

19 mei 2016 - nummer 11 - jaargang 2015 - 2016

## Inhoud

### Uitgelicht...

Hoe verder met de gezamenlijke democratische controle op Europol?

### Nieuws uit de Kamer

Mondeling overleg over het Europees Semester

Gele kaart voor de herziening van de detacheringsrichtlijn

Antwoorden op vragen over het aanvangspakket circulaire economie

Commissie BIZA spreekt met rapporteur Tweede Kamer over Kiesakte

### Nieuws uit Europa

PACE-rapporten van senator Strik leiden tot twee resoluties

### Signalering

Nieuwe Europese voorstellen

## Uitgelicht...

### Hoe verder met de gezamenlijke democratische controle op Europol?

11 mei 2016 - De nieuwe Europol verordening is op 11 mei aangenomen door het Europees Parlement. Een onderhandelingsproces van drie jaar werd hiermee afgerond. De verordening zal op 1 mei 2017 van kracht zijn. "Europol wordt een informatie hub voor de lidstaten om inlichtingen uit te wisselen en samen te werken in de strijd tegen terrorisme en internationale misdaad", aldus de Spaanse EVP rapporteur, Augustín Díaz de Mera García. Europol krijgt nieuwe bevoegdheden met als doel het beter en sneller bestrijden van terrorisme, cybercrime en andere vormen van misdaad. Ook zijn extra waarborgen voor gegevensbescherming van personen in de verordening opgenomen. Bovendien zal Europol verantwoording moeten afleggen aan een gezamenlijke parlementaire toezichtgroep bestaande uit leden van nationale parlementen en het Europees Parlement.

Artikel 53 van de verordening gaat hier nader op in. De organisatie en procedureregels van de gespecialiseerde gezamenlijke toezichtgroep zullen gezamenlijk worden bepaald door het Europees Parlement en de nationale parlementen. De voorzitter van de Management Board en de uitvoerend directeur van Europol of hun plaatsvervangers moeten op verzoek van de toezichtgroep verantwoording afleggen en de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming zal minstens één keer per jaar de relatie van Europol's werk tot mensenrechten en gegevensbescherming met hen bespreken. De toezichtgroep wordt tevens betrokken bij de meerjarenplanning van Europol. Europol wordt verplicht documenten te delen en de groep kan extra informatie vragen. Tot slot staat in art. 53.5 dat de gezamenlijke toezichtgroep conclusies kan opstellen van haar bevindingen. Deze conclusies zullen voorgelegd worden aan het Europees Parlement en nationale parlementen en het Europees Parlement zal ze doorsturen aan de Raad, Commissie en Europol.

Het belang van gezamenlijke democratische controle op Europol is in september 2013 onderschreven door de commissie I&A/JBZ in een brief aan de rapporteur van het Europees Parlement. De komende tijd zal nieuwe input nodig zijn. Tijdens de conferentie van Voorzitters van nationale parlementen in Luxemburg, 22-24 mei, zal hiermee een begin gemaakt worden. De gezamenlijke toezichtgroep is een nieuwe vorm van interparlementaire samenwerking die mogelijk model gaat staan voor toekomstige parlementaire controle op andere EU-Agentenschappen.

**lees meer**[Dossier E130019 op de Europapoort](#)**Nieuws uit de Kamer****Mondeling overleg over het Europees Semester**

26 april 2016 - De commissies voor Financiën, Economische Zaken en Europese Zaken hebben op 26 april 2016 een mondeling overleg gevoerd met minister Dijsselbloem van Financiën en minister Kamp van Economische Zaken over het Europees Semester 2016. Het Nederlands Nationaal Hervormingsprogramma 2016 (aangeboden door de minister van Economische Zaken) en het Stabiliteitsprogramma 2016 (aangeboden door de minister van Financiën) zijn besproken. Tijdens het mondeling overleg zijn er door beide ministers een viertal toezeggingen gedaan. Het Nederlands Nationaal Hervormingsprogramma en het Stabiliteitsprogramma zijn enkele dagen daarna aan de Europese Commissie aangeboden.

De commissies hadden in hun gezamenlijke commissievergadering van 12 april 2016 besloten om voorafgaand aan het mondeling overleg met beide ministers in schriftelijk overleg te treden. Op 18 april 2016 zijn door de leden van de SP-fractie, de leden van de PVV-fractie en van de ChristenUnie-fractie nog enkele schriftelijke vragen gesteld. Deze vragen gingen onder andere over armoedebestrijding en werkgelegenheid. De leden van de D66-fractie sloten zich aan bij de vragen over kennis en innovatie-investeringen en hernieuwbare energie van de leden van de ChristenUnie-fractie. De antwoordbrief, van de minister van Economische Zaken, mede namens de minister van Financiën, werd op 22 april door de Eerste Kamer ontvangen.

