

17 februari 2011 - nummer 6 - jaargang 2010 - 2011

Inhoud

Uitgelicht...

Internationale conferentie 'Power shifts in a changing world order' in de Eerste Kamer

Nieuws uit de Kamer

Kritiek op Nederlandse inbreng Dataretentierichtlijn

Discussie over subsidiariteit en proportionaliteit voorstel seizoenarbeid voortgezet

Richtsnoeren werkgelegenheidsbeleid

Eerste en Tweede Kamer keuren voorstel tot herziening van verordening Brussel I af

JBZ-commissie bestudeert voorstel voor Europees PNR

Nieuws uit Europa

Voorzitters COSAC komen bijeen in Boedapest

Toegang Europees Parlement tot documenten verre van optimaal

Signalering

Nieuwe Europese voorstellen

Uitgelicht...

Internationale conferentie 'Power shifts in a changing world order' in de Eerste Kamer

4 februari 2011 - Op vrijdag 4 februari 2011 vond in de Eerste Kamer een internationale conferentie plaats over de politieke en economische machtsverschuivingen in de wereld. De conferentie, met als thema 'Power shifts in a changing world order. The role of the European Union and the position of the Netherlands', kwam tot stand op gezamenlijk initiatief van de Eerste Kamer, de Adviesraad Internationale Vraagstukken (AIV), het Nederlands Instituut voor Internationale Betrekkingen Clingendael en de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR). Aan de conferentie namen genodigden deel uit de academische wereld, de overheid en het bedrijfsleven.

Gezaghebbende inleiders uit binnen- en buitenland gaven hun visie op de fundamentele veranderingen die zich in de wereld voltrekken en de gevolgen daarvan voor Europa en Nederland. Doel van de conferentie was de rol van de Europese Unie en de positie van Nederland in het mondiale krachtenveld te herijken in het licht van de nieuwe machtsverhoudingen zoals die zich in de wereld aftekenen.

Voormalig minister-president **Jan Peter Balkenende** was een van de keynote speakers. Hij signaleert dat de feitelijke invloed van Nederland op financieel, economisch en technologisch gebied beduidend groter is dan de formele positie in internationale organen. Een andere prominente spreker, prof. dr. Wei-Wei Zhang van de Geneva School of Diplomacy and International Relations, stelt dat China politieke erkenning verdient voor de rol die dit land speelt als motor van de mondiale economie en financier van westerse economieën. Dit rechtvaardigt volgens hem ook een sterkere representatie van China in de internationale fora. Zijn pleidooi voor dit laatste werd onderschreven door **Age Bakker**, namens Nederland lid van het uitvoerend comité van het IMF. Ook hij voorziet een andere verdeling van de bestuurlijke en politieke invloed op organisaties als het IMF en de G-20, die recht doen aan de gewijzigde krachtsverhoudingen in de wereldeconomie. De dag werd afgesloten met een toespraak van minister van Buitenlandse Zaken **Uri Rosenthal**, die zich eveneens voorstander betoonde van een versterkt Europees optreden op het wereldtoneel: "Wat op Europees niveau kan

worden gedaan, moet Nederland niet op eigen gelegenheid willen doen. Tegelijk moeten wij als land nauwe betrekkingen onderhouden met opkomende economieën in Azië en Zuid-Amerika."

Uitkomst van de dag was dat de internationale positie van Nederland het meest gediend is met een sterke Europese Unie die de economische en politieke belangen van haar lidstaten bundelt en krachtig verdedigt in fora, zoals de G-20, het IMF en de VN. Dit kan betekenen dat Nederland formele posities in internationale organisaties opgeeft ten gunste van een eendrachtig optreden van de Europese Unie op het wereldtoneel. Tevens is ons land gebaat bij nauwere relaties tussen Europa en China, zonder daarbij de trans-Atlantische samenwerking op het spel te zetten.

lees meer

[Nederlandse belangen meest gediend met sterke rol Europese Unie](#)

