



# Concept Nationaal Strategisch Plan

Toekomstbestendig boeren sterker belonen

Publicatiedatum december 2021



De Nederlandse invulling van het nieuwe Gemeenschappelijk Landbouwbeleid.

# Inhoudsopgave

|                                                                                                                                             |                                           |                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 0<br>Het nieuwe GLB<br><br>3                               | 1<br>Strategische verklaring<br><br>5     | 2<br>Beoordeling van behoeften en interventiestrategie<br><br>12 |
| 3<br>Consistentie en samenhang van de strategie<br><br>51 | 4<br>Definities en minimumeisen<br><br>66 | 5<br>Beschrijving van de interventies<br><br>69                                                                                                     |
| 6<br>Financiën<br><br>99                                 | 7<br>Governance<br><br>102                | 8<br>Agrarisch kennis en innovatie systeem (AKIS) en digitalisering<br><br>105                                                                      |

# o Het nieuwe GLB

## Voorwoord, proces en status van dit document

U leest het concept Nationaal Strategisch Plan. Het Nationaal Strategisch Plan (NSP) is de Nederlandse invulling van het nieuwe Gemeenschappelijk Landbouwbeleid.

## Toekomstbestendig boeren

Het nieuwe Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) gaat toekomstbestendig boeren sterker belonen. Met subsidies gericht op agrariërs die zich inspinnen om de omslag te maken naar een duurzame bedrijfsvoering. Want om deze en volgende generaties te kunnen voorzien van genoeg voedsel én de boer van een goed inkomen, moeten we uitdagingen op het gebied van natuur, milieu en klimaat serieus nemen.

Dit betekent onvermijdelijk dat het GLB een ander karakter krijgt. Veel blijft behouden, maar het zwaartepunt verschuift. Er komt meer nadruk op het belonen van duurzaamheid en ondersteunen van een gebiedsgerichte aanpak. Er komt meer ruimte voor het steunen van boeren, daar waar zij uitdagingen aangaan. We zullen zorgvuldig te werk moeten gaan. De Nederlandse landbouw is toonaangevend en daar zijn we trots op. Daarom zullen we steeds in gesprek blijven met de boeren en met de sector en blijven volgen hoe het GLB-NSP uitwerkt in de praktijk. Daar waar mogelijk zullen we maatregelen aanpassen als de praktijk daarom vraagt. Halverwege de GLB-periode zullen we bekijken of er aanpassingen nodig zijn voor het gehele programma.

## Product van interbestuurlijke samenwerking

Het Nationaal Strategisch Plan is opgesteld door de programmaorganisatie NSP-GLB 23-27. De bestuurlijke opdrachtgevers zijn de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de gedeputeerde met portefeuille GLB namens het Interprovinciaal Overleg. In deze organisatie werken het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV), de provincies, waterschappen, RVO en het ministerie van I&W samen aan de voorstellen.

## Nationaal Strategisch Plan en besluitvorming

Eind 2020 is het NSP op hoofdlijnen gepresenteerd. Medio 2021 is een publieksversie op hoofdlijnen gepubliceerd. Dit concept NSP wordt aan zowel de Tweede Kamer als provincies en waterschappen toegestuurd. Dit document zal ook ter inzage worden gelegd.

Dit concept NSP is in grote lijnen opgesteld volgens het voorgeschreven Brusselse template. Dit document is echter bondiger, en zonder bijlages. In hoofdstuk 1 leest u wat de strategische lijn is die wordt gevolgd. Verderop in het document wordt het steeds gedetailleerder. De financiële toedeling aan de interventies in pijler 2 staan in hoofdstuk 6.

Dit concept NSP wordt komende weken behandeld in de Tweede Kamer en binnen provincies en waterschappen. Nadat de input is verwerkt, wordt het ontwerp NSP op 31 december 2021 ingediend in Brussel. Daarnaast is inspraak mogelijk. Het NSP wordt in december en januari ter inzage gelegd op [toekomstglb.nl](https://toekomstglb.nl). Mogelijke aanvullingen naar

aanleiding van de inspraak worden samen met de reactie van de Europese commissie toegevoegd.

Het NSP wordt uiterlijk december 2022 door de Europese Commissie goedgekeurd. Pas na goedkeuring van de EU is het NSP definitief.

## Praktijktoets, pilots en stakeholderbetrokkenheid

Sinds 2019 wordt gewerkt aan de invulling van het nieuwe GLB. Daarbij zijn stakeholders nauw betrokken. Belangrijke veranderingen in het nieuwe GLB zijn ontwikkeld in de praktijk. Zo hebben honderden boeren in diverse GLB-pilots en in een praktijktoets actief bijgedragen aan de ontwikkeling van de eco-regeling en het doorontwikkelen van een gebiedsgerichte invulling van het ANLb. Maatschappelijke-, natuur- en landbouworganisaties zijn via de maatschappelijke begeleidingsgroep actief meegenomen en geconsulteerd. Via diverse conferenties en publicaties zijn stakeholders uitgenodigd om mee te denken.

Voor onze agrariërs zal het GLB voelbaar veranderen. Daar is oog voor. En dat is ook de reden dat zoveel boeren zijn betrokken in de voorbereiding. Hierdoor hebben we er vertrouwen in dat we aansluiting hebben bij de praktijk. Wij zijn er van overtuigd dat we met dit langjarige subsidie-instrument boeren helpen om tot duurzamere productie te komen.

# 1 Strategische verklaring

Verschuiving naar doelgerichte inzet, gebiedsgerichte aanpak, versterkte inzet op groenblauwe diensten, investeren, samenwerken, innoveren en kennis

Al tientallen jaren behoort de Nederlandse land- en tuinbouw tot de meest innoverende ter wereld. Zij zorgt voor welvaart, heeft een belangrijke rol in de leefbaarheid van het platteland en voorziet ons van veilig, gezond en betaalbaar voedsel.

Toch maken de marktomstandigheden de sectoren in economisch opzicht kwetsbaar. Daarnaast is veel van wat de land- en tuinbouw zo succesvol heeft gemaakt in de afgelopen decennia op dit moment een uitdaging geworden. Een landbouwproductie die jarenlang voornamelijk gericht was op kostenverlaging en productieverhoging leidt tot druk op de leefomgeving. Dit is in Nederland ten koste gegaan van biodiversiteit, kwaliteit van drinkwater en de diversiteit van het landschap. De gevolgen van klimaatverandering, het broeikaseffect, afname van biodiversiteit en een toename van extreem weer stellen de landbouwers voor grote opgaven.

Er is daarom een transitie in de landbouw nodig. In Nederland zijn boeren hier al mee aan de slag. De maatregelen die hiervoor nodig zijn, verschillen per sector, per gebied en per boer. In het NSP verbinden we de grote internationaal bindende afspraken voor onze leefomgeving, zoals het versterken van biodiversiteit en klimaat, aan de gebieden en de boeren die samen kunnen bijdragen aan de oplossingen.

Het nieuwe GLB richt zich op het ondersteunen van boeren die actief bijdragen aan de gewenste transitie in de landbouw. Ze gaat uit van de overtuiging dat agrariërs onderdeel zijn van de oplossingen voor de huidige problemen rondom biodiversiteit, water en klimaat. Een groot deel van ons land is boerenland. Als boeren beloond worden voor hun inspanning en ondersteund worden in hun ontwikkelingen en investeringen, komen zij in de positie dat zij voor oplossingen kunnen zorgen. Dat kan door boeren te helpen op hun eigen bedrijf veranderingen door te voeren, maar juist ook door boeren in staat te stellen in hun gebied, in de keten of in hun deelsector gezamenlijk te werken aan oplossingen. Het nieuwe GLB belooft toekomstbestendig boeren.

## Doelen

Het is van belang te weten tegen welke achtergrond het Nederlandse NSP is opgesteld. Europa wil met het GLB de volgende doelen bereiken:

1. Slimme, veerkrachtige landbouw
2. Milieu, biodiversiteit en klimaat
3. Brede plattelandontwikkeling

Daarnaast is kennis, innovatie en netwerkvorming het horizontale doel.



## Behoeftanalyse en SWOT

Er zijn in totaal 31 behoeften voor de Nederlandse land- en tuinbouw geïdentificeerd. Veel van deze behoeften zijn met elkaar verweven en de interventies die we voorstellen, dragen bijna altijd tegelijk bij aan meerdere behoeften en specifieke doelen.

Op basis van de resultaten van de sterkte-zwakte analyse (SWOT), gelet op EU-standpunten en ondersteund door onderzoek is de conclusie, dat van alle GLB-doelen in Nederland de grootste uitdagingen liggen op het gebied van biodiversiteit (reductie stikstofemissies, herstel watersysteem, diversiteit landschap), klimaat (verminderen effecten extreme weersomstandigheden door water-, bodem- en teeltmanagement, reductie uitstoot broeikasgassen) en waterkwaliteit (nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen). Inzet op innovatie en op het ontwikkelen van kennis over deze aandachtsgebieden is hard nodig om deze omslag te kunnen maken.

Ook is er een aanvullende SWOT-analyse uitgevoerd specifiek gericht op biologische landbouw. Biologische landbouw, wettelijk geborgd in een EU-keurmerk (SKAL), geldt als een van de vormen van duurzame landbouw. Gezien de ontwikkelingen rondom de Boer-tot-Bord strategie en de wens van de Tweede Kamer om hier specifiek aandacht aan te geven, is specifiek gekeken naar hoe de biologische sector het best door het NSP-GLB ondersteund kan worden. Deze analyse kent een andere opbouw en is daarom niet meegenomen in de start van elk hoofdstuk over de interventiestrategie. De aanbevelingen met betrekking tot de conditionaliteiten, eco-regeling en samenwerking zijn overgenomen. Terwijl de noodzaak tot verduurzaming urgent is, behoren voedselzekerheid en een eerlijk landbouwincome – zowel in 1962 als vandaag – tot de hoofddoelen van het GLB. Ondanks het belang van de voedselproductie, is het inkomen van boeren ongeveer 40% lager dan andere sectoren. Daarnaast is de landbouw sterker afhankelijk van weer en klimaat dan andere sectoren.

## Het GLB richt zich op uitdagingen van deze tijd

Oorspronkelijk zette het GLB in op het steunen van inkomens. Eerst via productie, later via hectares. Nu staan we voor een nieuwe verschuiving. Er komt meer nadruk op het steunen van maatschappelijke diensten en inspanningen. Inspanningen die zich richten op het verhogen van de biodiversiteit en het verbeteren van waterkwaliteit, klimaat en leef-omgeving. Boeren kunnen daaraan een grote bijdrage leveren. Daarnaast is er extra steun voor boeren en gebieden waar meer gevraagd wordt. Kennis en innovatie kunnen bijdragen aan het faciliteren van die ontwikkeling. Van belang is ook de inzet op sectorale samenwerking en inzet op de markt- en ketenpositie. Door het GLB zo in te zetten, draagt het er aan bij dat we ook in de toekomst een landbouwsector hebben die toonaangevend en gezond is, zich heeft weten aan te passen aan de omstandigheden en de veranderende marktvraag. En daarmee toekomstbestendig is.

### Nieuwe perspectieven op het GLB door de jaren heen



## Strategische inzet van middelen

Boeren willen zich graag inzetten voor maatschappelijke diensten, maar dat zorgt voor dilemma's. Hij of zij moet tegelijkertijd zo efficiënt mogelijk produceren om rendabel te zijn. Het GLB is een heel geschikt instrument om boeren te steunen in het beheer van het landschap en het halen van de genoemde natuur- en milieudoelen. Het kan rekenen op de steun uit de maatschappij én zorgt voor een langjarig perspectief.

Maar het GLB kan het niet alleen, er is bredere inzet en wetgeving noodzakelijk om de doelen te halen. Dit betekent dat maximale synergie nodig is tussen het GLB en andere nationale inzet. Het Rijk, Provincies en Waterschappen zullen hierin zo goed mogelijk sturen om de middelen zo efficiënt mogelijk in te zetten.

Deze inzet van middelen ziet er als volgt uit:

- a) Het nieuwe GLB ondersteunt boeren door hun publieke diensten aan klimaat en leefomgeving te belonen. Kortom: subsidies voor maatschappelijke diensten. Dit gebeurt voornamelijk in de nieuwe eco-regeling en via het agrarisch natuur- en landschapsbeheer. Via de eco-regeling kan een boer heel concreet uit een lijst van zo'n 25 eco-activiteiten kiezen wat bij zijn bedrijfsvoering en interesses past én bij de genoemde doelstellingen. Hoe meer een boer zich wil inspannen, hoe hoger de vergoeding.
- b) Het nieuwe GLB ondersteunt boeren en andere partijen op het platteland of in de sector om hun landbouwproducten en de keten te vernieuwen om daarmee extra waarde te creëren. Projectsubsidies voor bijvoorbeeld innovatie, experimenten en duurzame investeringen. Met deze extra waarde kunnen de kosten voor duurzaamheidsinvesteringen meer uit de markt gehaald worden. De landbouw wordt hiermee op termijn minder afhankelijk van publieke middelen om te kunnen verduurzamen.
- c) Het nieuwe GLB biedt mogelijkheden voor boeren en adviseurs om kennis te ontwikkelen en uit te wisselen, bijvoorbeeld door onafhankelijke adviseurs beschikbaar te stellen.
- d) Het nieuwe GLB ondersteunt de gebiedsgerichte aanpak, want ieder gebied heeft zijn eigen uitdagingen en in sommige gebieden wordt van boeren méér gevraagd.
- e) Het nieuwe GLB gaat door met GLB-pilots en experimenten om daarmee het GLB zelf ook toekomstbestendiger te maken.

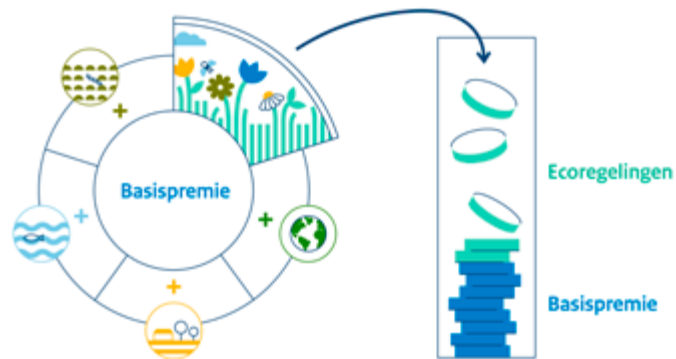
#### Het dilemma tussen markt en spanningen



## Groenblauwe architectuur

In al deze middelen speelt de inzet op de groenblauwe architectuur (GBA) een hoofdrol. Met een betere 'dooradering' in het landschap stimuleren we immers de benoemde doelen op het gebied van natuur en milieu. De GBA steunt op de pilaren van de eerste pijler. Met de basispremie en de conditionaliteiten (de voorwaarden voor grondgebonden steun uit eerste en tweede pijler), waaraan het gros van de agrariërs deelneemt, wordt in brede zin een verbetering van de leefomgeving, biodiversiteit en klimaatopgave en waterkwaliteit gerealiseerd. Via de eco-regeling kan iedere agrarische ondernemer extra inspanningen leveren ten bate van die drie doelen en geven we vorm aan het idee dat we boeren naast hun inkomsten uit de markt, ook belonen voor het beheren van het landschap en het verbeteren van het milieu. De tweede pijlerinterventies, zoals het (meerjarige) Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer (ANLb) en samenwerkingsprojecten zijn daaraan ondersteunend. Maatregelen kunnen voor meerdere jaren worden afgesproken en (bijvoorbeeld via de collectieven) in een gebiedsgerichte aanpak gericht ingezet worden op de meest urgente uitdagingen. Maar ook andere interventies als investeringen, sectorale programma's, kennis en innovatie dragen hier direct of indirect aan bij.

#### Basispremie en ecoregelingen



## Gebieden prioriteit geven

In bepaalde gebieden in Nederland zijn de uitdagingen extra groot. Het verhogen van het waterpeil in veenweidegebieden draagt fors bij aan de klimaatdoelstellingen. Via het GLB zetten we in op steun voor bedrijven in deze gebieden. Er komen subsidies voor het maken van integrale gebiedsplannen, innovaties en voor de gebiedsprocessen waarbij waterpeil wordt verhoogd en de bedrijven gaan extensiveren. Hetzelfde geldt voor boerderijen dicht bij Natura 2000-gebieden, die stikstof uitstoten nabij kwetsbare natuur. Wetgeving vraagt van boeren om de bedrijfsvoering aan te passen, het GLB wil de toekomstbestendige ontwikkeling van deze agrariërs ondersteunen. Dit is, naast de verschuiving naar doelgerichte betalingen, een belangrijke omslag in het GLB.

## Markt- en ketenpositie

Om duurzaam te kunnen produceren voor een eerlijke prijs, is nodig dat de ondernemers beschikken over relatief nieuwe kennis en vaardigheden. Het kan daarbij gaan om kennis over milieuvriendelijke beheers- of productietechnieken, zoals maar ook om kennis van consumentengedrag, marketing, onderhandelen, databeheer- en eigendom, vastleggen van intellectueel eigendom, nieuwe mogelijkheden in de wetgeving op het gebied van mededinging, aanbesteden of energielevering of handelsvoorwaarden. Met de kennisregelingen helpen we de ondernemers om ook bij deze aspecten van de bedrijfsvoering zelf aan het stuur te staan. Met de niet-grondgebonden onderdelen van de nieuwe samenwerkingsregeling stellen we de ondernemers in de gelegenheid om de krachten te bundelen en de kennis te vertalen in activiteiten die hun positie ten opzichte van toeleveranciers en afnemers verbeteren. Met de maatregelen voor productieve en non-productieve investeringen helpen we de ondernemers om sneller tot het gewenste productie- en verdienmodel te komen.

## Inkomenssteun

De genoemde verschuiving zorgt ervoor dat we ook ten aanzien van de financiën balans moeten zoeken. Duidelijk is dat minimaal 25% van het eerste pijlerbudget besteed zal worden aan de eco-regeling. Daarnaast vindt een stapsgewijs groeiende overheveling plaats van de eerste naar de tweede pijler. Dat betekent dat de basisinkomenssteun (voor agrariërs merkbaar) zal afnemen.

Tegelijk moet het belang van de basisinkomenssteun niet worden onderschat. De ontwikkeling van een duurzaam verdienmodel voor Nederlandse landbouwers vergt tijd en inspanning. Voor veel van de ondernemers is de basisinkomenssteun een belangrijk onderdeel van hun inkomen. Dit zal zo blijven, zolang er in Nederland (en in internationale context) naast het GLB onvoldoende verdienmodellen zijn die landbouwers een garantie geven op een langjarig redelijk inkomen. Bovendien maakt een gegarandeerd inkomensbestanddeel bedrijven minder kwetsbaar voor de gevolgen van het optreden van risicogebeurtenissen, zoals extreem weer, en de gevolgen van deze gebeurtenissen voor hun opbrengsten en de prijzen voor landbouwproducten.

Het uitgangspunt voor de generieke voorwaarden die gesteld worden aan het uitkeren van grondgebonden subsidies (conditionaliteiten, ook wel Goede Landbouw en Milieu Conditionaliteit), is om dicht bij de Europese baseline te blijven, zodat meedoen aan het GLB lonend blijft voor boeren. Dan blijft er ruimte over om vergoedingen te verlenen voor boeren die extra stappen zetten, passend bij het bedrijf en de omgeving van het bedrijf. Dat gaan we met subsidies voor eco-activiteiten en het agrarisch natuurbeheer doen, waarvoor meer budget komt. Tegelijk werken we via de plattelandsmiddelen aan een betere markt- en ketenpositie, die moet leiden tot betere prijzen.

## Consistentie met 7<sup>e</sup> NAP

Ook wordt consistentie met het 7<sup>e</sup> Nitraat Actieprogramma (7<sup>e</sup> NAP) nagestreefd. Naast het feit dat de Nitraatrichtlijn zelf onderdeel is van de conditionaliteit, speelt dat vooral bij de Goede Landbouw en Milieu Conditionaliteit Bufferstroken (GLMC4) en gewasrotatie (GLMC7). Dat levert tevens een bijdrage aan Europese en nationale doelen op het gebied van gewasbeschermingsmiddelen. Voor de GLMC's over 'veenweiden' en 'een minimum percentage niet-productief areaal' wordt aansluiting gezocht bij de Nederlandse inzet op het herstel van veenweiden en de wens om aanleg en onderhoud van landschapselementen te stimuleren.

Door dicht bij de baseline te blijven en aansluiting te zoeken bij andere wetgeving, blijft het voor veel boeren mogelijk om mee te doen. We moeten echter de impact van de verhoogde conditionaliteit niet onderschatten. Verhoogde conditionaliteit betekent extra voorwaarden en kosten ten opzichte van de huidige GLB-periode en tegelijk is er minder budget voor directe inkomenssteun. De inzet op eco-activiteiten vraagt van boeren tegelijkertijd een omslag in denken en handelen.

## Financiën

Een focus op de groenblauwe architectuur en op innovatie, investeringen en kennis vraagt om extra inzet. De urgente opgaven op het gebied van onder andere klimaat, stikstof en biodiversiteit vragen om gebiedsgericht maatwerk via met name de tweede pijler interventies. Om aan deze nieuwe behoeften invulling te kunnen geven, worden middelen overgeheveld van de eerste pijler (het garantiefonds) naar de tweede pijler (het plattelandsfonds). Het plattelandsfonds (ELFPO) voor 2023 is opgehoogd naar 15% vanuit de eerste pijler. Dat wordt stapsgewijs opgehoogd naar 30% in 2027.

Er wordt in 2023 25% van het eerste pijlerbudget na overheveling gereserveerd voor de eco-regeling. Het beschikbare bedrag wordt in de gehele GLB-periode minimaal op dit niveau gehouden. Omdat het percentage na overheveling wordt berekend, betekent dit dat het percentage met gelijke stappen oploopt tot ongeveer 30% (na overheveling) in 2027. Er wordt ten opzichte van de vorige GLB-periode meer ingezet op ANLb, kennis en innovatie,

samenwerking en investeringen. De inzet op jonge landbouwers en LEADER is ten minste conform de oormerking en minima uit de strategische plan verordening.

## Monitoring

De veranderingen in het NSP zijn groot en er komt fors meer budget beschikbaar in de tweede pijler. Daarom hebben partijen afgesproken gezamenlijk de besteding van middelen, het doelbereik en het boereninkomen goed te monitoren en waar nodig bij te sturen. De midterm review in 2025 is daarbij een belangrijk moment.

## 2 Beoordeling van behoeften en interventiestrategie

In dit hoofdstuk wordt per doel de interventiestrategie beschreven. De opzet en volgorde van het template van de Europese Commissie wordt gevolgd. Er wordt eerst een samenvatting van de SWOT en behoefteanalyse van dit doel beschreven. Vervolgens wordt er een prioritering voor het NSP beschreven en een verbinding gelegd met nationale regelgeving. Dan worden de interventies genoemd die aan het doel gaan bijdragen. Het voorgaande wordt kort samengevat met een interventie-logica. Tenslotte worden de resultaat-indicatoren en doelen en financiële inzet genoemd.

### 2.1.1 Specifiek doel A (SO1) Leefbaar landbouwinkomen en voedselzekerheid

Bieden van steun met het oog op een leefbaar bedrijfsinkomen en veerkracht van de landbouwsector in de hele Unie ten behoeve van een grotere voedselzekerheid voor de lange termijn, van een meer diverse landbouw, en van een economisch duurzame landbouwproductie in de Unie

#### Samenvatting SWOT

##### Sterktes:

- Productieomstandigheden, infrastructuur
- Opleidingsniveau, kennisnetwerk
- Innovatief vermogen
- Veerkracht
- Hoge productiviteit per hectare en per dier
- Sterke vermogenspositie maakt bedrijven weerbaar
- Gezinsbedrijf dominant
- Hoge aandeel berekende kosten vergroot weerbaarheid

##### Zwakten:

- Hoge kostprijs als gevolg van dure grond en arbeid
- Inkomens landbouw lager ten opzichte van vergelijkbaar werk buiten de landbouw
- Merendeel van de huidige bedrijven in de land- en tuinbouw is te klein om een marktconforme beloning voor de inzet van eigen arbeid en kapitaal te realiseren
- Onderhandelingspositie in de keten zwak
- Werken buiten de landbouw is financieel aantrekkelijker
- Sterke vermogenspositie bemoeilijkt bedrijfsovernames
- Rendement op eigen vermogen en arbeid lager dan in sectoren buiten de landbouw

##### Kansen:

- Markt voor nieuwe bedrijfsvormen/verdienmodellen (korte ketens, multifunctionele landbouw)
- Vraag naar publieke diensten (nieuw GLB)
- Sterke verstedelijking van het Nederlandse platteland geeft kansen voor directe verbindingen met de stad via het leveren van producten en diensten
- Inzet Platform Multifunctionele Landbouw om knelpunten in ontwikkeling multifunctionele landbouw weg te nemen en ontwikkelruimte te creëren

- Aandacht voor het vergroten van veerkracht
- Subsidiemodule agrarische bedrijfsadvisering en educatie (SABE-regeling)

**Bedreigingen:**

- Inkomensondersteunende en stabiliserende werking toeslagen neemt verder af
- Bedrijfsovername niet eenvoudig door kapitaalintensiteit bedrijven
- Na bedrijfsovername is aantrekken vreemd vermogen lastig gegeven zware financiering
- Hogegrondprijs en arbeid belemmeren extensivering
- Financieringslasten bij overname
- Aantrekkingskracht werk buiten de sector, jonge boeren kiezen bewust voor baan buiten de landbouw (is deels ook een kans omdat het ruimte schept voor andere bedrijven om door te groeien)
- Ongelijk speelveld; markt neemt producten af uit buitenland die onder andere – veelal lagere – eisen zijn geproduceerd

**Naam behoeften en korte omschrijving**

**N.1 (A1):** Omslag van de Nederlandse landbouw via rendabel ondernemerschap.

Deze behoefte bevat de volgende aspecten:

- Bevorderen van zodanig ondernemerschap in de landbouw dat (langjarig) een redelijk gemiddeld inkomen en voldoende rendement op vermogen kan worden gerealiseerd,
- en versterken van verdienmodellen in de landbouw, uitgaande van een omslag van de Nederlandse landbouw naar duurzaamheid en kringlooplandbouw.

**N.2 (A2):** Verbeterde financiële positie van boeren met oog op verduurzaming.

Deze behoefte bevat de volgende aspecten:

- Verbeteren financiële positie (o.a. in relatie tot vermogensopbouw en vermogensverwerving) met het oog op en in relatie tot gewenste/benodigde vernieuwing/verduurzaming op en van landbouwbedrijven.

**N.3 (A3):** Versterkt risicobeheer in en door de landbouw.

Deze behoefte bevat de volgende aspecten:

- Versterken risicobeheer in en door de landbouw, zowel in de zin van voorkómen van optreden van risico-gebeurtenissen als verkleinen van de impact van de risico-gebeurtenis op de landbouw(bedrijven) (incl. adaptatie).
- Het betreft hier alle mogelijke risico's waar landbouwbedrijven in verschillende sectoren mee te maken kunnen krijgen: weer/klimaat, ziekten en plagen, wild, consumenten-boycots en handelspolitieke geschillen.

**N.4 (A4):** Een rendabele landbouw, die emissies en broeikasgassen vermindert door voldoende kennisverspreiding en innovaties.

Deze behoefte bevat de volgende aspecten:

- Ontwikkelen en verspreiden van kennis, vaardigheden en technische en organisatorische innovaties zodat de landbouw bijdraagt aan de verdere vermindering van de emissies van schadelijke stoffen naar de lucht, bodem en water, en bijdraagt aan de opslag van broeikasgassen met minimale negatieve gevolgen voor het verdienvermogen.

**Niveau-prioritering en reden**

Om ook op termijn voedselzekerheid te kunnen garanderen is een goed functionerende landbouwsector nodig. De landbouwsector zal in Nederland alleen in stand blijven als een voldoende grote groep landbouwers perspectief ziet en heeft. Voor dat perspectief is het niet alleen van belang dat het landbouwbedrijf inkomen genereert om in het levens-

onderhoud te voorzien, maar er moeten ook voldoende middelen beschikbaar zijn om te kunnen investeren en vernieuwen. Een stabiel deel van het inkomen speelt daarbij een belangrijke rol, evenals het voorkomen van grote schade bij calamiteiten en het hebben van een vangnet voor calamiteiten die desondanks optreden. Kennis en innovatie is zowel voor de vernieuwing van landbouwbedrijven als voor het voorkomen van schade bij calamiteiten van groot belang. Dit alles overziende zijn de geformuleerde behoeften als volgt geprioriteerd:

**N.1** (A1): omslag van de Nederlandse landbouw via rendabel ondernemerschap ++

**N.2** (A2): Verbeterde financiële positie van boeren met oog op verduurzaming:

+ voor wat betreft de ondersteuning van de verduurzaming

– voor versterking financiële positie

**N.3** (A3): Versterkt risicobeheer in en door de landbouw +

**N.4** (A4): Een rendabele landbouw, die emissies en broeikasgassen vermindert door voldoende kennisverspreiding en innovaties: ++

### Behoeften voor risicobeheer in Nederland

In brede zin kan er op vele manieren invulling gegeven worden aan risicobeheer en is er behoefte aan:

- Een voldoende hoog en stabiel inkomen voor landbouwers (via basis inkomenssteun, herverdelende inkomenssteun en betaling voor maatschappelijke diensten in de eco-regeling of het ANLb).
- Ondersteuning bij de uitvoering van beheersmaatregelen die risico's samenhangend met weer, klimaat en plaagdieren voorkomen of verkleinen (via productieve of niet-productieve investeringen).
- Kennis en vaardigheden.
- Investerings- en samenwerkingsprojecten gericht op beter risicobeheer: voor risico's in de landbouw geldt dat deze vaak beter in samenwerking te verkleinen zijn.
- Ondersteuning van verzekeringen, die zonder steun niet voldoende afgesloten worden en daarmee niet rendabel kunnen zijn (brede weersverzekering).
- Een vangnet voor die gevallen waarbij een crisis optreedt die niet door het individuele bedrijf opgevangen kan worden.

### Geplande interventies

- Basisinkomensteun (BISS)
- Herverdelende inkomenssteun (CRISS)
- Aanvullende inkomenssteun voor jonge landbouwers
- Productieve investeringen voor bedrijfsmodernisering op landbouwbedrijven
- Niet productieve investeringen voor landbouwbedrijven
- Kennisverspreiding en informatie
- Risicobeheer 'Brede Weersverzekering'
- Samenwerking voor ketens, sectoren, duurzamer voedsel, GLB-pilots en innovatie EIP

### Logica van de interventiestrategie

Er is behoefte aan rendabel ondernemerschap, een goede financiële positie, goed risicobeheer en kennis en innovatie om te helpen verduurzamen, met oog voor het verdienvermogen. Behoeften waarop deze interventies inspelen betreffen het realiseren van een leefbaar en deels stabiel inkomen in de landbouwsector, om op deze wijze de veerkracht van de sector te ondersteunen en voedselzekerheid te garanderen.

Het belangrijkste instrument dat hiervoor wordt ingezet, is de basisinkomensteun (BISS). Voor veel Nederlandse landbouwers is de basisinkomensteun een belangrijk onderdeel van

hun inkomen, te meer om bij te kunnen dragen aan investeringen in verduurzaming van het bedrijf.

Omdat kleinere landbouwbedrijven extra kwetsbaar zijn, terwijl de kosten voor de transitie naar een verduurzaming van het bedrijfsmodel extra zwaar drukken op het jaarinkomen, wordt 10% van de directe betalingen herverdeeld, van grote naar kleinere bedrijven. Het aantal zeer grote agrarische bedrijven in Nederland is beperkt. Nederland kiest er daarom voor niet meer dan de verplichte 10% van het budget in te zetten voor de herverdeling. Deze herverdeling wordt gerealiseerd door een hogere hectarepremie vast te stellen voor de eerste 60 ha van alle bedrijven. Zo ontvangen kleine en middelgrote bedrijven gemiddeld een hogere hectarepremie en wordt de premie van grotere bedrijven afgeroomd naarmate ze groter zijn.

Naast de inkomensondersteuning is het voor het verdienvermogen, de weerbaarheid en de mogelijkheid om de omslag naar kringlooplandbouw te maken van belang dat boeren kunnen investeren. De weg naar kringlooplandbouw en een versterkt verdienvermogen zal alleen slagen als de boer de nodige investeringen kan opbrengen en terugverdienen. Met investeringen op het gebied van digitalisering, precisielandbouw, robotisering, klimaatverandering (klimaatadaptatie) en vermindering van de uitstoot van broeikasgassen (klimaatmitigatie), verhoging van de biodiversiteit, bodembeheer, koolstofvastlegging en verhoging van dierenwelzijn kan hiermee op een verantwoorde wijze invulling worden gegeven.

Daarnaast kent het NSP interventies die bijdragen aan klimaatmitigatie en adaptatie, en andere interventies die bijdragen aan weerbaarheid. Om weerbaar en veerkrachtig te zijn tegen de rest-rijsco's wordt ook het risicomanagement-instrument de brede weersverzekering ingezet. Nederland heeft de Brede weersverzekering ontwikkeld met sector en verzekeraars.

### Resultaatindicatoren en doelen

- **R.4 Inkomenssteun koppelen aan normen en goede praktijken:** Percentage oppervlakte cultuurgrond dat onder inkomenssteun valt en afhankelijk is van voorwaarden. Al het land waarvoor basisinkomenssteun wordt verstrekt, valt onder de voorwaarden van de conditionaliteiten. In 2021 komen ongeveer 44.000 agrariërs in aanmerking voor de BISS, wat overeenkomt met zo'n 1.750.000 ha. Uitgaande van dit aantal hectaren en gelet op de voorgenomen overheveling van middelen en de inzet van middelen in de eco-regeling, is de verwachting dat in 2023 de basisinkomenssteun € 255,- per ha bedraagt. De hoogte van de basisinkomenssteun zal gedurende de looptijd van het NSP teruglopen tot naar verwachting € 194,- per hectare.
- **R.5 Risicobeheer:** Percentage van landbouwbedrijven met ondersteunde tools voor risicobeheer van het GLB.  
De brede weersverzekering is voor Nederland geen nieuw instrument. Verwachting was dat de verzekering op termijn op eigen benen zou kunnen staan, maar helaas is dat moment nog niet bereikt. Nederland acht het van belang de brede weersverzekering te blijven steunen en streeft naar 10% groei van het deelnemersaantal per jaar. Dan heeft de brede weersverzekering in 2027 bijna 4400 deelnemers. Vooralsnog wordt er vanuit gegaan dat het voor de brede weersverzekering beschikbare budget over de jaren heen gelijk zal blijven. Toename van het aantal deelnemers betekent dan dat de procentuele bijdrage aan de premie in de loop van de tijd zal afnemen. Bij een beschikbaarheid van €17,5 mln. en de 10% groei, zal het premiepercentage in 2023 ca. 55% bedragen. Dat is dus 55 eurocent per betaalde euro verzekeringspremie door de deelnemende akker- of tuinbouwer. Verwacht wordt dat de groei van het aantal deelnemers en de door de jaren

heen opgebouwde risicostatistieken het mogelijk gaan maken dat de verzekeraars scherpere verzekeringspremies kunnen gaan aanbieden.

- **R.9 Modernisering van landbouwbedrijven:** Percentage landbouwbedrijven dat investeringssteun ontvangt om te herstructureren en te moderniseren, onder meer om de hulpbronnenefficiëntie te verbeteren.  
Het ondersteunen van investeringen is een belangrijk instrument om ook de toekomstige levensvatbaarheid van agrarische bedrijven te ondersteunen. Investeringssteun wordt echter om veel redenen gedaan, de maatregel Investeringssteun komt dan ook in veel onderdelen van dit NSP als maatregel terug. Voor dit onderdeel is geen specifieke doelstelling voor dit onderdeel bepaald, het onderwerp ‘lift mee’ met de andere investeringsonderwerpen.
- **R.36 Generatievernieuwing:** Aantal jonge landbouwers dat profiteert van de oprichting met steun van het GLB, met een verdeling naar geslacht.  
Het ondersteunen van jonge landbouwers en zij instromers is een belangrijk instrument om ook de toekomstige levensvatbaarheid van agrarische bedrijven te ondersteunen. Het onderwerp is specifiek benoemd als G1 behoefte. Er is daarom geen specifieke doelstelling voor dit onderdeel bepaald, het onderwerp ‘lift mee’ onder G1.

### Financiële allocatie

Basisinkomenssteun (BISS): voor de basisinkomenssteun is in 2023 een bedrag van € 447 mln inclusief de CRISS beschikbaar. Dit bedrag neemt af tot een bedrag van € 339 mln in 2027.

Herverdelende inkomenssteun: om kleinere boeren te ondersteunen, wordt een deel van de beschikbare middelen voor de BISS herverdeeld van grotere naar kleinere boeren. Voor de eerste 60 hectare krijgt iedere boer (ook de grote bedrijven) een hogere basispremie (zo’n € 40 per ha). Vanwege de jaarlijks stijgende overheveling zal gedurende de looptijd van het NSP dit budget in absolute zin afnemen.

Brede weersverzekering: voor de brede weersverzekering wordt € 17,5 mln per jaar gereserveerd. Het aantal agrarisch ondernemers dat naar verwachting in 2023 een premie zal aanvragen is circa 2640. Naarmate het aantal agrarisch ondernemers dat deelneemt aan de verzekering door de jaren heen toeneemt, zal het premiesubsidiepercentage afnemen.

Investeringssteun: de inzet op de maatregel investeringen is breed en niet alleen gekoppeld aan deze doelstelling. Investeringssteun dienen meestal meerdere doelen tegelijkertijd.  
Generatievernieuwing: generatievernieuwing wordt op verschillende manieren ondersteund. De toeslag op de basispremie voor jonge landbouwers bedraagt € 2.800. Dat wordt een vast bedrag per jonge boer, op voorwaarde dat agrarisch ondernemers een bijdrage krijgen bij bedrijfsovername in de vorm van vestigingssteun. Streven is om circa 3.500 agrarisch ondernemers te ondersteunen bij bedrijfsovername. Ook worden er middelen beschikbaar gesteld om generatiewisseling te bevorderen in de vorm van een interventie samenwerking voor generatiewisseling. Tot slot krijgen jonge landbouwers een verhoogde subsidie bij investeringsregelingen. Voor deze verhoging is geen budgetplafond afgesproken.

### 2.1.2 Specifiek doel B (SO<sub>2</sub>) Concurrentievermogen

Het vergroten van de marktgerichtheid en het concurrentievermogen van landbouwbedrijven voor zowel de korte als de langer termijn, onder meer door beter te focussen op onderzoek, technologie en digitalisering.