**Gele kaart voor de herziening van de detacheringsrichtlijn**

28 april 2016 - Met de brief aan de regering van 28 april 2016 heeft de commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid gereageerd op het EU-voorstel tot herziening van de detacheringsrichtlijn (COM(2016)128). Zij heeft daarbij verzocht om de schriftelijke informatie die naar aanleiding van de voorgenomen aanpassing van de detacheringsrichtlijn naar de Tweede Kamer zal worden gestuurd, ook aan de Eerste Kamer aan te bieden. Daarnaast hebben de leden van de VVD-fractie te kennen gegeven een verheldering van de effecten van de richtlijn op de loonontwikkeling, de werkgelegenheid en de concurrentiepositie van Nederland op prijs te stellen. De leden van de SP-fractie zien graag de uitbreiding van de werkingssfeer van arbeidsvoorwaarden van niet algemeen verbindende cao's naar onderaannemers nader toegelicht en vragen aandacht voor het misbruik van de zogenaamde A1-regeling.

Het voorstel om werknemers die in een ander EU-land aan de slag gaan net zo te belonen als hun collega's in het gastland is inmiddels echter in meerdere, met name Oost-Europese, lidstaten op verzet gestuit. De parlementen van Bulgarije, Denemarken, Estland, Hongarije, Kroatië, Letland, Litouwen, Polen (beide Kamers), Roemenië (beide Kamers), Slowakije en Tsjechië (beide Kamers) hebben binnen de deadline van acht weken na verschijning van het voorstel subsidiariteitsbezwaren kenbaar gemaakt, waarmee de drempel voor het trekken van een gele kaart door nationale parlementen is gehaald. De Europese Commissie moet het voorstel nu heroverwegen en een gemotiveerd besluit nemen of zij het voorstel aanpast, terugtrekt of handhaaft. Het is overigens pas de derde keer sinds het Verdrag van Lissabon van kracht is geworden, dat de drempel voor de gele kaart gehaald is. In 2012 tekenden nationale parlementen met succes bezwaar aan tegen het Monti II-voorstel over het stakingsrecht, dat hierop werd teruggetrokken. Bij de tweede gele kaart in 2013 tegen het voorstel voor de oprichting van een Europees Openbaar Ministerie, zag de Europese Commissie onvoldoende aanleiding om het voorstel te herzien of in te trekken.

**lees meer**[Dossier E160003 op de Europapoort](#)**Antwoorden op vragen over het aanvangspakket circulaire economie**

17 mei 2016 - De fractieleden van D66, SP en PvdD hebben op 17 februari 2016 vragen gesteld aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu over het pakket circulaire economie. De

staatssecretaris heeft op 12 mei 2016 geantwoord. In haar brief wordt onder meer ingegaan op afvalscheiding en voedselverspilling, waarover meerdere vragen waren gesteld. Tevens wordt uitgebreid ingegaan op verschillende financiële instrumenten ter bevordering van de circulaire economie. De staatssecretaris geeft voorts een uiteenzetting ten aanzien van de ambities om circulaire economie te promoten.

De commissies voor Infrastructuur, Milieu en Ruimtelijke Ordening (IMRO) en Economische Zaken (EZ) hebben in de bijeenkomst van 17 mei jongstleden besloten nadere vragen te willen stellen. Op 31 mei aanstaande zal inbreng geleverd worden voor nader schriftelijk overleg.

De commissies voor IMRO en EZ hebben uit het Werkprogramma 2016 van de Europese Commissie als prioriteit het pakket kringlooeconomie geselecteerd. In het kader van dit pakket zijn op 2 december 2015 een Commissiemededeling en vier voorstellen voor richtlijnen gepubliceerd.

De mededeling betreft de aankondiging van een aantal maatregelen die ervoor moeten zorgen dat bedrijven en consumenten de overgang naar een sterkere en circulaire economie kunnen maken, waarin hulpbronnen op duurzamere wijze worden gebruikt. De maatregelen liggen onder meer op het gebied van het hergebruik van water, de halvering van levensmiddelenafval en meststoffenverwerking. Voor de overgang naar een duurzame circulaire economie wordt onder andere de komende twee jaar 650 miljoen euro beschikbaar gemaakt uit het Horizon 2020-programma en 5,5 miljard euro uit de structuurfondsen voor afvalbeheer.

De vier voorstellen bevatten wijzigingen van EU-regelgeving ten aanzien van de volgende onderwerpen: verwerking van autowrakken, (afgedankte) batterijen en accu's, en elektrische en elektronische apparaten, het storten van afvalstoffen, afvalstoffen, en verpakking en verpakkingsafval. De Europese Commissie is van oordeel dat doelstellingen in EU-regelgeving een belangrijke bijdrage hebben geleverd aan afvalbeheer. Verbetering van het afvalstoffenbeleid kan echter voordelen opleveren, zoals duurzame groei, nieuwe werkgelegenheid, het waarborgen van hoogwaardige recycling, en het gebruik van gerecycled afval als belangrijke bron van grondstoffen.

