



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 10.3.2006
COM(2006) 110 definitief

2003/0218 (CNS)

Gewijzigd voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 betreffende de invoering van een
uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen**

(door de Commissie overeenkomstig artikel 250, lid 2 van het EG-verdrag ingediend)

TOELICHTING

1. INLEIDING

In aansluiting op de Europese Raad van Thessaloniki van 19 en 20 juni 2003, waarop werd bevestigd dat "een coherente aanpak nodig (is) inzake biometrische identificatiemiddelen of biometrische gegevens, om te komen tot geharmoniseerde oplossingen voor documenten ten behoeve van onderdanen van derde landen, paspoorten voor EU-burgers, en voor informatiesystemen (VIS en SIS II)", heeft de Commissie op 24 september 2003 twee voorstellen tot wijziging van het uniforme visummodel en van het uniforme model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen ingediend.

De voorstellen van de Commissie hadden een tweeledig doel:

- de uiterste datum voor de integratie van de foto vervroegen van 2007 tot 2005, en tegelijk
- de lidstaten verzoeken op geharmoniseerde wijze twee verplichte biometrische identificatiegegevens, de gezichtsopname en twee vingerafdrukken, in een interoperabel formaat in het visum en in de verblijfstitel voor onderdanen van derde landen te integreren en aldus de interoperabiliteit te waarborgen.

Bij de keuze van de meest aangewezen biometrische identificatiemiddelen is rekening gehouden met de resultaten van de werkzaamheden van de ICAO (de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie), die het voortouw heeft genomen bij de ontwikkeling van internationale normen in dit verband, en met de haalbaarheidsstudie inzake het visuminformatiesysteem (VIS).

Er kon een ruime consensus worden gevonden over de biometrische identificatiemiddelen en de door de Commissie voorgestelde aanpak, en op 27 november 2003 werd op de Raad (JBZ) een politiek akkoord bereikt – zoals door de Europese Raad van Brussel van 16 en 17 oktober 2003 was gevraagd. De voorstellen konden niet definitief worden aangenomen, omdat het Europees Parlement nog geen advies had uitgebracht. Teneinde aan te geven dat een politiek akkoord was bereikt, zijn conclusies van de Raad aangenomen, waarin ook wordt ingegaan op de noodzaak van een tweede voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke visuminstructie met het oog op de invoering van de verplichting om vingerafdrukken vast te leggen en de mogelijke uitzonderingen te specificeren, en waarin de Commissie wordt verzocht om, bijgestaan door het "Comité van artikel 6" dat is ingesteld bij Verordening 1683/95 betreffende de invoering van een uniform visummodel, een begin te maken met de uitwerking van de technische specificaties die nodig zijn voor de integratie van biometrische kenmerken in de twee documenten met het oog op de mogelijke toepassing in de praktijk van de verordening.

De werkzaamheden van het technisch comité leidden tot de conclusie dat het technisch niet mogelijk was biometrische kenmerken in de visumsticker en de verblijfstitel voor onderdanen van derde landen in de vorm van een kleeblad te integreren, zoals is aangegeven in de ontwerp-verordening (problemen op het gebied van de duurzaamheid van de chip en interferentie tussen verscheidene chips in een paspoort).

Dientengevolge heeft de Raad de Commissie op 24 februari 2005 verzocht haar voorstel tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 betreffende de invoering van een uniform

model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen te wijzigen teneinde rekening te houden met de consensus die door de Raad werd bereikt over de integratie, binnen een termijn van 24 maanden, van biometrische identificatiemiddelen in verblijfstitels in de vorm van een afzonderlijke kaart en teneinde rekening te houden met de wens van de Raad het gebruik van verblijfstitels in de vorm van kleefbladen stop te zetten".

In dit verband heeft de Estse delegatie de volgende verklaring bij de Raad ingediend:

"De Commissie moet de nodige maatregelen treffen om ervoor te zorgen dat de huidige nationale ontwikkelingen op het gebied van de echtverklaring (authenticatie), certificering, digitale handtekening en e-overheidsdiensten voor onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van een lidstaat wonen, in aanmerking worden genomen."

Bij de redactie van het amendement op het voorstel voor een verordening is de vraag gerezen hoe rekening kan worden gehouden met de Estse verklaring. Het gebruik van nieuwe technologieën, zoals e-overheid, digitale handtekening enz., en de redenering van Estland, dat zijn burgers en onderdanen van derde landen gelijk wenst te behandelen door hen via identiteitskaarten en verblijfstitels toegang te geven tot e-diensten, moeten, indien er geen ernstige belemmeringen zijn, in beginsel worden ondersteund. Daarom is in de bijlage een nieuw "punt 16" opgenomen, dat de mogelijkheid geeft in de verblijfstitel een contactchip te integreren die de lidstaten overeenkomstig de toepasselijke regels inzake gegevensbescherming voor dergelijke doeleinden kunnen gebruiken.

