



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 1.3.2006
COM(2006) 91 definitief

2006/0033 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot oprichting van een Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering

(door de Commissie ingediend)

{SEC(2006) 274}
{SEC(2006) 314}
{SEC(2006) 315}

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

1.1. Algemene context

De toenemende openstelling van de markt en de groeiende internationale concurrentie hebben de economie, het concurrentievermogen en het scheppen van kwalitatief hoogwaardige banen nieuw elan gegeven. Banenverlies in minder concurrerende sectoren is echter een onvermijdelijk gevolg van de vrije handel en de globalisering: deze nadelige consequenties van de handelsliberalisering moeten worden onderkend en opgevangen met behulp van passende beleids- en financiële instrumenten.

Er is een grote asymmetrie tussen de algemene voordelen van openstelling, die diffuus zijn en vaak pas na enige tijd zichtbaar worden, en de nadelige gevolgen, die onmiddellijk merkbaar zijn voor specifieke personen en op bepaalde gebieden. Zoals onlangs is bevestigd door verschillende studies en internationale instellingen, kan deze asymmetrie – als deze niet goed wordt onderkend en aangepakt – leiden tot een vertekend beeld van globalisering en zal het publiek daardoor steeds negatiever tegenover handelsliberalisering en marktopenstelling komen te staan.

In de EU is men het er in het algemeen over eens dat er iets moet worden gedaan aan de nadelige gevolgen van grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen, met name voor mensen die door de toegenomen concurrentie en door de marktopenstelling hun baan of bron van inkomsten in gevaar zien komen.

Dit is een absoluut vereiste in het belang van rechtvaardigheid en solidariteit – intrinsieke waarden van de Europese Unie – met een onmiskenbare Europese dimensie: de Unie is immers verantwoordelijk voor het buitenlands handelsbeleid en dus voor beslissingen die leiden tot toename en liberalisering van de handel. Daarom is het logisch dat de Europese Unie de kosten draagt van het beleid dat zij uitvoert, met name van een handelsbeleid dat, hoewel het in het algemeen voordelen voor de Europese economie en voor de werkgelegenheid oplevert, ook kan leiden tot collectieve ontslagen. Het is bovendien een vereiste vanuit het oogpunt van efficiency: maatregelen gericht op een snelle herintegratie kunnen namelijk de overgang vergemakkelijken en versnellen, onder andere doordat de werkloosheidsduur wordt bekort en de onderbenutting van menselijk kapitaal wordt tegengegaan.

1.2. Motivering

Het recente verslag van de Commissie over Europese waarden in een geglobaliseerde wereld¹ onderstreept de voordelen van openstelling van de markten en meer internationale concurrentie, maar benadrukt ook de noodzaak om *“individuele personen [te] helpen, door ervoor te zorgen dat mensen wier baan wordt afgeschaft met afgestemd beleid worden gesteund, en door hen te helpen snel nieuw werk te vinden”*.

¹ Mededeling van de Commissie over Europese waarden in een geglobaliseerde wereld - COM(2005) 525 van 20.10.2005.

Daarom heeft voorzitter Barroso van de Commissie voorgesteld een fonds voor aanpassing aan de globalisering², hierna het EFG genoemd, op te richten. Dit zou een Europese oplossing kunnen zijn om diegenen die worden geconfronteerd met de consequenties van de globalisering te helpen: een teken van solidariteit van de meerderheid die van de openstelling profiteert met de minderheid die plotseling werkloos wordt.

Tijdens de Europese Raad van 15-16 december 2005 hebben de staatshoofden en regeringsleiders afgesproken een fonds voor aanpassing aan de globalisering op te richten, bedoeld om aanvullende steun te verlenen voor werknemers die worden ontslagen als gevolg van grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen, door hen te helpen zich om te scholen en een nieuwe baan te vinden. Gebruikmaking van dit fonds zal gebonden zijn aan strenge criteria met betrekking tot de omvang van de economische ontwrichting en de impact daarvan op de plaatselijke, regionale en nationale economie.

Het feit dat handel banen kost en dat handelsgelateerde ontslagen hoge kosten met zich meebrengen, is een sterk argument voor gerichte steun voor aanpassing. Hoewel in eerste instantie de lidstaten verantwoordelijk zijn voor het opvangen van de negatieve gevolgen van handelsaanpassingen, moet de EU een speciaal instrument hebben om hulp te bieden aan werknemers die gedwongen worden ontslagen als gevolg van handelsgelateerde aanpassingen die, wat omvang en impact betreft, een Europese dimensie hebben.

1.3. Doelstellingen van het voorstel

Het doel van het EFG is de solidariteit van de EU te betonen met werknemers die als gevolg van de handelsliberalisering gedwongen worden ontslagen. Het EFG zal deze mensen op territoriale basis ondersteunen. De steun zal met name gericht zijn op ontslagen werknemers in gebieden die het hardst worden getroffen door economische ontwrichting als gevolg van veranderingen in de wereldhandelspatronen. Aangezien economische ontwrichting zich in alle lidstaten kan voordoen, zowel de grotere als de kleinere landen, is de hulp van het EFG bestemd voor werknemers in alle lidstaten.

Het EFG zal met name worden ingeschakeld in gevallen waarin grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen leiden tot een ernstige ontwrichting van de economie, zoals verplaatsing van bedrijfsactiviteiten naar derde landen, een grote importtoename of een geleidelijke afname van het marktaandeel van de EU in een bepaalde sector. De steun van het EFG is gericht op terugkeer van de betrokken werknemers op de arbeidsmarkt door gebruik te maken van bestaande of nieuwe werkgelegenheid, en tegelijkertijd de aanpassingskosten voor de werknemers, gemeenten en regio's beperkt te houden.

Diverse empirische studies hebben aangetoond dat de aanpassingskosten hoger kunnen liggen na ontslag om handelsredenen dan na ontslag om andere redenen. Ontslagen werknemers in sectoren waar internationaal sterke concurrentie heerst blijven langer werkloos – en gaan er in salaris meer op achteruit als ze weer een baan vinden – dan werknemers in andere sectoren. Dit heeft in de meeste gevallen te maken met het feit dat werknemers die om handelsredenen worden ontslagen, vaak ouder zijn en dat hun opleiding en vaardigheden niet geheel aansluiten op de huidige vereisten.

² Brief van 20 oktober 2005 aan de voorzitters van de Raad van de EU en het Europees Parlement.

