



Straatsburg, 19.5.2015
COM(2015) 216 final

ANNEXES 1 to 2

BIJLAGEN

bij de

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

Voorstel voor een interinstitutioneel akkoord over betere regelgeving

Bijlage 1

Gezamenlijk akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over gedelegeerde handelingen

I. TOEPASSINGSGEBIED EN ALGEMENE BEGINSELEN

1. Dit gezamenlijke akkoord bouwt voort op en vervangt de consensus van 2011 en stroomlijnt de werkwijze die het Europees Parlement en de Raad nadien hebben vastgelegd. Het bevat de praktische regelingen en overeengekomen verduidelijkingen en voorkeuren die van toepassing zijn op delegaties van wetgevende bevoegdheid krachtens artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Op grond van dat artikel moeten de doelstellingen, de inhoud, de strekking en de duur van een delegatie in elke wetgevingshandeling die in delegatie voorziet (hierna "de basishandeling" genoemd), uitdrukkelijk worden afgebakend.
2. Bij de uitoefening van hun bevoegdheden moeten de drie instellingen, overeenkomstig de door het VWEU voorgeschreven procedures, gedurende de gehele procedure samenwerken met het oog op een soepele uitoefening van de overgedragen bevoegdheid en een doeltreffende controle van die bevoegdheid door het Europees Parlement en de Raad. Hiertoe moeten op administratief niveau de nodige contacten worden onderhouden.
3. De betrokken instellingen zullen, afhankelijk van de procedure voor de aanneming van de basishandeling, bij het voorstellen of uitvoeren van een bevoegdheidsdelegatie krachtens artikel 290 VWEU, zo veel mogelijk de standaardclausules gebruiken uit de bijlage bij dit gezamenlijke akkoord.

II. CRITERIA VOOR DE TOEPASSING VAN ARTIKEL 290 VWEU VERSUS ARTIKEL 291 VWEU

4. De in de volgende punten uiteengezette criteria moeten worden gebruikt om te besluiten of een machtiging moet worden verleend op grond van artikel 290 van het Verdrag voor de vaststelling van een gedelegeerde handeling dan wel op grond van artikel 291, lid 2, van het Verdrag voor de vaststelling van een uitvoeringshandeling. In elk geval moet rekening worden gehouden met de aard, de inhoud en de context van de voorgenomen maatregel. Deze criteria dienen niet als exhaustief te worden beschouwd.
5. Alleen de bevoegdheid om juridisch bindende handelingen vast te stellen, mag worden toegekend uit hoofde van de artikelen 290 en 291 van het Verdrag.
6. In een wetgevingshandeling kan aan de Commissie uitsluitend de bevoegdheid worden toegekend om door middel van gedelegeerde handelingen niet-wetgevende handelingen van algemene strekking vast te stellen. Maatregelen van individuele strekking kunnen niet door middel van gedelegeerde handelingen worden vastgesteld, maar wel door middel van uitvoeringshandelingen. Een handeling is van algemene strekking als zij van toepassing is op objectief bepaalde situaties en

rechtsgevolgen heeft, hetzij voor bepaalde categorieën van personen, hetzij in algemene termen.

