



Minister van Justitie en Veiligheid
Minister van Asiel en Migratie

Cluster secretaris-generaal

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Datum

6 januari 2025

Onze referentie

6043338

Bijlage(n)

1

nota

Bijlage(n)

1. BNC-fiche Verordening geleidelijke ingebruikneming EES

1. Aanleiding

Op 4 december 2024 heeft de Europese Commissie (hierna Commissie) een voorstel gepubliceerd voor een **progressieve start**, middels een geleidelijke invoering, van het Europese in- en uitreisstelsel (hierna EES).

Het voorstel betreft een aanvullende verordening die voor een beperkte periode de geleidelijke ingebruikneming van het EES mogelijk maakt tot het moment waarop alle lidstaten het EES volledig in gebruik nemen, waarbij tijdelijk wordt afgeweken van sommige bepalingen van de huidige EES-verordening¹ en de Schengengrenscodes².

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op het BNC-fiche.

3. Kernpunten

- Het doel van dit aanvullende voorstel is om een juridische basis te leggen die een geleidelijke inwerkingtreding van het EES faciliteert via een **progressieve start**. De lidstaten kunnen de implementatie stapsgewijs uitvoeren.
- Het EES registreert de inreis, en uitreis van onderdanen van derde landen die de buitengrenzen van Schengenlidstaten passeren voor kort verblijf.
- De huidige EES-verordening voorziet uitsluitend in een volledige ingebruikneming, waarbij alle lidstaten gelijktijdig en volledig beginnen met het registreren van onderdanen van derde landen.
- De progressieve start biedt lidstaten, voor een periode van 180 dagen, de flexibiliteit om het EES te implementeren op basis van hun gereedheid, onder de voorwaarde dat zij voldoen aan de kwaliteitseisen van het systeem, met inbegrip van het gebruik van geavanceerde technologie voor het verzamelen van gegevens.

¹ Entry/Exit System (EES) Verordening (EU) 2017/2226.

² Schengen Grenscodes (SGC) Verordening (EU) 2016/399.

4. Toelichting

Datum

6 januari 2025

Onze referentie

6043338

Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (de BNC op 8 januari en de CoCo op 14 januari), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 17 januari 2025.
- Verdere behandeling van het voorstel verloopt via de Raadswerkgroep IXIM³ en Raad Justitie en Binnenlandse Zaken

Kernpunten

- De progressieve start wordt, op zowel centraal als nationaal niveau vastgelegd in plannen van aanpak in de zogenoemde uitrolplannen.
- De progressieve start van het EES verloopt in verschillende fases.
 - In de eerste fase van 60 dagen wordt een minimum van 10% van de grensoverschrijdingen geregistreerd. In deze fase mogen de lidstaten afzien van het gebruik van de biometrische functionaliteiten van EES gegevens.
 - Binnen 90 dagen moeten de lidstaten echter bij de helft van de grensovergangen gebruik maken van de biometrische functies van EES en minimaal 50% van de ingeschatte grensoverschrijdingen registreren.
 - Na 150 dagen moeten de lidstaten bij alle grensdoorlaatposten de biometrische functionaliteiten gebruiken.
 - Tot slot geldt dat tegen het einde van de uitrolperiode, 170 dagen na de inwerkingtreding van het systeem, het EES volledig in gebruik moet zijn genomen, dus met volledige registratie van zowel biometrische als biografische gegevens.
- Op basis van de huidige EES-verordening blijft aanvullend de overgangsperiode in stand. Deze periode omvat de eerste 60 dagen na de progressieve startperiode. Tijdens deze periode kunnen lidstaten overgaan op een volledige of gedeeltelijke opschorting van het systeem als uitzonderlijke omstandigheden zich voordoen
- Gedurende de progressieve start gelden een aantal afwijkende regels. Zo hoeft de functionaliteit die onderdanen van derde landen in staat stelt de exacte duur van hun toegestane verblijf te verifiëren, niet beschikbaar te zijn. Ook worden gedurende de progressieve start in- en uitreisstempels aangebracht in de reisdocumenten van de betreffende onderdanen van derde landen, zoals momenteel verplicht is en zijn er regels opgenomen over op welke gegevens bevoegde nationale autoriteiten beslissingen dienen te baseren.

Beoordeling

- Het kabinet verwelkomt het voorstel, omdat de progressieve start lidstaten de ruimte biedt om het EES geleidelijk te implementeren en mogelijke operationele uitdagingen aan te pakken, terwijl het systeem uiteindelijk zijn rol zal vervullen in het versterken van de veiligheid van het Schengengebied en het faciliteren van bonafide reizigers.

³ Deze Raadswerkgroep houdt zich bezig met de uitwisseling en het beheer van informatie op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht

- Wel zal het kabinet op bepaalde vlakken, die met name zien op enkele uitvoeringsaspecten van het voorstel, om opheldering en de nodige tekstuele aanscherping vragen.

Cluster secretaris-generaal

Datum

6 januari 2025

Onze referentie

6043338

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.



Digitale minuut: BNC-fiche Verordening geleidelijke ingebruikneming EES - 6043336



Organisatieonderdeel

Behandelaar zaak

Werkstroomeigenaar

Datum en tijd aangeboden
16-01-2025 om 13:18

BNC-fiche Verordening geleidelijke ingebruikneming EES

Externe id's:
Instructie: -

Toelichting op
documenten:

Werkstroomverloop

Werkstroom afgesloten
09-01-2025 16:44

Afsluiten - 09-01-2025 16:44



Afstemmen - 09-01-2025 16:26
Met eindparaaf MAenM



Eindparaaf - Minister van AenM behandeld door Faber - van de Klashorst, M.H.M. - BD/AL
08-01-2025 23:26



Paraferen - 08-01-2025 18:20



Visie vooraf -
08-01-2025 18:09



Paraferen - 08-01-2025 14:23



Paraferen - 07-01-2025 20:55



Paraferen - 07-01-2025 20:31



Document 'BNC-fiche Verordening geleidelijke ingebruikneming EES..docx' toegevoegd door
07-01-2025 17:10



Document 'Beslisnota Verordening geleidelijke ingebruikneming EES.docx' toegevoegd door
07-01-2025 17:10





Digitale minuut: BNC-fiche Verordening geleidelijke ingebruikneming EES. - 6043155



Organisatieonderdeel

Behandelaar zaak

Werkstroomeigenaar

Datum en tijd aangeboden
16-01-2025 om 13:17

BNC-fiche Verordening geleidelijke ingebruikneming EES

Externe id's:
Instructie: -

Toelichting op
documenten:

Werkstroomverloop

Werkstroom afgesloten
09-01-2025 16:44

Afsluiten - 09-01-2025 16:44



Afstemmen - 09-01-2025 16:26
Met eindparaaf MJenV



Ter info - Staatssecretaris Rechtsbescherming
08-01-2025 19:54

Eindparaaf - Minister van JenV behandeld door Weel, D.M. van - BD/AL
08-01-2025 19:54



Paraferen - 08-01-2025 18:21



Visie vooraf -
08-01-2025 18:09



Paraferen - 07-01-2025 20:54



Paraferen - 07-01-2025 20:32



Document 'BNC-fiche Verordening geleidelijke ingebruikneming EES..docx'
07-01-2025 16:36



Document 'Beslisnota Verordening geleidelijke ingebruikneming EES.docx'
07-01-2025 16:36

