Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Aan de Staatssecretaris van Economische Zaken – Digitale Economie en Soevereiniteit

Directie
DG Digitaliseringsbeleid
Samenleving en Overheid (i.o.)

Auteur
5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e

nota
TER BESLISSING

BNC-fiche aanbeveling gemeenschappelijk kader leeftijdsverificatie EU

Datum aangemaakt
26 augustus 2026

Kenmerk
.....

Kopie aan

Bijlage(n)

Parafenroute

DGDSO, kwartiermaker	PDD, directeur	PDD, MT-Lid
5.1.2.e	5.1.2.e	5.1.2.e

BPZ, Adviseur
5.1.2.e

Aanleiding
Op 29 april jl. heeft de Europese Commissie een raadsaanbeveling tot vaststelling van een gemeenschappelijk kader voor technologieën voor leeftijdsverificatie in de EU gepubliceerd. Conform gebruik is hiervoor een BNC-fiche opgesteld waarin de aanbeveling wordt beoordeeld.

Advies
U wordt geadviseerd in te stemmen met de inhoud van het BNC-fiche, zodat het fiche via het BNC-overleg en de CoCo naar de MR wordt geleid.

Kernpunten
- De aanbeveling beoogt een gemeenschappelijk Europees kader voor online leeftijdsverificatie te creëren, zodat alle EU-burgers uiterlijk eind 2026 toegang hebben tot een betrouwbare, privacyvriendelijke en interoperabele oplossing.
- De aanbeveling bouwt voort op de EU-blauwdruk voor leeftijdsverificatie, die technische specificaties bevat voor leeftijdsverificatie, afgestemd op de Europese digitale identiteitsportemonnees (EDI-wallets). Deze specificaties zorgen ervoor dat gebruikers uitsluitend kunnen aantonen dat zij aan een bepaalde leeftijdsgrens voldoen, zonder dat persoonsgegevens, identiteit of online activiteiten worden gedeeld.
- Lidstaten worden opgeroepen om uiterlijk 30 juni 2026 een nationaal uitvoeringsplan in te dienen en uiterlijk 31 december 2026 een nationale EU-oplossing voor leeftijdsverificatie beschikbaar te stellen. Daarnaast wordt samengewerkt aan een EU-regeling voor leeftijdsverificatie, met gemeenschappelijke eisen voor governance, betrouwbaarheid en aanbieders van leeftijdsattesteringen en -verificatieoplossingen. Ook

Ontvangen BPZ

worden een EU-lijst van vertrouwde aanbieders van leeftijdsattesteringen en een EU-lijst van vertrouwde leeftijdsverificatieoplossingen voorgesteld.

- Het fiche stelt dat het kabinet het voorstel steunt. Het voorstel draagt bij aan een gemeenschappelijke Europese oplossing, waarmee wordt bevorderd dat minderjarigen in de EU beter worden beschermd tegen toegang tot online-inhoud en -diensten die schadelijk zijn voor hun leeftijd, terwijl tegelijkertijd de bescherming van grondrechten, zoals privacy en gegevensbescherming, wordt gewaarborgd. Gezien het grensoverschrijdende karakter van digitale diensten en de interne markt kan deze bescherming onvoldoende alleen door de lidstaten afzonderlijk op centraal niveau worden verwezenlijkt, daarom is een ondersteunende EU-aanpak wenselijk.
- Leeftijdsverificatie wordt door het kabinet gezien als één van de mogelijke instrumenten om minderjarigen online te beschermen en is met name passend wanneer sprake is van diensten met hoge risico's of wettelijke leeftijdsgrenzen, zoals bijvoorbeeld bij online alcoholverkoop of online kansspelen, maar niet als een doel op zichzelf of als een generieke oplossing voor alle online diensten. Het kabinet kiest hierbij nadrukkelijk voor een sectorale en risicogebaseerde aanpak. Per sector wordt beoordeeld of een wettelijke leeftijdsgrens bestaat en of eventuele inzet van online leeftijdsverificatie noodzakelijk en proportioneel is.
- Het fiche benadrukt dat de deadline van eind 2026 niet haalbaar is in de Nederlandse context. De technische specificaties en certificeringskaders in het kader van de eIDAS-verordening zijn nog in ontwikkeling, en de uitvoeringswet voor EDI-wallets treedt pas in 2028 in werking. Onderzoek van TNO toont aan dat er juridische, organisatorische en technische drempels zijn die een snelle implementatie belemmeren.
- Het kabinet vindt het belangrijk dat leeftijdsverificatie strikt beperkt blijft tot het vaststellen van de leeftijdsgrens en niet wordt gebruikt voor bredere identificatie of monitoring. Daarnaast moet er ruimte blijven voor alternatieven voor burgers die geen EDI-wallet willen gebruiken. Nederland zal zich inzetten voor een gemeenschappelijk Europees kader dat voldoet aan hoge eisen op het gebied van privacy, gegevensbescherming, cyberveiligheid en interoperabiliteit. Hierbij zal het kabinet samenwerken met de Commissie en andere lidstaten bij de ontwikkeling van een EU-regeling en lijsten van vertrouwde aanbieders.

Toelichting

<u>Krachtenveld</u>

- Een meerderheid van de EU-lidstaten is voorstander van een Europees gemeenschappelijk kader voor leeftijdsverificatie. Een aantal lidstaten is al bezig met (het verkennen van) integratie van de EU-blauwdruk in nationale EDI-Wallets en het eIDAS-raamwerk
- Tegelijkertijd verkennen enkele lidstaten nationale oplossingen voor leeftijdsverificatie en hebben enkele lidstaten vragen geuit over de effectiviteit van leeftijdsverificatiemiddelen. Enkele lidstaten hebben uitgedragen uiterlijk eind dit jaar een nationale EU-oplossing voor leeftijdsverificatie beschikbaar te stellen, maar andere lidstaten lijken meer tijd nodig te hebben.

- De verwachting is dat het Europees Parlement voorstander is van een gemeenschappelijk kader voor online leeftijdsverificatie.