

Verslag van de gecombineerde behandeling over de voorwaarden voor toegang van onderdanen van derde landen met het oog op werk

Op woensdag 19 november 2008 kwam het Europees Parlement plenair bijeen voor de gecombineerde behandeling van:

- het verslag van **Ewa Klamt** (EVP, Duitsland) over de *voorwaarden voor binnenkomst en verblijf voor onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan (Blue Card)*;
- en het verslag van **Patrick Gaubert** (EVP, Frankrijk) over een *procedure voor de enkele aanvraag van een gecombineerde verblijf- en werkvergunning*.

Op donderdag 20 november 2008 zijn deze verslagen in geamendeerde vorm aangenomen door het Europees Parlement (verslag Klamt: 388 stemmen voor, 56 stemmen tegen, 124 onthoudingen en verslag Gaubert met 442 stemmen voor, 77 stemmen tegen, 42 onthoudingen)

Manfred Weber (Duitsland, EVP) verving rapporteur Klamt vanwege een overlijden in haar familie. Namens de rapporteur gaf hij aan dat het belangrijk is voor Europa om te concurreren op het gebied van hoogopgeleide arbeidskrachten. Landen zoals Canada, VS, Australië en Zwitserland hebben meer hooggekwalificeerde werknemers als percentage van hun totale werkgelegenheid. In deze concurrentiestrijd om de best gekwalificeerde medewerkers loopt Europa achter, terwijl deze belangrijk zijn voor onze ontwikkeling.

De rapporteur staat een hoger niveau van de definitie *hooggekwalificeerd* voor dan de voorstellen van de Commissie.

- De reikwijdte van de Blauwe Kaart zou zich moeten beperken tot personen met hogeschoolervaring én een aantoonbare werkervaring van minimaal 5 jaar. De Commissie had in haar oorspronkelijke voorstel 3 jaar voorgesteld.
- Volgens de rapporteur zou het minimumniveau van het salaris van een Blue Card-medewerker een factor 1,7 van het gemiddelde nationale brutoloon van de desbetreffende lidstaat moeten zijn. De Commissie ging nog uit van factor 1,5.

Verder is het volgens de rapporteur niet de bedoeling dat de Blue Card een *Braindrain* veroorzaakt (het weglekken van belangrijke en benodigde kennis uit een dergelijk derde land). Indien hier sprake van zou zijn, dan kunnen lidstaten om die reden ook de blauwe kaart weigeren.

Daarnaast vindt de rapporteur de communautaire preferentie belangrijk. Als er voor bepaalde banen gekwalificeerde Europeanen zijn, dan moeten zij de voorkeur krijgen boven mensen met een Blue Card. Daarbij is iedereen het over eens dat er geen Europese contingenten komen. Europa zou niet moeten definiëren hoeveel immigratie een lidstaat moet hebben, want dit moet namelijk een nationale beslissing blijven.

Patrick Gaubert sprak vervolgens over zijn verslag over de procedure voor een enkele aanvraag van een gecombineerde werk- en verblijfsvergunning. Deze legale immigratie kan volgens de rapporteur - gezien de huidige demografische situatie - bijdragen aan welvaart in de Europese unie en helpen met de risico's t.o.v. van de sociale zekerheid en de pensioenen. Dit voorstel speelt in op een behoefte aan

arbeidskrachten. Tevens is dit een goede boodschap naar de burgers van Europa en derde landen dat Europa open staat voor dit soort immigratie.

De rapporteur wil - net als het voorstel van de Commissie - een enkele vergunning en dus één loketstelsel. Dit voorstel zal volgens de rapporteur zorgen voor een eenvoudigere, kortere aanvraagprocedure voor de werkgever en de immigrant. Daarnaast is het een vereenvoudiging van de administratieve procedures. De makkelijkere procedure moet zorgen voor een gelijke behandeling van onderdanen uit derde landen op enkele terreinen. Het gaat hier dan om het recht op gelijke arbeidsomstandigheden, toegang tot diensten en pensioenen, recht op opleiding, veiligheid en het erkennen van kwalificaties. Het erkennen van de rechten van legale immigranten zal bijdragen aan een betere integratie en betere sociale cohesie.

Jean-Pierre Jouyet sprak namens de Raad en constateerde dat waar een aantal jaren terug het verzet tegen een streven naar een Europees economisch migratiebeleid nogal groot was en dat momenteel de economische migratie de peiler is geworden van het Europese migratiebeleid.

