

Bijlage 1. 15c beoordeling per regio in Sudan

Bij de 15c beoordeling dient men eerst te beoordelen of er sprake is van een gewapend conflict in de zin van artikel 15, onder c van de Kwalificatierichtlijn (2011/95/EU). **Gelet op de in het ambtsbericht geschetste situatie is dit in heel Sudan het geval.** Hierna worden per deelstaat de volgende elementen gewogen om de intensiteit van het willekeurig geweld en de mate van het risico dat een burger hier slachtoffer van kan worden te bepalen:

- de vraag of partijen bij het conflict oorlogsmethoden hanteren die de kans op burgerslachtoffers vergroten of burgers als doel nemen;
- de vraag of het gebruik van die methoden wijdverbreid is bij de strijdende partijen;
- de vraag of het geweld wijdverbreid is of plaatselijk;
- de vraag of er een veiligheidsstructuur aanwezig is;
- de intensiteit van de gewapende confrontaties en organisatieniveau van de strijdkrachten;
- de aantallen doden, gewonden en ontheemden onder de burgerbevolking als gevolg van het conflict;

Op basis van de globale beoordeling van deze elementen in onderlinge samenhang wordt geconcludeerd in welke mate er sprake is van een willekeurig geweld en welke gradatie van artikel 15c daarmee van toepassing is op (het deel van) Sudan. Beleidsmatig zijn er drie gradaties:

- 1) Uitzonderlijk niveau van willekeurig geweld;
- 2) Relatief hoger niveau van willekeurig geweld;
- 3) Relatief lager niveau van willekeurig geweld.

De volgende punten dienen nadrukkelijk in acht te worden genomen:

- Informatie komt uit het ambtsbericht, tenzij expliciet een andere bron wordt vermeld.
- In het AAB was het niet altijd mogelijk om de humanitaire situatie per staat te duiden.
- Het Armed Conflict Location and Event Data Project (ACLED) is de primaire informatiebron van het ambtsbericht Sudan, wat betreft cijfers over geweldsincidenten en slachtoffers. De gegevens worden gebruikt als illustratie van trends en zijn niet absoluut.
- ACLED baseert zich naar eigen zeggen op de meest conservatieve schattingen. De actieve conflictsituatie bemoeilijkt het rapporteren van incidenten. Indien bij een gerapporteerd geweldsincident het dodental onbekend is, noteert ACLED bijvoorbeeld géén dodelijke slachtoffers.
- Het ACLED is niet in staat onderscheid te maken tussen burgerslachtoffers en gesneuvelde combattanten.
- De cijfers van ACLED omvatten géén slachtoffers van niet-dodelijk geweld zoals gewonden of overlevenden van conflict-gerelateerd seksueel geweld. Deze informatie kon daarom niet opgenomen worden in onderstaand overzicht. Dit kan leiden tot een vertekend beeld van de mate van geweld.
- Het genoemde aantal geweldsincidenten en dodelijke slachtoffers is op basis van de stand van de ACLED database voor kalenderjaar 2023, 2024 en 2025 (tot 8 augustus 2025).
- ACLED maakt onderscheid tussen doden als gevolg van:
 - Gevechten ('gewapend treffen tussen strijdende partijen');
 - Explosies en geweld op afstand ('geweld waarop het doelwit niet kan reageren');
 - Geweld tegen burgers ('doelbewust geweld van een gewapende groep tegen ongewapende burgers').
- **Let op:** Het komt voor dat aanvallen als gevecht geregistreerd worden terwijl deze ook gericht kunnen zijn op burgers of waarbij burgerslachtoffers vallen. Daarnaast maakt ACLED in het coderen van incidenten geen expliciet onderscheid tussen willekeurig en gericht geweld jegens burgers.
- OHCHR wordt als bron voor geregistreerde burgerslachtoffers gebruikt. Dit betreft volgens OHCHR onderrapportages, aangezien maar een fractie van het aantal burgerslachtoffers daadwerkelijk geregistreerd kan worden door de omstandigheden in Sudan. Ook hanteert OHCHR een andere verslagperiode dan ACLED.

Khartoum (5,2 miljoen inwoners)																							
Controle	Khartoum is lange tijd het toneel geweest van hevige strijd om het controlegebied, waarbij de RSF het grootste deel van de stad controleerden. Nadat de SAF er na een offensief van een half jaar in slaagde om geheel Khartoum stad onder controle te krijgen, moesten de RSF in mei 2025 ook hun posities in Omdurman opgeven. De gehele stad Khartoum is daarmee momenteel in handen van de SAF.																						
Strijdende partijen	SAF (inclusief gelieerde milities) & RSF (inclusief gelieerde milities).																						
Aard van het geweld & gevechtsmethodes	<p>In Khartoum is er sprake geweest van excessief geweld door beide strijdende partijen. Hieronder volgen een paar voorbeelden:</p> <ul style="list-style-type: none"> • In de eerste periode van het SAF offensief werden (lucht)aanvallen op dichtbevolkte gebieden gepleegd, waaronder droneaanvallen gericht op burgers.¹ • Tijdens gevechten tussen de RSF en de SAF werden burgers gedood in het hevige artillerievuur in Khartoum, Omdurman en Bahri.² • 98% van het totaal aantal droneaanvallen tussen april 2023 en augustus 2024 vonden plaats in Khartoum. • Uit bronnen die het ambtsbericht aanhaalt, blijkt dat de SAF vaatbommen met chloorgas hebben afgeworpen bij een olieraffinaderij ten noorden van Khartoum. Dit wordt verboden door het internationaal recht. 																						
Aantal geweldsincidenten	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 (t/m 8 aug)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Totaal</td> <td>2.967</td> <td>2.191</td> <td>476</td> </tr> <tr> <td>Gevechten</td> <td>1.642</td> <td>825</td> <td>181</td> </tr> <tr> <td>Explosies/geweld op afstand</td> <td>940</td> <td>1.166</td> <td>174</td> </tr> <tr> <td>Geweld tegen burgers</td> <td>385</td> <td>200</td> <td>121</td> </tr> </tbody> </table>				2023	2024	2025 (t/m 8 aug)	Totaal	2.967	2.191	476	Gevechten	1.642	825	181	Explosies/geweld op afstand	940	1.166	174	Geweld tegen burgers	385	200	121
	2023	2024	2025 (t/m 8 aug)																				
Totaal	2.967	2.191	476																				
Gevechten	1.642	825	181																				
Explosies/geweld op afstand	940	1.166	174																				
Geweld tegen burgers	385	200	121																				
Geografische ligging geweld	Het geweld vond plaats in zowel Khartoum (binnenstad), Noord-Khartoum (Bahri) en Omdurman.																						
Veiligheidsstructuur	Doordat er in Khartoum lange tijd is gestreden om controle en op grote schaal aanvallen zijn gepleegd door beide strijdende partijen, was er in Khartoum zo goed als geen sprake meer van een functionerende infrastructuur en veiligheidsstructuur. Ook de gezondheidssector is volledig ingestort. ³ De SAF hebben nu de controle over Khartoum. Volgens het ambtsbericht houden de SAF geen rekening met het beschermen van de burgerbevolking.																						
Doelwitten	<p>Gedurende de verslagperiode centreerden gewapende confrontaties zich vaak rondom locaties van strategisch belang, maar zijn er ook veel confrontaties en veiligheidsincidenten geweest met directe impact op burgers of expliciet gericht op burgers.⁴ Door het gebruik van explosieve wapens in dichtbevolkte gebieden zijn er op grote schaal huizen, scholen, ziekenhuizen en andere vitale infrastructuur verwoest.⁵ Zo werd een luchtaanval op een tankstation in Khartoum gepleegd waarbij tientallen burgers gedood werden.</p> <p>De SAF en RSF maakten dus zowel elkaar tot doelwit van beschietingen, als ook burgerdoelen en dichtbevolkte gebieden waar burgers wonen.</p>																						
Dodelijke slachtoffers	<p>Aantallen door ACLED geregistreerde doden:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 t/m 8 aug</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td>6.652</td> <td>3.025</td> <td>1.455</td> </tr> </tbody> </table>				2023	2024	2025 t/m 8 aug		6.652	3.025	1.455												
	2023	2024	2025 t/m 8 aug																				
	6.652	3.025	1.455																				

¹ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.70

² EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.70

³ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.72

⁴ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.70

⁵ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.74

	<p>OHCHR registreerde 691 burgerdoden in de periode van 1 januari 2025 tot 30 juni 2025.</p> <p>Het AAB haalt een onderzoek van de Sudan Research Group aan dat in de periode van 15 april 2023 tot 4 juni 2024 enkel in de staat Khartoum 61.202 doden registreerde als gevolg van oorlogsgeweld.</p>
Aantal ontheemden	<p>In Khartoum verbleven 230.326 binnenlandse ontheemden (d.d. 9 juli 2025).</p> <p>Er vertrokken ruim 3,7 miljoen ontheemden uit Khartoum (32% van het totale aantal ontheemd geraakte mensen in Sudan als gevolg van het conflict).⁶</p>
Humanitaire omstandigheden als gevolg van het conflict	<p>Het zorgsysteem van Khartoum is door het conflict zo goed als verwoest, waarbij Artsen zonder Grenzen (AzG) in januari 2025 waarschuwde dat de gezondheidszorg in de staat 'op het punt van instorten' stond.</p> <p>Khartoum is getroffen door ernstige voedselonzekeerheid als gevolg van het voortdurende conflict, met berichten over sterfgevallen door hongersnood, ook onder kinderen. De <i>Integrated Food Security Phase Classification</i> (IPC) van de VN beoordeelde in december 2024 dat het risico op hongersnood in de staat Khartoum 'uiterst hoog' was. In juli 2024 werden meer dan 90.000 inwoners van de stad Khartoum geconfronteerd met 'catastrofale niveaus van honger (IPC5)' – wat betekent dat zij niet in staat waren voldoende voedsel te verkrijgen om te overleven en risico liepen op verhongering.⁷</p>

Conclusie: Er wordt momenteel een uitzonderlijk niveau van willekeurig geweld voor Khartoum aangenomen. Ten opzichte van de vorige verslagperiode lijkt de intensiteit van het geweld en het aantal doden ten gevolge daarvan in Khartoum te zijn afgenomen, doordat de stad in de loop van 2025 volledig in handen van de SAF viel. Khartoum vormde en vormt als hoofdstad van Sudan het grootste strijdtoneel in dit conflict en gelet op de fluide aard van het conflict en het nog altijd grote aantal incidenten en burgerslachtoffers en ontheemden, blijft de veiligheidssituatie daar precair. Duidelijk wordt dat er gedurende de verslagperiode sprake is geweest van grootschalig geweld met een willekeurige aard zoals luchtaanvallen op burgerdoelen, waar een groot aantal burgers het slachtoffer van werd en wat tot omvangrijke ontheemding van burgers uit Khartoum heeft geleid.

