

04 maart 2010 - nummer 7 - jaargang 2009 - 2010

## Inhoud

### Uitgelicht...

[Val kabinet noopt tot bezinning op planning Algemene Europese Beschouwingen](#)

### Nieuws uit de Kamer

[Eerste Kamer correspondeert met Commissie over asielrichtlijnen](#)

[Groenboek koppeling ondernemingsregister roept vragen op](#)

### Nieuws uit Europa

[Staten-Generaal verliezen grip op PNR-overeenkomsten?](#)

[Herziening Privacyrichtlijn aangekondigd](#)

[SWIFT-overeenkomst van tafel](#)

[Ministeriële Conferentie Interlaken over het EVRM](#)

### Signalering

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

[Briefing Algemene Rekenkamer en Europese Rekenkamer in Eerste Kamer](#)

---

## Uitgelicht...

### Val kabinet noopt tot bezinning op planning Algemene Europese Beschouwingen

2 maart 2010 - Met het demissionair worden van het kabinet dient zich de vraag aan welke beleidsdebatten in de Eerste Kamer doorgang zullen vinden. De commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties zal in dit licht op 9 maart 2010 het College van Senioren adviseren over de termijn en de wijze waarop de Algemene Europese Beschouwingen, die nu voor 20 april 2010 geagendeerd staan, plaats kunnen vinden. Ter voorbereiding op dit debat staat een werkbezoek aan Brussel gepland op 22 maart 2010.

### Nieuws uit de Kamer

#### Eerste Kamer correspondeert met Commissie over asielrichtlijnen

16 februari 2010 - Bij [brief](#) van 16 februari 2010 heeft de Eerste Kamer een aantal vragen aan de Europese Commissie voorgelegd over de voorstellen tot herziening van de bestaande Procedurerichtlijn en Kwalificatierichtlijn. In de brief geeft zij aan positief te staan tegenover de ambitie van het tot stand brengen van een gemeenschappelijk Europees asielstelsel. Alleen de leden van de fractie van de VVD hebben zich niet bij de brief aangesloten. De brief kwam tot stand op voorstel van de vaste commissie voor de JBZ-Raad. Deze commissie volgt het wetgevingsproces rond de richtlijnvoorstellen op de voet. Eerder al nam zij het voortouw bij de subsidiariteitstoets van de voorstellen (zie EUpdate nr. [3](#) en nr. [4](#)) en voerde zij schriftelijk overleg met de regering over onder meer het Europese speelveld en de Nederlandse positie (zie EUpdate nr. [6](#)).

Met het sturen van een brief aan de Europese Commissie kiest de Eerste Kamer voor het bewandelen van de 'Europese weg'. Waar onder de oude Unieverdragen voor nationale parlementen slechts de rol van controleur van hun eigen regering was weggelegd, nodigt het op 1 december 2009 in werking getreden Verdrag van Lissabon - het 'Verdrag van de Parlementen' - deze parlementen juist uit zelf op het Europese vlak actief te zijn door rechtstreeks met de Europese instellingen te

corresponderen. De Europese Commissie heeft inmiddels de ontvangst van de Eerste Kamerbrief bevestigd en streeft naar beantwoording binnen drie maanden.

#### **lees meer**

[Dossier 2.1.38 op de Europapoort](#)

[Dossier 2.1.39 op de Europapoort](#)

### **Groenboek koppeling ondernemingsregister roept vragen op**

2 maart 2010 - Bij [brief](#) van 22 februari 2010 heeft de vaste commissie voor Economische Zaken (EZ) een aantal vragen gesteld aan de staatssecretaris van Economische Zaken over een mogelijk gekoppeld Europees ondernemingsregister. De Europese commissie publiceerde op 4 november 2009 het Groenboek 'De koppeling van ondernemingsregisters' (COM(2009)614), waarin zij de mogelijkheden van koppeling van verschillende ondernemingsregisters beschrijft. De Europese commissie roept in het Groenboek belanghebbenden op te reageren.

De regering heeft in een conceptkabinetsreactie aangegeven de gedachte dat er één elektronisch toegangspunt voor ondernemingsinformatie over alle Europese vennootschappen, te verwelkomen, mits de Europese Commissie direct betrokkenen intensief bij het proces betreft en een aantal randvoorwaarden in acht neemt. Zo moet er voldoende rekening worden gehouden met de geldende verplichtingen en bestaande initiatieven en dienen de inspanningen te zijn gericht op het verbeteren van de koppeling en ontsluiting van de nationale registers, en niet op het opbouwen van één geïntegreerd Europees register.

