



Brussel, 30.6.2016
COM(2016) 311 final

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES
PARLEMENT**

**Technische aanpassing van het financieel kader voor 2017 in overeenstemming met de
ontwikkeling van het bni en aanpassing van de middelen voor het cohesiebeleid**

**(Artikel 6 en artikel 7 van Verordening nr. 1311/2013 van de Raad tot bepaling van het
meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020)**

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES
PARLEMENT**

**Technische aanpassing van het financieel kader voor 2017 in overeenstemming met de
ontwikkeling van het bni en aanpassing van de middelen voor het cohesiebeleid**

**(Artikel 6 en artikel 7 van Verordening nr. 1311/2013 van de Raad tot bepaling van het
meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020)**

1. INLEIDING

Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020¹ (de MFK-verordening), zoals gewijzigd bij Verordening (EU, Euratom) 2015/623 van de Raad van 21 april 2015² en aangepast bij de technische aanpassing voor 2016³, bevat de tabel van het financieel kader voor de EU-28 voor 2014-2020, uitgedrukt in prijzen van 2011 (tabel 1).

In artikel 6, lid 1, van de MFK-verordening is bepaald dat de Commissie ieder jaar vóór de begrotingsprocedure van het begrotingsjaar n+1 overgaat tot de technische aanpassing van het meerjarig financieel kader (MFK) op grond van de ontwikkeling van het bruto nationaal inkomen (bni) van de EU en van de prijzen, en dat de resultaten van deze aanpassing worden meegedeeld aan de Raad en het Europees Parlement. Wat de prijzen betreft, zijn de uitgavenmaxima tegen lopende prijzen vastgesteld op grond van de in artikel 6, lid 2, van de MFK-verordening vermelde vaste deflator van 2%. Wat de ontwikkeling van het bni betreft, zijn de meest recente economische prognoses in deze mededeling opgenomen.

Tegelijkertijd worden volgende berekeningen door de Commissie verricht: de marge die onder het overeenkomstig Besluit 2007/436/EG, Euratom vastgestelde maximum van de eigen middelen beschikbaar blijft, het absolute bedrag van de marge voor onvoorziene uitgaven bedoeld in artikel 13, de in artikel 5 bedoelde overkoepelende marge voor betalingen en de in artikel 14 van de MFK-verordening bedoelde overkoepelende marge voor vastleggingskredieten. Voorts moet op grond van artikel 3, lid 1, van de MFK-verordening het submaximum van rubriek 2 met betrekking tot marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen worden aangepast ingevolge de overdrachten tussen pijler I en plattelandsontwikkeling overeenkomstig de rechtshandeling tot vaststelling van deze overdrachten.

Overeenkomstig artikel 7 van de MFK-verordening bekijkt de Commissie in 2016, bij haar technische aanpassingen voor begrotingsjaar 2017, de totale toewijzingen die voor de doelstelling "investeren in groei en werkgelegenheid" in het kader van het cohesiebeleid 2017-2020 aan alle lidstaten zijn gedaan, opnieuw.

Het doel van deze mededeling is het resultaat van de overeenkomstig artikel 6 van de MFK-verordening gedane technische aanpassingen (EU-28) voor het begrotingsjaar 2017 en van de herziening van de middelen voor het cohesiebeleid en de overeenkomstige aanpassing van de maxima overeenkomstig artikel 7 van de MFK-verordening aan de Raad en het Europees Parlement voor te leggen.

2. AANPASSING VAN DE MIDDELEN VOOR HET COHESIEBELEID (ARTIKEL 7)

Artikel 7 bepaalt dat de Commissie de totale toewijzingen die voor de doelstelling "investeren in groei en werkgelegenheid" in het kader van het cohesiebeleid 2017-2020 aan alle lidstaten zijn gedaan, herbekijkt door de in de desbetreffende basishandeling⁴ bepaalde toewijzingsmethode toe te passen op basis van de meest

¹ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884.

² PB L 103 van 22.4.2015, blz. 1.

³ COM(2015) 320 final van 22.5.2015.

⁴ Bijlage VII bij Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale

recente statistische gegevens die op dat tijdstip beschikbaar zijn en van de vergelijking, voor de lidstaten waarvoor een aftopping geldt, tussen het voor de periode 2014-2015 geconstateerde gecumuleerd nationaal bbp en het in 2012 geraamde gecumuleerd nationaal bbp. De toewijzingen worden aangepast telkens wanneer er een gecumuleerde afwijking is van meer dan +/- 5 %. Terzelfder tijd wordt bekeken of de lidstaten nog voor het Cohesiefonds in aanmerking komen en telt de Commissie, wanneer een lidstaat voor het eerst voor die steun in aanmerking komt, het daaruit voortvloeiende bedrag op bij, en brengt zij, wanneer een lidstaat niet langer voor die steun in aanmerking komt, het daaruit voortvloeiende bedrag in mindering op de voor de jaren 2017 tot en met 2020 aan die lidstaat toegewezen middelen.

Artikel 7, lid 4, bepaalt dat de vereiste aanpassing in gelijke delen over de jaren 2017 tot en met 2020 wordt gespreid en dat de maxima voor de betalingskredieten eveneens dienovereenkomstig worden gewijzigd om een geordende ontwikkeling ten opzichte van de kredieten voor vastleggingen te waarborgen. Overeenkomstig artikel 7, lid 5, mag het totale netto-effect van de aanpassingen, ongeacht of dit positief of negatief is, niet meer dan 4 miljard EUR bedragen (in prijzen van 2011).

