

06 oktober 2016 - nummer 1 - jaargang 2016 - 2017

Inhoud

Uitgelicht...

Ratificatie Klimaatakkoord van Parijs een feit

Nieuws uit de Kamer

Evaluatie werkwijze Raadsdocumenten en inzet Nederlandse regering op transparantie

Jourová: Gelijk speelveld digitale markt noodzakelijk

Noodzaak voorlopige toepassing CETA onduidelijk

Nederlands EU-voorzitterschap 2016

E-zine met terugblik parlementaire dimensie Nederlands EU-voorzitterschap

Nieuws uit Europa

Voorzitters nationale parlementen lidstaten Raad van Europa bijeen in Straatsburg

Signalering

Nieuwe Europese voorstellen

Uitgelicht...

Ratificatie Klimaatakkoord van Parijs een feit

5 oktober 2016 - 'De Europese Unie heeft een lange en trotse geschiedenis in leiderschap op het gebied van klimaatverandering, de belangrijkste uitdaging van onze tijd' zo stelde Ban Ki-moon dinsdag in Straatsburg. Verder benadrukte de Secretaris-Generaal van de VN in zijn toespraak voor het Europees Parlement dat dit onze kans is om 'koers te zetten naar een veiliger, duurzamer en rechtvaardigere toekomst voor iedereen'. Met een overweldigende meerderheid verleende het Parlement vervolgens goedkeuring voor ratificatie van het Klimaatakkoord van Parijs.

Met de instemming van het Europees Parlement is de laatste hobbel op de weg naar ratificatie van het akkoord door de EU genomen. Deze week zullen vertegenwoordigers van de Unie samen met de lidstaten die klaar zijn voor ratificatie (Frankrijk, Oostenrijk, Slowakije, Duitsland, Malta en Portugal) naar New York gaan om daar de akte van bekrachtiging in te leveren. Deze handeling vormt het slotstuk van een versnelde ratificatieprocedure. Met de versnelde procedure wordt voorkomen dat de EU, met inbegrip van haar lidstaten, slechts de status van waarnemer verkrijgt bij de uitvoering en uitwerking van het klimaatakkoord. De ratificatie van de overige lidstaten, waaronder Nederland, volgt zo snel mogelijk.

Ratificatie van het klimaatakkoord is een belangrijke stap om verdere opwarming van de aarde te voorkomen. Het akkoord heeft als doel om de gemiddelde wereldwijde temperatuurstijging te beperken tot minder dan 2 graden, met als streven de opwarming te beperken tot 1,5 graad.

Voordat het akkoord in werking kan treden moet het worden geratificeerd door ten minste 55 partijen die samen verantwoordelijk zijn voor minimaal 55% van de emissie. Dertig dagen na het bereiken van deze drempels kan het daadwerkelijk in werking treden. Op het moment van schrijven hebben 74 partijen geratificeerd die gezamenlijk 58,82% van de mondiale emissie vertegenwoordigen.

Het Nederlandse wetsvoorstel tot ratificatie van het akkoord is goedgekeurd door de ministerraad en ligt nu voor advies bij de Raad van State. Naar verwachting wordt het voorstel dit najaar naar de

Tweede Kamer verzonden. Indien de Tweede en Eerste Kamer hun instemming verlenen kan de regering overgaan tot ratificatie.

Nieuws uit de Kamer

Evaluatie werkwijze Raadsdocumenten en inzet Nederlandse regering op transparantie

16 september 2016 - Minister van Buitenlandse Zaken Bert Koenders heeft op 16 september 2016 de Eerste Kamer ingelicht over de evaluatie in de Raad van minister van de EU over haar werkwijze en over de inzet van de Nederlandse regering voor meer transparantie in het Europese wetgevingsproces.

Al vele jaren dringt de Eerste Kamer bij de regering aan op meer transparantie in het onderhandelingsproces in de Raad en op publieke toegang tot Raadsdocumenten bij de totstandkoming van Europese wetgeving. De Hofuitspraak Access Info Europe (zaak C-280/11P) uit 2013 was voor de commissies I&A/JPZ en EUZA destijds aanleiding om opnieuw met de regering uitgebreid in schriftelijk overleg te treden. Het Hof oordeelde dat, bij het op verzoek vrijgeven van Raadsdocumenten die deel uitmaken van het wetgevingsproces, de namen van de lidstaten niet mochten worden geschrapt. De uitspraak was mede gebaseerd op het uitgangspunt dat wanneer de Raad optreedt als wetgever, het publiek een zo ruim mogelijke toegang tot documenten moet worden verleend.