- **Blue Card** - Jouyet sprak over een zeer goede samenwerking met het her Europees Parlement. Wel is er een groot verschil van mening tussen het Europees Parlement en de Raad over het salariscriterium. De Raad prefereert een lagere drempel met uitzonderingen voor het minimumloon, zodat het toepassingsgebied van de blauwe kaart kan worden verruimd. De Raad is het er mee eens dat er bepalingen in de richtlijn moeten komen ter voorkoming van *Brain-drain*.
- **Enkele vergunning voor toegang en verblijf** - De Raad heeft hier niet veel aan kunnen toevoegen toegevoegd, maar Jouyet gaf aan dat het harde werk aan de Blauwe kaart het werk aan dit voorstel makkelijker gemaakt heeft. Ook aan deze tekst is intensief samengewerkt en voor december zullen de laatste punten worden toegevoegd (de Raad van Ministers van Justitie en Binnenlandse zaken zal hier nog naar kijken).

Ook Vicevoorzitter van de Commissie **Jacques Barrot** constateerde dat het duidelijk wordt dat Europa de immigratiestromen wil hebben, die zeer nuttig kunnen zijn en gunstig voor de toekomst van Europa. De Commissie vindt het belangrijk dat de minimumrechten van migrantenmedewerkers gelijk zijn in alle landen van Europa.

- **Blue Card** - De Commissie is het op veel gebieden eens met de rapporteur. Barrot gaf aan dat er rekening gehouden moet worden met de aparte nationale arbeidsmarkten. Lidstaten beslissen zelf hoeveel immigranten ze wensen op te nemen. Wel herinnert de Commissie de lidstaten eraan dat hier wel de plicht geldt om eerst onderdanen uit Europese Unielanden op te nemen. Verder vindt de Commissie het amendement om de kaart alleen te geven aan onderdanen uit landen waar de Unie verdragen mee heeft een buitensporige beperking van de reikwijdte.
- **Enkele vergunning voor toegang en verblijf** - Nieuwe dingen waar de Commissie zich in kan vinden zijn het tijdelijke recht op verblijf in een land in het geval van administratieve vertraging bij de procedure én de mogelijkheid om een werk- en verblijfsvergunning aan te kunnen vragen terwijl iemand al verblijft in het land waar de vergunning wordt aangevraagd.

Barrot riep de ministers, die volgende week vergaderen, op om rekening te houden met de amendementen van het Parlement, zodat aan het einde van dit jaar Europa zich op gecoördineerde wijze kan gaan opmaken voor de openstelling van de arbeidsmarkt voor gekwalificeerde werknemers uit derde landen.

Budreikaite (Litouwen, ALDE) waarschuwde namens de **Ontwikkelingscommissie** van het Parlement voor de *Brain-drain*, het grote intellectuele verlies in ontwikkelingslanden, die de blauwe kaart kan veroorzaken. Zij waarschuwden ervoor dat ontwikkelingslanden verlaten zullen worden, voornamelijk door onderwijzers en mensen uit de gezondheidszorg.

Masiel (Polen, UEN) gaf aan namens de commissie voor sociale zaken en werkgelegenheid aan dat de *Bluecard*-richtlijn voor hooggekwalificeerde werknemers aansluit bij het immigratiebeleid en een eerste aanzet is tot legale immigratie. De Commissie vreesde dat buitenlanders hier misbruik van zouden kunnen maken, maar ze wisten ook dat dit erg belangrijk voor de arbeidsmarkten kon zijn. In zijn advies wil Masiel aandacht hebben voor het feit dat werknemers uit derde landen niet slechter behandeld mogen worden dan eigen onderdanen. Daarom is de Commissie voor sociale zaken en werkgelegenheid voor gelijk loon voor gelijk werk, de mogelijkheid om het gezin mee te nemen en een gelijke toegankelijkheid en gebruik van sociale voorzieningen.

Reacties van de Fracties

- **EVP** - De EVP heeft de twee rapporteurs geleverd, dus woordvoerder Gál (Hongarije) voegde eigenlijk alleen toe dat het een schande is dat vandaag de dag de onderdanen uit nieuwe lidstaten nog steeds als tweederangs werknemers worden behandeld.
- **PES** - Moreno-Sanchez (Spanje) gaf namens de socialisten aan dat deze voorstellen constructieve stappen zijn, maar dat niet alleen hoog gekwalificeerde werknemers toegang moeten krijgen tot onze arbeidsmarkten, maar ook andere categorieën. Hij vroeg of de Commissie nog met voorstellen gaat komen op dit gebied. Barrot meldde dat de Commissie nog met voorstellen komt voor betaalde stagairs en seizoensarbeiders. Verder waarschuwde Moreno-Sanchez ook voor de *Brain-drain* en vindt dat voor elke werknemer die naar de Europese Unie komt, iets gedaan moet worden in het land van oorsprong ter compensatie.
- **ALDE** - Hennis-Plasschaert (Nederland) gaf aan dat er te veel amendementen en beperkingen zijn ingevoerd en dat deze niet meehelpen met het aantrekkelijker maken van Europa. De huidige trend is dat veel hoog gekwalificeerde werknemers vertrekken naar de Verenigde Staten en Canada en dat Europa veel ambitieuzer zou moeten zijn.