Het zou aan de keuze van de lidstaten worden overgelaten of zij deze contactchip al dan niet in de verblijfstitel integreren. De chip zou de eenvormigheid van het model niet in het gedrang brengen, aangezien Verordening (EG) 1030/2002 nu reeds de mogelijkheid geeft verschillende kaartvarianten af te geven (geheel uit kunststof bestaande kaarten, kaarten met een papieren inlay in het formaat ID1 en ID2). De chip wordt aangebracht in een veld dat is aangegeven in de wijzigingsverordening. Het uniforme model wordt daartoe gewijzigd.

De nieuwe ontwerp-wijziging bevat derhalve een nieuw prototype van een uniforme verblijfstitel dat een vakje voor de mogelijke integratie van een contactchip bevat; het is dit vakje dat in de bijlage (punt 16) wordt bedoeld.

Tegelijk is het voorstel door de wijzigingen die op verzoek van de Groep van artikel 29 werden aangenomen, in overeenstemming gebracht met Verordening (EG) 2252/2004 betreffende de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en andere documenten. Er is met name duidelijk vastgesteld dat de op de chip opgeslagen gegevens alleen mogen worden gebruikt voor het verifiëren van de authenticiteit van het document en van de identiteit van de houder ervan.

Op een bijeenkomst van het Strategisch Comité van 21 en 22 juni 2005 in Luxemburg werd besloten dat vooralsnog geen aanvullende oplossing zal worden gekozen voor de integratie van biometrische identificatiemiddelen in de visumsticker zelf of een afzonderlijke smart card. De biometrische kenmerken zullen alleen worden opgeslagen in het visuminformatiesysteem (VIS).

Aangezien de meeste lidstaten nu reeds maatregelen nemen om tegen het einde van 2005 een foto in de visumsticker te integreren, zijn de twee doelstellingen van het voorstel van de Commissie tot wijziging van Verordening (EG) 1683/95 betreffende de invoering van een uniform visummodel achterhaald.

Het voorstel van de Commissie tot wijziging van Verordening (EG) 1683/95 betreffende de invoering van een uniform visummodel zal bijgevolg worden ingetrokken.

Gewijzigd voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name op artikel 63, punt 3, onder a),

Gezien het voorstel van de Commissie¹,

Gezien het advies van het Europees Parlement²,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag van Amsterdam beoogt de geleidelijke totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid en kent de Commissie ~~een gedeeld~~ **het** recht van initiatief toe met het oog op het nemen van de relevante maatregelen betreffende een geharmoniseerd immigratiebeleid.
- (2) Het is van wezenlijk belang dat het uniforme model voor verblijfstitels alle noodzakelijke gegevens bevat en aan zeer hoge technische normen voldoet, in het bijzonder met betrekking tot de garanties tegen namaak en vervalsing; dit zal bijdragen tot de doelstelling illegale immigratie en illegaal verblijf te verhinderen en te bestrijden. Het moet tevens door alle lidstaten kunnen worden gebruikt.
- (3) Door de integratie van biometrische identificatiemiddelen wordt een begin gemaakt met het gebruik van nieuwe elementen waarmee een duidelijker verband wordt gelegd tussen de houder en de verblijfstitel en wordt er in belangrijke mate toe bijgedragen dat de verblijfstitel tegen frauduleus gebruik wordt beveiligd. Er zal rekening worden gehouden met de specificaties die zijn opgenomen in document nr. 9303 van de ICAO betreffende machineleesbare visa.
- (4) Het gebruik van nieuwe technologieën zoals e-overheid en een digitale handtekening voor toegang tot e-diensten moet gemakkelijker worden gemaakt door de lidstaten de mogelijkheid te geven om in verblijfstitels met dat doel gebruik te maken van een aanvullend opslagmedium.**

¹ PB C van , blz. .

² PB C van , blz. .

