



Brussel, 23.9.2015
COM(2015) 490 final

ANNEX 6

BIJLAGE

bij de

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE
EUROPESE RAAD EN DE RAAD**

**Aanpak van de vluchtelingencrisis: nu te nemen operationele, budgettaire en
wetgevende maatregelen in het kader van de Europese migratieagenda**

BIJLAGE VI

HET REGIONALE TRUSTFONDS VAN DE EU VOOR DE SYRISCHE CRISIS (MADADFONDS)

Met bijzondere trustfondsen van de EU kunnen de efficiëntie, coherentie, zichtbaarheid, flexibiliteit en snelheid van de steun en het optreden van de EU, via verschillende financiële instrumenten, in verschillende landen, worden gemaximaliseerd. In het licht van het bovenstaande hebben de wetgevers van de EU het Financieel Reglement van de EU gewijzigd, waardoor de Commissie nu EU-trustfondsen kan instellen en beheren. Dit brengt de volgende voordelen met zich:

- **Efficiëntie en coherentie:** De bestaande trustfondsen hebben een nationaal of subnationaal toepassingsgebied. Het trustfonds van de EU voor de Syrische crisis (Madadfonds) is het enige financieringsinstrument van de EU met een echt regionaal toepassingsgebied. Het is niet alleen bestemd voor Syrië, maar ook voor Turkije, Libanon, Jordanië, Irak, Egypte en de relevante landen van de Westelijke Balkan. De EU-financiering kan zo op een meer gerichte en coherente wijze worden gebruikt, zonder de inefficiënte versnippering die de internationale steun vaak bemoeilijkt.
- **Zichtbaarheid van Europa:** Het EU-trustfonds, waaraan lidstaten en derde partijen kunnen bijdragen, verhoogt de zichtbaarheid van de EU en de lidstaten aanzienlijk. Dat aspect ontbreekt vaak wanneer de EU grote bijdragen levert aan trustfondsen van bijvoorbeeld de Verenigde Naties en de Wereldbank. Door meer zichtbaarheid te geven aan de inspanningen van Europa voor deze crisis geeft het EU-trustfonds de lidstaten en de EU-instellingen meer politiek gewicht op het terrein. Het is een belangrijk instrument van publieksdiplomatie ("één vlag") voor begunstigden en andere actoren.
- **Coördinatie:** Het trustfonds vergemakkelijkt in hoge mate toezeggingen van anderen. Door de bijdragen uit de EU-begroting en van de lidstaten en andere publieke of private donoren te bundelen, wordt de financiële kracht ten behoeve van de begunstigden vergroot. De beheerstructuur van het fonds geeft in grote lijnen de bijdragen weer. De bilaterale en andere donoren hebben zeggenschap bij het bepalen van de prioriteiten van het fonds¹.
- **Flexibiliteit:** Het trustfonds combineert een hele reeks financieringsmodaliteiten (zoals subsidies, begrotingssteun en gedelegeerde samenwerking) die worden afgestemd op de verschillende landen en sectoren. Er kunnen in het kader van het trustfonds op verzoek van de donors en na goedkeuring van de raad van bestuur afzonderlijke passende financieringsfaciliteiten worden ingesteld, bijvoorbeeld voor het geografisch afschermen van financiering (bv. voor Turkije of voor een land van de Westelijke Balkan). Voorts zal de raad van bestuur van het fonds tijdens het verdere verloop van de crisis de financiering veel sneller kunnen hertoewijzen aan verschillende landen of binnen landen dan mogelijk is bij de normale voorgeprogrammeerde EU-instrumenten.
- **Snelheid:** Tot slot maakt het EU-trustfonds snelle resultaten mogelijk doordat snel contracten kunnen worden gesloten en snel uitbetalingen kunnen plaatsvinden. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de bepalingen voor crisissituaties van het Financieel Reglement van de EU. In de plaats van aanbestedingsprocedures en oproepen tot het indienen van voorstellen die veel tijd in beslag nemen, kunnen partners onmiddellijk een verbintenis aangaan en grote projecten voorstellen die de raad van bestuur meteen kan goedkeuren. De raad van bestuur heeft op zijn vergadering van 29 mei 2015 de eerste programma's goedgekeurd. Voor bijna al deze programma's zijn al contracten afgesloten en is al

¹ Beslissingen over de bijdragen van de EU worden genomen volgens de comitologieregels in de desbetreffende financieringsinstrumenten.

overgegaan tot uitvoering. De projectenpijplijn die met de beschikbaar te stellen middelen zal worden gefinancierd, bedraagt om en nabij de 440 miljoen EUR.

ACHTERGROND:

Nog te dekken kosten: Na negen maanden is nog maar 40 % van de VN-oproepen voor de Syrische vluchtelingencrisis gedekt. Voor 2015 ontbreekt er nog 4 miljard EUR. Daarvan is 1,5 miljard EUR nodig voor weerbaarheid op de lange termijn, onderwijs en levensonderhoud. Het overige deel is nodig om te voldoen aan de onmiddellijke humanitaire behoeften. Verwacht wordt dat de EU en de lidstaten de helft van het ontbrekende bedrag zullen invullen (overeenkomstig onze gewoonlijke bijdrage voor wereldwijde hulp).

Huidige financiering van het EU-trustfonds: De EU heeft al startbijdragen in het fonds gestort ten belope van 38 miljoen EUR en is van plan om later dit jaar en in de toekomst nog grotere bijdragen te storten. Italië heeft 3 miljoen EUR in het fonds gestort en Duitsland heeft een bijdrage van 5 miljoen EUR toegezegd. De EU treft momenteel de voorbereidingen om nog dit jaar 100 miljoen EUR extra toe te kennen. Het trustfonds zal in het eerste jaar bijgevolg al over 150 miljoen EUR beschikken. Gezien de behoeften op het terrein en de indrukwekkende projectpijplijn van 440 miljoen EUR is echter nog veel meer nodig.

Complementariteit met andere EU-acties: Het EU-trustfonds moet in de begunstigde landen de situatie verbeteren wat veerkracht op de lange termijn, onderwijs en levensonderhoud (daaronder valt onder meer werk, opleiding en basisinfrastructuur) betreft. Het trustfonds is niet bedoeld voor onmiddellijke humanitaire hulp (bv. voedsel en water) in deze landen. De humanitaire hulp via het UNHCR, het WVP, het ICRC en ngo's wordt verder beheerd door ECHO, met bilaterale steun, maar in nauwe samenwerking met het EU-trustfonds.

De activiteiten van het trustfonds worden nauwgezet gecoördineerd met andere bestaande hulpprogramma's en bundelingsmechanismen. Dit moet overlapping en concurrentie om financiering voorkomen. Het gaat dan meer bepaald om het Trustfonds voor het herstel van Syrië dat vanuit Gaziantep (een Turkse stad op 60 km van Aleppo) opereert, het trustfonds van de Wereldbank voor Libanon en de mechanismen van de Wereldbank en de VN in Jordanië. De beslissingen van het trustfonds worden ook afgestemd op de richtsnoeren van multilaterale kaders zoals het regionaal VN-plan voor vluchtelingen en weerbaarheid en de resultaten van andere internationale fora en conferenties (o.a. Koeweit-conferenties en G7).