2.1. Resultaten van de herziening van de middelen voor het cohesiebeleid

De herziening omvat:

- a) Voor elke lidstaat, een herziening van de toewijzingen voor 2017-2020 gebaseerd op de jongste beschikbare statistieken en op grond van dezelfde methode als voor de vaststelling van de oorspronkelijke toewijzingen zoals beschreven in de punten 1 tot en met 16 van bijlage VII bij Verordening (EU) nr. 1303/2013;
- b) Voor de lidstaten waarvoor een aftopping geldt (Bulgarije, Estland, Kroatië, Letland, Litouwen, Polen, Roemenië en Slowakije), een vergelijking van het waargenomen bbp van 2014 en 2015 met de in 2012 gemaakte prognoses voor dezelfde twee jaren;
- c) Een beoordeling van het in aanmerking komen voor het Cohesiefonds op basis van het bni per hoofd van de bevolking voor de periode 2012-2014 ten opzichte van het gemiddelde van de EU-27.

Voor de indicatoren met betrekking tot de nationale en regionale rekeningen (bbp, bni en bevolking), hebben de statistieken voor de herziening van de middelen voor het cohesiebeleid betrekking op de jaren 2012, 2013 en 2014. Voor de indicatoren met betrekking tot de arbeidsmarkt en het onderwijsniveau hebben de gebruikte statistieken betrekking op de jaren 2013, 2014 en 2015.

De beoordeling van het in aanmerking komen voor het Cohesiefonds leidt in één geval tot een verandering: Cyprus komt volledig in aanmerking voor steun uit het Cohesiefonds in de periode 2017-2020, wat resulteert in een bijkomend bedrag van 19,4 miljoen EUR.

ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad. PB L 347 van 20.12.2013, blz. 320.

Vanwege het effect van de economische crisis op de sociaaleconomische situatie in de EU zou het resultaat van de toepassing van de methode van toewijzing op grond van de meest recente statistieken een totaal bedrag aan extra middelen zijn dat hoger is dan het maximum van 4 miljard EUR in prijzen van 2011 dat in artikel 7, lid 5, is vastgesteld. De positieve en negatieve aanpassingen worden daarom naar evenredigheid verminderd om deze drempel te respecteren⁵.

In onderstaande tabel worden voor elke lidstaat de oorspronkelijke toewijzingen voor de jaren 2017-2020, de gecumuleerde afwijking resulterend uit de bovengenoemde berekeningen gebaseerd op de meest recente statistieken (ten opzichte van de drempel van 5 %), de daaruit volgende aanpassingen met inachtneming van het maximum van 4 miljard EUR en de nieuwe aangepaste toewijzingen voor 2017-2020 weergegeven.

⁵ Omdat artikel 7, lid 3, van de MFK-verordening de gevolgen van de herziening van het in aanmerking komen voor het Cohesiefonds afzonderlijk behandelt, is het daaruit voortvloeiende bedrag niet onderworpen aan de evenredige aanpassing die wordt toegepast om rekening te houden met het in de MFK-verordening vastgestelde maximumbedrag van 4 miljard EUR in prijzen van 2011.

	<i>mln EUR, prijzen 2011</i>			
	Oorspr. referentie-toewijzing 2017-2020	Gecumul. afwijking in % (o.g.v. art. 7, lid 1 en 3)	Aanpassing (m.i.v. maximum art. 7, lid 5)	Nieuwe aangepaste toewijz. 2017-2020
BE	969,5	8,05%	9,4	979,0
BG	4 133,2	3,73%	0,0	4 133,2
CZ	11 078,2	-7,39%	-99,1	10 979,1
DK	168,4	27,12%	5,5	173,9
DE	8 942,4	-3,83%	0,0	8 942,4
EE	1 960,7	-12,85%	-30,5	1 930,2
IE	439,3	5,92%	3,1	442,4
EL	7 351,3	94,07%	836,6	8 187,9
ES	12 971,3	117,07%	1 837,1	14 808,4
FR	7 503,6	2,17%	0,0	7 503,6
HR	4 714,4	-7,52%	-42,9	4 671,5
IT	15 338,8	76,40%	1 417,8	16 756,6
CY	156,0	76,75%	31,5	187,6
LV	2 453,9	1,88%	0,0	2 453,9
LT	3 723,7	-2,49%	0,0	3 723,7
LU	22,2	4,34%	0,0	22,2
HU	10 756,5	3,48%	0,0	10 756,5
MT	267,9	0,39%	0,0	267,9
NL	518,9	8,14%	5,1	524,1
AT	507,6	0,44%	0,0	507,6
PL	42 973,5	0,01%	0,0	42 973,5
PT	10 566,8	-0,50%	0,0	10 566,8
RO	12 836,5	-2,32%	0,0	12 836,5
SI	1 577,6	25,30%	48,3	1 625,9
SK	7 629,3	-6,43%	-59,3	7 570,0
FI	676,1	6,09%	5,0	681,1
SE	880,0	-16,59%	-17,7	862,3
UK	5 488,2	7,53%	50,0	5 538,2
Totaal	176 605,7		4 000,0	180 605,7

De Commissie zal besprekingen aanknopen met de lidstaten waarvan de toewijzingen aanzienlijk worden verhoogd om de extra middelen te concentreren op maatregelen die bijdragen tot het aanpakken van de migratiecrisis en de jeugdwerkloosheid en op investeringen via financieringsinstrumenten en een combinatie met het Europees Fonds voor strategische investeringen, daarbij rekening houdend met de behoeften en de relevantie van deze prioriteiten voor elke lidstaat.

2.2. Aanpassing van de maxima van rubriek 1B voor 2017-2020

De vereiste aanpassingen dienen in gelijke delen over de jaren 2017-2020 te worden gespreid. De overeenkomstige aanpassingen van de maxima voor subrubriek 1B van

het meerjarig financieel kader moeten in miljoenen EUR worden verricht. Met het oog op de herberekening van de bedragen in lopende prijzen wordt de deflator van 2 % per jaar zoals vastgesteld in artikel 6, lid 2, toegepast.

