



TER BESLISSING

Datum

19 september 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/215730

Opgesteld door

Bevat persoonsgegevens

Beslistermijn

29 september 2022

Bijlage(n)

6

Aan
Van

Minister
HBJZ

nota

Aanbieding MR: Wijziging Reglement rijbewijzen i.v.m. de invoering van e-id

Aanleiding

Bijgaand ontvangt u met het oog op aanbieding aan de ministerraad een ontwerpbesluit tot wijziging van het Reglement rijbewijzen (hierna: het besluit) naar aanleiding van de invoering van het publieke identificatiemiddel op het rijbewijs.

De CFL heeft op 12 september jl. ingestemd met agendering van het ontwerpbesluit in de MR.

De achtereenvolgens te zetten procedurestappen zijn: 1) instemming door de Ministerraad, 2) voorhang bij de Tweede Kamer en Eerste Kamer, 3) advisering Afdeling advisering van de Raad van State, 4) nader rapport n.a.v. het advies en 5) vaststelling, bekendmaking en inwerkingtreding.

Geadviseerd besluit

Ik adviseer u om in te stemmen met het in procedure brengen van het ontwerpbesluit (stappen 1 t/m 3) en als u het eens bent met de stukken, verzoek ik u:

- ten behoeve van de ministerraad het aanbiedingsformulier te ondertekenen;
- ten behoeve van de voorhangprocedure de brieven aan de voorzitters van de Eerste Kamer en Tweede Kamer te ondertekenen.

Kernpunten

In dit besluit zijn de wijzigingen opgenomen die verband houden met de juridische invoering van de plaatsing van het publieke identificatiemiddel (een van rijkswege uitgegeven aan een natuurlijke persoon verstrekt identificatiemiddel) op het rijbewijs. Dit publieke identificatiemiddel is geregeld in de Wet digitale overheid, die naar verwachting op 1 januari 2023 in werking treedt. Met het publieke identificatiemiddel kan de burger zich langs digitale weg identificeren bij een dienstverlener, zijnde een bestuursorgaan of een, op basis van de Wet digitale overheid, aangewezen organisatie. Het biedt de identificatie op een hoger niveau van betrouwbaarheid dan met de huidige DigiD mogelijk is.

Om het Reglement rijbewijzen in lijn te brengen met de Wet digitale overheid dienen er bepalingen te worden opgenomen die het juridisch regelen dat een vervangend rijbewijs kan worden afgegeven als dat nodig is, om een rijbewijs met

het publieke identificatiemiddel te krijgen, en bepalingen betreffende de registratie van gegevens omtrent het publieke identificatiemiddel in het rijbewijsregister.

Toelichting

De Wet digitale overheid regelt dat Nederlandse burgers en bedrijven veilig en betrouwbaar kunnen inloggen bij de (semi-)overheid. De publieke identificatiemiddelen met het hoogste betrouwbaarheidsniveau worden geplaatst in de elektronische chip die is aangebracht op wettelijke identiteitsdocumenten, zoals het rijbewijs en werkt dan vergelijkbaar met een bankpas met pincode. Rijbewijzen die uitgegeven zijn na 2018 zijn al voorzien van een chip ter voorbereiding op de wet digitale overheid, die chip wordt functioneel bij inwerkingtreding van de wet digitale overheid. Inloggen met een identiteitsmiddel met elektronische chip is veiliger, omdat daarmee zeker wordt gesteld dat de burger het identiteitsbewijs daadwerkelijk in bezit heeft. Zo kan er veilig worden ingelogd, bijvoorbeeld bij het digitale verlengen van het rijbewijs, het aanvragen van een zorgverzekering of het doen van belastingaangifte. Een burger kan met een door hem geactiveerd publiek identificatiemiddel bij elke website waarop hij het DigiD-logo ziet vanaf de inwerkingtredingsdatum inloggen met een identificatiemiddel met een dergelijke chip.

In dit besluit wordt het Reglement rijbewijzen aangepast aan de bepalingen in de Wet digitale overheid.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

| Volgnummer | Naam | Informatie |
|-------------------|--------------------------|-------------------|
| 2 | Aanbiedingsformulier MR | |
| 3 | Adviesnota MR | |
| 4 | Conceptbesluit | |
| 5 | Voorhangbrief EK | |
| 6 | Voorhangbrief TK | |
| 7 | Onderliggende beslisnota | |

Datum

19 september 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/215730

Bijlage(n)

6

Aan

Minister

Minister

beslisnota

internetconsultatie regelingen t.b.v. e-ID op het
rijbewijs

Bestuurskern

Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid

Den Haag
Postbus 20904
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Datum