- ~~(5)~~(4) Deze verordening behelst slechts de niet-geheime specificaties van het model; deze dienen te worden aangevuld met bijkomende specificaties, die geheim **kunnen moeten blijven** teneinde namaak en vervalsing te verhinderen en die geen persoonsgegevens of verwijzingen naar dergelijke gegevens mogen omvatten. De bevoegdheid tot vaststelling van dergelijke bijkomende specificaties dient aan de Commissie te worden verleend, die wordt bijgestaan door het bij artikel 6 van Verordening (EG) nr. 1683/95 van de Raad van 29 mei 1995 betreffende de invoering van een uniform visummodel³ ingestelde comité.
- ~~(6)~~(5) Ten aanzien van de persoonsgegevens die in het kader van de uniforme verblijfstitel moeten worden verwerkt, is Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens⁴ van toepassing. Er moet op worden toegezien dat geen andere informatie op de uniforme verblijfstitel wordt opgeslagen dan die welke is genoemd in deze verordening, in de bijlage bij deze verordening of in het corresponderende reisdocument.
- ~~(7)~~(6) Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel is voor het bereiken van de fundamentele doelstelling, namelijk de invoering van interoperabele biometrische identificatiemiddelen, noodzakelijk en passend dat voorschriften worden vastgesteld voor alle lidstaten die de Schengen-uitvoeringsovereenkomst toepassen. Overeenkomstig artikel 5, derde alinea, van het Verdrag gaat deze verordening niet verder dan wat nodig is om de doelstellingen te verwezenlijken.
- ~~(8)~~(7) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het **P**protocol betreffende de positie van Denemarken, dat is gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, neemt Denemarken niet deel aan de aanneming van deze verordening, die derhalve niet bindend is voor, noch van toepassing is in deze lidstaat. Aangezien met deze verordening wordt beoogd het Schengen-acquis uit te werken uit hoofde van de bepalingen van titel IV van het derde deel van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, beslist Denemarken op grond van artikel 5 van genoemd **P**protocol binnen een termijn van zes maanden nadat de Raad deze verordening heeft aangenomen, of het deze in zijn nationale wetgeving zal omzetten.
- ~~(9)~~(8) Wat IJsland en Noorwegen betreft, vormt deze verordening een verdere ontwikkeling van de bepalingen van het Schengen-acquis die vallen onder artikel 1, punt B, van Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van de door de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengen-acquis⁵.

³ PB L 164 van 14.7.1995, blz. 1. Verordening gewijzigd bij de Verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1683/95 betreffende de invoering van een uniform visummodel.

⁴ PB L 281 van 23.11.1995, blz. 31.

⁵ PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31.

(10) Wat Zwitserland betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengen-acquis als bedoeld in de Overeenkomst die is ondertekend door de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengen-acquis, die vallen onder artikel 4, lid 1, van Besluit 2004/849/EG van de Raad betreffende de ondertekening van de overeenkomst namens de Europese Gemeenschap, en inzake de voorlopige toepassing van enkele bepalingen van deze overeenkomst.

(11)~~(9)~~ Deze verordening vormt een rechtshandeling die voortbouwt op het Schengen-acquis of daaraan is verbonden als bedoeld in artikel 3, lid 1, van de Toetredingsakte,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EG) nr. 1030/2002 wordt als volgt gewijzigd:

(1) In artikel 1, lid 1, komt de tweede volzin als volgt te luiden:

"De verblijfstitel wordt uitsluitend afgegeven als een afzonderlijk document in het formaat ID1 of ID2."

(2)~~(1)~~ Aan artikel 2, lid 1, worden de volgende punten d) en e) toegevoegd:

"d) de technische specificaties voor het medium voor de opslag van de biometrische **kenmerken gegevens**—en de beveiliging daarvan; **inclusief het voorkomen van ongeoorloofde toegang;**

e) de kwaliteits**normen** ~~normen~~ **eisen en gemeenschappelijke normen inzake gezichtsopname en vingerafdrukken**—voor de vingerafdrukbeelden".

(3) In artikel 3 wordt de eerste alinea vervangen door:

"In overeenstemming met de procedure bedoeld in artikel 7, lid 2, kan worden besloten dat de in artikel 2 bedoelde specificaties geheim moeten blijven en niet bekend worden gemaakt. Zij worden in dat geval uitsluitend verstrekt aan de door de lidstaten aangewezen organisaties die verantwoordelijk zijn voor het drukken en aan door een lidstaat of de Commissie naar behoren gemachtigde personen."

(4)~~(2)~~ Artikel 4, lid 2, wordt **tweede alinea, komt als volgt te luiden:** ~~vervangen door:~~

"De **Het in artikel 4bis bedoelde opslagmedium van de** verblijfstitel bevat geen **andere** machineleesbare informatie dan die welke ~~wordt genoemd~~ in deze verordening; **of in de bijlage bij deze verordening wordt genoemd, dan wel door de lidstaat van afgifte overeenkomstig zijn nationale wetgeving in het** ~~of in het~~ corresponderende reisdocument **wordt vermeld. De lidstaten mogen in de verblijfstitel een aanvullende contactchip zoals bedoeld in punt 16 van de bijlage bij deze verordening opnemen voor e-diensten, zoals e-overheid en e-business."**

Voor de toepassing van deze verordening mogen biometrische kenmerken in verblijfstitels alleen worden gebruikt voor het verifiëren van:

(a) de authenticiteit van het document;

(b) de identiteit van de houder door middel van direct beschikbare vergelijkbare kenmerken wanneer het overleggen van een verblijfstitel wettelijk vereist is."

