

Bijlage: samenvatting van wetenschappelijke adviezen over de tong, met betrekking tot het verzoek om roll-over van de TAC voor tong voor 2014.

Basis

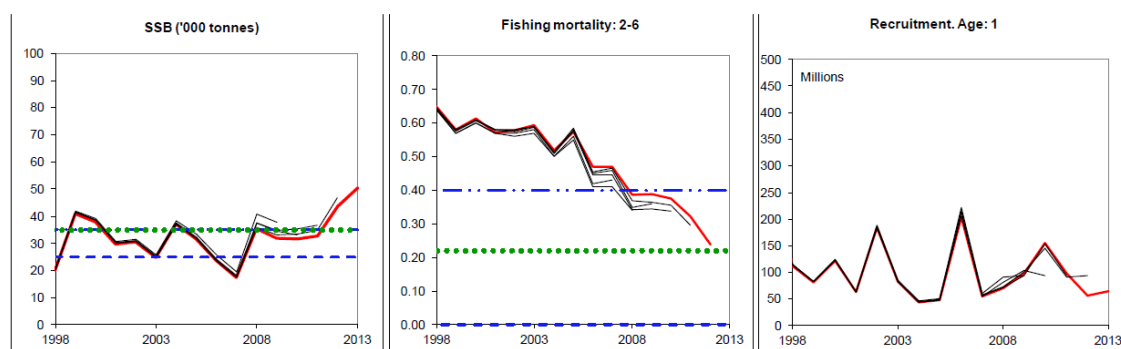
In juni 2013 heeft de International Council for the Exploration of the Sea (ICES) haar jaarlijkse advies uitgebracht¹. De Wetenschappelijke, Technische en Economische Advies Raad van de Commissie (STECF) heeft het advies overgenomen. De uitkomsten van de najaarssurvey in 2013 was voor STECF geen aanleiding om dit advies aan te passen. Op verzoek van de sector heeft het Ministerie van EZ IMARES om een 'second opinion' gevraagd en aanvullende, verhelderende vragen gesteld.

Onderstaande presenteert een samenvatting van het wetenschappelijk advies van ICES, aangevuld met informatie van IMARES.

ICES

Beoordeling

Noordzeetong (en schol) zit al enkele jaren binnen biologisch veilige grenzen. In 2007 bevond het bestand zich nog onder de biologische limiet (25.000 ton), sinds 2011 is het paaibestand boven het voorzorgsniveau (35.000 ton). De voorlopige schatting voor 2013 is een omvang van 50.546 ton. Daarmee is het niveau hoger dan de afgelopen jaren, maar lager dan de zestiger jaren en eind jaren tachtig-begin jaren negentig. De visserijsterfte is sinds 2003 sterk gedaald. De visserijsterfte wordt voor 2013 ingeschat op 0,24 bijna op het niveau van MSY 0,22.



Figuur 6.4.27.2 uit het ICES advies: ontwikkeling paaibestand ("SSB"), visserijsterfte ("fishing mortality") en aanwas ("recruitment"). De rode lijn is de meest recente schatting, waarbij ook met terugwerkende kracht gekeken wordt of de oude inschatting goed was.

Vangstadadviezen

Het bestand wordt beheerd met het EU meerjaren plan voor het beheer van schol en tong in de Noordzee uit 2007. Volgens ICES is de eerste fase bereikt en zitten we nu in de tweede fase. ICES merkt op dat de tweede fase nog niet gedefinieerd is. Uitgangspunt van de tweede fase is lange termijn beheer, dus MSY.