7. Wetgevingshandelingen kunnen alleen worden gewijzigd door middel van wetgevings- of gedelegeerde handelingen. Dit geldt ook voor wijzigingen van bijlagen bij wetgevingshandelingen, omdat bijlagen een integraal onderdeel vormen van wetgevingshandelingen. Bijlagen mogen niet worden toegevoegd aan of geschrapt uit een handeling om het gebruik van gedelegeerde handelingen mogelijk te maken of juist te omzeilen. Als de wetgever van oordeel is dat een bepaalde tekst een integraal onderdeel moet vormen van de basishandeling, mag hij besluiten die tekst in een bijlage op te nemen.
8. De essentiële elementen van de wetgeving dienen door de wetgever te worden vastgesteld en mogen niet het voorwerp zijn van een gedelegeerde of uitvoeringshandeling. Maatregelen ter vaststelling van aanvullende materiële regels en criteria waaraan voldaan moet worden – door de lidstaten of andere personen of entiteiten die de wetgeving direct aangaat –, wijzigen per definitie de inhoud van de wetgeving en voegen nieuwe bepalingen van algemene strekking toe. Om die reden mogen dergelijke nadere regels of criteria alleen worden vastgesteld door middel van een gedelegeerde handeling.
9. Daarentegen kan de uitvoering van regels of criteria die reeds in de basishandeling of in een gedelegeerde handeling zijn opgenomen zonder dat de daaruit voortvloeiende rechten of verplichtingen inhoudelijk worden gewijzigd, geschieden door middel van uitvoeringshandelingen. Met name moeten toelatingen in gevallen waarin het Commissiebesluit volledig gebaseerd is op in de basishandeling vermelde criteria, genomen worden in de vorm van een uitvoeringshandeling.
10. Maatregelen ter vaststelling van een procedure (d.w.z. de wijze waarop uitvoering moet worden gegeven) kunnen worden vastgesteld door middel van hetzij een gedelegeerde handeling, hetzij een uitvoeringshandeling (of zelfs een essentieel onderdeel van de basishandeling vormen), afhankelijk van de aard, de inhoud en de context van de bepalingen in de basishandeling. Maatregelen tot vaststelling van onderdelen van procedures, waarbij niet-essentiële beleidskeuzes moeten worden gemaakt en die dienen ter aanvulling van het wetgevingskader van de basishandeling, moeten in het algemeen bij gedelegeerde handeling worden vastgesteld. Maatregelen ter nadere invulling van procedures, bedoeld om eenvormige voorwaarden te waarborgen voor de nakoming van verplichtingen die in de basishandeling neergelegd zijn, moeten in de regel bij uitvoeringshandeling worden vastgesteld.
11. Net als bij procedures kunnen maatregelen ter vaststelling van een methode (d.w.z. een regelmatige, systematische manier van handelen) of methodologie (d.w.z. regels om de te volgen methode te bepalen) worden vastgesteld door middel van een gedelegeerde handeling of een uitvoeringshandeling, afhankelijk van de inhoud en de context.
12. Een maatregel waarmee wordt aangegeven welke soort informatie krachtens de basishandeling moet worden verstrekt (dat wil zeggen de exacte inhoud van de krachtens de basishandeling vereiste informatie), vormt een algemene aanvulling op de verplichting om informatie te verstrekken en moet worden vastgesteld door middel van een gedelegeerde handeling.

13. Een maatregel waarmee een regeling wordt vastgelegd voor de wijze waarop informatie moet worden verstrekt (dat wil zeggen het formaat) vormt geen uitbreiding van de verplichting om informatie te verstrekken, maar maakt uniforme uitlegging mogelijk. Derhalve moet een dergelijke maatregel in het algemeen bij uitvoeringshandeling worden vastgesteld.
14. Jaar- en meerjarenwerkprogramma's voor de tenuitvoerlegging van financiële instrumenten moeten worden vastgesteld door middel van uitvoeringshandelingen.

III. OVERLEG BIJ DE VOORBEREIDING EN OPSTELLING VAN GEDELEGEERDE HANDELINGEN

15. De Commissie raadpleegt door elke lidstaat aangewezen deskundigen bij de voorbereiding van ontwerpen van gedelegeerde handelingen. De deskundigen van de lidstaten worden geraadpleegd over ontwerpen van gedelegeerde handelingen die door de diensten van de Commissie zijn voorbereid. Deze worden gedeeld met de deskundigen van de lidstaten. Deze raadplegingen vinden plaats via bestaande deskundigengroepen, of via ad-hocvergaderingen met deskundigen uit de lidstaten, waarvoor de Commissie de uitnodigingen via de permanente vertegenwoordigingen verzendt. Het is aan de lidstaten om te beslissen welke deskundigen zullen deelnemen. De deskundigen krijgen de desbetreffende documenten voldoende op voorhand om de vergaderingen te kunnen voorbereiden.
16. Aan het eind van elke vergadering met de deskundigen van de lidstaten of in de follow-up van deze vergaderingen stellen de diensten van de Commissie de conclusies vast die zij uit het overleg hebben getrokken en hoe zij te werk denken te gaan. Deze conclusies worden opgenomen in de notulen van de vergadering.
17. De voorbereiding en de opstelling van gedelegeerde handelingen kan ook de raadpleging van belanghebbenden inhouden. Indien de materiële inhoud van een ontwerp van gedelegeerde handeling op enigerlei wijze wordt aangepast na deze raadplegingen, krijgen de deskundigen van de lidstaten de gelegenheid om te reageren op de gewijzigde versie van het ontwerp van de gedelegeerde handeling, in voorkomend geval in schriftelijke vorm.
18. In de toelichting van de gedelegeerde handeling wordt een samenvatting van de raadpleging opgenomen.
19. De Commissie stelt de indicatieve lijst van geplande gedelegeerde handelingen op gezette tijden beschikbaar.
20. Bij de voorbereiding en opstelling van gedelegeerde handelingen zorgt de Commissie ervoor dat de ontwerphandelingen tijdig en gelijktijdig worden toegezonden aan het Europees Parlement en aan de Raad.
21. Overeenkomstig punt 15 van het Kaderakkoord over de betrekkingen tussen het Europees Parlement en de Europese Commissie¹ kan de Commissie op verzoek van het Europees Parlement ook deskundigen van het Europees Parlement uitnodigen

¹ PB L 304 van 20.11.2010, blz. 47.

voor vergaderingen van deskundigengroepen. Teneinde deze procedure te vergemakkelijken, kan de voorzitter van de bevoegde parlementaire commissie de Commissie verzoeken om de planning van de vergaderingen van deskundigengroepen die zich bezighouden met ontwerpen van gedelegeerde handelingen voor de volgende maanden, op basis waarvan de voorzitter vervolgens in één enkele brief kan verzoeken dat deskundigen van het Europees Parlement een aantal van de komende vergaderingen mogen bijwonen.