Nieuws uit de Kamer

Kritiek op Nederlandse inbreng Dataretentierichtlijn

8 februari 2011 - De vaste commissies voor de JBZ-Raad en voor Justitie zijn niet tevreden over de Nederlandse inbreng voor de evaluatie van de zogenaamde Richtlijn Dataretentie (2006/24/EG). Deze richtlijn uit 2006 draagt EU-lidstaten op wetgeving te maken die providers verplicht telefoon- en internetverkeersgegevens te bewaren zodat deze beschikbaar zijn voor het onderzoeken, opsporen en vervolgen van ernstige criminaliteit. De Eerste Kamer was zeer kritisch over de implementatiewet - de Wet bewaarplicht telecommunicatiegegevens - en nam deze pas aan na de toezegging van de regering dat de bewaartermijn voor internetverkeersgegevens terug wordt gebracht van 12 naar 6 maanden (het daartoe strekkende wetsvoorstel is nog bij de Tweede Kamer aanhangig). Ook nam de Eerste Kamer een aantal moties aan, waaronder de motie-Franken c.s., waarin de regering werd opgeroepen de Europese Commissie op de hoogte te stellen van de bezwaren van de Eerste Kamer en er bij de Commissie op aan te dringen dat in de reeds voorziene evaluatie van de richtlijn uitgebreid aandacht wordt besteed aan de effectiviteit van de opslag van internetverkeersgegevens. De regering zegde dit vervolgens toe.

In het kader van de evaluatie van de richtlijn stuurde de minister van Veiligheid en Justitie de Eerste Kamer een brief, waarbij een afschrift van een brief aan de Europese Commissie, een aantal bijlagen en een ingevulde questionnaire over de richtlijn waren gevoegd. De commissies merken op dat de brief aan de Europese Commissie "nauwelijks relevante feitelijke informatie" bevat, maar wel "een aantal meningen en veronderstellingen die niet feitelijk worden onderbouwd". De bijlagen hebben alleen betrekking op telefoongegevens, terwijl in de motie-Franken c.s. uitdrukkelijk over internetgegevens gesproken werd. Ook de antwoorden op de vragen van de questionnaire gaan alleen over telefoonverkeer, "voor zover de vragen zijn beantwoord". In de brief, de bijlagen of de questionnaire wordt ten slotte volgens de commissies geen aandacht besteed aan de zorgen van de Kamer dat een lange bewaartermijn resulterend in een zeer grote hoeveelheid opgeslagen gegevens het risico op foutmeldingen vergroot. De commissies concluderen dat de motie en de toezegging onvoldoende zijn uitgevoerd en verzoeken de regering hun brief met spoed ter kennis van de Europese Commissie te brengen, zodat het daarin gestelde nog in de evaluatie kan worden betrokken.

lees meer

[Dossier E090226 op de Europapoort](#)

[Wetsvoorstel 31145](#)

[Wetsvoorstel 32185](#)

zie eerder

[Bundesverfassungsgericht verklaart bepalingen over bewaarplicht telecommunicatiegegevens nietig \(nieuwsbrief EUpdate nr. 8 - 2009 - 2010\)](#)

Discussie over subsidiariteit en proportionaliteit voorstel seizoenarbeid voortgezet

8 februari 2011 - De vaste commissies voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, voor de JBZ-Raad en voor Justitie gaan de regering per brief verzoeken de subsidiariteits- en proportionaliteitsbezwaren van de Eerste en de Tweede Kamer tegen het voorstel voor een richtlijn seizoenarbeid over te nemen en in de Raad te verdedigen. Beide Kamers keurden het voorstel in zijn huidige vorm af in een brief

die zij in oktober vorig jaar aan de Europese Commissie, het Europees Parlement en de Raad stuurden. De genoemde commissies zijn van oordeel dat de Europese Commissie de bij hen levende bezwaren niet heeft kunnen wegnemen met haar reactie op de brief van beide Kamers. Zij verzoeken de regering tevens samenwerking te zoeken met de regeringen van de lidstaten waarvan de parlementen eveneens subsidiariteits- en/of proportionaliteitsbezwaren hebben aangevoerd.

De commissies nemen zich voor een afschrift van hun brief te sturen aan deze parlementen, te weten de parlementen van Oostenrijk, het Verenigd Koninkrijk, Tsjechië en Litouwen, alsmede de Poolse Senaat. Tevens hebben zij de commissie voor Immigratie en Asiel van de Tweede Kamer voorgesteld dat deze commissie de brief aan de regering mede ondertekent. Aldus kan de samenwerking van Eerste en Tweede Kamer op dit dossier worden voortgezet. De commissie voor Immigratie en Asiel heeft positief op dit voorstel gereageerd.

lees meer

[Dossier E100039 op de Europapoort](#)

zie eerder

[Europese Commissie verwerpt kritiek op voorstel seizoenarbeiders \(nieuwsbrief EUupdate nr. 5 - 2010 - 2011\)](#). [Voorstel seizoenarbeid in strijd met subsidiariteitsbeginsel \(nieuwsbrief EUupdate nr. 01 - 2010 - 2011\)](#).