Deze factoren in acht nemend, wordt geadviseerd om een mere presence situatie aan te blijven houden voor de deelstaat Khartoum. Aan de hand van het volgende ambtsbericht zal ten aanzien van Khartoum bezien moeten worden of de controle door de SAF is gestabiliseerd en of het aantal geweldsincidenten en slachtoffers daarmee verder afneemt, wat te zijner tijd zou kunnen leiden tot een ander oordeel over de toepasselijke gradatie.

Darfur – Noord (2,8 mln inwoners), Zuid (3,7 mln inwoners), West (1,3 mln inwoners), Centraal (2,0 mln inwoners), Oost (1,8 mln inwoners)	
Controle	<p>De RSF brachten in de voorgaande verslagperiode in een hoog tempo grote delen van Darfur onder hun controle, en wisten daarbij vier van de vijf deelstaathoofdsteden te veroveren, op El Fasher (Noord Darfur) na.</p> <p>In mei 2024 begon de RSF belegering van El Fasher, de enige stad die nog in handen van de SAF was. Eind oktober 2025 nam de RSF El Fasher na een belegering van anderhalf jaar in. Bij de inname van El Fasher zijn vele burgers gedood en vonden grootschalige gruweldaden plaats, zoals</p>

⁶ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.76

⁷ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.73-74

	ook plaatsvond bij eerdere veroveringen door de RSF (zoals El Geneina, Adamata en Zamzam). ⁸
Strijdende partijen	SAF (inclusief gelieerde milities) & RSF (inclusief gelieerde milities). El Fasher was de uitvalsbasis van de SLM-MM. De SLM-AW stelt zich neutraal op en heeft als controlegebied het Jebel Marra-gebergte in het midden van Darfur.
Aard van het geweld & gevechtsmethodes	<p>De machtsovername van de RSF in grote delen van Darfur ging gepaard met geweld waar burgers slachtoffer van werden:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Met de belegering van El Fasher sinds mei 2024 sloten de RSF de hele stad en haar honderdduizenden inwoners af van humanitaire hulp. El Fasher was het laatste grote SAF bolwerk in Darfur, waar veel burgers eerder naartoe vluchtten. De RSF waren sinds mei 2025 bezig met het aanleggen van een aarden wal rondom El Fasher, die drie meter hoog was en bijna 70km lang. Met deze wal wilden de RSF voorkomen dat noodhulp de stad in gesmokkeld kon worden en dat mensen de stad konden ontvluchten. Dit leidde tot ernstige hongersnood onder de bevolking in El Fasher, die zich gedwongen zag om veevoer te eten. De belegering wordt beschreven als "klassieke uithongeringsstrategie gecombineerd met hightech oorlogsvoering".⁹ • Op 26 oktober 2025 namen de RSF El Fasher in na een belegering van anderhalf jaar. Gelijk na de inname van de stad begingen de RSF ernstige grootschalige wreedheden tegen de burgerbevolking. Zo vielen de RSF een ziekenhuis aan en doodden zij ruim 460 patiënten en hun begeleiders. • De RSF bestookten ontheemdenkamp Abu Shouk (ten noorden van El Fasher) sinds de belegering van El Fasher vrijwel dagelijks op willekeurige wijze met artillerievuur en drones, gericht op o.a. markten, waardoor inwoners gedwongen waren om ondergrondse schuilplaatsen te graven. • In ontheemdenkamp Zamzam in Noord-Darfur vond excessief en grootschalig geweld door de RSF plaats, waaronder een driedaagse aanval met artillerie- en dronebeschietingen, waarbij meer dan 1.500 burgers gedood werden. • Nyala, de hoofdstad van Zuid-Darfur, wordt door Instituut Clingendael beschreven als wetteloze stad die het toneel vormt van overvallen, schietpartijen en ontvoeringen. Zo schoten RSF strijders met automatische wapens vier ontheemden neer die onderweg waren naar een ontheemdenkamp bij Nyala. • De SAF pleegden veelvuldig luchtaanvallen van willekeurige aard in heel Darfur waarbij burgerslachtoffers vielen. Zo zijn er luchtaanvallen gerapporteerd in onder andere Nyala in Zuid-Darfur, in El Geneina in West-Darfur en in El-Daein in Oost-Darfur.¹⁰ De SAF bombardeerden geregeld drukbezochte markten in RSF-gebied. Daarbij vielen tientallen tot honderden doden en nog meer gewonden. De aanval op de markt in Tora op 24 maart 2025 wordt als 'mogelijke oorlogsmisdaad' beschreven. • In heel Darfur werd conflict-gerelateerd seksueel geweld gepleegd, met name door de RSF.

⁸ NOS, 'Tientallen burgerdoden gemeld bij inname Sudanese stad door rebellen', 27 oktober 2025, [Tientallen burgerdoden gemeld bij inname Sudanese stad door rebellen](#)

⁹ Algemeen Ambtsbericht Sudan, december 2025, p.41

¹⁰ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.80

Aantal geweldsincidenten		2023	2024	2025 t/m 8 aug
	Centraal-Darfur	170	48	38
	Gevechten	83	3	4
	Explosies/geweld op afstand	14	3	2
	Geweld tegen burgers	73	42	32
	Oost-Darfur	23	55	56
	Gevechten	15	10	8
	Explosies/geweld op afstand	1	19	8
	Geweld tegen burgers	7	26	40
	Noord-Darfur	187	910	573
	Gevechten	94	421	235
	Explosies/geweld op afstand	8	243	226
	Geweld tegen burgers	85	246	112
	Zuid-Darfur	281	146	193
	Gevechten	178	23	34
	Explosies/geweld op afstand	14	40	60
	Geweld tegen burgers	89	83	99
	West-Darfur	234	62	29
	Gevechten	74	25	4
Explosies/geweld op afstand	12	10	4	
Geweld tegen burgers	148	27	21	
Geografische omvang geweld	Incidenten werden in alle staten van Darfur geregistreerd, waarbij de meeste incidenten in Noord-Darfur plaatsvonden. In Centraal-, Oost-, West- en Zuid-Darfur vond in de verslagperiode geen grootschalig oorlogsgeweld met fluctuerende frontlinies plaats volgens het ambtsbericht.			
Veiligheidsstructuur	Zo goed als alle delen van Darfur worden door de RSF gecontroleerd. In algemene zin is er in de controlegebieden van de RSF geen sprake van een justitieel en bestuurlijk apparaat en daarmee geen betrouwbare veiligheidsstructuren.			
Doelwitten	<p>In Darfur vallen de strijdende partijen niet alleen militaire en strategische doelen aan waarbij burgers slachtoffer worden, maar vormen grote groepen burgers ook het expliciete doelwit van beide strijdende partijen. De SAF hebben op grote schaal luchtaanvallen op burgerdoelen gepleegd, zoals bombardementen op een school, meerdere markten, gebieden rondom ontheemdenkampen, een ziekenhuis, overheidsgebouwen en op woonwijken.¹¹ Deze aanvallen vonden in heel Darfur plaats. Volgens het ambtsbericht hielden de SAF met de aanvallen geen rekening met de bescherming van de burgerbevolking, en werden er zelfs expliciet burgerdoelen aangevallen.</p> <p>De RSF hebben de bevolking van ontheemdenkampen, dorpen en steden als El Fasher als doelwit genomen van diverse soorten aanvallen, van belegering tot lukrake beschietingen, granaataanvallen en droneaanvallen. Daarnaast verwoestten de RSF doelbewust burgerdoelen en infrastructuur zoals ziekenhuizen.</p>			
Dodelijke slachtoffers	Aantallen door ACLED geregistreerde doden:			
		2023	2024	2025 t/m 8 aug
	Centraal-Darfur	487	45	45
	Oost-Darfur	48	105	33
	Noord-Darfur	632	5.498	4.851
	Zuid-Darfur	1.831	305	592
	West-Darfur	249	652	1.307