22. Het Europees Parlement en de Raad delen de Commissie mede welke functionele mailboxen gebruikt moeten worden voor de toezending van de voor overleg benodigde documenten.

IV. REGELING VOOR DE TOEZENDING VAN DOCUMENTEN EN DE BEREKENING VAN DE TERMIJNEN

23. De Commissie zendt de gedelegeerde handelingen via een passend mechanisme officieel toe aan het Europees Parlement en de Raad. Gerubriceerde documenten worden behandeld conform de interne administratieve procedures ter zake van elke instelling, zodat alle nodige waarborgen worden geboden.
24. Teneinde ervoor te zorgen dat het Europees Parlement en de Raad de in artikel 290 VWEU bedoelde rechten binnen de voor een basishandeling vastgelegde termijn kunnen uitoefenen, zendt de Commissie in de volgende perioden geen gedelegeerde handelingen toe:
 - van 22 december tot en met 6 januari;
 - van 15 juli tot 20 augustus.

Die perioden gelden alleen als de termijn voor het indienen van bezwaren gebaseerd is op punt 28.

Deze perioden gelden niet voor gedelegeerde handelingen die aangenomen worden volgens de spoedprocedure (zie deel VII). Indien tijdens deze perioden een gedelegeerde handeling wordt aangenomen volgens de spoedprocedure, gaat de in de basishandeling vermelde termijn voor het aantekenen van bezwaar pas in als die periode is verstreken.

Uiterlijk in oktober van het jaar vóór de verkiezingen van het Europees Parlement treffen de drie instellingen een regeling voor de kennisgeving van gedelegeerde handelingen tijdens het verkiezingsreces.

25. De termijn voor het maken van bezwaar vangt aan wanneer het Europees Parlement en de Raad alle officiële taalversies van de gedelegeerde handeling ontvangen hebben.

V. DUUR VAN DE DELEGATIE

26. De basishandeling kan de Commissie de bevoegdheid verlenen om voor een bepaalde of een onbepaalde termijn gedelegeerde handelingen aan te nemen.

27. Wanneer in een bepaalde termijn is voorzien, moet in beginsel in de basishandeling worden bepaald dat de bevoegdheidsdelegatie stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur wordt verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden vóór het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet. Uiterlijk negen maanden vóór het einde van elke termijn stelt de Commissie een verslag op over de gedelegeerde bevoegdheid. Dit punt doet geen afbreuk aan het recht van het Europees Parlement of de Raad om de delegatie in te trekken.

VI. TERMIJN VOOR HET MAKEN VAN BEZWAAR DOOR HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

28. Onverminderd de spoedprocedure mag de bezwaartermijn die in elke basishandeling per geval wordt vastgesteld, in beginsel niet minder dan twee maanden bedragen; op initiatief van elke instelling (het Europees Parlement of de Raad) kan deze termijn met twee maanden verlengd worden.
29. Indien het Europees Parlement en de Raad de Commissie hebben meegedeeld dat zij geen bezwaar zullen maken, kan de gedelegeerde handeling echter vóór het verstrijken van de termijn worden bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie en kan zij in werking treden.

VII. SPOEDPROCEDURE

30. De spoedprocedure moet alleen gebruikt worden in uitzonderlijke gevallen, zoals veiligheid, volksgezondheid of externe betrekkingen, waaronder humanitaire crises. Het Europees Parlement en de Raad moeten in de basishandeling de keuze van een spoedprocedure verantwoorden. In de basishandeling wordt aangegeven in welke gevallen de spoedprocedure zal worden gebruikt.
31. De Commissie zal het Europees Parlement en de Raad volledig op de hoogte houden van de mogelijkheid dat in het kader van de spoedprocedure een gedelegeerde handeling wordt vastgesteld. Zodra de Commissiediensten daartoe een mogelijkheid zien, lichten zij de secretariaten van het Europees Parlement en de Raad daarover informeel in via de in punt 22 bedoelde mailboxen.
32. Een gedelegeerde handeling die overeenkomstig de spoedprocedure wordt vastgesteld, treedt onverwijld in werking en is van toepassing zolang er binnen de in de basishandeling vermelde termijn geen bezwaar wordt gemaakt. Als bezwaar wordt gemaakt, trekt de Commissie de handeling onverwijld in na de kennisgeving van het besluit waarbij het Europees Parlement of de Raad bezwaar maakt.
33. Wanneer de Commissie het Europees Parlement en de Raad in het kader van een spoedprocedure in kennis stelt van een gedelegeerde handeling, vermeldt zij om welke redenen gebruik wordt gemaakt van de spoedprocedure.

