

Informatievoorziening onderhandelingen uittredingsproces Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie (EU).

In het afgelopen jaar is op verschillende momenten aandacht gevestigd op de modaliteiten van de informatievoorziening over de Brexit onderhandelingen in contacten tussen het kabinet en beide Kamers. Nu het kader voor de informatievoorziening zich binnen de EU is vastgesteld en de modaliteiten van de Tweede Kamer tot stand is gekomen, stelt het kabinet voor beide Kamers op dezelfde voet te informeren. Met deze brief zet het kabinet deze afspraken ten behoeve van uw Kamer uiteen.

De kaders voor de informatievoorziening zijn op 31 maart aan uw Kamer toegegaan (Kamerstuk 23 987 nr. 173), waarbij het kabinet aangegeven heeft dat het beide Kamers optimaal zal betrekken bij het onderhandelingsproces, zodat de beide Kamers hun controlerende rol naar behoren kunnen uitoefenen. Uitgangspunt daarbij is, dat het Nederlandse parlement over dezelfde informatiepositie moet kunnen beschikken als het Europees Parlement.

Nederland heeft zich er voor ingezet dat in het onderhandelingsproces sprake is van maximale transparantie, en voor een goede informatievoorziening door het EU-onderhandelingsteam richting de Raad, teneinde de leden van beide Kamers adequaat te kunnen informeren gedurende de onderhandelingen. De specifieke afspraken over de transparantie van het onderhandelingsproces zijn op 17 mei 2017 vastgelegd in de Raad (Doc nr XT 21023/17)¹. Voor de leden van beide Kamers zijn in het bijzonder de sites van de Commissie² en de Raad³ van belang waarop openbare documenten worden gepubliceerd; onder andere de *position papers* die op deelonderwerpen de gedetailleerde onderhandelingsrichtsnoeren nader uitwerken, zijn op de site van de Commissie geplaatst.

Het kabinet zal de informatievoorziening aan de beide Kamers in het kader van de Brexit onderhandelingen op de volgende wijze vormgeven: 1) via de gebruikelijke voorbereiding op Raden en Europese Raden; 2) via openbare of, indien de gevoeligheid van de te bespreken materie dit vereist, besloten politieke en technische briefings; 3) door het gebruik van leeskamers, zoals nu ook al geldt, voort te zetten, ook indien er gebruik wordt gemaakt van RESTREINT-documenten.

Zoals weergegeven in antwoord op de inbreng verslag van een schriftelijk overleg van de Tweede Kamer over de geannoteerde agenda voor de Raad Algemene Zaken (artikel 50) op 22 mei jl. (zie ook MinBuZa-2017.680982), is het niet mogelijk gebleken beide Kamers toegang te geven tot de EU-27 database. Gezien de vertrouwelijkheid van het onderhandelingsproces is de toegang tot het systeem uit veiligheidsoverwegingen door het Raadssecretariaat voor slechts enkele personen opengesteld.

Het kabinet streeft er naar binnen de bestaande EU-kaders ten aanzien van de omgang met vertrouwelijke EU-informatie aan de wensen van beide Kamers tegemoet te komen, zodat haar leden hun taken optimaal kunnen uitoefenen. De basis hiervoor vormt artikel 68 van de Grondwet waarin het parlementair informatierecht is vastgelegd. De bestaande EU-kaders ten aanzien van de omgang met vertrouwelijke EU-informatie zijn reeds uiteengezet in de bijlage bij de brief over de optimalisering van de informatiepositie van de Tweede Kamer op het gebied van EU-besluitvorming van 23 december 2016 (Kamerstuk 22 112 nr. 2274). Te uwer informatie is een afschrift hiervan in de bijlage opgenomen. Het

¹ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/XT-21023-2017-INIT/en/pdf>

² (https://ec.europa.eu/commission/brexit-negotiations/negotiating-documents-article-50-negotiations-united-kingdom_en

³ <http://www.consilium.europa.eu/en/policies/eu-uk-after-referendum/>

juridisch kader waar ook het beginsel van loyale samenwerking deel van uitmaakt, vereist dat zolang een document niet officieel openbaar is gemaakt, lidstaten het document vertrouwelijk behandelen. Elke lidstaat informeert zijn parlement binnen de eigen constitutionele arrangementen en in lijn met de EU-regelgeving inzake openbaarheid van documenten. Dit geldt ook voor Nederland. In het kader van de Brexit onderhandelingen zijn EU-regels aangaande openbaarmaking van documenten van toepassing.

Thans wordt er met de griffie van beide Kamers gesproken over de technische inpassing van leeskamers en of er technische mogelijkheden bestaan tegemoet te komen aan specifieke wensen die vanuit de Tweede Kamer kenbaar zijn gemaakt, in het bijzonder het verzoek ook op afstand vertrouwelijke stukken te kunnen inzien. Binnen de randvoorwaarden ten aanzien van veiligheid en vertrouwelijkheid, zoals de noodzaak van een beveiligde digitale werkomgeving, wordt gezocht naar technische mogelijkheden die het digitaal delen van de toegezonden vertrouwelijke documenten met beide Kamers mogelijk maken. De verantwoordelijkheid daarvoor ligt deels bij het kabinet en deels bij beide Kamers zelf. De verwachting is dat indien aan de hierboven genoemde (technische) randvoorwaarden is voldaan, het mogelijk moet zijn aan de geuite wensen van beide Kamers tegemoet te kunnen komen.

Het kabinet streeft er hiermee naar de informatievoorziening aan beide Kamer op gelijke voet te plaatsen, in lijn met de toezeggingen die het kabinet op dit punt eerder aan beide Kamers heeft gedaan.