Richtsnoeren werkgelegenheidsbeleid

15 februari 2011 - De vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) heeft een brief aan de regering gestuurd over het Voorstel voor een besluit betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten (COM(2011)6). Op grond van dit besluit worden de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten, zoals vastgelegd in de bijlage bij het besluit van de Raad van 21 oktober 2010 (Besluit nr. 2010/707/EU), gehandhaafd voor 2011.

De lidstaten dienen in hun werkgelegenheidsbeleid rekening te houden met de vier richtsnoeren van de Europa 2020-strategie en hierover verslag uit te brengen in nationale hervormingsprogramma's. Vooruitlopend op deze verslaglegging vraagt de commissie in haar brief hoe het Nederlandse beleid zich verhoudt tot de vier richtsnoeren en hoe de regering vorm denkt te geven aan het nationale werkgelegenheidsbeleid.

De leden van de commissie informeren ook hoe de regering de relatie ziet tussen de Commissiemededeling van 16 december 2010 over het Europees Platform tegen armoede en sociale aansluiting en voorliggend voorstel van de Europese Commissie, aangezien één van de vier richtsnoeren betrekking heeft op het bevorderen van sociale integratie en het bestrijden van armoede.

lees meer

[Dossier E110001 op de Europapoort](#)

[Dossier E100080 op de Europapoort](#)

Eerste en Tweede Kamer keuren voorstel tot herziening van verordening Brussel I af

17 februari 2011 - In nauwe samenwerking hebben zowel de Eerste als de Tweede Kamer het voorstel van de Europese Commissie voor herziening van de verordening betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken (Verordening Brussel I) in zijn huidige vorm afgekeurd. Met het voorstel wil de Europese Commissie onder meer de erkenning en tenuitvoerlegging van rechterlijke vonnissen uit andere lidstaten gemakkelijker maken door afschaffing van het zogenaamde 'exequatur', het verlof dat een rechter in de ene lidstaat moet geven voor de tenuitvoerlegging van een vonnis uit een andere lidstaat. De vaste commissies voor de JBZ-Raad en voor Justitie van de Eerste Kamer reageerden kritisch op dit onderdeel van het voorstel. Zij zijn van mening dat momenteel onvoldoende duidelijk is of er op alle terreinen en voor wat betreft alle lidstaten voldoende grond voor wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten is om de exequaturprocedure af te schaffen. Daarom achten zij afschaffing in strijd met het proportionaliteitsbeginsel.

Binnen de Tweede Kamer bestaan vooral over andere onderdelen van het voorstel bezwaren. De Europese Commissie wil het met het voorstel tevens gemakkelijker maken voor burgers en bedrijven om procedures binnen de Europese Unie te starten tegen verweerders uit derde landen. Ook de doeltreffendheid van forumkeuzeovereenkomsten - waarbij partijen zelf de bevoegde rechter aanwijzen - moet volgens de Commissie worden verbeterd. De vaste commissie voor Veiligheid & Justitie van de Tweede Kamer twijfelde aan de meerwaarde van deze onderdelen van het voorstel aangezien het gaat om onderwerpen die ook in Conventies van de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht zijn of kunnen worden geregeld. De genoemde Tweede Kamercommissie achtte het voorstel daarom niet in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

De betrokken Eerste en Tweede Kamercommissies hebben via ambtelijke en partijpolitieke lijnen van elkaars argumenten kennis genomen en hebben besloten de handen ineen te slaan door elkaars bezwaren over te nemen. Dit resulteerde in een gezamenlijke brief met een negatief subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel, die door beide Kamers is vastgesteld en vervolgens aan de Europese Commissie is gestuurd. Als voldoende nationale parlementen subsidiariteitsbezwaren aanvoeren (minimaal 18 van de 54 stemmen, waarbij elk parlement 2 stemmen heeft en iedere afzonderlijke kamer 1) moet de Europese Commissie het voorstel heroverwegen.

lees meer

[Dossier E100079 op de Europapoort](#)