#### Samenvatting SWOT

##### Sterktes:

- Goede uitgangspositie logistiek, infrastructuur, organisatie sectoren
- Handelspositie omvangrijk, zowel in goederen als in kennis
- Sterke groei R&D agribusiness, toename innovatief vermogen
- Duurzame investeringen op koers
- Beleid Topsectoren
- Innovaties in technieken, producten, processen
- Organisatievermogen, samenwerking en innovatiekracht sector

##### Zwaktes:

- Grootschaligheid en intensiteit productie
- Wet van de remmende voorsprong: toenemende druk afgelopen jaren op concurrentiepositie voor meerdere sectoren
- Hoge wet- en regelgevingsdruk, deels bovenwettelijk, met nauwelijks verwaarding van de extra kosten
- Hoge grondprijzen, die mede leiden tot kostprijsverhoging bij extensivering
- Hoge financieringslasten beperken ontwikkelingsmogelijkheden (met name middengroep)

##### Kansen:

- Toenemende vraag maatschappij naar duurzame(re) producten
- Instituten in en om de landbouw meer aandacht voor andere vormen van landbouw dan de klassieke op kostprijsverlaging gerichte modellen
- Vraag naar bedrijfssystemen met minder externe effecten (kringlopen)
- Stimuleren natuurinclusieve landbouw, zoals Green Deal
- Natuurinclusieve landbouw
- Digitalisering/Internet of Things: meer gegevensstromen/transparantie, mogelijkheden precisie- en kringlooplandbouw, grondgebruik, mogelijkheden tot vernieuwing productie- en verdienmodel

##### Bedreigingen:

- Maatschappelijk draagvlak voor de huidige productiemethoden neemt af
- Veel discussie over volhoudbaarheid huidige dominante landbouwmodel
- Bereidheid consumenten te betalen voor een duurzame plus vooralsnog beperkt
- Import van goedkopere grondstoffen
- Onvoldoende positieve prikkels vanuit keten voor digitalisering
- Verdere druk op concurrentiepositie door de landbouwontwikkeling in veel landen

### Naam behoeften + korte omschrijving

#### **N.5 (B1) Hogere toegevoegde waarde voor de agrariër**

Deze behoefte bevat de volgende aspecten:

- Bevorderen van ontwikkeling en uitrol van (nieuwe) producten, productiewijzen, samenwerkingsvormen en afzetkanalen met hogere toegevoegde waarde voor de agrariër (en de rest van de keten) om verdienvermogen te vergroten.

#### **N.6 (B2) Productie(methoden) en afzet gericht op marktniches**

Deze behoefte bevat de volgende aspecten:

- Richten van productie en productiemethoden en afzet op marktniches mede met het oog op een rendabeler bedrijfsvoering.

#### **N.7 (B3) Meer kennis, kunde en vaardigheden bij agrariërs, in de keten en bij afnemers i.r.t. verdienvermogen**

Deze behoefte bevat de volgende aspecten:

- Vergroten kennis, kunde en vaardigheden bij agrariërs, in de keten en bij de afnemers in relatie tot verdienvermogen in veranderende markten en onder veranderende maatschappelijke wensen en eisen (verduurzaming).

### Niveau-prioritering + reden

De Nederlandse agrarische sector kan over het algemeen goed concurreren op de wereldmarkt. De uitdagingen van de nabije toekomst vragen echter wel om verandering. Onder andere duurzaamheid, kringlooplandbouw, circulaire landbouw en afnemende internationale handel vragen om een meer marktgerichte productie die sneller kan schakelen bij veranderende marktomstandigheden.

Het inspelen op marktniches is een kans voor ondernemers om meerwaarde te creëren. Het richten op marktniches stelt de ondernemer in staat om zich te onderscheiden en in te spelen op de maatschappelijke vraag naar een landbouw met minder externe effecten en naar producten die zich onderscheiden op kwaliteit en/of dierenwelzijn. Dit vergroot het concurrentievermogen.

Kennisontwikkeling en -verspreiding, samenwerking en investeringen dragen bij aan een innovatieve landbouwsector en weerbare bedrijven, waarmee het verdienvermogen in de toekomst versterkt wordt. Deze behoeften worden als volgt geprioriteerd:

**N.5 (B1)** Hogere toegevoegde waarde voor de agrariër +

**N.6 (B2)** Productie(methoden) en afzet gericht op marktniches +/-

**N.7 (B3)** Meer kennis, kunde en vaardigheden in relatie tot verdienvermogen ++

#### **Geplande interventies**

- Productieve investeringen voor bedrijfsmodernisering op landbouwbedrijven
- Niet-productieve investeringen voor landbouwbedrijven
- Kennisverspreiding en informatie
- Samenwerking voor ketens, sectoren, duurzamer voedsel, GLB-pilots en innovatie EIP

Nederland kiest ervoor om via de interventies kennisverspreiding, samenwerking en investeringen landbouwers te helpen marktniches op te zoeken, producten te ontwikkelen en de afzet te versterken. Via steun voor extra milieuvriendelijke landbouwpraktijk, zoals biologische landbouw, kan hieraan een extra stimulans worden gegeven. Het is van belang dat producten die op die manier zijn geproduceerd, duidelijk herkenbaar zijn voor de consument. Een voorbeeld is het SKAL biologisch keurmerk, waardoor de consument weet welke duurzame productiemethode is gebruikt en bereid is daar naar waarde voor te betalen. Het GLB-instrument van afzetbevordering via bijvoorbeeld producenten-organisaties kan hieraan ook een bijdrage leveren.

Via het GLB wordt diversificatie en onderscheiding in brede zin gestimuleerd, het stimuleren richt zich daarmee niet op slechts een beperkt aantal niches.

Onderlinge samenwerking is een manier voor boeren en tuinders om hun positie in de keten te versterken, zodat ze niet als enkeling, maar gezamenlijk de markt benaderen. Dat kan de onderhandelingspositie van de ondernemer in de keten verbeteren, het aantal schakels in de keten verminderen, en het inkomen van de boeren en tuinders positief beïnvloeden. Dit kan bijvoorbeeld via lagere transactiekosten, efficiëntieverbeteringen, afzetzekerheid, toegang tot markten en het delen van kennis en innovatie.

Daarnaast wil Nederland innovatie op landbouwbedrijven en van landbouwproducten stimuleren. Ook de verwerking van de productie gericht op het vergroten van het verdienvermogen van de landbouw kan daar onderdeel van zijn. Samenwerking tussen primaire producenten, maar ook samenwerking tussen primaire producenten en actoren verderop in de keten, gericht op innovaties in relatie tot landbouwproductie en landbouwproducten, kan bijdragen aan een beter en duurzaam verdienvermogen. Bijvoorbeeld door een hogere waarde voor landbouwproducten en restproducten bij de landbouwproductie voor landbouwers en andere betrokkenen. Samenwerking ten behoeve van innovatie en hogere verwaarding van landbouwproducten kan ook een bijdrage leveren aan het realiseren van kringlooplandbouw.

Kennis en informatie is nodig om een specifieke markt te identificeren, daarop in te kunnen spelen en het productieproces daarop aan te passen. Kennis- en informatieverspreiding (ook van buiten de sector) is noodzakelijk om stappen te kunnen zetten. Omdat voor de ontwikkeling en eerste uitrol van nieuwe marktconcepten vaak investeringen nodig zijn die vaak pas op langere termijn terugverdiend kunnen worden, is het van belang dat het NSP hierbij ingezet kan worden.

Landbouwers kunnen er ook voor kiezen hun verdienmodel aan te passen door te gaan produceren onder een reeds bestaand kwaliteitskeurmerk, bijvoorbeeld 'biologisch', dat een andere (duurzamere) bedrijfsvoering verlangt. Investerings die noodzakelijk zijn om aan het kwaliteitskeurmerk deel te kunnen nemen, kunnen in aanmerking komen voor steun.

### Resultaatindicatoren en doelen

- **R.1 Verbetering van prestaties door kennis en innovatie:** Percentage landbouwers dat steun ontvangt voor advies, opleiding, kennisuitwisseling of deelname aan operationele groepen van EIP ter verbetering van de prestaties op het gebied van duurzame economische, sociale, milieu-, klimaat- en hulpbronnenefficiëntie.
- **R.10 Betere organisatie van de toeleveringsketen:** Percentage landbouwbedrijven dat deelneemt aan producentengroepen, producentenorganisaties, lokale markten, korte ketens van toeleveringsketens en kwaliteitsregelingen ondersteund door het GLB.

### Financiële allocatie

Zie hoofdstuk 6.

### 2.1.3 Specifiek doel C (SO3) Positie in de waardeketen

Het verbeteren van de positie van de landbouwers in de waardeketen.

#### Samenvatting SWOT

##### Sterktes:

- Hoog kennis en opleidingsniveau landbouwers
- Uitgebreid kennisnetwerk dat kan bijdragen
- Goed ondernemerschap
- Innovatiekracht
- Samenwerking in de vorm van coöperaties, belangenbehartiging
- Dicht bij de afzetmarkt – kleine afstand stad/land
- Logistiek goed op orde
- Opkomst korte ketens
- Groei multifunctionele landbouw, met Boer-burger contact

##### Zwaktes:

- Matige onderhandelingspositie in de keten, beperkte organisatie van marktmacht
- Beperkt aandeel in consumenteneuro
- Er is import van producten van andere kwaliteit, moeilijk mee te concurreren op prijs

##### Kansen:

- Ondersteuning korte ketens en regionale voedselvoorziening vanuit beleid (nationaal en provinciaal)
- Platform Multifunctionele Landbouw
- Versterking band boer-burger via nieuwe bedrijfsvormen/verdienmodellen
- Belangstelling voor kwaliteitsproducten stijgt
- Belonen van duurzaamheidsprestaties door verwerkers en consument
- Met producentenorganisaties rol in de keten versterken
- Social media (verbinding stad-land, korte ketens)
- Digitalisering biedt ondernemerschap kansen (in korte ketens; door direct contact met de consument)
- Europese wetgeving oneerlijke handelspraktijken landbouw- en voedselvoorzieningsketen versterkt positie ondernemer in de keten

##### Bedreigingen:

- Groei van korte ketens/niches kan leiden tot een druk op de prijs
- In dunner bevolkte gebieden minder perspectief voor korte ketens
- Wet- en regelgeving kan kleine vernieuwende ondernemers dwarsbomen
- Handelsverdragen met landen met minder regels/wetgeving kunnen leiden tot ongelijk speelveld

## Naam behoeften + korte omschrijving

### **N.8 (C1) Sterkere positie van landbouwers in de keten**

Deze behoefte bevat de volgende aspecten:

- Verbeteren van de positie van (groepen van) landbouwers in de waardeketen opdat landbouwers een eerlijk en kostendekkend deel van de opbrengst ontvangen

### **N.9 (C2) Meer en betere horizontale samenwerking**

Deze behoefte bevat de volgende aspecten:

- Realiseren van meer en betere samenwerking tussen bedrijven in sectoren met het oog op een sterkere positie van primaire land- en tuinbouwbedrijven in de productieketens

### **N.10 (C3) Meer korte ketens voor een grotere netto-opbrengst voor landbouwers**

Deze behoefte bevat de volgende aspecten:

- Realiseren van meer korte ketens met weinig schakels tussen producent en consument zodat landbouwers een groter deel van de netto-opbrengst krijgen

### **N.11 (C4) Betere werking van True-pricing**

Deze behoefte bevat de volgende aspecten:

- Bevorderen van True-pricing om beter de maatschappelijke kosten (externe effecten van sommige vormen van landbouwproductie) zichtbaar te maken

## Niveau-prioritering + reden

Omdat inkooporganisaties op een hoger niveau zijn georganiseerd en toegang hebben tot de wereldmarkt, is het voor landbouwers niet mogelijk op gelijke voet te onderhandelen en is het moeilijk een goede prijs te ontvangen voor hun product. Het is belangrijk dat landbouwers een eerlijke prijs ontvangen voor producten die op duurzame wijze en in harmonie met omgeving en milieu zijn geproduceerd. In actieve communicatie met de consument moet duidelijk worden gemaakt waarom een duurzaam product, dat ook de maatschappelijke kosten meeneemt, niet zo goedkoop kan zijn als een minder verantwoord, geïmporteerd product. Nederlandse landbouwers zijn erbij gebaat om hun verdienvermogen te versterken door productie van hoogwaardige producten voor markten in binnen- en buitenland. Steun voor landbouwers die actief kennis verwerven of investeren om hun producten en/of productiemethoden te verbeteren, bijvoorbeeld door toepassen van kringlooplandbouw, past daar prima bij. Boeren kunnen er voor kiezen te gaan produceren conform een kwaliteitskeurmerk, zoals de biologische productiewijze.

Er is nu al veel samenwerking in veel sectoren van de Nederlandse landbouw. Verdere versterking van de samenwerking is gewenst. Duurzame operationele programma's van erkende producentenorganisaties in de groenten- en fruitsector komen in aanmerking voor steun vanuit het GLB. Daarnaast worden de mogelijkheden verkend om in het NSP steun te verlenen aan erkende producentenorganisaties in andere sectoren dan groenten en fruit.

Alles overziende is gekomen tot de volgende prioritering van de geanalyseerde behoeften:

**N.8 (C1) Sterkere positie van landbouwers in de keten:** +

**N.9 (C2) Meer en betere horizontale samenwerking:** +

**N.10 (C3) Meer korte ketens voor een grotere netto-opbrengst voor landbouwers:** +

**N.11 (C4) Betere werking van True-pricing:** +

## Geplande interventies

1. Sectorale Interventie Groente en Fruit
2. Sectorale Interventie Bijenteelt
3. Samenwerking voor ketens, sectoren, gebieden en innovatie EIP
4. Kennisverspreiding en informatie

## Logica van de interventiestrategie

Sectorale Interventie Groente en Fruit en Sectorale Interventie Bijenteelt

Eén van de specifieke doelen van het GLB die de laatste jaren volop in de belangstelling staat in het Europese en nationale debat is het ‘verbeteren van de positie van de landbouwers in de waardeketen’ (specifiek doel c). Primaire producenten nemen over het algemeen een zwakke positie in de keten in. Om die positie te versterken geldt samenwerking tussen primaire producenten en in de keten als belangrijkste middel. Het GLB (de GMO-verordening) voorziet daarom voor (horizontale en verticale) samenwerkingsverbanden van boeren in een aantal uitzonderingen op de reguliere mededingingsregels. Die uitzonderingen zijn bij uitstek van toepassing op erkende producentenorganisaties. Erkende producentenorganisaties mogen zelfs prijsafspraken maken over de producten van hun leden voor zover die door de producentenorganisaties worden afgezet. Door samenwerking in producentenorganisaties kunnen boeren dus hun onderhandelingspositie versterken maar ook hun transactiekosten verbeteren.

Daarnaast kunnen producentenorganisaties boeren helpen hun afzetmogelijkheden te verbeteren door gezamenlijk in te zetten op meer marktgerichte productie (specifiek doel b) en beter in te spelen op maatschappelijke verwachtingen inzake (duurzaam) voedsel en gezondheid (specifiek doel i) maar ook bij verduurzaming van de productie door gezamenlijk in te zetten op bijvoorbeeld een efficiënter beheer van natuurlijke hulpbronnen (specifiek doel e) en risicobeheer (specifiek doel a). Producentenorganisaties kunnen een vehikel zijn voor vrijwel alle specifieke doelen van het GLB, met uitzondering van de specifieke doelen g (jonge boeren) en h (plattlandsgebieden), mits daartoe de producentenorganisaties beschikken over afdoende middelen.

Lidstaten hebben verschillende mogelijkheden om steun te verlenen aan producentenorganisaties:

- a. In het kader van de interventie ‘samenwerking’ onder de tweede pijler kan steun worden verleend voor de oprichting en verdere ontwikkeling van producentenorganisaties maar ook voor diverse activiteiten van producentenorganisaties (artikel 71, lid 1, onderdeel d);
- b. In het kader van de sectorale interventies onder de eerste pijler kan steun aan producentenorganisaties worden verleend voor het uitvoeren van operationele programma’s bestaande uit acties die aan de GLB-doelen bijdragen (artikel 59 – 63).

Samenwerking in producentenorganisaties helpt producenten hun positie in de keten te verbeteren. Buiten de groenten- en fruitsector is het potentieel van de producentenorganisatie echter nog niet volledig ontwikkeld. Nederland zal daarom een sectoraal programma Groente en Fruit indienen (financiering buiten het ELFPO om) en zal daarnaast beperkt (1,5 miljoen), maar wel actief, via de maatregel Samenwerking voor ketens, sectoren, gebieden steun beschikbaar stellen om mogelijk in de toekomst tot meer sectorale programma’s te komen.

## Samenwerking voor ketens, sectoren, gebieden en innovatie EIP

Uit de SWOT en behoefteanalyse komt naar voren dat de transitie van de landbouw naar duurzaamheid hét thema is voor het NSP. Om die transitie te kunnen laten slagen is het noodzakelijk dat de sector zelf het voortouw neemt en regie voert. Vooral georganiseerde

of anderszins samenwerkende agrarische bedrijven hebben voldoende marktmacht om aan hun positie in de keten te werken en voldoende innovatiekracht om innovaties, nieuwe duurzame verdienmodellen of experimenten succesvol vorm te geven. Vandaar dat innovatie en ontwikkeling in groepen van ondernemers met andere belangrijke actoren wordt gestimuleerd aan de hand van onder meer de transitithema's duurzame toegevoegde waardeketens, Innovatieve digitalisering, gebiedsgerichte pilots, Sectorale initiatieven en Managementmaatregelen rond ammoniakemissie.

Landbouwers ontwikkelen samen met kennispartners, toeleverende / verwerkende agro-industrie, veredelaars, verslogistiek en/of andere partners): technische innovaties, nieuwe product-markt-combinaties, sociale innovaties enz).

### Kennisverspreiding en informatie

Participeren in innovatietrajecten of in samenwerkingsverbanden die inzetten op verbeterde marktpositie, vergen nieuwe kennis en vaardigheden, die een agrariër in de gangbare vakopleidingen, met accent op agronomie, niet heeft opgedaan. Denk aan marketing en onderhandelingsvaardigheden, ICT-kennis, octrooi- en IPO-kennis, kennis van mededingingsrecht of consumentengedrag. De echte veranderingen in de landbouw gebeuren door de beslissingen die aan de keukentafel of op het boeren erf genomen worden en vervolgens – met collega's – worden vertaald in een innovatie of samenwerking. Ondersteuning in de vorm van coaching en adviezen is daarbij essentieel. Het Agrarisch Kennis- en Innovatie Systeem (AKIS) en het nieuwe GLB-netwerk en digitalisering zijn ondersteunend bij deze modernisering. Bedrijfsmodernisering kan de positie van de landbouwer in de waardeketen verbeteren.

### Resultaatindicatoren en doelen

- **R.10 Beter organisatie van de toeleveringsketen:** percentage landbouwbedrijven dat deelneemt aan producentengroepen, producentenorganisaties, lokale markten, korte ketens van toeleveringsketens en kwaliteitsregelingen ondersteund door het GLB.

### Financiële allocatie

Zie hoofdstuk 6.

### 2.1.4 Specifiek doel D (SO4) Klimaatverandering en duurzame energie

Bijdragen tot matiging van en aanpassing aan klimaatverandering, onder meer door de uitstoot van broeikasgassen terug te dringen en meer koolstof vast te leggen, duurzame energie te bevorderen en de ontwikkeling van weerbare teeltsystemen.

### Samenvatting SWOT

#### Sterktes:

- Veel mogelijkheden voor klimaatadaptatie en -mitigatie
- Publiek-private samenwerking om klimaatopties toe te passen die in te passen zijn in de bedrijfsvoering
- Kennis om te innoveren
- Initiatieven van ketenpartijen

#### Zwaktes:

- Goedkope fossiele brandstoffen vertragen transitie
- Toepassing van wind- en zonne-energie is nog afhankelijk van subsidies
- Uitstoot broeikasgassen relatief hoog
- Teelt biomassa kan niet concurreren met teelt akkerbouwgewassen
- Belemmeringen op het vlak van afval- en mestwetgeving staan hergebruik van stoffen in de weg

**Kansen:**

- (Onderzoek naar) Nieuwe en innovatieve bedrijfssystemen (bijvoorbeeld niet-kerende grondbewerking en andere teeltsystemen)
- (Onderzoek naar) Energiebesparing op boerenbedrijven en in de keten (duurzaamheidsprogramma's)
- Initiatieven van het bedrijfsleven
- Koploper worden in klimaatneutrale land- en tuinbouw

**Bedreigingen:**

- Business as usual in beleid en praktijk
- Toenemende concurrentie om de grond (ruimteclaims)
- Doorgaande klimaatverandering, met gevolgen als droogte, wateroverlast, hagelschade
- Verzilting van het grond- en oppervlaktewater

**Naam behoeften + korte omschrijving**

**N.12 (D1) Klimaatmitigatie: lagere broeikasgasemissies en grotere koolstofvastlegging**

Deze behoefte omvat de volgende aspecten:

- Vermindering van broeikasgasemissies in de veehouderij (van 1,2-2,7 Mton CO<sub>2</sub>eq emissie reductie, waarvan ten minste 1 Mton methaan).
- Landbouwbodems leveren in 2030 een verbetering van 1,5 Mton klimaatprestatie op door verbetering van koolstofvastlegging, minder broeikasgasemissies (lachgas, oxidatie van veen in veenweide bodems).
- Verbetering van de bodemkwaliteit.
- De land- en tuinbouw in Nederland in 2030 bestaat uit een duurzame productie met weerbare planten en teeltsystemen waardoor ziekten en plagen veel minder kans krijgen en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen zo veel mogelijk kan worden voorkomen. Daar waar gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, dient dit te gebeuren als geïntegreerde gewasbescherming, nagenoeg zonder emissies of residuen.
- Nederlandse boeren zijn klimaatadaptief en actief gericht op marktkansen waaronder verduurzaming van de consumptie en dragen bij aan het voorkomen van verspilling van landbouwproducten in de oogst- en naoogstfase.
- Het uitvoeren van management-maatregelen zoals het gebruik van andere fokkerij-methoden, ander veevoer of additieven in veevoer dan wel in mest, die leiden tot brongerichte verduurzaming op een veehouderijlocatie.
- Verminderen bodemdaling en veenoxidatie (waaronder reductie CO<sub>2</sub>-emissie) incl. mitigerende maatregelen.
- Tegengaan en verminderen verzilting en/of mitigerende maatregelen voor de gevolgen ervan.
- Verminderen verdroging incl. mitigerende maatregelen.

### **N.13 (D2) Lagere ecologische, economische schade en waterkwantiteit (klimaatadaptatie)**

Deze behoefte omvat de volgende aspecten:

- In 2030 zijn alle ondernemers in de land- en tuinbouw voorbereid om duurzaam en effectief te kunnen omgaan met de veranderingen in het klimaat om economische en ecologische schade te voorkomen.
- Robuustere watersystemen: inrichting en verbeteren regionale waterhuishoudkundige structuur (incl. freatisch grondwater) die bestand is tegen de (nieuwe) weersextremen.
- Vernieuwende vormen van landbouw die bijdragen aan verduurzaming lopen vast op wet- en regelgeving en gebrek aan verdienmodellen/subsidies.
- Problematieken zoals waterkwantiteit hebben baat bij een meer gebiedsgerichte en integrale aanpak, in plaats van de huidige generieke of vaak versnipperde aanpak.
- Bijdragen van boeren aan een publiek gevraagde inzet t.b.v. waterkwantiteit, waaronder spaarzaam omgaan met zoet water en bescherming van (freatisch) grondwater in tijden van droogte, maar ook om een bijdrage te leveren t.a.v. het vasthouden en bufferen van water i.r.t. de waterhuishouding van NL (robuustere watersystemen).

### **N.14 (D3) Opwekking duurzame energie en energiebesparing**

Deze behoefte omvat het volgende aspect:

- Nederlandse landbouwsectoren zullen hun bijdrage leveren aan het opwekken en toepassen van hernieuwbare energie, zolang dit passend is binnen landschappelijke kaders en bijdraagt aan hun economisch veerkrachtig verdienmodel.

### **Niveau-prioritering + reden**

#### **N.12 ++ Klimaatmitigatie: lagere broeikasgasemissies en grotere koolstofvastlegging**

De uitdagingen op het gebied van klimaatmitigatie zijn zeer groot en prioritair. Tussen 1990 en 2016 is de uitstoot van broeikasgassen door de landbouwsector in totaal met ruim 18% afgenomen, maar neemt sinds 2012 weer licht toe. Het aandeel van de land- en tuinbouw in de totale broeikasgasemissies in Nederland ligt de laatste 10 tot 15 jaar rond de 12 à 14%. Met uitzondering van gesloten systemen zoals in de glastuinbouw, heeft landbouwproductie te maken met 'verliezen naar de omgeving', zoals de SWOT aangeeft, en 'lijkt de grens aan wat technisch realiseerbaar is aan reductie van milieubelasting te zijn bereikt'. Voor veenweidegebieden geldt een specifieke opgave als het gaat om uitstoot van broeikasgassen. Door de doorgaande ontwatering, en daardoor bodemdaling, neemt de uitstoot van CO<sub>2</sub> als gevolg van de oxidatie van het veen nog steeds toe.

Het Nationale Klimaatakkoord van 28 juni 2019 bevat een pakket maatregelen dat er voor moet zorgen dat in 2030 de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met 49% is verminderd ten opzichte van 1990. Voor de sector landbouw (inclusief glastuinbouw) en landgebruik betekent dit een reductiedoel van 6 Mton CO<sub>2</sub>eq emissie.

In het klimaatakkoord staat ook dat rijk en provincies in overleg met de sector de opgave voor broeikasgasreductie (en verduurzaming in het algemeen) van de varkenshouderij integreren in het Nationaal Strategisch Plan (p.138). Dit geldt ook voor de aanpak in veenweidegebieden.

#### **N.13 + Lagere ecologische, economische schade en waterkwantiteit (klimaatadaptatie)**

Een hoge urgentie. Het tekort aan voldoende zoet water (2018 en voorjaar 2020) leidt tot schade. Door het tekort wordt het ook moeilijker om KRW-doelstellingen te halen in 2027. De eindrapportage van beleidstafel droogte (2019) geeft aan dat de totale kwantificeerbare economische schade van de droogte van 2018 voor de landbouw en natuur tussen € 820 en € 1.900 mln. ligt. Door de klimaatverandering, zeespiegelstijging en het intensieve bodemgebruik in de landbouw worden steeds grotere stukken landbouwgrond in ons land geconfronteerd met wateroverlast, droogte, verzilting, zakkend grondwaterpeil en

bodemverdichting. Droogte komt vaker voor en speelt in Nederland met name op de Hoge Zandgronden (Midden-, Zuid- en Oost-Nederland) en in de Zuidwestelijke Delta. De risico's van droogte zijn het meest uitgesproken voor de landbouwketen en natuur. De economisch nadelige effecten op landbouwketen zijn € 820 – 1.400 mln. en op natuur € 500 mln. ('Rapport Economische schade door droogte in 2018', Ecorys, 2019). Nationale en regionale budgetten zijn beperkt. Het budget dat overheden op dit moment voor waterkwantiteit kunnen inzetten is bedoeld voor investeringen door overheden zelf (waterschappen e.d.). Voor ondersteuning van individuele boeren om hun eigen land aan te passen zijn andere fondsen nodig. Via het Deltaplan Agrarisch Waterbeheer (DAW) is hier beperkt budget voor.

#### N.14 +/- Opwekking duurzame energie en energiebesparing

Opwekking van duurzame energie en energiebesparing is urgent. In 2016 had de Nederlandse land- en tuinbouw (inclusief bosbouw) een aandeel van 4,3% in de nationale productie van duurzame energie. Het gaat daarbij onder meer om windenergie, zonne-energie en energie uit biomassa (biodiesel, biogas en bio-ethanol). Met name na 2005 is de productie van duurzame energie door de land- en bosbouw in een versnelling gekomen, al is het aandeel nog relatief gering.

De koppeling tussen opwekking van duurzame energie en energiebesparing en het GLB vanuit bijv. de eco-regeling, waar relatief veel geld voor realisatie van de groen-blauwe architectuur naar toe zal vloeien, is minder gemakkelijk te leggen. Landelijk, provinciaal en gemeentelijk wordt er al veel beleid uitgevoerd en er zijn veel subsidieregelingen voor burgers, agrarische bedrijven en andere aanvragers op het platteland om de energietransitie te maken (SDE++, RES-gelden, klimaatenvolp, topsectorenbeleid, VAMIL/MIA (fiscale maatregelen), garantie- en leningfaciliteiten bij Invest.nl en Groenfonds etc.). Daarom wordt vanuit het GLB niet ingezet op de

#### Geplande interventies

1. Eco-regeling voor klimaat en leefomgeving
2. Productieve investeringen voor bedrijfsmodernisering op landbouwbedrijven
3. Niet productieve investeringen voor landbouwbedrijven
4. Kennisverspreiding en informatie
5. ANLb
6. Samenwerking voor ketens, sectoren, duurzamer voedsel, GLB-pilots en innovatie EIP
7. Samenwerking voor Integrale gebiedsontwikkeling
8. Gebiedsgerichte samenwerking ter versterking van aanpak Veenweide en Natuurherstel stikstof
9. Gebiedsgerichte samenwerking ter versterking van GBA-doelen
10. Leader

Secundair dragen de interventies Brede weersverzekering, sectorale interventie Groente & Fruit en de niet productieve investeringen op niet landbouwbedrijven ook bij aan het doel Klimaatverandering.

#### Logica van de interventiestrategie

Om een klimaatvriendelijkere en meer duurzame landbouw tot stand te kunnen brengen, is het belangrijk om boeren te ondersteunen bij deze transitie, passend bij het bedrijf en de omgeving. Om de doelen bij de groenblauwe architectuur (inclusief So5 en So6) te bereiken is één interventiestrategie ontwikkeld.

Belangrijke activiteiten voor klimaatmitigatie en -adaptie zijn het verhogen van het waterpeil in veengronden en maatregelen om koolstof vast te leggen in de bodem, het

verbeteren van de sponswerking van de bodem, met name op hoge zandgronden, en het stimuleren van een minder intensieve landbouw. De interventies die bijdragen aan het realiseren van de doelen zijn de conditionaliteiten voor de basisbetaling, de eco-regeling, het ANLb, productieve en niet-productieve investeringen, en het bevorderen van kennis en gebiedsgerichte samenwerking. Voor het verhogen van het waterpeil in de veenweiden zijn de interventies nog niet helemaal uitgewerkt. Daarom ondersteunen we gebiedsprocessen met als doel om het waterpeil te verhogen en landbouw te extensiveren. Dit willen we ondersteunen door met inzet van art. 77 samenwerking te faciliteren, boeren te compenseren voor verminderde opbrengsten en noodzakelijke investeringen als gevolg van deze aanpak te subsidiëren. Mogelijk wordt dit verder ontwikkeld met inzet van de grondgebonden subsidies, waaronder wellicht een nu nog niet geprogrammeerde vergoeding voor gebiedsspecifieke nadelen.

De inzet loopt langs twee sporen, met een nationale, meer generieke aanpak (met regionale gebiedsgerichte accenten) langs de weg van conditionaliteiten en vooral de eco-regeling. Met name de GLMC blijvend grasland, veenweide en wetlands en gewasrotatie zijn hier van belang. Bij de eco-regeling gaat het over activiteiten die landelijk inzetbaar zijn, zoals diepwortellende gewassen (rustgewassen), vanggewassen, jaarrond groen, niet-kerende groundbewerking, precisielandbouw, het bevorderen van natte teelten en landschapselementen (houtopstanden). Tevens zetten we risicobeheer in, de brede weersverzekering. Daarnaast is het mogelijk gemaakt om een bedrijfsduurzaamheidsplan op te stellen, waar de effecten op klimaat van de boerenbedrijfsvoering worden meegewogen. Zo kunnen alle boeren in Nederland een bijdrage leveren aan de klimaatdoelstellingen.

Het tweede spoor is de gebiedsgerichte aanpak. Binnen het ANLb zijn nieuwe gebieden aangewezen voor klimaat en water, waar activiteiten die klimaatadaptie bevorderen kunnen worden ingezet. Voor de veenweide starten we als onderdeel van de lopende gebiedsprocessen projecten op, met als doel het realiseren van peilverhoging op 20.000 ha landbouwgrond. Voor de veenweide wordt bij GLMC 2 'het houden aan het peilbesluit' ingevoerd. Daarnaast wordt aanvullende inzet onderzocht. Dit kan gepaard gaan met de inzet van artikel 22.2, een regionaal gedifferentieerde basisbetaling. Omdat hiervoor kaartmateriaal moet worden ontwikkeld, wordt deze aanvullende inzet niet voor 2024 ingevoerd.

Productieve en niet-productieve investeringen zijn ingezet voor bijvoorbeeld het tegengaan van emissie uit bedrijfsgebouwen, het aanleggen van stuwtjes, waterbekkens, houtopstanden en precisielandbouw. Kleinere investeringen ten behoeve van grondgebonden activiteiten maken tevens onderdeel uit van het onderdeel samenwerking ter versterking van de grondgebonden GBA-structuur. Aangezien er bij klimaatadaptie een sterk verband is met het specifieke doel water, levert tevens de gebiedsgerichte samenwerking water een bijdrage aan dit doel.

### Resultaatindicatoren en doelen

- **R.14 Koolstofopslag in bodems en biomassa:** Percentage oppervlakte cultuurgrond (OCG) vallend onder ondersteunde verbintenissen om emissies te verminderen, koolstofopslag te behouden en/of te verbeteren (met inbegrip van blijvend grasland, blijvende teelten met blijvende groene bedekking, landbouwgrond in wetlands en veengebied)
- **R.16 Klimaatgerelateerde investeringen:** Percentage landbouwbedrijven dat GLB-investeringssteun ontvangt als bijdrage aan matiging van en aanpassing aan klimaatverandering, en de productie van hernieuwbare energie of biomaterialen
- **R.19 Verbetering en bescherming van de bodem:** Percentage oppervlakte cultuurgrond (OCG) vallend onder ondersteunde verbintenissen die gunstig zijn voor bodembeheer om bodemkwaliteit en biodiversiteit te verbeteren (zoals minder groundbewerking, bodembedekking met gewassen, vruchtwisseling met peulgewassen)

- **R.23 Duurzaam watergebruik:** Percentage oppervlakte cultuurgrond (OCG) onder ondersteunde verbintenissen om de waterhuishouding te verbeteren.

#### Financiële allocatie

Zie hoofdstuk 6.

### 2.1.5 Specifiek doel E (SO5) Efficiënt beheer van natuurlijke hulpbronnen

Bevordering van de duurzame ontwikkeling en het efficiënte beheer van natuurlijke hulpbronnen zoals water, bodem en lucht, onder meer door de afhankelijkheid van chemische middelen te verkleinen.

#### Samenvatting SWOT

##### Sterktes:

- Efficiënte productie per eenheid product
- Milieudruk grond en oppervlaktewater met gewasbeschermingsmiddelen, stikstof en fosfaat is stabiel tot afgenomen
- Initiatieven in sector en keten om milieubelasting door productie terug te brengen
- Veel kennis in sectoren en ketens om de milieubelasting van natuurlijke hulpbronnen te verminderen
- Samenwerking tussen diverse partijen in de keten om te werken aan verduurzaming

##### Zwakten

- Nog niet alle milieudoelstellingen zijn gehaald, vergt ook nog veel inspanning
- Ook het voldoen aan de waterkwaliteitsdoelen voor grond- en oppervlaktewater vergt nog veel inspanning
- Te veel focus op enkelvoudige doelstellingen
- Te weinig aandacht voor het systeem en de onderlinge afhankelijkheden
- Grens aan wat technisch haalbaar is aan verminderen
- Milieubelasting lijkt op sommige punten bereikt, gesloten systemen uitgezonderd
- Verschillende milieuproblemen zijn meer gebaat bij een regionale aanpak dan bij de huidige generieke aanpak
- Kosten verduurzaming niet altijd uit de markt te halen

##### Kansen:

- Ontwikkeling van nieuwe technieken en landbouwsystemen
- Onderzoek en praktijk werken volop aan nieuwe bedrijfssystemen en innovaties voor verduurzaming
- Langzaam groeiende vraag naar duurzamer geproduceerde voedselproducten
- Visie Kringlooplandbouw biedt een wenkend perspectief voor systeemverandering en kan als katalysator werken.

##### Bedreigingen:

- Noodzaak tot aanpassing grondgebruik vanwege klimaatverandering
- Verzilting en verslamping groeiend probleem
- Waterbeheer een grotere uitdaging als gevolg meer droge jaren en meer piekbelasting
- Verharding maatschappelijke discussie landbouw

- Grote gevolgen van de rechterlijke uitspraak inzake het Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) en de aanvullende wetgeving

### Naam behoeften + korte omschrijving

#### **N.15 E1 Betere chemische en biologische waterkwaliteit**

Deze behoefte omvat de volgende aspecten:

- Voldoen aan de verplichtingen voortvloeiend uit de KRW en Nitraatrichtlijn tav grond- en oppervlaktewaterkwaliteit, voor zover gerelateerd aan de Nederlandse landbouw (tav verminderen van emissies van nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen).
- Verbeteren waterkwaliteit oppervlaktewater en grondwater (verminderen landbouwemissies).
- Bescherming waterkwaliteit bij innamepunten t.b.v. drinkwaterproductie (grond- en oppervlaktewater).
- Integraal beleid dat gelijktijdig stuurt op de belangrijke opgaven voor bodem, water, mest, klimaat, biodiversiteit en landschap en daardoor eenduidige signalen en prikkels geeft aan boeren, is van groot belang.
- Verbeteren inrichting en (ecologisch) beheer watersysteem, aanleg natuurvriendelijke oevers (nvo's), verbeteren vismigratievoorziening en andere waterhuishoudkundige voorzieningen die natuurlijke staat van wateren verbetert in landelijk gebied.

#### **N.16 E2 Bodemkwaliteit: Versterking natuurlijke weerbaarheid en waterbergend vermogen landbouwbodems**

Deze behoefte omvat de volgende aspecten:

- Verbetering bodemkwaliteit: 100% van de landbouwbodems zijn in 2030 duurzaam beheerd, de natuurlijke weerbaarheid (van bodems en teeltsystemen) wordt vergroot.
- Een betere bodemkwaliteit is onderdeel van klimaatmitigatie/adaptatie en draagt bij aan een betere waterkwaliteit.

#### **N.17 E3 Verbetering luchtkwaliteit: terugdringen emissies van broeikasgassen, geurstoffen en fijnstof**

Deze behoefte omvat het volgende aspect:

- Voldoen aan de Nederlandse verplichtingen en beleidswensen ten aanzien van luchtkwaliteit (ammoniak, NO<sub>x</sub>, fijnstof, geur, endotoxinen, ...) waarin er een rol voor de landbouw is weggelegd.

### Niveau-prioritering + reden

#### **N.15 ++ Betere chemische en biologische waterkwaliteit**

De urgentie om te werken aan waterkwaliteit is groot: naast het belang van het behalen van de KRW- en Nitraatrichtlijn-doelen is er de synergie met bodem, biodiversiteit, voedselveiligheid en -kwaliteit. Schoon en voldoende water is van wezenlijk belang voor Nederland en de landbouwproductie. De kwaliteit van meer dan de helft van de wateren in Nederland is onvoldoende. Nederland ligt niet op koers om de KRW-doelen te halen in 2027. De Nationale Analyse Waterkwaliteit toont dat de kwaliteit van het oppervlaktewater verbetert, maar er blijven – regionaal verschillende – opgaven. Dit komt doordat de normen voor nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen in bepaalde wateren worden overschreden en doordat de biologie in het water deels onvoldoende is (waterplanten, vissen, waterdiertjes, algen).

Hoewel de drinkwaterkwaliteit in Nederland zeer goed is, staan de bronnen van drinkwater onder toenemende druk. Dit wordt onder andere veroorzaakt door de aanwezigheid van nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen (eindrapport Nationale analyse Waterkwaliteit, 2020). Voor het grondwater zijn er vooral blijvende knelpunten in de geschiktheid van

grondwater voor grondwaterafhankelijk oppervlaktewater, grondwaterafhankelijke natuur en voor drinkwaterwinningen (eindrapport Nationale analyse Waterkwaliteit, 2020). Voor het grondwater geldt bovendien dat de hoeveelheid nitraat op veel plekken nog niet aan de norm voldoet ('Balans voor de leefomgeving' (2019) en 'Eindrapport nationale analyse Waterkwaliteit' (mei 2020)). Voor ruim 22% van de grondwatermeetpunten geldt dat het grondwater teveel nitraat bevat met name in het zuidelijk zandgebied.