De maxima voor vastleggingskredieten voor rubriek 1b worden derhalve als volgt verhoogd:

Vastleggingen (miljoen EUR)	2017	2018	2019	2020	Totaal
prijzen van 2011	1 000	1 000	1 000	1 000	4 000
lopende prijzen	1 126	1 149	1 172	1 195	4 642
<i>deflator (2 %)</i>	<i>1,126162</i>	<i>1,148686</i>	<i>1,171659</i>	<i>1,195093</i>	

2.3. **Betalingskredieten**

Artikel 7 MFK bepaalt dat de "maxima voor de betalingskredieten dienovereenkomstig worden gewijzigd om een geordende ontwikkeling ten opzichte van de kredieten voor vastleggingen te waarborgen".

De jaarlijkse maxima voor betalingskredieten moeten dan ook worden gewijzigd op grond van de betalingsprofielen voor de aanvullende vastleggingen onder rubriek 1B. Aangezien de meeste betalingen in verband met deze verhoging van de vastleggingen waarschijnlijk na 2020 zullen plaatsvinden, blijft de verhoging van de betalingsmaxima beperkt.

De maxima voor de betalingskredieten worden derhalve als volgt verhoogd:

Betalingen (miljoen EUR)	2017	2018	2019	2020	Totaal
prijzen van 2011	120	161	392	493	1 166
lopende prijzen	135	184	459	589	1 367
<i>deflator (2 %)</i>	<i>1,126162</i>	<i>1,148686</i>	<i>1,171659</i>	<i>1,195093</i>	

VOOR DE BEREKENING VAN HET BETALINGSPROFIEL IS EEN INDICATIEVE VERDELING VAN 50 %: 50 % TUSSEN HET ESF EN HET EFRO TOEGEPAST, IN OVEREENSTEMMING MET DE VOORGENOMEN CONCENTRATIE OP DE PRIORITEITEN OP HET GEBIED VAN MIGRATIE, GROEI EN (JEUGD)WERKGELEGENHEID.

3. **AANPASSING VAN DE MFK-TABEL (BIJLAGE - TABELLEN 1-2)**

Tabel 1 heeft betrekking op het financieel kader voor EU-28 in prijzen van 2011, zoals opgenomen in bijlage I bij de MFK-verordening, aangepast overeenkomstig artikel 3, lid 1, artikel 5 en artikel 7.

Tabel 2 heeft betrekking op het voor 2017 aangepast financieel kader voor EU-28 (dus uitgedrukt in lopende prijzen). Het in procent van het bni weergegeven financieel kader is geactualiseerd aan de hand van de meest recente economische ramingen (voorjaar 2016) en langetermijnprognoses, en is aangepast overeenkomstig artikel 3, lid 1, artikel 5 en artikel 7 van de MFK-verordening.

3.1. **Totaalbedrag bni**

Het bni voor 2017 is aan de hand van de meest recente raming vastgesteld op 14 989 356 miljoen EUR in lopende prijzen voor EU-28. Overeenkomstig artikel 6,

lid 4, worden er geen andere technische aanpassingen verricht ten aanzien van het betrokken jaar, noch in de loop van het begrotingsjaar, noch bij wijze van correctie achteraf in latere jaren. Daarom, uitsluitend ter informatie, is het geactualiseerde bni vastgesteld op 13 639 700 miljoen EUR voor 2014, 14 273 948 miljoen EUR voor 2015 en 14 500 042 miljoen EUR voor 2016.

Het bni is gebaseerd op het stelsel van nationale rekeningen ESR 95.

3.2. Belangrijkste resultaten van de technische aanpassing van het MFK voor 2017

Het totale maximum voor de vastleggingskredieten voor 2017 (155 631 miljoen EUR) komt overeen met 1,04 % van het bni.

Het corresponderende totale maximum voor de betalingskredieten (142 906 miljoen EUR) komt overeen met 0,95 % van het bni. Op basis van de meest recente economische ramingen laat dit een marge van 41 463 miljoen EUR onder het maximum (1,23 %) van de eigen middelen (0,28 % van het bni voor EU-28).

3.3. Aanpassing van het submaximum van rubriek 2

Op grond van artikel 3, lid 1, van de MFK-verordening moet het submaximum van rubriek 2 voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen in de periode 2014-2020 worden aangepast ingevolge de overschrijvingen tussen pijler I en pijler II (plattelandontwikkeling) overeenkomstig de rechtshandeling tot vaststelling van deze overschrijvingen. Het totale bedrag van het maximum voor rubriek 2 blijft ongewijzigd.

Eerste aanpassing: het submaximum van rubriek 2 werd een eerste keer aangepast in het kader van de technische aanpassing van het MFK voor 2015⁶. Deze in de eerste tabel hierna gespecificeerde aanpassing is weerspiegeld in Uitvoeringsverordening (EU) nr. 367/2014 van de Commissie van 10 april 2014⁷.

Tweede aanpassing: twee rondes van overschrijvingen tussen de pijlers van het GLB werden vastgesteld in de technische aanpassing van het MFK voor 2016⁸ (zie tweede tabel hierna). Deze overschrijvingen omvatten de flexibiliteit tussen de pijlers overeenkomstig artikel 136 bis van Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad⁹ en artikel 14 van Verordening (EU) nr. 1307/2013¹⁰, alsook de geraamde opbrengst van de verlagingen van de rechtstreekse betalingen overeenkomstig artikel 7, lid 2, van deze laatste verordening. De eerste reeks overschrijvingen is vastgesteld bij Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 994/2014 van de Commissie van 13 mei 2014¹¹.

⁶ COM(2014) 307 final van 28.5.2014.