VIII. BEKENDMAKING IN HET PUBLICATIEBLAD

34. Gedelegeerde handelingen worden pas bekendgemaakt in de L-reeks van het Publicatieblad van de Europese Unie als de bezwaartermijn verstreken is, met

uitzondering van punt 29. Volgens de spoedprocedure vastgestelde gedelegeerde handelingen worden onverwijld bekendgemaakt.

35. Onverminderd artikel 297 VWEU worden besluiten van het Europees Parlement of de Raad om een bevoegdheidsdelegatie in te trekken, bezwaar te maken tegen een volgens de spoedprocedure vastgestelde gedelegeerde handeling of zich te verzetten tegen de stilzwijgende verlenging van een bevoegdheidsdelegatie eveneens in de L-reeks van het Publicatieblad van de Europese Unie bekendgemaakt. Een besluit tot intrekking van de delegatie wordt van kracht op de dag na de bekendmaking ervan in het Publicatieblad.
36. De Commissie maakt in het Publicatieblad ook de besluiten bekend tot intrekking van gedelegeerde handelingen die vastgesteld zijn volgens de spoedprocedure.

IX. UITWISSELING VAN INFORMATIE, MET NAME BIJ INTREKKING

37. Bij de uitoefening van hun rechten ter toepassing van de in de basishandeling vermelde voorwaarden, informeren het Europees Parlement en de Raad elkaar en de Commissie.
38. Wanneer hetzij het Europees Parlement, hetzij de Raad een procedure inleidt die tot intrekking van een bevoegdheidsdelegatie kan leiden, worden de twee andere instellingen uiterlijk een maand voordat het intrekkingbesluit genomen wordt, daarvan op de hoogte gebracht.

Bijlage 2

Standaardclausules

Overweging:

Teneinde [doelstelling], moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ten aanzien van [*inhoud en strekking*]. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadpleging overgaat, onder meer op deskundigenniveau. De Commissie moet bij de voorbereiding en opstelling van de gedelegeerde handelingen ervoor zorgen dat de desbetreffende documenten tijdig en op gepaste wijze gelijktijdig worden toegezonden aan het Europees Parlement en aan de Raad.

Artikel(en) waarbij bevoegdheden worden overgedragen

De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel a gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot [*inhoud en strekking*].

Aanvullende alinea die moet worden toegevoegd wanneer de spoedprocedure van toepassing is:

Indien dit in geval van [*inhoud en strekking*] om dwingende redenen van urgentie vereist is, is de in artikel b neergelegde procedure van toepassing op overeenkomstig dit artikel vastgestelde gedelegeerde handelingen.

Artikel a

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.
2. [*duur*]

Optie 1:

De in (de) artikel(en) ... bedoelde bevoegdheidsdelegatie wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd met ingang van (*).

Optie 2:

De in (de) artikel(en) ... bedoelde bevoegdheidsdelegatie wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van X jaar met ingang van (*). De Commissie stelt uiterlijk negen maanden vóór het einde van de termijn van X jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.

Optie 3:

De in (de) artikel(en) ... bedoelde bevoegdheidsdelegatie wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van X jaar met ingang van (*).

(*) datum van inwerkingtreding van de basishandeling of een andere door de wetgever vastgestelde datum.

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in (de) artikel(en) ... bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.
4. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.
5. Een overeenkomstig (de) artikel(en) ... vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van [twee maanden] na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad vóór het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met [twee maanden] verlengd.

Aanvullend artikel dat moet worden toegevoegd wanneer de spoedprocedure van toepassing is:

Artikel b
Spoedprocedure

1. Een overeenkomstig dit artikel vastgestelde gedelegeerde handeling treedt onverwijld in werking en is van toepassing zolang geen bezwaar wordt gemaakt overeenkomstig lid 2. In de kennisgeving van de gedelegeerde handeling aan het Europees Parlement en de Raad wordt vermeld om welke redenen gebruik wordt gemaakt van de spoedprocedure.
2. Het Europees Parlement of de Raad kan overeenkomstig de in artikel a, lid 5, bedoelde procedure bezwaar maken tegen een gedelegeerde handeling. In dat geval trekt de Commissie de handeling onverwijld in na de kennisgeving van het besluit waarbij het Europees Parlement of de Raad bezwaar maakt.