¹¹ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.82

	<p>OHCHR registreerde de volgende aantallen burgerdoden in de periode van 1 januari 2025 tot 30 juni 2025:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Centraal-Darfur: 8 burgerdoden; • Oost-Darfur: 12 burgerdoden; • Noord-Darfur: 1380 burgerdoden; • Zuid-Darfur: 124 burgerdoden; • West-Darfur: 11 burgerdoden.
Aantal ontheemden	<p>Ontheemden die in Darfur verblijven (d.d. 9 juli 2025):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zuid-Darfur: 1.842.960 • Noord-Darfur: 1.794.860 • Centraal-Darfur: 970.797 • Oost-Darfur: 802.944 • West-Darfur: 347.342 <p>De meeste ontheemden uit Darfur, verbleven nog altijd in Darfur en waren dus binnen de deelstaat gebleven. Dit ligt mede aan de belegering van El Fasher, waar veel mensen naartoe vluchtten omdat het de laatste plek was waar de SAF controle hadden. Momenteel zijn er 2,8 miljoen mensen in en rondom El Fasher, waaronder ontheemden. Door de belegering van El Fasher en het geweld rondom de stad kunnen velen niet vluchten.¹²</p>
Humanitaire omstandigheden als gevolg van het conflict	<p>De strijdende partijen belemmerden de toegang van humanitaire hulpverleners tot de hongersnoodgebieden in Darfur. Samen met Kordofan en Blauwe Nijl vormt Darfur het meest kwetsbare gebied in Sudan waar sprake is van een ernstige voedselcrisis en in El Fasher de hoogste gradatie hongersnood. Tussen 21 maart en 15 april 2025 hield CARE een enquête onder 492 boeren in Oost-Darfur, Zuid-Darfur en Zuid-Kordofan. 89% van de boeren gaf aan dat de oogst achteruit was gegaan en 55,7% meldde dat de oogst door onveiligheid niet kon worden binnengehaald.</p>

Conclusie:

Noord-Darfur: Er wordt momenteel een uitzonderlijk niveau van willekeurig geweld voor Noord-Darfur aangenomen. In Noord-Darfur is sprake geweest van zeer veel geweldsincidenten, met name in en rondom de inname van El Fasher door de RSF op het SAF. Excessief geweld jegens burgers, waaronder burgers in ontheemdenkampen, waren daarbij aan de orde van de dag. Daarbij gebruikten de RSF diverse geweldsmethodes met een willekeurige aard zoals belegering, obstructie van noodhulp met hongersnood als gevolg en lukrake artilleriebeschietingen en droneaanvallen op burgerdoelen. Duidelijk wordt dat er nog altijd sprake is van een uitzonderlijke mate van willekeurig geweld, en het advies luidt dan ook om te blijven uitgaan van een uitzonderlijk niveau van willekeurig geweld.

Zuid-Darfur: Er wordt momenteel een uitzonderlijk niveau van willekeurig geweld voor Zuid-Darfur aangenomen. In Zuid-Darfur was het geweldsniveau niet zo hoog als in Noord-Darfur, wat te verklaren is doordat de RSF en gelieerde partijen Zuid-Darfur gedurende de gehele verslagperiode in handen hadden en er geen sprake was van intensieve frontliniegevechten. Desalniettemin was er in Zuid-Darfur een forse toename in 2025 in het aantal geweldsincidenten en ook in het aantal geregistreerde doden ten opzichte van 2024. Het feit dat de RSF de controle in handen hadden, weerhield de SAF er niet van luchtaanvallen in Zuid-Darfur te plegen, waarbij burgerdoelwitten aangevallen werden. Ook de RSF bleef burgerdoelwitten aanvallen, ondanks dat zij alle controle al in handen hadden. Kijkend naar de aard van de veiligheidsincidenten, werden er in Zuid-Darfur met name explosies en geweld op afstand en geweld jegens burgers gepleegd en in mindere mate gevechten. Met het oog op het aanhoudende en zelfs toenemende geweld en de aard van het

¹² EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.86

geweld wordt geadviseerd om te blijven uitgaan van een uitzonderlijk niveau van willekeurig geweld.

West-Darfur: Er wordt momenteel een relatief hoger niveau van willekeurig geweld voor West-Darfur aangenomen. De reden hiervoor was dat de uitzonderlijke mate van geweld in West-Darfur in de vorige verslagperiode met name *gericht* van aard was, gelet op het excessieve geweld jegens Afrikaanse bevolkingsgroepen en de Masalit in het bijzonder. Uit het ambtsbericht wordt duidelijk dat het **gerichte** geweld in West-Darfur gedurende de huidige verslagperiode is afgenomen, o.a. omdat de meerderheid van de Masalit zijn verdreven of vermoord. Uit de bovenstaande cijfers blijkt dat er desalniettemin een groot aantal dodelijke slachtoffers is gevallen. Vergeleken met het relatief lage aantal incidenten wijst dit erop dat het om omvangrijke incidenten ging waarbij vele mensen gedood werden. Daarnaast blijkt uit het ambtsbericht dat het dodelijk geweld in West-Darfur fors toeneemt. Van de 1959 dodelijke slachtoffers vielen er 652 in heel 2024 en 1.307 in 2025 tot 8 augustus. In 2023 registreerde ACLED nog 249 dodelijke slachtoffers. Ook was er sprake van obstructie van humanitaire hulp door de SAF. Met het oog op de nog altijd fragiele veiligheidssituatie, de humanitaire situatie en het fors toenemende aantal geregistreerde dodelijke slachtoffers, wordt geadviseerd om in West-Darfur uit te gaan van een uitzonderlijk niveau van willekeurig geweld.

Centraal-Darfur: Momenteel wordt voor Centraal-Darfur aangenomen dat er sprake is van een uitzonderlijk niveau van willekeurig geweld. De veiligheidssituatie is vergeleken met de voorgaande verslagperiode enigszins gestabiliseerd doordat de RSF de volledige controle heeft over het gebied. Uit de ACLED data wordt duidelijk dat de geweldsincidenten met name geweld jegens willekeurige burgers betroffen. Zo pleegden de SAF ook in Centraal-Darfur luchtaanvallen, een geweldsmethodiek die naar zijn aard willekeurige slachtoffers teweeg brengt. Uit de cijfers wordt duidelijk dat het aantal geweldsincidenten relatief gezien niet af blijkt te nemen in 2025 ten opzichte van 2024. Het aantal incidenten ligt lager dan in de voorgaande verslagperiode maar gelet op het feit dat er momenteel al van een uitzonderlijk niveau van willekeurig geweld uit wordt gegaan, het gegeven dat er in grote delen van Centraal-Darfur sprake is van een noodsituatie m.b.t. voedselonzekeerheid als gevolg van het conflict, het ontbreken van een veiligheidsstructuur en het feit dat er nog altijd geweldsincidenten plaatsvinden binnen een actieve conflictsituatie, luit het advies om voor Centraal-Darfur aan te blijven nemen dat er sprake is van een uitzonderlijk niveau van willekeurig geweld. Aan de hand van het volgende ambtsbericht zal ten aanzien van Centraal-Darfur bezien moeten worden of de veiligheidssituatie op bestendigere wijze verbeterd, wat te zijner tijd zou kunnen leiden tot een ander oordeel over de toepasselijke gradatie.

Oost-Darfur: Momenteel wordt voor Oost-Darfur aangenomen dat er een relatief lager niveau van willekeurig geweld is. Het aantal veiligheidsincidenten in Oost-Darfur lijkt te zijn toegenomen ten opzichte van de eerdere verslagperiode. Relatief gezien zijn met name explosies en geweld op afstand en geweld tegen burgers het meest toegenomen. Voor Oost-Darfur geldt dat de mate van dodelijk geweld lager lijkt te liggen dan in andere delen van Darfur, maar er wel degelijk sprake is van geweldsplegingen. Daarnaast is in alle delen van Oost-Darfur sprake van voedselcrisis en in sommige delen zelfs hongersnood als gevolg van het gewapend conflict en ontbreekt er een veiligheidsstructuur. Om deze reden wordt geadviseerd om voor Oost-Darfur de 15c-gradatie op te schroeven en aan te nemen dat er sprake is van een relatief hoger niveau van willekeurig geweld.

Kordofan - Noord (2,3 mln inwoners), Zuid (2,1 mln inwoners) en West (1,8 mln inwoners)	
Controle	Zuid-Kordofan: In Zuid-Kordofan stonden de RSF en de SPLM-N tegenover de SAF en bestreden elkaar met wisselende kansen. Zo wisselde de stad El Dibeibat die strategisch tussen de Kordofan-staten in ligt, meerdere malen van handen. Inmiddels heeft de RSF de controle over El Dibeibat. De twee grootste steden van Zuid-Kordofan, Dilling en Kadugli, staan onder controle van de SAF.