⁷ Uitvoeringsverordening (EU) nr. 367/2014 van de Commissie tot vaststelling van het nettosaldo dat voor de uitgaven uit het ELGF beschikbaar is (PB L 108 van 11.4.2014, blz. 13).

⁸ COM(2015) 320 final van 22.05.2015.

⁹ Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad van 19 januari 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1290/2005, (EG) nr. 247/2006, (EG) nr. 378/2007 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1782/2003 (PB L 30 van 31.1.2009, blz. 16).

¹⁰ Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 637/2008 van de Raad en Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 608).

¹¹ Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 994/2014 van de Commissie van 13 mei 2014 tot wijziging van de bijlagen VIII en VIII quater bij Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad, van bijlage I bij

en weerspiegeld in Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1089/2014 van de Commissie van 16 oktober 2014¹². De tweede ronde van overschrijvingen is vastgesteld bij Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1378/2014 van de Commissie van 17 oktober 2014¹³ en weerspiegeld in Uitvoeringsverordening (EU) nr. 2015/141 van de Commissie van 29 januari 2015¹⁴.

In het Verenigd Koninkrijk is de wetgeving tot uitvoering van de voorschriften van de Unie inzake rechtstreekse betalingen in Wales door de nationale rechterlijke instanties nietig verklaard. Als gevolg van nieuwe besluiten die nadien door het Verenigd Koninkrijk zijn genomen, neemt de geraamde verlagingsofbrengst overgeschreven van rechtstreekse betalingen naar plattelandsontwikkeling af met 4 miljoen EUR in de periode 2016-2020. Deze wijziging is vastgesteld in Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 2016/142 van de Commissie van 2 december 2015¹⁵ en weerspiegeld in Uitvoeringsverordening 2016/257 van de Commissie van 24 februari 2016¹⁶. Het nieuwe bedrag is opgenomen in de voorgestelde wijziging van het submaximum in deze technische aanpassing (zie derde tabel hierna).

Eerste aanpassing submaximum voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen i.v.m. overschrijving tussen pijlers

(in miljoen EUR - lopende prijzen)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Initieel submaximum R2	44 130,000	44 368,000	44 628,000	44 863,000	44 889,000	44 916,000	44 941,000	312 735,000
Eerste netto-overschrijving P1 naar P2	- 351,900	- 55,600	- 4,000	- 4,000	- 4,000	- 4,000	- 4,000	- 427,500
Nettosaldo ELGF na 1e overschrijving	43 778,100	44 312,400	44 624,000	44 859,000	44 885,000	44 912,000	44 937,000	312 307,500
Submaximum R2 na 1e overschrijving	43 779,000	44 313,000	44 624,000	44 859,000	44 885,000	44 912,000	44 937,000	312 309,000
Afrondingsverschil	0,900	0,600	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	1,500

Tweede en derde aanpassing submaximum voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen i.v.m. overschrijving tussen pijlers

(in miljoen EUR - lopende prijzen)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Tweede en derde netto-overschrijving P1 naar P2		- 122,615	- 565,099	- 602,292	- 612,437	- 560,134	- 561,777	-3 024,354
Flexibiliteit tussen pijlers: P2 naar P1		499,384	573,047	572,440	571,820	571,158	570,356	3 358,205
Flexibiliteit tussen pijlers: P1 naar P2		- 621,999	- 1 138,146	- 1 174,732	- 1 184,257	- 1 131,292	- 1 132,133	-6 382,559
Verlaging RB			- 109,619	- 111,975	- 111,115	- 112,152	- 112,685	- 557,546
Nettosaldo ELGF na 3 overschrijvingen	43 778,100	44 189,785	43 949,282	44 144,733	44 161,448	44 239,714	44 262,538	308 725,600
Submaximum R2 na 3 overschrijvingen	43 779,000	44 190,000	43 950,000	44 145,000	44 162,000	44 240,000	44 263,000	308 729,000
Afrondingsverschil	0,900	0,215	0,718	0,267	0,552	0,286	0,462	3,400

Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad en van de bijlagen II, III en VI bij Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 280 van 24.9.2014, blz. 1).

¹² Uitvoeringsverordening (EU) 1089/2014 van de Commissie van 16 oktober 2014 houdende wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 367/2014 tot vaststelling van het nettosaldo dat voor de uitgaven uit het ELGF beschikbaar is (PB L 299 van 17.10.2014, blz. 7).

¹³ Gedelegeerde verordening (EU) nr. 1378/2014 van de Commissie van 17 oktober 2014 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad en van de bijlagen II en III bij Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 367 van 23.12.2014, blz. 16).

¹⁴ Uitvoeringsverordening (EU) 2015/141 van de Commissie van 29 januari 2015 houdende wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 367/2014 tot vaststelling van het nettosaldo dat voor de uitgaven uit het ELGF beschikbaar is (PB L 24 van 30.1.2015, blz. 11).

¹⁵ Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/142 van de Commissie van 2 december 2015 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad en van bijlage III bij Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 28 van 4.2.2016, blz. 8).

¹⁶ Uitvoeringsverordening (EU) 2016/257 van de Commissie van 24 februari 2016 houdende wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 2014/367 tot vaststelling van het nettosaldo dat voor de uitgaven uit het ELGF beschikbaar is (PB L 49 van 25.02.2016, blz. 1).

