



*Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling
De voorzitter*

3.6.2022

De heer Cristian-Silviu Buşoi
Voorzitter
Commissie industrie, onderzoek en energie
ASP 11E102
BRUSSEL

Betreft: Advies van AGRI over de voorstellen van de Commissie voor een verordening en een richtlijn betreffende de gas- en waterstofmarkten

Geachte voorzitter,

De AGRI-coördinatoren hebben tijdens hun vergadering van 2 februari 2022 besloten een advies in briefvorm uit te brengen aan de bevoegde commissie ITRE over de volgende twee voorstellen van de Commissie:

- Voorstel van de Commissie voor een verordening inzake de interne markten voor hernieuwbare gassen, aardgas en waterstof (COM(2021)0804 – 2021/0424(COD));
- Voorstel van de Commissie voor een richtlijn betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markten voor hernieuwbare gassen, aardgas en waterstof (COM(2021)0803 – 2021/0425(COD)).

Over de hele linie staat de AGRI-commissie positief tegenover beide voorstellen van de Commissie (het zogenaamde gaspakket) en beschouwt ze die als een broodnodig en efficiënt kader om de toegang van hernieuwbare energie, met inbegrip van duurzaam biogas en biomethaan, tot de distributie- en transmissienetwerken te vergemakkelijken. Dit is des te prangerend geworden vanwege de crisis als gevolg van de Russische invasie in Oekraïne. De argumenten voor een snelle overgang naar schone energie zijn nooit overtuigender en duidelijker geweest dan nu.

Van belang is ook dat de EU hernieuwbare, koolstofarme en biogassen nodig heeft om de klimaatdoelstellingen van het “Fit for 55”-pakket te halen en om sectoren waarin het moeilijk is reducties te verwezenlijken koolstofvrij te maken. In het voorgestelde gaspakket worden ook de rechten van consumenten en eindgebruikers en de deelname aan de interne markt uitgebreid.

Daarnaast vindt de AGRI-commissie het essentieel om landbouwers die al duurzaam biogas en biomethaan produceren of van plan zijn zowel binnen als buiten het net met de productie daarvan te beginnen, aan te sporen en te ondersteunen.

De AGRI-commissie benadrukt dat synergie met andere wetgeving cruciaal is. Er moet met name worden gezorgd voor samenhang tussen het gaspakket en de RED II-richtlijn (Richtlijn (EU) 2018/2001 van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en de herziening daarvan (RED III)). Daarnaast verzoekt de AGRI-commissie de bevoegde commissie, ITRE, rekening te houden met de volgende punten:

- Leveringszekerheid:

Gezien de energiecrisis waarmee de EU momenteel kampt, moeten de voorstellen van de Commissie waar nodig worden herzien in het licht van de recente gebeurtenissen. In haar mededeling over “REPowerEU” van 8 maart 2022 (COM(2022)0108) stelt de Commissie voor de biomethaanproductie uiterlijk in 2030 op te drijven tot 35 miljard m³, wat overeenkomt met 10 % van de huidige aardgasproductie. Dit is meer dan het dubbele van de hoeveelheid die in het “Fit for 55”-pakket wordt genoemd, terwijl het streefcijfer voor biomethaan meer dan 20 % is van de huidige gasinvoer uit Rusland naar de EU. Om dit doel te bereiken, moet er nauw worden samengewerkt door de Commissie, de lidstaten en de gehele waardeketen van biomethaan. In de voorgestelde richtlijn en verordening moet rekening worden gehouden met deze doelstelling. Samen met de belanghebbenden moet de Commissie nagaan of er verdere specifieke regelgeving nodig is om deze doelstelling te halen. Daarom verzoekt de AGRI-commissie de Commissie een actieplan op te stellen om beter gebruik te maken van het potentieel van nevenstromen of afvalproducten uit biomassa die afkomstig zijn van de land- en bosbouw en niet kunnen worden ingezet voor voeding of diervoeder, maar wel voor de productie en distributie van biogas en biomethaan;

- Koppeling van de productie van biogas en biomethaan aan de landbouw:
 - ✓ Om de productie van biogas en biomethaan uit de landbouw te stimuleren, moet de Commissie duidelijker de nadruk leggen op de rol die deze productie kan spelen bij de verwezenlijking van de vastgestelde klimaatdoelstellingen. Daarnaast moet de Commissie erop toezien dat, waar mogelijk, de toegenomen productie van duurzaam biogas en biomethaan in de agrarische sector met alle wetgevingsinstrumenten (RED II, gaspakket, GLB, richtlijn betreffende het emissiehandelssysteem, staatssteunregels, enz.) ondersteund wordt en de vele mogelijke voordelen daarvan op waarde worden geschat;
 - ✓ Dankzij de productie van biogas en biomethaan kan het inkomen van landbouwers worden gediversifieerd, kunnen er extra inkomstenstromen worden gegenereerd en ontstaan er kansen voor ontwikkeling en investeringen in plattelandgebieden;
 - ✓ Niet-recycleerbaar landbouwafval (d.w.z. mest) en reststromen zonder alternatieve aanwending voor voeding of diervoeder kunnen worden gebruikt in anaerobe gistingstanks voor de productie van biogas en biomethaan. Als deze grondstoffen worden gebruikt voor de productie van biogas, kunnen ze op doeltreffende wijze bijdragen tot lagere methaanemissies van anaerobe afbraakprocessen in de natuur;
 - ✓ Duurzaam geproduceerd hernieuwbaar biogas en biomethaan zullen bijdragen tot een