	<p>Noord-Kordofan: In februari 2025 werd de hoofdstad El Obeid ontzet door de SAF, wat een belangrijke overwinning voor de SAF was. De rest van de deelstaat viel toen echter nog onder controle van de RSF, waaronder nabijgelegen gebieden en dorpen zoals Barah, van waaruit El Obeid nog aangevallen en bestookt werd. Barah werd in september 2025 ook ingenomen door de SAF. In oktober 2025 heroverden de RSF Barah en leek El Obeid weer meer onder druk te komen staan.</p> <p>West-Kordofan: In West-Kordofan staan momenteel twee locaties onder controle van de SAF, verder ligt de controle bij de RSF, nadat zij in juni 2024 de hoofdstad Al Fula innamen. De inname van deze en andere steden en gebieden verliep gewelddadig, waarbij burgerdoden vielen. Vlak na publicatie van het ambtsbericht namen de RSF Banabusa en het olieveld bij Heglig in, de laatste twee steunpunten van de SAF in West-Kordofan.</p>																												
Strijdende partijen	SAF (inclusief gelieerde milities) & RSF (inclusief gelieerde milities). In Zuid-Kordofan ook SPLMN-N (Al Hilu Factie). ¹³																												
Aard van het geweld & gevechtsmethodes	<p>In alle Kordofan staten wordt door beide strijdende partijen geweld gepleegd van grootschalige en willekeurige aard. Een aantal voorbeelden:</p> <ul style="list-style-type: none"> • In West-Kordofan openden de RSF lukraak het vuur op markten en huizen terwijl zij met gevechtsvoertuigen het dorp Brima Rashian bereikten, waarbij dertig doden en meer dan veertig gewonden vielen. In november 2025 vielen de RSF Babanusa aan met artillerie- en drone-vuur, waarbij 147 burgers gedood werden. • In Noord-Kordofan namen de RSF met artilleriegeschut de hoofdstad El Obeid onder vuur. Deze willekeurige beschietingen troffen burgerdoelen zoals woonwijken en scholen; • Ook pleegden de RSF vele aanvallen op andere gebieden in Noord-Kordofan. Zo pleegden zij een reeks aanvallen op diverse dorpen tussen 10 en 13 juni 2025. Dorpen werden platgebrand of onder vuur genomen met gevechtsdrones, burgers werden beschoten, neergestoken of zaten vast in brandende huizen. In deze reeks aanvallen, die onderdeel waren van een grotere geweldsescalatie in heel Kordofan, doodde de RSF honderden burgers, waaronder kinderen en zwangere vrouwen. In deze dorpen bevonden zich geen militaire doelen. • De SAF pleegden luchtaanvallen in alle drie de Kordofan-staten, op o.a. dorpen die geenszins bij een frontlinie in de buurt lagen en specifieke burgerdoelen als een school, markt en paspoortregistratiecentrum.¹⁴ • In Zuid-Kordofan werden dorpen rondom Habila en Dilling bestormd door de RSF waarbij tientallen burgers gedood werden en dorpen actief werden platgebrand.¹⁵ 																												
Aantal geweldsincidenten	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 t/m 8 aug</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Noord-Kordofan</td> <td>170</td> <td>185</td> <td>308</td> </tr> <tr> <td>Gevechten</td> <td>93</td> <td>75</td> <td>90</td> </tr> <tr> <td>Explosies/geweld op afstand</td> <td>32</td> <td>43</td> <td>131</td> </tr> <tr> <td>Geweld tegen burgers</td> <td>45</td> <td>67</td> <td>87</td> </tr> <tr> <td>Zuid-Kordofan</td> <td>136</td> <td>130</td> <td>133</td> </tr> <tr> <td>Gevechten</td> <td>88</td> <td>46</td> <td>69</td> </tr> </tbody> </table>		2023	2024	2025 t/m 8 aug	Noord-Kordofan	170	185	308	Gevechten	93	75	90	Explosies/geweld op afstand	32	43	131	Geweld tegen burgers	45	67	87	Zuid-Kordofan	136	130	133	Gevechten	88	46	69
	2023	2024	2025 t/m 8 aug																										
Noord-Kordofan	170	185	308																										
Gevechten	93	75	90																										
Explosies/geweld op afstand	32	43	131																										
Geweld tegen burgers	45	67	87																										
Zuid-Kordofan	136	130	133																										
Gevechten	88	46	69																										

¹³ De SPLM-N (Sudan's People Liberation Movement – North) streeft naar eigen zeggen naar een seculiere en democratische staat en is actief in o.a. Zuid-Kordofan. De SPLM-N streed en strijdt in beginsel tegen de SAF. De factie Al Hilu is actief in het Nuba-gebergte in Zuid-Kordofan.

¹⁴ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.91, p.93

¹⁵ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.91

		Explosies/geweld op afstand	11	22	39																
		Geweld tegen burgers	37	62	25																
		West-Kordofan	62	138	183																
		Gevechten	39	76	58																
		Explosies/geweld op afstand	6	28	71																
		Geweld tegen burgers	17	32	54																
Geografische omvang geweld	Gedurende de verslagperiode was er sprake van een bredere geweldsescalatie in heel Kordofan, waarbij in diverse gebieden om territorium werd gestreden en zowel de deelhoofdsteden als ook dorpen onder vuur lagen.																				
Veiligheidsstructuur	<p>Geen expliciete informatie over de veiligheidsstructuur. De Kordofan-staten stonden gedurende de verslagperiode grotendeels onder controle van de RSF. In algemene zin is er in de controlegebieden van de RSF geen sprake van een justitieel en bestuurlijk apparaat en daarmee geen betrouwbare veiligheidsstructuren. Door de actieve conflictsituatie zijn ook in andere gebieden geen stevige veiligheidsstructuren voorhanden, door verwoeste infrastructuur en niet- of zeer beperkt functionerende instanties.</p> <p>Door de gevechten en blokkades van wegen konden (toch al zeer beperkte) zorginstanties nauwelijks bereikt worden, waardoor doden vielen.</p>																				
Doelwitten	In de Kordofan-staten vochten de strijdende partijen tegen elkaar om controle. Er zijn, zoals uit de hierboven genoemde voorbeelden blijkt, ook op grote schaal burgerdoelwitten aangevallen in deze strijd. Soms ging dit om burgerdoelen op plekken waar ook om controle werd gevochten, maar het kwam ook voor op plekken die ver weg van een frontlinie lagen. Burgerdoelwitten en civiele infrastructuur zoals scholen, overheidsinstellingen en markten lagen onder vuur.																				
Dodelijke slachtoffers en gewonden	<p>Aantallen door ACLED geregistreerde doden:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 t/m 8 aug</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Noord-Kordofan</td> <td>805</td> <td>752</td> <td>1.398</td> </tr> <tr> <td>Zuid-Kordofan</td> <td>503</td> <td>558</td> <td>787</td> </tr> <tr> <td>West-Kordofan</td> <td>4.962</td> <td>165</td> <td>40</td> </tr> </tbody> </table> <p>OHCHR registreerde de volgende aantallen burgerdoden in de periode van 1 januari 2025 tot 30 juni 2025:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Noord-Kordofan: 346 • Zuid-Kordofan: 154 • West-Kordofan: 224 						2023	2024	2025 t/m 8 aug	Noord-Kordofan	805	752	1.398	Zuid-Kordofan	503	558	787	West-Kordofan	4.962	165	40
	2023	2024	2025 t/m 8 aug																		
Noord-Kordofan	805	752	1.398																		
Zuid-Kordofan	503	558	787																		
West-Kordofan	4.962	165	40																		
Aantal ontheemden	<p>Ontheemden die in Kordofan verblijven (d.d. 9 juli 2025):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zuid-Kordofan: 392.118 • Noord-Kordofan: 218.478 • West-Kordofan: 395.260 <p>De meeste ontheemden uit de Kordofan-staten verbleven nog altijd in de Kordofan staten en waren dus binnen één van de deelstaten gebleven.¹⁶</p>																				
Humanitaire omstandigheden als gevolg van het conflict	De SAF belemmerden de toegang van humanitaire hulpverleners tot de hongersnoodgebieden in heel Kordofan. Kordofan vormt, naast Darfur en Blauwe Nijl, het meest kwetsbare gebied in Sudan, waar sprake is van een ernstige voedselcrisis en in Kadugli (Zuid-Kordofan) heerst de hoogste gradatie hongersnood.																				

¹⁶ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.94

	De RSF belegerde de steden Dilling en Kadugli in Zuid-Kordofan waardoor ernstige voedseltekorten ontstonden. In Dilling zagen inwoners zich hierdoor genoodzaakt gras en wilde planten te eten.
--	---

Conclusie: Er wordt momenteel een uitzonderlijk niveau van willekeurig geweld voor alle Kordofan-staten aangenomen. In geen van de Kordofan-staten is de controle duidelijk in handen van één van de strijdende partijen en dit maakt de veiligheidssituatie wisselvallig en fragiel, omdat er op diverse plekken om controle gestreden wordt. Uit het ambtsbericht blijkt dat er sprake is van een brede geweldsescalatie in de Kordofan-staten, wat ook te zien is aan het hoge aantal geweldsincidenten in alle drie de deelstaten. Het geweld werd gepleegd in de vorm van o.a. luchtaanvallen door de SAF in diverse delen van de deelstaten, moorddadige innames van dorpen door de RSF en verwoesting van burgerdoelwitten en vitale infrastructuur. Dit leidt tot het advies om te blijven uitgaan van een uitzonderlijk niveau van willekeurig geweld voor alle Kordofan-staten.

El Gezira (5,4 miljoen inwoners)	
Controle	In El Gezira verschoven frontlinies snel. Nadat de RSF eind 2023 de deelstaathoofdstad Wad Madani veroverden, kwam het grootste deel van El Gezira onder controle van de RSF te staan. Begin 2025 slaagden de SAF er echter in om Wad Madani te heroveren. Sommige delen van de staat El Gezira zijn momenteel in handen van de SAF.
Strijdende partijen	SAF (inclusief gelieerde militie) & RSF (inclusief gelieerde militie).
Aard van het geweld & gevechtsmethodes	Zowel de SAF als de RSF pleegden gedurende de verslagperiode excessen in El Gezira: <ul style="list-style-type: none"> • Er werd door beide strijdende partijen grootschalig wraakgeweld tegen burgerbevolkingen gepleegd. Dit wraakgeweld had vaak als reden dat de burgerbevolking gestraft werd voor het feit dat de andere strijdende partij eerder controle in het gebied had. • Zo vielen de SAF dorpen van o.a. Kanabi aan onder het mom van vermeende collaboratie met de RSF. Hierbij werden burgers met vuurwapens en messen aangevallen en werden tientallen dorpen volledig platgebrand. • De RSF pleegden grootschalige aanvallen verspreid over de hele deelstaat. Zo pleegde de RSF massamoord in 30 steden en dorpen gedurende enkele dagen in oktober 2024.¹⁷ • Een ander voorbeeld is de aanval van de RSF op Wad al-Noura op 5 juni 2024. Geschat wordt dat er minstens 107 mensen zijn omgebracht, waaronder minstens 35 kinderen. • De SAF pleegden luchtaanvallen gericht op controlegebieden van de RSF, waarbij burgers slachtoffer werden. Daarbij werden gericht markten aangevallen met het doel om commerciële activiteiten in RSF-gebieden te ondermijnen. SAF-gevechtsvliegtuigen waren veelal niet in staat om bewegende RSF-doelen te raken, en daarom werd de tactiek gebruikt om drukke gebieden zoals markten aan te vallen waar zich mogelijk ook RSF-strijders bevonden.¹⁸