Verandering raming van RB-verlaging i.v.m. aanpassing van het submaximum voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
(in miljoen EUR - lopende prijzen)								
Verandering geraamd bedrag RB-verlaging			0,960	0,949	0,902	0,794	0,644	4,249
Nettosaldo ELGF na correctie	43 778,100	44 189,785	43 950,242	44 145,682	44 162,350	44 240,508	44 263,182	308 729,849
Submaximum R2 na correcties	43 779,000	44 190,000	43 951,000	44 146,000	44 163,000	44 241,000	44 264,000	308 734,000
Afrondingsverschil	0,900	0,215	0,758	0,318	0,650	0,492	0,818	4,151

De wijziging van het submaximum H2 in lopende prijzen moet worden omgezet in prijzen 2011 met het oog op een technische aanpassing van de MFK-tabel in prijzen 2011. Hiertoe wordt het nettosaldo dat voor de uitgaven uit het ELGF beschikbaar is, eerst omgezet in prijzen 2011 door gebruik te maken van een vaste deflator van 2%. Vervolgens wordt het resultaat afgerond om het aangepaste submaximum H2 te verkrijgen, aangezien de MFK-maxima alleen in miljoen EUR worden uitgedrukt. Slechts na deze afronding kan worden gegarandeerd dat het MFK-submaximum altijd hoger is dan het nettosaldo dat voor de uitgaven uit het ELGF beschikbaar is. Het resulterende kleine verschil vormt geen beschikbare marge, maar is uitsluitend het gevolg van de afronding, aangezien alle bedragen in de MFK-tabel in miljoen EUR moeten worden uitgedrukt. Voor elke jaarbegroting maakt de Commissie gebruik van de exacte bedragen van het nettosaldo dat voor de uitgaven uit het ELGF beschikbaar is. Dezelfde benadering werd gevolgd bij de technische aanpassingen van het MFK voor 2015 en 2016.

In de onderstaande tabel wordt het nettoresultaat van de drie rondes overschrijvingen tussen de pijlers van het GLB en de gevolgen daarvan voor het submaximum van rubriek 2 weergegeven.

Submaximum voor ELGF (marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen) na overschrijvingen in lopende prijzen en prijzen van 2011

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
- in lopende prijzen -								
Initieel submaximum R2	44 130,000	44 368,000	44 628,000	44 863,000	44 889,000	44 916,000	44 941,000	312 735,000
Submax. R2 vastgesteld in tech. aanpassing 2016	43 779,000	44 190,000	43 950,000	44 145,000	44 162,000	44 240,000	44 263,000	308 729,000
Totaal netto-overschr. P1 naar P2	- 351,900	- 178,215	- 677,758	- 717,318	- 726,650	- 675,492	- 677,818	- 4 005,151
Nettosaldo ELGF na alle overschrijvingen	43 778,100	44 189,785	43 950,242	44 145,682	44 162,350	44 240,508	44 263,182	308 729,849
Submaximum R2 na alle overschrijvingen	43 779,000	44 190,000	43 951,000	44 146,000	44 163,000	44 241,000	44 264,000	308 734,000
Afrondingsverschil	0,900	0,215	0,758	0,318	0,650	0,492	0,818	4,151
Verschil t.o.v. submax. in tech. aanpassing 2016	0,000	0,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	5,000
Verschil t.o.v. oorspr. submax. na alle overschrijvingen	- 351,000	- 178,000	- 677,000	- 717,000	- 726,000	- 675,000	- 677,000	- 4 001,000
- in prijzen van 2011 -								
Jaarlijkse deflator	1,061	1,082	1,104	1,126	1,149	1,172	1,195	
Initieel submaximum R2	41 585,000	40 989,000	40 421,000	39 837,000	39 079,000	38 335,000	37 605,000	277 851,000
Submax. R2 vastgesteld in tech. aanpassing 2016	41 254,000	40 825,000	39 807,000	39 200,000	38 446,000	37 759,000	37 037,000	274 328,000
Nettosaldo ELGF na alle overschrijvingen	41 253,081	40 824,531	39 807,088	39 200,102	38 445,983	37 758,848	37 037,451	274 327,084
Submaximum R2 na alle overschrijvingen	41 254,000	40 825,000	39 808,000	39 201,000	38 446,000	37 759,000	37 038,000	274 331,000
Afrondingsverschil	0,919	0,469	0,912	0,898	0,017	0,152	0,549	3,916
Verschil t.o.v. submax. in tech. aanpassing 2016	0,000	0,000	1,000	1,000	0,000	0,000	1,000	3,000
Verschil t.o.v. oorspr. submax. na alle overschrijvingen	- 331,000	- 164,000	- 613,000	- 636,000	- 633,000	- 576,000	- 567,000	- 3 520,000

De lidstaten kunnen hun besluiten met betrekking tot de flexibiliteit tussen de pijlers voor de begrotingsjaren 2019 en 2020 herzien en dienen de Commissie uiterlijk op 1 augustus 2017 in kennis te stellen van eventuele wijzigingen.

4. OVERKOEPELENDE MARGE VOOR BETALINGEN (OMB)

Overeenkomstig artikel 5 van de MFK-verordening wordt het maximum voor betalingen voor de jaren 2015-2020 door de Commissie naar boven bijgesteld met een bedrag dat gelijk is aan het verschil tussen de uitgevoerde betalingen en het MFK-maximum voor betalingen van het jaar n-1. Aanpassingen naar boven toe worden volledig verrekend met een overeenkomstige verlaging van het maximum voor de betalingskredieten voor het jaar n-1.

In het kader van de technische aanpassing voor 2016 is de resterende marge van 2014 (104 miljoen EUR) overgedragen naar het begrotingsjaar 2015 (106 miljoen EUR) en zijn de maxima dienovereenkomstig aangepast. In de technische aanpassing van dit jaar wordt de OMB voor 2015 berekend.