Aangezien deze werknemers in vergelijking met anderen grote aanpassingsproblemen kunnen hebben, kunnen gerichte steun en voorzieningen om hen weer aan het werk te helpen een geschikt en effectief middel zijn wanneer bepaalde regio's onevenredig hard door handelsschokken worden getroffen, waardoor massaontslagen in de plaatselijke arbeidsmarkt vallen, en wanneer er weinig andere banen in de regio beschikbaar zijn.

Handelsgerelateerde ontslagen brengen ook hogere aanpassingskosten met zich mee in gebieden die sterk van verdwijnende sectoren en beroepen afhankelijk zijn. Gerichte steun is met name relevant als hele bedrijfstakken door liberalisering van de handel en investeringen worden geraakt; dit is vooral een ernstig probleem als deze zwakke sectoren zich in economisch noodlijdende gebieden bevinden. Daarom is de geografische impact van het aangekondigde banenverlies in een bepaalde onderneming of bedrijfstak een essentiële factor in het toekennen van steun van het EFG.

De criteria voor steunverlening van het EFG moeten streng, transparant en meetbaar zijn, zodat een objectieve selectie van de aanvragen mogelijk is. EFG-steun is gelijkelijk en onder dezelfde voorwaarden beschikbaar voor werknemers van alle soorten bedrijven, aangezien veranderingen in de wereldhandelspatronen niet alleen multinationals en nationale bedrijven treffen, maar ook het midden- en kleinbedrijf (MKB).

Gezien het veranderlijke en onvoorziene karakter van de factoren die bepalend zijn voor ingrijpen van het EFG, moet de verordening de mogelijkheid bieden de criteria aan te passen zodra ervaring met de uitvoering van het EFG is opgedaan, met name wat de criteria voor steunverlening betreft. De herziening van de verordening moet de gelegenheid bieden de criteria voor steunverlening van het EFG indien nodig aan te passen, zodat zij voldoende afgestemd zijn op de specifieke kenmerken en karakteristieken van alle lidstaten, waaronder de omvang van hun arbeidsmarkt.

Het EFG zal een financiële bijdrage leveren voor maatregelen die, in de vorm van een gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening, erop gericht zijn de ontslagen werknemers opnieuw aan het werk te helpen. Het zal een scala aan geïndividualiseerde faciliteiten financieren die zijn afgestemd op de specifieke behoeften van de ontslagen werknemers. Zo zullen actieve maatregelen zoals hulp bij het zoeken van werk worden gecombineerd met tijdelijke toelagen voor werknemers: de ervaring heeft aangetoond dat aanvulling van het loon van werknemers – om werken de moeite waard te maken – in combinatie met een actief arbeidsmarktbeleid de effectiefste manier is om de participatie op de arbeidsmarkt te vergroten.

Op deze manier wil het EFG ertoe bijdragen dat binnen de EU de voorwaarden voor *flexizekerheid* ontstaan: een balans tussen flexibiliteit en arbeidszekerheid, waarbij het streven is mensen een betere kans te geven werk te vinden en nieuwe capaciteiten te benutten en tegelijkertijd de flexibiliteit te stimuleren die nodig is om de nieuwe uitdagingen van de globalisering het hoofd te bieden.

Hulp van het EFG zal een aanvulling zijn op de nationale, regionale en plaatselijke activiteiten van de lidstaten. Het EFG zal geen steun geven aan bedrijven die nadelige gevolgen van de globalisering ondervinden en de financiële bijdrage zal geen vervanging zijn voor de verplichtingen van de bedrijven zelf op grond van de nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten.

Het EFG zal alleen op verzoek van een lidstaat optreden. Als verschillende dochterondernemingen van een multinational in de Europese Unie tegelijk worden gesloten, kan dit ertoe leiden dat verschillende lidstaten een aanvraag voor steun van het EFG indienen; de Commissie zal elke aanvraag afzonderlijk beoordelen om te bepalen of aan de criteria en voorwaarden van het EFG wordt voldaan.

Zodra kennis is gegeven van de voorgenomen collectieve ontslagen overeenkomstig de artikelen 1 en 3 van Richtlijn 75/129/EEG³, kunnen de getroffen werknemers zo spoedig mogelijk steun ontvangen. Hoewel elk besluit tot steunverlening van het EFG moet worden goedgekeurd middels een specifiek besluit van de Raad en het Europees Parlement, die als begrotingsautoriteit van de Gemeenschap fungeren, kan de lidstaat die de aanvraag indient onmiddellijk zelfstandig actie ondernemen, zonder het financieringsbesluit of de uitbetaling van de financiële bijdrage af te wachten. Dit betekent dat de periode tussen de kennisgeving van het ontslag en het daadwerkelijke ontslag (dat vaak bepaald wordt door de Europese en nationale wetgeving) optimaal kan worden benut om de getroffen werknemers persoonlijk te begeleiden.

1.4. Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU

Het antwoord van de Europese Unie op de kansen en uitdagingen van de globalisering en handelsaanpassingen ligt vooral in positief veranderingsmanagement: de strategie van Lissabon vormt een kader voor modernisering en hervorming dat moet leiden tot groei en werkgelegenheid. De financieringsinstrumenten van de Unie – met name de Structuurfondsen – zijn steeds meer op deze doelstellingen gericht; door de sociale partners in een autonome sociale dialoog te betrekken, ontstaat er een sterker partnerschap.

De Structuurfondsen bevorderen een strategische aanpak en versterken met hun programmeringsperiode van zeven jaar het menselijke en materiële kapitaal op de middellange tot lange termijn. Met name het Europees Sociaal Fonds (ESF) geeft prioriteit aan anticipatie, aanpassing en positief veranderingsmanagement door verbetering van het aanpassingsvermogen van werknemers en ondernemingen, van de toegang tot en de participatie op de arbeidsmarkt, en van de sociale integratie van kansarmen, door bestrijding van discriminatie en door bevordering van partnerschappen voor hervormingen. Het nieuwe programma levenslang leren (2007-2013), dat bij het subprogramma Leonardo da Vinci is ondergebracht, biedt mogelijkheden om innovatieve leermiddelen te ontwikkelen die aan bepaalde vaardigheidseisen tegemoet kunnen komen.

Het nieuwe fonds vormt een aanvulling op bestaande beleidsmaatregelen en financieringsinstrumenten, waaronder het communautair beleid bedoeld om te anticiperen op herstructureringen en deze te begeleiden. In tegenstelling tot dit laatste beleid combineert het EFG echter het territoriale aspect met specifieke, gerichte steun, die uitsluitend is gericht op individuele steun bij herintegratie voor werknemers die het slachtoffer zijn geworden van de ontwikkelingen in de internationale handelspatronen.