¹⁷ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.96

¹⁸ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.99

Aantal geweldsincidenten	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 (t/m 8 aug)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Totaal</td> <td>147</td> <td>993</td> <td>189</td> </tr> <tr> <td>Gevechten</td> <td>44</td> <td>145</td> <td>41</td> </tr> <tr> <td>Explosies/geweld op afstand</td> <td>20</td> <td>234</td> <td>41</td> </tr> <tr> <td>Geweld tegen burgers</td> <td>83</td> <td>614</td> <td>107</td> </tr> </tbody> </table>		2023	2024	2025 (t/m 8 aug)	Totaal	147	993	189	Gevechten	44	145	41	Explosies/geweld op afstand	20	234	41	Geweld tegen burgers	83	614	107
	2023	2024	2025 (t/m 8 aug)																		
Totaal	147	993	189																		
Gevechten	44	145	41																		
Explosies/geweld op afstand	20	234	41																		
Geweld tegen burgers	83	614	107																		
Geografische omvang geweld	In heel El Gezira vonden veiligheidsincidenten plaats doordat de controlegebieden niet uitgekristalliseerd zijn.																				
Veiligheidsstructuur	Grote delen van El Gezira werden aanvankelijk door de RSF gecontroleerd. In algemene zin is er in de controlegebieden van de RSF geen sprake van een justitieel en bestuurlijk apparaat en daarmee geen betrouwbare veiligheidsstructuren. In januari 2025 hadden de SAF geheel El Gezira onder hun controle. Door de actieve conflictsituatie zijn ook in andere gebieden geen stevige veiligheidsstructuren voorhanden, door beperkt functionerende instanties.																				
Doelwitten	<p>In El Gezira zijn met name veel burgerdoelen actief aangevallen door beide strijdende partijen, bijvoorbeeld in de vorm van wraakgeweld jegens hele dorpen en steden door beschietingen en brandstichting of luchtaanvallen op burgerdoelen zoals markten. Deze luchtaanvallen waren gericht op het uitschakelen van de RSF, maar namen daarbij burgerslachtoffers op de koop toe door expliciet civiele infrastructuur aan te vallen in de hoop daarmee ook RSF strijders te raken.</p> <p>Ook werd vitale landbouw infrastructuur door de RSF verwoest, met directe negatieve gevolgen voor de voedselzekerheid van de bevolking. Daarnaast werden gezondheidszorginstellingen aangevallen, geplunderd en/of verwoest, waaronder een dialysecentrum en het hoofdziekenhuis in Al-Hilaliya. Ook andere civiele infrastructuur en faciliteiten werden verwoest zoals waterputten, korenmolens, apotheken en elektriciteitscentrales.¹⁹</p>																				
Dodelijke slachtoffers	<p>Aantallen door ACLED geregistreerde doden:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 t/m 8 aug</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>343</td> <td>3.852</td> <td>527</td> </tr> </tbody> </table> <p>OHCHR registreerde 251 burgerdoden in de periode van 1 januari 2025 tot 30 juni 2025.</p>	2023	2024	2025 t/m 8 aug	343	3.852	527														
2023	2024	2025 t/m 8 aug																			
343	3.852	527																			
Aantal ontheemden	<p>Ontheemden die in El Gezira verblijven (d.d. 9 juli 2025): 139.842</p> <p>Er vertrokken ruim 393.000 duizend ontheemden uit El Gezira.²⁰</p>																				
Humanitaire omstandigheden als gevolg van het conflict	<p>De RSF veroverden in oktober 2024 de stad Al-Hilaliya, waar een afvallige RSF commandant vandaan kwam. Zeker vijfhonderd burgers werden gedood door de RSF. Lokale bronnen meldden dat de RSF voedselhulp hadden vergiftigd en dat dit het enorme aantal burgerdoden als gevolg had.²¹</p> <p>De RSF hebben irrigatiekanalen zo verlegd dat er vijf dorpen en landbouwvelden overstroomden.</p>																				

Conclusie: Er wordt momenteel een uitzonderlijk niveau van willekeurig geweld voor El Gezira aangenomen. De veiligheidssituatie in El Gezira is nog altijd zeer fragiel en de controlegebieden

¹⁹ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.102

²⁰ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.103

²¹ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.101

zijn nog niet uitgekristalliseerd waardoor er door beide strijdende partijen excessief geweld wordt gepleegd. De geweldsmethodes die beide strijdende partijen hanteren om elkaar te bestrijden, nemen grote aantallen burgerslachtoffers op de koop toe. Bovendien plegen beide strijdende partijen geweld dat specifiek op burgers gericht is, zoals wraakgeweld in de vorm van brandstichting en moordpartijen waarbij hele dorpen of gemeenschappen 'gestraft' werden voor het feit dat de andere strijdende partij eerder controle in het gebied had. Het grootschalige geweld in de vorm van brandstichting, verwoesting van hele dorpen en luchtaanvallen is gericht op zowel militaire doelen als specifieke gemeenschappen, en daarbij kan niet uitgesloten worden dat er willekeurige slachtoffers vallen. De schaal waarop dit in El Gezira gebeurt, leidt tot het advies om voor El Gezira een uitzonderlijk niveau van willekeurig geweld aan te blijven nemen.

Witte Nijl (3,2 mln inwoners)																					
Controle	Witte Nijl staat momenteel onder controle van de SAF. Witte Nijl ligt strategisch tussen de Kordofan staten, het centrum van Sudan en Zuid-Sudan in. Er is dan ook lang gestreden om controle door de SAF en de RSF.																				
Strijdende partijen	SAF (inclusief gelieerde milities) & RSF (inclusief gelieerde milities).																				
Aard van het geweld & gevechtsmethodes	<ul style="list-style-type: none"> De RSF pleegden na overname van de SAF wraakgeweld tegen de burgerbevolking en zij vielen drie dagen lang diverse dorpen aan. Daarbij vielen honderden doden. Sinds mei 2025 nam het oorlogsgeweld in Witte Nijl sterk af. RSF voerde sinds mei 2025 nog enkele drone-aanvallen uit op SAF-posities en plunderden een dorp. 																				
Aantal geweldsincidenten	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 (t/m 8 aug)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Totaal</td> <td>17</td> <td>114</td> <td>108</td> </tr> <tr> <td>Gevechten</td> <td>12</td> <td>35</td> <td>40</td> </tr> <tr> <td>Explosies/geweld op afstand</td> <td>2</td> <td>28</td> <td>19</td> </tr> <tr> <td>Geweld tegen burgers</td> <td>3</td> <td>51</td> <td>49</td> </tr> </tbody> </table>		2023	2024	2025 (t/m 8 aug)	Totaal	17	114	108	Gevechten	12	35	40	Explosies/geweld op afstand	2	28	19	Geweld tegen burgers	3	51	49
	2023	2024	2025 (t/m 8 aug)																		
Totaal	17	114	108																		
Gevechten	12	35	40																		
Explosies/geweld op afstand	2	28	19																		
Geweld tegen burgers	3	51	49																		
Geografische omvang geweld	<i>Geen beschikbare informatie</i>																				
Veiligheidsstructuur	De SAF hebben nu de controle over Witte Nijl. Volgens het ambtsbericht houden de SAF geen rekening met het beschermen van de burgerbevolking.																				
Doelwitten	<i>Geen beschikbare informatie</i>																				
Dodelijke slachtoffers	Aantallen door ACLED geregistreerde doden: <table border="1"> <thead> <tr> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 t/m 8 aug</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>47</td> <td>233</td> <td>481</td> </tr> </tbody> </table> OHCHR registreerde 114 burgerdoden in de periode van 1 januari 2025 tot 30 juni 2025.	2023	2024	2025 t/m 8 aug	47	233	481														
2023	2024	2025 t/m 8 aug																			
47	233	481																			
Aantal ontheemden	Ontheemden die in Witte Nijl verblijven (d.d. 9 juli 2025): 543.761																				
Humanitaire omstandigheden als gevolg van het conflict	Witte Nijl was één van de epicentra van de cholera-uitbraak in september 2025. Cholera-uitbraken in Sudan worden mede veroorzaakt door droneaanvallen op elektriciteitscentrales waardoor waterzuiveringsinstallaties en ziekenhuizen niet goed konden functioneren. In Witte Nijl zijn de meeste cholera-gerelateerde doden van alle deelstaten geregistreerd.																				

Conclusie: Voor Witte Nijl wordt momenteel een relatief lager niveau van willekeurig geweld aangenomen. In Witte Nijl vonden op relatief grote schaal veiligheidsincidenten plaats, waarbij burgers ook het slachtoffer van de gewelddadigheden waren. In het aantal incidenten is een

toename in 2024 en 2025 ten opzichte van het begin van het conflict in 2023 te zien. Het geweld nam vanaf mei 2025 af doordat de SAF de controle kregen over Witte Nijl. Met het oog op de toename, de relatief grote schaal en aard van het geweld dat werd gepleegd, de fluïde en fragiele veiligheidssituatie in Witte Nijl (ook gelet op de strategische ligging van de deelstaat) en de humanitaire omstandigheden, wordt geadviseerd om uit te gaan van een relatief hoger niveau van willekeurig geweld. Aan de hand van het volgende ambtsbericht zal ten aanzien van Witte Nijl bezien moeten worden of de veiligheidssituatie verbeterd en stabiliseert, wat te zijner tijd zou kunnen leiden tot een ander oordeel over de toepasselijke gradatie.

