

21 mei 2015 - nummer 12 - jaargang 2014 - 2015

Inhoud

Uitgelicht...

[Kamer zet puntjes op de i bij interpretatie Goedkeuringswet Protocol 15 bij EVRM](#)

Nieuws uit de Kamer

[Wetsvoorstellen goedkeuring EU-Associatieakkoorden Georgië, Oekraïne en Moldavië gereed voor plenaire behandeling](#)

[Voortzetting Algemene Europese Beschouwingen](#)

[Vooruitblik plenaire LIII COSAC, 1-2 juni 2015](#)

[Mondeling overleg met minister Van der Steur over het Europees Openbaar Ministerie](#)

Nieuws van de PV Staten-Generaal Brussel

[Vijf voor Twaalf? - Het EP op de bres voor een sterker Europees en defensie- en nabuurschapsbeleid](#)

Signalering

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

Uitgelicht...

Kamer zet puntjes op de i bij interpretatie Goedkeuringswet Protocol 15 bij EVRM

19 mei 2015 - De Eerste Kamer heeft dinsdag 19 mei 2015 met minister Koenders (Buitenlandse Zaken) gedebatteerd over de goedkeuring van het protocol tot wijziging van het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM). De commissie EUZA heeft in 2012 de inzet van de regering in de voorbereiding van Protocol 15 (Verklaring van Brighton) nauwgezet gevolgd. Met name het voornemen om de doctrine van de margin of appreciation en het beginsel van subsidiariteit in de preambule van het verdrag op te nemen baarde de commissie zorgen ([33000 V, AE](#)).

Tineke Strik (GroenLinks), voorzitter van de commissie EUZA, sprak tijdens het debat afgelopen dinsdag haar bijdrage uit namens de gehele commissie voor Europese Zaken, met uitzondering van de PVV-fractie. Hierin herhaalde zij dat de commissie tot haar grote spijt heeft moeten vaststellen dat Protocol 15 de doctrine van de margin of appreciation en het subsidiariteitsbeginsel opneemt in de preambule. Volgens de commissie is dat voor het beginsel van subsidiariteit een overbodige exercitie en mag opname in de preambule niet ten nadele van het Hof worden uitgelegd. De vermelding van de doctrine van de margin of appreciation mag er daarentegen niet toe leiden dat lidstaten zich meer ruimte toe-eigenen bij de invulling van de normen van het EVRM; de toepassing van de doctrine moet geheel ter beoordeling van het Hof blijven.

Minister Koenders bevestigde in zijn reactie dat de vastlegging van het beginsel van subsidiariteit en de *margin of appreciation* in de preambule niets verandert aan de zwaarte of betekenis ervan. De reikwijdte van de twee beginselen wordt niet veranderd. De minister zal zich ook in de toekomst blijven inzetten voor de versterking van de autoriteit en het gezag van het Hof.

Na het korte debat met de minister werd het wetsvoorstel aangenomen.

lees meer

[Wetsvoorstel Goedkeuring Protocol tot wijziging van het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden](#)

Nieuws uit de Kamer

Wetsvoorstellen goedkeuring EU-Associatieakkoorden Georgië, Oekraïne en Moldavië gereed voor plenaire behandeling

19 mei 2015 - De commissies BDO en EUZA hebben op 19 mei 2015 besloten om eindverslag uit te brengen over de wetsvoorstellen ter goedkeuring van de Associatieakkoorden van de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie met respectievelijk de Republiek Moldavië ([34114](#)), Georgië ([34115](#)) en Oekraïne ([34116](#)). De commissies stellen voor de wetsvoorstellen zo spoedig mogelijk na de Kamerwisseling plenair te behandelen op een nader vast te stellen datum.

Voortzetting Algemene Europese Beschouwingen

19 mei 2015 - De voortzetting van de Algemene Europese Beschouwingen met minister Koenders (Buitenlandse Zaken) vond plaats op 19 mei 2015. Het debat was op 14 april 2015 van start gegaan met de inbreng van de Kamerleden in eerste termijn, maar werd daarna geschorst. Een deel van de vragen heeft de minister in zijn brief van 16 mei 2015 ([34166](#), [B](#)) schriftelijk beantwoord.