#### **N.16 + Bodemkwaliteit: Versterking natuurlijke weerbaarheid en waterbergend vermogen landbouwbodems**

De nationale ambitie is dat in 2030 alle landbouwbodems duurzaam worden beheerd. Een gezonde bodem is de basis voor duurzame landbouw. Gezonde bodems dragen bij aan een gezonde leefomgeving, een weerbaar ecosysteem en aan meerdere beleidsopgaven zoals op het gebied van klimaatadaptatie, waterkwaliteit, biodiversiteit en koolstofvastlegging. De intensivering in de landbouw zet de kwaliteit van landbouwbodems onder druk. Op ongeveer de helft van de Nederlandse landbouwbodems is sprake van ondergrondverdichting. Ook zijn er zorgen over de kwaliteit, de hoeveelheid en de opbouw van stabiele organische stof in de bodem. Een ander aandachtspunt is de hoeveelheid en de samenstelling van het bodemleven. De chemische, fysische en biologische aspecten van de bodem bepalen uiteindelijk de bodemkwaliteit en dragen alle bij aan de natuurlijke weerbaarheid van de bodem. Indien één of meerdere van deze elementen niet op orde zijn, is de bodem kwetsbaarder voor ziekten, erosie, uitspoeling van nutriënten en schade door droogte en wateroverlast. Een betere bodemkwaliteit is onderdeel van klimaatmitigatie/adaptatie en draagt bij aan een betere waterkwaliteit.

#### **N.17 ++ Verbetering luchtkwaliteit: terugdringen emissies van broeikasgassen, stikstof, geurstoffen en fijnstof**

Stikstofemissiereductie is een van de belangrijkste doelstellingen voor de agrarische sector, zo niet de belangrijkste tot 2030. Geur is in het NSP geen prioriteit, geurbelasting wordt aangepakt door normen te stellen voor de geurbelasting. Voor de periode 2020-2030 is in EU-verband een afname van de ammoniakemissie uit alle bronnen afgesproken van 13% ten opzichte van 2005 (133 mln. kg). Deze doelstelling is al gehaald (Balans van de Leefomgeving, 2018). Dat geldt niet voor het stikstofoverschot, dit stijgt de laatste jaren gemiddeld weer. De stikstofdepositie is nog te hoog om biodiversiteitsdoelen te realiseren. De stikstofproductie was in 2017 voor het eerst hoger dan het plafond. De fijnstofemissie vanuit de landbouw is sinds 2011 tamelijk stabiel. In 2019 heeft de Raad van State geoordeeld dat de PAS niet meer kan worden gebruikt als instrument. Inmiddels heeft het kabinet € 5 mld. uitgetrokken (tot 2030) voor stikstofmaatregelen om een reductie van 26% te realiseren (mei 2020). De Commissie Remkes geeft aan dat nog meer reductie nodig is (nl. 50%), de commissie Hordijk geeft aan dat de meetmethoden voor stikstof moeten worden verbeterd.

##### **Geplande interventies**

1. Eco-regeling voor klimaat en leefomgeving
2. Productieve investeringen voor bedrijfsmodernisering op landbouwbedrijven
3. Niet productieve investeringen voor landbouwbedrijven
4. Niet productieve investeringen op niet-landbouwbedrijven
5. Kennisverspreiding en informatie
6. ANLb
7. Samenwerking voor ketens, sectoren, duurzamer voedsel, GLB-pilots en innovatie EIP
8. Samenwerking voor Integrale gebiedsontwikkeling
9. Gebiedsgerichte samenwerking ter versterking van aanpak Veenweide en Natuurherstel stikstof
10. Gebiedsgerichte samenwerking ter versterking van GBA-doelen
11. Leader

Secundair draagt de sectorale interventie Groente & Fruit bij aan dit doel.

### Logica van de interventiestrategie

Het Nederlandse uitgangspunt is dat een gezonde bodem en duurzaam bodembeheer moet leiden tot minder nutriëntenverliezen en tevens bijdraagt aan biodiversiteit, verminderde afhankelijkheid van chemische gewasbeschermingsmiddelen, betere waterkwaliteit en klimaat. Daarbij is het van belang dat de reductie van verontreiniging en vermindering van de belasting van klimaat, milieu en biodiversiteit leidend is. Een integrale benadering is noodzakelijk. Nederland heeft een sterk innovatiesysteem, waarbij ontwikkelingen naar precisielandbouw (NPPL), verwaarding van reststromen en het beperken van emissies centraal staat.

In de wet 'stikstofreductie en natuurverbetering' zijn resultaatsverplichtende omgevingswaarden opgenomen. Daarmee moet in 2025 40%, in 2030 50% en in 2035 74% van het areaal met voor stikstof gevoelige habitats in Natura 2000-gebieden onder de Kritische Depositiewaarde (KDW) worden gebracht.

Boeren worden in het NSP zowel individueel als collectief (en met andere actoren) gestimuleerd om een stap zetten in de verduurzaming op het gebied van water, lucht en bodem. Met een gebiedsaanpak is er synergie te halen door integratie van bodem-, water- en biodiversiteitsmaatregelen. Met de invulling van de conditionaliteiten wordt de basis gelegd voor normering voor de water- en bodemkwaliteit op bedrijfsniveau. Vanuit de water- en bodemkwaliteit bezien, is het in stand houden van het areaal blijvend grasland een zeer effectieve maatregel (GLMC1). Met bufferstroken (GLMC4) worden bemestings- en teeltvrije zones gereguleerd om de oppervlaktewaterkwaliteit te verbeteren. Met rotatie van rustgewassen (GLMC7) wordt de grondwaterkwaliteit verbeterd. Het NSP is hierin volgend op het 7e Nitraat Actieprogramma (lopend van 2022 tot en met 2025), dat op termijn leidt tot het behalen van de benodigde reductie van nutriëntenbelasting vanuit de landbouw op grondwater (Nitraatrichtlijn) én voldoende bijdraagt aan de benodigde reductie van oppervlaktewaterbelasting vanuit de landbouw (Kader Richtlijn Water). Water en bodem zijn tenslotte twee doelstellingen in de eco-regeling waar de boeren punten op kunnen halen. Met de eco-regeling wordt een stap gemaakt om de basiskwaliteit van het milieu te verbeteren. Water- en bodemmaatregelen zijn daar een belangrijk onderdeel van.

De aanpak verschilt met die van de agrarische collectieven in het ANLb, waar aangesloten boeren in een aangewezen gebied samen aan de slag gaan. In het ANLb wordt het gebruik van die landbouwproductiemethodes die een gunstig effect hebben op het klimaat, het landschap en de kenmerken daarvan, de natuurlijke hulpbronnen, de bodem, water en de genetische diversiteit (biodiversiteit) gestimuleerd. De interventie wordt met name gericht op de instandhouding van biodiversiteit op en naast landbouwgrond. Daarnaast wordt de inzet in het ANLb voor water gecontinueerd, en uitgebreid met een inzet op klimaat, wat in Nederland in nauw verband staat met watermaatregelen. Voor een goede afstemming tussen conditionaliteiten, de eco-regeling en het ANLb is een daarvoor ondersteunende interventie ontwikkeld, die zowel de afstemming in een gebied als kleine niet-productieve investeringen ondersteunt. Het gaat hierbij bijvoorbeeld over de aanleg van landschapselementen, bloemen- en kruidenrijke randen, taakkaarten voor precisielandbouw en/of plasdrassen.

Verschillende opgaven, zoals waterkwaliteit, hebben daarnaast baat bij een bredere gebiedsgerichte aanpak. De interventie samenwerken voor integrale gebiedsontwikkeling richt zich op boeren die bottom-up samenwerken met de overheid ten behoeve van bodem- en wateropgave. Hierin kunnen ook doelen voor klimaat, landschap en biodiversiteit worden betrokken. In een intensieve samenwerking tussen de agrarische sector en vooral waterschappen richten we ons op:

- Kennisverspreiding en samenwerking op het vlak van verminderen van agrarische emissie (nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen);
- Het verbeteren van de bodem- en waterkwaliteit;
- Inrichtingsmaatregelen ter verbetering van de ecologische waterkwaliteit en aanpassing van de waterhuishouding in het kader van klimaatadaptatie.

De samenwerkingstrajecten monden uit in gebiedsplannen die gekoppeld zijn aan andere interventies, zoals het Agrarisch Kennis- en Innovatiesysteem (AKIS) en investeringen. Te denken valt aan bodem- en waterbedrijfsplannen die zowel problemen en kansen als gepaste maatregelen schetsen op bedrijfsniveau. Denk aan activiteiten binnen de eco-regeling, beheer en (niet-) productieve investeringen.

De productieve investeringen zullen vooral gericht zijn op modernisering van het landbouwbedrijf en verduurzaming van de landbouwpraktijk, zoals ammoniakmaatregelen, precisielandbouw of een lichter machinepark.

De niet-productieve investeringen op landbouwbedrijven zullen gericht zijn bijvoorbeeld kleinschalig landschap, erfinrichting of voorzieningen die bijdragen aan betere milieucondities, maar ook onderwaterdrainage, peilgestuurde drainage of drukdrainage wordt ondersteund.

Met de interventie 'niet-productieve investeringen op niet-landbouwbedrijven' wordt ingezet op grootschalige inrichtingsmaatregelen ten behoeve van waterkwaliteit en -kwantiteit, klimaat, landschap en biodiversiteit. Daarnaast wordt ingezet op samenwerking EIP (stimuleren innovatie zoals aangepaste machines of bewerkingsmethoden), LEADER (bottom-up platteland met aandacht voor duurzaamheid) en ondersteuning van de GBA-structuur door kennis en kleine investeringen & informatievoorziening. Een secundaire doelstelling is het versterken van de biologische landbouw, waarbij met secundair wordt bedoeld dat het niet het hoofddoel is, maar een werkwijze die aan meerdere doelen bijdraagt. De biologische landbouw voldoet aan Europees vastgestelde voorschriften die een bijdrage leveren aan zowel een efficiënt beheer van bodem, water als lucht. De biologische landbouw wordt uitgezonderd van GLMC 7, gewasrotatie, en daarnaast voldoen hectares biologische landbouw die onderdeel vormen van een SKAL-certificaat als 'groen per definitie' in de eco-regeling, op het hoogste niveau. Tevens wordt bij samenwerking de mogelijkheid gecreëerd om de positie van de biologische landbouw in de keten te versterken.

Voor de afname van de ammoniak- en stikstofdepositie wordt verwezen naar 2.1.6 (specifiek doel F Bescherming van de biodiversiteit).

### Resultaatindicatoren en doelen

- **R.19 Verbetering en bescherming van de bodem:** Percentage oppervlakte cultuurgrond (OCG) vallend onder ondersteunde verbintenissen die gunstig zijn voor bodembeheer om bodemkwaliteit en biodiversiteit te verbeteren (zoals minder grondbewerking, bodembedekking met gewassen, vruchtwisseling met peulgewassen)
- **R.22 Duurzaam nutriëntenbeheer:** Percentage oppervlakte cultuurgrond (OCG) vallend onder ondersteunde verbintenissen in verband met verbeterd nutriëntenbeheer.
- **R.23 Duurzaam watergebruik:** Percentage oppervlakte cultuurgrond (OCG) onder ondersteunde verbintenissen om de waterhuishouding te verbeteren.
- **R.27 Milieu- of klimaatgerelateerde prestaties door middel van investeringen in plattelandsgebieden:** Aantal investeringen dat bijdraagt aan ecologische duurzaamheid en de verwezenlijking van klimaatmitigatie- en aanpassingsdoelstellingen in plattelandsgebieden.

- **R.28 Milieu- of klimaatgerelateerde prestaties door kennis en innovatie:** Aantal personen dat profiteert van advies, opleiding, kennisuitwisseling of deelname aan operationele groepen van het Europees innovatiepartnerschap (EIP) die worden ondersteund door het GLB met betrekking tot milieu- of klimaatgerelateerde prestaties.

#### Financiële allocatie

Zie hoofdstuk 6.

### 2.1.6 Specifiek doel F (SO6) Bescherming van de biodiversiteit

Bijdragen aan tot het tot staan brengen en ombuigen van biodiversiteitsverlies, tot versterking van ecosysteemdiensten en tot de instandhouding van habitats en landschappen.

#### Samenvatting SWOT

##### Sterktes:

- De diversiteit van het Nederlandse landschap door de ligging in een vruchtbare delta, de variatie in grondsoorten en de ontginningsgeschiedenis
- Stelsel voor collectief agrarisch natuur- en landschapsbeheer, waarmee gebiedsgericht aan de slag wordt gegaan voor biodiversiteit
- Groeiende bereidheid bij boeren om zich in te zetten voor natuur, ecosysteemdiensten en biodiversiteit
- Ontwikkelingen in de keten om biodiversiteit in de landbouw te belonen

##### Zwaktes:

- De zeer zorgelijke toestand van biodiversiteit, ecosysteemdiensten en landschappen in het landelijk gebied en het vooralsnog ontbreken van een positieve trend
- Het beperkte areaal dat onder collectief beheer kan worden gebracht
- Biodiversiteit maakt vrijwel geen deel uit van de agrarische bedrijfsvoering, inspanningen voor de versterking van biodiversiteit worden veelal onvoldoende beloond
- Het betalen voor biodiversiteit door de markt en de consument is nog geen gemeengoed
- Afhankelijkheid van overheidssubsidies
- Landbouwgrond in Nederland is duur, maatregelen voor biodiversiteit zijn op bedrijfsniveau alleen aantrekkelijk als er voldoende beloning tegenover staat

##### Kansen:

- Groeiende maatschappelijke en politieke aandacht voor belang biodiversiteit (zoals onder andere tot uiting komt in het Deltaplan Biodiversiteitsherstel)
- Toenemende belangstelling bij boeren voor natuurinclusieve landbouw
- Streven van de overheid om zones van extensieve landbouw rondom Natura 2000-gebieden te ontwikkelen
- Ontwikkeling van vergoedingen voor ecosysteemdiensten, in verschillende vormen van publiek-private samenwerking
- Innovatievermogen door combinatie van kennis en expertise in de agrofoodsector, met kennis van ecologie en biodiversiteit
- Behoud van zeldzame rassen en gewassen

**Bedreigingen:**

- Intensivering agrarisch landgebruik (resultierend in vermesting, verdroging, verzuring, versnippering)
- Industrialisering, verstedelijking en toename infrastructuur
- Klimaatverandering
- Energietransitie met aanleg van zonne-akkers en zonneweiden, evenals biomassagewassen
- Geen consistente registratie van landschapselementen
- Alleen de landschapselementen waar subsidie voor ontvangen wordt zijn geregistreerd in het perceelsregister RVO
- Afname van insecten leidt tot minder natuurlijke bestuivers voor de landbouw
- Ontbreken van integraal beleid voor bodem, mest, klimaat, biodiversiteit en landschap
- Wegvallen van subsidies voor natuur- en landschapsbeheer

**Naam behoeften + korte omschrijving**

**N.18 F1. Meer en herstel biodiversiteit (vogel- en andere diersoorten en habitatten en daarmee ook landschappen)**

Deze behoefte omvat de volgende aspecten:

- Nederlandse boeren richten hun bedrijfsvoering zo in dat zij biodiversiteit in stand houden, zodat een variëteit aan soorten en habitatten, en daarmee ook landschappen beschikbaar is, met speciale aandacht voor weide- en akkervogelsoorten (boerenlandvogels).
- Het behoud en versterken van de genetische diversiteit bij landbouwhuisdierrassen, mede omdat dit bijdraagt aan een toekomstbestendige landbouw.
- Druk van landbouw op N2000-gebieden verlagen (oa via minder intensief landgebruik en reductie stikstofemissies).
- Verbeteren inrichting en (ecologisch)beheer watersysteem, aanleg natuurvriendelijke oevers, verbeteren vismigratievoorziening en andere waterhuishoudkundige voorzieningen die natuurlijke staat van wateren verbetert in landelijk gebied.
- Steun voor het houden van zeldzame huisdierrassen (runderen, geiten en schapen)

**N.19 F2. Instandhouding en herstel van (cultuur)landschappen**

Deze behoefte omvat de volgende aspecten:

- Agrarisch cultuurlandschap (inclusief houtopstanden) blijft divers en aantrekkelijk, zowel voor dieren (habitats) als voor mensen (recreatie, cultuurhistorie).
- Behoud landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

**Niveau-prioritering + reden**

**N.18 ++ Meer en herstel biodiversiteit (vogel- en andere diersoorten en habitatten en daarmee ook landschappen)**

De toestand van de biodiversiteit is meer dan zorgelijk, zo geeft de EU-biodiversiteitsstrategie aan (mei 2020), en is verwoord in het Nederlandse actieprogramma voor Natura 2000. Een historische reconstructie laat zien dat de achteruitgang van boerenlandvogels (27 soorten) sinds 1960 meer dan de helft bedraagt. Voor insecten geldt ongeveer hetzelfde. De oorzaken van de achteruitgang van biodiversiteit met een directe relatie met de landbouw zijn: vermesting (te hoge stikstof-depositie), verdroging (bijvoorbeeld te lage grondwaterstanden bij N2000-gebieden), verdwijnen en versnippering van semi-natuurlijk areaal (het verdwijnen van perceelsgrenzen, landschapselementen, 'overhoekjes' en dergelijke), monoculturen en vervuiling van de natuurlijke leefomgeving door chemische gewasbeschermingsmiddelen. De stikstofdepositie in Nederland is nog te hoog om biodiversiteitsdoelen te realiseren; het aantal soorten en organismen neemt verder af. Er

lijkt geen kentering in schaalvergroting en intensivering te zijn en dit vormt een bedreiging voor de biodiversiteit. Niet alleen voor de biodiversiteit op boerenland, maar ook voor de diversiteit van landbouwhuisdierrassen. Biodiversiteit maakt vrijwel geen deel uit van de agrarische bedrijfsvoering. Bewegingsruimte voor boeren om een ander pad te kiezen is beperkt (PBL, 2017). Productie van landbouw komt onder druk te staan door de lagere beschikbaarheid van natuurlijke bestuivers. Het vooralsnog ontbreken van integraal beleid voor bodem, mest, klimaat, biodiversiteit en landschap draagt niet bij aan het herstel van biodiversiteit. Vernieuwende vormen van landbouw die bijdragen aan verduurzaming lopen regelmatig vast op wet- en regelgeving.

De interventie zeldzame huisdierrassen draagt bij aan specifiek doel F. (Lokale) huisdierrassen voor de veehouderij dreigen verloren te gaan. Voor het behoud van (genetische) biodiversiteit is het van belang dat de zeldzame huisdierrassen behouden blijven. Met de interventie wordt het houden van de zeldzame huisdierrassen gestimuleerd. Zeldzame huisdierrassen kunnen ook geschikt zijn voor invulling van klimaatvriendelijke kringlooplandbouw en bijdragen aan het opbouwen van robuustere landbouwsystemen.

#### **N.19 ++ Instandhouding en herstel van (cultuur)landschappen**

Niet alleen Europees, maar vooral ook nationaal en regionaal is er maatschappelijke urgentie als het gaat om een gevarieerder, mooier landschap en meer landschapselementen. Landschapselementen zijn zeer waardevol (en dragen bij aan veel doelen), toch ontbreekt een consistente registratie ervan. Er wordt daarom vooruitlopend op het NSP door RVO hard gewerkt om de landschapselementen op te nemen in het perceelsregister. Doel is om in 2030 meer landbouwgronden te hebben met landschapselementen als houtwallen, bomen en heggen. Deze vormen te samen een groene infrastructuur in het landelijk gebied, die belangrijk is voor biodiversiteit.

##### **Geplande interventies**

1. Eco-regeling voor klimaat en leefomgeving
2. Productieve investeringen voor bedrijfsmodernisering op landbouwbedrijven
3. Niet productieve investeringen voor landbouwbedrijven
4. Niet productieve investeringen op niet-landbouwbedrijven
5. Kennisverspreiding en informatie
6. ANLb
7. Samenwerking voor ketens, sectoren, duurzamer voedsel, GLB-pilots en innovatie EIP
8. Samenwerking voor Integrale gebiedsontwikkeling
9. Gebiedsgerichte samenwerking ter versterking van aanpak Veenweide en Natuurherstel stikstof
10. Gebiedsgerichte samenwerking ter versterking van GBA-doelen
11. Leader

Secundair dragen de interventies Niet productieve investeringen op niet-landbouwbedrijven en sectorale interventie Groente & Fruit en de sectorale interventie bijen bij aan het doel biodiversiteit.

#### **Logica van de interventiestrategie**

De biodiversiteit in Nederland neemt al decennia af. De achteruitgang van habitats en soorten heeft een directe relatie met landbouw: een te hoge stikstofdepositie, met name rond N2000-gebieden, verdroging en het verdwijnen en versnipperen van habitats. Ook de verdere achteruitgang van landschapselementen en van de boerenlandvogels is niet gekeerd. Er lijkt geen kentering in schaalvergroting en intensivering te zijn. Dit is de belangrijkste achterliggende oorzaak voor de afname van de biodiversiteit.

Nederland is in het kader van de Habitatrichtlijn verantwoordelijk voor de instandhouding van 52 habitattypen en 81 beschermde soorten. Voor de Vogelrichtlijn gaat het om de instandhouding van alle 200 soorten broedvogels en 233 soorten niet-broedende vogels, zoals trekvogels en overwinterende soorten. Uit een evaluatie van het Natuurpact van 2020 bleek dat het voorgenomen Nederlandse natuurbeleid slechts zal leiden tot circa 65% doelbereik van de Vogel- en Habitatrichtlijnen in 2027. Voor habitattypen en soorten van de Habitatrichtlijn is de restopgave respectievelijk 88% (46 habitattypen) en 64% (52 soorten). Voor inheemse broedvogels resteert voor 32% van de soorten een opgave (64 broedvogels) en voor inheemse niet-broedvogels 18% (42 soorten) (Pouwels & Henkens, 2020). De opgaven betreffen alle ecosystemen en alle provincies.

Voor de helft van de habitattypen en soorten van de Vogel- en Habitatrichtlijnen is zowel de kwaliteit van het ecosysteem (vooral slechte milieu- en watercondities) als de oppervlakte een belemmering. Ongeveer tweederde van de habitattypen en VHR-soorten zal baat hebben bij een verduurzaming van de landbouw (o.a. verlaging van de stikstofdepositie en bestrijdingsmiddelengebruik). Daarnaast zijn er soorten die verduurzaming van het waterbeheer nodig hebben (o.a. verbetering waterkwaliteit en vermindering wateronttrekking). Daarnaast neemt door intensivering van de landbouw de diversiteit van traditionele Nederlandse landbouwhuiscierrassen de laatste 30 jaar sterk af. Om te komen tot een gunstige staat van instandhouding zal veelal een combinatie van maatregelen moeten worden genomen.

In het NSP wordt op verschillende manieren bijgedragen aan behoud en herstel van de biodiversiteit. Diverse GLMC's en activiteiten in de eco-regeling dragen hier aan bij op bedrijfs- en perceelsniveau. De belangrijkste GLMC die bijdraagt aan biodiversiteit is GLMC 8: het minimumaandeel van de oppervlakte landbouwgrond dat bestemd is voor niet-productieve gebieden of kenmerken, het behoud van landschapselementen en het verbod op het kappen van hagen en bomen tijdens het broed- en groeiseizoen. Daarnaast wordt er een bijdrage geleverd door het verbod op het omzetten of ploegen van blijvend grasland dat is aangewezen als milieugevoelige permanente graslanden in Natura 2000-gebieden, de instandhouding van blijvend grasland, de bescherming van wetland en veenland en de aanleg van bufferstroken langs waterlopen. In de eco-regeling worden bijvoorbeeld akkerranden, strokenteelt, verlengde weidegang, kruidenrijk grasland, voer/eiwitgewas van eigen land, minder koeien per hectare, houtopstanden en langjarig grasland gestimuleerd. Met niet-grondgebonden investeringen is het mogelijk om emissiearme stallen te subsidiëren, waarbij het van belang is dat dit past in de ingezette lijn van integrale en brongerichte emissiereductie. Daarnaast dient dit te passen binnen de gebiedsgerichte aanpak. Bij de aanpak van het reduceren van stikstof is er in het NSP een spoor dat gericht is op een sectorale aanpak in de melkveehouderij op bedrijfsniveau (zie hierboven). Een tweede spoor richt zich specifiek op de gebiedsgerichte vermindering van stikstofemissies in overgangsgebieden rondom Natura 2000 natuur.

De wet Stikstofreductie en natuurverbetering beoogt een oplossing te bieden voor de stikstofproblematiek en de vergunningverlening weer op gang te brengen. Deze wet legt vast dat in 2030 in de helft van de hectares natuur in stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden de kritische depositiewaarde niet langer mag worden overschreden. Het gaat daarbij niet om een inspanningsverplichting, maar om een resultaatsverplichting. Voor 2035 dient 74% van de hectares natuur in stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden onder de kritische depositiewaarde te zijn gebracht. Voor 2025 is een tussendoel opgenomen van 40%.

Binnen het NSP wordt voor de stikstofreductie in de overgangsgebieden N2000 een gebiedsgerichte aanpak ingezet gericht op het stimuleren van extensieve natuurinclusieve bedrijven in de overgangsgebieden. Samen met gebiedspartners (collectieven van boeren,

overheden en anderen) kunnen gebiedsplannen worden opgesteld en maatregelen geselecteerd die passen binnen het gebied en effectief zijn om natuur te herstellen in N2000-gebieden. De inrichtingskosten en hydrologische maatregelen van de gebiedsplannen zullen zoveel mogelijk gefinancierd worden uit Programma Natuur (nationaal). De beheerkosten om de landbouw te extensiveren kunnen uit NSP gefinancierd worden door inzet van de interventie samenwerking. Het streven is om in 2027 gebiedsplannen beschikbaar te hebben voor 40.000 ha in 2027. Kosten voor opkopen van bedrijven en afwaardering van grond vallen niet onder het NSP.

Het herstel en instandhouding van habitats en landschappen vergt een integrale aanpak die past bij het gebied. Het is belangrijk dat er samenwerking ontstaat tussen boeren, overheden en andere lokale organisaties die een rol hebben bij het herstel van biodiversiteit en landschap. Het ANLb richt zich op activiteiten die boeren samen ondernemen om doelsoorten te ondersteunen. Speciale aandacht gaat uit naar het behoud en herstel van de populatie boerenlandvogels. De inzet hierop wordt uitgebreid. Er wordt in het NSP ook budget vrijgemaakt om de acties zoals in 'Aanvalsplan Grutto' zijn geformuleerd uit te voeren via het ANLb.

Landschapselementen zoals houtwallen en poelen maken vanouds deel uit van het boerenland. Uit oogpunt van rationalisatie van de bedrijfsvoering (schaalvergroting, intensivering) zijn veel landschapselementen op landbouwgrond verwijderd. Momenteel bestaat nog 3,5% van het landbouwareaal uit landschapselementen, een percentage dat volgens de Europese Biodiversiteitsstrategie (2020) omhoog moet naar 10% om het biodiversiteitsverlies een halt toe te roepen.

In het NSP wordt de aanleg, behoud en beheer op verschillende manieren ondersteund. De landschapselementen (houtopstanden en sloten) worden onderdeel van de subsidiabele landbouwgrond. Om te voldoen aan de voorwaarden voor de basispremie, moeten de landschapselementen in stand worden gehouden (GLMC 8b). Het maximale aantal bomen dat per hectare is toegestaan wordt verhoogd van 50 naar 100. Er wordt tenslotte 4% niet-productief areaal verplicht gesteld (uit te breiden met 7% met steun vanuit de eco-regeling). In de activiteiten binnen de eco-regeling wordt jaarlijks onderhoud aan landschapselementen in het hele land subsidiabel. Meerjarig onderhoud telt mee in het puntensysteem, en kan worden vergoed door bijvoorbeeld het ANLb.

Ook voor landschap, landschapselementen en agroforestry is een gebiedsaanpak belangrijk. In het ANLb wordt de huidige aanpak voortgezet en wordt het uitgevoerde beheer versterkt. Daarnaast komt er een samenwerking- en investeringsregeling. Deze eenvoudige investeringsregeling is bedoeld voor afstemming tussen grondgebonden regelingen en de aanleg van niet-productieve elementen. Tenslotte wordt er een mogelijkheid gecreëerd voor experimenten die als doel hebben dit beleid te versterken. Daarnaast worden kennisvouchers ingezet die bijdragen aan het versterken van de kennis op het boeren erf, ter versterking van biodiversiteit en landschap.

Tevens wordt er een versterkte inzet gepleegd voor het behoud van zeldzame landbouwhuisdierrassen. Het primaire doel is het behoud van genetische diversiteit. Deze landbouwhuisdierrassen kunnen daarnaast een bijdrage leveren in gebieden waar een extensievere vorm van landbouw wordt ingevoerd omdat zij vaak juist hiervoor gefokt zijn.

### Resultaatindicatoren en doelen

- **R.31 Instandhouding van habitats en soorten:** Percentage oppervlakte cultuurgrond (OCG) vallend onder ondersteunde verbintenissen ter ondersteuning van biodiversiteitsbehoud en -herstel, met inbegrip van landbouwpraktijken met een hoge natuurwaarde.

- **R.34 Behoud van landschapselementen:** Percentage oppervlakte cultuurgrond (OCG) vallend onder ondersteunde verbintenissen voor het beheer van landschapselementen, met inbegrip van hagen en bomen.
- **R.35 Behoud van bijenkasten:** Aandeel bijenkasten dat met het GLB wordt ondersteund.

#### Financiële allocatie

Zie hoofdstuk 6.

### 2.1.7 Specifiek doel G (SO7) Jonge landbouwers en leefbaarheid platteland

Ondersteunen van jonge landbouwers en vergemakkelijken van bedrijfsontwikkeling in plattelandsgebieden

#### Samenvatting SWOT

##### Sterktes:

- Het opleidingsniveau van landbouwers
- Het economisch perspectief in vergelijking met andere EU-landen

##### Zwaktes:

- Hoge grondprijs en een beperkte toegang tot land
- Hoge marktwaarde vraagt aanzienlijk vermogen bij bedrijfsovername
- Een grote overnamesom kan leiden tot spanningen op sociaal vlak

##### Kansen:

- Faciliteiten voor bedrijfsovername (fiscaal)
- Het Bedrijfsovername fonds
- Vermogensvorming, toegang tot kapitaal
- Niet-bancaire (alternatieve) financieringsvormen
- Multifunctionele landbouw/ niches
- Samenwerkingsverbanden

##### Bedreigingen:

- Aantrekkingskracht werk buiten de sector (kan deels ook kans zijn indien te combineren met werk op bedrijf; zie samenwerkingsverbanden)
- Laag rendement op eigen vermogen

#### Naam behoeften + korte omschrijving

##### **N.20 G1: Behoud van een vitale en veerkrachtige landbouwsector en platteland.**

Deze behoefte heeft de volgende aspecten:

- De landbouwsector en het platteland vitaal en veerkrachtig te houden door deze aantrekkelijk te maken en te houden voor jonge ondernemers en zij-instromers door bedrijfsstart,- overname en modernisering en/of aanpassing gemakkelijker te maken.

##### **N.21 G2: Aantrekkelijker ondernemersklimaat op het platteland voor niet-agrarische activiteiten.**

Deze behoefte heeft de volgende aspecten:

- Het verdienvermogen van agrarische ondernemingen te vergroten door waarde-toevoeging door andere nieuwe economische activiteiten al dan niet in combinatie van agrarische activiteiten.

### **N.22 G3: Aantrekkelijkere werkomstandigheden inclusief arbeidsvoorwaarden voor landbouwwerknemers.**

Deze behoefte heeft de volgende aspecten:

- Er is behoefte aan onder meer, betere arbeidsvoorwaarden in de landbouw, automatisering van belastende monotone werkzaamheden en aan kennisontwikkeling inzake werkomstandigheden.

### **Niveau-prioritering + reden**

#### **N.20 + Behoud van een vitale en veerkrachtige landbouwsector en platteland.**

Aan behoefte G1 'Behoud van een vitale en veerkrachtige landbouwsector en platteland' is een gemiddelde prioriteit toegekend. Generatievernieuwing in de agrarische sector is urgent om de transitie in de landbouw mogelijk te kunnen maken. Ook is het GLB-NSP een effectief en efficiënt instrument om aan de behoefte bij te dragen.

#### **N.21 + Aantrekkelijker ondernemersklimaat op het platteland voor niet-agrarische activiteiten**

Aan behoefte 'Aantrekkelijker ondernemersklimaat op het platteland voor niet-agrarische activiteiten' is een gemiddelde prioriteit toegekend. Aan deze behoefte zal met LEADER worden bijgedragen, naast andere gemeentelijke of provinciale maatregelen gericht op een aantrekkelijk ondernemersklimaat.

#### **N.22 +/- Aantrekkelijkere werkomstandigheden inclusief arbeidsvoorwaarden voor landbouwwerknemers.**

Aan behoefte 'Aantrekkelijkere werkomstandigheden inclusief arbeidsvoorwaarden voor landbouw werknemers' is voor het NSP een lage prioriteit toegekend. De behoefte is weliswaar urgent, maar is effectiever buiten het GLB-kader op te pakken met wet- en regelgeving en flankerend beleid, dan met subsidies.

#### **Geplande interventies**

Ten behoeve van doel G 'Ondersteunen van jonge landbouwers en vergemakkelijken van bedrijfsontwikkeling in plattelandsgebieden' worden de volgende interventies ingezet:

- Vestigingssteun voor jonge landbouwers en zij-instromers
- Toeslag op de basispremie voor jonge landbouwers
- Investeringssteun met een toeslag op het steunpercentage voor jonge landbouwers
- Samenwerking voor ketens, sectoren, duurzamer voedsel, GLB-pilots en innovatie EIP
- Samenwerking voor generatievernieuwing
- LEADER

### **Logica van de interventiestrategie**

Voor een toekomstbestendige agrarische sector zijn jonge landbouwers en zij-instromers van belang. Generatievernieuwing is nodig voor het verder verduurzamen van de Nederlandse land- en tuinbouwsector. Verduurzamen heeft daarbij betrekking op drie facetten: 1) het bieden van economisch perspectief voor de landbouwbedrijven, 2), het behalen van milieu- en klimaatdoelen en 3) het behouden en versterken van de leefbaarheid, werkgelegenheid en culturele identiteit van de plattelandsregio's.

Voor jonge landbouwers en zij-instromers is het extra moeilijk om na de start of bedrijfs-overname een bedrijf te runnen dat rendabel is en tegelijk produceert op een duurzame manier.

Voor het bereiken van generatievernieuwing worden specifiek de interventies aanvullende inkomenssteun jonge landbouwers, vestigingssteun, investeringssteun met top-up voor

jonge landbouwers en samenwerking voor generatievernieuwing ingezet. Met deze interventies worden jonge landbouwers gestimuleerd om een landbouwbedrijf over te nemen of te starten en om te investeren in verduurzaming van het bedrijf.

Met de 'vestigingssteun voor jonge landbouwers en zij-instromers' wordt de bedrijfs-overname gesteund. Met de 'toeslag op de basispremie' en de 'toeslag op de investeringssteun' wordt de financiële ruimte vergroot om na overname te investeren in verduurzaming van de onderneming.

Naast deze interventies kunnen de jonge landbouwers en zij-instromers ook gebruik maken van de interventies 'kennisoverdracht en informatie', 'samenwerking voor generatievernieuwing' en 'samenwerking EIP' gebruik maken.

Met LEADER wordt bijgedragen aan de behoefte aan een aantrekkelijker ondernemersklimaat op het platteland voor niet-agrarische activiteiten. Met LEADER kan bedrijfsontwikkeling, bijvoorbeeld in de vorm van een neventak voor een agrarische bedrijf, of andere nieuwe economische activiteiten gestimuleerd worden.

#### Resultaatindicatoren en doelen

- **R.36 Generatievernieuwing:** Aantal jonge landbouwers dat profiteert van de oprichting met steun van het GLB, met een verdeling naar geslacht.

#### Financiële allocatie.

Zie hoofdstuk 6.

### 2.1.8 Specifiek doel H (SO8) Ontwikkeling in plattelandsgebieden

Bevorderen van de werkgelegenheid, groei, gendergelijkheid, sociale inclusie en lokale ontwikkeling in plattelandsgebieden, met inbegrip van bio-economie en duurzame bosbouw

#### Samenvatting SWOT

##### Sterktes:

- Relatief geringe afstand tussen stad en platteland
- Goede ontsluiting van het platteland wat betreft wegen
- Bereikbaarheid voorzieningen meestal geen probleem, uitgezonderd voor mensen afhankelijk van openbaarvervoer
- Relatieve rust en ruimte bieden goede omstandigheden voor bepaalde vormen van bedrijvigheid, zoals recreatie en toerisme
- Agrarisch cultuurlandschap is een belangrijke factor in de aantrekkelijkheid van plattelandsregio's
- Lokale saamhorigheid

##### Zwaktes:

- Tekort aan banen in met name de krimpgebieden
- Weinig werk voor hoogopgeleiden
- Leefbaarheid in bepaalde gebieden onder druk door het sluiten van scholen, banken, winkels en andere voorzieningen
- Het wegtrekken van jongeren en de toenemende vergrijzing
- Een gebrekkige ontsluiting wat betreft het openbaar vervoer
- Toegang tot internet niet altijd even goed
- Landbouwsector is ruimtelijk gezien een belangrijke drager van het landelijk gebied, economisch gezien is de rol van de primaire sector bescheiden

**Kansen:**

- Kwaliteiten van het platteland bieden mogelijkheden om in te spelen op de groeiende vraag naar toerisme en recreatie
- Vraag om lokaal voedsel en korte lijnen tussen stad en platteland bevorderen de ontwikkeling van korte ketens
- Vraag naar streekproducten
- Digitalisering biedt mogelijkheden voor nieuwe en schone (mkb) bedrijvigheid op het platteland
- Toenemende vraag naar biobased producten/ kansen kringlopen
- Vrijkomende agrarische bebouwing en grond biedt kansen voor nieuwe, duurzame bedrijvigheid, nieuwe woonvormen en natuurontwikkeling

**Bedreigingen:**

- Demografische ontwikkelingen leiden tot zorg- afnemende voorzieningen en bevolkingskrimp versterken elkaar
- Kwaliteiten van het platteland onder druk door energietransitie en klimaatopgave
- Veranderingen in landbouwgebruik en -productie als gevolg van klimaatverandering
- Schaalvergroting landbouwbedrijven en bijbehorende stallen/opslagschuren kunnen landschappelijke kwaliteit onder druk zetten
- Hergebruik vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing voor niet-agrarische activiteiten kan landschappelijke kwaliteiten onder druk zetten
- Ontbrekend beleid voor hergebruik vrijkomende agrarische bebouwing

**Naam behoeften + korte omschrijving**

**N.23 H1: Stimuleren aantrekkelijk platteland voor wonen en recreëren.**

Deze behoefte omvat de volgende aspecten:

- Er is een regionaal verschillende behoefte aan behoud, versterking en bereikbaarheid van voorzieningen en een aantrekkelijk agrarisch cultuurlandschap en behoud van unieke cultuurhistorie in kernen en daarbuiten.