JBZ-commissie bestudeert voorstel voor Europees PNR

22 februari 2011 - De vaste commissie voor de JBZ-Raad heeft besloten het voorstel voor een richtlijn betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit (Europees PNR) in behandeling te nemen. De commissie zal op 22 februari aanstaande inbreng leveren voor schriftelijk overleg met de regering en/of de Europese instellingen. Het voorstel heeft betrekking op passagiersgegevens, ook wel Passenger Name Record of PNR genoemd. Dit zijn gegevens die reizigers beschikbaar stellen wanneer zij een vlucht boeken of inchecken. Luchtvaartmaatschappijen gebruiken de gegevens onder meer voor commerciële doelen, maar de overheid kan ze ook gebruiken bij de bestrijding van ernstige criminaliteit.

Het richtlijnvoorstel bepaalt enerzijds dat lidstaten de luchtvaartmaatschappijen moeten verplichten de gegevens beschikbaar te stellen en bevat anderzijds diverse waarborgen om het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de passagiers te verzekeren. Zo mogen gevoelige gegevens (zoals die betreffende ras of geloof) niet worden verwerkt, mogen de gegevens maximaal 5 jaar worden bewaard en moeten ze al na 30 dagen geanonimiseerd worden. Het voorstel is de opvolger van een eerder voorstel voor een kaderbesluit waarvan de behandeling niet vóór de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon kon worden afgerond.

Binnen de Europese Unie is het gebruik van PNR momenteel zeer actueel. In december van het vorig jaar verstrekte de Raad nog onderhandelingsmandaten aan de Europese Commissie voor nieuwe PNR-overeenkomsten met de Verenigde Staten, Canada en Australië. Ook verscheen in september 2010 een mededeling van de Europese Commissie over de algemene aanpak van de doorgifte van passagiersgegevens aan derde landen. Over deze mededeling heeft de Eerste Kamer een brief naar Brussel gestuurd.

lees meer

[Dossier E110005 op de Europapoort](#)

[Dossier E100051 op de Europapoort](#)

[Dossier E070188 op de Europapoort](#)

zie eerder

[Eerste Kamer reageert op PNR-Mededeling Europese Commissie \(nieuwsbrief EUpdate nr. 2 - 2010 - 2011\)](#)

Nieuws uit Europa

Voorzitters COSAC komen bijeen in Boedapest

11 februari 2011 - In Boedapest vond op 10 en 11 februari 2011 de halfjaarlijkse conferentie van voorzitters van de commissies voor Europese Zaken van de parlementen van de Europese Unie (COSAC) plaats.

Namens de Eerste Kamer nam de voorzitter van de commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties (ESO) Tineke Strik deel aan deze bijeenkomst. De Tweede Kamer werd vertegenwoordigd door Gerda Verburg, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken. De bijeenkomst had tot doel de plenaire COSAC-vergadering van 29-31 mei 2011 voor te bereiden. Met de Hongaarse minister van Buitenlandse Zaken, de heer János Martonyi, werd gesproken over de prioriteiten van het Hongaarse Voorzitterschap. Tijdens de discussie onderstreepte mevrouw Strik namens beide Kamers dat nationale parlementen een bijzondere verantwoordelijkheid hebben ten aanzien van de doelmatige en transparante besteding van Europese gelden door de lidstaten van de Europese Unie (EU). Zij riep het Hongaarse voorzitterschap van de EU op te bevorderen dat meer dan de huidige vier lidstaten een zogeheten lidstaatverklaring afgeven waarin verantwoording wordt afgelegd voor de besteding van EU-gelden door regeringen. Alleen op die manier kunnen nationale parlementen namens burgers nagaan of belastinggeld goed wordt besteed. Haar oproep werd ondersteund door het pleidooi van de afgevaardigde van het Britse House of Lords om ook binnen COSAC meer aandacht aan dit onderwerp te besteden.

Aansluitend vond een gedachtewisseling plaats met Eurocommissaris Maroš Šefčovič voor interinstitutionele betrekkingen. De heer Šefčovič spoorde nationale parlementen bij deze gelegenheid aan tot een grotere betrokkenheid bij het debat over economisch bestuur en in het bijzonder het Europees semester en de Europa 2020-strategie. Hij riep nationale parlementen op om de nationale hervormingsprogramma's van de eigen regering zorgvuldig te behandelen. Ook nodigde hij nationale parlementen uit om tijdens de plenaire COSAC-bijeenkomst in mei een debat te organiseren over de lange termijn prioriteiten van de Europese Commissie.