(5)(3) Het volgende artikel 4bis wordt ingevoegd:

"Artikel 4bis

"De uniforme verblijfstitel bevat een **opslagmedium met een** gezichtsopname, die als interoperabel biometrisch identificatiemiddel zal fungeren, alsmede twee vingerafdrukken van de houder ervan. De vingerafdrukken worden genomen van platte vingers. **De lidstaten nemen ook vingerafdrukken in een interoperabel formaat op. De gegevens worden beveiligd en het opslagmedium heeft voldoende capaciteit en is voldoende geschikt om de integriteit, de authenticiteit en de vertrouwelijkheid van de gegevens te garanderen.**

De biometrische informatie wordt bijgehouden op een sterk beveiligd opslagmedium met voldoende capaciteit".

(6)(4) Artikel 9, derde alinea, wordt vervangen door **komt als volgt te luiden:**

"De integratie van de foto, als bedoeld in **punt 14 van** de bijlage, vindt uiterlijk op **30 augustus 2006** 14 augustus 2005 plaats. De opslag van de gezichtsopname als belangrijkste biometrisch identificatiemiddel vindt plaats uiterlijk twee jaar, en de opslag van de twee vingerafdrukken uiterlijk drie jaar na de vaststelling van de in artikel 2, lid 1, onder d) en e), bedoelde technische maatregelen".

De verblijfstitel kan gedurende een overgangsperiode van twee jaar na de vaststelling van de in artikel 9, derde alinea, bedoelde technische specificaties nog in de vorm van een kleeftblad worden afgegeven."

De bijlage wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de **twintigste** dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, op

*Voor de Raad
De voorzitter*

BIJLAGE

De bijlage bij Verordening (EG) nr. 1030/2002 wordt als volgt gewijzigd:

(1) Punt (a) wordt als volgt gewijzigd:

(1) De eerste alinea komt als volgt te luiden:

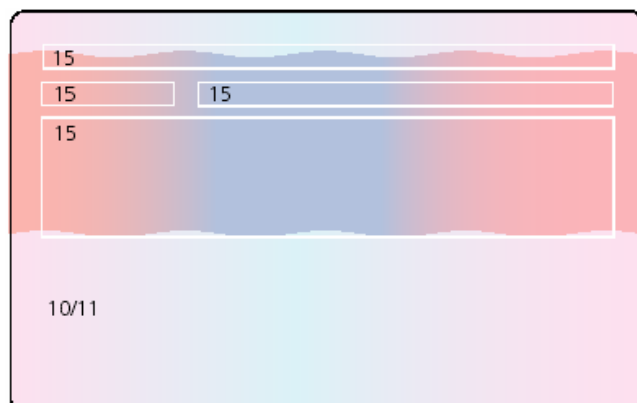
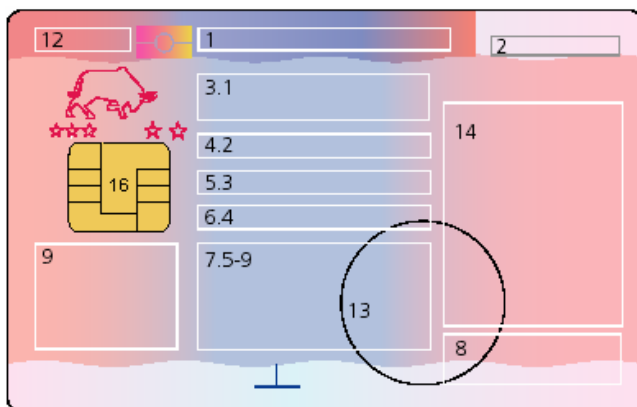
"(a) Beschrijving

De verblijfstitel neemt de vorm aan van een afzonderlijk document in formaat ID1 of ID2. Hierbij dient men zich te richten naar de specificaties vervat in het ICAO-document betreffende machineleesbare visa (document 9303, deel 2) of betreffende machineleesbare reisdocumenten (kaarten) (document 9303, deel 3). De verblijfstitel in de vorm van een kleeftblad mag slechts worden afgegeven tot twee jaar na de vaststelling van de in artikel 9, derde alinea, bedoelde technische specificaties. De verblijfstitel dient de volgende gegevens te bevatten:

(2) Het volgende nieuwe punt 16 wordt toegevoegd:

"16. De lidstaten mogen in de verblijfstitel een afzonderlijke contactchip voor nationaal gebruik integreren, die voldoet aan de ISO-normen en die op geen enkele manier interfereert met de RF-chip."

(3) Het volgende model wordt ingevoegd:



(4) De rubriek "Verblijfstitel voor onderdanen van derde landen in de vorm van een kleeftblad" en het model worden met ingang van de in artikel 9 van de verordening bedoelde datum geschrapt.