De betalingen voor andere specifieke instrumenten worden beschouwd als overschrijding van de MFK-maxima¹⁷. Het maximum voor betalingen bedroeg voor 2015 142 007 miljoen EUR in lopende prijzen. In 2015 is voor 141 126,2 miljoen EUR aan betalingen verricht. Dit bedrag omvat de betalingen uitgevoerd op de in de begroting 2015 toegestane betalingskredieten (139 827,3 miljoen EUR) en overdrachten van 2015 naar 2016 (1 298,9 miljoen EUR)¹⁸. De betalingen voor de speciale instrumenten worden buiten de begrotingsuitvoering gelaten (378,7 miljoen EUR, waarvan 378,1 miljoen EUR uitgevoerd en 0,6 miljoen EUR overgedragen). De begrotingsuitvoering die in aanmerking is genomen voor de berekening van de OMB bedraagt bijgevolg 140 747,5 miljoen EUR.

Alle overdrachten van 2014 naar 2015 zijn meegeteld als zijnde uitgevoerd voor de berekening van de OMB 2014, maar niet alle zijn ook daadwerkelijk uitgevoerd. De geannuleerde overdrachten moeten daarom bij de berekening worden opgeteld omdat zij in feite onderbesteding vertegenwoordigen. De geannuleerde overdrachten van 2014 naar 2015 belopen 28,6 miljoen EUR, waarvan 0,2 miljoen EUR voor de speciale instrumenten¹⁹. Het totale bedrag van de in aanmerking genomen geannuleerde overdrachten bedraagt dus 28,4 miljoen EUR.

De resterende marge onder het maximum van de betalingen voor 2015 bedraagt 1 287,9 miljoen EUR in lopende prijzen (nl. 142 007 miljoen EUR – 140 747,5 EUR + 28,4 miljoen EUR).

Overeenkomstig artikel 6, lid 2, van de MFK-verordening, wordt voor de berekening van de OMB en de corresponderende aanpassing van de maxima een deflator van 2 % gebruikt. Daarom is het maximum voor 2015 verlaagd met 1 288 miljoen EUR in lopende prijzen resp. 1 190 miljoen EUR in prijzen van 2011.

Overeenkomstig het verwachte betalingsbehoeftenprofiel wordt de OMB overgedragen naar de maxima voor betalingen van de jaren 2018 tot en met 2020, met per jaar telkens een derde van het bedrag voor 2015, hetgeen neerkomt op een

¹⁷ Mochten het Europees Parlement, de Raad en de Commissie anders overeenkomen wat betreft de betalingen voor de speciale instrumenten, dan zal de Commissie met die overeenkomst rekening houden bij de berekening van de OMB in toekomstige technische aanpassingen.

¹⁸ Mocht een van de overdrachten 2015-2016 worden geannuleerd in 2016, dan zal het overeenkomstige bedrag worden opgeteld bij de berekening van de OMB in 2017.

¹⁹ Voor de berekening van de OMB 2014 is een overdracht van 35,9 miljoen EUR aan EFG-uitgaven in aanmerking genomen. Deze bestond uit 35,53 miljoen EUR voor beleidsuitgaven en 0,33 miljoen EUR voor technische bijstand. Alle beleidsuitgaven zijn uitgevoerd. Van de 0,33 miljoen EUR voor technische bijstand is slechts 0,11 miljoen EUR daadwerkelijk uitgevoerd.

verhoging in lopende prijzen met 455 miljoen EUR in 2018, 465 miljoen EUR in 2019 en 474 miljoen EUR in 2020. De verhogingen komen in prijzen van 2011 neer op 396 miljoen EUR in 2018, 397 miljoen EUR in 2019 en 397 miljoen EUR in 2020.

Het resultaat is dat het algemene maximum voor betalingen voor de periode 2014-20 in prijzen van 2011 ongewijzigd blijft en met 106 miljoen EUR stijgt in lopende prijzen.

Onderstaande tabel bevat de details van de berekening van de OMB voor 2015.

Overkoepelende marge voor betalingen				
mIn EUR		2014	2015	
(1)	Maximum BK (prijzen 2011) vóór OMB	128 030	131 193	
(2)	Maximum BK (lopende prijzen) vóór OMB	135 866	142 007	
(3)	Inzet marge voor onvoorziene uitgaven	2 818,2	0,0	
(4) = (2) + (3)	GLOBAL MAXIMUM TER VERGELIJKING MET UITVOERING GOEDGEKEURDE BEGROTING	138 684,2	142 007,0	
(5)	Uitgevoerde betalingen op goedgekeurde begroting	137 135,6	139 827,3	
(6)	Uitgevoerde betalingen op goedgekeurde begroting i.v.m. SFEU	150,0	209,5	
(7)	Uitgevoerde betalingen op goedgekeurde begroting i.v.m. EFG	6,9	7,3	
(8)	Uitgevoerde betalingen op goedgekeurde begroting i.v.m. Reserve voor noodhulp	150,0	150,0	
(9)	Uitgevoerde betalingen op goedgekeurde begroting i.v.m. Flexibiliteitsinstrument	0,0	11,3	
(10) = (6) + (7) + (8) + (9)	Uitgevoerde betalingen op goedgekeurde begroting i.v.m. speciale instrumenten	306,9	378,1	
(11)	Overdrachten van jaar n naar n+1	1 787,1	1 298,9	
(12)	Overdracht van n naar n+1 voor SFEU	0,0	0,0	
(13)	Overdracht van n naar n+1 voor EFG	35,9	0,6	
(14)	Overdracht van n naar n+1 voor Reserve noodhulp	0,0	0,0	
(15)	Overdracht van n naar n+1 voor Flexibiliteit	0,0	0,0	
(16) = (12) + (13) + (14) + (15)	Overdracht voor speciale instrumenten	35,9	0,6	
(17) = (10) + (16)	Totale uitvoering + overdracht voor speciale instrumenten	342,7	378,7	
(18) = (5) + (11) - (17)	TOTAAL UITGEVOERDE BETALINGEN + OVERDRACHT N NAAR N+1 EXCL. SPECIALE INSTRUMENTEN	138 580,0	140 747,5	
(19)	Geannul. overdrachten van jaar n-1 naar n	n/a	28,6	
(20)	Overdracht van n naar n+1 voor SFEU	n/a	0,0	
(21)	Overdracht van n naar n+1 voor EFG	n/a	0,2	
(22)	Overdracht van n naar n+1 voor Reserve noodhulp	n/a	0,0	
(23)	Overdracht van n naar n+1 voor Flexibiliteit	n/a	0,0	
(24) = (19) + (20) + (21) + (22)	Geannul. overdracht speciale instrumenten	n/a	0,2	
(25) = (4) - (18) + (19) - (24)	Resterende marge	104,2	1 287,9	
(26) = 25 afgerond op mIn	OVERKOEPELENDE MARGE VOOR BETALINGEN (lopende prijzen)	104,0	1 288,0	
(27) = (26) aangepast naar prijzen 2011 m.b.v. 2%- deflator	OVERKOEPELENDE MARGE VOOR BETALINGEN (prijzen 2011)	98,0	1 190,0	