In dit jaarlijks terugkerende debat wordt gesproken over diverse Europese onderwerpen. Dit jaar werd er met name ingegaan op de [Staat van de Europese Unie 2015](#) die minister Koenders op 23 februari 2015 naar het parlement stuurde: 'Een democratische en concurrerende Unie die werkt voor alle burgers'. Ook werd er gesproken over de ontwikkelingen in Oekraïne en het Midden-Oosten en over de toekomst van Europese integratie. Een aantal Senatoren diende moties in bij het debat; hierover wordt op 26 mei 2015 gestemd.

Een korte weergave van het debat, het ongecorrigeerde stenogram en de inhoud van de moties kunt u lezen op de website van de Eerste Kamer.

lees meer

[Voortzetting Algemene Europese Beschouwingen](#)

[stenogram van de voortzetting van de Algemene Europese Beschouwingen](#)

zie eerder

[Impressie Algemene Europese Beschouwingen 2015 \(nieuwsbrief EUpdate nr. 11 - 2014 - 2015\)](#)

Vooruitblik plenaire LIII COSAC, 1-2 juni 2015

21 mei 2015 - Onder Lets Voorzitterschap vindt op 1 en 2 juni 2015 in Riga de 53e plenaire sessie van de COSAC plaats, de vergadering van de commissies van Europese zaken van de nationale parlementen en vertegenwoordigers van het Europese Parlement. Een delegatie van Nederlandse parlementsleden zal hieraan deelnemen, onder wie voor de Eerste Kamer de voorzitter van de commissie EUZA, mevrouw Strik (GroenLinks).

Op de agenda staan het Europees energiebeleid, de veiligheidsproblematiek in het Midden-Oosten en Noord-Afrika, het Europees beleid inzake handelsakkoorden, waaronder TTIP, en een bespreking van de stand van zaken in het dossier over een Europees systeem voor de verwerking van passagiersgegevens (PNR).

Dinsdag 2 juni staat plenair volledig in het teken van de toekomst van parlementaire controle in de EU. Onder andere zal het nieuwe initiatief voor een groene kaart worden besproken. Ook zal een terugkoppeling plaatsvinden van de bevindingen van de informele werkgroep van parlementariërs die op 13 mei 2015 hebben gesproken over eventuele verbeteringen van de 'gele kaart'-procedure.

lees meer

[Plenary meeting of the LIII COSAC, 31 May - 2 June 2015](#)

Mondeling overleg met minister Van der Steur over het Europees Openbaar Ministerie

21 mei 2015 - De commissies I&A/JBZ en V&J spreken op dinsdag 26 mei 2015 in een mondeling overleg met de minister van Veiligheid en Justitie over de Raadsonderhandelingen over de

ontwerpverordening tot oprichting van een Europees Openbaar Ministerie en de regeringsinzet hierbij.

Beide Kamers der Staten-Generaal hebben in het najaar van 2013 een subsidiariteitsbezwaar ingediend ten aanzien van het voorstel in kwestie en volgen dit voorstel sindsdien met buitengewone interesse. Minister Van der Steur was in zijn tijd als Tweede Kamerlid rapporteur over het Europees Openbaar Ministerie. Sinds 2014 hebben er onderhandelingen plaatsgevonden op basis van een aangepast voorstel. Het Letse Voorzitterschap wil in de JBZ-Raad op 15-16 juni 2015 hierover een gedeeltelijk akkoord bereiken.

lees meer

[E130041 - Voorstel voor een verordening tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie](#)

zie eerder

[Reactie regering op kritische commissievragen over Europees OM \(nieuwsbrief EUUpdate nr. 6 - 2014 - 2015\)](#) [Kritische vragen over onderhandelingen Europees Openbaar Ministerie \(nieuwsbrief EUUpdate nr. 5 - 2014 - 2015\)](#)

Nieuws van de PV Staten-Generaal Brussel

Vijf voor Twaalf? - Het EP op de bres voor een sterker Europees en defensie- en nabuurschapsbeleid