29 juli 2020

Kenmerk

IENW/BSK-2020/150850

Bijlage(n)

5

Inleiding

Dit jaar vindt de behandeling van de Wet Digitale Overheid (Wet DO) in de Eerste Kamer plaats. In die wet wordt o.a. op wetsniveau geregeld dat de RDW een publiek identificatiemiddel (eID applet) op het rijbewijs plaatst. Hiermee heeft de burger na activatie een authenticatiemiddel met het hoogste beveiligingsniveau in handen voor de digitale communicatie met de overheid. Op dit moment is de verwachting dat de Wet DO 1 januari 2021 in werking treedt. Sinds 4 juni 2018 worden al eID's op rijbewijzen geplaatst om ervoor te zorgen dat een zo groot mogelijk aantal rijbewijshouders al in het bezit is van een eID als de Wet DO in werking treedt en na activatie kan profiteren van de voordelen. De kosten hiervan zijn voor rekening van BZK. Op het moment dat de burger de eID applet activeert, betaalt hij alsnog en wordt het geld teruggesluisd naar BZK. U bent hierover eerder geïnformeerd bij nota van 15 mei 2018 (IenW/BSK-2018/96491) die als bijlage is toegevoegd.

Qua wet- en regelgeving is het nodig dat ook de Wegenverkeerswetgeving wordt gewijzigd. De Wet DO wijzigt de Wegenverkeerswet 1994 (WVW 1994). IenW is zelf verantwoordelijk voor de wijziging van de lagere regelgeving (wijziging van het Reglement Rijbewijzen (=een Amvb) en enkele ministeriële regelingen. Deze beslisnota betreft de internetconsultatie over deze wijzigingen.

Geadviseerd besluit

1. In te stemmen met de internetconsultatie over de genoemde wijzigingen van de regelgeving.
2. Ermee in te stemmen dat als reactietermijn 6 weken wordt gehanteerd (de gebruikelijke termijn tijdens de vakantieperiode).

Beslistermijn

Zo spoedig mogelijk. Er is helaas intern TenW vertraging opgetreden in de voortgang van dit dossier. Wat is hiervan de reden? op de rit te zetten door de procedure op korte termijn op te starten om de kans zo groot mogelijk te laten zijn dat de wijzigingen tegelijkertijd met de wet DO, per 1-1-2021 van kracht worden.

Argumentatie

• Toelichting op de wijzigingen

Wijziging Reglement Rijbewijzen.

In dit besluit zijn de wijzigingen opgenomen die verband houden met de definitieve invoering van de plaatsing van het publieke identificatiemiddel op het rijbewijs. Met het publieke identificatiemiddel kan de burger zich langs digitale weg identificeren bij een vooralsnog publieke dienstverlener. Het biedt de mogelijkheid van identificatie op het hoogst mogelijke betrouwbaarheidsniveau.

In het besluit is het Reglement rijbewijzen daarop aangepast. Het betreft de bepaling dat een vervangend rijbewijs kan worden afgegeven als dat nodig is om een rijbewijs met het publiek identificatiemiddel te krijgen en bepalingen betreffende de registratie van gegevens omtrent het publieke identificatiemiddel in het rijbewijzenregister.

Regeling gegevensverstrekking uit het rijbewijzenregister (artikel I)

Om de eID applet te activeren dient de RDW met de Minister van BZK gegevens uit te wisselen. Onder activeren wordt in dit verband ook verstaan het versturen, c.q. uitreiken van een brief met een pincode om het identificatiemiddel te activeren, alsmede een PUKcode om een burger in staat te stellen een nieuwe pin in te stellen als hij die vergeten is. Welke gegevens mogen worden verstrekt, is in deze regeling bepaald.

Wijziging van de Regeling taken Dienst Wegverkeer (artikel II)

De wijziging van deze regeling betreft een aanvulling op de taken van de RDW. Op basis van deze aanvulling worden gegevens in het rijbewijzenregister toegevoegd opdat de RDW deze aan andere overheden kan verstrekken (bijvoorbeeld over de status van de eID applet) of om de eID applet op de chip van het rijbewijs op te kunnen nemen. Houders van een publiek identificatiemiddel op een rijbewijs dat is afgegeven vóór de inwerkingtreding van artikel 27 van de Wet DO moeten alsnog de kosten van het eID betalen als ze dat publieke identificatiemiddel willen activeren. In de wijziging van artikel 3 wordt de hoogte van dit bedrag vastgesteld. Na de inwerkingtreding worden de kosten in het verhoogde rijbewijstarief verdisconteerd (verhoging van ca. € 3,50)

Wijziging van de Regeling vaststelling modellen rijbewijzen en daarmee samenhangende formulieren (artikel III).

