

Directoraat-Generaal Milieu
Bodem, Water, Landelijk Gebied
Landelijk Gebied

Rijnstraat 8
Postbus 20951
2500 EZ Den Haag
Interne postcode 625

mw. dr. M.N.E. Nelemans
Telefoon 070-3394105
Fax 070-3391288

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA Den Haag

Europese Bodemstrategie

Datum
12 april 2007

Kenmerk
BWL/2007011978

Bijlage(n)
Geannoteerde Agenda Milieuraad 20 februari

Geachte voorzitter,

U heeft mij laten weten bij brief van 31 oktober 2006 (kenmerk 136378.02u) dat u zich voorneemt in nauw overleg te blijven met de Nederlandse regering over de gekozen inzet en het verloop van het onderhandelingsproces in het dossier Europese bodemstrategie.

In reactie daarop stuur ik u hierbij, mede namens de Staatssecretaris voor Europese Zaken, de hoofdlijnen van de inzet van Nederland, zoals in het kader van de voorbereiding van Europese Milieuraad van 20 februari 2007 ook aan de voorzitter van de Tweede Kamer werd bericht. Tevens stuur ik u het verslag van de Milieuraad, dat op 19 maart 2007 aan de voorzitter van de Tweede Kamer is toegezonden.

Hoogachtend,
De Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Dr. Jacqueline Cramer



Bijlage

Geannoteerde Agenda Milieuraad 20 februari 2007

8. Thematische Strategie en Kaderrichtlijn Bodem

Tijdens de Milieuraad staat een beleidsdebat geagendeerd over de Thematische Strategie bodembescherming en de Kaderrichtlijn bodembescherming. De door de Commissie voorgestelde rechtsbasis voor de richtlijn is artikel 175(1) van het EG-Verdrag. De inhoudelijke onderhandelingen in Raadskader zijn onder Duits voorzitterschap van start gegaan. De Raad beslist met gekwalificeerde meerderheid in co-decisie met het Europees Parlement.

Doel van de mededeling (de strategie) van de Commissie is om een duurzaam beheer en gebruik van de bodem te bereiken. De richtlijn moet ook bijdragen aan de integratie van bodem in andere (nationale en Europese) beleidsvelden.

De Nederlandse inzet is onder andere gebaseerd op het BNC-fiche dat u eerder is toegekomen.

Nederland zal inzetten op aanpassing van de richtlijn in de richting van de Nederlandse wensen: het zoveel mogelijk ruimte laten voor nationaal beleid, het voorkómen van het invoegen van kwantitatieve doelstellingen en het aanvaardbaar houden van de bestuurlijke en administratieve lasten. Nederland blijft daarnaast alert op bereidheid bij andere lidstaten om tegen de richtlijn te stemmen.

Het Duitse voorzitterschap wil de komende maanden in dit dossier met Nederland samenwerken.

Voor de Milieuraad van 20 februari is een beleidsdebat voorzien. Dat zal worden gevoerd aan de hand van een drietal vragen (enigszins ingekort):

- Wat zijn de voornaamste sterke punten van de voorgestelde thematische strategie en kaderrichtlijn?
- Zijn er punten van zorg wat betreft reikwijdte, vereisten en implementatie van de richtlijn?
- Hoe verhouden de thematische strategie en richtlijn zich tot de inspanningen van de gemeenschap in relatie tot andere milieuterreinen?

Deze vragen maken het mogelijk de Nederlandse positie naar voren te brengen en een gebalanceerd beeld te krijgen van de inzet van lidstaten. Nederland zal bij de eerste vraag benadrukken dat een strategie voor het bodembeleid op Europees niveau wordt verwelkomd, dat de noodzaak voor bewustwording, kennisontwikkeling en –overdracht worden gesteund en dat Nederland zijn ervaringen graag wil delen.

Bij de tweede vraag zal Nederland allereerst aangeven ervan overtuigd te zijn dat dwingende Europese wetgeving op dit terrein niet het juiste middel is om het doel te bereiken, mede met het oog op Better Regulation. Een kaderrichtlijn moet hoe dan ook zodanig geformuleerd zijn dat lidstaten bij de implementatie ervan zoveel mogelijk beleidsvrijheid krijgen om aan te kunnen sluiten bij het nationale beleid. Nederland bepleit dat er geen kwantitatieve doelen, normen en gedetailleerde voorschriften in de richtlijn staan en er bestaat zorg over de mogelijke toename van de bestuurlijke en administratieve lasten, met name ten aanzien van de voorschriften voor de aanwijzing van de risicogebieden, de bodemverontreiniging en de bodemstatusrapporten.

Bij de derde vraag zal Nederland aangeven dat het streven naar beleidsintegratie wordt onderschreven, en dat hier ook een belangrijke rol voor de Commissie ligt wat betreft het communautaire beleid, waarbij een ecologische en sociaal-economische analyse en kosten/batenafweging wordt gemaakt voordat tot beleidsintegratie wordt overgegaan.



Bijlage.

Verslag Milieuraad 20 februari 2007, onderdeel Bodemstrategie en kaderrichtlijn bodem

Thematische Strategie en Kaderrichtlijn Bodembescherming

Tijdens de Milieuraad werd een beleidsdebat gehouden over de Thematische Strategie Bodembescherming en over een voorstel voor een Kaderrichtlijn Bodembescherming.

Alle lidstaten spraken hun steun uit voor de strategie. Echter, ten aanzien van de richtlijn plaatste een aantal lidstaten kanttekeningen, met name ten aanzien van de ruimte die de lidstaten- geboden wordt voor eigen, nationaal beleid.

Namens Nederland is de Europese bodemstrategie verwelkomd, maar is erop gewezen dat een Europese richtlijn met bindende voorschriften voor nationaal bodembeleid hier naar onze mening niet het juiste en proportionele middel is. Een aantal landen sloot zich bij de strekking van deze interventie aan, maar maakte daarbij wel duidelijk dat, afhankelijk van de uiteindelijke inhoud, een richtlijn niet principieel wordt afgewezen.

Het Duitse voorzitterschap kondigde aan beide voorstellen verder te behandelen, maar te voorzien dat in juni, wanneer de volgende Milieuraad plaatsvindt, nog geen besluitvorming mogelijk is. Onder Portugees voorzitterschap zal het onderwerp in de Raad terugkomen.