Sennar (2,7 mln inwoners)																					
Controle	Eind juni 2024 ondernamen de RSF een bliksemopmars in Sennar en veroverden de hoofdstad Signa. Deze werd in november 2024 heroverd door de SAF. Op het moment van schrijven staat Sennar volledig onder controle van de SAF. De RSF zijn ook niet aanwezig in aangrenzende gebieden.																				
Strijdende partijen	SAF (inclusief gelieerde militieën) & RSF (inclusief gelieerde militieën).																				
Aard van het geweld & gevechtsmethodes	Duidelijk wordt dat de RSF aanvallen op burgers pleegde in Sennar, waaronder willekeurige beschietingen, ontvoering en conflict-gerelateerd seksueel geweld jegens vrouwen in o.a. Galgani en een aanval op een markt in Sennar (stad). Bij een aanval in Abu Hajar kwamen minstens vijftien burgers om het leven. ²²																				
Aantal geweldsincidenten	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 (t/m 8 aug)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Totaal</td> <td>12</td> <td>238</td> <td>9</td> </tr> <tr> <td>Gevechten</td> <td>3</td> <td>107</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>Explosies/geweld op afstand</td> <td>5</td> <td>69</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>Geweld tegen burgers</td> <td>4</td> <td>62</td> <td>4</td> </tr> </tbody> </table>		2023	2024	2025 (t/m 8 aug)	Totaal	12	238	9	Gevechten	3	107	2	Explosies/geweld op afstand	5	69	3	Geweld tegen burgers	4	62	4
	2023	2024	2025 (t/m 8 aug)																		
Totaal	12	238	9																		
Gevechten	3	107	2																		
Explosies/geweld op afstand	5	69	3																		
Geweld tegen burgers	4	62	4																		
Geografische omvang geweld	<i>Geen beschikbare informatie</i>																				
Veiligheidsstructuur	De SAF hebben nu de controle over Sennar. Volgens het ambtsbericht houden de SAF geen rekening met het beschermen van de burgerbevolking.																				
Doelwitten	<i>Geen beschikbare informatie</i>																				
Dodelijke slachtoffers	Aantallen door ACLED geregistreerde doden: <table border="1"> <thead> <tr> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 t/m 8 aug</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>8</td> <td>852</td> <td>82</td> </tr> </tbody> </table> <p>OHCHR registreerde 38 burgerdoden in de periode van 1 januari 2025 tot 30 juni 2025.</p>	2023	2024	2025 t/m 8 aug	8	852	82														
2023	2024	2025 t/m 8 aug																			
8	852	82																			
Aantal ontheemden	Ontheemden die in Sennar verblijven (d.d. 9 juli 2025): 92.484																				
Humanitaire omstandigheden als gevolg van het conflict	Tijdens de overname van de RSF in Sennar in 2024 werden voedselproductielocaties zwaar beschadigd, wat de voedselonzekerheid verdiepte. ²³ Daarnaast kwamen er relatief veel gezondheidsmedewerkers om in Sennar. Ook werd Sennar hard geraakt door de cholera-uitbraken. Cholera-uitbraken in Sudan worden mede veroorzaakt door droneaanvallen op elektriciteitscentrales waardoor waterzuiveringsinstallaties en ziekenhuizen niet goed konden functioneren.																				

Conclusie: Voor Sennar wordt momenteel een relatief lager niveau van willekeurig geweld aangenomen. In Sennar vonden op relatief grote schaal veiligheidsincidenten plaats, met name

²² EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.97

²³ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.102

gedurende de bliksemopmars van de RSF. Met het oog op de toename en de relatief grote schaal van het geweld dat werd gepleegd in 2024 en de humanitaire situatie als direct gevolg van het conflict, wordt geadviseerd om uit te gaan van een relatief hoger niveau van willekeurig geweld. Aan de hand van het volgende ambtsbericht zal ten aanzien van Sennar bezien moeten worden of de veiligheidssituatie verbeterd, wat te zijner tijd zou kunnen leiden tot een ander oordeel over de toepasselijke gradatie.

Blauwe Nijl (1,5 mln inwoners)																					
Controle	<p>Blauwe Nijl staat momenteel grotendeels onder controle van de SAF. Het zuiden, dat grenst aan Zuid-Soedan en Ethiopië, is in handen van de SPLM-N en de RSF.</p> <p>Er waren in Blauwe Nijl gewelddadige confrontaties tussen de SAF, de RSF en (aan zijde van de RSF) ook de SPLM-N en het Zuid-Sudanese regeringsleger (SSPDF). Er wordt nog altijd gevochten om controle. Zeer recent (sinds mid-december 2025) vonden er confrontaties plaats tussen de SAF, de RSF en SPLM-N Al Hilu, waardoor Blauwe Nijl volgens ACLED momenteel een van de centrale brandhaarden van het conflict in Sudan is geworden. De RSF probeert via Blauwe opnieuw toegang te krijgen tot centraal Sudan en zo eerdere territoriale verliezen te heroveren, terwijl de SAF offensieven uitvoert en zich mobiliseert.²⁴</p>																				
Strijdende partijen	SAF (inclusief gelieerde milities) & RSF (inclusief gelieerde milities) en de SPLM-N van Abdelaziz Al Hilu.																				
Aard van het geweld & gevechtsmethodes	<p><i>De informatie over Blauwe Nijl is zeer beperkt.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> In december 2024 is een luchtaanval is gepleegd op een compound van het WFP. In de recente escalatie van het geweld in Blauwe Nijl is er sprake geweest van grondgevechten en ook diverse luchtaanvallen door de SAF, waar volgens de SPLM-N Al Hilo burgerdoden zijn gevallen.²⁵ 																				
Aantal geweldsincidenten	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 (t/m 8 aug)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Totaal</td> <td>20</td> <td>29</td> <td>32</td> </tr> <tr> <td>Gevechten</td> <td>11</td> <td>12</td> <td>23</td> </tr> <tr> <td>Explosies/geweld op afstand</td> <td>0</td> <td>9</td> <td>7</td> </tr> <tr> <td>Geweld tegen burgers</td> <td>9</td> <td>8</td> <td>2</td> </tr> </tbody> </table>		2023	2024	2025 (t/m 8 aug)	Totaal	20	29	32	Gevechten	11	12	23	Explosies/geweld op afstand	0	9	7	Geweld tegen burgers	9	8	2
	2023	2024	2025 (t/m 8 aug)																		
Totaal	20	29	32																		
Gevechten	11	12	23																		
Explosies/geweld op afstand	0	9	7																		
Geweld tegen burgers	9	8	2																		
Geografische omvang geweld	De recente escalatie concentreert zich in Bau, een gebied in Blauwe Nijl dat strategisch gelegen is tussen diverse steden en grenst aan Zuid-Sudan.																				
Veiligheidsstructuur	De SAF hebben een groot deel van de controle in Blauwe Nijl. Volgens het ambtsbericht houden de SAF geen rekening met het beschermen van de burgerbevolking.																				
Doelwitten	<i>Geen beschikbare informatie</i>																				
Dodelijke slachtoffers	<p>Aantallen door ACLED geregistreerde doden:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 t/m 8 aug</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>56</td> <td>209</td> <td>81</td> </tr> </tbody> </table>	2023	2024	2025 t/m 8 aug	56	209	81														
2023	2024	2025 t/m 8 aug																			
56	209	81																			

²⁴ ACLED, "Blue Nile: From peripheral front to central battleground in the Sudan conflict", 26 januari 2026, [Blue Nile: From peripheral front to central battleground in the Sudan conflict | ACLED](#)

²⁵ ACLED, "Blue Nile: From peripheral front to central battleground in the Sudan conflict", 26 januari 2026, [Blue Nile: From peripheral front to central battleground in the Sudan conflict | ACLED](#)

	OHCHR registreerde zes burgerdoden in de periode van 1 januari 2025 tot 30 juni 2025.
Aantal ontheemden	Ontheemden die in Blauwe Nijl verblijven (d.d. 9 juli 2025): 405.553
Humanitaire omstandigheden als gevolg van het conflict	Blauwe Nijl vormt, naast Darfur en Kordofan, het meest kwetsbare gebied in Sudan wat betreft voedselzekerheid. In een groot deel van de staat is sprake van acute voedselonzekeerheid als gevolg van het conflict.

Conclusie: Voor Blauwe Nijl wordt momenteel een relatief lager niveau van willekeurig geweld aangenomen. In Blauwe Nijl vonden veiligheidsincidenten plaats, en sinds kort is Blauwe Nijl volgens ACLED de centrale brandhaard van het conflict in Sudan. Dit leidt, samen met het gegeven dat in een groot deel van Blauwe Nijl sprake is van acute voedselonzekeerheid als gevolg van het conflict, tot het advies om voor Blauwe Nijl aan te nemen dat er sprake is van een relatief hoger niveau van willekeurig geweld. Aan de hand van het volgende ambtsbericht zal ten aanzien van Blauwe Nijl bezien moeten worden of de veiligheidssituatie verbetert, wat te zijner tijd zou kunnen leiden tot een ander oordeel over de toepasselijke gradatie.