vermindering van de emissies (van vervoer, verwarming, energieproductie en de industrie) en van de afhankelijkheid van de EU van fossiele brandstoffen;

- ✓ De productie van biogas en biomethaan kan zorgen voor een efficiënte recycling van nutriënten. Nutriënten die uit dit plantendigestaat worden teruggewonnen, kunnen in de landbouw of industrie worden verwerkt tot organische meststoffen, waardoor de afhankelijkheid van fossiele meststoffen afneemt. Met dit potentieel moet ook rekening worden gehouden in de strategische plannen bij het GLB.

Verder doet de AGRI-commissie met betrekking tot het voorgestelde gaspakket de volgende aanbevelingen:

- Er moet een duidelijk afgebakende definitie komen van de productie van biogas en biomethaan, waarin aardgas niet is opgenomen.

De huidige definitie van aardgas omvat zowel biogas als biomethaan. Dit is problematisch omdat aardgas en biogas/biomethaan op uiteenlopende wijze worden geproduceerd en dit in de voorgestelde verordening en richtlijn moet worden weergegeven;

- “Recht op injectie” en kostendeling:

Er moet op toegezien worden dat landbouwers niet alle kosten van toetreding tot de gasmarkt en het net hoeven te dragen. Met het gaspakket moet er daarom voor worden gezorgd dat het voor producenten van biogas en biomethaan gemakkelijk en eenvoudig is om hun productie in het gasnet te injecteren. Dit kan worden bereikt door het “recht op injectie” voor producenten van biogas en biomethaan te waarborgen – zij het na de vereiste kwaliteits- en veiligheidstests en -analyse – en door de kosten te verdelen over producenten en netbeheerders. De meeste biogas- en biomethaanproducenten zijn kleinschalig, waardoor het dragen van alle kosten voor hen een groot obstakel zou vormen;

- Steun voor de productie van biogas buiten het net:

Een groot deel van de productie van biogas en biomethaan is niet aan het net gekoppeld, en dat geldt voornamelijk voor landbouwgebieden. Hoewel het gaspakket gericht is op het reguleren van de productie op het net, moet er wel rekening mee worden gehouden en erop worden toegezien dat de productie van biogas en biomethaan buiten het net op dezelfde manier behandeld wordt als biogas en biomethaan dat in het gastransmissiesysteem wordt geïnjecteerd. Zo moeten de in de richtlijn voorgestelde gestroomlijnde vergunningsprocedures ook van toepassing zijn op niet aan het net gekoppelde productielocaties. Innovatieve inzamelingssystemen moeten worden onderzocht en gemainstreamd;

- De doelstelling om de broeikasgasintensiteit van de gasvoorziening uiterlijk in 2030 op EU-niveau te verminderen, zou een extra stimulans zijn voor hernieuwbare gassen.

Een doelstelling om de broeikasgasintensiteit in de gasvoorziening te verminderen, zou onvermijdelijk de vraag naar biogas en biomethaan doen toenemen, aangezien dit een van de meest efficiënte manieren is om het gebruik van fossiele gassen terug te dringen.

Deze doelstelling zou een duidelijk signaal afgeven om de productie van hernieuwbare en koolstofarme gassen te stimuleren en zou aanzienlijk bijdragen tot de voorspelbaarheid en het vertrouwen tussen de gaswaardeketen en investeerders;

- Verzoek aan de Commissie om het potentieel voor de productie van duurzaam biogas en biomethaan regionaal in kaart te brengen:

Deze inventarisatie zou de optimalisering van de productie ten goede komen en als basis dienen voor projectontwikkeling en voor de beoordeling van de behoeften aan de versterking van het net. Bij de inventarisatie moeten regionale autoriteiten, overheidsdiensten voor energievoorziening, nationale biogasverenigingen en netwerkexploitanten worden betrokken. Bovendien is het onder de huidige omstandigheden van belang dat de EU met een overzicht komt van alle manieren om in te spelen op de behoefte aan de vervanging van energie uit Rusland.

Als voorzitter van de AGRI-commissie verzoek ik ITRE om in haar verslagen over de voorgestelde verordening en richtlijn inzake het gaspakket dit advies terdege in overweging te nemen.

Hoogachtend,

Norbert Lins