**N.24 H2: Aantrekkelijk ondernemers- en werkklimaat voor een divers palet aan passende agrarische en niet-agrarische bedrijven/activiteiten.**

Deze behoefte omvat de volgende aspecten:

- Er is behoefte aan nieuwe vormen van (duurzame) bedrijvigheid op het platteland. Dit kan zowel agrarisch als niet- agrarisch zijn. Bedrijvigheid die recht doet aan de landschappelijke kwaliteiten van het platteland.

**N.25 H3: Stimuleren bio-economie, bosbouw en eiwittransitie.**

Deze behoefte omvat de volgende aspecten:

- Er is behoefte aan het vergroten van het aanbod van biobased- en circulair geproduceerde producten om aan de toenemende vraag van biobased en circulaire producten te voldoen.

**Niveau-prioritering en reden**

- **N.23 en N.24 +**
- Stimuleren aantrekkelijk platteland voor wonen en recreëren.
- Aantrekkelijk ondernemers- en werkklimaat voor een divers palet aan passende agrarische en niet-agrarische bedrijven/activiteiten.

Aan beide behoeften is een hoge prioriteit toegekend. Het platteland in Nederland kent urgente en uitdagende opgaven. Het is van belang dat de opgaven in samenhang worden gezien, zeker daar waar het gaat om te maken keuzes die op meerdere terreinen van invloed zijn. Omdat de lokale situatie overal anders is of kan zijn, is een lokale/regionale aanpak van gesignaleerde problemen wenselijk. Goede betrokkenheid van partijen die direct de gevolgen van te maken keuzes ondervinden is wenselijk. Dit pleit voor een gebiedsgerichte en bottom up aanpak. Deze behoeften zullen dan ook via LEADER opgepakt worden.

#### N.25 +/- 'Stimuleren bio-economie, bosbouw en eiwittransitie'

Aan behoefte 'Stimuleren bio-economie, bosbouw en eiwittransitie' is voor het NSP een lage prioriteit toegekend, behalve voor het onderdeel eiwitgewassen. Deze laatste spelen een belangrijke rol bij de invoering van kringlooplandbouw. Veel initiatieven voor de bio-economie vinden plaats buiten het kader van het GLB. De landbouw speelt wel een belangrijke rol bij het produceren en ontwikkelen van nieuwe gewassen. De teelt van nieuwe gewassen heeft synergie met andere doelen. Een nieuw gewas kan bijdragen aan een nieuw verdienmodel of bijvoorbeeld de mogelijkheden voor gewasrotatie vergroten. Aan deze behoefte wordt daarmee al via andere doelen bijgedragen.

Rijk en provincies hebben een bossenstrategie opgesteld. Vanuit de bossenstrategie wordt al afdoende bijdragen aan de behoefte in het stimuleren van bosbouw.

#### Geplande interventies

- Leader
- Kennis en informatie
- Samenwerking voor ketens, sectoren, duurzamer voedsel, GLB-pilots en innovatie EIP

#### Logica van de interventiestrategie

Er ligt een opgave om samen te werken aan de sociaaleconomische ontwikkeling van het platteland en aan een duurzaam gebruik/beheer van de ruimte, waar de landbouw een belangrijk onderdeel van uitmaakt. De LEADER-werkwijze is bij uitstek nodig voor de initiatieven waarbij het van belang is dat gebiedspartijen samenwerken. Het resulteert in de betrokkenheid van bewoners en ondernemers in een gebied om te komen tot een goede gebiedsanalyse, ideeën en vervolgens de verantwoordelijkheid voor maatregelen en projecten om de opgaven in de LEADER-context op te pakken. Doordat verduurzaming steeds belangrijker wordt, wordt LEADER ook ingezet om een bijdrage te leveren aan klimaat, natuur en milieu.

Het aandeel vrouwelijke bedrijfsopvolgers blijft achter bij het Europees gemiddelde, maar er is wel sprake van een inhaalslag. Dit blijkt uit de SWOT-analyse. Vergeleken met de jaren tachtig is er in de positie van vrouwen op agrarische bedrijven een duidelijke verschuiving zichtbaar van meewerkende echtgenote naar een verantwoordelijke en naar buiten gerichte rol. Vrouwen kunnen gegeven hun actieve en betrokken rol belangrijke bijdragen leveren aan noodzakelijke of gewenste veranderingen op het bedrijf. De statistieken geven echter een vertekend beeld, omdat veel vrouwen in de agrarische sector in een man-vrouwmaatschap deelnemen, waarbij vaak de man als bedrijfshoofd wordt geadmistreerd. Ook neemt het aantal vrouwelijke studenten bij agrarische opleidingen toe.

De intentie is om de gelijkheid van mannen en vrouwen en positie van vrouwen in het landelijk gebied en vooral de landbouw te bevorderen met de volgende NSP-maatregelen:

- Bij samenwerking in het kader van modernisering van AKIS nadrukkelijk ook aandacht voor netwerken die zijn gericht op (aanstaande) boerinnen en zaken waar specifiek deze doelgroep mee te maken krijgt;

- Bij LEADER dat er in de LOS (lokale ontwikkelingsstrategieën) aandacht is voor gender en participatie van vrouwen bij de selectie van projecten;
- Bij kennisverspreiding en informatie is het mogelijk om in praktijknetwerken subsidie aan te vragen rondom het versterken van vrouwelijk agrarisch ondernemerschap.

Veel initiatieven voor de bio-economie vinden plaats buiten het kader van het GLB. De landbouw speelt wel een belangrijke rol bij het produceren en ontwikkelen van nieuwe gewassen, bijvoorbeeld het ontwikkelen van natte teelten zoals lisdodde, wat tegelijkertijd als alternatief voor melkveehouderij in het bodemdalingsgevoelige veenweide gebied kan zijn. De ontwikkeling van deze gewassen worden gesteund via de activiteiten in de eco-regeling en zijn ook op langere termijn kansrijk indien er een goed verdienmodel ontwikkeld wordt. Daarnaast worden eiwitgewassen meegenomen als mogelijke invulling van GLMC 8 Niet-productief areaal, zonder gebruik van gewasbeschermingsmiddelen, en maken deze gewassen onderdeel uit van de eco-regeling. Er is dus sprake van synergie met andere doelen. Ook op het terrein van verbreding, korte ketens, nieuwe product-markt-combinaties en verwaarding van reststromen biedt de bio-economie kansen. Ook kunnen gewassen voor de bio-economie leiden tot meer mogelijkheden voor teeltwisseling/gewasrotatie. Bijvoorbeeld gewassen die tevens de plaagdruk verminderen of de biodiversiteit of bodemstructuur verbeteren. Ook kunnen nieuwe teelten mogelijk gemaakt worden op gronden die nu maar voor specifieke gewassen geschikt zijn (veen of zilte gronden). Ondersteuning via de interventies investeringen, samenwerking gebiedsgericht en samenwerking EIP kan een goede bijdrage leveren aan het stimuleren van de kansen voor de bio-economie.

#### Resultaatindicatoren en doelen

- **R.38 LEADER-dekking:** Percentage van de plattelandsbevolking dat onder lokale ontwikkelingsstrategieën valt.

#### Financiële allocatie

Zie hoofdstuk 6.

### 2.1.9 Specifiek doel I (SO9) Maatschappelijke verwachtingen inzake voedsel en gezondheid

Beter inspelen door de EU-landbouw op de maatschappelijke verwachtingen inzake voedsel en gezondheid, onder meer wat betreft veilig, voedszaam en duurzaam voedsel, voedselverspilling en dierenwelzijn.

#### Samenvatting SWOT

##### Sterktes:

- Lange traditie in aandacht voor voedselveiligheid; Europese wetgeving en nationale regelgeving op orde en duidelijk; Voedselveiligheid op relatief hoog niveau
- Relatief strenge regelgeving; dierenwelzijnsconcepten en keurmerken met bovenwettelijke eisen en marktpotentie; sterke kennisinfrastructuur en dierenwelzijn geïntegreerd in veehouderij- en veterinaire onderwijs; gebruik van antibiotica relatief laag, evenals het aandeel 3<sup>e</sup> en 4<sup>e</sup> generatie middelen; anti-microbiële resistentie algemeen stabiel en minder hoog dan in veel andere landen
- Groeiend bewustwording in termen van consumentenbestedingen aan duurzaamheidskeurmerken (zoals Eko-keurmerk, On the way to planetproof en Beter Leven) en groeiend aantal flexitariërs; toenemende samenwerking in de keten voor afzet van duurzaam geproduceerd en verwerkt voedsel
- Genoeg productie van gezonde producten tegen aantrekkelijke prijzen

- Nederland heeft zich gecommitteerd aan 50% minder voedselverspilling in 2030, ten opzichte van 2015; voedselverspilling bij consumenten neemt af (29% in 2010-2019)

#### **Zwaktes:**

- Beperkte voedingskennis en voedselvaardigheden onder consumenten
- Aanhoudende marktdruk op lage kosten en de afwenteling op dierenwelzijn; aandeel integraal duurzame stallen groeit langzaam en dierenwelzijn in integraliteit is relatief onderbedeeld
- Het gemiddelde eetpatroon (met veel dierlijke eiwitten) leidt tot maatschappelijke kosten zoals gezondheidsverlies en een stevige milieudruk; Inzet van beleid, agrofoodbedrijven en voedselaanbieders (supermarkten, horeca, catering) op duurzaamheid onvoldoende krachtig
- De huidige voedselomgeving verleidt de consument teveel tot ongezonde en niet duurzame keuzes, met nadelige impact op positie van primaire producent in voortbrengingsketen; Kloof tussen de boer en de burger en de beperkte schaal van directe afzetkanalen van onbewerkt voedsel van boer naar burger
- Cijfers over voedselverspilling zijn nog hoog en een groot deel van het voedsel verdwijnt uit de voedselketen (wordt verbrand)

#### **Kansen:**

- Technologische ontwikkelingen en (internationale) afspraken over een geharmoniseerde methodiek voor het berekenen van de voetafdruk van voedsel en communicatie hierover, bieden kansen voor verbetering van de transparantie; gezond en duurzaam kunnen zonder vermindering van voedselveiligheid bestaan
- EU-ambities in het kader van de Green Deal en Farm to Fork; positief op dierenwelzijn te profileren producten bij export naar omringende landen; groeiend maatschappelijk bewustzijn dat dierenwelzijn verbetering behoeft; innovatieve technologie in combinatie met kunstmatige intelligentie, blockchain en big-data; omslag naar kringlooplandbouw en mogelijkheden voor integrale aanpak
- Opkomst van plantaardige eiwitbronnen en 'nieuwe' eiwitten zoals van insecten
- Korte keten is in ontwikkeling; nieuwe producten zoals snoepkommers en snoeptomaatjes als substituut voor ongezonde snacks
- Initiatieven zoals 'kromkommers', 'buitenbeentjes' en 'Too good to go' in verschillende schakels van de voedselketen om 'afgekeurde' producten nog te gebruiken als voedsel. Innovaties (technisch) voor bijvoorbeeld langere houdbaarheid; Kringlooplandbouw: nieuwe verwaarding van reststromen
- Transparantie over voedselverspilling in met name de retailsector

#### **Bedreigingen:**

- Residuen van gewasbeschermings- en diergeneesmiddelen; consumenten weinig bereid meer te betalen voor voedselveiligheid, duurzaamheid en transparantie; de gevaren van nieuwe vormen van landbouw zoals kringlooplandbouw, diervriendelijke productiewijzen, nieuwe plantaardige producten
- Concurrentie van landen met een lagere kostprijs, onder andere door minder vergaande eisen aan het welzijn en de gezondheid van dieren; Nieuwe huisvestings-eisen ten behoeve van milieu en gezondheid (gesloten stallen, geen uitloop) die verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving van dieren tegenwerken
- Verlies aan nuance bij duurzaamheids-discussies over vermindering van vleesconsumptie; Niet alle vleesvervangers dragen bij aan een gezond voedingspatroon
- Aankoop- en consumptiepatronen veranderen maar langzaam

- Langzame consumentenacceptatie van nieuwe initiatieven; kringlooplandbouw met reststroomverwaarding kan fraudegevoelig zijn

### Naam behoeften + korte omschrijving

Binnen doel I 'beter inspelen door de EU-landbouw op de maatschappelijke verwachtingen inzake voedsel en gezondheid, onder meer wat betreft veilig, voedzaam en duurzaam voedsel, voedselverspilling en dierenwelzijn' zijn de volgende behoeften geïdentificeerd:

#### **N.26 I1: Meer voedselveiligheid en transparantie, inclusief minder gewasbeschermingsmiddelen.**

Deze behoefte omvat de volgende aspecten:

- Nederlandse consumenten verwachten dat het voedselaanbod veilig is, in de zin dat er geen ongewenste stoffen en micro-organismen in voorkomen die gezondheidsschade veroorzaken.
- Gewasbeschermingsmiddelen zijn hier ook benaderd vanuit de optiek van humane gezondheid. Naast de effecten van het gebruik op bodemvruchtbaarheid, biodiversiteit en waterkwaliteit en voedselveiligheid (residuen van gewasbeschermingsmiddelen) speelt in toenemende mate de zorg voor blootstelling van omwonenden en passanten aan resten van gewasbeschermingsmiddelen via verwaaiing (drift) en het effect daarvan op hun gezondheid.
- Transparantie en traceerbaarheid m.b.t. de productie en verwerking van voedsel is een voorwaarde voor voedselveiligheid en consumentenvertrouwen.

#### **N.27 I2: Beter dierenwelzijn inclusief diergezondheid en minder antibiotica gebruik.**

Deze behoefte omvat de volgende aspecten:

- Burgers vinden dierenwelzijn steeds belangrijker; daarbij gaat het om het eigen belang en welbevinden van dieren, los van hun nut voor de mens. Diergezondheid is daarmee direct verbonden.
- Veehouders hebben meer handelingsperspectief nodig, m.n. om de investeringen in dierenwelzijn en gezondheid terug te verdienen via de markt of op andere wijzen.

#### **N.28 I3: Duurzamer geproduceerd voedsel inclusief eiwittransitie.**

Deze behoefte omvat de volgende aspecten:

- Er is een groeiende maatschappelijke behoefte aan duurzaam geproduceerd voedsel. Voedsel waarbij zowel people, planet als profit in ogenschouw worden genomen bij productie, verwerking en consumptie ervan.
- Dit kan op velerlei wijzen invulling krijgen zoals met nieuwe (waarde en keten) concepten, incl. keurmerken, zoals voor biologisch, en door verschuiving van de humane eiwitconsumptie van traditioneel dierlijke oorsprong naar plantaardige eiwitten en uit insecten.

#### **N.29 I4: Een landbouw die bijdraagt aan een gezond eetpatroon.**

Deze behoefte omvat de volgende aspecten:

- Er is nog veel gezondheidswinst te behalen omdat de meeste Nederlanders zich onvoldoende aan de nationale Richtlijnen goede voeding houden. Een gezonder eetpatroon drukt de ziektekosten en van de landbouw wordt verwacht dat zij daaraan bijdraagt.
- Een gezonder dieet is over het algemeen duurzamer omdat dit in vergelijking tot een regulier dieet bestaat uit minder onbewerkt voedsel (AGF) en minder dierlijke eiwitten.

#### **N.30 I5: Minder voedselverspilling.**

Deze behoefte omvat de volgende aspecten:

- De behoefte om minder voedsel te verspillen is een belangrijke mogelijkheid om duurzaamheidswinst te behalen. Het betreft het verminderen van de verliezen, die in de verschillende schakels van de voedselketen voorkomen. Dit kan enerzijds door minder voedselverspilling anderzijds door de reststromen die er zijn zo hoog mogelijk te verwaarden.
- Bij voedselverspilling gaat het m.n. om voedsel dat wordt weggegooid vanwege bijvoorbeeld de kwaliteit en overschrijding van de houdbaarheidsdatum.
- Bij verwaarding van reststromen gaat het bijvoorbeeld om gebruik als veevoer of andere hoogwaardige toepassingen.

### Niveau-prioritering en reden

#### **N.26 I1+ Meer voedselveiligheid en transparantie , inclusief minder gewasbeschermingsmiddelen**

Aan behoefte I1 is voor het NSP een gemiddelde prioriteit toegekend. Het niveau van voedselveiligheid en transparantie is in Nederland weliswaar relatief goed dankzij wet- en regelgeving en instituties, maar het NSP kan een belangrijke bijdrage leveren aan de doelen van het Uitvoeringsprogramma Toekomstvisie Gewasbescherming 2030 en het Pakket van Maatregelen emissiereductie gewasbescherming open teelten, door de afhankelijkheid van gewasbeschermingsmiddelen te verminderen (weerbare teelten, functionele agrobiodiversiteit, verbinden land- en tuinbouw en natuur) en emissie reducerende maatregelen (bufferzones, precisietechnieken).

#### **N.27 I2 + Beter dierenwelzijn inclusief diergezondheid en minder antibiotica gebruik.**

Aan behoefte I2 is een gemiddelde prioriteit toegekend, vanwege de groeiende kloof tussen maatschappelijke verwachtingen inzake dierenwelzijn en de praktijk. Het NSP kan op een effectieve wijze een bijdrage leveren aan de behoefte, naast andere nationale beleidsinstrumenten.

#### **N.28 I3 + Duurzamer geproduceerd voedsel inclusief eiwittransitie.**

Aan behoefte I3 is een gemiddelde prioriteit toegekend. De voedselproductie en het huidige voedingspatroon met te veel dierlijke eiwitten leidt tot een hoge milieudruk en de maatschappelijke verwachtingen om dit te veranderen zijn groot. Het NSP kan op een effectieve wijze een bijdrage leveren aan de behoefte, naast andere nationale beleidsinstrumenten.

#### **N.29 I4 - Een landbouw die bijdraagt aan een gezond eetpatroon.**

Aan behoefte I4 is een lage prioriteit toegekend. Het NSP is niet een instrument waarmee op effectieve wijze kan worden bijgedragen aan deze behoefte. Andere nationale beleidsinstrumenten zijn effectiever.

#### **N.30 I5 - Minder voedselverspilling.**

Aan behoefte I5 is een lage prioriteit toegekend. Deze behoefte wordt buiten het GLB voortvarend opgepakt, namelijk door de Stichting Samen Tegen Voedselverspilling, die met een kleine 100 stakeholders en steun van LNV werkt aan het tegengaan van voedselverspilling in de keten en in huishoudens.

#### **Geplande interventies**

Ten behoeve van doel I worden de volgende interventies ingezet:

- Leader
- Kennisverspreiding en informatie
- Samenwerking voor ketens, sectoren, duurzamer voedsel, GLB-pilots en innovatie EIP

### Logica van de interventiestrategie

Nederlandse consumenten verwachten dat het voedselaanbod veilig is, in de zin dat er geen ongewenste stoffen en micro-organismen in voorkomen die gezondheidsschade veroorzaken. In Nederland is dit in hoge mate geborgd door regelgeving en toezicht op naleving daarvan. De verwachtingen van voedselproductie nemen toe, in de zin dat er ook steeds meer belang wordt gehecht aan het produceren van voedsel met oog voor de effecten op de omgeving en het welzijn van dieren. Doordat steeds meer niet-agrariërs wonen in het landelijk gebied, nemen ook de zorgen toe over de effecten van agrarische bedrijfsvoering op omwonenden en passanten. Aspecten die betrekking hebben op een verminderde afhankelijkheid van chemische middelen en het terugdringen van emissies naar water en omliggende gebieden komen nadrukkelijk terug in de Groenblauwe Architectuur (doelen klimaat, milieu en biodiversiteit) en komen hier niet afzonderlijk aan bod.

De vijf behoeften binnen het doel kennen zes veelal gemeenschappelijke aspecten die een rol spelen bij de prioritering en de interventiestrategie en -logica:

- a. Meer inzicht in duurzaamheidsimpact van voedsel: betrouwbare informatie over het verschil in impact tussen reguliere en duurzamer geproduceerde producten (randvoorwaarde)
- b. Reële percepties over voedsel: een consument die kennis heeft over duurzaamheids-impact van voedsel en weet welke producten beter zijn (goed voor motivatie om duurzamere producten te kopen).
- c. Een andere voedselomgeving: (vnl. wijze van aanbod) die de consument helpt duurzamere en gezonde producten te kiezen als de gemakkelijke en normale keuze
- d. Andere voedselvaardigheden: (anders dan informatie, kennis en daadwerkelijke keuzes in de winkel): bijv. bereiding van innovatieve producten.
- e. Gelijkwaardigere ketensamenwerking: (nodig voor a t/m d) zodat duurzaam produceren samengaat met ondersteunend koop- en eetgedrag.
- f. Normatieve instrumenten: als aanvulling op a – e, door met flankerend beleid, druk op de ketel zetten met regelgeving, BTW tarieven, accijnzen, heffingen, etc.).

De rode draad hierbij is het streven naar een voedselsysteem waar investeringen, van de landbouw in de productie van duurzamer voedsel en voor een gezond eetpatroon, zich op termijn meer gaan terugverdienen in de markt (en samenleving).

Aangezien het doel 'Maatschappelijke verwachting van voedsel' meerdere thema's kent en een cross cutting/horizontaal karakter heeft, zijn meerdere interventies hiervoor van toepassing. Met uitzondering van dierenwelzijn zijn geen specifieke interventies ingericht, maar koppelen de doelen/behoeften mee met interventies die in beginsel voor andere meer prioritaire doelen zijn ingericht. Dit meekoppelen houdt (voor de niet-grondgebonden interventies) in dat bij de subsidiabiliteitsvoorwaarden aandacht is voor de prioritaire behoeften van de maatschappelijke verwachting van voedsel, zodat activiteiten die hieraan bijdragen (meer) kans op steun krijgen.

Voor dierenwelzijn betekent dit dat er binnen de investeringsregeling ruimte komt voor investeringen voor dierenwelzijnsverbeteringen (inclusief diergezondheid) op het gebied van o.a. huisvesting en diermanagement. Ook de samenwerking- en kennisuitwisselings-interventies staan open voor dierenwelzijns- en diergezondheidsinitiatieven. Daarnaast komt er binnen de tweede pijler een pilot om te onderzoeken of een diergebonden eco-regeling gericht op het verbeteren van dierenwelzijn (incl. diergezondheid) mogelijk is. Deze pilots worden nadrukkelijk samen met de markt uitgewerkt, om ervoor te zorgen dat deze interventie de initiatieven die nu al bestaan in de markt op het gebied van dierenwelzijn versterkt en niet verstoort.

Tenslotte wordt dierenwelzijn meegekoppeld met andere GLB-interventies in ons NSP met de voorwaarde dat indien een interventie betrekking heeft op de veehouderij, dierenwelzijn zal worden meegewogen via voorwaarden, doelen of selectiecriteria. Dierenwelzijn houdt in ieder geval in het borgen van goede voeding, goede omgeving, goede gezondheid, natuurlijk gedrag, positieve emotionele toestand (Five Domains model, Mellor, 2016) en de intrinsieke waarde en integriteit van het dier.

### Resultaatindicatoren en doelen

- **R.1 Verbetering van prestaties door kennis en innovatie:** Percentage landbouwers dat steun ontvangt voor advies, opleiding, kennisuitwisseling of deelname aan operationele groepen van EIP ter verbetering van de prestaties op het gebied van duurzame economische, sociale, milieu-, klimaat- en hulpbronnen efficiëntie.
- **R.10 Betere organisatie van de toeleveringsketen:** Percentage landbouwbedrijven dat deelneemt aan producentengroepen, producentenorganisaties, lokale markten, korte ketens van toeleveringsketens en kwaliteitsregelingen ondersteund door het GLB.
- **R.28 Milieu- of klimaatgerelateerde prestaties door kennis en innovatie:** Aantal personen dat profiteert van advies, opleiding, kennisuitwisseling of deelname aan operationele groepen van het Europees innovatiepartnerschap (EIP) die worden ondersteund door het GLB met betrekking tot milieu- of klimaatgerelateerde prestaties.

### Financiële allocatie

Zie hoofdstuk 6.

## 2.1.10 EU-doel J (CCO) Modernisering kennis en innovatie

### Samenvatting SWOT

#### Sterktes:

- De 'gouden driehoek' samenwerking tussen onderwijs, onderzoek en adviesorganisaties
- Goed ontwikkeld en vitaal onderzoeks- en onderwijssysteem
- Samenwerking binnen het groen onderwijs en het onderzoek
- Korte lijnen tussen onderzoek en bedrijfsleven met grote historie
- Veel ervaring met gelijkwaardige kennisuitwisseling tussen ondernemers
- Grote verscheidenheid aan voorlichters, kennismakelaars en intermediairs
- Groot gebruik van POP3-instrumenten voor kennisoverdracht en innovatie
- Gemiddelde opleidingsniveau van de agrarische ondernemers
- Breed aanbod aan reguliere en deeltijdopleidingen
- Sterke grondpositie binnen de rurale, innovatieve ontwikkelingen
- Sterke internationaal imago van de innovatiekracht

#### Zwaktes:

- Gebrekkige doorstroming van kennis naar het 'boerenerec'
- Relatief lage publieke investeringen in R&D t.o.v. industriële sectoren
- Inzetten van AKIS instrumenten is complex, tijdrovend en risicovol
- Beperkte synergie tussen onderwijs, onderzoek en adviesorganisaties
- Beperkte middelen voor kennis en innovatie voor toeleverende MKB-bedrijven
- Beperkte bereidheid om te betalen voor advies en ondersteuning
- Overaanbod van informatie uit groot aantal informatiebronnen
- Beperkt overzicht van uit de praktijk afkomstige innovatie initiatieven
- Beperkte verbinding tussen innovaties door schotten tussen ondersteunende maatregelen
- Beperkte opschaling van praktijknetwerken

#### Kansen:

- Pluriform systeem met diensten voor het faciliteren van innovatie
- Marktgerichte kennisorganisaties creëren vraag op internationaal niveau
- Ruime ervaring netwerken stimuleert de doorontwikkeling van deze structuren
- Brede productie oriëntatie: nichegericht naar exportgericht
- Brede doelgerichte infrastructuur voor verspreiding van kennis en innovatie
- Blijvende beschikbaarheid en toegankelijkheid van kennisbronnen
- Beschikbaarheid van kennis over kringlooplandbouw en klimaatvraagstukken
- Kennisontwikkeling vanuit de praktijk
- Digitalisering en toepassing van mobiele applicaties en tools binnen de bedrijfsvoering

#### Bedreigingen:

- Herziening onafhankelijk bedrijfsadviesstelsel
- Gebrek aan visie op de toekomst van de landbouw
- Gebrek aan visie op het kennisniveau en -profiel van agrarische ondernemers
- Sterke afhankelijkheid van onderzoeksinstellingen van overheidsfinanciering
- Veel belovende initiatieven moeten onder druk van private financiers te snel op eigen benen staan
- Spanning tussen publieke en private belangen bij innovatie
- Risicomijdend gedrag bij publiek gefinancierd onderzoek
- Afrekening onderzoek op belang voor de wetenschap i.p.v. de samenleving of de praktijk
- Onvoldoende risicospreiding bij experimenten en innovatie

### Naam behoeften + korte omschrijving

#### **N.31 J1: Goed functionerend Agrarisch Kennis en Innovatie Systeem; met specifiek het onderdeel Versterken kennisverspreiding en bevorderen innovatie**

Uit de aard van dit doel is het ook gekoppeld aan andere geprioriteerde behoeften binnen het GLB om synergievoordelen te behalen.

#### Prioritering

Het hoofddoel van het NSP is het ondersteunen van toekomstbestendig boeren. Een belangrijke voorwaarde is dat om de boer te helpen bij het maken van een keuze hoe zij/hij dit wil realiseren, wat past bij haar/hem en het bedrijf. Door het bevorderen van kennis en innovatie worden de handvaten aangereikt op basis waarvan deze keuze kan worden gemaakt.

#### Geplande interventies

- Kennisverspreiding en informatie
- Samenwerking voor ketens, sectoren, duurzamer voedsel, GLB-pilots en innovatie EIP

### Logica van de interventiestrategie

Kennis en innovatie zijn onmisbaar bij een sterke, toekomstgerichte en duurzame landbouwsector. Pas als een agrariër weet wat er mogelijk is en wat de nieuwe inzichten zijn, kan dat worden toegepast op het boerenland. Er is daarom behoefte aan maatregelen die kennis en innovatie echt doen landen op het boerenland. Hiervoor is in de eerste plaats een beter en vooral hechter AKIS nodig (zie hiervoor hoofdstuk 8).

Voor kennisverspreiding is de leer- en informatiebehoefte van de agrarische ondernemers de basis. Die behoefte is heel verschillend. Daarom is voorzien in een vouchersysteem voor individueel leren, mogelijkheden voor het volgen van een cursus (ook voor adviseurs), mogelijkheid om in groepen samen en van elkaar te leren (praktijknetwerken en project-subsidies), leren via demonstraties en met behulp van een bedrijfsscan.

Voor innovatie volgen we dezelfde strategie om agrarische ondernemers centraal te stellen. Via operationele groepen zijn ze zelf aan zet om, met de actoren die ze nodig denken te hebben, zelf te werken aan oplossingen en kansen.

We zien kennis en innovatie als onderdeel van een innovatiecyclus, waarbij ondernemers vanaf de eerste gedachte tot aan de daadwerkelijk implementatie ondersteund worden. Deze innovatiecyclus is sterk interactief met onderzoek, onderwijs of adviesorganisaties. Belangrijk hierbij is de integrale aanpak. Bij kennisverspreiding en innovatie moeten de verschillende doelen en behoeftes samengebracht worden. Belangrijk is dat adviseurs die bijvoorbeeld adviseren over verbetering van de bodemkwaliteit, ook de andere specifieke behoeftes en omstandigheden van het bedrijf in hun advies meenemen. Vandaar ook dat het van belang is dat kennis en innovatie, een overkoepelend doel is.

#### Resultaatindicatoren en doelen

- **R.1 Verbetering van prestaties door kennis en innovatie:** Percentage landbouwers dat steun ontvangt voor advies, opleiding, kennisuitwisseling of deelname aan operationele groepen van EIP ter verbetering van de prestaties op het gebied van duurzame economische, sociale, milieu-, klimaat- en hulpbronnenefficiëntie.
- **R.2 Koppeling van advies- en kennissystemen:** Aantal in het AKIS geïntegreerde adviseurs (ten opzichte van het totale aantal landbouwers).

#### Financiële allocatie

Zie hoofdstuk 6.

## 3 Consistentie en samenhang van de strategie

### 3.1 Overzicht van de groenblauwe architectuur

De inzet van het NSP is met name gericht op milieu-, klimaat- en biodiversiteitsdoelen. Daarbij is het bieden van een stabiele basis in het inkomen van agrarisch ondernemers ook van belang, net als het stimuleren van mogelijkheden tot investeren en innoveren gericht op verduurzaming. Nederland zet in op een integrale en prestatiegerichte inzet, waarbij het stimuleren van de omslag van de agrarische sector naar een meer duurzame productie centraal staat.

Zwaartepunt van de aanpak is de groenblauwe architectuur (GBA), het samenspel tussen:

1. de voorwaarden om voor de basispremie en andere grondgebonden steun in aanmerking te komen (conditionaliteiten),
2. de mogelijkheid voor agrariërs om maatschappelijk wenselijke diensten te leveren op het bedrijf via deelname aan de grondgebonden eco-regeling,
3. in daarvoor geselecteerde gebieden: een gebiedsgerichte aanpak ten behoeve van natuur, landschap, water en klimaat, waarvoor een bedrijfsniveau overkoepelende aanpak noodzakelijk is via het agrarisch natuur- en landschapsbeheer (ANLb).
4. het starten met gebiedsgerichte samenwerkingsprojecten, om voor de veenweidegebieden en landbouwgrond rond Natura 2000-gebieden interventies te ontwikkelen die op termijn robuust in de bovenstaande interventies kunnen worden geïntegreerd, dan wel nationaal kunnen worden gecontinueerd.

#### Deelnamebereidheid

Om de doelstellingen via de GBA te kunnen bereiken is het belangrijk dat de deelnamebereidheid van de agrarische sector aan de basispremie en eco-regeling groot is. Dat is een eerste belangrijk kantelpunt. Om voor de basisinkomenssteun in aanmerking te komen, gelden conditionaliteiten. Om er voor te zorgen dat de deelname aan de GBA voldoende is om de nagestreefde vergroening van het GLB te kunnen bereiken, wordt bij de invulling van de voorwaarden zoveel mogelijk aangesloten bij de EU-baseline. Bij deelnamebereidheid speelt naast de voorwaarden mee dat de basispremie lager zal uitvallen.

Voor de eco-regeling wordt vooralsnog 25% van de ELGF-middelen (na overheveling) gereserveerd, waarbij er sprake is van een ingroeimodel. Gedurende de looptijd van het NSP gaat een toenemend percentage van het ELGF-budget naar de eco-regeling, waarbij het beschikbare bedrag minimaal constant blijft. Het streven is om het budget voor de eco-regeling in de loop der jaren tot 30% – na overheveling – van het ELGF op te laten lopen. Daarnaast wordt een deel van het budget van het ELGF (van 15% in 2023 tot 30% in 2027) overgeheveld naar het ELFPO, om optimaal bij te kunnen dragen aan de gewenste ontwikkelingen op het terrein van kennis en informatie/innovatie, ANLB en gebiedsgerichte aanpak van specifieke opgaven.

Het (verhoogde) ELFPO budget zal met name ingezet worden voor:

- Het ANLB;
- Een gebiedsgerichte aanpak van gesignaleerde problemen, met name via de maatregel Samenwerking en de maatregel Investerings;
- Kennisontwikkeling en verspreiding;
- Innovatie, via de maatregel Kennis en informatie en de maatregel Samenwerking voor innovatie / EIP).

Een ander kantelpunt is vereenvoudiging en consistentie met andere regelgeving, waaronder het zevende Actieprogramma Nitraatrichtlijn. Daar waar mogelijk wordt er met het NSP naar gestreefd om voor boeren aan dezelfde opgaven te laten bijdragen. Daarbij is maatwerk belangrijk omdat de oplossingen per boer en per gebied verschillen. Het NSP heeft als doel om boeren te stimuleren in hun inzet voor maatschappelijke diensten, voor de doelen klimaat, natuurlijke hulpbronnen en biodiversiteit. Passend binnen hun bedrijfsvoering en het boerenlandschap. Normerende wetgeving, zoals bijvoorbeeld vastgelegd in het 7e Nitraat Actieprogramma, vormt daarbij voor het NSP het startpunt. Aan de andere kant behoort het NSP niet negatief door te werken op marktinitiatieven, zoals bijvoorbeeld de biodiversiteitsmonitor, die de GBA-doelstellingen ondersteunen. Dat betekent dat ook daarmee, waar mogelijk binnen de Europese kaders, aansluiting wordt gezocht. Een belangrijke omslag is het invoeren van interventies waar doelsturing meer centraal staat dan in het huidige GLB. De eerste stap daartoe was het vergoeden van leefgebieden/categorieën in het ANLb. Het puntensysteem van de eco-regeling en het inzetten op innovatieve gebiedsgerichte samenwerking zijn hierin vervolgstappen.

### Investerings- en verdienvermogen

Om de vergroening van de sector vorm te kunnen geven, moeten agrarisch ondernemers over voldoende (vreemd) kapitaal kunnen beschikken om te kunnen investeren in duurzaamheid. De basispremie vormt (met de eco-regeling) een stabiel onderdeel van het inkomen en is daarmee van belang voor het kunnen lenen van kapitaal. Het biedt meer zekerheid voor de kapitaalverstrekker. Daarnaast is het voor de financiële positie van de agrariërs van belang risicobeheerinstrumenten (in Nederland: de brede weersverzekering) te ondersteunen, om te grote fluctuaties in het inkomen door externe factoren te dempen.

Ook het versterken van de positie van de boer in de keten, zodat de primaire producent een reëel deel van de consumentenverkoopprijs ontvangt, is van belang. Dat kan door stimuleren van samenwerking, bijvoorbeeld gericht op korte ketens, maar ook door inzet via bestaande producentenorganisaties of op te richten producentenorganisaties. Daarmee wordt het inkomen van de agrarisch ondernemer beïnvloed. Het bieden van ondersteuning voor het doen van investeringen gericht op verduurzaming en verbetering van het dierenwelzijn blijft daarnaast een belangrijk onderdeel van het GLB, evenals het ondersteunen van innovatie en kennisoverdracht gericht op de verduurzaming

## 3.2 Beschrijving van de overall bijdrage van de conditionaliteiten aan de specifieke milieu- en klimaatdoelen als bedoeld in de punten d, e en f van artikel 6.1

Zoals beschreven worden de conditionaliteiten in Nederland vooralsnog op een zodanig niveau ingericht dat deze aansluiten bij de EU-baseline en daarmee een grote deelnamebereidheid (aan basispremie én eco-regeling) verwacht wordt. De conditionaliteiten zullen als volgt vormgegeven worden:

### GLMC 1 (behoud van blijvend grasland):

Het idee is dat in heel Europa het aandeel blijvend grasland ongeveer gelijk blijft ten opzichte van het aandeel in het referentiejaar 2018. Het vasthouden van koolstof (het voorkomen van CO<sub>2</sub> uitstoot bij ploegen) is het doel. In Nederland is ongeveer 40% van het landbouwareaal blijvend grasland. Nederland mag niet meer dan 5% inleveren in de komende GLB-periode en moet boeren verplichten tot het inzaaien van grasland als het

aandeel te ver zakt. Als het nationale aandeel blijvend grasland met meer dan 5% zou dalen, komt er een individuele verplichting.

Nederland kiest ervoor het aandeel blijvend grasland landelijk te monitoren. Er komt dus geen individuele verplichting uit voort. Alleen als het aandeel landelijk met meer dan 5% dreigt te dalen zal Nederland passende individuele maatregelen invoeren.

Jaarlijks zal LNV op basis van de gegevens van RVO het aandeel blijvend grasland berekenen en vergelijken met het referentieaandeel.

#### **GLMC 2 (bescherming van veenweiden en wetlands):**

Veen dat aan de buitenlucht is blootgesteld, doordat het waterpeil verlaagd is, breekt langzaam af. Er komen hierdoor kooldioxide en nutriënten vrij en er is sprake van bodemdaling. Nederland kent dit soort veengrond. De voorwaarde om dit te beschermen is in Nederland dus van toepassing. De invulling vanaf 1 januari 2023 zal zijn dat landbouwers op veengrond, tot ca. 1m boven NAP die niet vrij afwaterend is, zich moeten houden aan het peilbesluit.

Een meer ambitieuze invulling van deze GLMC vereist een actualisatie van de grondsoortenkaart, waarbij ook onderscheid wordt gemaakt naar dit specifieke type veengebied. De update van de grondsoortenkaart ten behoeve van het mestbeleid zal gedurende het 7e Nitraat Actieprogramma worden geactualiseerd. Deze kaart wordt per 2024 effectief.

#### **GLMC 3 (verbod op het verbranden van stoppels):**

Het doel van dit verbod is het handhaven van organisch materiaal in de bodem en wordt ingevuld conform de EU baseline: een verbod op het verbranden van stoppels.

#### **GLMC 4 (bufferstroken langs waterlopen):**

De waterkwaliteit in Nederland voldoet nog niet aan de doelstellingen in de Kaderrichtlijn Water (KRW) en de Europese Nitraatrichtlijn (NR). Er zitten nog te veel nitraat, fosfaat en bestrijdingsmiddelen in het oppervlaktewater, omdat deze onder andere uit- en afspoelen van percelen. Maatregelen zijn nodig om de waterkwaliteit te verbeteren, natuur te beschermen en de kosten van het zuiveren van drinkwater betaalbaar te houden. Het 7e Nitraat Actieprogramma speelt hierin een belangrijke rol, net als de 3e Stroomgebiedsbeheerplannen. Daarnaast zal het GLB bijdragen aan een betere waterkwaliteit.