De tabel hierna toont de overeenkomstige aanpassingen van de maxima voor betalingen:

Aanpassing van de maxima	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-20
Maxima vastgesteld in dec. 2013								
prijzen 2011	128 030	131 095	131 046	126 777	129 778	130 893	130 781	908 400
lopende prijzen	135 866	141 901	144 685	142 771	149 074	153 362	156 295	1 023 954
OMB 2014								
aanpassing van de maxima (prijzen 2011)	-98,0	98						0
aanpassing van de maxima (lopende prijzen)	-104,0	106						2
Aangepaste maxima (tech. aanpassing voor 2016)								
prijzen 2011	127 932	131 193	131 046	126 777	129 778	130 893	130 781	908 400
lopende prijzen	135 762	142 007	144 685	142 771	149 074	153 362	156 295	1 023 956
OMB 2015								
aanpassing van de maxima (prijzen 2011)		-1 190,0			396	397	397	0
aanpassing van de maxima (lopende prijzen)		-1 288,0			455	465	474	106
Aangepaste maxima OMB 2015								
prijzen 2011	127 932	130 003	131 046	126 777	130 174	131 290	131 178	908 400
lopende prijzen	135 762	140 719	144 685	142 771	149 529	153 827	156 769	1 024 062
Aanpassing middelen voor cohesiebeleid								
aanpassing van de maxima (prijzen 2011)				120	161	392	493	1 166
aanpassing van de maxima (lopende prijzen)				135	184	459	589	1 367
Aangepaste maxima (tech. aanpassing voor 2017)								
aanpassing van de maxima (prijzen 2011)	127 932	130 003	131 046	126 897	130 335	131 682	131 671	909 566
aanpassing van de maxima (lop. prijzen)	135 762	140 719	144 685	142 906	149 713	154 286	157 358	1 025 429
verschil t.o.v. oorspronkelijke maxima								
prijzen 2011	-98,0	-1 092,0	0,0	120,0	557,0	789,0	890,0	1 166,0
lopende prijzen	-104,0	-1 182,0	0,0	135,0	639,0	924,0	1 063,0	1 475,0

5. SPECIALE INSTRUMENTEN

Er zijn instrumenten die buiten de in het financieel kader 2014-2020 overeengekomen uitgavenmaxima vallen. Deze instrumenten dienen om snel te kunnen reageren op uitzonderlijke of onvoorziene gebeurtenissen, en zij geven – binnen bepaalde grenzen – enige flexibiliteit boven de overeengekomen uitgavenmaxima:

5.1. Reserve voor noodhulp

Overeenkomstig artikel 9 van de MFK-verordening kan de *reserve voor noodhulp* voor maximaal 280 miljoen EUR per jaar in prijzen van 2011 worden aangesproken, d.w.z. 315 miljoen EUR in 2017 in lopende prijzen (2 209 miljoen EUR voor de hele periode in lopende prijzen). Het deel van het niet-bestede bedrag van het voorgaande jaar kan worden overgedragen naar het volgende jaar. 219,4 miljoen EUR is overgedragen van 2015 naar 2016, 309 miljoen EUR is in 2016 ter beschikking gesteld. 150 miljoen EUR is in de begroting 2016 opgenomen. Het naar 2017 over te dragen bedrag zal afhangen van de uiteindelijke uitvoering in 2016.

5.2. Solidariteitsfonds van de Europese Unie

Overeenkomstig artikel 10 van de MFK-verordening kan het *Solidariteitsfonds van de Europese Unie* voor maximaal 500 miljoen EUR per jaar in prijzen van 2011 worden aangesproken, d.w.z. 563 miljoen EUR in 2017 in lopende prijzen (3 945 miljoen EUR voor de hele periode in lopende prijzen). Het deel van het niet-bestede bedrag van het voorgaande jaar kan worden overgedragen naar het volgende jaar. 491,2 miljoen EUR is overgedragen van 2015 naar 2016; 552 miljoen EUR is in 2016 ter beschikking gesteld. Het naar 2017 over te dragen bedrag zal afhangen van de uiteindelijke uitvoering in 2016.

5.3. Flexibiliteitsinstrument

Overeenkomstig artikel 11 van de MFK-verordening kan het *Flexibiliteitsinstrument* voor maximaal 471 miljoen EUR per jaar in prijzen van 2011 worden aangesproken, d.w.z. 530 miljoen EUR in 2017 in lopende prijzen (3 716 miljoen EUR voor de hele periode in lopende prijzen). Het deel van de niet-bestede jaarlijkse bedragen van de vorige 3 jaren kan worden overgedragen. Alle kredieten van voorgaande jaren zijn gebruikt; er wordt niets overgedragen naar 2017.