De commissie voor EZ spreekt in haar brief haar voorkeur uit voor het alternatief European Business Register, dat vervolgens internationaal gekoppeld zou kunnen worden, zodat een netwerk van ondernemingsregisters ontstaat. Daarnaast heeft de commissie vragen over de behoefte vanuit het bedrijfsleven aan een Europees ondernemingsregister, de kosten en de relatie met administratieve lastenvermindering. De regering zal zich op deze punten beraden, alvorens zij de definitieve kabinetsreactie naar de Europese Commissie stuurt.

#### **lees meer**

[Zie dossier E100006 op de Europapoort](#)

## **Nieuws uit Europa**

### **Staten-Generaal verliezen grip op PNR-overeenkomsten?**

20 januari 2010 - De Juridische Dienst van de Raad (CLS) heeft onlangs advies uitgebracht over de geldigheid van op grond van artikel 24, vijfde lid, EU-Verdrag (Nice) door lidstaten afgelegde verklaringen. Dit artikel bepaalde tot aan de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon dat een door de Unie gesloten overeenkomst niet bindend is voor een lidstaat indien de vertegenwoordiger van die lidstaat in de Raad verklaart dat hij de bepalingen van zijn grondwettelijke procedure in acht moet nemen. De Nederlandse regering heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt met betrekking tot de PNR-overeenkomsten (overeenkomsten inzake de verstrekking van de persoonsgegevens van passagiers) met de Verenigde Staten (2007) en Australië (2008). Bij de Tweede Kamer zijn nog twee wetsvoorstellen aanhangig om deze overeenkomsten goed te keuren (Kamerstukken [31735](#) en [31584](#)). De beide overeenkomsten zijn reeds ondertekend en worden voorlopig toegepast, maar zijn nog altijd niet gesloten.

Het standpunt van de CLS is dat op grond van artikel 24, vijfde lid, EU-Verdrag (Nice) afgelegde verklaringen geen enkele rechtskracht meer hebben onder de nieuwe constellatie. Een [brief](#) van de minister van Justitie van 5 februari 2010 over de SWIFT-overeenkomst (zie elders in deze nieuwsbrief; bij de SWIFT-overeenkomst is artikel 24, vijfde lid, overigens niet voor Nederland toegepast) laat doorschemeren dat de Nederlandse regering dit standpunt waarschijnlijk deelt. Het gevolg zou zijn dat de wetsvoorstellen 31735 en 31584 zinledig zijn geworden en kunnen worden ingetrokken. Een brief aan de beide Kamers over deze kwestie is in de maak. Overigens behoeven

de beide PNR-overeenkomsten wel de goedkeuring van het Europees Parlement alvorens zij gesloten kunnen worden.

#### **lees meer**

[Dossier E100002 op de Europapoort](#)

[Dossier E100003 op de Europapoort](#)

### **Herziening Privacyrichtlijn aangekondigd**

28 januari 2010 - De Europese Commissie zal nog dit jaar voorstellen publiceren om de bekende Europese [Privacyrichtlijn](#) te herzien. Dat blijkt uit een op 28 januari 2010 uitgebracht [persbericht](#). Deze richtlijn dateert van 1995 en moet in het licht van de ontwikkelingen van de laatste jaren bij de tijd worden gebracht. Bij die ontwikkelingen moet onder meer gedacht worden aan de opkomst van sociale netwerksites op Internet, zoals Hyves en Facebook. Ook het feit dat het Handvest van de Grondrechten na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon bindend is geworden, en in de artikelen 7 en 8 de privacy beschermt, is een reden voor de Europese Commissie eens goed naar de geldende privacyregels te kijken. Ook de [Richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie](#) uit 2002 zal vermoedelijk worden herzien.

### **SWIFT-overeenkomst van tafel**

11 februari 2010 - Het Europees Parlement heeft met overweldigende meerderheid de zogenaamde SWIFT-overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten verworpen. Op basis van deze overeenkomst, die voor negen maanden zou moeten gelden, zou het US Treasury Department met het oog op de bestrijding van terrorisme de beschikking kunnen krijgen over banktransactiegegevens die bij de Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication (SWIFT) berusten. Daarbij gaat het om namen, rekeningnummers, bedragen en data van de financiële transacties. De tijdelijke overeenkomst was reeds kort na de JBZ-Raad van 30 november 2009 ondertekend, maar voor het [besluit tot sluiting](#) van de overeenkomst was de goedkeuring van het Europees Parlement nodig. Dat was er bij de stemming op 11 februari 2010 niet van overtuigd dat de overeenkomst de privacy van de burgers voldoende beschermd. Ook was er onvrede over het gebrek aan reciprociteit bij de afspraken met de Verenigde Staten. Een en ander kwam tijdens de stemming goed tot uitdrukking: 378 Europarlementariërs stemden tegen, slechts 196 stemden vóór. Er waren 31 onthoudingen. Het Europees Parlement volgde hiermee haar eigen LIBE-commissie, die op 4 februari, op voorstel van rapporteur Hennis-Plasschaert, reeds had aanbevolen de gevraagde goedkeuring niet te verlenen.