Overlapping met acties die onder andere communautaire beleidsgebieden vallen, met name het cohesiebeleid, wordt voorkomen door een aantal bepalingen die het toepassingsgebied van het instrument duidelijk afbakenen, waardoor dubbele financiering wordt uitgesloten, uitdrukkelijk wordt voorzien in coördinatie van de financiering uit de verschillende

³ PB L 48 van 22.2.1975, blz. 29.

communautaire bronnen, en wordt bepaald dat de acties geen vervanging mogen zijn voor werkloosheids- of prepensioenuitkeringen van de lidstaten.

Tot slot moeten de Commissie en de lidstaten die een aanvraag indienen, ervoor zorgdragen dat, hoewel het EFG gericht is op ondersteuning van ontslagen werknemers in het algemeen, bijdragen uit het EFG voldoen aan de beginselen van gelijke behandeling van mannen en vrouwen en non-discriminatie die in het Verdrag zijn verankerd.

2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

2.1. Raadpleging van belanghebbende partijen

Via het EFG zullen financiële bijdragen aan de lidstaten worden geleverd. Deze verordening sluit aan bij het standpunt van de lidstaten zoals geformuleerd in de conclusies van de Europese Raad van 15-16 december 2005, waar is overeengekomen dat een Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering zou worden opgericht.

In de bredere context van economische herstructureringen en werkgelegenheid is globalisering al langere tijd een onderwerp van discussie tussen de Commissie en de sociale partners. De tweede fase van de raadpleging van de sociale partners over de herstructureringen van bedrijven en de Europese ondernemingsraden uit hoofde van artikel 138, lid 3, van het Verdrag begon op 31 maart 2005⁴. Om de volledige betrokkenheid van de sociale partners te garanderen zal de Commissie dit voorstel aan de komende vergaderingen van het comité van de sociale dialoog en de sectorale conferentie voorleggen.

2.2. Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid

Er is uitgebreid gebruikgemaakt van de interne analyse van de Commissie, gebaseerd op studies en verslagen op het gebied van handel, werkgelegenheid en cohesiebeleid.

2.3. Effectbeoordeling

Er is een effectbeoordeling uitgevoerd.

De analyse heeft tot de conclusie geleid dat de voorkeur uitgaat naar de optie een specifiek fonds op EU-niveau op te richten om werknemers die het slachtoffer zijn van handelsgerelateerde collectieve ontslagen, te ondersteunen in gevallen waarin deze ontslagen een zeer negatieve impact hebben in een bepaalde regio. De steun van het EFG vormt slechts een aanvulling op de andere maatregelen die de lidstaten op de verschillende niveaus nemen. De steun van het EFG moet de vorm hebben van individuele ondersteunende dienstverlening die is afgestemd op de specifieke behoeften van de getroffen werknemers.

⁴ Mededeling van de Commissie over herstructureringen en werkgelegenheid - COM(2005) 120 van 31.3.2005.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

3.1. Samenvatting van de voorgestelde maatregel

Doel van het voorstel is de oprichting van het EFG om de Gemeenschap in staat te stellen werknemers die gedwongen ontslagen zijn als gevolg van grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen, gericht te ondersteunen bij hun herintegratie.

3.2. Rechtsgrond

Artikel 159, lid 3, is de rechtsgrond voor deze verordening. Artikel 159, lid 3, biedt de Raad de mogelijkheid actie te ondernemen volgens de procedure van artikel 251, na raadpleging van het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, indien specifieke maatregelen buiten de Structuurfondsen om noodzakelijk blijken, onverminderd de maatregelen waartoe in het kader van ander beleid van de Gemeenschap wordt besloten.

Specifieke maatregelen buiten de Structuurfondsen worden noodzakelijk geacht om gerichte steun te kunnen verlenen aan werknemers die worden ontslagen als gevolg van grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen, als deze ontslagen een zeer negatieve impact hebben op de regionale of plaatselijke economie. Door werknemers die om handelsgerelateerde redenen zijn ontslagen weer aan het werk te helpen, zal het fonds bijdragen tot de economische en sociale samenhang in de Unie.

3.3. Subsidiariteit en evenredigheid

Overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag vastgestelde subsidiariteitsbeginsel kan de Gemeenschap stappen ondernemen om de doelstelling van solidariteit te bevorderen. De doelstellingen van het fonds kunnen niet door de lidstaten afzonderlijk worden gerealiseerd, aangezien het EFG een uiting van solidariteit van en tussen de lidstaten is.

Voor het vrijmaken van een financiële bijdrage uit het EFG moeten beide takken van de begrotingsautoriteit hiermee instemmen, waarmee zowel de Gemeenschap als de lidstaten hun solidariteit betonen. Het voorstel zal er derhalve toe bijdragen dat de beoogde solidariteit van de EU tastbaarder wordt voor de getroffen werknemers en voor het Europese publiek in het algemeen.

Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan wat nodig is om haar doelstellingen te verwezenlijken. De verplichtingen voor de lidstaten zijn afgestemd op de noodzaak getroffen werknemers te helpen snel op de arbeidsmarkt terug te keren. De administratieve belasting voor de Gemeenschap en de nationale overheden is beperkt tot hetgeen noodzakelijk is voor de Commissie om haar verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de communautaire begroting te kunnen uitoefenen. De evaluatiewerkzaamheden vinden plaats op initiatief en onder de verantwoordelijkheid van de Commissie.

Aangezien de financiële bijdrage aan de overheden van de lidstaat wordt uitbetaald, moet de lidstaat een verslag indienen waarin het gebruik van de financiële bijdrage wordt verantwoord. Er wordt met name op gelet dat de procedures een snelle besluitvorming mogelijk maken.

3.4. Keuze van instrumenten

Het voorstel moet de vorm van een verordening hebben. Een andere vorm is niet geschikt, want de doelstelling kan alleen worden verwezenlijkt via een rechtstreeks toepasselijk juridisch instrument.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De maximale uitgaven uit het fonds bedragen 500 miljoen euro per jaar (huidig prijsniveau). Volgens de conclusies van de Europese Raad van december 2005 en overeenkomstig het interinstitutioneel akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure zijn geen specifieke financiële middelen voor het fonds in het meerjarig financieel kader opgenomen; op basis van de bovengenoemde richtsnoeren stelt de Commissie voor het niveau van onderbesteding van de financiering van het EFG in een willekeurig jaar (jaar n) als volgt vast te stellen:

1. ten eerste de marge onder het algemene maximum voor de vastleggingskredieten van het voorgaande jaar, m.a.w. het verschil tussen de totale vastleggingskredieten in het meerjarig financieel kader en de totale vastleggingskredieten in de begroting van het jaar $n - 1$;
2. ten tweede, als dit bedrag niet toereikend is, de geannuleerde vastleggingskredieten van de voorgaande twee jaar.