In 2015 en 2016 heeft de Eerste Kamer in dit kader nog drie toezeggingen verkregen van de minister van Buitenlandse Zaken: om nader geïnformeerd te worden over de inzet van de regering op het gebied van transparantie tijdens het Nederlands EU-Voorzitterschap en over het afwegingskader voor Limité-documenten (T02082); om geïnformeerd te worden over de aangekondigde evaluatie van de werkwijze van de Raad naar aanleiding van het arrest Access Info Europe (T02269) en over het betrekken in deze evaluatie van toegang tot limitédocumenten voor deskundigen (T02267).

De in 2014 aangekondigde evaluatie heeft uiteindelijk in het voorjaar van 2016 plaatsgevonden. In de brief van 16 september informeert de minister van Buitenlandse Zaken de Kamer hierover, waaronder over de uitkomst dat voor de Raad de 'bestaande praktijk' leidend is om te beoordelen of het 'passend' wordt geacht de namen van lidstaten al dan niet te vermelden in Raadsdocumenten. De minister gaat ook nader in op andere aspecten die raken aan de Hofuitspraak, zoals eventuele gevolgen voor het Reglement van Orde van de Raad en voor de richtsnoeren voor de behandeling van interne Raadsdocumenten. Dat laatste is volgens de minister niet aan de orde, waardoor in de Raad de toegankelijkheid van Limité-documenten voor derden niet wordt besproken. Verder geeft de minister aan dat het afwegingskader voor de toepassing van de markering LIMITE onduidelijk is en wijst hij op de inzet van Nederland tijdens het Voorzitterschap voor het actief openbaar maken van documenten in het wetgevingsproces. Die werkwijze tijdens het Nederlandse Voorzitterschap is als bijlage bij de brief toegevoegd: 'Guidelines on dealing with LIMITE documents during the Netherlands Presidency 2016'. De brief bevat tot slot ook een uitgebreide terugblik op de inzet en resultaten van het Nederlands voorzitterschap op het terrein van transparantie.

De commissies I&A/JPZ en EUZA hebben de brief van 16 september besproken en hebben besloten de bovengenoemde toezeggingen als voldaan te beschouwen. De commissies blijven zich echter inspannen voor meer transparantie tijdens het Europese wetgevingsproces en voor publieke toegang tot de Raadsdocumenten die hiervan deel uitmaken.

Jourová: Gelijk speelveld digitale markt noodzakelijk

4 oktober 2016 - "*Modernisering en vereenvoudiging van het regelgevingskader voor digitale inhoud en online en andere grensoverschrijdende aankopen op afstand zal gunstige gevolgen hebben voor zowel bedrijven als consumenten*". Dat schrijft de Commissaris van Justitie en Consumenten Věra Jourová op 4 augustus 2016 in antwoord op een brief van de Eerste Kamercommissie van V&J over nieuwe voorstellen van de Europese Commissie voor de strategie voor een eengemaakte digitale markt.

Voor een groot en groeiend deel van de diensten in de digitale markt betaalt de klant niet met geld, maar krijgt hij de dienst in ruil voor zijn of haar persoonsgegevens. De persoonsgegevens van de klanten hebben een economische waarde voor het bedrijf en derde partijen. Het voorstel voor een nieuwe richtlijn voor de levering van digitale inhoud houdt rekening met deze ontwikkeling. De Europese Commissie wil met het nieuwe voorstel een gelijk speelveld creëren tussen verschillende bedrijfsmodellen. De VVD-fractieleden van de commissie V&J vroegen de Commissie of consumenten wel goed beschermd zullen worden met de nieuwe richtlijn. Het is vaak lastig te overzien wat de waarde van de persoonlijke gegevens precies is. De Commissie benadrukt dat de regels van het nieuwe voorstel volledig in overeenstemming zullen zijn met de bestaande gegevensbeschermingsrichtlijn. De leden van de VVD-fractie hebben nog steeds twijfels over de bescherming van gegevens. Het is nu nog onduidelijk hoe de consument zeker kan weten dat zijn gegevens niet langer worden verwerkt als hij de overeenkomst met de leverancier ontbindt, aldus de VVD-fractieleden. Zij vragen de Europese Commissie om dit nader toe te lichten.

