Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
17 juni 2024

Onze referentie
IENW/BSK-2024/177297

Opgesteld door
DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster B

Beslistermijn
28 juni 2024

Bijlage(n)
2

Aan Minister

nota

Kabinetsreactie op de consultatie van de Commissie inzake de Europese procedure inzake explosieven voor civiel gebruik

Aanleiding

De Europese Commissie is bezig met de evaluatie van de EU-richtlijn inzake explosieven voor civiel gebruik en vraagt in het kader hiervan om input op een online vragenlijst met als deadline 1 juli 2024. Door hierop te reageren kan vroegtijdig de Europese besluitvorming worden beïnvloed. Hiervoor wordt u gevraagd akkoord te gaan met de Nederlandse reactie en het informeren van de Tweede Kamer hierover, zoals met de Tweede Kamer is afgesproken tijdens het AO op 12 februari 2013 over informatievoorziening over Europese besluitvorming[1].

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de reactie op de consultatie en het informeren van de Tweede Kamer hierover.

Kernpunten

Door gebruik te maken van de mogelijkheid om de online vragenlijst in te vullen wordt vroegtijdig invloed uitgeoefend op de optie(s) die de Commissie na afloop van de evaluatie mogelijk zal afwegen bij toekomstige wetgeving.
De belangrijkste door Nederland genoemde verbeterpunten zijn:

- een nationale module in het bestaande Scepylt-systeem om zo de overbrenging van explosieven voor civiel gebruik beter te kunnen monitoren,
- medewerkers van een bedrijf dat werkt met explosieven voor civiel gebruik ook erkenningplichtig maken, en
- een vrijstelling van overbrengingsvergunning tot 1 kg maar wel met een meldplicht voor dit vervoer.

Andere punten die Nederland noemt, zijn de mogelijkheid tot het intrekken van een erkenning en een verbod op overbrenging naar derden die niet over de juiste erkenning beschikken. Deze punten dragen volgens Nederland bij aan een verdere verbetering van de veiligheid met betrekking tot explosieven voor civiel gebruik.

Als Nederland besluit niet te reageren, zullen deze punten in dit stadium niet worden meegewogen door de Commissie. Gevolg daarvan is dat in een later stadium de Europese besluitvorming beïnvloed moet worden. Het is dan een stuk lastiger om deze punten meegewogen te krijgen.

[1] Kamerstukken II, 2012-2013, 22 112, nr. 1581

Met de Kamerbrief wordt invulling gegeven aan de eerdergenoemde afspraak die met de Tweede Kamer is gemaakt dat zij wordt geïnformeerd over de Nederlandse inbreng bij consultaties vanuit de Commissie.

Parallel ligt ook de Pyrorichtlijn voor publieke consultatie voor. In deze richtlijn staan regels over pyrotechnische artikelen, waaronder vuurwerk. Hierop zal door IenW, in afstemming met o.a. JenV en ILT, worden gereageerd. Deze reactie wordt niet separaat voor akkoord voorgelegd omdat deze is gebaseerd op reeds geaccordeerde Nederlandse non-papers rondom vuurwerk, die eerder dit jaar ook naar de Tweede Kamer zijn gestuurd. Na de zomer zal de Kamer in de Verzamelbrief vuurwerk worden geïnformeerd over de stand van zaken van de inzet op vuurwerk op EU-niveau, waaronder de reactie op de publieke consultatie.

Datum
17 juni 2024

Onze referentie
IENW/BSK-2024/177297

Opgesteld door
DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid & Milieurisico's
Cluster B

Aan
Minister

Bijlage(n)
2

Krachtenveld
De Europese richtlijn inzake explosieven voor civiel gebruik is in Nederland geïmplementeerd via de Wet Explosieven voor Civiel Gebruik (WECG).
Het ministerie van IenW is belast met het beleid met betrekking tot deze wet.
De ILT en politie zijn belast met de uitvoering en het toezicht hiervan.
De evaluatie heeft grotendeels betrekking op de uitvoering van de EU-richtlijn.
Daarom is het antwoord op deze vragenlijst direct afgestemd met de ILT. Ook de politie heeft, via de ILT, input geleverd voor de Nederlandse reactie. Conform de hiervoor vastgestelde procedure is aan andere departementen de mogelijkheid gegeven mee te lezen op het antwoord op deze consultatie. Het ministerie van Buitenlandse Zaken, het ministerie van Financiën en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten hebben van deze mogelijkheid gebruik gemaakt en meegelezen op deze consultatie.

Toelichting
Scepylt is een Europees IT-systeem waarin overbrengingen van explosieven voor civiel gebruik moeten worden aangemeld. Scepylt is op dit moment alleen beschikbaar voor intracommunautair vervoer tussen bepaalde EU-lidstaten die van dit systeem gebruik maken. De ILT maakt gebruik van dit systeem om aanvragen voor toestemming van dit vervoer af te handelen. Hiermee heeft de ILT zicht op de vervoersbewegingen Nederland in en uit. Binnen Nederland is dit zicht veel minder aanwezig, waardoor de ILT niet effectief toezicht kan houden op vervoer en ketenbeheer van explosieven. Een nationale module in Scepylt zou betekenen dat binnenlands transport hier wordt geregistreerd. Hiermee kan de ILT effectiever toezicht houden op het binnenlandse vervoer en ketenbeheer van de explosieven voor civiel gebruik.

Op dit moment is het zo dat een vergunning wordt aangevraagd door een bedrijf. Het bedrijf krijgt daarmee toestemming om te werken met explosieven voor civiel gebruik, maar de specifieke werknemers niet. Vanuit het security-aspect vindt de ILT het wenselijk dat ook medewerkers van een bedrijf met explosieven voor civiel gebruik erkenning plichtig worden. Daarmee is er betere controle en toezicht mogelijk op de individuen die werken met explosieven voor civiel gebruik.

Momenteel is voor alle hoeveelheden vervoer een overbrengingsvergunning vereist om explosieven voor civiel gebruik te mogen vervoeren. Dit leidt volgens de ILT tot onnodige administratieve lasten. Het voorstel is daarom om vervoer tot 1 kg vrij te stellen van een overbrengingsvergunning. Deze hoeveelheid komt overeen met de algemene vrijstelling van maximaal 1 kg buskruit, die wordt

genoemd in het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, artikel 4. Door dit vervoer wel aan een meldplicht te onderwerpen, kan door de ILT wel toezicht worden gehouden op het vervoer van explosieven voor civiel gebruik.

De andere punten, namelijk de mogelijkheid tot intrekken van een erkenning en een verbod op overbrenging naar derden zonder de juiste erkenning, kunnen volgens Nederland voorkomen dat explosieven voor civiel gebruik belanden bij mensen zonder erkenning. Daarmee dragen deze punten bij aan het security-aspect met betrekking tot de explosieven voor civiel gebruik.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Kamerbrief over kabinetsreactie op EU-consultatie over de richtlijn inzake explosieven voor civiel gebruik	Deze bijlage is de Kamerbrief waarin de Tweede Kamer wordt geïnformeerd over de kabinetsreactie.
2	Kabinetsreactie op EU-consultatie over de richtlijn inzake explosieven voor civiel gebruik	Deze bijlage bevat de Nederlandse antwoorden op de vragenlijst over de richtlijn inzake explosieven voor civiel gebruik vanuit de Commissie.

Datum
17 juni 2024

Onze referentie
IENW/BSK-2024/177297

Opgesteld door
DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid & Milieurisico's
Cluster B

Aan
Minister

Bijlage(n)
2