De kredieten worden vrijgemaakt via een wijziging van de begroting, indien nodig onder verwijzing naar het bedrag dat zoals hierboven beschreven is vastgesteld. Voor een soepele besluitvorming zal de Commissie waar mogelijk meerdere voorstellen tegelijk indienen in de loop van het begrotingsjaar.

5. AANVULLENDE INFORMATIE

5.1. Herzieningsclausule

Het voorstel voorziet in de mogelijkheid van een herziening, nadat de Commissie het eerste jaarverslag heeft ingediend, om beter tegemoet te komen aan de doelstellingen en het toepassingsgebied dat in artikel 1 van de verordening is vastgelegd.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot oprichting van een Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 159, derde lid,

Gelet op het voorstel van de Commissie¹,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité²,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's³,

Volgens de procedure van artikel 251⁴,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Hoewel de globalisering in het algemeen een positief effect heeft op de groei en werkgelegenheid in de Gemeenschap, is het opportuun een Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering (hierna “het EFG” genoemd) op te richten, waarmee de Gemeenschap haar solidariteit zal betonen met werknemers die gedwongen worden ontslagen als gevolg van veranderingen in de wereldhandelspatronen;
- (2) Het EFG moet specifieke, eenmalige steun verlenen om werknemers in regio's of bedrijfstakken die door een ernstige economische ontwrichting zijn getroffen, te helpen bij hun herintegratie;
- (3) De acties die in het kader van deze verordening worden uitgevoerd, moeten worden gedefinieerd volgens strenge criteria met betrekking tot de omvang van de economische ontwrichting en de impact daarvan op een bepaalde bedrijfstak of een bepaald geografisch gebied, zodat de financiële bijdrage uit het EFG bij de zwaarst getroffen delen van de Gemeenschap terechtkomt.
- (4) De activiteiten van het EFG moeten coherent zijn, aansluiten bij het andere beleid van de Gemeenschap en overeenstemmen met het acquis.

¹ xxx
² PB C van , blz. .
³ PB C van , blz. .
⁴ PB C van , blz. .

- (5) Voor een in het kader van deze verordening gefinancierde actie kan geen financiële steun op grond van andere communautaire instrumenten worden verstrekt.
- (6) De communautaire steun mag alleen op aanvraag van de getroffen lidstaat worden toegekend. De Commissie draagt zorg voor een gelijke behandeling van de door de lidstaten ingediende verzoeken.
- (7) Om de tenuitvoerlegging van deze verordening te vergemakkelijken, moeten uitgaven voor steun in aanmerking komen vanaf de datum waarop een lidstaat aanvangt met individuele dienstverlening aan de getroffen werknemers, nadat overeenkomstig Richtlijn 75/129/EEG⁵ kennis is gegeven van de voorgenomen gedwongen ontslagen. Aangezien er behoefte is aan een gerichte interventie die specifiek gericht is op herintegratie, moet een termijn worden vastgesteld waarbinnen de financiële bijdrage van het EFG moet worden gebruikt.
- (8) Overeenkomstig Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen⁶ blijft de lidstaat verantwoordelijk voor de uitvoering van de financiële bijdrage en voor het beheer van en de controle op de maatregelen waarvoor communautaire steun werd toegekend. De lidstaat moet verantwoorden hoe de ontvangen financiële bijdrage is gebruikt.
- (9) Daar de doelstellingen van het overwogen optreden niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt en derhalve wegens de omvang en de gevolgen beter door de Gemeenschap kunnen worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag neergelegde subsidiariteitsbeginsel maatregelen treffen. Overeenkomstig het in dat artikel omschreven evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan hetgeen nodig is om de genoemde doelstellingen te bereiken,

HEBLEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Onderwerp en toepassingsgebied

1. Bij deze verordening wordt een Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering (hierna “het EFG” genoemd) opgericht, om de Gemeenschap in staat te stellen steun te verlenen aan werknemers die worden ontslagen als gevolg van grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen, in gevallen waarin dergelijke collectieve ontslagen een zeer negatieve impact hebben op de regionale of plaatselijke economie.
2. In deze verordening worden regels vastgesteld voor de werking van het EFG, om de herintegratie van werknemers die het slachtoffer worden van handelsgerelateerde gedwongen ontslagen te vergemakkelijken.

⁵ PB L 48 van 22.2.1975, blz. 29.

⁶ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

Artikel 2

Criteria voor steunverlening

Een financiële bijdrage uit het EFG wordt toegekend als grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen leiden tot een ernstige ontwrichting van de economie, zoals een sterke toename van de invoer naar de EU, een geleidelijke afname van het marktaandeel van de EU in een bepaalde sector, of verplaatsing van bedrijfsactiviteiten naar derde landen, met als gevolg:

- a) ten minste 1 000 gedwongen ontslagen in een onderneming, met inbegrip van de ontslagen bij leveranciers of afnemers, in een regio waar de werkloosheid volgens de NUTS III-indeling hoger is dan het nationale of EU-gemiddelde,
of
- b) ten minste 1 000 gedwongen ontslagen binnen een periode van zes maanden in één of meer ondernemingen in een bedrijfstak, gemeten op het NACE 2-niveau, die volgens de NUTS II-indeling ten minste 1% van de regionale werkgelegenheid vertegenwoordigt.

Artikel 3

In aanmerking komende acties

Een financiële bijdrage op grond van deze verordening is bestemd voor acties die deel uitmaken van een gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening om ontslagen werknemers weer aan het werk te helpen, waaronder:

- a) actieve arbeidsmarktmaatregelen, zoals hulp bij het zoeken van een baan, loopbaanbegeleiding, individuele opleiding en omscholing, waaronder ICT-vaardigheden, ontslagbegeleiding en steun bij het opzetten van een eigen bedrijf of het uitoefenen van een zelfstandige activiteit;
- b) speciale tijdelijke inkomensaanvulling voor werknemers, zoals sollicitatietoelagen, mobiliteitstoelagen, inkomensondersteuning voor personen die een opleiding volgen en een tijdelijke salarisaanvulling voor werknemers van 50 jaar en ouder die bereid zijn voor een lager loon te gaan werken.