#### **lees meer**

[Dossier E150034 op de Europapoort](#)

[Dossier E150035 op de Europapoort](#)

[Dossier E150036 op de Europapoort](#)

[Dossier E150037 op de Europapoort](#)

[Dossier E150038 op de Europapoort](#)

#### **zie eerder**

[Schriftelijke vragen over het aanvangspakket circulaire economie \(nieuwsbrief EUupdate nr. 7 - 2015 - 2016\)](#) [Het aanvangspakket circulaire economie \(nieuwsbrief EUupdate nr. 5 - 2015 - 2016\)](#)

### **Commissie BIZA spreekt met rapporteur Tweede Kamer over Kiesakte**

17 mei 2016 - De commissie voor Binnenlandse Zaken heeft zich door rapporteur Joost Taverne (VVD, Tweede Kamer) laten bijpraten over de meest recente ontwikkelingen rondom de Europese Kiesakte. Het Europees Parlement wil de Kiesakte aanpassen om de democratische dimensie van de Europese verkiezingen te versterken en de betrokkenheid van de kiezers te vergroten. Het heeft daartoe op 11 november vorig jaar een voorstel ingediend. Dat gaat onder meer over een kiesdrempel voor lidstaten die meer dan 26 zetels in het Europees Parlement hebben, de eis van het waarborgen van gendergelijkheid op kandidatenlijsten en het opnemen van diverse regels over termijnen, logo's van Europese politieke partijen en het bekendmaken van de verkiezingsuitslag.

Eerste en Tweede Kamer hebben vrijwel identieke subsidiariteitsbezwaren tegen het voorstel kenbaar gemaakt. Ook enkele andere nationale parlementen hebben dit gedaan, maar dit was niet voldoende voor een zogenaamde 'gele kaart'. Beide Kamers blijven zeer kritisch over het voorstel, dat veel onderwerpen regelt die volgens de Kamers primair een bevoegdheid van de lidstaten zijn. Rapporteur Taverne praatte de Eerste Kamerleden bij over zijn activiteiten, die onder meer bestaan uit het contact onderhouden met vertegenwoordigers van andere nationale parlementen. Ook informeerde hij de leden over de laatste ontwikkelingen in de Raad. De Raad moet het voorstel met eenparigheid van stemmen aannemen. Deze vereiste unanimititeit is momenteel nog ver weg.

Het voorstel komt ook aan de orde tijdens de Conference of Speakers of the EU Parliaments die van 22-24 mei 2016 te Luxemburg plaatsvindt.

**lees meer**

[Dossier E160002 op de Europapoort](#)

**zie eerder**

[Eerste Kamer maakt subsidiariteitsbezwaar tegen wijziging Europese Kiesakte kenbaar \(nieuwsbrief EUupdate nr. 7 - 2015 - 2016\)](#)

## Nieuws uit Europa

### PACE-rapporten van senator Strik leidden tot twee resoluties

20 april 2016 - De Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa heeft woensdag 20 april 2016 twee resoluties aangenomen die gebaseerd waren op een rapport van senator Strik. Het eerste rapport betrof de situatie van vluchtelingen en migranten onder de afspraak tussen de EU en Turkije van 18 maart 2016. Het tweede rapport zag op de mensenrechtensituatie van vluchtelingen in de Westelijke Balkan.

In de eerste resolutie stelt de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa dat de afspraak tussen de EU en Turkije tot sterke zorgen over mensenrechten leidt. De PACE betwijfelt of Turkije zich houdt aan de strikte juridische voorwaarden van de EU voor het terugsturen van asielzoekers. Ook betwijfelt zij of het Griekse asielsysteem houdbaar is en of de EU voldoende steun biedt aan deze landen.

In de tweede resolutie spreekt de Parlementaire Assemblee uit dat de versterkte maatregelen voor grensbewaking in de Westelijke Balkan geleid hebben tot een verslechtering van de mensenrechtensituatie van vluchtelingen en migranten. Het asiel- en grensbeleid van Hongarije lijkt niet in lijn te zijn met het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. Praktische solidariteit door collectieve actie en gedeelde verantwoordelijkheid, die gebaseerd is op respect voor mensenrechten en internationaal recht, zijn volgens de Assemblee essentiële voorwaarden voor een duurzame oplossing.

**lees meer**

[Resolutie "The situation of refugees and migrants under the EU-Turkey Agreement of 18 March 2016"](#)  
[Resolutie 'Human rights of refugees and migrants – the situation in the Western Balkans'](#)

## Signalering

### Nieuwe Europese voorstellen

19 mei 2016 - Voor de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. U treft hierbij links aan naar de meest recente overzichten, verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer. Wil de Kamer een voorstel nader bestuderen, dan wordt dit in de verantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Besluit een commissie een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Heeft u als lezer van deze EUupdate commentaar op een Europees voorstel, maak dan gebruik van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

**lees meer**

[Week 17](#)

[Week 18](#)

[Week 19](#)

## Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.  
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).