5.4. Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering

Overeenkomstig artikel 12 van de MFK-verordening kan het *Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering* voor maximaal 150 miljoen EUR per jaar in prijzen van 2011 worden aangesproken, d.w.z. 169 miljoen EUR in 2017 in lopende prijzen (1 183 miljoen EUR voor de hele periode in lopende prijzen).

5.5. Marge voor onvoorziene uitgaven

Overeenkomstig artikel 13 van de MFK-verordening wordt een marge voor onvoorziene uitgaven van ten hoogste 0,03 % van het bruto nationaal inkomen van de Unie gevormd buiten de in het financieel kader vastgestelde maxima voor de periode 2014-2020.

Het absolute bedrag van de marge voor onvoorziene uitgaven voor het jaar 2017 is 4 496,8 miljoen EUR.

5.6. Overkoepelende marge voor vastleggingen voor groei en werkgelegenheid, in het bijzonder voor jongeren (OMV)

Overeenkomstig artikel 14 van de MFK-verordening vormen marges die beschikbaar blijven onder de MFK-maxima voor vastleggingskredieten voor de jaren 2014-2017 een overkoepelende MFK-marge voor vastleggingen (OMV), die beschikbaar worden gesteld boven de maxima die in de bijlage van de MFK-verordening zijn vastgesteld voor de jaren 2016 tot en met 2020 voor beleidsdoelstellingen met betrekking tot groei en werkgelegenheid, in het bijzonder voor jongeren.

De onder het maximum voor vastleggingen in 2015 resterende marge bedraagt 1 383,2 miljoen EUR. Dit komt overeen met de som van de marges onder het maximum voor vastleggingskredieten in de definitieve begroting 2015. De vastleggingen op speciale instrumenten worden niet in aanmerking genomen, aangezien zij worden uitgevoerd boven de maxima van het MFK.

Overeenkomstig artikel 6, lid 2, van de MFK-verordening, wordt voor de berekening van de OMV een deflator van 2 % gebruikt. De resterende marge van 2015 die voor 2016 beschikbaar worden gesteld, bedraagt 1 410,9 miljoen EUR in lopende prijzen in 2016 oftewel 1 439,1 miljoen EUR in lopende prijzen in 2017²⁰. De OMV in prijzen van 2011 komt uit op 277,9 miljoen EUR.

Onderstaande tabel bevat de details van de berekening van de OMV.

²⁰

Bij gebruik van de totaliteit of een deel van het bedrag in de jaren 2018-20 zal het dienovereenkomstig worden aangepast door toepassing van de deflator van 2 % overeenkomstig artikel 6, lid 2, van de MFK-verordening.

<i>miljoen EUR</i>	
Maximum VK 2015	162 959,0
Totaal toegestane kredieten begroting 2015	162 273,3
waarvan speciale instrumenten:	697,6
Solidariteitsfonds van de Europese Unie	82,8
Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering	162,4
Reserve voor noodhulp	303,0
Flexibiliteitsinstrument	149,4
Overkoepelende marge voor vastleggingen 2015 (prijzen 2015)	1 383,2
<i>Overkoepelende marge voor vastleggingen 2015 (prijzen 2011)</i>	<i>1 277,9</i>
In 2016 beschikbare OMV (prijzen 2016)	1 410,9
In 2017 beschikbare OMV (prijzen 2017)	1 439,1

De OMV afkomstig van 2014 die in de technische aanpassing voor 2016 werd gespecificeerd (543 miljoen EUR) is in de begroting 2016 toegewezen aan het EFSI. Van de OMV afkomstig van 2015 die in deze technische aanpassing is gespecificeerd, wordt een bedrag van 1 265 miljoen EUR eveneens van tevoren aan het EFSI toegewezen voor 2017.

6. OVERZICHTSTABEL EN CONCLUSIE

De onderstaande tabellen geven een overzicht van de uit artikel 3, lid 1, artikel 5 en artikel 7 voortvloeiende aanpassingen van de maxima voor vastleggings- en betalingskredieten in het financieel kader, in lopende prijzen en in prijzen van 2011:

(miljoen EUR, lopende prijzen)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
1a. Concurrentievermogen voor groei en werkgelegenheid								0
1b. Cohesie voor groei en werkgelegenheid				1 126	1 149	1 172	1 195	4 642
2. Instandhouding en beheer van natuurlijke hulpbronnen								0
<i>waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen</i>	0	0	1	1	1	1	1	5
3. Veiligheid en burgerschap								0
4. De EU als wereldspeler								0
5. Administratie								0
<i>waarvan: administratieve uitgaven van de instellingen</i>								0
6. Compensaties								0
Totale verandering vastleggingskredieten	0	0	0	1 126	1 149	1 172	1 195	4 642
Totale verandering betalingskredieten		-1 288	0	135	639	924	1 063	1 473
<i>waarvan: OMB</i>		-1 288			455	465	474	106
<i>Art. 7 aanpassing cohesie</i>				135	184	459	589	1 367
(miljoen EUR, prijzen 2011)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
1a. Concurrentievermogen voor groei en werkgelegenheid								0
1b. Cohesie voor groei en werkgelegenheid				1 000	1 000	1 000	1 000	4 000
2. Instandhouding en beheer van natuurlijke hulpbronnen								0
<i>waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen</i>	0	0	1	1	0	0	1	3
3. Veiligheid en burgerschap								0
4. De EU als wereldspeler								0
5. Administratie								0
<i>waarvan: administratieve uitgaven van de instellingen</i>								0
6. Compensaties								0
Totale verandering vastleggingskredieten	0	0	0	1 000	1 000	1 000	1 000	4 000
Totale verandering betalingskredieten		-1 190	0	120	557	789	890	1 166
<i>waarvan: OMB</i>		-1 190			396	397	397	0
<i>Art. 7 aanpassing cohesie</i>				120	161	392	493	1 166