Artikel 4

Aard van de financiële bijdrage

De Commissie kent een ineens uit te betalen financiële bijdrage toe, die zal worden uitgevoerd in het kader van gedeeld beheer tussen de lidstaten en de Commissie, overeenkomstig artikel 53, lid 1, punt b), en leden 5 en 6, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002.

Artikel 5

Aanvragen

1. De lidstaat dient de aanvraag voor een bijdrage uit het EFG bij de Commissie in binnen tien weken vanaf de datum waarop wordt voldaan aan de in artikel 2 bedoelde voorwaarden om voor steun van het EFG in aanmerking te komen.
2. De aanvraag dient de volgende gegevens te bevatten:
 - a) een beredeneerde analyse van het verband tussen de gedwongen ontslagen en de grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen; bewijsstukken voor het aantal ontslagen; en een uitleg van het onvoorziene karakter van deze ontslagen;
 - b) de gegevens van de nationale ondernemingen of multinationals waar de ontslagen vallen en de categorieën werknemers die ontslagen worden;
 - c) de verwachte impact van de gedwongen ontslagen op de plaatselijke, regionale of nationale werkgelegenheid;
 - d) de specifieke acties waarvoor financiering wordt aangevraagd en een gespecificeerde kostenraming, met inbegrip van hun complementariteit met door de Structuurfondsen gefinancierde acties;
 - e) de datum waarop de lidstaten zijn begonnen of willen beginnen met individuele dienstverlening aan de getroffen werknemers;
 - f) de wijze waarop de sociale partners zijn geraadpleegd;
 - g) de autoriteit die overeenkomstig artikel 18 verantwoordelijk is voor het beheer en de financiële controle.
3. Rekening houdend met de maatregelen die de lidstaten en de betrokken ondernemingen nemen op grond van de nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten, en met speciale aandacht voor acties die door het Europees Sociaal Fonds (hierna “het ESF” genoemd) worden gefinancierd, omvat de in lid 2 bedoelde informatie onder andere een korte beschrijving van de uitgevoerde en geplande acties van de betrokken nationale overheden en ondernemingen, met inbegrip van een kostenraming.
4. De lidstaten verstrekken de Commissie tevens de statistische en andere gegevens, op het relevante geografische niveau, die de Commissie nodig heeft om te beoordelen of aan de criteria voor steunverlening wordt voldaan.
5. Op basis van de in lid 2 bedoelde informatie beoordeelt de Commissie in overleg met de lidstaat of aan de voorwaarden voor het toekennen van een financiële bijdrage op grond van deze verordening wordt voldaan.
6. De Commissie draagt zorg voor een gelijke behandeling van de door de lidstaten ingediende aanvragen.

Artikel 6

Complementariteit, naleving en coördinatie

1. Steun van het EFG is geen vervanging voor de maatregelen die bedrijven op grond van de nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten moeten nemen.
2. Steun van het EFG is een aanvulling op de nationale, regionale en plaatselijke acties van de lidstaten.
3. De acties die uit het EFG worden gefinancierd, zijn in overeenstemming met de bepalingen van het Verdrag en de uit hoofde daarvan goedgekeurde rechtsinstrumenten.
4. Overeenkomstig hun respectieve verantwoordelijkheden dragen de Commissie en de lidstaten zorg voor de coördinatie van de steun uit Gemeenschapsmiddelen.
5. De betrokken lidstaat verzekert dat voor de specifieke acties die uit het EFG worden gefinancierd, geen steun uit andere communautaire financieringsinstrumenten wordt ontvangen.

Artikel 7

Gelijkheid van vrouwen en mannen en non-discriminatie

Bij het toekennen van steun van het EFG bevorderen de Commissie en de lidstaten de gelijkheid van mannen en vrouwen en garanderen zij non-discriminatie op grond van geslacht, ras, etnische afstamming, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid.

Artikel 8

Technische bijstand op initiatief van de Commissie

1. Op initiatief van de Commissie kan jaarlijks maximaal 0,35% van het EFG worden gebruikt voor bijstand op het gebied van toezicht, informatie, administratieve en technische bijstand, boekhoudkundige controle en evaluatiewerkzaamheden die nodig zijn voor de tenuitvoerlegging van deze verordening.
2. Deze taken worden uitgevoerd in overeenstemming met Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad en de uitvoeringsvoorschriften ervan die van toepassing zijn op deze vorm van begrotingsuitvoering.

Artikel 9

Voorlichting en publiciteit

De lidstaat geeft informatie over en bekendheid aan de gefinancierde acties. De informatie is zowel tot de ontslagen werknemers als tot het grote publiek gericht en benadrukt de rol van de Gemeenschap en de bijdrage van het EFG.

Artikel 10

Bepaling van de financiële steun

1. Op basis van de overeenkomstig artikel 5, lid 5, uitgevoerde beoordeling stelt de Commissie, aan de hand van onder andere het aantal ontslagen werknemers, de voorgestelde acties en de geraamde kosten, zo snel mogelijk de hoogte van de eventuele financiële bijdrage vast, binnen de grenzen van de beschikbare middelen.

Dit bedrag mag niet hoger zijn dan 50% van de totale geraamde kosten zoals bedoeld in artikel 5, lid 2, onder d).
2. Als de Commissie op basis van de overeenkomstig artikel 5, lid 5, uitgevoerde beoordeling van mening is dat aan de voorwaarden voor een financiële bijdrage op grond van deze verordening wordt voldaan, zet zij zo snel mogelijk de in artikel 12 bedoelde procedure in gang.
3. Als de Commissie op grond van de in artikel 5, lid 5, bedoelde beoordeling van mening is dat niet aan de voorwaarden voor een financiële bijdrage op grond van deze verordening wordt voldaan, wordt de betrokken lidstaat zo spoedig mogelijk daarvan in kennis gesteld.

Artikel 11

Subsidiabiliteit van de uitgaven

Uitgaven komen in aanmerking voor een bijdrage uit het EFG vanaf de datum waarop een lidstaat aanvangt met individuele dienstverlening aan de getroffen werknemers na de aankondiging van een collectief ontslag.

Artikel 12

Begrotingsprocedure

1. Als de Commissie van mening is dat een financiële bijdrage uit het EFG moet worden toegekend, dient zij bij de begrotingsautoriteit een voorstel in voor de goedkeuring van de in artikel 10 bedoelde steun.

Een voorstel volgens lid 1 bevat onder andere:
 - a) de overeenkomstig artikel 5, lid 5, uitgevoerde beoordeling en een samenvatting van de gegevens waarop die beoordeling is gebaseerd;
 - b) bewijs dat aan de criteria van artikel 2 wordt voldaan;
 - c) een onderbouwing van de voorgestelde bedragen.
2. De Commissie dient meerdere voorstellen tegelijk bij de begrotingsautoriteit in.