De leden van de SP-fractie vroegen of de Europese Commissie rekening wilde houden met afwijkende nationale regels. Met het nieuwe voorstel kunnen lidstaten namelijk niet meer afwijken met nationale regelgeving. De Europese Commissie antwoordt hierop dat voor een goed functionerende interne digitale markt het noodzakelijk is dat er een grote mate van harmonisatie is: "*Zelfs wanneer het niveau van consumentenbescherming zou afnemen, compenseren de voordelen van de richtlijn*". Als nationale lidstaten zelf wetgeving invoeren, blijft de bestaande lappendeken van regels bestaan. Hierdoor kunnen consumenten en ondernemers minder effectief grensoverschrijdend handelen, aldus de Europese Commissie.

lees meer

[Dossier E150041 op de Europapoort](#)

[Dossier E150042 op de Europapoort](#)

[Dossier E150043 op de Europapoort](#)

zie eerder

[Europese Commissie wil voortgang boeken met de Digitale Interne Markt \(nieuwsbrief EUpdate nr. 12 - 2015 - 2016\)](#) [Harmonisatie van regels inzake de digitale markt roept vragen op \(nieuwsbrief EUpdate nr. 9 - 2015 - 2016\)](#)

Noodzaak voorlopige toepassing CETA onduidelijk

13 oktober 2016 - De Europese Commissie heeft op 5 juli 2016 voorstellen geïntroduceerd om het handelsverdrag Comprehensive Economic Trade Agreement (CETA) voorlopig in werking te stellen, te ondertekenen en vervolgens te sluiten, waarna het verdrag volledig in werking treedt. De onderhandelingen van het CETA-verdrag tussen de Europese Unie en Canada zijn ten einde gekomen. Volgens de Europese Commissie versterkt het CETA-verdrag de economische relatie tussen de EU en Canada en zorgt het voor nieuwe banen.

Op 4 oktober 2016 heeft de vaste commissie Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking (BDO) van de Eerste Kamer inbreng geleverd over de voorstellen. Enkele fracties hadden vragen over de voorlopige toepassing van het CETA-verdrag. Zo vroegen de leden van de fracties van SP en GroenLinks wat de regering vindt van de stelling dat voorlopige toepassing slechts kan worden toegekend na de feitelijke ratificatie. Leden van de fractie van GroenLinks meldden daarbij dat de maatschappelijke bezwaren en risico's van het verdrag niet opwegen tegen de verwachte economische groei voor de EU. Hierop volgend vroegen de leden van de SP-fractie zich af wat er zou gebeuren met de voorlopige toepassing als één van de lidstaten het verdrag niet ratificeert. Leden van de PvdD-fractie vroegen de regering hoe de Tweede en Eerste Kamer het CETA-verdrag volwaardig kunnen behandelen als de ratificatie van het verdrag voor het einde van de maand plaatsvindt.

De voorlopige toepassing van het hele CETA-verdrag zorgt ervoor dat de burgers en bedrijven niet langer moeten wachten en gelijk kunnen profiteren van de voordelen die het CETA-verdrag biedt, aldus de Europese Commissie. De regering meldt voorstander te zijn van de voorlopige toepassing, maar voegt daaraan toe dat er discussie is in de Raad van de Europese Unie over welke onderdelen van het CETA-verdrag voorlopig in werking kunnen treden. Voorlopige toepassing van het verdrag kan alleen op terreinen waar de Europese Commissie exclusieve bevoegdheden heeft, de andere onderdelen van het verdrag treden in werking bij volledige ratificatie. Momenteel buigt het Europees

Hof van Justitie zich over de vraag over welke onderdelen de Europese Commissie exclusieve bevoegdheid heeft en over welke onderdelen niet.

lees meer

[Dossier E160036 op de Europapoort](#)

[Dossier E160034 op de Europapoort](#)

[Dossier E160035 op de Europapoort](#)

