



UITERLIJK 20-03 RETOUR IVM AANLEVERING MR
TER BESLISSING

Aan

de minister

Generale Thesaurie
Buitenlandse Financiële
Betrekkingen

Persoonsgegevens

nota

Toetsingskader risicoregelingen steunlening aan Oekraïne
voor 2026 en 2027

Datum

16 maart 2026

Notanummer

2026-0000092703

Bijlagen

1. Toetsingskader risicore
2. Aanbiedingsformulier N

Aanleiding

Op 19 december jl. heeft de Europese Raad een politiek akkoord bereikt over de steunlening aan Oekraïne (Ukraine Support Loan).¹ Hiermee wordt een lening van maximaal EUR 90 mld. verstrekt aan Oekraïne in de periode 2026-2027. Het formele besluit moet echter nog worden afgehecht in de Raad van de Europese Unie (vakraad). Daarbij ligt Hongarije dwars door de ontwikkelingen rond de Droejba-pijpleiding, die van belang is voor de ruwe olievoorraden van Hongarije en Slowakije. Gesprekken hierover lopen op de achtergrond.

Voorstel is de garantie nu wel al budgettair te verwerken. De verwachting is dat er de komende tijd toch een akkoord zal komen. Bovendien is het gezien de nijpende situatie in Oekraïne belangrijk dat dit vervolgens zonder enige vertraging kan worden uitgevoerd. Hiervoor wordt zoals gebruikelijk op de begroting van het Ministerie van Financiën op artikel 4 een garantie opgenomen. Bijgevoegd vindt u ter akkoord het ingevulde toetsingskader risicoregelingen.

Beslispunten

1. Bent u akkoord met het agenderen van het toetsingskader risicoregelingen (bijlage 1) en de verwerking van de garantie van ca. 6 miljard euro op de begroting van het ministerie van Financiën bij de Startnota? Indien akkoord, verzoeken wij u het bijgevoegde toetsingskader risicoregelingen te tekenen.
2. Bent u akkoord met het aanbiedingsformulier voor de MR van 27 maart? (bijlage 2);
3. Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

Kernpunten

- Zoals gebruikelijk wordt voor ieder EU-instrument dat via de *headroom* van het Eigenmiddelenbesluit wordt gegarandeerd een garantie opgenomen op artikel 4 van de begroting van het ministerie van Financiën.
- Het Nederlandse aandeel in de garantie is 6,6% van de hoofdsom van maximaal 90 mld. euro. Daarmee staat Nederland garant voor ca. 6 mld. euro. Het aandeel van de deelnemende lidstaten is iets hoger dan het reguliere bni-aandeel, aangezien Tsjechië, Hongarije en Slowakije niet deelnemen aan het akkoord.

¹ [Kamerbrief over steunlening aan Oekraïne voor 2026 en 2027 | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

- Het toetsingskader risicoregelingen wordt geagendeerd in de ministerraad van 27 maart 2026 en daarna ter achtergrondinformatie aan het parlement gestuurd. De eerste suppletoire begroting 2026 waarin de garantie is verwerkt, zal na de ministerraad ter goedkeuring aan het parlement worden gestuurd.

Toelichting

- De Commissie zal namens de EU middelen lenen op de kapitaalmarkt en deze doorlenen aan Oekraïne. Oekraïne hoeft de lening pas terug te betalen wanneer de oorlog beëindigd is en Rusland herstelbetalingen heeft gedaan.
- Voor de lening aan Oekraïne wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid van nauwere samenwerking (artikel 20 VEU) om ervoor te zorgen dat de lening geen gevolgen heeft voor de financiële verplichtingen van Tsjechische, Hongarije en Slowakije, die niet deelnemen aan deze maatregel.
- Door het gebruik van de *headroom* om de lening te garanderen is sprake van evenredige lastendeling door de resterende lidstaten, aangezien deelnemende lidstaten hier naar rato van hun bni voor garant staan.

Communicatie

N.v.t.

Politiek/bestuurlijke context

N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.