De Europese Commissie is inmiddels een [consultatieronde](#) begonnen met betrekking tot de onderhandelingen over een definitieve, meerjarige overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten over de beschikbaarstelling van banktransactiegegevens. Belanghebbenden kunnen **tot 12 maart 2010** reageren op een consultatiedocument dat de Commissie heeft opgesteld. Tijdens de JBZ-Raad van 25 en 26 februari 2010 hebben de aanwezige ministers aangegeven zo snel mogelijk met een nieuwe onderhandelingsronde te willen beginnen. Gestreefd wordt naar een overeenkomst tussen de Verenigde Staten en de Europese Unie als geheel, en naar het vermijden van bilaterale overeenkomsten tussen de Verenigde Staten en afzonderlijke EU-lidstaten. Dat laatste is van belang voor Nederland en België: SWIFT slaat bankgegevens op in Nederland en heeft zijn hoofdkwartier in België.

#### **lees meer**

[Dossier E100001 op de Europapoort](#)

### **Ministeriële Conferentie Interlaken over het EVRM**

18 februari 2010 - Op 18 en 19 februari 2010 is in Interlaken een [ministeriële conferentie](#) georganiseerd door het Zwitserse voorzitterschap van de Raad van Europa. Het doel van de conferentie was het faciliteren van de hervorming van het Europese Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM), dat al enige tijd te maken heeft met een grote werkachterstand. De 47 lidstaten van de Raad van Europa hebben aan het einde van de conferentie een verklaring opgesteld waarin de lidstaten beloven zich in te spannen teneinde de toekomst van het EHRM te verzekeren. Vlak voor de start van de conferentie op 18 februari, heeft Rusland protocol nr. 14 bij het EVRM geratificeerd. Het

protocol zal per 1 juni in werking treden. De inwerkingtreding brengt met zich mee dat het EHRM efficiënter om zal kunnen gaan met de werklust. Tevens betekent de inwerkingtreding van protocol nr. 14 dat de weg vrij is gemaakt voor de toetreding van de EU tot het EVRM. De Eerste Kamer heeft zich de afgelopen jaren ook ingezet voor een spoedige toetreding van de EU tot het EVRM.

**lees meer**

[website Europees Hof voor de Rechten van de Mens](#)

## Signalering

### Nieuwe Europese voorstellen

4 maart 2010 - Ten behoeve van de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. Links naar de drie meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat Generaal én naar beleidsverantwoordelijke commissies in de Eerste Kamer – treft u hierbij aan. Indien het wenselijk wordt geacht dat het voorstel nader bestudeerd wordt door de Kamer kan dit aan de orde worden gesteld in de beleidsverantwoordelijke commissie van de Eerste Kamer. Indien u als lezer van deze EUupdate het wenselijk acht dat een Europees voorstel expliciete aandacht van de Eerste Kamer krijgt, kunt u dat aangeven door gebruikmaking van het contactformulier op de Europapoort. Zodra een commissie van de Eerste Kamer besluit een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, wordt een apart dossier aangemaakt op de Europapoort.

**lees meer**

[Week 7](#)

[Week 8](#)

### Briefing Algemene Rekenkamer en Europese Rekenkamer in Eerste Kamer

16 maart 2010 - De commissies voor Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking, voor Financiën en voor Europese Samenwerkingsorganisaties hebben op 16 maart 2010 een briefing door de Algemene Rekenkamer en de Europese Rekenkamer gepland. Daarbij zal het pas gepubliceerde [EU Trendrapport](#) centraal staan. Het EU Trendrapport beschrijft de belangrijkste ontwikkelingen in het financieel management van de EU. Centraal staat het toezicht en de controle op de besteding van EU-gelden, zowel in Nederland als EU-breed.

Van de zijde van de Europese Rekenkamer zullen de heren Engwirda (collegelid) en van Lingen (kabinetschef) aan het gesprek deelnemen. De Algemene Rekenkamer wordt vertegenwoordigd door de heer De Vries (collegelid), mevrouw Van Schoten (secretaris), mevrouw Mak (senior onderzoeker), de heer Van Roozendaal (projectleider) en Aerts (voorlichter).

**lees meer**

[website Algemene Rekenkamer](#)

[website Europese Rekenkamer](#)

## Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUupdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUupdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.  
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de redactie.