Een bufferstrook waarin geen nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen mogen worden toegepast, draagt in veel gevallen bij aan een betere kwaliteit van het oppervlaktewater. Voor deze GLMC wordt aangesloten bij het 7e Nitraat Actieprogramma (7e NAP), te weten:

- 5 meter brede bufferstroken (teeltvrije zones genoemd in 7e NAP) langs ecologisch kwetsbare waterlopen en langs KRW-waterlichamen en
- 2 meter bij alle overige watervoerende sloten.

Voor percelen geldt dat de oppervlakte van de bufferstrook nooit meer dan 5% van het perceel hoeft te zijn.

Waterbeheerders krijgen de mogelijkheid om op basis van hun kennis van lokale omstandigheden te bepalen waar een smallere teeltvrije zone afdoende is voor de waterkwaliteit. Afwijking kan op basis van een nog op te stellen wetenschappelijk onderbouwde leidraad waarbij de huidige oppervlaktewaterkwaliteit een criterium is. In de leidraad wordt daarnaast een stimulans opgenomen voor kruidenrijk grasland, door als criterium toe te voegen dat bij grasland een teeltvrije zone van 1 meter i.p.v. 2 meter kan worden gehanteerd indien deze zone uit kruidenrijk grasland bestaat (behalve bij KRW-waterlichamen en

ecologisch kwetsbare waterlopen), uiteraard mits de waterkwaliteit voldoet. Als minimum breedte dient de huidige teeltvrije zone behouden te blijven zoals nu opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer (2021).

**GLMC 5 (erosie tegengaan):**

In Nederland speelt dit alleen in de regio Limburg ('heuvelachtig gebied'). Erosie kan optreden wanneer grond op hellend terrein bewerkt wordt en er een grotere kans is op afspoeling van water en grond. Dit kan schade en overlast geven en op langere termijn kan de bodemvruchtbaarheid verminderen. In dit gebied wordende bestaande regels gecontinueerd, zoals bijvoorbeeld de eis dat er in een bepaalde richting (ondiep) geploegd wordt, zodat grond niet, of minder, naar beneden spoelt bij hevige regen.

**GLMC 6 (minimale bodembedekking):**

Deze voorwaarde heeft tot doel de bodem te beschermen in periodes dat ze gevoelig is. In Nederland wordt de zomer als meest gevoelige periode gezien omdat het warmer is en er dan meer activiteit in de bodem is. Als er dan geen gewas groeit, houdt de bodem nutriënten niet vast. Conform de bestaande regelgeving is het verplicht om een groenbemester in te zaaien op een perceel dat uit productie is genomen. De groenbemester moet ingezaaid worden voor 31 mei en mag niet vernietigd worden voor 31 augustus. In plaats van inzaaien met een groenbemester is het ook toegestaan dat de bodem is bedekt met gewasresten of ruige stalmest. Er wordt nog onderzocht of een voor deze GLMC er een uitzondering mogelijk is voor de biologische landbouw.

**GLMC 7 (vruchtwisseling op bouwland):**

Vruchtwisseling draagt bij aan bodemgezondheid. Het maakt de bodem weerbaarder, voorkomt ziektes en verbetert de bodemstructuur. Een boer moet gewasrotatie – dat wil zeggen vruchtwisselingen op perceelniveau – toepassen op ieder perceel bouwland. Ieder jaar moet er een ander gewas op hetzelfde stuk grond geteeld worden.

Een volgteelt (een vanggewas, en dat kan ook een rustgewas zijn) na de hoofddeelt binnen hetzelfde jaar wordt vanuit het GLB ook beschouwd als rotatie. Graan, bijvoorbeeld wintertarwe, wordt als een rustgewas erkend. Voor continue teelt van rustgewassen (o.a. graan en tijdelijk grasland) geldt de noodzaak tot rotatie niet. Daarnaast moet, in aansluiting op het 7<sup>e</sup> AP, minimaal eens per vier jaar een rustgewas als hoofddeelt geteeld worden per 2023 op zand en löss. Vanaf 2027 geldt dit eens per 3 jaar. Gecertificeerde biologische landbouwbedrijven zijn uitgezonderd.

**GLMC 8 (niet productief areaal en landschapselementen):**

Ieder bedrijf met bouwland moet ten minste 4% van zijn bouwland niet-productief laten. Zo wordt het boerenland 'dooraderd' met een leefgebied voor dieren en planten. Dit kan ingevuld worden met sloten, poelen, plas-drassen, (houtopstanden, houtwallen, individuele of groepen bomen, bomenrijen, bufferstroken, groene braak, of akkerranden.

Landbouwers kunnen ook 7% van het bouwland niet-productief in te richten, waarbij 4% vergoed kan worden via de eco-regeling of voor het telen van stikstofbindende gewassen (waaronder ook een eiwitgewas voor menselijke consumptie). Indien stikstofbindende gewassen geteeld worden, mag er geen gebruik gemaakt worden van gewasbeschermingsmiddelen.

Bedrijven worden conform de Europese verordening vrijgesteld indien meer dan 75% van het bouwland gebruikt wordt voor de productie van grassen of andere kruidachtige voedergewassen, (groene) braak ligt, gebruikt wordt voor de teelt van vlinderbloemige gewassen, of voor een combinatie daarvan. Hetzelfde geldt wanneer meer dan 75% van het subsidiabele landbouwareaal blijvend grasland is, gebruikt wordt voor de productie van

grassen of andere kruidachtige voedergewassen, of gedurende een aanzienlijk deel van het jaar – of een aanzienlijk deel van de gewascyclus – wordt beplant met gewassen die onder water staan, of gebruikt wordt voor een combinatie daarvan.

Onder deze GLMC valt ook de bescherming van landschapselementen. Hiervoor wordt aangesloten bij de vereisten vanuit de Wet Natuurbescherming. Bomenwallen en boomgroepen mogen alleen verwijderd worden als daar een vergunning voor is afgegeven. Tot slot bevat deze GLMC de verplichting dat in het broedseizoen de vogels niet verstoord mogen worden, conform staande praktijk.

**GLMC 9 (blijvend graslandbescherming in Natura 2000-gebieden):**

Aangewezen ecologisch kwetsbaar blijvend grasland in N2000-gebieden (of elders) mag niet geploegd of omgezet worden. De kaart met aangewezen ecologisch kwetsbaar blijvend grasland in N2000-gebieden wordt geactualiseerd.

### **3.3 Overzicht van de complementariteit tussen de relevante baseline condities, als bedoeld in artikel 28(5) en artikel 65(5), de conditionaliteiten en de verschillende interventies gericht op milieu- en klimaatdoelen**

Bij de grondgebonden regelingen, basisbetaling, eco-regeling voor klimaat en leefomgeving en het agrarisch natuur- en landschapsbeheer, is uitgegaan van een complementair model, waardoor het effect op klimaat en leefomgeving per regeling wordt vergroot. Deze effectiviteit wordt versterkt door het inzetten van kennis, samenwerking en investeringen, met als doel om de synergie tussen regelingen te versterken. Dit heeft wel als gevolg dat het risico op overlap, en daarmee ongeoorloofde dubbele betalingen, groot is. Om dit te voorkomen, en om boeren te helpen bij hun aanvraag, wordt er een tool ontwikkeld die inzichtelijk maakt wat de gevolgen zijn van een gestapelde inzet van activiteiten, zodat de boer zelf een keuze kan maken over de inzet van activiteiten zodat er voor haar/hem en het bedrijf een goede mix ontstaat van ingezette interventies.

### **3.4 Toelichting hoe de grotere overall bijdrage als bedoeld in artikel 92 bereikt zal worden**

Zoals aangegeven in de strategische verklaring kent het NSP een focus op de groen-blaue architectuur, innoveren en investeren. De interventie basis inkomenssteun (onder baseline condities en conditionaliteiten) in combinatie met de eco-regeling zorgt voor een verdergaande bijdrage aan milieu- en klimaatdoelen van het ELGF budget dan onder het GLB 2014-2022. Ook het ELFPO budget (wat jaarlijks aanzienlijk wordt verhoogd door overheveling vanuit het ELGF) wordt nog sterker dan voorheen gericht op verdere verduurzaming van de agrarische sector. Meer dan voorheen wordt ingezet op ANLb, kennis en informatie, samenwerking en het ondersteunen van investeringen, allemaal gericht op ondersteuning van de verdere verduurzaming van de sector.

### 3.5 Uitleg hoe de GBA bijdraagt aan en consistent is met de lange termijn nationale doelen voortvloeiend uit de wettelijke verplichtingen zoals beschreven in annex XI

In rapport “Europese milieu- en klimaatwetgeving vertaald in Nederlandse beleidsplannen (invulling van artikel 103, sub 2 Annex XI van de GLB verordening) worden de lange(re) termijn nationale doelen voortvloeiend uit wettelijke verplichtingen beschreven.

#### **Klimaatmitigatie: lagere broeikasgasemissies en grotere koolstofvastlegging**

- Klimaatakkoord vraagt van land- en tuinbouw om uitstoot van broeikasgassen tegen te gaan. Daarbij wordt ingezet op andere en aangepaste landbouwmethoden (slimmer landgebruik), energiebesparing in de glastuinbouw en vermindering van de uitstoot van methaan door de veehouderij.
- Landbouwbodems leveren volgens het Klimaatakkoord in 2030 een verbetering van 1,5 Mton klimaatprestatie op, door verbetering van koolstofvastlegging, minder broeikasgasemissies (lachgas, oxidatie van veen in veenweide bodems).
- Het uitvoeren van managementmaatregelen zoals het gebruik van andere fokkerijmethoden, ander veevoer of additieven in veevoer dan wel in mest, die leiden tot brongerichte verduurzaming op een veehouderijlocatie.
- ‘Urgenda’, gerechtelijke uitspraken over het halen van klimaatdoelen.
- IBP-afspraken Rijk (gebiedsgerichte aanpak).
- Integraal Nationaal Energie- en Klimaatplan (INEK) (2021-2030)

#### **Klimaatadaptatie: Lagere ecologische, economische schade en waterkwantiteit**

- Actieprogramma Klimaatadaptatie Landbouw (2020). Doelstellingen zijn ondermeer het voorkomen van hittestress bij dieren in stallen én in de wei.
- In 2030 zijn alle ondernemers in de land- en tuinbouw voorbereid om duurzaam en effectief te kunnen omgaan met de veranderingen in het klimaat. Het gaat bv. om verzilting, een zakkend grondwaterpeil, te veel of juist te weinig water en hittestress in de veehouderij.
- KRW-doelen voor duurzaam gebruik van water. Gebrek aan water kan ecologische schade veroorzaken, met name ten aanzien van de doelen KRW. Het streven is dat boeren en tuinders in 2030 zoveel mogelijk zelfvoorzienend zijn door water vast te houden, te bergen en efficiënt te (her)gebruiken.
- Uitvoeringsprogramma Toekomstvisie Gewasbescherming 2030: weerbare planten en teeltsystemen, verbinding landbouw en natuur, nagenoeg nul emissie naar het milieu in 2030
- Deltaprogramma’s Ruimtelijke Adaptatie (DPRA) en Zoetwater (DPZW): DPRA hanteert 2020 als tussendoel, waarin waterrobuust en klimaatbestendig in beleid en handelen moet zijn geïmplementeerd en 2050 als het jaartal waarin we ‘waterrobuust en klimaatbestendig’ moeten zijn. Dit gebeurt via stresstesten, risicodialogen en uitvoeringsprogramma’s klimaatadaptatie, waarbij afgesproken is dat de risicodialogen en uitvoeringsprogramma’s in 2020 gereed zijn. Daarna zullen de overheden en andere partijen deze programma’s uitvoeren.

#### **Opwekking duurzame energie en energiebesparing**

- Klimaatakkoord: vraagt inzet op andere en aangepaste landbouwmethoden (slimmer landgebruik), vermindering van CO<sub>2</sub>-emissies in de glastuinbouw en vermindering van de uitstoot van methaan door de veehouderij.
- De Nederlandse landbouwsectoren (inclusief glastuinbouw) zullen hun bijdrage leveren aan het opwekken en toepassen van hernieuwbare energie, zolang dit passend is binnen landschappelijke kaders en bijdraagt aan hun economisch veerkrachtig verdienmodel.

### **Betere chemische en biologische waterkwaliteit**

- Realisatieplan LNV-Kringloop Visie (2019): schadelijke emissies naar o.a. water, stapsgewijs tot een minimum beperken
- Regeerakkoord 2017-2021: 'We streven op Europees niveau naar doelvoorschriften, bijvoorbeeld ten aanzien van de kwaliteit van lucht en oppervlaktewater, om op nationaal niveau vrijheid te behouden voor de invulling van de doelen. Ook moet er op nationaal niveau voldoende ruimte zijn voor pilots om op een efficiënte manier aan de eisen van richtlijnen (bijv. de Nitraatrichtlijn) te voldoen'.
- Kaderrichtlijn Water en Nitraatrichtlijn
  - Voldoen aan de EU verplichtingen uit de KRW en de Nitraatrichtlijn tav grond- en oppervlaktewaterkwaliteit, betreffende het landbouwaandeel (tav emissies van nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen)
  - Behalen doelstelling KRW: Per 2027 dienen alle noodzakelijke maatregelen voor het behalen van goede oppervlaktewaterkwaliteit genomen te zijn.
  - Behalen doelen Nitraatrichtlijn 2027: gehalte < 50 mg nitraat/l grondwater.
  - Incl. bescherming van bronnen bestemd voor drinkwaterproductie, en in het bijzonder bestuursovereenkomst grondwaterbeschermingsgebieden van bronnen bestemd voor drinkwaterproductie.
  - De KRW en 7<sup>e</sup> AP worden via de 3<sup>e</sup> Stroomgebiedsbeheerplannen en het 7<sup>e</sup> AP Nitraatrichtlijn uitgevoerd.
- 2<sup>e</sup> Nota Duurzame Gewasbescherming (GGDO), Toekomstvisie Gewasbescherming 2030, Uitvoeringsprogramma Toekomstvisie Gewasbescherming 2030. Doelen: Terugdringen van het aantal normoverschrijdingen ecologische waterkwaliteit (geen normoverschrijdingen meer in 2027) en terugdringen van emissies naar het milieu naar nagenoeg nul (in 2030)
- Provincies: Zijn eerstverantwoordelijk op het gebied van (drink)waterkwaliteit. Hun beleid staat in Omgevingsvisies en Watervisies (bijv. Noord-Holland, Watervisie 2021)
- 7<sup>e</sup> Nitraat Actieprogramma (7<sup>e</sup> NAP)
  - Behalen doelstelling KRW: Per 2027 dienen alle noodzakelijke maatregelen voor het behalen van goede oppervlaktewaterkwaliteit genomen te zijn.
  - Behalen doelen Nitraatrichtlijn 2027: gehalte < 50 mg nitraat/l grondwater.

Uitgangspunt voor het 7<sup>e</sup> NAP (lopend van 2022 tot en met 2025) is dat het leidt tot het behalen van de benodigde reductie van nutriëntenbelasting vanuit de landbouw op grondwater (Nitraatrichtlijn) én op termijn voldoende bijdraagt aan de benodigde reductie van oppervlaktewaterbelasting vanuit de landbouw (Kader Richtlijn Water).

Als nevendoelen gelden dat de maatregelen zoveel mogelijk positieve bijeffecten hebben op andere terreinen zoals stikstof, klimaat en biodiversiteit met de juiste kaders voor de lange termijn. Deze twee doelstellingen komen samen in het voornemen de landbouwsector in zijn geheel over te laten gaan tot invoering van duurzame bouwplannen, gericht op het telen van blijvend grasland, rustgewassen en vanggewassen. Dit voornemen vormt de cruciale maatregel binnen dit actieprogramma, naast andere verplichtende maatregelen en gebiedsgerichte voorstellen.

### **Het zevende actieprogramma Nitraatrichtlijn dient tevens als ondersteuning van de verlenging van de derogatie die eind dit jaar afloopt. Eind 2021 is de definitieve samenstelling van het 7<sup>e</sup> NAP vastgesteld.**

- Toekomstvisie Gewasbeschermingsmiddelen: nagenoeg geen emissies naar het milieu per 2030
- Meetnet Nutriënten Landbouw Specifiek Oppervlaktewater (MNLISO):
- Deltaplan Agrarisch Waterbeheer (DAW)
- LNV-Kringloopvisie realisatieplan (2019)
- Actieprogramma Klimaatadaptatie Landbouw

- In 2030 zijn alle ondernemers in de land- en tuinbouw voorbereid om duurzaam en effectief te kunnen omgaan met de veranderingen in het klimaat. Het gaat bv. om verzilting, een zakkend grondwaterpeil, te veel of juist te weinig water.
- DAW
  - Het DAW wil boeren stimuleren om hun bijdrage te leveren aan het voorkomen c.q. verminderen van nat- en droogteschade, zuiniger gebruik van zoetwater, het verbeteren van de oppervlaktewaterkwaliteit en het verbeteren van de bodem.
  - In 2027 zijn de maatregelen genomen die aan de wateropgaven bijdragen (conform bestuurlijk vastgelegde uitvoeringsplannen gebaseerd op de Gebiedsdocumenten Agrarisch Waterbeheer).
  - In 2027 dient de deelname aan DAW te zijn verdubbeld tot tweederde van het aantal actieve landbouwbedrijven.
- Deltaprogramma Zoetwater (DPZW)
  - Zoetwatervoorziening in NL robuuster maken. In 2050 is Nederland weerbaar tegen zoetwatertekort.
- Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie
  - Partijen spannen zich in (...)voorstellen te ontwikkelen waarbij de aanpak voor zoetwater/waterbeschikbaarheid eveneens bijdraagt aan de doelen van ruimtelijke adaptatie (droogte en wateroverlast).
- Nationaal programma Landbouwbodems
  - Het Nationaal Programma Landbouwbodems heeft als doel dat in 2030 alle landbouwbodems duurzaam worden beheerd. Bodem is de verbindende factor tussen de bedrijfsvoering van het boerenbedrijf en klimaatadaptatie.

#### **Bodemkwaliteit: Versterking natuurlijke weerbaarheid en waterbergend vermogen landbouwbodems**

- Nationale Bodemstrategie (2017-2019), Kringloopvisie Landbouw (2019) en Regeerakkoord (2017)
- Alle landbouwbodems duurzaam beheerd (1,85 mln. ha) in 2030.
- Deltaplan Biodiversiteitsherstel (2018-2030)
- In 2030: Agrarische productiesystemen op rijke en gezonde bodems zijn circulair geworden, ondersteund door technologische innovaties. Hierdoor is de kwaliteit van water, bodem en lucht goed.
- 6<sup>e</sup> Actieprogramma Nitraatrichtlijn (2017)
- Wet bodembescherming (Wbb) met daaronder: Besluit gebruik meststoffen (Bgm), Meststoffenwet (Mw) en onderliggende regelgeving: Uitvoeringsbesluit meststoffenwet (Ubm); Uitvoeringsregeling meststoffenwet (Urm); Activiteitenbesluit milieubeheer (Ab)
- IBP-Vitaal Platteland afspraken Rijk-provincies
- 'Gebiedsgerichte aanpak bodemdaling'
- Coalitieakkoorden van de 12 provincies (samenvatting),
- Alle landbouwbodems duurzaam beheerd (1,85 mln. ha) in 2030: hiervoor wordt een nulmeting gedaan, ook voor de CO<sub>2</sub>-vastlegging.
- Het Nationaal Programma Landbouwbodems: streefbeeld is dat in 2030 alle Nederlandse landbouwbodems duurzaam worden beheerd, zodat de bodem optimaal kan functioneren en de kwaliteit zo hoog mogelijk is en blijft voor volgende generaties. Aspecten die het functioneren van de bodem vooral bepalen zijn: beheer van organische stof en bodemvruchtbaarheid, beheer van bodemstructuur en beheer van bodemleven en weerbaarheid. Daarbij streef ik er naar dat de inspanningen voor duurzaam bodembeheer ook door de samenleving worden gewaardeerd.
- Toekomstvisie Gewasbescherming 2030 (2019) en Uitvoeringsprogramma (2020).
  - Strategisch doel: weerbare planten en teeltsystemen.  
Weerbare teeltsystemen: Bodem (bodemvruchtbaarheid, -structuur, -leven en vochthuishouding, ...)ondersteunen de weerbaarheid van het gewas en houden

ziekten en plagen op afstand. Andersom past de teelt ook bij de plaatselijke omstandigheden (bodem, vochthuishouding, klimaat).

**Verbetering luchtkwaliteit: terugdringen emissies van broeikasgassen, geurstoffen en fijnstof**

- Schone luchtakkoord (2020), Incl. toetsingskader endotoxinen veehouderij.
- Asbestaanpak (2019)
- Structurele aanpak stikstof (2020)
  - Op 24 april 2020 heeft het kabinet besloten tot de structurele aanpak stikstof. Deze aanpak staat in de brief aan de Tweede Kamer. Om zeker te stellen dat het natuurbehoud en -herstel plaatsvindt en de stikstofdepositie voldoende vermindert, is een streefwaarde vastgelegd en wordt er gewerkt aan een monitorings- en bijsturingssystematiek uit. Hiervoor is een langjarig een omvangrijk pakket met natuur- en bronmaatregelen en bijbehorende middelen beschikbaar gesteld.
- Wet Stikstofreductie en natuurverbetering (2021)
  - Met dit wetsvoorstel wordt voorzien in de wettelijke verankering van de door het kabinet aangekondigde structurele aanpak van de stikstofproblematiek.
  - De wet voorziet onder meer in: een resultaatsverplichting tot reductie van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden door het bij wet vaststellen van drie omgevingswaarden (voor 2025, 2030 en 2035);
- Regeerakkoord: streven op Europees niveau naar doelvoorschriften, bijvoorbeeld ten aanzien van de kwaliteit van lucht en oppervlaktewater, om op nationaal niveau vrijheid te behouden voor de invulling van de doelen. Ook moet er op nationaal niveau voldoende ruimte zijn voor pilots om op een efficiënte manier aan de eisen van richtlijnen (bijv. de Nitraatrichtlijn) te voldoen.

**Meer en herstel biodiversiteit (vogel- en andere diersoorten en habitatten en daarmee ook landschappen)**

- Nederlands Actieprogramma Natura 2000
- Landbouwvisie Landbouw Natuur en Voedsel Waardevol en Verbonden (2018)
- Deltaplan Biodiversiteitsherstel (2018)
- Programma Versterken Biodiversiteit (Kamerbrieven 7 oktober 2019 en 16 oktober 2020). Streefdoel is halveren ecologische voetafdruk en 100% doelbereik van de VHR in 2050. Voor de realisatie van de biodiversiteitsopgave is verbinding van landbouw en natuur cruciaal.
- Structurele aanpak stikstof (2020). Op 24 april 2020 heeft het kabinet besloten tot de structurele aanpak stikstof. Deze aanpak staat in de brief aan de Tweede Kamer.
  - Om zeker te stellen dat het natuurbehoud en -herstel plaatsvindt en de stikstofdepositie voldoende vermindert, is een streefwaarde vastgelegd en wordt er gewerkt aan een monitorings- en bijsturingssystematiek uit. Hiervoor is een langjarig een omvangrijk pakket met natuur- en bronmaatregelen en bijbehorende middelen beschikbaar gesteld. Het NSP richt zich daarbij met name op sectorinterventies en interventies in overgangsgebieden.
- Wet Stikstofreductie en natuurverbetering (2021). Met dit wetsvoorstel wordt voorzien in de wettelijke verankering van de door het kabinet aangekondigde structurele aanpak van de stikstofproblematiek om de stikstofdepositie op stikstofgevoelige N2000-gebieden te verlagen en daarmee herstel van biodiversiteit te bevorderen. De wet voorziet onder meer in:
  - een resultaatsverplichting tot reductie van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden door het bij wet vaststellen van drie omgevingswaarden (voor 2025, 2030 en 2035);
  - een verplichting voor de Minister van LNV om een programma stikstofreductie en natuurverbetering vast te stellen;

- een verplichting voor gedeputeerde staten om provinciale gebiedsplannen op te stellen ter uitwerking van de landelijk vereiste depositiereductie;
- een verplichting voor de Minister van LNV om een aanvullend programma vast te stellen voor het legaliseren van voorheen vergunningvrije projecten met geringe depositie;
- monitoring en bijsturing.
- Kamerbrief Voortgang stikstofproblematiek (Juni 2021). Het Rijk ontwikkelt het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering in samenspraak met provincies en andere betrokken bestuursorganen. Met bijgevoegde contourennota<sup>1</sup> wordt een eerste stap gezet in de ontwikkeling van het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering. De contourennota beschrijft de contouren van het programma Stikstofreductie en Natuurverbetering. Daarbij wordt aangegeven welke onderdelen van het programma al in ontwikkeling of uitvoering zijn. Daarnaast wordt op hoofdlijn aangegeven welke stappen worden gezet voor de verdere ontwikkeling en uiteindelijk vaststelling van het programma. Dit is per bouwsteen beschreven. Ook wordt aangegeven op welke onderdelen nog keuzes te maken zijn. Het programma wordt in samenspraak met medeoverheden opgesteld. Ook maatschappelijke partijen worden betrokken bij de verdere opstelling en ontwikkeling van (onderdelen van) het programma. Deze contourennota dient als basis om met betrokken partijen in gesprek te gaan over de ontwikkeling van het ontwerp-programma.
- BACVP, maart 2018 (Inzet behoud weide- en akkervogels) + Kamerbrieven weide- en akkervogels (2017-019)
- Motie Tweede Kamer (Juni 2015): landsdekkend voorstel instandhouding en herstel weidevogel-populaties te realiseren. In antwoord op deze motie is toegezegd scenario's uit te werken met verschillende inrichtings- en beheervormen. Ca 32.000 paar grutto's in Nederland (2016), aantal gaat snel achteruit. Afname is 60% in de afgelopen 25 jaar.
- Voortzetting huidige ANLb en inzet behoud weidevogels (TK-brief 8 mei 2019, GLB-NSP 2021-2027, pag. 4)
- Nationale bijenstrategie (bed en breakfast for bees, 2018)
- Besluit EU Cie over bestuivers (2017) met de ontwikkeling indicator bestuivers (vanaf 2021)
- Programma Natuur (2020). Rijk en provincies willen in dit programma samen met maatschappelijke partners de natuur verder versterken en verbeteren. Het programma Natuur is integraal onderdeel van structurele aanpak stikstof. Er is een uitvoeringsprogramma opgesteld voor de komende 10 jaar. Er zijn generieke maatregelen opgenomen, zoals verhoging beheervergoeding natuurgebieden. Daarnaast zijn er gebiedsgerichte maatregelen voorzien, zoals omgeving N2000-gebieden en hydrologische verbeteringen
- Nederland Natuurpositief (2019) (provincies) Aanhaken bij datgene wat al ontwikkeld is en wordt. Onze ambitie is dat Biodiversiteitsherstel een plek krijgt via de uitwerking van de coalitieakkoorden, in de omschakeling naar kringlooplandbouw, via de uitwerking van het Klimaatakkoord, bij infrastructurele projecten en woningbouw. Samen met onze huidige partners in natuurbeleid werken we het komende half jaar aan de invulling van de vier V's met als resultaat een nationale uitvoeringsagenda die aansluit bij de andere, grote maatschappelijke ontwikkelingen voor de komende tien jaar (2020-2030) en die internationaal inspirerend, innovatief en doeltreffend is.
- Handvest Nederland Natuurinclusief (Kamerbrief 23 april 2021): Met de ondersteuning die het handvest krijgt vanuit verschillende maatschappelijke domeinen, ontstaat perspectief op realisatie van een betere ruimtelijke integratie van natuur met andere functies (meer natuurinclusief areaal).
- Tweede resultatenoverzicht realisatieplan visie Waardevol en verbonden (kamerbrief 1 juni 2021). In bijlage 2 zijn hoofdpunten van de LNV-visie verder geconcretiseerd:

<sup>1</sup> Contourennota Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (2021)

**Doel: land- en tuinbouw, natuur en landschap zijn met elkaar verbonden Hoe: bodembeheer, teeltwijzen, natuurherstel, natuurinclusiviteit**

| Focus                      | Mogelijke concretisering                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3.1 Duurzaam bodembeheer   | In 2030 worden alle Nederlandse bodems die worden gebruikt voor landbouwactiviteiten (1,8 mln. ha) duurzaam beheerd: de bodems bevatten daardoor meer organische stof, er is meer bodemleven, minder verdichting en meer waterbufferend vermogen. (Zie Nationaal Bodemprogramma.)                                                                                                                                                                                                            |
| 3.2 Weerbare teeltsystemen | In 2030 vindt plantaardige productie plaats met planten en teeltsystemen die weerbaar zijn en met optimaal gebruik van agro- ecologie, waardoor ziekten en plagen minder kansen krijgen en minimaal (chemische) gewasbeschermingsmiddelen nodig zijn. (Zie Uitvoeringsprogramma Gewasbescherming.)                                                                                                                                                                                           |
| 3.3 Natuurherstel          | In 2025 is ten minste 40%, in 2030 is ten minste 50% en in 2035 ten minste 74% van de hectares met stikstofgevoelige natuur in N2000- gebieden onder de kritische depositiewaarde gebracht. (Zie Wet Natuur.) Dit betekent voor 2035 een reductie van de stikstofemissie van ongeveer 50%.<br><br>We streven ernaar dat 10% van het agrarisch gebied bestaat uit landschapselementen (Europese Biodiversiteitsstrategie/FarmToFork).                                                         |
| 3.4 Natuurinclusief        | 50% van het agrarisch areaal komt minimaal op niveau 2 natuurinclusief. Op dit niveau vervult grondgebondenheid een belangrijke rol: op het bedrijf wordt gestuurd op het sluiten van kringlopen door verbeterde bodem-, gewas- en diercycli, op het ruimte geven voor natuurlijk gedrag van dieren, het beheer van landschapselementen en ondersteuning voor de functionele agrobiodiversiteit, naast maatregelen ten aanzien van specifieke soorten (dit laatste is de kern van niveau 1). |

- **Natuurambitie Grote Wateren 2050 (2014)** Een robuuste en toekomstbestendige natuur in de grote wateren van Nederland: dat is het doel. De natuurambitie geeft een beeld van die natuur in de toekomst en is bedoeld als inspirerende visie. Niets concreets voor het GLB (JP).

### 3.6 Uitleg hoe gekoppelde inkomenssteun als bedoeld in subsectie 1 van sectie 3 van Hoofdstuk II, Titel III consistent is met de waterrichtlijn 2000/60/EC

Nederland past geen gekoppelde inkomenssteun toe.

### 3.7 Indien relevant: bijdrage van het GLB aan LIFE projecten

Nederland zal via het GLB geen directe bijdrage leveren aan LIFE projecten.

### 3.8 Overzicht van de strategie ten aanzien van generatiewisseling

Stimuleren en ondersteunen van generatievernieuwing in de Nederlandse landbouwsector is van belang, gelet op de gemiddelde leeftijd van de agrariërs op dit moment en de in de SWOT gesignaleerde aandachtspunten.

De generatievernieuwing in de Nederlandse landbouwsector wordt met name belemmerd door de hoge overnameprijs. Als jonge ondernemers een landbouwbedrijf willen overnemen of starten, moeten grote financiële risico's nemen. Jonge landbouwers hebben dan ook behoefte aan een financiële ondersteuning in de opstartfase van hun agrarisch ondernemerschap.

Nederland steunt de generatiewisseling door in te zetten op vestigingssteun voor jonge landbouwers. Daarnaast wordt de generatiewisseling gestimuleerd door jonge landbouwers een toeslag te verstrekken op de basispremie, een toeslag te verstrekken bij investeringssteun én – via een pilot – steun te verlenen voor samenwerkingsprojecten gericht op generatiewisseling. Steun voor jonge landbouwers vindt daarnaast ook nationaal via andere regelingen plaats.

### 3.9 Indien relevant: bijdrage van het GLB aan Erasmus projecten

Nederland zal via het GLB geen directe bijdrage leveren aan Erasmus projecten.

### 3.10 Overzicht van de wijze waarop gekomen wordt tot een eerlijker verdeling en meer effectieve en efficiënte verdeling van inkomenssteun

Voor veel Nederlandse landbouwers is de directe inkomenssteun belangrijk. Om bij te kunnen dragen aan investeringen in verduurzaming van het bedrijf, bijvoorbeeld. En om minder kwetsbaar te zijn voor marktschommelingen en onverwachte klimaat- en natuurrisico's. Omdat kleinere en vooral middelgrote landbouwbedrijven extra kwetsbaar zijn, terwijl de kosten voor de transitie naar een verduurzaming van het bedrijfsmodel extra zwaar drukken op het jaarinkomen, wordt voorzien in een hogere basispremie voor de eerste 60 hectare, zodanig dat daarmee tegelijk wordt voldaan aan de verplichting om minimaal 10% van de directe betalingen te herverdelen.

Hiermee wordt tevens tegemoet gekomen aan de aanbeveling van de Europese Commissie aan Nederland om de levensvatbaarheid van landbouwbedrijven te versterken via een meer gerichte verdeling van de directe betalingen. Nederland zal hierbij inzetten op de minimaal verplichte 10%, omdat een herverdeling van inkomenssteun in Nederland minder noodzakelijk is. De variatie in bedrijfsgrootte in Nederland is namelijk minder groot dan in de rest van de EU. Deze trend lijkt zich verder door te zetten. Tegelijkertijd wil Nederland geen bedrijven kunstmatig in stand houden, die niet levensvatbaar zijn en zodoende geen toekomstperspectief hebben. Gerichte steun via investeringen en kennisverwerving is in dat opzicht beter om kleine en middelgrote bedrijven sterker en toekomstbestendiger te maken dan een hogere basispremie. Nederland kiest voor een hogere premie tot 60 hectare vanwege de contextindicatoren C25b en C26. Daarboven wordt de premie afgeroomd naarmate het bedrijf groter is.

### 3.11 Overzicht van sector gerelateerde interventies

#### 3.11.1 Groente en Fruit

Producentenorganisaties zijn van groot belang voor de groente- en fruitsector. Dankzij deze organisaties wordt het aanbod in de keten geconcentreerd met een betere verwaarding van de producten en groter concurrentievermogen als gevolg. Ook stelt het de sector in staat om

samen te werken aan verdere verduurzaming van de keten, zoals het anticiperen op klimaatveranderingen. Meer uitgewerkt gaat het om de volgende doelstellingen:

- Anticiperen op marktmogelijkheden door productieplanning, concentratie van aanbod en afzet.
- Onderzoek en ontwikkeling van duurzame productiemethoden en innovatieve praktijken.
- Verhoging van handelswaarde en kwaliteit en afzetbevordering.
- Crisispreventie en risicobeheer.

Om aan deze doelstellingen invulling te kunnen geven zal gebruik gemaakt worden van een breed scala aan interventies, zoals onder meer: investeringen, klimaatadaptatie, advisering en opleiding, verduurzaming en logistiek, nieuwe tractering- en certificeringssystemen, oogst- en productieverzekering en biologisch geïntegreerde productie.

### 3.11.2 Bijenhouderij

De Nederlandse bijenteeltsector is relatief klein en hobbymatig. Voor EU-standaarden is het aantal bijenkorven per bijenhouder laag. De productieomvang van Nederlandse honing is relatief beperkt. De meerwaarde van het imkeren in Nederland ligt voor een belangrijk deel in het stimuleren van onmisbare bestuivingsdiensten. Zo dragen gehouden bijen bij aan vruchtvorming in gewassen of stimuleren ze dracht bij wilde bloemen waar andere insecten zoals wilde bestuivers weer baat bij hebben. Op 31 december 2022 loopt het verplichte programma onder gemeenschappelijke marktordening EU/1308/2013 (GMO) af (EU Honingprogramma) en zet Nederland via het GLB in op de volgende aandachtspunten:

- Waarborgen van de bijengezondheid.
- Faciliteren van bestuivingsdiensten.
- Biodiversiteit behouden.

Om aan deze doelstellingen invulling te kunnen geven zal gebruik gemaakt worden van verschillende interventies, zoals onder meer de interventie kennis en informatie en de interventie samenwerking.

### 3.11.3 Wijn

Nederland zal geen sectoraal plan voor de wijnsector indienen.

### 3.11.4 Hop

Nederland zal geen sectoraal plan voor de hopsector indienen.

### 3.11.5 Olijfolie en olijven

Nederland zal geen sectoraal plan voor de sector olijfolie en olijven indienen.

### 3.11.6 Andere sectoren

Nederland zal vooralsnog geen sectoraal plan voor andere sectoren indienen. In de eerste twee jaar van het NSP zullen er pilots (samenwerking) uitgevoerd worden om te bezien of sectorale plannen in andere sectoren ontwikkeld kunnen worden. Indien die plannen ontwikkeld kunnen worden, worden die andere sectoren mogelijk – na de tussentijdse evaluatie van het NSP – aan het programma toegevoegd.

### **3.12 Overzicht van de interventies die een bijdrage leveren aan een coherente en geïntegreerde aanpak van risicomanagement**

Calamiteiten die ernstige gevolgen hebben voor de inkomens en de continuïteit van economisch gezonde bedrijven doen zich voor. De gevolgen van extreem weer horen bij de open teelten tot deze risico's. Als gevolg van klimaatverandering nemen die toe. Via het Actieprogramma klimaatadaptatie landbouw bevordert de Nederlandse overheid – met nationale middelen – het anticiperen van de sector hierop. Nederland werkt daarnaast aan het robuuster maken van het bodem- en watersysteem (via de nationale Bodemstrategie) en aan kennisbevordering met betrekking tot risicobeheer en preventieve maatregelen. Die kennisbevordering zal ook via het GLB vormgegeven worden. En voor het nemen van preventieve maatregelen kunnen middelen vanuit de interventie Investerings ingezet worden.

Verzekeren wordt gezien als het sluitstuk van het risicomanagement. Nederland zal voor de (rest-) risico's van extreem weer de met GLB steun mede te financieren Brede weersverzekering (NB. alle weersverschijnselen: droogte en regen, vorst, sneeuw en hagel, storm, bliksem) inzetten. Zonder financiële steun is deze verzekering nog te duur c.q. wordt deze te weinig afgesloten om verzekeraarbaarheid van weerrisico's van open teelten in de markt te houden.

### **3.13 Beschrijving van de samenhang tussen nationale en regionale interventies (indien relevant)**

Nederland heeft één NSP. Interventies kunnen – daar waar dat mogelijk en wenselijk is – gebiedsgericht ingezet worden en kunnen dan een nadere regionale invulling krijgen. Een en ander zal echter altijd in lijn zijn met het NSP en daar waar nodig afgestemd worden met potentieel overlappende nationale interventies. Alle interventies, nationaal of regionaal, zullen voldoen aan de afspraken zoals in het NSP vastgelegd.

### **3.14 Een beschrijving van de samenhang tussen nationale en regionale interventies, inclusief de verdeling van financiële middelen per maatregel en per fonds**

Nederland heeft één NSP. Interventies kunnen – daar waar dat mogelijk en wenselijk is – gebiedsgericht ingezet en kunnen dan een nadere regionale invulling krijgen. Een en ander zal echter altijd in lijn zijn met het NSP en voldoen aan de afspraken – inclusief de verdeling van de financiële middelen – zoals in het NSP vastgelegd.