Met de onderhavige wijziging wordt geregeld dat met ingang van de datum van inwerkingtreding van het besluit tot wijziging van het Reglement rijbewijzen en onderhavige regelingen de daarvoor bestaande (theoretische) keuzemogelijkheid om af te zien van plaatsing van het publieke identificatiemiddel komt te vervallen. Het middel komt dan altijd op het rijbewijs en de houder betaalt ervoor. De houder van dat rijbewijs behoudt echter wel de keuze of hij dit middel wil activeren en of hij het vervolgens ook wil gaan gebruiken in zijn digitale contacten met

overheidsinstanties of op basis van de Wet digitale overheid aangewezen instanties. Voorts wordt in de regeling bepaald welke gegevens op het publieke identificatiemiddel worden vastgelegd. Het gaat hier om dezelfde gegevens die in het rijbewijzenregister worden geregistreerd. In de praktijk gaat het hier om de initiële, door de RDW verstrekte PIN code ten behoeve van beveiligde toegang tot het publiek identificatiemiddel om gebruik van dit publieke identificatiemiddel mogelijk te maken, alsmede de PUK-code waarmee de PIN code kan worden gedeblokkeerd.

- Het besluitvormingsproces staat onder hoge tijdsdruk. Bij een latere invoering van 'onze' regelgeving is er een financieel risico voor de RDW omdat het niet zeker is dat BZK in dat geval de kosten voor de plaatsing van de eID applet voor hun rekening blijft nemen, zoals dat tot nu toe het geval is. Maar een eigen juridische grondslag om het dan bij de burger in rekening te brengen, ontbreekt dan nog.
- Vanwege de privacyaspecten die aan beide voorstellen verbonden zijn, zullen zowel de AMvB als de ministeriële regelgeving voor advies aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) worden voorgelegd.

Politieke context

De wet Digitale Overheid, waar de onderhavige wijzigingen uit voortvloeien, is op 18 februari 2020 door de Tweede Kamer aangenomen.

Kader

EU-verordening van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt, de zogenoemde eIDAS verordening.

In de Wet digitale overheid zijn in artikel 27 ook enkele aanpassingen van de Wegenverkeerswet 1994 (WVW 1994) opgenomen. De voor dit besluit belangrijkste aanpassing is de bepaling dat de Dienst Wegverkeer (RDW) ook gegevens omtrent het op het rijbewijs geplaatste publieke identificatiemiddel als bedoeld in artikel 5, vierde lid, van de Wet digitale overheid verwerkt.

Krachtenveld, afstemming, financiële en juridische implicaties, communicatie

BZK: verantwoordelijk voor de wet DO. Omdat het rijbewijs het meest gebruikte ID-middel waarop een eID zit is het voor BZK van belang dat de noodzakelijke juridische randvoorwaarden tijdig worden ingevuld.

RDW: krijgt er extra taken bij, heeft er belang bij dat de kosten voor het plaatsen van het publieke identificatiemiddel worden opgenomen in de rijkskostencomponent (het bedrag dat de RDW ontvangt voor de productie van het rijbewijs).

Logius: verantwoordelijk voor de gegevensverstrekking aan RDW.

Burgers: krijgen te maken met een beperkte lastenverhoging (rond € 3,50) bij het verlengen van het rijbewijs maar kunnen na activatie op het hoogste betrouwbaarheidsniveau (extra) diensten die dit niveau vereisen afnemen.

Afstemming

Interdepartementaal heeft afstemming op ambtelijk niveau plaatsgevonden

tussen BZK, RDW en IenW (HBJZ, FMC). Binnen IenW zijn de voorstellen afgestemd tussen FMC en HBJZ. Tussen BZK en IenW zijn afspraken gemaakt over de verantwoordelijkheidsverdeling en de bevoegdheden. Deze zullen binnenkort op het niveau van de DG/ SG worden geformaliseerd.

Communicatie

De voor de burger relevante wijzigingen zullen door de RDW aan de rijbewijshouders worden gecommuniceerd. Daarnaast zal vanuit het bredere kader van de wet DO vanuit BZK een brede communicatielijn worden opgezet.

Financiële implicaties

De RDW heeft reeds eerder een impactanalyse uitgebracht met daarin een businesscase. De totale initiële investering werd begroot op € 4,7 mln tot € 5,9 mln. Deze kosten worden deels gedekt door een bijdrage van BZK en deels door de extra inkomsten via de Rijkskostencomponent de komende jaren.

Bevat persoonsgegevens