Nederlands EU-voorzitterschap 2016

E-zine met terugblik parlementaire dimensie Nederlands EU-voorzitterschap

27 september 2016 - De Eerste en Tweede Kamer hebben dinsdag 27 september een [e-zine](#) uitgebracht met een terugblik op de parlementaire dimensie van het Nederlands EU-voorzitterschap. Nederland was in de eerste helft van 2016 voorzitter. Het Nederlandse parlement organiseerde in dat kader onder meer zes interparlementaire conferenties voor parlementariërs van de 28 EU-Lidstaten, deels in samenwerking met het Europees Parlement. Een innovatieve aanpak stond centraal in de organisatie van de parlementaire dimensie van het voorzitterschap.

Het e-zine laat in woord en beeld zien wat de parlementaire dimensie heeft ingehouden en hoe de conferenties zijn verlopen. Vijf van de zes conferenties vonden in de Ridderzaal in Den Haag plaats, één in het Europees Parlement in Brussel. Op de conferenties kwamen onder de thema's energie en circulaire economie, mensenhandel in het digitale tijdperk, veiligheid en defensie, stabiliteit en economisch bestuur en de vluchtelingencrisis aan de orde. In het e-zine wordt ook aandacht besteed aan de ontmoeting met de voltallige Europese Commissie en de voorzitters van de fracties in het Europees Parlement.

De innovatieve aanpak kwam onder meer tot uiting met een speciale app voor de deelnemers aan de conferenties, versterken van het interactieve karakter van de debatten en het betrekken van niet-parlementaire partners als andere overheden en experts bij de conferenties. Het e-zine van 24 pagina's bevat weblinks naar de conferenties en andere relevante informatie en wordt verspreid onder alle deelnemers.

lees meer

[Download hier het e-zine in het Nederlands](#)

[Website van de parlementaire dimensie van het Nederlands EU-voorzitterschap](#)

Nieuws uit Europa

Voorzitters nationale parlementen lidstaten Raad van Europa bijeen in Straatsburg

16 september 2016 - Op 15-16 september 2016 vond in Straatsburg de tweejaarlijkse conferentie van Voorzitters van nationale parlementen van de landen die lid zijn van de Raad van Europa plaats. Parlementsvoorzitters uit de 47 lidstaten van de Raad van Europa namen aan de conferentie deel. Vanuit Nederland was de Voorzitter van de Eerste Kamer, Ankie Broekers-Knol, aanwezig. Zij werd begeleid door de Griffier van de Eerste Kamer Geert Jan Hamilton. De Nederlandse Senator Tiny Kox (SP) nam aan de conferentie deel als lid van het dagelijks bestuur (Bureau) van de Parlementaire Assemblee.

Drie thema's stonden centraal tijdens deze Voorzittersconferentie:

- Migration and refugee crisis in Europe – role and responsibilities of parliaments;
- National parliaments and the Council of Europe: together promoting democracy, human rights and rule of law;
- Mobilisation of parliaments against hate, for inclusive and non-racist societies.

In veel bijdragen klonk door dat constant gewerkt moet worden aan het handhaven en versterken van de kernwaarden van de Raad van Europa: mensenrechten, democratie en de rechtsstaat. Alleen in open onderlinge dialoog en vanuit het besef van de onderlinge afhankelijkheid kunnen oplossingen gevonden worden voor de problemen waarmee Europa geconfronteerd wordt.

Een uitgebreid verslag van deze bijeenkomst staat op de website van de Eerste Kamer. U treft daar ook de integrale bijdragen van de Voorzitter van de Eerste Kamer, Ankie Broekers-Knol, bij elk van bovengenoemde sessies.

lees meer

[Voorzitters nationale parlementen lidstaten Raad van Europa bijeen in Straatsburg](#)

Signalering

Nieuwe Europese voorstellen

6 oktober 2016 - Voor de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. U treft hierbij links aan naar de meest recente overzichten, verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer. Wil de Kamer een voorstel nader bestuderen, dan wordt dit in de verantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Besluit een commissie een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Heeft u als lezer van deze EUpdate commentaar op een Europees voorstel? Maak dan gebruik van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

lees meer

[Week 38](#)

[Week 39](#)

[Week 40](#)

Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.

Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).