- Toepassing van de oogstregels van het beheerplan leidt tot een reductie van de TAC met 15% tot 11.900 ton in 2014. De TAC in 2013 bedraagt 14.000 ton. Het bestand krimpt desondanks met 4% tot 46.070 ton. ICES schat in dat de visserijsterfte gelijk blijft op 0.24. Hiermee wordt de doelstelling van het plan (0,2) of MSY (0,22) niet gehaald.
- Een roll-over van de TAC van 14.000 ton, leidt tot krimp van het bestand met 9% tot 43.847 ton in 2015. De visserijsterfte neemt toe van 0.24 tot 0.29 in 2014.
- Toepassing van MSY houdt in een daling van de TAC met 20%. Echter, vanwege de beperking die in het beheerplan is ingebouwd voor jaarlijkse TAC veranderingen, zou de TAC niet verder dan 15% mogen dalen. Daarmee wordt MSY niet in een keer gehaald.

Additionele overwegingen.

De TAC voor de tong is de laatste jaren niet volledig benut. In 2012 is op een TAC van 16.200 ton slechts 11.610 ton opgevisst, in 2011 bedroeg is slechts 11.485 ton van de toegestane 14.100 ton opgevisst.

¹ <http://www.ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Advice/2013/2013/sol-nsea.pdf>

IMARES

1. Bevestigt het ICES advies. De wetenschappelijke survey in het najaar toont dat de aanwas iets groter was aangenomen in het juni 2013 advies van ICES, maar te weinig om daarvoor het ICES advies aan te passen.
2. Een roll-over van de TAC van 2013 naar 2014 (14.000) ton houdt in dat de visserijsterfte toeneemt tot 0,29 in 2014. Handhaven van een constante TAC of F voor tong tot en met 2015 zou een visserijsterfte geven die in 2015 boven Fmsy is. Om aan de Europese MSY doelstellingen te voldoen, zullen sterkere beperkingen in F en TAC nodig zijn.
3. Om MSY in 2015 te bereiken moet dan de visserijsterfte gereduceerd worden van 0,29 tot 0,22. Een roll-over van de tong TAC voor 2014 zou een 25% vermindering van TAC in 2015 vereisen om aan de MSY-doelstellingen te voldoen.
4. Wordt het beheerplan gevolgd, met een reductie van de TAC in 2014 van 15%, dan zou de TAC voor 2015 met 10% gereduceerd moeten worden om het doel van het beheerplan te halen, maar slechts 5% om MSY in 2015 te halen.
5. Naar aanleiding van de ICES MSY benadering, zou een vermindering van 20% van de TAC voor 2014, nodig zijn maar zonder verdere verlaging voor 2015. Deze aanpak heeft naar verwachting de laagste gecombineerde 2014-2015 vangst, maar de hoogste TAC in 2015.
6. Hierbij moet wel opgemerkt worden dat naarmate het advies verder vooruit kijkt, het onzekerder wordt. Het verloop is sterk afhankelijk van de rekrutering (aanwas).
7. Het lijkt tegenstrijdig, het bestand is de laatste jaren gegroeid, de visserijsterfte is gedaald en toch moet de TAC naar beneden. Dat komt omdat 2013 een relatief goed jaar is door een redelijke jaarklasse van 2010. Deze komen in 2013 als 2-3 jarige vis voor het eerst in de assessment. In 2011 en 2012 waren de jaarklassen weer zwakker. Daarom wordt aangenomen dat de biomassa weer afneemt in 2014 en 2015. Dit resulteert ook een lagere verwachte vangst bij gelijkblijvende visserijsterfte in 2013 en 2014.

Table 1 Samenvatting van 5 beheersscenario's.

Scenario	TAC (t)		TAC verandering		Visserijsterfte		Paaibestand verandering
	2014	2015	2013-2014	2014-2015	2014	2015	2014-2015
Beheerplan	11.900	10.739	-15%	-10%	0.24	0.21	-4%
MSY in 2014	11.190	11.169	-20%	0%	0.22	0.22	-3%
Visserijsterfte gelijk	11.981	11.768	-14%	-2%	0.24	0.24	-4%
TAC gelijk	14.000	14.000	0%	0%	0.28	0.31	-9%
TAC 2013-2014 gelijk, dan MSY	14.000	10.528	0%	-25%	0.28	0.22	-9%