Overige deelstaten

Abyei (inwoneraantal onbekend)																								
Controle	Abyei vormt betwist gebied tussen Sudan en Zuid-Sudan. Daarom is hier de UNISFA missie gestationeerd die de vrede en veiligheid probeert te handhaven.																							
Strijdende partijen	Er vindt met name banditisme en intercommunaal geweld plaats, waarbij leden van verschillende gemeenschappen zijn betrokken, te weten de Misseriya, Nuer, Twic Dinka en Ngok Dinka. De Misseriya zijn een Arabische nomadengemeenschap. De Nuer, Twic Dinka en Ngok Dinka zijn Afrikaanse bevolkingsgroepen die een Nilo-Saharaanse taal spreken. De Twic en Ngok zijn twee subgroepen binnen de Dinka.																							
Aard van het geweld & gevechtsmethodes	<ul style="list-style-type: none"> In Abyei was met name sprake van intercommunaal geweld, vooral tussen de Twic Dinka en de Ngok Dinka. Zo pleegden gewapende jongeren van de Twic Dinka geweld waarbij minstens negen doden vielen. Ook vielen gewapende mannen van de nomadengemeenschap de Misseriya een politiebureau aan en vonden er strooptochten plaats. In de voorgaande verslagperiode was de veiligheidssituatie in Abyei al fragiel. Ook de afgelopen periode vonden er veiligheidsincidenten plaats. Zo werden VN vredeshandhavers en civiele VN-medewerkers opgepakt door de RSF en werden voertuigen van de VN-missie in Abyei geplunderd. 																							
Aantal geweldsincidenten	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 (t/m 8 aug)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Totaal</td> <td>81</td> <td>61</td> <td>27</td> </tr> <tr> <td>Gevechten</td> <td>34</td> <td>23</td> <td>10</td> </tr> <tr> <td>Explosies/geweld op afstand</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>Geweld tegen burgers</td> <td>47</td> <td>38</td> <td>16</td> </tr> </tbody> </table>					2023	2024	2025 (t/m 8 aug)	Totaal	81	61	27	Gevechten	34	23	10	Explosies/geweld op afstand	0	0	1	Geweld tegen burgers	47	38	16
	2023	2024	2025 (t/m 8 aug)																					
Totaal	81	61	27																					
Gevechten	34	23	10																					
Explosies/geweld op afstand	0	0	1																					
Geweld tegen burgers	47	38	16																					
Geografische omvang geweld	<i>Geen beschikbare informatie</i>																							
Veiligheidsstructuur	De UNISFA is in Abyei gestationeerd om vrede en veiligheid te handhaven. Er is geen beschikbare informatie over de vraag in hoeverre dit ook daadwerkelijk het geval is.																							
Doelwitten	<i>Geen beschikbare informatie</i>																							
Dodelijke slachtoffers	Aantallen door ACLED geregistreerde doden:																							
	2023	2024	2025 t/m 8 aug																					

	295	205	76
	Geen OHCHR gegevens over Abyei beschikbaar		
Aantal ontheemden	<i>Geen beschikbare informatie</i>		
Humanitaire omstandigheden als gevolg van het conflict	<i>Geen beschikbare informatie</i>		

Conclusie: In Abyei hebben veiligheidsincidenten plaatsgevonden. Daarbij is een dalende trend zichtbaar in het aantal incidenten en het aantal geregistreerde doden. Om deze reden en doordat het geweld met name gekenmerkt wordt door intercommunaal geweld dat niet direct in het kader van het gewapende conflict wordt gepleegd, wordt geadviseerd om voor Abyei aan te blijven nemen dat er sprake is van een lager niveau van willekeurig geweld, waarbij uit de individuele omstandigheden van de vreemdeling kan blijken dat diegene risico loopt op ernstige schade.

De Noordelijke Staat (1,4 mln inwoners)																							
Controle	In juni 2025 boekten de RSF een belangrijke overwinning in de Noordelijke Staat door het strategisch gelegen drielandpunt tussen Sudan, Libië en Egypte te veroveren.																						
Strijdende partijen	In de strijd om het drielandpunt stonden de SAF en Joint Force tegenover de RSF die op hun beurt zouden worden gesteund door de Libische krijgshoofd Haftar.																						
Aard van het geweld & gevechtsmethodes	Het drielandpunt in Noordelijke Staat dat door de RSF werd veroverd wordt als een 'wetteloos gebied' beschreven waar 'totale anarchie' heerste. De RSF voerde drone-aanvallen uit waarbij een waterkrachtdam in Noordelijke Staat geraakt werd.																						
Aantal geweldsincidenten	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 (t/m 8 aug)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Totaal</td> <td>15</td> <td>9</td> <td>49</td> </tr> <tr> <td>Gevechten</td> <td>12</td> <td>3</td> <td>30</td> </tr> <tr> <td>Explosies/geweld op afstand</td> <td>2</td> <td>1</td> <td>10</td> </tr> <tr> <td>Geweld tegen burgers</td> <td>1</td> <td>5</td> <td>9</td> </tr> </tbody> </table>				2023	2024	2025 (t/m 8 aug)	Totaal	15	9	49	Gevechten	12	3	30	Explosies/geweld op afstand	2	1	10	Geweld tegen burgers	1	5	9
	2023	2024	2025 (t/m 8 aug)																				
Totaal	15	9	49																				
Gevechten	12	3	30																				
Explosies/geweld op afstand	2	1	10																				
Geweld tegen burgers	1	5	9																				
Geografische omvang geweld	<i>Geen beschikbare informatie</i>																						
Veiligheidsstructuur	<i>Geen beschikbare informatie</i>																						
Doelwitten	<i>Geen beschikbare informatie</i>																						
Dodelijke slachtoffers	Aantallen door ACLED geregistreerde doden: <table border="1"> <thead> <tr> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 t/m 8 aug</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>45</td> <td>5</td> <td>47</td> </tr> </tbody> </table> OHCHR registreerde negen burgerdoden in de periode van 1 januari 2025 tot 30 juni 2025.			2023	2024	2025 t/m 8 aug	45	5	47														
2023	2024	2025 t/m 8 aug																					
45	5	47																					
Aantal ontheemden	Ontheemden die in de Noordelijke Staat verblijven (d.d. 9 juli 2025): 530.127																						
Humanitaire omstandigheden als gevolg van het conflict	<i>Geen beschikbare informatie</i>																						

Conclusie: In de Noordelijke Staat vonden veiligheidsincidenten plaats, die relatief gezien zijn toegenomen in vergelijking met de voorgaande verslagperiode. Deze incidenten vonden echter op

een minder grote schaal plaats dan in veel andere gebieden in Sudan. Daarom wordt geadviseerd om aan te blijven nemen dat er sprake is van een lager niveau van willekeurig geweld, waarbij uit de individuele omstandigheden van de vreemdeling kan blijken dat diegene risico loopt op ernstige schade.

Nijl (2,4 mln inwoners)																					
Controle	In de staat Nijl is de controle grotendeels in handen van de SAF. ²⁶																				
Strijdende partijen	SAF (inclusief gelieerde milities) & RSF.																				
Aard van het geweld & gevechtsmethodes	De RSF pleegden o.a. in Nijl strategische droneaanvallen ver van de frontlinies vandaan, met als doel om een constant gevoel van dreiging te creëren en de SAF te dwingen om haar verdedigingslinies uit te breiden en de SAF daarmee te verzwakken. Er werd een escalatie van luchtaanvallen geobserveerd in Nijl, en het gebruik van geweld op afstand nam toe zoals luchtaanvallen, droneaanvallen en artilleriebeschietingen. Hierbij kwamen ook burgers om het leven. ²⁷																				
Aantal geweldsincidenten	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 (t/m 8 aug)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Totaal</td> <td>12</td> <td>47</td> <td>27</td> </tr> <tr> <td>Gevechten</td> <td>5</td> <td>18</td> <td>15</td> </tr> <tr> <td>Explosies/geweld op afstand</td> <td>2</td> <td>16</td> <td>11</td> </tr> <tr> <td>Geweld tegen burgers</td> <td>5</td> <td>13</td> <td>1</td> </tr> </tbody> </table>		2023	2024	2025 (t/m 8 aug)	Totaal	12	47	27	Gevechten	5	18	15	Explosies/geweld op afstand	2	16	11	Geweld tegen burgers	5	13	1
	2023	2024	2025 (t/m 8 aug)																		
Totaal	12	47	27																		
Gevechten	5	18	15																		
Explosies/geweld op afstand	2	16	11																		
Geweld tegen burgers	5	13	1																		
Geografische omvang geweld	<i>Geen beschikbare informatie</i>																				
Veiligheidsstructuur	De SAF hebben Nijl grotendeels onder controle. Volgens het ambtsbericht houden de SAF geen rekening met het beschermen van de burgerbevolking.																				
Doelwitten	<i>Geen beschikbare informatie</i>																				
Dodelijke slachtoffers	Aantallen door ACLED geregistreerde doden: <table border="1"> <thead> <tr> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 t/m 8 aug</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>18</td> <td>92</td> <td>25</td> </tr> </tbody> </table> <p>OHCHR registreerde twaalf burgerdoden in de periode van 1 januari 2025 tot 30 juni 2025.</p>	2023	2024	2025 t/m 8 aug	18	92	25														
2023	2024	2025 t/m 8 aug																			
18	92	25																			
Aantal ontheemden	Ontheemden die in Nijl verblijven (d.d. 9 juli 2025): 585.975																				
Humanitaire omstandigheden als gevolg van het conflict	In Nijl nam de ontheemding als gevolg van het geweld toe in de loop van 2024. Er werden grote tekorten aan noodhulp gemeld. Er wordt geschat dat er bijna 2 miljoen ontheemden in 288 ontheemdenkampen wonen in de staat Nijl, en dat Nijl het grootste percentage ontheemden uit Khartoum opvangt in heel Sudan. ²⁸																				

Conclusie: In Nijl vonden veiligheidsincidenten plaats, zoals luchtaanvallen. Dit vond op minder grote schaal plaats dan in sommige andere gebieden in Sudan. Doordat de SAF controle over Nijl heeft, is de veiligheidssituatie relatief gezien stabiel dan in andere deelstaten. Daarom wordt geadviseerd om voor deze deelstaat aan te blijven nemen dat er sprake is van een lager niveau van willekeurig geweld, waarbij uit de individuele omstandigheden van de vreemdeling kan blijken dat diegene risico loopt op ernstige schade.

Rode Zee (1,8 mln inwoners)	
Controle	De SAF hebben de staat Rode Zee momenteel in handen.