### **3.15 Indien relevant: elementen van het CAP die op regionaal niveau vastgesteld worden, hoe de interventiestrategie de coherentie en consistentie van het NSP garandeert**

Nederland heeft één NSP.

### **3.16 Overzicht hoe het NSP bijdraagt aan het doel dierenwelzijn te verbeteren en antibiotica resistentie te verminderen, inclusief de baseline condities en de complementariteit**

Voor dierenwelzijn komt er binnen de investeringsregeling ruimte voor investeringen voor dierenwelzijnsverbeteringen (inclusief diergezondheid) op het gebied van o.a. huisvesting en diermanagement. Ook de samenwerking- en kennisuitwisselingsinterventies staan open voor dierenwelzijns- en diergezondheidsinitiatieven. Daarnaast komt er binnen de tweede pijler een pilot om te onderzoeken of een diergebonden eco-regeling gericht op het verbetering van dierenwelzijn (incl. diergezondheid) mogelijk is. Deze pilots worden nadrukkelijk samen met de markt uitgewerkt, om ervoor te zorgen dat deze interventie de initiatieven die nu al bestaan in de markt op het gebied van dierenwelzijn versterkt en niet verstoort.

Tenslotte wordt dierenwelzijn meegekoppeld met andere GLB-interventies in ons NSP met de voorwaarde dat indien een interventie betrekking heeft op de veehouderij, dierenwelzijn zal worden meegewogen via voorwaarden, doelen of selectiecriteria. Dierenwelzijn houdt in ieder geval in het borgen van goede voeding, goede omgeving, goede gezondheid, natuurlijk gedrag, positieve emotionele toestand (Five Domains model, Mellor, 2016) en de intrinsieke waarde en integriteit van het dier.

### **3.17 Vereenvoudiging en administratieve lastendruk vermindering**

Doel is te starten met een zelfde serviceniveau voor de gebruikers, zoals zij afgelopen jaren gewend waren. In volgende jaren wordt gewerkt aan verdere optimalisatie, gericht op vereenvoudiging van het gebruik en verlaging van de uitvoeringskosten, met beheersing van de risico's.

Voor de vereenvoudiging van het gebruik worden de principes van het verantwoord vertrouwen toegepast. De dialoog met RVO stelt de aanvrager in staat een keuze te maken in het aanbod van te belonen activiteiten. Hij kan zo een omslag maken in zijn bedrijfsvoering naar duurzaam boeren en een bijdrage leveren aan de integrale ontwikkeling van het platteland.

## 4 Definities en minimumeisen

In de Europese verordening is aangegeven dat iedere lidstaat een aantal kaderdefinities moet invullen als onderdeel van het NSP, waar deze voorheen rechtstreek uit de Europese regelgeving zelf volgde (gevolg van subsidiariteit). In de EU-verordening zelf is een aantal hoofddefinities opgenomen (bijv. landbouwactiviteit). Nadere definities zullen te vinden zijn in de nationale regelgeving en volgen uit de gedelegeerde en uitvoeringshandelingen.

### 4.1 Definities

Als **actieve landbouwers** worden aangemerkt: natuurlijke of rechtspersonen of groepen natuurlijke of rechtspersonen die een minimumniveau aan landbouwactiviteiten uitvoeren. De landbouwer moet zijn ingeschreven bij de KvK, met daarbij een vermelding van de landbouwactiviteit en de daarbij behorende code van de Standaard Bedrijfsindeling (SBI), beginnend met de cijfers 011, 012, 013, 014, 015, 016 of 1051 als er minimaal 50% van de melk die verwerkt wordt op het eigen melkveebedrijf geproduceerd wordt. Uit de KvK inschrijving of door middel van een accountantsverklaring moet ook blijken dat de landbouwactiviteit de hoofdactiviteit is.

Onder **productie** valt het produceren, met inbegrip van teelt, ook bij wijze van paludicultuur (natte teelt), van landbouwproducten als bedoeld in het EU-verdrag VWEU, bijlage I.

Het begrip **agrarisch areaal** valt uiteen in drie categorieën: bouwland (akkerland) – blijvende teelt – blijvend grasland

- Bouwland (akkerland) is de grond die voor de teelt van gewassen wordt gebruikt of daarvoor beschikbaar is, maar braak ligt. Het omvat ook het areaal dat is braak gelegd, onder andere in het kader van het agrarisch natuur- en landschapsbeheer of GLMC-norm 8. Grond onder een kas is niet subsidiabel.
- Blijvend grasland is een perceel met grasland dat minimaal vijf jaar niet is opgenomen in de vruchtwisseling. Meer dan 50% van het perceel moet bestaan uit grassen of andere kruidachtige gewassen. Mengsels van gras en stikstofbinders tellen mee. Riet en heide vallen hier niet onder.
- Blijvende teelt is de teelt van gewassen, anders dan blijvend grasland, die niet in de vruchtwisseling zijn opgenomen en die de grond gedurende ten minste vijf jaar in beslag nemen en die geregeld oogst op leveren. Hieronder vallen ook producten van kwekerijen en hakhout met korte omlooptijd (boomsoorten die behoren tot het geslacht wilg (*Salix*)).

De **subsidiabele hectares** omvatten het areaal van het landbouwbedrijf dat wordt gebruikt voor een landbouwactiviteit of in overwegende mate voor landbouwactiviteiten wordt gebruikt, en ter beschikking van de landbouwer staat. Ook landschapselementen op of grenzend aan landbouwareaal en die ter beschikking van de landbouwer staan, behoren tot het subsidiabel areaal. Evenals het areaal dat wordt ingezet voor de conditionaliteiten (zoals bijvoorbeeld niet-productief areaal en bufferstroken).

Areaal dat overwegend voor niet-landbouwactiviteiten wordt aangemerkt is niet subsidiabel: moes- en siertuinen, bermen tot een breedte van drie meter van de weg of breder voor zover de verkeersbestemming de landbouw hindert, speelweides, stroken grasland langs verharde landingsbanen voor vliegverkeer, onverharde landingsbanen voor luchtsport

en luchtvaart, stroken langs gebouwen of kassen smaller dan één meter, geluidswallen, springweides, kinderboerderijen. Areaal waarop installaties voor de benutting van zonne-energie aanwezig zijn (zonneweides), zijn in beginsel niet subsidiabel.

### Jonge en nieuwe landbouwer

Een **jonge landbouwer** is een landbouwer die niet ouder is dan 40 jaar. Deze persoon:

- Oefent als natuurlijk persoon een landbouwbedrijf uit in eigen naam.
- Is (mede) belast met de dagelijkse bedrijfsvoering.
- Heeft als natuurlijk persoon blokkerende zeggenschap als bestuurder van een rechtspersoon, behorende vennoot, maat in de maatschap of als bestuurder van een vereniging of stichting.

De jonge landbouwer beschikt over voldoende vakbekwaamheid (een landbouwdiploma, ofwel een bewijs van vakbekwaamheid) of beschikt over voldoende deskundigheid op basis van aantoonbare ervaring met land- en tuinbouwproductie.

Een **nieuwe landbouwer** (zij-instromer):

- Is ouder dan 40 jaar.
- Oefent als natuurlijk persoon voor het eerst een landbouwbedrijf uit in eigen naam.
- Is (mede) belast met de dagelijkse bedrijfsvoering.
- heeft als natuurlijk persoon blokkerende zeggenschap als bestuurder van een rechtspersoon, behorende vennoot, maat in de maatschap of als bestuurder van een vereniging of stichting.

De nieuwe landbouwer heeft een landbouwdiploma, ofwel een bewijs van vakbekwaamheid.

## 4.2 Drempel voor rechtstreekse betalingen

De drempel voor het ontvangen van ontkoppelde rechtstreekse betalingen is € 500,-.

## 4.3 Technische bijstand

Technische bijstand wordt aan de lidstaten verstrekt en is bestemd voor de uitvoering van taken die noodzakelijk zijn voor het effectieve beheer en de effectieve uitvoering van de steun met betrekking tot het NSP.

De technische bijstand zal onder andere besteed worden aan het GLB netwerk, de Network Support Unit en de regie-organisatie. Het bedrag voor technische bijstand bedraagt € 17 mln.

## 4.4 GLB netwerk

### Doel en opbouw GLB Netwerk

Het GLB Netwerk is er op gericht om doelgericht kennis en informatie uit te wisselen.

Het GLB gaat over (maatschappelijke) thema's die iedereen aangaan. In potentie is het GLB netwerk dus heel breed.

Het GLB Netwerk is in feite een netwerk van netwerken, zoals agrarische netwerken en LEADER-netwerken. Verbindingen in het netwerk vinden op verschillende niveaus plaats: lokaal, regionaal, nationaal en Europees. De verbindingen vinden plaats op operationeel

niveau, dat is het niveau waar direct in de praktijk maatregelen worden genomen en projecten plaats vinden.

Centraal in het netwerk staat de agrariër en het directe netwerk om de agrariër heen. In het directe netwerk vindt uitwisseling van informatie, kennis en ervaringen plaats. Dit gebeurt onder ander met collega-agrariërs, adviseurs en (praktijk)onderzoekers.

### Optimale informatie-uitwisseling

In het netwerk is het belangrijk dat er een klimaat van openheid en gelijkwaardigheid is, zodat de informatie-uitwisseling optimaal verloopt. Het GLB Netwerk is er tevens op gericht om met de lopende initiatieven anderen te inspireren een bijdrage te leveren aan de GLB-doelen en aan het netwerk. Het GLB Netwerk moet een netwerk worden van de deelnemende partijen zelf. Door middel van een assembly/gebruikersplatform kan het eigenaarschap van deelnemende partijen worden vormgegeven. Via de assembly kunnen ervaringen en signalen van stakeholders worden opgehaald en doorgeleid voor eventuele (bij)sturing van het NSP.

### Ondersteuning door NSU

Het GLB Netwerk wordt ondersteund door de Network Support Unit (NSU). De NSU heeft de volgende taken:

- 0 Algemene communicatie over het GLB-NSP en het GLB Netwerk.
- 1 Bevorderen van kennisuitwisseling en kennisontwikkeling.
- 2 Bevorderen van samenwerking zowel binnen Nederland als over de grens.
- 3 Bevorderen van levendige netwerken rond thema's die spelen op het platteland.
- 4 Stimuleren van (duurzame) innovaties in de landbouw. Bekendheid geven aan- en het ontwikkelen van EIP-Agri, Horizon Europe en andere, Europese netwerken rond platteland en onderzoek.
- 5 Kennisuitwisseling en het versterken van verbindingen in het GLB door het toepassen van moderne (digitale) technologie, waaronder het Groen Kennisnet en het experimenteren met nieuwe digitale mogelijkheden.

## 5 Beschrijving van de interventies

In dit hoofdstuk worden alle interventies in samenvatting weergegeven. Bij de beschrijving van de interventies wordt vaak verwezen naar artikelen uit de Strategische Planverordening, naar definities uit hoofdstuk 4 of naar resultaatindicatoren, waarover u in hoofdstuk 2 meer leest.

### 5.1 De basisinkomenssteun (I.21)

#### Wat houdt interventie in?

Deze interventie betreft het verlenen van basisinkomenssteun op basis van artikel 21 SP VO. Het betreft een uniform tarief per hectare voor heel Nederland. Daarnaast wordt in 2023 overwogen om vanaf 2024 een hoger tarief vast te stellen specifiek voor veenweidegebieden (kustvlakveen) en gebieden met aangewezen ecologisch kwetsbaar blijvend grasland vanwege de specifieke omstandigheden en mogelijke toekomstige eisen in deze gebieden.

#### Voor wie?

Begunstigden zijn actieve landbouwers met subsidiabele landbouwgrond. De landbouwer moet de percelen op de peildatum (15 mei) in beheer hebben, en moet voldoen aan de door Nederland gestelde uitwerking van conditionaliteiten. De landbouwer komt niet in aanmerking voor steun indien het totaalbedrag van de voor een kalenderjaar aangevraagde of toe te kennen directe betalingen lager is dan € 500.

#### Welk doel dient deze interventie?

De basisinkomenssteun draagt bij aan het bieden van steun met oog op een leefbaar landbouwincome en veerkracht in de hele Europese Unie om de voedselzekerheid te vergroten.

De ontwikkeling van een duurzaam verdienmodel voor Nederlandse landbouwers vergt tijd en inspanning. Voor veel Nederlandse landbouwers is de basisinkomenssteun een onmisbaar onderdeel van hun inkomen, te meer om te kunnen investeren in verduurzaming van het bedrijf. Dit zal zo blijven zolang er voor landbouwers in Nederland buiten het GLB onvoldoende verdienmodellen zijn die een grotere garantie geven op een langjarig redelijk inkomen. Bovendien maakt een gegarandeerd inkomensbestanddeel bedrijven minder kwetsbaar, bijvoorbeeld voor de gevolgen van het optreden van risicogebeurtenissen en de gevolgen daarvan voor hun opbrengsten en de prijzen voor landbouwproducten. Vanwege de versterkte inzet van het GLB op milieu, klimaat en biodiversiteit wordt een deel van de middelen verschoven van basisinkomenssteun naar doelgerichte betalingen voor maatschappelijke diensten en naar de interventies in pijler 2.

Met de basisinkomenssteun wordt primair bijgedragen aan de behoefte tot een omslag van de Nederlandse landbouw via rendabel ondernemerschap. Daarnaast draagt de interventie ook bij aan behoefte aan een verbeterde financiële positie van boeren met oog op verduurzaming, een versterkt risicobeheer in en door de landbouw.

#### Financieel

Het totaalbedrag in 2023 is € 447 mln. (inclusief CRISS 61 mln.) uit het ELGF-fonds. Het bedrag zal in de jaren daarna steeds verder afnemen tot een bedrag van € 339 mln. in 2027.

De volgende **resultaatindicator** wordt gebruikt:

- **R.4 Inkomenssteun koppelen aan normen en goede praktijken:** Percentage oppervlakte cultuurgrond dat onder inkomenssteun valt en afhankelijk is van voorwaarden.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.4** Aantal hectares met basisinkomenssteun

## 5.2 Herverdelende inkomenssteun (I.29)

### Wat houdt interventie in?

Deze interventie betreft het verlenen van een aanvullende basisinkomenssteun aan kleinere en middelgrote landbouwbedrijven van ongeveer € 40 per hectare, op basis van artikel 29 SP VO.

### Voor wie?

Begunstigden zijn alle landbouwers die meedoen aan de basispremie. Alle bedrijven ontvangen voor de eerste 60 ha een hogere basispremie. Bedrijven groter dan 60 hectare ontvangen voor de meerdere hectares een lagere basispremie. Op deze manier worden de kleinere en middelgrote bedrijven tussen de 0,01 en 60 ha extra gesteund. Nederland wil geen bedrijven kunstmatig in stand houden, die niet levensvatbaar zijn en feitelijk geen toekomstperspectief hebben. Uit oogpunt van vereenvoudiging en het feit dat er weinig budget mee gemoeid is, krijgen bedrijven met minder dan 4 hectare ook aanvullende steun, ook al is het zeer beperkt. Ook omdat het in deze categorie eerder zal gaan om bedrijven die wel levensvatbaar zijn, maar voor hun bedrijfsvoering niet afhankelijk zijn van (veel) landbouwgrond, zoals bijvoorbeeld varkenshouders.

Verder gelden dezelfde voorwaarden om in aanmerking te komen voor de subsidie als bij de basisinkomenssteun.

### Welk doel dient deze interventie?

Kleinere landbouwbedrijven zijn extra kwetsbaar, terwijl de kosten voor de transitie naar een verduurzaming van het bedrijfsmodel extra zwaar drukken op het jaarinkomen. Daarom wordt voorzien in een herverdeling van de basisinkomenssteun, zodanig dat daarmee tegelijk wordt voldaan aan de verplichting om minimaal 10% van de directe betalingen te herverdelen. Hiermee wordt ook tegemoet gekomen aan de aanbeveling van de Europese Commissie. Nederland zet echter bij de herverdeling van inkomenssteun niet in op meer dan de minimaal verplichte 10%, omdat het instrument herverdeling van inkomenssteun in Nederland een minder logische stap is. De variatie in bedrijfsgrootte in Nederland is minder groot dan in de rest van de EU.

De herverdelende inkomenssteun draagt bij aan het bieden van steun met oog op een leefbaar landbouwincome en veerkracht in de hele Europese Unie om de voedselzekerheid te vergroten. De interventie komt primair tegemoet aan de behoefte aan een omslag van de Nederlandse landbouw via rendabel ondernemerschap. Secundair draagt het bij aan behoefte aan een verbeterde financiële positie van boeren met oog op verduurzaming en versterkt risicobeheer in en door de landbouw.

### Financieel

Het totale bedrag voor de basisinkomensteun waar de CRISS een onderdeel van is, bedraagt € 447 mln. in 2023 afnemend naar een bedrag van € 339 mln. in 2027.

De volgende **resultaatindicator** wordt gebruikt:

- **R.4 Inkomenssteun koppelen aan normen en goede praktijken:** Percentage oppervlakte cultuurgrond dat onder inkomenssteun valt en afhankelijk is van voorwaarden.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.7** Aantal hectares voor aanvullende herverdelende inkomenssteun

## 5.3 Aanvullende inkomenssteun voor jonge landbouwers (I.30)

### Wat houdt interventie in?

Deze interventie betreft het verlenen van steun aan jonge landbouwers op basis van artikel 30 SP VO.

### Voor wie?

De begunstigden zijn jonge landbouwers (zie voor een definitie hoofdstuk 4).

- De aanvullende inkomenssteun voor jonge boeren wordt gekoppeld aan de vestigingssteun die jonge boeren kunnen krijgen in pijler 2 (zie 5.12 Vestigingssteun jonge landbouwers). Dit wil zeggen, dat alleen jonge boeren die vestigingssteun krijgen in aanmerking komen voor de aanvullende steun, de zogeheten 'top-up'.
- Jonge landbouwers die eerder in de vorige GLB-periode al een top-up hebben ontvangen, kunnen hier niet nog een keer voor in aanmerking komen.
- Voor de jonge landbouwers die tijdens de voorgaande GLB-periode de vijfjaarsperiode nog niet volledig hebben benut, zal in overgangsrecht worden voorzien conform artikel 30, lid 2 van de SP Verordening. Voor deze groep jonge landbouwers blijven de definitie en subsidievoorwaarden van het oude GLB geldig, met uitzondering van de wijze van betaling (lumpsum per jaar).

### Welk doel dient deze interventie?

In heel Nederland is sprake van een toenemende vergrijzing van de populatie landbouwers, wat maakt dat een voldoende instroom van jonge landbouwers nodig is om de landbouw in Nederland vitaal en concurrerend te houden.

Voor jonge landbouwers is het financieel problematisch om nieuwe economische activiteiten in de landbouwsector op te zetten en tot ontwikkeling te brengen. Jonge landbouwers hebben bij de start van hun bedrijf vaak te maken met hoge lasten, omdat in Nederland de grondprijs hoog is (hoogste in de EU) en de opstallen duur zijn. Voor zij-instromers zijn de overnamekosten in veel gevallen hoger, omdat zij – in tegenstelling tot overnemers in familiale kring – een bedrijf meestal niet onder de marktwaarde kunnen kopen.

Extra inkomenssteun voor jonge landbouwers draagt bij aan een acceptabel inkomen voor jonge landbouwers, dat hen in combinatie met vestigingssteun en investeringssteun beter in staat stelt om een bedrijf over te nemen, te starten en/of te verduurzamen.

Deze interventie geeft invulling aan GLB-doel SO7, het aantrekken van jonge landbouwers en vergemakkelijken van bedrijfsontwikkeling in plattelandsgebieden.

De interventie draagt bij aan het behoud van een vitale en veerkrachtige landbouwsector en platteland. En secundair aan de omslag van de Nederlandse landbouw via rendabel ondernemerschap.

### Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De volgende **resultaatindicator** wordt gebruikt:

- **R.36 Generatievernieuwing:** Aantal jonge landbouwers dat profiteert van de oprichting met steun van het GLB, met een verdeling naar geslacht.

De volgende outputindicator wordt gebruikt:

- **O.6** Aantal hectares voor aanvullende inkomenssteun voor jonge landbouwers.

## 5.4 Grondgebonden eco-regeling voor klimaat en leefomgeving (I.31)

### Wat houdt interventie in?

Deze interventie betreft de grondgebonden eco-regeling voor klimaat en leefomgeving, op basis van Artikel 31 7b. Agrariërs kunnen eco-activiteiten op subsidiabele landbouwgrond uitvoeren die een toekomstbestendige landbouw bevorderen, inclusief permanent niet-productief areaal dat vanaf 2023 deel uitmaakt van de definitie landbouwgrond (houtopstanden, poelen, oevers en sloten). De eco-regeling bevat de volgende eco-activiteiten.

| Hoofddeelt |                                                                                                                              |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1          | Rustgewassen als hoofddeelt minimaal 1 op 3 (perceel)                                                                        |
| 2          | Vroeg ras rooigewas (oogsten < 1 september)                                                                                  |
| 3          | Vroeg ras rooigewas (oogsten < 1 november)                                                                                   |
| 4          | Eiwithoudende gewassen als hoofddeelt                                                                                        |
| 5          | Akkerbouw, gewas uit lijst meerjarige gewassen staat langer dan 18 mnd op perceel                                            |
| 6          | Langjarig grasland (> 5 jaar)                                                                                                |
| 7          | Bufferstrook met kruiden                                                                                                     |
| 8          | Gras/klaver                                                                                                                  |
| 9          | Grasland met kruiden                                                                                                         |
| 10         | Strokenteelt, minimaal 10 stroken in een combinatie van minimaal 3 gewassen in stroken van minimaal 3 en maximaal 24 m breed |
| 11         | Natte teelt                                                                                                                  |
| 12         | Mengteelt                                                                                                                    |
| 13         | Kleinschalig perceel (< 2 ha) voor meer dan 60% omzoomd                                                                      |

|                                      |                                                                                                                                       |
|--------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Bodemgewas</b>                    |                                                                                                                                       |
| 14                                   | Onderzaai vanggewas                                                                                                                   |
| 15                                   | Bedekt houden percelen (waaronder niet productief rustgewas) tot 1 maart. Onderwerken zonder gebruik van onkruidbestrijdingsmiddelen. |
| 16                                   | Onderwerken graszode (zonder gebruik van onkruidbestrijdingsmiddelen glyfosaat).                                                      |
| 17                                   | Permanente groenbedekking (direct zaaien in groenbemester, bedekt tot de oogst van de hoofddeelt)                                     |
| <b>Teelt maatregelen</b>             |                                                                                                                                       |
| 18                                   | Biologische bestrijding (steriele mannetjes, nematoden)                                                                               |
| <b>Vee maatregelen</b>               |                                                                                                                                       |
| 19                                   | Maximaal 1,5 GVE per bedrijf (grasland)                                                                                               |
| 20                                   | Verlengde weidegang 1500 uur                                                                                                          |
| 21                                   | Verlengde weidegang 3000 uur                                                                                                          |
| <b>Niet productief landbouwgrond</b> |                                                                                                                                       |
| 22                                   | Houtig element (heg, haag, struweel) is in stand gehouden                                                                             |
| 23                                   | Houtig element is aanwezig (overige houtige elementen)                                                                                |
| 24                                   | Water element ecologisch schonen. Het element is na 15 juni voor 25% tot 75% geschoond                                                |
| 25                                   | Niet productieve akker(rand) minimaal 12 maanden (rand minimaal 3 m)                                                                  |
| <b>Duurzaam bedrijf</b>              |                                                                                                                                       |
| 26                                   | Biologische bedrijf (SKAL)                                                                                                            |

Deze activiteiten maken deel uit van een integraal puntensysteem. De lijst van activiteiten kan na toetsing en praktijkervaringen worden bijgesteld. De wettelijke baseline van onder andere gewasbescherming, meststoffen en biodiversiteit zijn op bovenstaande activiteiten van toepassing.

### Voor wie?

De eco-regeling voor klimaat en leefomgeving kent drie instapcriteria:

- 1 Landbouwers of groepen van landbouwers, waarbij alle landbouwers afzonderlijk voldoen aan de definitie 'actieve landbouwer',
- 2 De eco-activiteiten vinden plaats op landbouwgrond,
- 3 De landbouwer of groep van landbouwers heeft voldoende activiteiten uitgevoerd om te voldoen aan het puntensysteem dat voor zijn of haar gebied van toepassing is.

De eco-regeling wordt geprogrammeerd als een puntensysteem voor alle landbouwgrond in Nederland met gebiedsgerichte accenten. Er is op bedrijfsniveau vrijwel 100% overlap tussen de hectares basisinkomenssteun en de hectares eco-regeling. De opgaven voor de doelen klimaat, bodem/lucht, water, biodiversiteit en landschap verschillen per regio. Met differentiatie in het puntensysteem worden deze geadresseerd. De keuze voor nationale invulling van een puntensysteem met regionale accenten zorgt voor samenhang en balans qua doelen, acties en waardering daarvan. Wegingsfactoren voor regionale accenten zijn landschapstype, bedrijfstak, grondsoort, specifieke urgenties in relatie tot Europese klimaat- en milieuregelgeving, ruimtelijke situering en dekkingsgraad. Waar relevant houdt deze methode rekening met andere steun om zo dubbele financiering uit te sluiten.

### Welk doel dient deze interventie?

De eco-regeling wordt ingezet om de omslag naar toekomstbestendig boeren te bevorderen en de uitvoering van landbouwpraktijken die primair bijdragen aan vijf subdoelen: klimaat, bodem/lucht, water, biodiversiteit en landschap te stimuleren.

De eco-regeling draagt bij aan de volgende specifieke doelen:

- **SO4** Bijdragen tot matiging van en aanpassing aan klimaatverandering en tot duurzame energie.
- **SO5** Het bevorderen van duurzame ontwikkeling en efficiënt beheer van natuurlijke hulpbronnen zoals water, bodem en lucht.
- **SO6** Bijdragen tot de bescherming van de biodiversiteit, versterken van eco-systeem-diensten en in stand houden van leefgebieden en landschappen.

De eco-regeling draagt als doelgerichte betaling voor maatschappelijke diensten eveneens bij aan het inkomen van de agrariërs (SO1).

De eco-regeling sluit aan bij de behoeften:

- **N.12** Lagere broeikasgasemissies en grotere koolstofvastlegging (klimaatmitigatie)
- **N.13** Lagere ecologische, economische schade en waterkwantiteit (klimaatadaptatie)
- **N.16** Versterking natuurlijke weerbaarheid en waterbergend vermogen landbouwbodems (bodemkwaliteit)
- **N.17** Verbetering luchtkwaliteit (terugdringen emissies van broeikasgassen, geurstoffen en fijnstof)
- **N.18** Meer en herstel biodiversiteit (vogel- en andere diersoorten en habitats en daarmee ook landschappen)
- **N.19** Instandhouding en herstel van (cultuur-) landschappen.

### Financieel

Jaarlijks is € 152 mln. bestemd voor de eco-regeling. Dit komt overeen met 25% oormerking van het ELGF na overheveling.

| Jaar      | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | Totaal |
|-----------|------|------|------|------|------|--------|
| Mln. euro | 152  | 152  | 152  | 152  | 152  | 762    |

De uitkeringspercentages zijn afhankelijk van het gebruik van de regeling. Het geplande uniforme 'eenheidsbedrag' per hectare is € 106 (152/1,44) per jaar, gebaseerd op de veronderstelling dat 80% van de in aanmerking komende landbouwers gebruik maakt van de regeling. De daadwerkelijke uitbetaling vindt plaats op niveaus brons, zilver en goud met bijbehorende eenheidsbedragen. Het niveau van betaling wordt bepaald op basis van de subsidiabele waarde van activiteiten, nadat is voldaan aan de subsidialiteitsvoorwaarden, inclusief puntensysteem. Biologische landbouw krijgt automatisch het niveau goud voor de landbouwgrond die deel uitmaakt van het SKAL-certificaat.

De volgende **resultaatindicatoren** worden gebruikt:

- **R.14 Koolstofopslag in bodems en biomassa:** Percentage oppervlakte cultuurgrond (OCG) vallend onder ondersteunde verbintenissen om emissies te verminderen, koolstofopslag te behouden en/of te verbeteren (met inbegrip van blijvend grasland, blijvende teelten met blijvende groene bedekking, landbouwgrond in wetlands en veengebied).
- **R.19 Verbetering en bescherming van de bodem:** percentage oppervlakte cultuurgrond (OCG) vallend onder ondersteunde verbintenissen die gunstig zijn voor bodembeheer om bodemkwaliteit en biodiversiteit te verbeteren (zoals minder grondbewerking, bodembedekking met gewassen, vruchtwisseling met peulgewassen)
-

- **R.29 Ontwikkeling van de biologische landbouw:** aandeel van de oppervlakte cultuurgrond (OCG) ondersteund door het GLB voor biologische landbouw, met een splitsing tussen onderhoud en omschakeling.
- **R.31 Instandhouding van habitats en soorten:** percentage oppervlakte cultuurgrond (OCG) vallend onder ondersteunde verbintenissen ter ondersteuning van biodiversiteitsbehoud en -herstel, met inbegrip van landbouwpraktijken met een hoge natuurwaarde.
- **R.34 Behoud van landschapselementen:** percentage oppervlakte cultuurgrond (OCG) vallend onder ondersteunde verbintenissen voor het beheer van landschapselementen, met inbegrip van hagen en bomen.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.8** Aantal hectares of vee-eenheden die profiteren van eco-regelingen circa 1,4 mln. hectare.

De eco-regeling wordt geprogrammeerd voor alle hectares van een bedrijf, voor alle deelnemende bedrijven. De prognose is dat circa 80% van het totale landbouwareaal in aanmerking komt voor de outputindicator

## 5.5 Sectorale interventie groenten en fruit (I.42.1)

### Wat houdt interventie in?

Het instellen van operationele programma's in de sector Groenten en Fruit op basis van artikel 42 SP VO.

### Voor wie?

De begunstigden zijn erkende (unies van) producentenorganisaties in de groenten en fruitsector. Zij dienen te voldoen aan de voorwaarden die gesteld worden in artikel 4742 van de SP VO. Verder zullen ook voorwaarden uit de secundaire EU-regelgeving van toepassing zijn. Tot slot moet ook voldaan worden aan de nationale eisen aan operationele programma's.

### Welk doel dient deze interventie?

Erkende producentenorganisaties hebben specifieke voordelen die telersverenigingen niet hebben, met name op het gebied van mededinging en de mogelijkheid van financiële ondersteuning middels de EU-regeling voor acties gericht op onder meer een verbeterde, marktgerichte afzet en duurzame productie. Erkende producentenorganisaties dragen daarom in het bijzonder bij aan versterking van de positie van producenten in de keten.

Veel van de groenten en fruit producenten in Nederland zijn aangesloten bij een telersvereniging, maar die is niet noodzakelijkerwijs (meer) erkend als producentenorganisatie. Er is de laatste jaren sprake van een afname van het aantal telers met lidmaatschap in een producentenorganisatie. Het is van belang dat het lidmaatschap van telers van een (erkende) producentenorganisatie, het erkend zijn van telersverenigingen als producentenorganisaties in Nederland en het deelnemen aan de EU-regeling weer aantrekkelijker wordt. Daartoe wordt onder andere ingezet op zoveel mogelijk vermindering van de administratieve lasten.

Deze interventie draagt bij aan het volgende specifieke doel:

- **SO.3** Verbeteren van de positie van de landbouwers in de waardeketen.

Door inzet op operationele programma's wordt bijgedragen aan de volgende behoeften:

- **N.8** Sterkere positie van landbouwers in de keten;
- **N.9** Meer en betere horizontale samenwerking;
- **N.10** Meer korte ketens voor een grotere netto-opbrengst voor landbouwers;
- **N.11** Betere werking van True-pricing;
- **N.26** Een landbouw die bijdraagt aan een gezond eetpatroon.

### Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De volgende **resultaatindicatoren** worden gebruikt:

- **R.10 Betere organisatie van de toeleveringsketen:** Percentage landbouwbedrijven dat deelneemt aan producentengroepen, producentenorganisaties, lokale markten, korte ketens van toeleveringsketens en kwaliteitsregelingen ondersteund door het GLB.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.35** Aantal ondersteunde operationele programma's

## 5.6 Sectorale interventie bijenteelt (I.42.2)

### Wat houdt de interventie in?

Sinds 2013 wordt de bijenteelt in de Europese Unie gestimuleerd op basis van de gemeenschappelijke marktordening EU/1308/2013 (GMO). Op basis van deze GMO dienden lidstaten driejaarlijks een nationaal programma in om de bijenteelt te stimuleren, waaronder onderzoek naar de productie en afzet van producten.

Op 31 december 2022 loopt het programma af en worden interventies via het Nationaal Strategisch Plan (NSP) getroffen. Belangrijk verschil is dat vanaf 1 januari 2023 de maatregelen uit het driejaarlijks nationaalprogramma vervangen worden door interventies in de bijenteeltsector.

Nederland kiest de volgende interventies:

- adviesdiensten, technische bijstand, opleiding, voorlichting van en uitwisseling van beste praktijken, onder meer via netwerkvorming, voor bijenhouders en bijenhoudersorganisaties;
- samenwerking met instanties die gespecialiseerd zijn in de uitvoering van onderzoeksprogramma's op het gebied van de bijenteelt en de producten van de bijenteelt.

Deze staan respectievelijk in artikel 55 (a) en (e) van de NSP-verordening.

### Voor wie

Beoogde inzet is om begunstigden aan te wijzen die in Nederland gevestigd zijn en die fundamentele en praktische kennis hebben over goede imkerpraktijken, zich specialiseren in kennis en onderzoek over de honingbij en beschikken over adequate contacten in de bijensector. Zij kunnen aanspraak maken op financiering voor het toepassen van de interventies ten behoeve van de bijenteeltsector.

### Welk doel dient deze interventie?

De interventies beogen met name bij te dragen aan het tot staan brengen en ombuigen van biodiversiteitsverlies; aan versterking van ecosysteemdiensten en aan de instandhouding van habitats en landschappen.

De interventie draagt bij aan de volgende specifieke doelen:

- **SO.3** Verbeteren van de positie van de landbouwers in de waardeketen.
- **SO.6** Bijdragen tot de bescherming van de biodiversiteit, versterken van eco-systeem-diensten en in stand houden van leefgebieden en landschappen.

Er is – sterk samengevat – behoefte om onderzoek in relatie tot het houden van bijen (imkeren) te continueren, de kennisverspreiding te verbeteren en versterkt in te zetten op de implementatie van de kennis in de imkerpraktijk.

De interventie draagt daarmee bij aan de volgende behoefte:

- **N.18** Meer en herstel biodiversiteit (vogel- en andere diersoorten en habitatten en daarmee ook landschappen).

### Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De volgende **resultaatindicator** wordt gebruikt:

- **R.35 Behoud van bijenkasten:** Aandeel bijenkasten dat met het GLB wordt ondersteund.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.37** Aantal acties of eenheden voor behoud of verbetering van de bijenteelt.

## 5.7 Agrarisch Natuur en Landschapsbeheer (ANLb) (I.70.1)

### Wat houdt interventie in?

Deze interventie bouwt voort op het bestaande Agrarisch Natuur en Landschapsbeheer (ANLb) en het werk van groepen van boeren en andere grondbeheerders (collectieven). Op basis van artikel 70 van de SP VO: Milieu-, klimaat- en andere beheersverbintenissen.

Hiermee wordt het gebruik van landbouwproductiemethodes gestimuleerd die een gunstig effect hebben op het klimaat, het landschap en de kenmerken daarvan, de natuurlijke hulpbronnen, de bodem, water en biodiversiteit. Er wordt ingezet op de optimalisatie van beheer in de bestaande leefgebieden: open grasland (prioriteit weide- en watervogels), open akker (voldoende habitat voor akkersoorten), dooradering (onder andere landschapselementen) en komt er extra inzet voor water en klimaatmaatregelen. Door bovengenoemde extra inzet zal het ANLb in de komende GLB groeien van 110.000 naar 135.000 ha.

De leefgebieden en de categorieën worden door de provincies begrensd in het Natuurbeheerplan. Hierin beschrijven de provincies de gebieden waar beheerders subsidie kunnen krijgen voor de ontwikkeling van natuur, natuurbeheer, agrarisch natuurbeheer en landschap. De leefgebieden zijn allen begrensd door middel van een gebiedsgerichte aanpak. De beheeractiviteiten die worden uitgevoerd in een agrarisch leefgebied hebben een functie, bijvoorbeeld het creëren van foerageergebieden, of het optimaliseren van voortplantingsmogelijkheden. Voor de categorie water gelden andere beheerfuncties, zoals waterberging of bufferzones.

### Voor wie?

Gecertificeerde agrarische collectieven vragen de subsidie voor Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer aan. Boeren vragen dus niet individueel subsidie aan. Een agrarisch collectief is een samenwerkingsverband in een bepaald gebied. Het bestaat uit agrariërs en andere grondgebruikers in dat gebied die zich vrijwillig hebben verenigd voor het uitvoeren

van agrarisch natuur- en landschapsbeheer. De collectieven sluiten zelf de contracten met de agrarische natuurbeheerders (boeren) af.

### Welk doel dient deze interventie?

De interventie wordt met name gericht op de instandhouding van biodiversiteit op en naast landbouwgrond. Daarnaast dient het voor bescherming en herstel van bodem- en waterkwaliteit en klimaatadaptatie.

Deze interventie draagt bij aan de volgende specifieke doelen:

- **SO4** Bijdragen tot matiging van en aanpassing aan klimaatverandering en tot duurzame energie.
- **SO5** Het bevorderen van duurzame ontwikkeling en efficiënt beheer van natuurlijke hulpbronnen zoals water, bodem en lucht.
- **SO6** Bijdragen tot de bescherming van de biodiversiteit, versterken van eco-systeem-diensten en in stand houden van leefgebieden en landschappen.

Hiermee wordt bijgedragen aan behoeften:

- **N.12 Klimaatmitigatie:** Lagere broeikasgasemissies en grotere koolstofvastlegging
- **N.13 Klimaatadaptatie:** Lagere ecologische, economische schade en waterkwantiteit
- **N.16** Betere biologische waterkwaliteit.
- **N.17** Versterking natuurlijke weerbaarheid en waterbergend vermogen landbouwbodems (bodemkwaliteit, klimaatadaptatie).
- **N.18** Meer en herstel biodiversiteit (vogel- en andere diersoorten en habitatten en daarmee ook landschappen).
- **N.19** Instandhouding en herstel (cultuur)landschappen.

### Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De uitbetaling aan het collectief wordt bepaald door een tender en bestaat uit een hectareprijs voor het beheer in het leefgebied. De uitbetaling is een resultaatssubsidie voor het realiseren van een hectare leefgebied, deze uitbetaling kan meerdere malen per jaar plaatsvinden en is afhankelijk van de activiteit en de grondsoort.

De looptijd van de agromilieu verbintenis is in principe 6 jaar. De verbintenis kan worden verlengd tot maximaal 7 jaar indien dit nodig is om de ingangsdatum van de nieuwe agromilieu verbintenis te laten aansluiten bij de einddatum van de voorgaande agromilieu verbintenis. Tussentijds is een uitbreiding van de verbintenis mogelijk in het 2<sup>e</sup> of 3<sup>e</sup> beheerjaar. Dit kan tot een maximum van 20% (oppervlakte beheerde areaal) van de oorspronkelijke verbintenis.