21 mei 2015 - Vandaag stemt het Europees Parlement (EP) in de plenaire sessie over drie initiatiefrapporten op het terrein van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB). Het betreft respectievelijk de verslagen van rapporteur Danjean (EVP) over de tenuitvoerlegging van het GVDB, van de heren Kukan (EVP) en Tarand (Groenen) over de financiering van het GVDB, en van mevrouw Gomes (S&D) over de gevolgen van de ontwikkelingen op de Europese defensiemarkten voor de veiligheids- en defensiecapaciteiten in Europa. Kritische rapporten die inhoudelijke input geven voor de Defensietop op 25-26 juni 2015. Naar verwachting worden de rapporten met brede steun aangenomen.

In het debat dat het EP op 19 mei jl. in Straatsburg voerde met de Hoge Vertegenwoordiger mevrouw Mogherini, bleek dat zij de ambities maar ook de tekortkomingen van het GVDB, waar de rapporten op wijzen, onderschrijft. Ook zij wenst meer daadkracht van de civiele en militaire missies, een meer transparante en flexibele financiering van het defensiebeleid en voortgang met de implementatie van de richtlijn voor een interne markt voor de defensie-industrie. Politieke wil is daarvoor noodzakelijk, zei ze. Ze wees het EP er echter ook op dat de EU al voortgang boekt en actie onderneemt met het opzetten van de migratie-operatie op de Middellandse Zee. "De EU is geen abstracte entiteit, wij moeten er gezamenlijk wat van maken."

Eerder in mei debatteerden leden van de Commissie voor Buitenlandse zaken van het EP (AFET) in een gemeenschappelijke interparlementaire vergadering met leden van nationale parlementen ook al over het Europese defensiebeleid. De hervorming van het nabuurschapsbeleid stond tevens op de agenda. Senator Erik Meijer van de SP woonde deze vergadering op 5 mei in Brussel bij. Commissaris Hahn zette bij die gelegenheid de pijlers van het nieuwe beleid uiteen: diversiteit, ownership door partnerlanden, focus op bepaalde beleidsterreinen - waaronder veiligheid - en meer flexibiliteit.

In de discussie over het ENB was er duidelijk brede steun voor de noodzaak tot herziening. Daarbij pleitten veel parlementariërs voor een veel stevigere link tussen het ENB en het GBVB. Over een gelijke aandacht voor de Oostelijke en de Zuidelijke burens was men het oneens. Senator Meijer merkte in zijn interventie op dat de EU rekening moet houden met de wensen van de partnerlanden over hun relatie tot de EU. Sommige landen willen lidmaatschap, andere niet, en soms loopt deze scheidslijn dwars door een land zoals in Oekraïne, maar ook in Moldavië en Georgië. Volgens Meijer moet de EU er voor waken zelf geen partij te worden in een binnenlands conflict.

In zijn reactie op het debat concludeerde Hahn dat er veel verschillende visies zijn op het ENB en dat het goed is dat deze verschillen in de consultatiefase openlijk besproken worden. Hahn onderschrijft de samenhang tussen ENB en het GBVB. Echter, het ENB als motor voor economische ontwikkeling

in de partnerlanden is volgens hem ook een instrument op zich. De consultatiefase eindigt op 30 juni. In de herfst komt de Commissie dan met een concreet voorstel.

lees meer

[Verslag over de tenuitvoerlegging van het GVDB](#)

[Verslag over de financiering van het GVDB](#)

[Verslag over de gevolgen van de ontwikkelingen op de Europese defensiemarkten voor de veiligheids- en defensiecapaciteiten in Europa](#)

Signalering

Nieuwe Europese voorstellen

21 mei 2015 - Voor de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. U treft hierbij links aan naar de meest recente overzichten, verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer. Wil de Kamer een voorstel nader bestuderen, dan wordt dit in de verantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Besluit een commissie een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Heeft u als lezer van deze EUpdate commentaar op een Europees voorstel, maak dan gebruik van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

lees meer

[Week 19](#)

[Week 20](#)

[Week 21](#)

Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.

Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).