²⁶ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.104

²⁷ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p. 109

²⁸ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.36-37

Strijdende partijen	SAF (inclusief gelieerde milities) & RSF.																				
Aard van het geweld & gevechtsmethodes	De RSF pleegden o.a. in Rode Zee strategische droneaanvallen ver van de frontlinies vandaan, met als doel om een constant gevoel van dreiging te creëren en de SAF te dwingen om haar verdedigingslinies uit te breiden en de SAF daarmee te verzwakken.																				
Aantal geweldsincidenten	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 (t/m 8 aug)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Totaal</td> <td>9</td> <td>5</td> <td>23</td> </tr> <tr> <td>Gevechten</td> <td>5</td> <td>2</td> <td>18</td> </tr> <tr> <td>Explosies/geweld op afstand</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>Geweld tegen burgers</td> <td>4</td> <td>3</td> <td>3</td> </tr> </tbody> </table>		2023	2024	2025 (t/m 8 aug)	Totaal	9	5	23	Gevechten	5	2	18	Explosies/geweld op afstand	0	0	2	Geweld tegen burgers	4	3	3
	2023	2024	2025 (t/m 8 aug)																		
Totaal	9	5	23																		
Gevechten	5	2	18																		
Explosies/geweld op afstand	0	0	2																		
Geweld tegen burgers	4	3	3																		
Geografische omvang geweld	<i>Geen beschikbare informatie</i>																				
Veiligheidsstructuur	De SAF hebben Rode Zee grotendeels onder controle. Volgens het ambtsbericht houden de SAF geen rekening met het beschermen van de burgerbevolking.																				
Doelwitten	<i>Geen beschikbare informatie</i>																				
Dodelijke slachtoffers	Aantallen door ACLED geregistreerde doden: <table border="1"> <thead> <tr> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 t/m 8 aug</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>6</td> <td>3</td> </tr> </tbody> </table> <p>OHCHR registreerde nul burgerdoden in de periode van 1 januari 2025 tot 30 juni 2025.</p>	2023	2024	2025 t/m 8 aug	1	6	3														
2023	2024	2025 t/m 8 aug																			
1	6	3																			
Aantal ontheemden	Ontheemden die in Rode Zee verblijven (d.d. 9 juli 2025): 178.582																				
Humanitaire omstandigheden als gevolg van het conflict	<i>Geen beschikbare informatie</i>																				

Conclusie: In Rode Nijl vonden veiligheidsincidenten plaats, maar op minder grote schaal dan in andere gebieden in Sudan. Doordat de SAF controle over Rode Nijl heeft, is de veiligheidssituatie relatief gezien stabiel dan in andere deelstaten. Daarom wordt geadviseerd om voor deze deelstaat aan te blijven nemen dat er sprake is van een lager niveau van willekeurig geweld, waarbij uit de individuele omstandigheden van de vreemdeling kan blijken dat diegene risico loopt op ernstige schade.

Gedaref (3,1 mln inwoners)	
Controle	De SAF hebben de staat Gedaref momenteel in handen.
Strijdende partijen	SAF (inclusief gelieerde milities) & RSF (inclusief gelieerde milities).
Aard van het geweld & gevechtsmethodes	<ul style="list-style-type: none"> De RSF pleegden op verschillende plekken in Gedaref, waaronder Gedaref City, strategische droneaanvallen ver van de frontlinies vandaan, met als doel om een constant gevoel van dreiging te creëren en de SAF te dwingen om haar verdedigingslinies uit te breiden en de SAF daarmee te verzwakken.²⁹ Ook is gemeld dat er in het najaar van 2024 diverse aanvallen werden gepleegd op Gedaref, waarbij burgers om het leven kwamen. Ook was er sprake van een bestorming van een dorp rond Butana, waarbij zes burgers gedood werden en waardoor andere bewoners ontheemd raakten.³⁰

²⁹ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.36-37

³⁰ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.114

Aantal geweldsincidenten	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 (t/m 8 aug)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Totaal</td> <td>14</td> <td>32</td> <td>7</td> </tr> <tr> <td>Gevechten</td> <td>9</td> <td>16</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>Explosies/geweld op afstand</td> <td>0</td> <td>8</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>Geweld tegen burgers</td> <td>5</td> <td>8</td> <td>5</td> </tr> </tbody> </table>		2023	2024	2025 (t/m 8 aug)	Totaal	14	32	7	Gevechten	9	16	1	Explosies/geweld op afstand	0	8	1	Geweld tegen burgers	5	8	5
	2023	2024	2025 (t/m 8 aug)																		
Totaal	14	32	7																		
Gevechten	9	16	1																		
Explosies/geweld op afstand	0	8	1																		
Geweld tegen burgers	5	8	5																		
Geografische omvang geweld	<i>Geen beschikbare informatie</i>																				
Veiligheidsstructuur	De SAF hebben Gedaref grotendeels onder controle. Volgens het ambtsbericht houden de SAF geen rekening met het beschermen van de burgerbevolking.																				
Doelwitten	<i>Geen beschikbare informatie</i>																				
Dodelijke slachtoffers	<p>Aantallen door ACLED geregistreerde doden:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 t/m 8 aug</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>5</td> <td>73</td> <td>4</td> </tr> </tbody> </table> <p>OHCHR registreerde nul burgerdoden in de periode van 1 januari 2025 tot 30 juni 2025.</p>	2023	2024	2025 t/m 8 aug	5	73	4														
2023	2024	2025 t/m 8 aug																			
5	73	4																			
Aantal ontheemden	Ontheemden die in Gedaref verblijven (d.d. 9 juli 2025): 475.315																				
Humanitaire omstandigheden als gevolg van het conflict	<p>Experts vrezen dat de uitbreiding van het conflict naar de landbouwrijke staat Gedaref, de reeds ernstige voedselzekerheidssituatie dramatisch zou kunnen verslechteren.³¹</p> <p>Veel ontheemden vluchtten uit de westelijke en centrale delen van Sudan naar de oostelijke staten, waaronder Gedaref. Mede hierdoor werd Gedaref één van de epicentra van de cholera-uitbraak in september 2025.</p>																				

Conclusie: In Gedaref vonden veiligheidsincidenten plaats, waaronder (lucht)aanvallen op dorpen. Dit vond op minder grote schaal plaats dan in andere gebieden in Sudan. Doordat de SAF controle over Gedaref heeft, is de veiligheidssituatie relatief gezien stabiel dan in andere deelstaten. Gedaref ging gebukt onder de humanitaire crisis, met name voor de vele ontheemden die in Gedaref verblijven. Er wordt geadviseerd om voor deze deelstaat aan te blijven nemen dat er sprake is van een lager niveau van willekeurig geweld, waarbij uit de individuele omstandigheden van de vreemdeling kan blijken dat diegene risico loopt op ernstige schade.

Kassala (3 mln inwoners)																					
Controle	De SAF hebben de staat Kassala momenteel in handen.																				
Strijdende partijen	SAF (inclusief gelieerde militie) & RSF (inclusief gelieerde militie).																				
Aard van het geweld & gevechtsmethodes	<i>Geen beschikbare informatie</i>																				
Aantal geweldsincidenten	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 (t/m 8 aug)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Totaal</td> <td>9</td> <td>5</td> <td>17</td> </tr> <tr> <td>Gevechten</td> <td>4</td> <td>4</td> <td>8</td> </tr> <tr> <td>Explosies/geweld op afstand</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>Geweld tegen burgers</td> <td>5</td> <td>1</td> <td>8</td> </tr> </tbody> </table>		2023	2024	2025 (t/m 8 aug)	Totaal	9	5	17	Gevechten	4	4	8	Explosies/geweld op afstand	0	0	1	Geweld tegen burgers	5	1	8
	2023	2024	2025 (t/m 8 aug)																		
Totaal	9	5	17																		
Gevechten	4	4	8																		
Explosies/geweld op afstand	0	0	1																		
Geweld tegen burgers	5	1	8																		
Geografische omvang geweld	<i>Geen beschikbare informatie</i>																				

³¹ EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.113

Veiligheidsstructuur	De SAF hebben Kassala grotendeels onder controle. Volgens het ambtsbericht houden de SAF geen rekening met het beschermen van de burgerbevolking.						
Doelwitten	<i>Geen beschikbare informatie</i>						
Dodelijke slachtoffers	Aantallen door ACLED geregistreerde doden: <table border="1" style="margin-left: auto; margin-right: auto;"> <thead> <tr> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025 t/m 8 aug</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>3</td> <td>1</td> <td>12</td> </tr> </tbody> </table> <p>OHCHR registreerde vier burgerdoden in de periode van 1 januari 2025 tot 30 juni 2025.</p>	2023	2024	2025 t/m 8 aug	3	1	12
2023	2024	2025 t/m 8 aug					
3	1	12					
Aantal ontheemden	Ontheemden die in Kassala verblijven (d.d. 9 juli 2025): 118.605						
Humanitaire omstandigheden als gevolg van het conflict	Veel ontheemden vluchtten uit de westelijke en centrale delen van Sudan naar de oostelijke staten, waaronder Kassala. In Kassala, nabij de hoofdstad, ligt ook een van de grootste ontheemdenkampen van Sudan, kamp Al Shagarab. Mede hierdoor werden de staten Kassala en Gedaref in verhouding het meest geraakt door cholera-uitbraken die met name in ontheemdenkampen voorkwamen. Daarnaast kregen ontheemden in Kassala met ernstige voedselonzekerheid en tekort aan humanitaire hulp, als gevolg van het gewapende conflict. ³²						

Conclusie: In Kassala vonden veiligheidsincidenten plaats, maar op minder grote schaal plaats dan in andere gebieden in Sudan. Doordat de SAF controle over Kassala heeft, is de veiligheidssituatie relatief gezien stabiel dan in andere deelstaten, waardoor Kassala relatief gezien zeer veel ontheemden opvangt. Daarom wordt voor deze deelstaat aangenomen dat er sprake is van een lager niveau van willekeurig geweld, waarbij uit de individuele omstandigheden van de vreemdeling kan blijken dat diegene risico loopt op ernstige schade.

³² EUAA Country of Origin Information: Security Situation Sudan, februari 2025, p.115, p. 118