Toegang Europees Parlement tot documenten verre van optimaal

14 februari 2011 - Het Europees Parlement is ontevreden over de wijze waarop het betrokken wordt bij de mogelijke toetreding van Roemenië en Bulgarije tot het Schengengebied. Het Parlement wil zelfstandig een oordeel kunnen vormen over de vraag of deze twee landen aan de technische vereisten voor toetreding voldoen, maar krijgt maar moeizaam toegang tot de bij de Raad berustende evaluatierapporten. Aanvankelijk had de Raad op een verzoek om inzage van de voorzitter van de LIBE-commissie gereageerd met de mededeling dat de EP-leden de *restreint*-documenten maar ter plekke, in een beveiligde ruimte, moesten komen inzien, onder de verplichting niets over de inhoud daarvan naar buiten te brengen tijdens openbare vergaderingen. Voor het Europees Parlement was dit niet aanvaardbaar. De EP-rapporteur wees erop dat de informatievoorziening veel beter was toen vier jaar geleden besloten werd over de toetreding tot Schengen van landen als Hongarije en Tsjechië. De *Agence Europe* tekende uit zijn mond zelfs de uitspraak op dat "de Raad ons slechter behandelt dan vóór de inwerkingtreding van het Lissabonverdrag".

Inmiddels heeft de Raad de status van de documenten verlaagd van *restreint* naar *limité*, wat de documenten overigens nog steeds niet openbaar maakt. Het Europees Parlement heeft al eerder geschillen gehad met de Raad over de toegang tot documenten. Zo willen EP-leden nog steeds graag kennis nemen van de in december 2010 door de Raad vastgestelde mandaten voor onderhandelingen met de Verenigde Staten, Canada en Australië over nieuwe overeenkomsten betreffende de overdracht van passagiersgegevens (PNR). Ook heeft het Europees Parlement nog steeds niet de beschikking over het definitieve mandaat voor onderhandelingen met de Verenigde Staten over een overeenkomst inzake de bescherming van persoonsgegevens.

Het laatstgenoemde mandaat is ook in behandeling bij de Eerste Kamer. De vaste commissies voor de JBZ-Raad en voor Justitie hebben eveneens veel moeite moeten doen om inzage in het conceptmandaat te krijgen. Na een verzoek begin juli 2010 en twee rappelbrieven heeft de minister van Veiligheid en Justitie pas op 25 november 2010 gereageerd en het ontwerpmandaat ter vertrouwelijke kennisneming overgelegd. Tot die tijd moesten de commissies het doen met een uitgelekte eerdere versie, die via de website Statewatch werd verkregen en op de Europapoort was geplaatst. Nadat de minister daarover tijdens een mondeling overleg geklaagd had, hebben de commissies hem per brief laten weten dat de Kamer over haar eigen website gaat.

lees meer

Dossier E100035 op de Europapoort

zie eerder

Eerste Kamer gaat over eigen website (nieuwsbrief EUpdate nr. 4 - 2010 - 2011) Commissies roepen bewindslieden naar de Kamer wegens gebrekkige informatievoorziening (nieuwsbrief EUpdate nr. 3 - 2010 - 2011) Ontwerpmandaat dataprotectie voorlopig nog vertrouwelijk (nieuwsbrief EUpdate nr. 2 - 2010 - 2011)

Signalering

Nieuwe Europese voorstellen

17 februari 2011 - Ten behoeve van de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. Digitale links naar de drie meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat Generaal én naar beleidsverantwoordelijke commissies in de Eerste Kamer – treft u hierbij aan. Indien het wenselijk wordt geacht dat het voorstel nader bestudeerd wordt door de Kamer kan dit aan de orde worden gesteld in de beleidsverantwoordelijke commissie van de Eerste Kamer. Indien u als lezer van deze EUpdate het wenselijk acht dat een Europees voorstel expliciete aandacht van de Eerste Kamer krijgt, kunt u dat aangeven door gebruikmaking van het contactformulier op de Europapoort. Zodra een commissie van de Eerste Kamer besluit een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, wordt een apart dossier aangemaakt op de Europapoort.

lees meer

Week 7

Week 6

Week 5

Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.

Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).