Elk jaar dient op 1 juli nog ten minste een kwart van het jaarlijkse maximumbedrag van het EFG beschikbaar te zijn om tegemoet te komen aan aanvragen die tot het einde van het jaar binnenkomen.

3. Wanneer de steun door de begrotingsautoriteit ter beschikking is gesteld, stelt de Commissie een besluit over een financiële bijdrage vast.

Artikel 13

Betaling en gebruik van de financiële bijdrage

1. Na goedkeuring van het besluit overeenkomstig artikel 12, lid 3, betaalt de Commissie de financiële bijdrage in één tranche aan de lidstaat uit.
2. De lidstaat gebruikt de financiële bijdrage en eventuele daarover ontvangen rente binnen achttien maanden vanaf de in artikel 11 bedoelde datum waarop uitgaven voor steun in aanmerking komen.

Artikel 14

Gebruik van de euro

De in de aanvragen, besluiten over financiële bijdragen en verslagen in verband met deze verordening genoemde bedragen worden in euro's uitgedrukt.

Artikel 15

Eindverslag en afsluiting

1. Uiterlijk zes maanden na afloop van de in artikel 13, lid 2, bedoelde termijn dient de lidstaat bij de Commissie een verslag in over de uitvoering van de financiële bijdrage, waarin onder andere het soort acties en de belangrijkste resultaten daarvan worden beschreven, samen met een verklaring waarin de uitgaven worden verantwoord en waarin eventuele complementariteit met de door het ESF gefinancierde acties wordt vermeld.
2. Uiterlijk zes maanden nadat de Commissie alle op grond van lid 1 vereiste gegevens heeft ontvangen, wordt de financiële bijdrage op grond van het EFG afgesloten.

Artikel 16

Jaarverslag

1. Met ingang van 2008 dient de Commissie elk jaar vóór 1 juli een verslag in bij het Europees Parlement en de Raad over de activiteiten die het voorgaande jaar op grond van deze verordening zijn ondernomen. Dit verslag bevat met name informatie over de ingediende aanvragen, de goedgekeurde besluiten, de gefinancierde acties en de afsluiting van de financiële bijdrage.

2. Het verslag wordt ter informatie aan de sociale partners toegezonden.

Artikel 17

Evaluatie

1. De Commissie verricht op eigen initiatief en in nauwe samenwerking met de lidstaten:
 - a) een tussentijdse evaluatie van de doeltreffendheid en duurzaamheid van de behaalde resultaten;
 - b) een evaluatie achteraf.
2. De resultaten van de evaluatie worden ter informatie toegezonden aan de begrotingsautoriteit en de sociale partners.

Artikel 18

Beheer en financiële verslaglegging

1. Onverminderd de verantwoordelijkheid van de Commissie voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie, zijn in eerste instantie de lidstaten verantwoordelijk voor het beheer en de financiële controle van de door het fonds gefinancierde acties. Dit houdt in dat zij:
 - a) verifiëren dat de nodige beheers- en controleregelingen zijn getroffen en dat deze zodanig worden toegepast dat de Gemeenschapsmiddelen op efficiënte en correcte wijze worden gebruikt en dat de principes van goed financieel beheer worden nageleefd;
 - b) verifiëren dat de gefinancierde acties naar behoren zijn uitgevoerd;
 - c) vaststellen dat de gefinancierde uitgaven worden onderbouwd door verifieerbare bewijsstukken, correct zijn en geen onregelmatigheden vertonen;
 - d) onregelmatigheden voorkomen, opsporen en corrigeren en onterecht betaalde bedragen terugvorderen, indien van toepassing met achterstandsrente. Zij stellen de Commissie hiervan in kennis en houden haar op de hoogte van het verloop van administratieve en gerechtelijke procedures.
2. Bij het vaststellen van een onregelmatigheid gaan de lidstaten over tot de nodige financiële correcties. Deze correcties houden in dat de communautaire bijdrage geheel of gedeeltelijk wordt ingetrokken. Bedragen die door een vastgestelde onregelmatigheid verloren zijn gegaan, moeten door de lidstaat worden teruggevorderd en aan de Commissie worden terugbetaald; indien terugbetaling niet binnen de daarvoor door de lidstaat gestelde termijn plaatsvindt, is achterstandsrente verschuldigd.

Als ten onrechte aan een begunstigde betaalde bedragen niet kunnen worden teruggevorderd, moet de betrokken lidstaat deze bedragen terugstorten in de algemene begroting van de Europese Unie.

3. In het kader van haar verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie stelt de Commissie alles in het werk om te verifiëren of de gefinancierde acties conform de principes van goed financieel beheer zijn uitgevoerd, overeenkomstig de bepalingen van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad. Zij verzekert zich er met name van dat de lidstaten over goed functionerende beheers- en controlesystemen beschikken.

Onverminderd de bevoegdheden van de Rekenkamer en de controles van de lidstaten overeenkomstig de nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen, mogen ambtenaren of vertegenwoordigers van de Commissie de door het fonds gefinancierde acties en de beheers- en controlesystemen ter plaatse controleren, met name door middel van steekproeven, mits deze controles ten minste één werkdag van tevoren worden aangekondigd. De Commissie stelt de betrokken lidstaat in kennis van de controle teneinde de nodige medewerking te verkrijgen. Aan deze controles mogen ambtenaren of vertegenwoordigers van de betrokken lidstaat deelnemen.

4. De lidstaat zorgt ervoor dat alle bewijsstukken met betrekking tot uitgaven gedurende een periode van drie jaar na de afronding van de financiële bijdrage uit het EFG ter beschikking van de Commissie en de Rekenkamer worden gehouden.