De volgende **resultaatindicatoren** worden gebruikt:

- **R.14 Koolstofopslag in bodems en biomassa:** Percentage oppervlakte cultuurgrond (OCG) vallend onder ondersteunde verbintenissen om emissies te verminderen, koolstofopslag te behouden en/of te verbeteren (met inbegrip van blijvend grasland, blijvende teelten met blijvende groene bedekking, landbouwgrond in wetlands en veengebied).
- **R.19 Verbetering en bescherming van de bodem:** Percentage oppervlakte cultuurgrond (OCG) vallend onder ondersteunde verbintenissen die gunstig zijn voor bodembeheer om bodemkwaliteit en biota te verbeteren (zoals minder grondbewerking, bodembedekking met gewassen, vruchtwisseling met peulgewassen).
- **R.23 Duurzaam watergebruik:** Aandeel van de oppervlakte cultuurgrond (OCG) onder ondersteunde verbintenissen om de waterhuishouding te verbeteren.

- **R.31 Instandhouding van habitats en soorten:** Percentage oppervlakte cultuurgrond (OCG) vallend onder ondersteunde verbintenissen ter ondersteuning van biodiversiteitsbehoud en -herstel, met inbegrip van landbouwpraktijken met een hoge natuurwaarde.
- **R.34 Behoud van landschapselementen:** Percentage oppervlakte cultuurgrond (OCG) vallend onder ondersteunde verbintenissen voor het beheer van landschapselementen, met inbegrip van hagen en bomen.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.14** Aantal hectares (exclusief bosbouw) of aantal andere eenheden die vallen onder milieu- of klimaatgerelateerde verbintenissen die verder gaan dan de verplichte vereisten

## 5.8 Behoud zeldzame landbouwhuisdierrassen (I.70.2)

### Wat houdt interventie in?

Het betreft steun voor het houden van zeldzame huisdierrassen (runderen, geiten en schapen) op basis van artikel 70 van de SP VO.

### Voor wie?

Begunstigden zijn actieve landbouwers die houders zijn van zeldzame huisdierrassen. De huisdierrassen die voor steun in aanmerking komen staan opgenomen in het I&R-register van RVO (parapluregister).

Er geldt een minimaal aantal van 5 dieren om voor steun in aanmerking te komen. De steun bedraagt € 200,- per groot vee eenheid (GVE).

Voor geiten en schapen geldt een maximum aantal van 500 dieren dat voor steun in aanmerking komt. Voor koeien en fokstieren geldt een maximum van 100 dieren.

### Welk doel dient deze interventie?

De interventie zeldzame huisdierrassen draagt bij aan het specifieke doel:

- **SO.6** Bijdragen aan de bescherming van de biodiversiteit, versterken van eco-systeem-diensten en in stand houden van leefgebieden en landschappen.

(Lokale) huisdierrassen voor de veehouderij dreigen verloren te gaan. Voor het behoud van (genetische) biodiversiteit is het van belang dat de zeldzame huisdierrassen behouden blijven. Met de interventie wordt het houden van de zeldzame huisdierrassen gestimuleerd. Zeldzame huisdierrassen kunnen ook geschikt zijn voor invulling van klimaatvriendelijke kringlooplandbouw en bijdragen aan het opbouwen van robuustere landbouwsystemen. Dubbeldoeldieren zijn geschikt als melk-/wol- en vleesvee en bijvoorbeeld ook tegelijk geschikt voor onderhoud van natuurgebieden.

Hiermee wordt bijgedragen aan behoefte:

- **N.18** Meer en herstel biodiversiteit (vogel- en andere diersoorten en habitatten en daarmee ook landschappen).

Nederlandse boeren richten hun bedrijfsvoering zo in dat zij biodiversiteit in stand houden, zodat een variëteit aan soorten en habitatten, en daarmee ook landschappen beschikbaar is, met speciale aandacht voor boerenland- en weidevogelsoorten.

## Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De volgende **resultaatindicator** wordt gebruikt:

- **R.32 Investerings in verband met biodiversiteit:** aandeel van landbouwbedrijven dat profiteert van investeringssteun van het GLB dat bijdraagt aan biodiversiteit.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.19** Aantal projecten ter ondersteuning van genetische hulpbronnen

## 5.9 Productieve investeringen voor bedrijfsmodernisering op landbouwbedrijven ( I.73.1)

### Wat houdt interventie in?

Deze interventie betreft het verlenen van steun voor een investering, op basis van artikel 73 van de SP VO. In de vorm van een subsidie aan actieve landbouwers tot een maximum van 40% van een door hen uitgevoerde investering die valt onder de investeringsmogelijkheden op een investeringslijst. Tot de investeringsmogelijkheden behoren o.a. bedrijfsmiddelen, tweedehands installaties, bijdragen in natura en afschrijvingskosten, loonkosten en overheadkosten. Voor jonge landbouwers geldt een opslag van 15%.

De investeringen moeten bijdragen aan een wijziging van de bedrijfsvoering naar kringlooplandbouw en daarmee bijdragen aan één van de volgende onderliggende doelen:

- 1 Verhogen van het dierenwelzijn.
- 2 Bedrijfsmodernisering op een landbouwbedrijf, waarvan de ondernemer wordt aangemerkt als jonge ondernemer.
- 3 Aanpassing aan klimaatverandering (klimaatadaptatie) en verminderen uitstoot van voor het klimaat schadelijke stoffen (klimaatmitigatie).
- 4 Verminderen gebruik van natuurlijke hulpbronnen.
- 5 Toepassing vormen van koolstofvastlegging.
- 6 Vergroten gebruik van digitalisering en precisielandbouw.
- 7 Verbetering waterhuishouding.
- 8 Terugdringen van schadelijke effecten op biodiversiteit en het milieu.
- 9 Bevorderen toepassing natuurinclusieve landbouw.

### Voor wie?

Begunstigden zijn actieve landbouwers en samenwerkingsverbanden van actieve landbouwers die een investering hebben gedaan, die valt onder de investeringsmogelijkheden op een investeringslijst.

### Welk doel dient deze interventie?

Met deze interventie worden landbouwers gestimuleerd om hun bedrijf verder te verduurzamen en kan tegelijkertijd door gebruik van vernieuwde productiemethoden, data en efficiënter gebruik van (natuurlijke) grondstoffen kostenbesparing worden gerealiseerd. Landbouwbedrijven die met het oog op de toekomst optimaal en duurzaam willen produceren om zo op de lange termijn rendabel en solvabel te zijn, zullen periodiek hun gebouwen en uitrusting moeten vernieuwen en aanpassen. Op deze manier kan optimaal gebruik worden gemaakt van innovaties en kan hun bedrijf zich ontwikkelen in een richting die past bij veranderende maatschappelijke wensen en eisen.

Deze interventie draagt bij aan de specifieke doelen:

- **SO.1** Bieden van steun met het oog op een leefbaar landbouwinkomen en veerkracht in de hele Europese Unie om de voedselzekerheid te vergroten.
- **SO.2** Vergroten van de marktgerichtheid en van het concurrentievermogen, onder meer door beter te focussen op onderzoek, technologie en digitalisering.
- **SO.4** Bijdragen tot matiging van en aanpassing aan klimaatverandering en tot duurzame energie.
- **SO.5** Bevorderen duurzame ontwikkeling en efficiënt beheer van natuurlijke hulpbronnen zoals water, bodem en lucht.
- **SO.7** Ondersteunen van jonge landbouwers en vergemakkelijken van bedrijfsontwikkeling in plattelandsgebieden.
- **SO.8** Bevorderen van de werkgelegenheid, groei, sociale inclusie en lokale ontwikkeling in plattelandsgebieden, met inbegrip van bio-economie en duurzame bosbouw.

Met deze interventie wordt bijgedragen aan de behoeften:

- **N.1** Omslag van de Nederlandse landbouw via rendabel ondernemerschap
- **N.6** Productie(methoden) en afzet gericht op marktniches
- **N.7** Meer kennis, kunde en vaardigheden bij agrariërs, in de keten en bij afnemers i.r.t. verdienvermogen
- **N.12** Klimaatmitigatie: lagere broeikasgasemissies en grotere koolstofvastlegging
- **N.12** Klimaatadaptie: lagere ecologische, economische schade en waterkwantiteit
- **N.13** Opwekken duurzame energie en energiebesparing
- **N.16** Versterkte natuurlijke weerbaarheid en waterbergend vermogen landbouwbodems
- **N.20** Behoud van vitale en veerkrachtige landbouwsector en platteland
- **N.21** Beter dierenwelzijn inclusief diergezondheid en minder antibiotica gebruik.

### Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De volgende **resultaatindicatoren** worden gebruikt:

- **R.9 Modernisering van landbouwbedrijven:** Percentage landbouwbedrijven dat investeringssteun ontvangt om te herstructureren en te moderniseren, onder meer om de hulpbronnefficiëntie te verbeteren.
- **R.16 Investerings in verband met klimaat:** Aandeel van landbouwbedrijven dat profiteert van GLB-investeringssteun die bijdraagt aan de matiging van en aanpassing aan de klimaatverandering, en aan de productie van nieuwe energie of biomaterialen.
- **R.26 Investerings in verband met natuurlijke hulpbronnen:** Aandeel van landbouwbedrijven die profiteren van productieve en niet-productieve investeringssteun van het GLB in verband met de zorg voor de natuurlijke hulpbronnen.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.20** Aantal ondersteunde productieve investeringen op landbouwbedrijven.

## 5.10 Niet-productieve investeringen voor landbouwbedrijven (I.73.2)

### Wat houdt interventie in?

Het betreft steun voor niet-productieve investeringen die betrekking hebben op het vergroten van de biodiversiteit met zoveel mogelijk koppeling aan de uitvoering van andere doelen zoals water en maar ook klimaat en energie. De investeringen hebben betrekking op de aanleg en beheer van landschapselementen en bossen, efficiënter gebruik van watervoorzieningen en stikstofreductie. Om duurzame ontwikkeling en efficiënt beheer van

natuurlijke hulpbronnen zoals water, bodem en lucht mogelijk te maken zijn niet-productieve investeringen nodig.

#### Voor wie?

Begunstigden zijn landbouwbedrijven, grondeigenaren of samenwerkingsverbanden van landbouwbedrijven en grondeigenaren.

#### Welk doel dient deze interventie?

Deze interventie draagt bij aan de volgende GLB doelen:

- **SO.1** Bieden van steun met het oog op een leefbaar landbouwinkomen en veerkracht in de hele Europese Unie om de voedselzekerheid te vergroten.
- **SO.2** Vergroten van de marktgerichtheid en van het concurrentievermogen, onder meer door beter te focussen op onderzoek, technologie en digitalisering.
- **SO.4** Bijdragen tot matiging van en aanpassing aan klimaatverandering en tot duurzame energie.
- **SO.5** Bevorderen van duurzame ontwikkeling en efficiënt beheer van natuurlijke hulpbronnen zoals water, bodem en lucht.
- **SO.7** Ondersteunen van jonge landbouwers en vergemakkelijken van bedrijfsontwikkeling in plattelandsgebieden.
- **SO.8** Bevorderen van de werkgelegenheid, groei, sociale inclusie en lokale ontwikkeling in plattelandsgebieden, met inbegrip van bio-economie en duurzame bosbouw.

Hiermee wordt bijgedragen aan behoeften:

- **N.12** Lagere broeikasgasemissies en grotere koolstofvastlegging (klimaatmitigatie)
- **N.13** Lagere ecologische, economische schade en waterkwaliteit (klimaatadaptatie)
- **N.14** Opwekking duurzame energie en energiebesparing
- **N.15** Beter chemische en biologische waterkwaliteit
- **N.16** Versterking natuurlijke weerbaarheid en waterbergend vermogen landbouwbodems (bodemkwaliteit)
- **N.18** Meer en herstel biodiversiteit (vogel- en andere habitat en daarmee ook landschappen)

#### Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De volgende **resultaatindicatoren** worden gebruikt:

- **R.26 Investeringsactiviteiten in verband met natuurlijke hulpbronnen:** Aandeel van landbouwbedrijven die profiteren van productieve en niet-productieve investeringssteun van het GLB in verband met de zorg voor de natuurlijke hulpbronnen.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.21** Aantal ondersteunde niet-productieve investeringsactiviteiten of -eenheden op het bedrijf

## 5.11 Niet-productieve investeringen op niet-landbouwbedrijven (I.73.3)

### Wat houdt interventie in?

Deze interventie betreft het verlenen van investeringssteun op basis van artikel 73 van de SP VO.

Onder niet-productieve investeringen buiten het landbouwbedrijf behoren investeringen die bijdragen aan het verhogen van de biodiversiteit (bijv. aanleg landschapselementen), inrichtingsmaatregelen ten behoeve van waterkwaliteits- en -kwantiteitsbeheer, aanpassing aan klimaatverandering, bevorderen van agroforestry.

### Voor wie?

Begunstigden zijn grondeigenaren, grondgebruikers, landbouworganisaties, natuur- en landschapsorganisaties, provincies, waterschappen, gemeenten en overige natuurlijke- en rechtspersonen die bijdragen aan de doelen en samenwerkingsverbanden van de hiervoor genoemde begunstigden.

### Welk doel dient deze interventie?

De interventie niet-productieve investeringen op niet-landbouwbedrijven draagt bij aan het specifieke doel:

- **SO5:** Het bevorderen van duurzame ontwikkeling en efficiënt beheer van natuurlijke hulpbronnen zoals water, bodem en lucht.

Om de duurzame ontwikkeling en het efficiënt beheer van natuurlijke hulpbronnen zoals water, bodem en lucht mogelijk te maken, zijn niet-productieve investeringen nodig.

Hiermee wordt bijgedragen aan behoeften:

- **N.13** Lagere ecologische, economische schade en waterkwantiteit (klimaatadaptatie)
- **N.15** Betere chemische en biologische waterkwaliteit
- **N.16** Versterking natuurlijke weerbaarheid en waterbergend vermogen landbouwbodems (bodemkwaliteit)
- **N.18** Meer en herstel biodiversiteit (vogel- en andere diersoorten en habitatten en daarmee ook landschappen)
- **N.19** Instandhouding en herstel van (cultuur) landschappen.

Secundair zijn de volgende behoeften van belang:

- **N.12** Lagere broeikasgasemissies en grotere koolstofvastlegging (klimaatmitigatie)
- **N.17** Verbetering luchtkwaliteit (terugdringen emissies van broeikasgassen, geurstoffen en fijnstof)

### Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De volgende **resultaatindicator** wordt gebruikt:

- **R.27 Milieu- of klimaatgerelateerde prestaties door middel van investeringen in plattelandsgebieden:** Aantal investeringen dat bijdraagt aan ecologische duurzaamheid en de verwezenlijking van klimaatmitigatie- en aanpassingsdoelstellingen in plattelandsgebieden.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.23** Aantal ondersteunde niet-productieve investeringen buiten de boerderij

## 5.12 Vestigingssteun jonge landbouwers (I.75)

### Wat houdt interventie in?

De interventie beschrijft de steun voor jonge landbouwers voor het overnemen of opstarten van landbouwbedrijven, op basis van artikel 75 van de SP VO.

### Voor wie?

De jonge landbouwer is jonger dan 40 jaar op 31 december van het jaar waarin de steun wordt aangevraagd, is bedrijfshoofd, heeft zich voor het eerst gevestigd en beschikt over een adequate vakbekwaamheid of vaardigheden.

Deze definitie bevat drie aspecten, waarvoor de volgende specifieke voorwaarden gelden:

- Leeftijd: jonger dan 40 jaar op 31 december van het jaar, waarin de steun wordt aangevraagd
- Vakbekwaamheid & deskundigheidseis
- Vakbekwaamheid: een landbouwdiploma ofwel een bewijs van vakbekwaamheid.
- Deskundigheid: Aantoonbare ervaring met land- en tuinbouwproductie, op basis van verklaring van ervaring.
- Bedrijfshoofd
  - De jonge landbouwer vestigt zich voor het eerst als bedrijfshoofd.
  - De jonge landbouwer heeft voldoende zeggenschap in het bedrijf.
- Bedrijfsplan. Steun wordt verleend op basis van een bedrijfsplan voor één bedrijf. Indien het bedrijf meerdere jonge landbouwers als bedrijfshoofd heeft, wordt maar één keer vestigingssteun verleend. Uit het verplichte bedrijfsplan blijkt in elk geval:
  - Of het om een financieel gezond bedrijf gaat.
  - Waar het steunbedrag aan besteed wordt.
  - Hoe de besteding van het steunbedrag bijdraagt aan de gewenste ontwikkeling van het bedrijf.
  - Hoe de steun bijdraagt aan de versterking van de veerkracht van het bedrijf.
  - Hoe de steun bijdraagt aan het vergroten van de inkomsten van het bedrijf en/of aan het ontwikkelen van niet-landbouwactiviteiten op het bedrijf en/ of aan het verbreden (diversificatie) van inkomstenbronnen op het landbouwbedrijf.
  - Hoe de steun bijdraagt aan een of meer van de specifieke-doelen.

### Welk doel dient deze interventie?

De jonge landbouwers hebben behoefte aan een financiële ondersteuning in de opstartfase van hun agrarisch ondernemerschap. Ondersteuning via deze interventie kan de stimulans zijn om in het keuzeprocess rond overname/start, de drempel over te gaan om het bedrijf wel over te nemen.

De generatievernieuwing in de Nederlandse landbouwsector wordt immers belemmerd door de hoge overnameprijs van landbouwbedrijven. Jonge ondernemers moeten grote financiële risico's nemen op jonge leeftijd als zij een landbouwbedrijf willen overnemen of starten. Daar kunnen zij de steun goed bij gebruiken.

De hoge overnamekosten hangen samen met de hoge grondprijs (hoogste grondprijs in de EU) en dure opstallen in Nederland. In de Nederlandse situatie worden landbouwbedrijven (92% gezinsbedrijven) veelal overgenomen door een kind van de landbouwer (39%). Voor zij-instromers zijn de overnamekosten in veel gevallen hoger omdat zij in tegenstelling tot overnemers in familiale kring, meestal niet een bedrijf onder de marktwaarde kunnen kopen.

Deze interventie draagt bij aan het volgende specifieke doel:

**Primair:**

- **SO7** Ondersteunen van jonge landbouwers en vergemakkelijken van bedrijfsontwikkeling in plattelandsgebieden.

De interventie draagt bij in de volgende behoeften:

- **N.2** Verbeterde financiële positie van boeren met oog op verduurzaming.
- **N.20** Behoud van vitale en veerkrachtige landbouwsector en platteland.

**Financieel**

Zie hoofdstuk 6.

De volgende **resultaatindicator** wordt gebruikt:

- **R.36 Generatievernieuwing:** Aantal jonge landbouwers dat profiteert van de oprichting met steun van het GLB, met een verdeling naar geslacht.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.25** Aantal jonge boeren dat vestigingssteun ontvangt

## 5.13 Brede weersverzekering (1.76)

### Wat houdt de interventie in?

Deze interventie betreft het verlenen van steun op basis van artikel 70 van de SP VO, in de vorm van premiesubsidie aan actieve landbouwers die eventuele schade aan gewassen door vormen van extreem weer verzekeren. Het subsidie-jaarbudget wordt als premiesubsidie naar rato van de betaalde verzekeringspremie uitbetaald aan de verzekerden die premiesubsidie hebben aangevraagd tot een maximum van 63,7% van de kosten van de verzekeringspremie.

### Voor wie?

Begunstigden zijn actieve landbouwers met teelten in de open grond, die een aanvraag hebben ingediend voor de gewaspercelen waarvoor voor het teeltjaar bij een private verzekeraar een door RVO goedgekeurde polis voor een Brede weersverzekering is afgesloten.

### Welk doel dient deze interventie?

De Brede weersverzekering draagt bij aan het robuuster maken van het bodem- en watersysteem en door kennisbevordering met betrekking tot risicobeheer en preventieve maatregelen. Het draagt eveneens bij aan het vergroten van het aantal actieve landbouwers dat een polis afsluit, om inkomensrisico's als gevolg van extreme weer af te dekken, voor de restrisico's die blijven nadat ze de binnen goede landbouwpraktijk gebruikelijke preventieve maatregelen hebben uitgevoerd.

Met deze interventie wordt bijgedragen aan de behoefte om het risicobeheer in en door de landbouw te versterken. In het bijzonder risico's als gevolg van extreem weer, die door klimaatverandering toenemen.

## Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De volgende **resultaatindicator** wordt gebruikt:

- **R.5 Risicobeheer:** Percentage van landbouwbedrijven met ondersteunde tools voor risicobeheer van het GLB.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.9** Aantal eenheden gedekt door ondersteunde tools voor risicobeheer van het GLB

## 5.14 Samenwerking voor ketens, sectoren, duurzamer voedsel, GLB-pilots en innovatie EIP (I.77.10)

### Wat houdt interventie in?

Deze interventie betreft het verlenen van steun op basis van artikel 77 van de SP VO, in de vorm van een subsidie aan ondernemersgedreven samenwerkingsverbanden voor het oppakken van een innovatie. Binnen de projectperiode resulteert deze in een vernieuwing welke zowel technisch, als sociaal of organisatorisch kan zijn. Vervolgens wordt deze voor bredere toepassing aangeboden. De samenwerkingsverbanden kunnen zich richten op het (door)ontwikkelen van (bestaande) landelijke waarde- en duurzaamheidsconcepten of op innovaties die inspelen op de regionale context.

Vormen van samenwerking die vallen onder deze interventie, zijn:

- Gebiedsgerichte samenwerking;
- Ketensamenwerking;
- Sectorale samenwerking;
- Overige samenwerkingsvormen die bijdragen aan de GLB doelen.

De op te pakken innovatie kan vallen onder één van de volgende innovatiethema's:

- Duurzame toegevoegde waardeketens;
- Digitalisering;
- Kringlooplandbouw;
- Biologische landbouw;
- Dierenwelzijn en verminderen antibioticagebruik;
- Weerbare teelten;
- Klimaatadaptatie en -mitigatie;
- Bodem en biodiversiteit;
- Groenblauwe architectuur.

### Voor wie?

Begunstigden zijn samenwerkingsverbanden van minimaal één actieve landbouwer en één of meer deelnemers uit de categorieën:

- Actieve landbouwers;
- Actoren in de agrofoodketen;
- MKB-bedrijven;
- Leden van producentengroeperingen, coöperaties of brancheorganisaties;
- Procesbegeleiders, adviseurs;
- Kennis- en onderwijsinstellingen;
- Overige natuurlijke rechtspersonen die bijdragen aan de doelen van een gebiedsplan;
- Overige natuurlijke of rechtspersonen die bijdragen aan de doelen van een aanvraag.

De begunstigden kunnen actief zijn in heel Nederland, maar onderdelen van deze interventie kunnen worden beperkt tot bepaalde regio's.

Specifieke eisen die aan de begunstigden gesteld worden, zijn:

- Kleinschalige samenwerkingsverbanden moeten opschaalbaar zijn naar landelijk en internationaal niveau;
- Vooraf moet de begunstigde zich informeren over EIP Thematische Netwerken, Focus Groepen en gelijksoortige projecten in de EU, waarmee kennis en ervaring wordt uitgewisseld;
- Samenwerking moet zoveel mogelijk worden gezocht met andere begunstigden van deze interventie;
- Resultaten moeten openbaar gemaakt worden via het EIP-netwerk.

### Welk doel dient deze interventie?

De interventie Samenwerking EIP draagt als overkoepelende interventie bij aan zoveel mogelijk specifieke doelen en behoeften, om synergie voordelen te behalen en trade-offs te minimaliseren. Primair draagt het bij aan het versterken van de innovatieve kracht van de landbouw.

Innovaties zijn cruciaal voor de Nederlandse landbouw. Om te verduurzamen en om bij te dragen aan de GLB-doelen. Daarbij dienen de technische en sociale aspecten van innovaties vaak hand in hand te gaan, om effectief bij te dragen aan het gewenste veranderingsproces in de landbouw.

Om innovaties met succes te ontwikkelen en te laten aansluiten op de landbouwpraktijk, is het belangrijk dat deze in een open innovatieproces tot stand komen. In operationele groepen (OG), met een diversiteit aan deelnemers die samen hiervoor de nodige kwaliteiten inbrengen, en met minimaal één landbouwer. Aansluiting bij het EIP-netwerk en andere innovatie- en kennisnetwerken draagt ertoe bij dat OG's gedurende het gehele project gebruik kunnen maken van beschikbare kennis en ervaring voor een hogere effectiviteit. De ervaring leert ons dat de gang van praktijkrijpe innovaties in de landbouw naar een grootschalige toepassing ervan door de doelgroep, vaak geen vanzelfsprekendheid is. Daarom wordt er bij deze interventie op gelet dat gedurende het innovatieproject voldoende aandacht is voor communicatie.

### Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De volgende **resultaatindicator** wordt gebruikt:

- **R.1 Verbetering van prestaties door kennis en innovatie:** Percentage landbouwers dat steun ontvangt voor advies, opleiding, kennisuitwisseling of deelname aan operationele groepen van EIP ter verbetering van de prestaties op het gebied van duurzame economische, sociale, milieu-, klimaat- en hulpbronnefficiëntie.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.1 Aantal Operationele Groepen voor Europees Innovatie Partnerschap (EIP)** die een project uitvoeren.

## 5.15 LEADER - steun voorbereiding van een geselecteerde Lokale Ontwikkelingsstrategie (LOS) (I.77.2)

### Wat houdt interventie in?

Deze interventie betreft het verlenen van steun voor het samenstellen van een Lokale Actiegroep (LAG) en het (laten) opstellen van een Lokale Ontwikkelingsstrategie (LOS) voor LEADER, op basis van artikel 77 van de SP VO.

### Voor wie?

Begunstigden zijn de initiatiefnemers van een LAG.

### Welk doel dient deze interventie?

De interventie steunt voorbereiding van een LOS. De LOS is gericht op plattelandsonwikkeling, een LOS kan zich eveneens richten op klimaat, natuur en milieu. Daarmee draagt deze interventie bij aan de specifieke GLB doelen:

- **SO8:** Bevorderen van de werkgelegenheid, groei, gendergelijkheid, sociale inclusie en lokale ontwikkeling in plattelandsgebieden.

Er ligt een opgave om samen te werken aan de sociaaleconomische ontwikkeling van het platteland en aan een duurzaam gebruik/beheer van de ruimte cq klimaat, natuur en milieu, waar de landbouw een belangrijk onderdeel van uitmaakt. LEADER kan hieraan een bijdrage leveren door haar bottom-up en veelal integrale aanpak. Voor de LEADER-aanpak is het noodzakelijk dat er een LAG wordt gevormd en dat er een LOS wordt opgesteld.

Hiermee wordt bijgedragen aan behoeften:

- **N.12** Klimaatmitigatie: lagere broeikasgasemissies en grotere koolstofvastlegging
- **N.13** Klimaatadaptatie: lagere ecologische, economische schade en waterkwantiteit
- **N.15** Betere chemische en biologische waterkwaliteit
- **N.16** Versterkte natuurlijke weerbaarheid en waterbergend vermogen landbouwbodems
- **N.17** Betere luchtkwaliteit: minder emissies van broeikasgassen, geurstoffen en fijnstof
- **N.18** Meer en herstel van biodiversiteit
- **N.19** Behoud en herstel van (cultuur)landschappen
- **N.21** Aantrekkelijker ondernemersklimaat op het platteland voor niet-agrarische activiteiten
- **N.23** Aantrekkelijker platteland voor wonen en recreëren
- **N.24** Aantrekkelijker ondernemers- en werkklimaat

### Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De volgende **resultaatindicatoren** worden gebruikt:

- **R.38 LEADER-dekking:** Percentage van de plattelandsbevolking dat onder lokale ontwikkelingsstrategieën valt.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.31** Aantal ondersteunde lokale ontwikkelingsstrategieën (LEADER) of voorbereidende acties.

## 5.16 LEADER - steun uitvoering van een geselecteerde Lokale Ontwikkelingsstrategie (LOS) (I.77.3)

### Wat houdt interventie in?

Deze interventie betreft het verlenen van steun voor de uitvoering van de lokale ontwikkelingsstrategie (LOS) in het kader van LEADER, op basis van artikel 77 van de SP VO. Het betreft de steun ter dekking van alle door de LAG uit te voeren activiteiten, te weten de functioneringskosten van de LAG (waaronder organisatiekosten en kosten voor samenwerkingsprojecten met andere LAG's) en de kosten voor de uitvoering van concrete projecten ter uitvoering van de LOS.

### Voor wie?

Begunstigden zijn de penvoeder van de Lokale Actie Groep (LAG) die een geselecteerde/goedgekeurde LOS uitvoert.

### Welk doel dient deze interventie?

De LAG is gericht op plattelandsontwikkeling en draagt bij aan klimaat, natuur en milieu. Daarmee draagt deze interventie bij aan de specifieke GLB doelen:

- **SO8:** Bevorderen van de werkgelegenheid, groei, gendergelijkheid, sociale inclusie en lokale ontwikkeling in plattelandsgebieden.

De meerwaarde van LEADER is de bottom-up werkwijze voor genoemde doelstellingen op een laag gebiedsniveau. Deze werkwijze is bij uitstek nodig voor de initiatieven waarbij het van belang is dat gebiedspartijen samenwerken. LEADER is hierop gericht. Het resulteert in de betrokkenheid van bewoners, boeren en andere ondernemers in een gebied om te komen tot een goede gebiedsanalyse en goede en goede ideeën en vervolgens in het nemen van verantwoordelijkheid.

Hiermee wordt bijgedragen aan behoeften

- **N.12** Klimaatmitigatie: lagere broeikasgasemissies en grotere koolstofvastlegging
- **N.13** Klimaatadaptatie: lagere ecologische, economische schade en waterkwaliteit
- **N.15** Betere chemische en biologische waterkwaliteit
- **N.16** Versterkte natuurlijke weerbaarheid en waterbergend vermogen landbouwbodems
- **N.17** Betere luchtkwaliteit: minder emissies van broeikasgassen, geurstoffen en fijnstof
- **N.18** Meer en herstel van biodiversiteit
- **N.19** Behoud en herstel van (cultuur)landschappen
- **N.21** Aantrekkelijker ondernemersklimaat op het platteland voor niet-agrarische activiteiten
- **N.23** Aantrekkelijker platteland voor wonen en recreëren
- **N.24** Aantrekkelijker ondernemers- en werkklimaat

### Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De volgende **resultaatindicatoren** worden gebruikt:

- **R.38 LEADER-dekking:** Percentage van de plattelandsbevolking dat onder lokale ontwikkelingsstrategieën valt

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.31** Aantal ondersteunde lokale ontwikkelingsstrategieën (LEADER) of voorbereidende acties.

## 5.17 Samenwerking voor generatiewisseling (I.77.4)

### Wat houdt interventie in?

Deze interventie beschrijft de steun voor projecten voor generatiewisseling voor landbouwers, op basis van artikel 77 van de SP VO.

### Voor wie?

De begunstigde is een landbouwer die voldoet aan de volgende basisvoorwaarden:

- De landbouwer heeft de pensioengerechtigde leeftijd bereikt of zal deze bereiken aan het einde van de projectperiode.
- Om in aanmerking te komen voor steun moet het project voldoen aan deze specifieke voorwaarden:
  - De projectgroep bestaat uit minimaal 1 oudere landbouwer die binnen de projectperiode de pensioengerechtigde leeftijd bereikt en minimaal 1 jonge landbouwer jonger dan 40 jaar die voornemens is een landbouwbedrijf of plattelandsbedrijf over te nemen.
- Het projectplan bevat de volgende elementen:
  - Doel van het project;
  - Te verwachten resultaten;
  - Hoe de steun bijdraagt aan het GLB-doel SO7.

### Welk doel dient deze interventie?

Het overnameproces van een landbouwbedrijf kent doorgaans een lange duur waarin de jongere generatie jarenlang samen met de oudere generatie het bedrijf runt. Met de interventie samenwerking voor generatievernieuwing wordt middels projecten waarin de oudere en de jongere generatie samenwerken, onderzocht hoe het proces rond de generatiewisseling op een landbouwbedrijf makkelijker en sneller kan verlopen. Projecten kunnen betrekking hebben op diverse onderwerpen zoals bijvoorbeeld pensioenopbouw, vakmanschap (jong geleerd, is oud gedaan), grondmobiliteit, eigenaarschap, bevordering zij-instromers, etc.

De interventie dient het volgende specifieke doel:

#### Primair:

- **SO7** Ondersteunen van jonge landbouwers en vergemakkelijken van bedrijfsontwikkeling in plattelandsgebieden.

De interventie draagt bij in de volgende behoefte:

- **N.20** Behoud van vitale en veerkrachtige landbouwsector en platteland.

### Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De volgende **resultaatindicatoren** worden gebruikt:

**R.36 Generatievernieuwing:** Aantal jonge landbouwers dat profiteert van de oprichting met steun van het GLB, met een verdeling naar geslacht.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

**O.30** Aantal ondersteunde bedrijven of eenheden voor generatievernieuwing (exclusief instellingsondersteuning)

## 5.18 Samenwerking voor voorbereiding integrale gebiedsontwikkeling (I.77.5)

### Wat houdt interventie in?

Het betreft steun voor de oprichting van gebiedscoalities en voor het proces voor het opstellen van een integraal gebiedsplan alsmede het schrijven daarvan op basis van artikel 77 van de SP VO.

### Voor wie?

Begunstigden zijn de initiatiefnemers van de gebiedscoalitie. De initiatiefnemer moet beschikken over een (groot) relevant netwerk in het gebied.

### Welk doel dient deze interventie?

Nederland kent een grote verscheidenheid in onder andere fysiografie en landgebruik. Daardoor verschillen de gebieden in Nederland nogal qua uitdagingen en kansen voor de landbouw, milieu, biodiversiteit en potentiële bijdrage aan de klimaatopgaven. In gebieden die een logische eenheid vormen qua fysiografie, uitdagingen en identiteit, kunnen de uitdagingen gezamenlijk opgepakt worden en kunnen de synergiekansen benut worden. Met deze interventie wordt de basis gelegd voor de gebiedsgerichte aanpak.

De interventie ‘samenwerking voor voorbereiding integrale gebiedsontwikkeling’ draagt bij aan de volgende specifieke GL-doelen:

- **SO4** Bijdragen tot matiging van en aanpassing aan klimaatverandering en tot duurzame energie.
- **SO5** Het bevorderen van duurzame ontwikkeling en efficiënt beheer van natuurlijke hulpbronnen zoals water, bodem en lucht.
- **SO6** Bijdragen tot de bescherming van de biodiversiteit, versterken van eco-systeem-diensten en in stand houden van leefgebieden en landschappen.

Hiermee wordt bijgedragen aan de behoeften:

- **N.12** Klimaatmitigatie: lagere broeikasgasemissies en grotere koolstofvastlegging
- **N.13** Klimaatadaptatie: lagere ecologische, economische schade en waterkwantiteit
- **N.15** Betere chemische en biologische waterkwaliteit
- **N.16** Versterkte natuurlijke weerbaarheid en waterbergend vermogen landbouwbodems
- **N.17** Betere luchtkwaliteit: minder emissies van broeikasgassen, geurstoffen en fijnstof
- **N.18** Meer en herstel van biodiversiteit
- **N.19** Behoud en herstel van (cultuur)landschappen

### Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De volgende **resultaatindicator** wordt gebruikt:

- **R.27 Milieu- of klimaatgerelateerde prestaties door middel van investeringen in plattelandsgebieden:** Aantal acties dat bijdraagt aan ecologische duurzaamheid en de verwezenlijking van klimaatmitigatie- en aanpassingsdoelstellingen in plattelandsgebieden.
- **R.28 Milieu- of klimaatgerelateerde prestaties door kennis en innovatie:** Aantal personen dat profiteert van advies, opleiding, kennisuitwisseling of deelname aan operationele groepen van het Europees innovatiepartnerschap (EIP) die worden ondersteund door het GLB met betrekking tot milieu- of klimaatgerelateerde prestaties.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.32** Aantal ondersteunde andere samenwerkingsoperaties of -eenheden (exclusief EIP gerapporteerd onder O.1).

## 5.19 Samenwerking voor realisatie integrale gebiedsontwikkeling (I.77.6)

### Wat houdt interventie in?

Deze interventie betreft het verlenen van steun voor het in samenwerking uitvoeren van integrale gebiedsontwikkeling, op basis van artikel 77 van de SP VO.

Het betreft het uitvoeren van een integraal gebiedsplan door een gebiedscoalitie. Met een integraal gebiedsplan kan maatwerk geleverd worden in het bijdragen aan de GLB-doelen. Het zwaartepunt van deze interventie zal liggen op niet-productie investeringen, maar ook productieve investeringen, kennisoverdracht en innovatie kunnen onderdeel zijn van het gebiedsplan.

Deze interventie is aanvullend op de ANLb-aanpak met leefgebieden en eveneens aanvullend op LEADER, welke gericht is op bottom-up processen voor plattelandsontwikkeling en groenblauwe architectuur. Bij de interventie N2000/veenweide staan de thema's N2000 en veenweide centraal. Het zwaartepunt bij de interventie integrale gebiedsontwikkeling ligt op niet-productieve investeringen voor inrichtings- en herstelmaatregelen voor water en bodem op basis van een gebiedsplan. In dit gebiedsplan is tevens ruimte voor kennisoverdracht, innovatie en productieve investeringen.

### Voor wie?

Begunstigden zijn samenwerkingsverbanden waarin landbouwers in ieder geval vertegenwoordigd zijn. Daarnaast kunnen grondeigenaren, grondgebruikers, landbouworganisaties, natuur- en landschapsorganisaties, provincies, waterschappen en gemeenten deel uitmaken van het samenwerkingsverband. Het samenwerkingsverband bestaat minimaal vier deelnemers die elk uit een andere categorie begunstigden komen, allen uit het betreffende gebied.

### Welk doel dient deze interventie?

De samenwerking voor realisatie integrale gebiedsontwikkeling draagt bij aan specifiek doel

- **SO.4** Bijdragen tot matiging van en aanpassing aan klimaatverandering en tot duurzame energie.
- **SO.5** Het bevorderen van duurzame ontwikkeling en efficiënt beheer van natuurlijke hulpbronnen zoals water, bodem en lucht.
- **SO.6** Bijdragen tot de bescherming van de biodiversiteit, versterken van eco-systeem-diensten en in stand houden van leefgebieden en landschappen.

Nederland kent een grote verscheidenheid in o.a. fysiografie en landgebruik. Daardoor verschillen de gebieden in Nederland significant qua uitdagingen en kansen voor de landbouw, milieu, biodiversiteit en potentiële bijdrage aan de klimaatopgaven.

In gebieden die een logische eenheid vormen qua fysiografie, uitdagingen en identiteit, kunnen de uitdagingen gezamenlijk opgepakt worden en kunnen de synergiekansen daarbij benut worden.

