Ministerie van Justitie en Veiligheid

Minister van Justitie en Veiligheid

Directie Europese en Internationale Aangelegenheden

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
3 mei 2023

Ons kenmerk
x

nota

BNC-fiche - Verordening overdracht van strafvervolging

Kopie aan

Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid	Minister voor Rechtsbescherming
Datum/eindparaaf	Datum/paraaf

1. Aanleiding

Op 5 april 2023 heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) een voorstel gepubliceerd inzake het verbeteren van de overdracht en overname van strafvervolging tussen de lidstaten van de Europese Unie. JenV heeft hier een BNC-fiche voor opgesteld. Het voorstel wordt behandeld in de JBZ-Raad.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op het BNC-fiche.

3. Kernpunten

- Het voorstel ziet op het tot stand brengen van een EU-instrument dat moet zorgdragen voor een effectieve overdracht en overname van strafvervolging[1] tussen de lidstaten van de Europese Unie.
- Op deze manier wil de Commissie bijdragen aan heldere en algemene EU-regels en procedures die een betere bescherming van de grondrechten van de verdachte en het slachtoffer bieden.
- Nederland beoordeelt het voorstel positief vanwege het doel en de gekozen maatregelen maar benoemt ook enkele aandachtspunten. In het bijzonder is het van belang dat het instrument voldoende ruimte en flexibiliteit biedt voor de praktijk én dat het ruimte blijft bieden voor het Openbaar Ministerie (OM) om een opportuniteitsafweging te maken.
- Het oordeel ten aanzien van de subsidiariteit en proportionaliteit is positief.
- Het fiche is opgesteld door JenV.

4. Toelichting*

<u>Proces</u>

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC 10 mei en CoCo 16 mei), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 17 mei.

[1] Hiermee wordt bedoeld dat een strafzaak in zijn geheel wordt overgedragen van de ene naar de andere lidstaat, zodat die andere lidstaat de strafbare feiten kan vervolgen.

- Verdere behandeling van het voorstel verloopt via de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken.

Kern van het voorstel
- Het voorstel ziet toe op het creëren van een EU-instrument inzake de overdracht en overname van strafvervolging. Het voorstel sluit aan bij de Nederlandse inzet om tot een EU-instrument te komen.
- Het Commissievoorstel bevat onder andere regels over:
    1. De criteria op grond waarvan een lidstaat kan besluiten tot overdracht van een strafvervolging;
    2. De criteria op grond waarvan een lidstaat kan en moet besluiten een overdracht te weigeren;
    3. De overdracht van bewijs na inwilliging van het verzoek tot overdracht;
    4. Het toepasselijke recht na overdracht;
    5. De grondslag om de strafvervolging over te nemen in bepaalde gevallen waarin de aangezochte lidstaat zelf geen rechtsmacht heeft (subsidiaire rechtsmacht);
    6. Regels ter waarborging van de belangen van verdachten en eventuele slachtoffers.

Beoordeling: Positief met aandachtspunten
- Het kabinet verwelkomt het voorstel van de Commissie. In afwezigheid van een EU-instrument worden uiteenlopende rechtsgrondslagen gebruikt die tot fragmentatie en praktische obstakels leiden bij de overdracht. Een EU-instrument zal voor heldere regels en procedures zorgen die bijdragen aan een effectievere overdracht, het berechten van strafbare feiten (daar waar dat het meest geëigend is), het voorkomen van straffeloosheid en betere bescherming van de grondrechten van de verdachte en het slachtoffer.
- Wel ziet het kabinet een aantal aandachtspunten.

Belangrijkste aandachtspunten
1. Ruimte en flexibiliteit: het kabinet is voorstander van een instrument dat voldoende ruimte en flexibiliteit biedt voor de praktijk en dat ruimte blijft bieden voor een opportuniteitsafweging.
2. Belangen verdachte en slachtoffers: het kabinet ziet graag dat het instrument voldoende waarborgen bevat om rekening te houden met de gerechtvaardigde belangen van slachtoffers en verdachten, voor wie een overdracht gevolgen kan hebben.
3. Aansluiten op Nederlandse procedures: in de onderhandelingen zal Nederland inzetten op een goede aansluiting van de in het voorstel opgenomen procedures op de bestaande Nederlandse procedures.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting
De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.

Digitale minuut: BNC-fiche Verordening overdracht van strafvervolging - 4644060

000076000022

Organisatieonderdeel

Behandelaar zaak

Werkstroomeigenaar

Datum en tijd aangeboden
08-05-2023 om 10:33

BNC-fiche Verordening overdracht van strafvervolging

Externe id's:	
Instructie:	MJenV en MRb akkoord.
Toelichting op documenten:	

Werkstroomverloop

Werkstroom afgesloten
08-05-2023 10:33

Afsluiten
08-05-2023 10:33

Afstemmen
08-05-2023 10:02
MJenV en MRb akkoord.

Eindparaaf - Minister voor Rechtsbescherming behandeld door Weerwind, F.M. - BD/AL
07-05-2023 10:39

Eindparaaf - Minister van JenV behandeld door Yeşilgöz - Zegerius, D. - BD/AL
06-05-2023 23:18

Paraferen
06-05-2023 15:10

Visie vooraf
04-05-2023 16:48
Ter instemming het BNC-fiche inzake de verordening overdracht van strafvervolging. Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC 10 mei en CoCo 16 mei), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 17 mei. Ter info ook aan MRb aangeboden wegens betrekking op positie slachtoffers.

Paraferen
04-05-2023 14:40

Paraferen
03-05-2023 17:11

Document 'BNC-fiche Verordening overdracht van strafvervolging.docx' toegevoegd
03-05-2023 13:37

Document 'Beslisnota BNC-fiche verordening overdracht van strafvervolging' toegevoegd
03-05-2023 13:37