Artikel 19

Terugbetaling van de financiële bijdrage

1. Als de daadwerkelijke kosten van een actie lager uitvallen dan het geraamde bedrag dat overeenkomstig artikel 12 was opgegeven, eist de Commissie dat de lidstaat een overeenkomstig deel van de financiële bijdrage terugbetaalt.
2. Indien een lidstaat niet heeft voldaan aan de in het in het besluit over een financiële bijdrage vastgelegde verplichtingen, neemt de Commissie de nodige maatregelen om te eisen dat de lidstaat de financiële bijdrage geheel of gedeeltelijk terugbetaalt.
3. Voordat een besluit zoals bedoeld in lid 1 en 2 wordt genomen, onderzoekt de Commissie de zaak grondig en geeft zij de lidstaat de gelegenheid om binnen een bepaalde termijn een toelichting te geven.
4. Als de Commissie na de nodige verificatie vaststelt dat een lidstaat niet voldoet aan zijn verplichtingen op grond van artikel 18, lid 1, besluit zij, indien geen overeenstemming is bereikt en de lidstaat niet binnen een door de Commissie bepaalde termijn de nodige correcties heeft doorgevoerd, en rekening houdend met een eventuele toelichting van de lidstaat, binnen drie maanden na afloop van de genoemde termijn tot de vereiste financiële correcties over te gaan door de bijdrage van het fonds aan de betrokken actie geheel of gedeeltelijk in te trekken. Bedragen die door een geconstateerde onregelmatigheid verloren zijn gegaan, moeten worden teruggevorderd; indien terugbetaling niet binnen de daarvoor door de lidstaat gestelde termijn plaatsvindt, is achterstandsrente verschuldigd.

Artikel 20

Herzieningsclausule

Op basis van het in artikel 16 bedoelde eerste jaarverslag kunnen het Europees Parlement en de Raad deze verordening naar aanleiding van een voorstel van de Commissie herzien, om te verzekeren dat de solidariteitsdoelstelling van het EFG wordt verwezenlijkt en dat in haar bepalingen voldoende rekening wordt gehouden met de economische, sociale en geografische kenmerken van alle lidstaten.

Het Europees Parlement en de Raad evalueren deze verordening in elk geval uiterlijk op 31 december 2013.

Artikel 21

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2007.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement,
De voorzitter*

*Voor de Raad,
De voorzitter*

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Voorstel voor een VERORDENING van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering (het EFG)

2. ABM/ABB-KADER

Betrokken beleidsterrein(en) en bijbehorende activiteit(en):

Concurrentievermogen voor groei en werkgelegenheid

3. BEGROTINGSONDERDELEN

3.1. Begrotingsonderdelen (beleidsonderdelen en bijbehorende onderdelen voor technische en administratieve bijstand (vroegere BA-onderdelen)) inclusief omschrijving:

Twee begrotingsonderdelen in rubriek 1A¹

Voor lidstaten: 04.0601

Voor Administratief Beheer: 04.0601

3.2. Duur van de actie en van de financiële gevolgen

Onbepaald, waarbij de mogelijkheid bestaat maximaal 500 miljoen euro per jaar (huidig prijsniveau) beschikbaar te stellen voor aanvullende steun aan werknemers die worden ontslagen als gevolg van grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen; dit zal per geval door de begrotingsautoriteit worden beoordeeld naar aanleiding van een voorstel van de Commissie voor een begrotingswijziging.

¹ De maximale uitgaven uit het fonds bedragen 500 miljoen euro per jaar (huidig prijsniveau). Volgens de conclusies van de Europese Raad van december 2005 en overeenkomstig het interinstitutioneel akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure zijn geen specifieke financiële middelen voor het fonds in het meerjarig financieel kader opgenomen; op basis van de bovengenoemde richtsnoeren stelt de Commissie voor het niveau van onderbesteding van de financiering van het EFG in een willekeurig jaar (jaar n) als volgt vast te stellen:

- ten eerste de marge onder het algemene maximum voor de vastleggingskredieten van het voorgaande jaar, m.a.w. het verschil tussen de totale vastleggingskredieten in het meerjarig financieel kader en de totale vastleggingskredieten in de begroting van het jaar $n - 1$;
- ten tweede, als dit bedrag niet toereikend is, de geannuleerde vastleggingskredieten van de voorgaande twee jaar.

De kredieten worden vrijgemaakt via een wijziging van de begroting, indien nodig onder verwijzing naar het bedrag dat zoals hierboven beschreven is vastgesteld. Voor een soepele besluitvorming zal de Commissie indien mogelijk meerdere voorstellen tegelijk indienen in de loop van het begrotingsjaar.

Maximaal 0,35% van een financiële bijdrage in het kader van het EFG mag worden gebruikt voor technische bijstand zoals bedoeld in artikel 8.

3.3. Begrotingskenmerken (voeg zo nodig regels toe)

Begrotingsonderdeel	Soort uitgave		Nieuw	Bijdrage EVA	Bijdragen kandidaat-lidstaten	Rubriek financiële vooruitzichten
	Niet-verplicht	GK/NGK	Ja	Neen	Neen	Nr. 3
	Niet-verplicht	Gesplitste kredieten	Neen	Neen	Neen	Nr. 3

4. OVERZICHT VAN DE MIDDELEN

4.1. Financiële middelen

4.1.1. Overzicht van de vastleggingskredieten (VK) en betalingskredieten (BK)

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

Soort uitgave	Punt nr.		Jaar n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 e.v.	Totaal
---------------	----------	--	--------	-------	-------	-------	-------	------------	--------

Beleidsuitgaven

Vastleggingskredieten (VK)	8.1	a	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Betalingskredieten (BK)		b	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag

Technische en administratieve bijstand (NGK)	8.2.4	c	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
--	-------	---	------	------	------	------	------	------	------

TOTAAL REFERENTIEBEDRAG

Vastleggingskredieten		a+c	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Betalingskredieten		b+c	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen²

Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (NGK)	8.2.5	d	0,864	0,864	0,864	0,864	0,864	0,864	
Andere niet in het referentiebedrag begrepen administratieve uitgaven (NGK)	8.2.6	e							

Totale indicatieve kosten van de maatregel

TOTAAL VK inclusief personeelsuitgaven		a+c +d+ e	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTAAL BK inclusief personeelsuitgaven		b+c +d+ e	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Medefinanciering

Indien het voorstel door lidstaten of uit andere bronnen (geef aan welke) wordt medegefinancierd, geef dan een raming daarvan in de onderstaande tabel (voeg extra regels toe indien de medefinanciering uit meer dan een bron afkomstig is):

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

Medefinancieringsbron		Jaar n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 e.v.	Totaal
.....	f							
TOTAAL VK inclusief medefinanciering	a+c +d+ e+f							

4.1.2. Verenigbaarheid met de financiële programmering

- X Het voorstel is verenigbaar met de bestaande financiële programmering.
- X Het voorstel vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van de financiële vooruitzichten.
- X Het voorstel vergt wellicht toepassing van de bepalingen van het Interinstitutioneel Akkoord (flexibiliteitsinstrument of herziening van de financiële vooruitzichten).

4.1.3. Financiële gevolgen voor de ontvangsten

- X Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten

² Uitgaven in het kader van hoofdstuk xx 01, met uitzondering van de artikelen xx 01 04 en xx 01 05.

