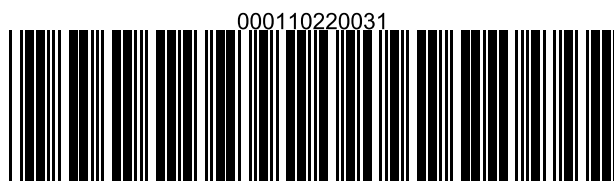




Digitale minuut: BNC (verzamelmap) - 6204882



Organisatieonderdeel
BD-SG-DEIA

Behandelaar zaak
[REDACTED]

Werkstroomeigenaar
[REDACTED]

Datum en tijd aangeboden
22-04-2026 om 10:41

BNC fiche EU inc (28ste regime)

Externe id's:

Instructie:

BNC fiche betreffende EU Inc (28ste regime).

BNC op 15 april, CoCo 21 april, MR 24 en daarna verzending Kamer.

Toelichting op documenten:

-

Werkstroomverloop

Werkstroom afgesloten

21-04-2026 17:00

Afsluiten - [REDACTED]

21-04-2026 17:00



Ter info - [REDACTED]

21-04-2026 10:26

Ter info - [REDACTED]

20-04-2026 11:04

Ter info - [REDACTED]

20-04-2026 11:04

Ter info - [REDACTED]

20-04-2026 11:04

Afstemmen - DBO Advies behandeld door [REDACTED]

20-04-2026 11:03



Eindparaaf - Staatssecretaris van JenV behandeld door [REDACTED]

20-04-2026 11:02

In afstemmen met SJenV akkoord.



Eindparaaf - Minister van JenV behandeld door [REDACTED] 17-04-2026 18:04	
Paraferen - SG behandeld door [REDACTED] 16-04-2026 17:42	
Visie vooraf - DBO Advies behandeld door [REDACTED] 16-04-2026 17:08 <i>Ter akkoord: BNC-riche EU inc (28ste regime).</i> [REDACTED]	
Afstemmen - Directeur DEIA behandeld door [REDACTED] 16-04-2026 03:13	
Afstemmen - Afdelingshoofd DEIA-EU behandeld door [REDACTED] 15-04-2026 21:34	
Behandelen reactie door [REDACTED] 15-04-2026 19:29 [REDACTED] Instructie op taak: [REDACTED] [REDACTED]	
Afstemmen - Afdelingshoofd DEIA-EU behandeld door [REDACTED] 14-04-2026 16:03 [REDACTED]	
Afstemmen - Hoofd Sector DWJZ-PR behandeld door [REDACTED] 13-04-2026 21:16	
Document 'Advies ATR - EU inc' toegevoegd door [REDACTED] 13-04-2026 19:07	
Document 'BNC-fiche EU Inc..docx' toegevoegd door [REDACTED] 13-04-2026 19:07	
Document 'Beslisnota EU inc.docx' toegevoegd door [REDACTED] 13-04-2026 19:07	



Minister van Justitie en Veiligheid
Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal
Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Datum

13 april 2026

Onze referentie

6204882

Bijlage(n)

1

nota

Bijlage(n)

1. BNC-fiche Voorstel 28ste regime voor ondernemingen – 'EU Inc.'

1. Aanleiding

Op 18 maart 2026 heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) een voorstel voor een verordening gepubliceerd waarin een nieuwe optionele rechtsvorm wordt geïntroduceerd, de EU Inc. Omdat deze rechtsvorm naast de bestaande nationale rechtsvormen van de lidstaten, zoals de Nederlandse BV, zal bestaan, wordt ook wel gesproken van een 28^{ste} regime. Met dit voorstel beoogt de Commissie onder meer de economie en het concurrentievermogen van ondernemingen in de Europese Unie (EU) te versterken en het functioneren van de interne markt te verbeteren.

Het voorstel betreft een verordening. Een verordening is rechtstreeks van toepassing in alle lidstaten.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op het BNC-fiche.

3. Kernpunten

- Het fiche stelt dat het kabinet het voorstel verwelkomt en voorstander is van de ontwikkeling van een 28^{ste} regime. Een 28^{ste} regime voor ondernemingen kan belangrijke economische kansen bieden, omdat het een optioneel kader schept voor ondernemingen dat in de gehele EU hetzelfde is. Ook kan een duidelijke en betrouwbare Europese rechtsvorm ervoor zorgen dat de EU Inc. sneller wordt herkend door investeerders wat het makkelijker kan maken grensoverschrijdend zaken te doen. Bovendien kan een zorgvuldig vormgegeven 28^{ste} regime een eerste stap zijn voor verdere harmonisatie.
- Tegelijkertijd is het kabinet kritisch over de rechtsgrondslag en de waarborgen tegen fraude, witwassen en criminaliteit. Het kabinet constateert ook dat dit voorstel geen harmonisatie beoogt zoals bepleit in het coalitieakkoord, maar een optioneel regime introduceert. Ondernemers zullen daardoor ook na oprichting van een EU Inc. met versnipperde regelgeving te maken blijven houden.
- Het Adviescollege Toetsing Regeldruk (hierna ATR) heeft positief advies uitgebracht op het concept BNC-fiche en de daarin opgenomen paragraaf die ingaat op de lasten voor het bedrijfsleven.

4. Toelichting

Beoordeling

- Het kabinet signaleert dat ondernemingen die zich willen vestigen, willen opereren, opschalen of investeringen willen aantrekken, geconfronteerd worden met fragmentatie van de relevante regelgeving. Het voorstel moet dergelijke obstakels wegnemen en draagt in zoverre bij aan de doelstelling van het coalitieakkoord om de interne markt te voltooien.
- Aangegeven wordt dat het voor het kabinet van belang is dat het voorstel voldoende waarborgen bevat om fraude, witwassen en gebruik van de EU Inc. voor andere financiële en fiscale criminaliteitsvormen te voorkomen. Het kabinet meent dat deze waarborgen in het huidige voorstel ontbreken. Zo is de preventieve controle op de totstandkoming van de EU Inc. zeer beperkt met nauwelijks ruimte voor controle door poortwachters (zoals de notaris) en controle op naleving van de Europese anti-witwasbepalingen.
- Verder is het kabinet in beginsel negatief over de **rechtsgrondslag** van de verordening. De door de Commissie gemaakte keuze lijkt niet in lijn met jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie en wijkt af van eerder gekozen rechtsbasis voor Europese rechtsvormen. Een twijfelachtige rechtsgrondslag is kwetsbaar. Dit kan leiden tot allerlei procedures, waarbij een risico bestaat van nietigverklaring van de verordening. Het kabinet zal daarom de juridische dienst van de Raad vragen om een standpunt hierover in te nemen.
- Het kabinet beoordeelt de **subsidiariteitstoets** positief, omdat gezien de grensoverschrijdende aard van obstakels in de interne markt, dit onvoldoende door de lidstaten zelf kan worden verwezenlijkt. Daarom is een Europese aanpak nodig.
- Het oordeel van het kabinet op de **proportionaliteitstoets** is positief met kanttekeningen, omdat de waarborgen die het voorstel bevat om misbruik, fraude en witwassen bij de EU Inc. te voorkomen onvoldoende worden geacht.
- Het voorstel voorziet in een implementatietermijn van uiterlijk één jaar na de inwerkingtreding van de verordening. Nederland pleit, gezien de complexiteit van het voorstel, de grote te verwachten uitvoeringsgevolgen en de benodigde nationale uitvoeringswetgeving, voor een aanzienlijke verlenging van die termijn.

Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (de BNC op 15 april en de CoCo op 21 april) wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 24 april 2026 en daarna naar de Kamer verzonden.
- Verdere behandeling van het voorstel verloopt via de Raad voor Concurrentievermogen.

4.1. Afstemming

- Het BNC-fiche is intern afgestemd met DWJZ, DRC, DRB en DGO.
- Het BNC-fiche is in nauwe samenwerking met EZK opgesteld en er is afstemming gezocht met FIN, BuZa en SZW.

4.2. Politieke context

- In 2024 zijn zowel het Draghi-rapport als het Letta-rapport gepubliceerd. Beide rapporten signaleren dat het Europese concurrentievermogen sterk onder druk staat en sprake is van achterblijvende productiviteitsgroei. Meer investeringen zijn nodig. Beide rapporten doen aanbevelingen voor een 28^{ste} regime. De huidige Commissie zet in op het verbeteren en bevorderen van het concurrentievermogen en economische groei in de EU. Het huidige voorstel vloeit daaruit voort. Tijdens

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Datum

13 april 2026

Onze referentie

6204882

de Europese Raad van 19 maart jl. is het voornemen uitgesproken om uiterlijk eind 2026 een politiek akkoord met het Europees Parlement over dit voorstel te bereiken.

- In het coalitieakkoord staat dat het kabinet inzet op het voltooien van de interne markt. Het kabinet zet er daarom op in zoveel mogelijk wetgeving te harmoniseren die relevant is voor ondernemers, zoals het vennootschapsrecht en arbeidswetgeving. Ook staat in het coalitieakkoord dat Nederland een aanjagersrol zal spelen bij de snelle implementatie van de rapporten Draghi en Letta.
- Het vorige kabinet heeft in 2025 richting de Commissie en de Kamer een positieve grondhouding uitgesproken over een 28ste regime dat voorziet in de behoeften van het Nederlandse bedrijfsleven. Daarbij is aangegeven dat een eventuele nieuwe Europese rechtsvorm voor ondernemingen zowel betrouwbaar als flexibel moet zijn, met een heldere status en juridische rechtsbasis en dat het van belang is dat misbruik of het omzeilen van wet- en regelgeving moet worden voorkomen.
- De praktijk is gemengd positief over het voorstel. Er is actief gelobbyd voor een EU Inc. Tegelijkertijd is er ook teleurstelling voelbaar bij de bedrijfsleven omdat het voorstel minder ver gaat dan gehoopt. Werknemersorganisaties zijn kritisch en vrezen omzeiling van arbeids- en medezeggenschapsrechten. De Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie maakt zich zorgen over rechtszekerheid, rechtsbescherming en voorkoming van fraude, witwassen en misbruik bij de EU Inc.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Datum

13 april 2026

Onze referentie

6204882