Hiermee wordt bijgedragen aan de behoeften:

- **N.12** Klimaatmitigatie: lagere broeikasgasemissies en grotere koolstofvastlegging
- **N.13** Klimaatadaptatie: lagere ecologische, economische schade en waterkwantiteit
- **N.15** Betere chemische en biologische waterkwaliteit
- **N.16** Versterkte natuurlijke weerbaarheid en waterbergend vermogen landbouwbodems
- **N.17** Betere luchtkwaliteit: minder emissies van broeikasgassen, geurstoffen en fijnstof
- **N.18** Meer en herstel van biodiversiteit
- **N.19** Behoud en herstel van (cultuur)landschappen

### Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De volgende **resultaatindicator** wordt gebruikt:

- **R.27 Milieu- en klimaatprestaties door investeringen in plattelandsgebieden:** Aantal verrichtingen dat bijdraagt aan doelstellingen inzake milieuduurzaamheid, matiging van en aanpassing aan klimaatverandering in plattelandsgebieden.
- **R.28 Milieu- of klimaatgerelateerde prestaties door kennis en innovatie:** Aantal personen dat profiteert van advies, opleiding, kennisuitwisseling of deelname aan operationele groepen van het Europees innovatiepartnerschap (EIP) die worden ondersteund door het GLB met betrekking tot milieu- of klimaatgerelateerde prestaties.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.32** Aantal ondersteunde andere samenwerkingsoperaties of -eenheden (exclusief EIP gerapporteerd onder O.1)

## 5.20 Samenwerking veenweiden en N2000 (I.77.7)

### Wat houdt de interventie in?

Deze interventie adresseert twee gebiedsgerichte opgaven, en twee onderdelen daarvan.

Op basis van artikel 77 van de SP VO, lid f: Steun voor andere vormen van samenwerking:

- a) Steun voor het maken van een integraal gebiedsplan om tot een duurzamere, meer biodiverse en natuurinclusieve landbouw en andere vormen van landgebruik te komen (voorbereiding).
- b) Meerjarige steun voor coördinatie, delen van kennis, beheer en investeringen ten bate van de uitvoering van dit plan (uitvoering):
  1. Experimenteergebieden Veenweide (verhogen waterpeil)
  2. Experimenteergebieden Overgangsgebieden Natura 2000

Het verminderen van de nutriëntenverontreiniging van water en lucht, terugdringing van verdroging, het vergroten van het leefgebied en het terugdringen van de stikstofdepositie in kwetsbare Natura 2000-gebieden tot onder de kritieke waarden vereist een gebiedsgerichte aanpak, evenals het herstel van veengronden en wetlands via koolstoflandbouw en omschakeling naar een biogebaseerde en circulaire economie.

### B1 Experimenteergebieden Veenweide

Het verhogen van het peilbesluit in veenweidepolders is een proces dat tijd vraagt om voor te bereiden en door te voeren. Steun voor boeren in aangewezen gebieden waar het peilbesluit hoger is dan in sterker ontwaterde gebieden, kan nu als tussenoplossing in deze interventie worden vergoed. Dit kan gaan om vrijwillige gebiedsprocessen en/of in samenwerking met overheden.

## B2 Experimenteergebieden Overgangsgebieden Natura 2000

De selectie van overgangsgebieden is gericht op die Natura 2000-gebieden die stikstofgevoelig zijn. Als zoekgebied wordt een breedte rondom het N2000-gebied gehanteerd van 400 meter – 2 kilometer. De inzet is om de natuurherstelmaatregelen (verdroging, vermessing en verzuring) te combineren met andere maatregelen en dus ook andere doelen mee te nemen. Te denken valt aan koolstofvastlegging (permanent grasland, agroforestry), droogte (klimaatadaptatie), versterking groenblauwe dooradering (versterking leefgebied VHR-soorten en habitatten), weerbare teelten en verbeteren waterkwaliteit.

### Voor wie?

Begunstigden zijn samenwerkingsverbanden bestaande uit een of meerdere van de volgende categorieën:

- a. landbouwers / groep van landbouwers (bv. Collectieven);
- b. grondeigenaren;
- c. grondgebruikers;
- d. landbouworganisaties;
- e. natuur- en landschapsorganisaties (incl. collectieven/ANV's);
- f. overige natuurlijke en rechtspersonen die bijdragen aan de doelen van het 'ingediende gebiedsplan'. Daarbij kunnen regionale en lokale overheden als rechtspersoon deelnemen aan het samenwerkingsverband. Zij kunnen echter niet voor subsidie in aanmerking komen.

Afstemming is nodig met bestaande en geplande gebiedsprocessen in het kader van Programma veenweide en de gebiedsplannen benoemd in de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (WSN). Om in aanmerking te komen voor subsidie kan een project bestaan uit producten gericht op samenwerking en uit beheeractiviteiten en/of investeringen op of aanpalend aan landbouwgrond. Relevant zijn de kaarten veenweidegebied (kustvlakteveen) en overgangsgebieden rond Natura 2000-gebieden.

### Welk doel dient deze interventie?

Het verminderen van de nutriëntenverontreiniging van water en lucht, terugdringing van verdroging, het vergroten van het leefgebied en het terugdringen van de stikstofdepositie in kwetsbare Natura 2000-gebieden tot onder de kritieke waarden, vereist een gebiedsgerichte aanpak. Evenals het herstel van veengronden en wetlands via koolstoflandbouw en omschakeling naar een biogebaseerde en circulaire economie.

De experimenteerruimte samenwerking overgangsgebieden Natura 2000 heeft als doel dat een samenwerkingsverband een gebiedsgericht plan maakt en uitvoert dat bijdraagt aan de VHR-doelen in Natura 2000-gebieden. Door deze aanpak slim te combineren kan dit tevens bijdragen aan waterkwaliteit, klimaatadaptatie en – mitigatie. De experimenteerruimte veenweide heeft als doel dat een samenwerkingsverband een gebiedsgericht plan maakt en uitvoert, dat bijdraagt aan de reductie van de CO<sub>2</sub>-emissie in veenweidegebieden. Met het verhogen van het waterpeil worden de condities voor weidevogels verbeterd.

Bij deze samenwerkingsprojecten staan centraal het onderzoeken, uitwerken, uitvoeren en demonstreren/kennis verspreiden hoe een bijdrage kan worden geleverd aan de GLB-doelstellingen:

- **SO4** Bijdragen tot matiging van en aanpassing aan klimaatverandering en tot duurzame energie.
- **SO5** Het bevorderen van duurzame ontwikkeling en efficiënt beheer van natuurlijke hulpbronnen zoals water, bodem en lucht.
- **SO6** Bijdragen tot de bescherming van de biodiversiteit, versterken van eco-systeem-diensten en in stand houden van leefgebieden en landschappen.

Ook wordt bijgedragen aan het overkoepelend doel:

- Modernisering agrarisch kennis en innovatie systeem (AKIS) en digitalisering.

Bij de uitwerking van plannen behoren deze doelstellingen op het niveau van het gebied te worden uitgewerkt.

Hiermee wordt bijgedragen aan behoeften:

- **N.12** Klimaatmitigatie: lagere broeikasgasemissies en grotere koolstofvastlegging
- **N.18** Meer en herstel van biodiversiteit

### Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De hoogte van de vergoeding wordt door RVO berekend conform de systematiek van de onder andere de Waterwijzer<sup>2</sup>, een gezamenlijk product van WUR en STOWA, dat gebaseerd is op de HELP-systematiek en gekalibreerd is met veldgegevens. De gemiddelde kosten voor veenweidegebieden worden geraamd op €1000 per hectare. 60% daarvan is compensatie voor gewasopbrengst door hoger waterpeil en 40% voor extensivering. Daarnaast is er een investeringsbudget nodig voor bijvoorbeeld drukdrainage, waarmee het waterpeil kan worden verhoogd, en of sluizen en het stimuleren van extensieve landbouw door bijvoorbeeld de aanleg van kruidenrijk graslandranden.

De kosten voor overgangsgebieden richten zich op extensivering van de landbouw. De hoogte van de vergoeding wordt door RVO berekend. De gemiddelde kosten worden geraamd op €600,- per hectare. Daarbij is rekening gehouden met dat gebieden een hoge veedichtheid hebben.

De doelstelling is om met de GLB-middelen op 20.000 ha kustvlakveen met verhoogd waterpeil het peil te verhogen. Daarnaast wordt in en rond Natura 2000-gebieden op 40.000 ha activiteiten ingezet die bijdragen aan het verminderen van stikstofuitstoot op het Natura 2000-gebied. De budgettering loopt geleidelijk op, omdat er tijd nodig is om gebiedsplannen te maken.

Voor de activiteiten gericht op samenwerking en voor de beheermaatregelen en niet-productieve investeringen is een limitatieve productenlijst gemaakt. Voorbeelden van beheeractiviteiten zijn minder mest en melk per hectare, andere mestsoorten en verlengde weidegang. Een voorbeeld van een niet-productieve investering is de aanleg van landschapselementen (zie niet-productieve investeringen).

De volgende **resultaatindicatoren** worden gebruikt:

- **R.17 Milieu- en klimaatprestaties door investeringen in plattelandsgebieden:** Aantal verrichtingen dat bijdraagt aan doelstellingen inzake milieuduurzaamheid, matiging van en aanpassing aan klimaatverandering in plattelandsgebieden.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.32** Aantal ondersteunde andere samenwerkingsoperaties of -eenheden (exclusief EIP gerapporteerd onder O.1)

<sup>2</sup> <https://waterwijzerlandbouw.wur.nl>

## 5.21 Gebiedsgerichte samenwerking ter versterking van GBA-doelen (I.77.8)

### Wat houdt interventie in?

Deze interventie ondersteunt samenwerkingsactiviteiten ter bevordering van de afstemming tussen grondgebonden regelingen zoals ANLb en eco-regelingen met inachtneming van de conditionaliteiten. Daarnaast voorziet de interventie in het mogelijk maken van investeringen die de invoering van activiteiten in de eco-regeling en het ANLb ondersteunen. Voorbeelden van investeringen zijn: het aanleggen van een bloemrijke rand, de aanleg van drukdrainage voor het verhogen van waterpeil, de aanleg van landschapselementen/agroforestry, de aanleg van kruidenrijk grasland, de aanleg van greppels tbv waterkwaliteit, natuurvriendelijke oevers/plasdras sloten. Er wordt een limitatieve lijst opgesteld.

### Voor wie?

Begunstigden zijn samenwerkingsverbanden bestaande uit groepen boeren en andere belanghebbenden, die betrokken zijn bij collectieven en/of betrokken zijn bij het Deltaplan Agrarisch Waterbeheer.

Specifieke eisen die aan de begunstigden gesteld worden:

- Vastgelegd moet worden welke rol en taken alle bij de uitvoering betrokken partijen invullen.
- Met andere ontvangers van deze subsidie wordt samengewerkt om te komen tot het uitwisselen van ervaringen, ontwikkelen van ideeën en opstellen van rapportages.
- Het samenwerkingsorgaan sluit met haar doelstellingen in de regio aan bij de regionale accenten zoals gedefinieerd in de eco-regeling en zo mogelijk bij het natuurbeheerplan, zoals gedefinieerd in het agrarisch natuur- en landschapsbeheer.
- Een voorwaarde is dat het samenwerkingsverband toegang heeft tot kaartmateriaal voor het toepassen van conditionaliteiten, activiteiten in de eco-regeling en beheerplannen voor het ANLb.

### Welk doel dient deze interventie?

De interventie Gebiedsgerichte samenwerking ter versterking van GBA-doelen, heeft als doelstelling om gebiedsgerichte afstemming tussen de inzet van conditionaliteiten, de eco-regeling en het agrarisch natuur- en landschapsbeheer te bevorderen. Daarnaast worden met deze regeling niet-productieve investeringen ondersteund, die passen bij de groenblauwe doelen in een gebied en ondersteunend zijn aan de effectieve inzet van de grondgebonden regelingen.

Bij de te financieren samenwerkingsprojecten moet het gaan om projecten, waarbij aandacht is voor een optimale inzet van de grondgebonden regelingen ter versterking van de specifieke doelen:

- **SO4** Bijdragen tot matiging van en aanpassing aan klimaatverandering, onder meer door de uitstoot van broeikasgassen terug te dringen en meer koolstof vast te leggen, en duurzame energie te bevorderen.
- **SO5** Bevorderen van duurzame ontwikkeling en efficiënt beheer van natuurlijke hulpbronnen, zoals water, bodem en lucht, inclusief door vermindering chemische afhankelijkheid;.
- **SO6** Bijdragen tot het tot staan brengen en ombuigen van biodiversiteitsverlies, tot versterking van ecosysteemdiensten en tot de instandhouding van habitats en landschappen.

Hiermee wordt bijgedragen aan de behoeften:

- **N.12** Klimaatmitigatie: lagere broeikasgasemissies en grotere koolstofvastlegging
- **N.13** Klimaatadaptatie: lagere ecologische, economische schade en waterkwaliteit
- **N.15** Betere chemische en biologische waterkwaliteit
- **N.16** Versterking natuurlijke weerbaarheid en waterbergend vermogen landbouwbodems
- **N.17** Betere luchtkwaliteit: minder emissies van broeikasgassen, geurstoffen en fijnstof
- **N.18** Meer en herstel van biodiversiteit
- **N.19** Behoud en herstel van (cultuur)landschappen

### Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De volgende **resultaatindicatoren** worden gebruikt:

- **R.27 Milieu- en klimaatgerelateerde prestaties door investeringen in plattelandsgeschieden:** Aantal verrichtingen dat bijdraagt aan doelstellingen inzake milieuduurzaamheid, matiging van en aanpassing aan klimaatverandering in plattelandsgeschieden.
- **R.28 Milieu- en klimaatgerelateerde prestaties door kennis en innovatie:** Aantal personen dat van advies, opleiding, kennisuitwisseling of deelname aan door het GLB ondersteunde operationele groepen in het kader van het Europees innovatiepartnerschap (EIP) profiteert in verband met milieu- en klimaatprestaties en prestaties op het gebied van hulpbronnefficiëntie. Het aantal deelnemende groepen is geraamd op 40, waarbij ca 15.000 landbouwers zullen worden benaderd.
- Het aantal kleine investeringen wordt geraamd op ca 1000.

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O.32** Aantal ondersteunde andere samenwerkingsoperaties of -eenheden (exclusief EIP gerapporteerd onder O.1).

## 5.22 Kennisverspreiding en informatie (I.78)

### Wat houdt interventie in?

Deze interventie betreft het verlenen van steun – op basis van artikel 78 – aan kennisverspreiding en informatie door private adviesdiensten aan agrarische ondernemers (individueel of via projecten). Deze steun wordt verstrekt via gebruik van verschillende middelen: vouchers, en projectfinanciering.

### Voor wie?

Begunstigden zijn actieve landbouwers, die een voucher aanvragen als zij:

- Een persoonlijk advies voor hun bedrijfssituatie willen ontvangen;
- Een bedrijfsplan laten opstellen;
- Een cursus willen volgen;

Naast de landbouwondernemingen kunnen andere ondernemingen die zich bezighouden met de uitvoering van trainingen, workshops, coaching, voorlichtingsacties en demonstratieactiviteiten (deze laatste mogen wel landbouwbedrijven zijn) en voor praktijknetwerken of lerende netwerken, projectfinanciering aanvragen. Adviseurs kunnen ook een voucher aanvragen voor een cursus.

### Welk doel dient deze interventie?

De interventie Kennisoverdracht en informatie draagt als overkoepelende interventie vanuit zijn functie bij aan zoveel mogelijk specifieke doelen en behoeften. Centraal staat het moderniseren van de landbouw door het verbeteren van de doorstroming en benutting van

kennis, innovatie en digitalisering naar het boeren erf, waarbij gebruik wordt gemaakt van private adviesdiensten.

De transitie van de landbouw naar een duurzame variant voltrekt zich niet vanzelf. Om de doelen te bereiken moet transitie worden gestimuleerd en gefaciliteerd. Uiteindelijk staat of valt dat met de beslissingen die aan de boeren-keukentafel genomen worden. Deze interventie maatregel voorziet in de behoefte om via kennisverspreiding en informatie ondernemers te ondersteunen in deze transitie. Waarbij ook de kennis van de ondernemers zelf belangrijk is en optimaal benut moet worden.

### Financieel

Zie hoofdstuk 6.

De volgende **resultaatindicatoren** worden gebruikt:

- **R.1 Verbetering van prestaties door kennis en innovatie:** Percentage landbouwers dat steun ontvangt voor advies, opleiding, kennisuitwisseling of deelname aan operationele groepen van EIP ter verbetering van de prestaties op het gebied van duurzame economische, sociale, milieu-, klimaat- en hulpbronnenefficiëntie.
- **R.2 Koppeling van advies- en kennisystemen:** Aantal in het AKIS geïntegreerde adviseurs (ten opzichte van het totale aantal landbouwers).

De volgende **outputindicator** wordt gebruikt:

- **O33** Aantal ondersteunde trainingen, adviezen en voorlichtingsactiviteiten.

## 6 Financiën

Jaarlijks is er ongeveer € 800 miljoen Europees landbouwgeld beschikbaar voor Nederland. Dat geld wordt via twee fondsen beschikbaar gesteld. We kennen het garantiefonds (pijler 1, ook wel ELGF) en het plattelandsfonds (pijler 2, ook wel ELFPO). Het is voor het eerst dat er één plan gemaakt wordt voor beide fondsen. Dat is goed, omdat de thema's van de twee fondsen inhoudelijk op elkaar aansluiten.

Voor betalingen vanuit het plattelandsfonds geldt dat de EU-middelen gekoppeld moeten worden aan nationale cofinanciering. Het rijk, provincies, waterschappen en/of gemeenten kunnen deze cofinanciering op zich nemen. Tenslotte kan eventueel aanvullend nationaal geld meer snelheid in de transitie brengen.

Vanuit de twee fondsen worden verschillende interventietypen ondersteund, deze ziet u terug in de tabel. De groente & fruit schoolregelingen zijn een uitzondering, deze worden vanuit een ander fonds van de Europese Commissie gefinancierd.

### Inkomenssteun

€ 152 mln. van pijler 1 is bestemd voor de eco-regeling: doelgerichte betalingen voor bodemkwaliteit, biodiversiteit en milieukwaliteit. Dit is 25% van de middelen in pijler 1. De omvang van pijler 1 neemt af, omdat er middelen van pijler 1 naar pijler 2 zijn overgeheveld. Het bedrag van € 152 mln. is constant tot en met 2027.

Voor de basisinkomenssteun wordt in 2023 het aan Nederland toegekende bedrag voor pijler 1 verminderd met de afgesproken overheveling naar pijler 2 (15%), een deel voor jonge boeren (3%) en de reservering voor de eco-regeling (25%). Daarmee resteert in 2023 een bedrag van € 386 mln., exclusief herverdelende inkomenssteun (€ 61 mln.). De basisbetaling zal daarmee in 2023 € 255 per ha bedragen. Gedurende de looptijd van het NSP zal de overheveling naar pijler 2 en de reservering voor de eco-regeling aangepast worden, waarmee gedurende de looptijd van het NSP genoemde bedragen voor de basispremie af zullen nemen. In 2027 is de basispremie ongeveer € 194 per hectare.

### Overheveling

Veel van de beschreven ambities in dit NSP doen een beroep op de tweede pijler. Denk aan het ANLb, samenwerking in veenweide en overgangsgebieden N2000, gebiedsgerichte aanpak voor water en investeringen, innoveren en kennis. Vandaar dat een overheveling gewenst is. Momenteel wordt in Nederland ongeveer 8% overgeheveld. Voor het nieuwe GLB geldt dat in het eerste jaar 15% wordt overgeheveld, dit loopt op naar 30% in 2027. Een aantal onderdelen van het NSP kent een verplichte financiering. Dit geldt voor Leader (minimaal 5%) en voor de verschillende maatregelen voor jonge boeren (minimaal budget € 21,5 mln.).

### Monitoring

De veranderingen in het NSP zijn groot en er komt fors meer budget beschikbaar in de tweede pijler. Daarom hebben partijen afgesproken gezamenlijk de besteding van middelen, het doelbereik en het boereninkomen goed te monitoren en waar nodig bij te sturen. De midterm review in 2025 is daarbij een belangrijk moment.

## Begroting pijler 1: garantiefonds

## Groeimodel overheveling van 15% naar 30% inclusief cofinanciering

|                        | 2023 |         | 2024 |         | 2025 |         | 2026 |         | 2027 |         |
|------------------------|------|---------|------|---------|------|---------|------|---------|------|---------|
| Interventietype        | EU   | aandeel | EU   | aandeel | EU   | aandeel | EU   | aandeel | EU   | aandeel |
| Pijler 1: (x 1 mln.)   | 717  |         | 717  |         | 717  |         | 717  |         | 717  |         |
| Overheveling (art 103) | 108  | 15%     | 135  | 19%     | 161  | 23%     | 188  | 26%     | 215  | 30%     |

|                                                      |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |
|------------------------------------------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| <i>Ontkoppelde rechtstreekse betalingen</i>          |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |
| Ecoregelingen (incl graasdieren) art 31              | 152 | 25% | 152 | 26% | 152 | 27% | 152 | 29% | 152 | 30% |
| Basisinkomen (art 22 lid 1) inclusief CRISS (art 29) | 447 | 73% | 420 | 72% | 393 | 71% | 366 | 69% | 339 | 68% |
| aanvullende inkomenssteun Jonge boeren (art 30)      | 10  |     | 10  |     | 10  |     | 10  |     | 10  |     |

|                                        |     |  |     |  |     |  |     |  |     |  |
|----------------------------------------|-----|--|-----|--|-----|--|-----|--|-----|--|
| <i>sectorale steun (art 66)</i>        |     |  |     |  |     |  |     |  |     |  |
| Sectorale steun bijenteelt (bijlage X) | 0,3 |  | 0,3 |  | 0,3 |  | 0,3 |  | 0,3 |  |

| Gemiddelde hectare premie                                | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
|----------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Gemiddelde hectare premie basisinkomen (1,7 mln hectare) | 255  | 240  | 225  | 209  | 194  |
| Gemiddelde hectare premie Ecoregeling (1,4 mln. hectare) | 109  | 109  | 109  | 109  | 109  |

Begroting pijler 2: plattelandsfonds  
Inclusief co-financiering

|                                        |       | 2023   |              |        | 2024   |              |        | 2025   |              |        | 2026   |              |        | 2027   |              |        | totaal       |        |
|----------------------------------------|-------|--------|--------------|--------|--------|--------------|--------|--------|--------------|--------|--------|--------------|--------|--------|--------------|--------|--------------|--------|
|                                        |       | Totaal | EU Nationaal | Totaal | Totaal | EU Nationaal | Totaal | Totaal | EU Nationaal | Totaal | Totaal | EU Nationaal | Totaal | Totaal | EU Nationaal | Totaal | EU Nationaal | Totaal |
| Pijler 2 (inclusief overheveling)      |       |        | 0            |        |        | 0            |        |        | 0            |        |        | 0            |        |        | 0            |        | 0            |        |
| Leader (min 5%)                        | 11,3  | 9,0    | 2,3          | 13,0   | 10,4   | 2,6          | 14,7   | 11,7   | 11,7         | 2,9    | 16,3   | 13,1         | 3,3    | 18,0   | 14,4         | 3,6    | 58,6         | 14,7   |
| Brede weersverzekering                 | 17,5  | 11,9   | 5,6          | 17,5   | 11,9   | 5,6          | 17,5   | 11,9   | 11,9         | 5,6    | 17,5   | 11,9         | 5,6    | 17,5   | 11,9         | 5,6    | 59,5         | 28,0   |
| ANLB                                   | 100,0 | 63,2   | 36,9         | 100,0  | 63,1   | 36,9         | 120,0  | 81,6   | 81,6         | 38,4   | 120,0  | 80,9         | 39,1   | 120,0  | 80,9         | 39,1   | 369,6        | 190,4  |
| Jonge boeren (min 11,5 mln.)           | 15,9  | 13,4   | 2,5          | 15,9   | 13,4   | 2,5          | 15,9   | 13,4   | 13,4         | 2,5    | 15,9   | 13,4         | 2,5    | 15,9   | 13,4         | 2,5    | 67,0         | 12,5   |
| Zeldzame huisdierrassen                | 3,0   | 1,3    | 1,7          | 3,0    | 1,3    | 1,7          | 3,0    | 1,3    | 1,3          | 1,7    | 3,0    | 1,3          | 1,7    | 3,0    | 1,3          | 1,7    | 6,5          | 8,6    |
| Investerings, productief               | 23,7  | 15,4   | 8,2          | 21,4   | 14,2   | 7,2          | 16,3   | 9,1    | 9,1          | 7,2    | 25,6   | 12,2         | 13,4   | 34,9   | 15,1         | 19,8   | 66,0         | 55,9   |
| Investerings, niet productief water    | 51,9  | 25,1   | 26,8         | 51,9   | 25,1   | 26,8         | 51,9   | 25,1   | 25,1         | 26,8   | 51,9   | 25,1         | 26,8   | 51,9   | 25,1         | 26,8   | 125,7        | 134,0  |
| Kennis                                 | 23,2  | 15,2   | 8,1          | 21,0   | 13,9   | 7,1          | 15,5   | 8,9    | 8,9          | 6,5    | 21,1   | 12,0         | 9,1    | 26,7   | 14,8         | 11,8   | 64,8         | 42,6   |
| Samenwerking gebieden Water            | 1,8   | 1,2    | 0,6          | 6,7    | 4,4    | 2,3          | 7,4    | 4,3    | 4,3          | 3,1    | 10,1   | 5,7          | 4,3    | 12,7   | 7,1          | 5,7    | 22,7         | 16,0   |
| Samenwerking gebieden veenweide, Nzoos | 0,0   | 0,0    | 0,0          | 53,3   | 26,6   | 26,6         | 103,0  | 51,5   | 51,5         | 51,5   | 131,0  | 65,5         | 65,5   | 159,0  | 79,5         | 79,5   | 223,1        | 223,1  |
| Samenwerking, EIP                      | 18,3  | 12,4   | 5,9          | 17,2   | 11,4   | 5,8          | 12,6   | 7,3    | 7,3          | 5,3    | 17,2   | 9,8          | 7,4    | 24,7   | 12,8         | 11,8   | 53,7         | 36,3   |
| Samenwerking, GBA-kennis               | 16,9  | 11,0   | 5,9          | 15,3   | 10,1   | 5,2          | 11,3   | 6,5    | 6,5          | 4,7    | 15,3   | 8,7          | 6,6    | 19,4   | 10,8         | 8,6    | 47,2         | 31,0   |
| Technische bijstand (2%)               | 3,4   | 1,5    | 1,9          | 3,4    | 1,5    | 1,9          | 3,4    | 1,5    | 1,5          | 1,9    | 3,4    | 1,5          | 1,9    | 3,4    | 1,5          | 1,9    | 7,3          | 9,7    |
| Totaal                                 | 286,9 | 180,6  | 106,3        | 339,5  | 207,2  | 132,3        | 392,4  | 234,1  | 234,1        | 158,3  | 448,4  | 261,0        | 187,3  | 507,2  | 288,6        | 218,5  | 1171,6       | 802,7  |

# 7 Governance

## 7.1 Bestuursorganen

Voor het succesvol implementeren van het NSP worden verschillende instanties aangewezen. De beheersautoriteit, ofwel managementautoriteit, is de eindverantwoordelijke van het NSP en wordt op ministerieel niveau aangewezen. Voor het Nederlandse NSP is de minister van LNV de beheersautoriteit.

Een andere instantie die moet worden aangewezen is het betaalorgaan. In Nederland is de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) het betaalorgaan. Het betaalorgaan kan bepaalde taken, met uitzondering van het doen van betalingen, overdragen aan andere instanties, de zogenaamde delegated bodies. Naast de delegated bodies voor controles ter plaatste (NVWA) en satellietdata, zal het Samenwerkingsverband Noord Nederland (SNN) – en mogelijk ook Stimulus – voor de uitvoering van het NSP aangewezen worden als delegated body.

De 12 provincies worden elk een intermediaire instantie. Via een ministeriële regeling krijgen de 12 provincies bevoegdheden om voor bepaalde onderdelen van het NSP (subsidie) regelingen op te stellen en om concrete projecten te kunnen selecteren.

De Audit Dienst Rijk is de certificerende instantie en controleert in die hoedanigheid het betaalorgaan. De directie Financieel-Economische Zaken (FEZ) van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is aangewezen als de erkennende instantie voor het betaalorgaan en wijst de certificerende instantie aan.

## 7.2 Beschrijving van de monitoring en rapportagesystemen

Het betaalorgaan is verantwoordelijk voor het verzamelen van alle informatie voor het jaarlijks prestatieverslag (APR) en voor de monitoring van de voortgang gedurende het financiële jaar. Binnen het betaalorgaan wordt een nieuwe afdeling verantwoordelijk voor het monitoren van de voortgang en het vroegtijdig signaleren van afwijkingen van de programmering. En om deze afwijkingen te rapporteren aan de beheersautoriteit en een regieorganisatie. De beheersautoriteit kan op basis van deze signalen reageren en, indien noodzakelijk, tijdig voor het jaarlijkse prestatieverslag, verklaringen voor de afwijkingen voorbereiden. Het betaalorgaan zal ook kwalitatieve informatie verzamelen die nodig is voor de monitoring en evaluatie van de effectiviteit van het NSP. De regieorganisatie heeft de taak om namens de beheersautoriteit en het monitoringcomité de kwalitatieve evaluatie van de effectiviteit van het NSP voor te bereiden. Conform de verordening stelt de beheersautoriteit deze vast.

## 7.3 Controle systemen en sancties

### Controlesysteem

Het GBCS systeem wordt gebruikt als controle systeem voor de areaal gebonden steun (basispremie, eco-regelingen en agrarisch natuur- en landschapsbeheer). Het GBCS gaat uit van betalen voor prestaties op basis van gecontroleerde registers en de toepassing van het areaalmonitoringssysteem stuurt op een doelmatige, moderne en eenvoudige uitvoering. Daartoe passen we zoveel als mogelijk binnen de Europese kaders de principes van RUS/USK toe. Dit is het Nederlands het Raamwerk Uitvoering Subsidies (RUS) en het Uniform Subsidiekader (USK). Het leidt tot minder administratieve lasten voor landbouwer en betaalorgaan.

Er komt een Areaal Monitoring Systeem (AMS), waarmee landbouwactiviteiten worden gemonitord. Het AMS is er onder andere voor:

- Het verbeteren van de kwaliteit van het perceelsregister, waarbij bevindingen worden teruggelegd voor verificatie door de boer.
- Om de controledruk (bedrijfsbezoeken bij de boer) te verminderen.

De controles van de conditionaliteiten worden voor zover mogelijk uitgevoerd met het GBCS. Waar dat niet mogelijk is, worden steekproefsgewijs bedrijfsbezoeken uitgevoerd op basis van risicoanalyses.

Er wordt op termijn gestreefd naar een volledig controleerbaar claimloos systeem, waarbij gebruik gemaakt zal worden van geospatiale aanvragen. Een geospatiale aanvraag bestaat uit een formulier waar vooringevulde gegevens uit de GBCS-registers staan opgenomen. Dat houdt in dat de boer voorafgaande aan het claimjaar in het aanvraagstelsel grafisch kan aangeven voor welke percelen hij subsidie wenst te ontvangen. Op basis van deze opgave zorgt het betaalorgaan er voor dat in het geospatiale aanvraagstelsel in oktober aan de landbouwer wordt voorgelegd op hoeveel subsidie de landbouwer recht heeft en RVO betaalt de landbouwer in principe op basis van deze gegevens uit. Dit data gedreven proces is vergaand geautomatiseerd, gebaseerd op feitelijkheden en de hoofdcontroles zijn vooraf. Hierdoor zijn fouten en terugvorderingen bijna niet aan de orde.

Voor niet grondgebonden interventies is het controle systeem opgebouwd, zoveel als mogelijk binnen de Europese kaders, volgens de principes van RUS/USK en programmatisch handhaven. Hierbij wordt op basis van een risicoanalyse, vooraf bepaald welke controles worden uitgevoerd.

### Handhaven

Het doel is om naleving te stimuleren, om rechtmatigheid te borgen. In Nederland betekent dit dat we de geldende nationale kaders en regels volgen. Hierbij werken we volgens de principes van RUS-USK en programmatisch handhaven.

Op interventie niveau (gedrag van naleving) passen we de principes van programmatisch handhaven toe. Uitgangspunt is dat naarmate het risico groter is, des te uitgebreider en des frequenter de controle wordt uitgevoerd. Het percentage dossiers dat wordt gecontroleerd wordt gebaseerd op basis van: het aantal ontvangers van steun op basis van een interventie, de gewenste betrouwbaarheid van de steekproef en de mate van naleving die wordt verwacht. Dit wordt jaarlijks gereviewd.

Binnen het controlebeleid wordt gebruikgemaakt van een combinatie van een a-selecte steekproef en een selecte steekproef op basis vooraf vastgestelde risicofactoren.

Voor grondgebonden steun is de verwachting dat de vanuit de EU verplichte toepassing van het GBCS inclusief AMS ruim voldoende is om te verwachten dat geen betalingen zullen worden gedaan, zonder dat aan de voorwaarden is gedaan. Hoofdprincipe is dat de aanvrager, de agrarische ondernemer of organisatie, zelf verantwoordelijk is voor het doen van een correcte aanvraag en het tijdig doorgeven van wijzigingen.

Indien bij controle blijkt dat de aanvrager onjuiste gegevens heeft opgegeven en die onjuiste gegevens leiden tot onregelmatigheden, volgt een sanctie. De hoogte van de sanctie wordt gebaseerd op een richtlijn die per interventie gemaakt wordt. Er zijn geen percentages door de EU voorgeschreven. Bij vermoeden van fraude zal er aangifte worden gedaan.

## 7.4 Sanctiesysteem conditionaliteiten

Indien bij controle op de naleving van de conditionaliteiten blijkt dat er sprake is van niet naleving wordt een administratieve sanctie opgelegd door middel van een korting op de betrokken (grondgebonden) subsidies.

De korting zal als start 3% bedragen en kan worden verhoogd of verlaagd op basis van de criteria ernst, omvang en permanent karakter. In geval een niet-naleving geen grote gevolgen heeft voor het te behalen doel van de betrokken eis of norm, zal geen korting worden toegepast. Bij een herhaalde overtreding wordt een korting van tenminste 10% toegepast. Bij een opzettelijke niet-naleving wordt een korting van tenminste 15% toegepast.

## 8 Agrarisch kennis en innovatie systeem (AKIS) en digitalisering

Wij hebben de ambitie om de verschillende actoren die zich bezig houden met kennis en innovatie beter met elkaar te verbinden. Verder willen we digitalisering inzetten om de interventie maatregelen in het NSP te ondersteunen.

### Uitdagingen

Het is duidelijk dat de landbouw- en voedselsector middenin een veranderproces zitten. Het is een uitdagende puzzel. Milieuvriendelijker productie, zorg voor het landschap, een veranderend klimaat en klimaatdoelen, veranderende consumentenvraag en dat alles in een gezond verdienmodel. Op deze weg naar toekomstbestendige landbouw zijn kennisontwikkeling, innovatie en samenwerken cruciale elementen. Om als boer, erfbetreder of ketenpartij de juiste keuzes te maken is verdieping nodig. Het nieuwe GLB gaat dat, meer dan ooit, steunen.

### AKIS

Het Agrarische Kennis en Innovatie Systeem (AKIS) is het netwerk van alle betrokken actoren rond kennis en innovatie, hun verbanden en interacties, de institutionele infrastructuur en de begrotingsmechanismen. Binnen deze structuur wordt voortdurend kennis uitgewisseld tussen personen, organisaties en kennisinstellingen. Zij ontwikkelen kennis en passen die toe voor de landbouw en aanverwante gebieden. Tot het AKIS hoort feitelijk alles wat te maken heeft met kennis voor de agrariër én met zijn vragen en ideeën, zoals opleidingen, cursussen, adviezen, demonstratie-locaties, praktijkcentra en kennisbanken.

De sterke punten uit de SWOT-analyse van het Nederlandse AKIS zijn:

- Het is goed ontwikkeld en divers, met korte lijnen tussen onderzoek en bedrijfsleven.
- Er is een grote verscheidenheid aan publieke en private adviseurs en intermediairs in het netwerk geïntegreerd.
- De gemiddelde vooropleiding van de Nederlandse landbouwer is hoger dan het EU-gemiddelde.
- Er is veel gelijkwaardige kennisontwikkeling in de netwerken van de operationele groepen die zich richten op innovatie (bijv. EIP), plattelandsontwikkeling (bijv. LEADER), agrarisch natuurbeheer (boerencollectieven) en anderen.

Een zwak punt dat uit de SWOT-analyse naar voren komt, is dat het AKIS in Nederland erg gefragmenteerd is. Er zijn veel actoren in het AKIS die weinig onderlinge verbanden hebben. Dit geldt binnen een groep actoren zoals voor adviesorganisaties (die elkaars concurrenten zijn) als tussen de groepen actoren (bijvoorbeeld onderwijs en onderzoek die verschillende financieringssystemen hebben en anders aangestuurd worden).

Een resultaat van deze fragmentatie is dat kennis niet goed doorstroomt, partijen niet van elkaars projecten op de hoogte zijn en dezelfde innovaties op verschillende plekken worden ontwikkeld. Dit is inefficiënt en hierdoor bereikt cruciale kennis en innovatie soms ook niet alle partijen.

Eén van de belangrijkste uitdagingen binnen het Nederlandse AKIS is dus het sneller toepassen van ontwikkelde kennis. Stakeholders binnen het AKIS benadrukken het belang van het delen van goede ervaringen met toepassing van kennis en van sociale en technische innovatie.

We hebben de ambitie om te investeren in een beter AKIS en daarvoor willen we de volgende interventies en activiteiten inzetten:

#### **I. Kennis**

- a. Erkenning en ondersteuning van onpartijdige adviseurs en coaches.
- b. Betere toegang voor boeren tot advies en coaching door middel van vouchers voor advies.
- c. Verbetering van de kennisstromen in het AKIS.

#### **II. Netwerk**

- a. Een breder en intensiever nationaal GLB-netwerk dat de verschillende actoren actief met elkaar verbindt, projecten inventariseert en bij elkaar brengt en overzicht houdt op een goede werking van het AKIS.

#### **III. Innovatie**

- a. Betere toegang tot innovatiemaatregelen met name via de EIP interventie maatregel.
- b. Meer samenhang in innovatieprojecten georganiseerd door het GLB netwerk.
- c. Betere samenwerking in ondernemersgedreven projecten, o.a. in de waardeketen en voor gebiedsspecifieke doelen.

#### **GLB Netwerk**

Voor het nieuwe GLB Netwerk krijgt een belangrijke rol in het ondersteunen en stimuleren van het AKIS. Via workshops, masterclasses, website en databestanden. Het netwerk kan hierbij voortbouwen op de goede ervaringen in het huidige Plattelandsnetwerk.

#### **Digitale strategie**

Digitale technieken kunnen op verschillende plaatsen bijdragen aan de doelen van het NSP. Zowel op het gebied van kennisverspreiding, gebruik van data, slimme landbouw (precisie-landbouw, robotisering), monitoring en controle.

Nederland zal inzetten op de ontwikkeling van slimme landbouw, onder meer door verdere ontwikkeling van precisielandbouw, digitalisering van data en digitale kennisoverdracht. Het GroenKennisnet (GKN) kan bijdragen aan kwaliteitsverbetering van een meer interactieve agrarische advisering.

Speciale aandacht is er voor de ondersteuning van nutriëntenmanagement door de introductie van een nutriëntentool in het kader van FaST (Farm Sustainability tool for Nutrients). Onderzocht wordt hoe bestaande adviesmodules gebruikt kunnen worden om aan de Europese voorwaarden voor een digitaal nutriënten tool te voldoen.

De infrastructuur voor digitalisering (snel internet) is, in vergelijking met de rest van Europa, al op een hoog niveau. Dit betekent dat Nederland het NSP niet gaat gebruiken voor investeringen in de ICT infrastructuur.



**Wilt u op de hoogte blijven van de ontwikkelingen  
en de besluitvorming?**

Ga dan naar [toekomstGLB.nl](https://toekomstGLB.nl)

of volg @toekomstGLB op Twitter