- Het voorstel heeft de volgende financiële gevolgen voor de ontvangsten:

NB: Alle gegevens en opmerkingen over de wijze van berekening van de gevolgen voor de ontvangsten moeten in een aparte bijlage worden vermeld.

in miljoenen euro's (tot op één decimaal nauwkeurig)

Begrotings onderdeel		Vóór de actie [Jaar n-1]	Situatie na de actie					
			[Jaar n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5]
a) <i>Ontvangsten in absolute bedragen</i>								
b) <i>Vershil in ontvangsten</i>		Δ						

(Vermeld elk betrokken begrotingsonderdeel; voeg extra regels toe wanneer er gevolgen zijn voor meer dan een begrotingsonderdeel.)

- 4.2. Personele middelen in voltijdequivalenten (VTE's; ambtenaren, tijdelijk en extern personeel) – zie punt 8.2.1.**

Jaarlijkse behoeften	Jaar n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 e.v.
Totale personele middelen in VTE's	8	8	8	8	8	8

5. KENMERKEN EN DOELSTELLINGEN

Gegevens over de context van het voorstel moeten in de toelichting worden verstrekt. Geef in dit deel van het financieel memorandum de volgende aanvullende informatie:

- 5.1. Behoeftte waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien**

Zie toelichting.

- 5.2. Meerwaarde van het communautaire optreden, samenhang van het voorstel met andere financiële instrumenten en mogelijke synergie**

Zie toelichting.

- 5.3. Doelstellingen, verwachte resultaten en bijbehorende indicatoren van het voorstel in de context van het ABM**

- 5.4. Wijze van uitvoering (indicatief)**

Voor de uitvoering van de actie gekozen methode(n).

Gedeeld beheer met lidstaten, Besluit over een financiële bijdrage

6. TOEZICHT EN EVALUATIE

Gezien de aard van het instrument en om de nationale overheden niet onnodig te belasten zijn het toezicht en de evaluatie beperkt. In de loop van de uitvoeringsperiode van de subsidie zullen echter in geselecteerde gevallen controlebezoeken plaatsvinden.

7. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

Het voorstel voorziet in controle- en auditmaatregelen die op basis van een risicoanalyse door de begunstigde staat worden uitgevoerd. De begunstigde staat moet een verslag over de financiële uitvoering van elke financiële bijdrage bij de Commissie indienen, samen met een verklaring waarin de uitgaven worden verantwoord en waarin eventuele andere financieringsbronnen voor de betreffende acties worden vermeld. Het voorstel voorziet in de mogelijkheid dat communautaire organen overeenkomstig het Financieel Reglement audits verrichten.

8. MIDDELEN

8.1. Financiële kosten van de doelstellingen van het voorstel

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen nauwkeurig)

(Omschrijf de doelstelling en, acties en concrete maatregelen)	Soort concrete maatregel	Gem. kosten	Jaar n		Jaar n+1		Jaar n+2		Jaar n+3		Jaar n+4		Jaar n+5 e.v.		TOTAAL	
			Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten
OPERATIONELE DOELSTELLING nr. 1																
Actie 1																
- Output 1																
- Output 2																
Actie 2																
- Output 1																
Subtotaal doelstelling 1																
OPERATIONELE DOELSTELLING nr. 2 ¹																
Actie 1																

- Output 1																
Subtotaal doelstelling 2																
OPERATIO NELE DOELSTEL LING nr. n ¹																
Subtotaal doelstelling n																
TOTALE KOSTEN																

8.2. Administratieve uitgaven

8.2.1. Aantal en soort personeelsleden

Soort post		Huidig of extra personeel dat zal worden ingezet voor het beheer van de actie (aantal posten/VTE's)					
		Jaar n	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	Jaar n+4	Jaar n+5
Ambtenaren of tijdelijk personeel (XX 01 01)	A*/AD	4	4	4	4	4	4
	B*,	2	2	2	2	2	2
	C*/AST	2	2	2	2	2	2
Uit art. XX 01 02 gefinancierd personeel							
Uit art. XX 01 04/05 gefinancierd ander personeel							
TOTAAL		8	8	8	8	8	8

Personele middelen worden aangevraagd in het kader van het JBS-besluit of via interne herindeling.

8.2.2. Omschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien

Beoordeling van aanvragen, voorbereiding van besluiten over een financiële bijdrage, controle en afronding van de steun

8.2.3. Herkomst van het (statutaire) personeel

Momenteel zijn vijf statutaire posten aan het beheer van het programma toegewezen.

8.2.4. Andere administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag (XX 01 04/05 – Uitgaven voor administratief beheer)

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

Begrotingsonderdeel (nummer en omschrijving)	Jaar n	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	Jaar n+4	Jaar n+5 e.v.	TOTAAL
04.0601							
1 Technische en administratieve bijstand (inclusief bijbehorende personeelsuitgaven)							
Uitvoerende agentschappen							
Andere technische en administratieve	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

bijstand							
- intern							
- extern							
Totaal technische en administratieve bijstand	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

8.2.5. *Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen*

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

Soort personeel	Jaar n	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	Jaar n+4	Jaar n+5 e.v.
Ambtenaren en tijdelijk personeel (XX 01 01)	0,864	0,864	0,864	0,864	0,864	0,864
Uit art. XX 01 02 gefinancierd personeel (hulpfunctionarissen, gedetacheerde nationale deskundigen, personeel op contractbasis enz.) (vermeld begrotingsonderdeel)						
Totaal personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen)	0,864	0,864	0,864	0,864	0,864	0,864

Berekening – Ambtenaren en tijdelijke functionarissen

Verwijs zo nodig naar punt 8.2.1

8 statutaire posten à 108.000 euro per jaar

Berekening – Uit artikel XX 01 02 gefinancierd personeel

Verwijs zo nodig naar punt 8.2.1

8.2.6. *Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen*

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

	Jaar n	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	Jaar n+4	Jaar n+5 e.v.	TOTAAL
XX 01 02 11 01 – Dienstreizen							

XX 01 02 11 02 – Conferenties en vergaderingen							
XX 01 02 11 03 – Comités							
XX 01 02 11 04 – Studies en adviezen							
XX 01 02 11 05 - Informatiesystemen							
2 Totaal Andere beheersuitgaven (XX 01 02 11)							
3 Andere uitgaven van administratieve aard (vermeld welke en verwijs naar het begrotingsonderdeel)							
Totaal andere administratieve uitgaven die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen							

Berekening - Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen