



2020/0300(COD)

3.2.2021

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende een algemeen milieuactieprogramma voor de Europese Unie voor de periode tot en met 2030
(COM(2020)0652 – C9-0329/2020 – 2020/0300(COD))

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

Rapporteur: Grace O'Sullivan

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden *in vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrenge met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	59

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende een algemeen milieuactieprogramma voor de Europese Unie voor de periode tot en met 2030

(COM(2020)0652 – C9-0329/2020 – 2020/0300(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2020)0652),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 192, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0329/2020),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van xxxx¹,
 - gezien het advies van het Comité van de Regio's van xxx²,
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien de adviezen van de Commissie vervoer en toerisme en de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,
 - gezien het verslag van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (A9-0000/2021),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

¹ Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

² Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

Amendement 1

Voorstel voor een besluit Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) De Commissie heeft in haar evaluatie van het 7e MAP²⁴ geconcludeerd dat de in het 7e MAP neergelegde visie voor 2050 en de prioritaire doelstellingen nog steeds relevant zijn, dat het 7e MAP er mede heeft toe geleid dat maatregelen op het gebied van milieubeleid voorspelbaarder, sneller en beter gecoördineerd zijn, en dat de structuur en het ondersteunend kader synergieën mogelijk hebben gemaakt, waardoor het milieubeleid doeltreffender en doelmatiger is geworden. Bovendien werd in de evaluatie geconcludeerd dat het 7e MAP vooruitliep op de Agenda 2030 van de Verenigde Naties door te onderstrepen dat economische groei en sociaal welzijn alleen mogelijk zijn als er voldoende natuurlijke hulpbronnen zijn, en dat het 7e MAP de verwezenlijking van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling heeft bevorderd. Het stelde de Unie ook in staat om op het wereldtoneel in klimaat- en milieukwesties eensgezind op te treden. In haar evaluatie van het 7e MAP heeft de Commissie ook geconcludeerd dat er onvoldoende vooruitgang is geboekt op het gebied van natuurbescherming, gezondheid en beleidsintegratie.

Amendement

(3) De Commissie heeft in haar evaluatie van het 7e MAP²⁴ geconcludeerd dat de in het 7e MAP neergelegde visie voor 2050 en de prioritaire doelstellingen nog steeds relevant zijn, dat het 7e MAP er mede heeft toe geleid dat maatregelen op het gebied van milieubeleid voorspelbaarder, sneller en beter gecoördineerd zijn, en dat de structuur en het ondersteunend kader synergieën mogelijk hebben gemaakt, waardoor het milieubeleid doeltreffender en doelmatiger is geworden. Bovendien werd in de evaluatie geconcludeerd dat het 7e MAP vooruitliep op de Agenda 2030 van de Verenigde Naties door te onderstrepen dat economische groei en sociaal welzijn alleen mogelijk zijn als er voldoende natuurlijke hulpbronnen zijn, en dat het 7e MAP de verwezenlijking van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling heeft bevorderd. Het stelde de Unie ook in staat om op het wereldtoneel in klimaat- en milieukwesties eensgezind op te treden. In haar evaluatie van het 7e MAP heeft de Commissie ook geconcludeerd dat er onvoldoende vooruitgang is geboekt op het gebied van natuurbescherming, gezondheid en beleidsintegratie ***en dat er meer aandacht had kunnen worden besteed aan sociale kwesties door voort te bouwen op de bestaande banden tussen het milieu en het sociaal beleid. In haar evaluatie kwam de Commissie bovendien tot de conclusie dat de uitgaven voor de bescherming van het milieu in Europa ondanks de steeds ambitieuzere milieudoelstellingen al jarenlang laag zijn, en dat het niet uitvoeren van milieuwetgeving de economie van de Unie jaarlijks circa 55 miljard EUR kost aan***

²⁴ COM(2019) 233 final.

²⁴ COM(2019) 233 final.

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een besluit Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Volgens het verslag van het Europees Milieuagentschap (EEA) “Het milieu in Europa — stand van zaken en vooruitzichten 2020 – Kennis voor de overgang naar een duurzaam Europa” (SOER 2020) biedt **2020** een unieke kans voor de Unie om leiderschap te tonen op het gebied van duurzaamheid **en om het hoofd te bieden aan** de dringende duurzaamheidsuitdagingen die structurele **oplossingen vereisen**. Zoals vermeld in SOER 2020 **hebben de sinds de jaren vijftig van de vorige eeuw waargenomen veranderingen in het wereldwijde klimaat en de wereldwijde ecosystemen zich in de afgelopen decennia en millennia nog nooit eerder voorgedaan. De wereldbevolking is sinds de jaren vijftig verdrievoudigd, terwijl de bevolking in steden verviervoudigd is. Met het huidige groeimodel zal de druk op het milieu naar verwachting verder toenemen, met directe en indirecte schadelijke gevolgen voor de gezondheid en het welzijn van de mens. Dit geldt in het bijzonder voor de sectoren met het grootste milieueffect, met name levensmiddelen, mobiliteit, energie, infrastructuur en gebouwen.**

Amendement

(4) Volgens het verslag van het Europees Milieuagentschap (EEA) “Het milieu in Europa – stand van zaken en vooruitzichten 2020 – Kennis voor de overgang naar een duurzaam Europa” (SOER 2020) biedt **het komende decennium** een unieke **maar beperkte** kans voor de Unie om leiderschap te tonen op het gebied van duurzaamheid **door de** dringende duurzaamheidsuitdagingen **aan te pakken die alleen het hoofd kunnen worden geboden door het realiseren van een snelle en ingrijpende** structurele **transformatie**. Zoals vermeld in SOER 2020 **is een van de belangrijkste oorzaken van de aanhoudende milieu- en duurzaamheidsuitdagingen het feit dat deze onlosmakelijk verbonden zijn met economische activiteiten en leefgewoonten, met name waar het de maatschappelijke systemen betreft die de Europeanen van noodzakelijke diensten voorzien, zoals goederen, energie en mobiliteit. Het waarborgen van beleidscoherentie met en de volledige uitvoering van bestaand milieubeleid zou Europa een eind op weg helpen bij het verwezenlijken van zijn milieudoelstellingen voor 2030. Er moeten echter ook meer systemische beleidskaders voor de lange termijn worden ontwikkeld, inclusief bindende**

doelstellingen. In SOER 2020 wordt voorts de conclusie getrokken dat de doelstelling voor 2050 “Goed leven, binnen de grenzen van onze planeet” niet kan worden gerealiseerd zolang de economische groei wordt gestimuleerd en tegelijkertijd wordt getracht de schadelijke gevolgen te beheersen met op het milieu- en sociaal beleid gerichte instrumenten.

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een besluit Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) De Europese Commissie heeft als antwoord op de in de SOER 2020 vastgestelde uitdagingen de Europese Green Deal aangenomen²⁵: een nieuwe groeistrategie voor de groene en de digitale transitie die erop is gericht de Unie om te vormen tot een eerlijke en welvarende samenleving, met een concurrerende, klimaatneutrale en hulpbronnefficiënte economie. Bij Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad²⁶ wordt de doelstelling van de Unie om uiterlijk in 2050 klimaatneutraliteit te bereiken vastgelegd in wetgeving.

Amendement

(5) De Europese Commissie heeft als antwoord op de in de SOER 2020 vastgestelde uitdagingen de Europese Green Deal aangenomen²⁵ **als** een nieuwe groeistrategie voor de groene en de digitale transitie die erop is gericht de Unie om te vormen tot een eerlijke en welvarende samenleving, met een concurrerende, klimaatneutrale en hulpbronnefficiënte economie. **Deze definitie van “groeistrategie” brengt echter het risico met zich mee dat het hoofddoel van de Europese Green Deal wordt ondermijnd, te weten het waarborgen van gedeelde welvaart binnen de grenzen van de planeet, zoals ook uiteengezet in de doelstelling van het 8e MAP voor 2050. Bij de keuze tussen verschillende beleidsopties in het kader van de Europese Green Deal moet prioriteit worden gegeven aan het snel bereiken van de klimaat- en andere milieudoelstellingen.** Bij Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad²⁶ wordt de doelstelling van de Unie om uiterlijk in 2050 klimaatneutraliteit te bereiken vastgelegd in wetgeving.

²⁵ COM(2019) 640 final.

²⁶ COM(2020) 80 final.

²⁵ COM(2019) 640 final.

²⁶ COM(2020) 80 final.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een besluit Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5 bis) Op 28 november 2019 heeft het Europees Parlement een resolutie aangenomen waarin een noodsituatie op het gebied van klimaat en milieu werd afgekondigd op zowel Europees als mondiaal niveau, en waarin de nieuwe Commissie werd aangespoord met spoed betekenisvolle maatregelen te nemen, onder meer door de inconsistenties in het huidige Uniebeleid ten aanzien van de noodsituatie op het gebied van klimaat en milieu aan te pakken, met name in de vorm van ingrijpende hervormingen van het landbouw-, handels-, vervoers-, energie-, en infrastructuurinvesteringsbeleid, en door te waarborgen dat alle toekomstige wetgevings- en begrotingsvoorstellen volledig zijn afgestemd op de doelstelling om de opwarming van de aarde tot onder 1,5 °C te houden en niet bijdragen aan het biodiversiteitsverlies.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een besluit Overweging 5 ter (nieuw)

(5 ter) In het verslag uit 2020 over biodiversiteit en pandemieën van het intergouvernementeel voor wetenschap en beleid inzake biodiversiteit en ecosysteemdiensten (IPBES) komt naar voren dat de mondiale ecologische veranderingen die ten grondslag liggen aan pandemieën, ook de onderliggende oorzaak zijn van biodiversiteitsverlies en klimaatverandering, met als belangrijkste oorzaken de verandering in landgebruik en de uitbreiding en intensivering van de landbouw. Het risico op pandemieën kan alleen aanzienlijk worden teruggedrongen door het beperken van de menselijke activiteiten die biodiversiteitsverlies tot gevolg hebben, en er zijn krachtige politieke maatregelen nodig om de manier waarop de mens met de natuur omgaat drastisch te transformeren, om zo het zeer reële gevaar af te wenden dat pandemieën zich steeds vaker zullen voordoen, sneller om zich heen grijpen en dodelijker zijn dan ooit tevoren. Vanuit economisch oogpunt liggen de geraamde kosten voor het beperken van het risico op pandemieën honderd keer lager dan de kosten van het reageren op pandemieën^{1 bis}. Uit de huidige COVID-19-pandemie, die heeft geleid tot een ongekende economische crisis van historische omvang, is overduidelijk gebleken dat economische welvaart, stabiliteit en veerkracht duidelijk in verband staan met en afhankelijk zijn van de gezondheid en het welzijn van de burgers. Uit de pandemie is voorts gebleken dat er behoefte is aan een “één gezondheid”-benadering die uitgaat van de wisselwerking tussen de menselijke gezondheid, de diergezondheid en het milieu en de gedachte dat ziekten worden overgedragen van het ene domein naar het andere, en dat er derhalve een holistische aanpak moet worden gehanteerd die in alle beleidsmaatregelen

en op alle niveaus op gestroomlijnde wijze wordt geïntegreerd.

1 bis

<https://ipbes.net/sites/default/files/2020-12/IPBES%20Pandemics%20Report%20Media%20Release.pdf>

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een besluit Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) Sinds het begin van de jaren zeventig hebben milieuactieprogramma's de ontwikkeling van het milieubeleid van de EU gestuurd. In artikel 4, lid 3, van het 7e MAP, dat afloopt op 31 december 2020, is bepaald dat de Commissie indien nodig tijdig een voorstel moet indienen voor een achtste milieuactieprogramma (8e MAP), om een onderbreking tussen het 7e en het 8e MAP te voorkomen. In de Europese Green Deal is de vaststelling van een nieuw milieuactieprogramma aangekondigd.

Amendement

(7) Sinds het begin van de jaren zeventig hebben milieuactieprogramma's de ontwikkeling van het milieubeleid van de EU gestuurd. In artikel 4, lid 3, van het 7e MAP, dat afloopt op 31 december 2020, is bepaald dat de Commissie indien nodig tijdig een voorstel moet indienen voor een achtste milieuactieprogramma (8e MAP), om een onderbreking tussen het 7e en het 8e MAP te voorkomen. In de Europese Green Deal is de vaststelling van een nieuw milieuactieprogramma aangekondigd ***ter aanvulling van de Europese Green Deal, dat een nieuw monitoringmechanisme zal omvatten om te waarborgen dat Europa op schema blijft bij het halen van zijn milieudoelstellingen. In de Europese Green Deal is tevens aangekondigd dat de Commissie een dashboard in het leven zal roepen waarop de vooruitgang bij de verwezenlijking van alle doelstellingen van de Europese Green Deal kan worden gevolgd.***

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een besluit Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Het 8e MAP moet de **milieu- en klimaatactiedoelstellingen** van de Europese Green Deal **ondersteunen** in overeenstemming met de **reeds in het 7e MAP vastgestelde** langetermijndoelstelling “goed leven, binnen de grenzen van onze planeet” tegen 2050. **Het** moet bijdragen tot **de** verwezenlijking van de Agenda 2030 van de Verenigde Naties en de daarin geformuleerde doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling.

Amendement

(8) Het 8e MAP moet de **doelstellingen** van de Europese Green Deal **onderschrijven en hierop voortbouwen** in overeenstemming met de langetermijndoelstelling “goed leven, binnen de grenzen van onze planeet” tegen **uiterlijk 2050. Daarnaast** moet **het programma** bijdragen tot **en volledig zijn afgestemd op de uitvoering en** verwezenlijking van de Agenda 2030 van de Verenigde Naties en de daarin geformuleerde doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling, **teneinde een structurele transformatie mogelijk te maken richting een economie in de Unie die het welzijn van de burgers waarborgt binnen de grenzen van de planeet.**

Or. en

Motivering

“onderschrijven en hierop voortbouwen” komt overeen met de wijzigingen in artikel 1, lid 2. “bijdragen tot en volledig zijn afgestemd op” is overgenomen uit de resolutie van het Parlement over de Europese Green Deal uit januari 2020.

Amendement 8

Voorstel voor een besluit Overweging 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 bis) De SDG's bestrijken de drie (ecologische, sociale en economische) dimensies van duurzame ontwikkeling, die geïntegreerd en ondeelbaar met elkaar zijn verbonden. De milieudoelstellingen ondersteunen de sociale en economische doelstellingen aangezien de basis voor

duurzame ontwikkeling wordt gevormd door een gezonde biosfeer, als gevolg waarvan een eerlijke en rechtvaardige maatschappij en economie niet kunnen worden gerealiseerd zonder de milieugerelateerde SDG's te verwezenlijken. Als de Unie mondiaal leider op het gebied van duurzame transitie wil worden, is het van essentieel belang dat zij de 2030-Agenda voor duurzame ontwikkeling van de VN volledig ten uitvoer legt en in andere regio's van de wereld deze uitvoering op actieve wijze ondersteunt.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een besluit Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) Het 8e MAP moet de transitie naar een regeneratieve economie waarin meer aan de planeet wordt teruggegeven dan wordt onttrokken, versnellen. **Bij een regeneratief groeimodel** wordt erkend dat het welzijn en de welvaart van onze samenlevingen afhankelijk zijn van een stabiel klimaat, een gezonde omgeving en bloeiende ecosystemen, die onze economieën een veilige operationele ruimte bieden. Aangezien de wereldbevolking toeneemt en de vraag naar natuurlijke hulpbronnen blijft groeien, moet de economische activiteit zich ontwikkelen op een manier die geen schade veroorzaakt, maar daarentegen de klimaatverandering en de aantasting van het milieu ombuigt, verontreiniging **tot een minimum beperkt en het natuurlijk kapitaal** behoudt en verrijkt en bijgevolg zorgt voor een overvloed aan hernieuwbare en niet-hernieuwbare hulpbronnen. Door voortdurende innovatie, aanpassing aan

Amendement

(9) Het 8e MAP moet de transitie naar een regeneratieve economie waarin meer aan de planeet wordt teruggegeven dan wordt onttrokken, versnellen, **met als gevolg een verbeterde toestand van de natuur en van de werking van de ecosystemen op het land en op zee, en een verbintenis tot het realiseren van een ecosysteemgebaseerd beheer en investeringen in herstel die erop zijn gericht de wereld in een betere staat over te dragen aan de volgende generatie.** Een **regeneratieve economie moet stroken met een duurzame welzijnsgerichte economie waarin** wordt erkend dat het welzijn en de welvaart van onze samenlevingen afhankelijk zijn van een stabiel klimaat, een gezonde omgeving en bloeiende ecosystemen, die onze economieën een veilige operationele ruimte bieden **binnen de grenzen van de planeet.** Aangezien de wereldbevolking toeneemt en de vraag naar natuurlijke hulpbronnen blijft groeien,

nieuwe uitdagingen en cocreatie versterkt de regeneratieve economie de veerkracht en beschermt zij het welzijn van de huidige en toekomstige generaties.

moet de economische activiteit zich ontwikkelen op een manier die geen schade veroorzaakt, maar daarentegen de klimaatverandering en de aantasting van het milieu ombuigt, verontreiniging **elimineert** en **de natuurlijke hulpbronnen en biodiversiteit** behoudt en verrijkt en bijgevolg zorgt voor een overvloed aan hernieuwbare en niet-hernieuwbare hulpbronnen. Door voortdurende innovatie, aanpassing aan nieuwe uitdagingen en cocreatie versterkt de regeneratieve **en duurzame welzijnsgerichte** economie de veerkracht, **verbetert zij de toestand van de natuur voor toekomstige generaties** en beschermt zij het welzijn van de huidige en toekomstige generaties.

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een besluit Overweging 9 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(9 bis) De Unie moet zich verbinden tot een transitie naar een duurzame welzijnsgerichte economie die gestoeld is op de SDG's. In een welzijnsgerichte economie wordt de economie aangestuurd door het openbaar belang en niet andersom. De zaken die daadwerkelijk van belang zijn staan hierbij centraal: het welzijn van de burgers op basis van een combinatie van gelijkheid en sociale vooruitgang binnen de grenzen van de planeet, en het beschermen van de hulpbronnen van de planeet en van andere soorten. De transitie naar een welzijnsgerichte economie vergt een vorm van governance waarbij de burgers en hun welzijn centraal staan in de beleids- en besluitvorming. Om dit te bereiken moet de Unie nieuwe indicatoren vaststellen die de economische prestaties

en de maatschappelijke vooruitgang niet alleen aan de hand van het bbp meten.

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een besluit Overweging 9 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(9 ter) Volgens de OESO valt de jaarlijkse biodiversiteitsfinanciering uit alle bronnen (naar schatting 78-91 miljard dollar) zwaar in het niet bij de jaarlijkse overheidssteun die mogelijk schadelijk is voor de biodiversiteit (naar schatting 500 miljard dollar)^{1 bis}. Een van de in 2013 vastgestelde doelstellingen van het 7e MAP betrof het onverwijld uitfaseren van milieuonvriendelijke subsidies op het niveau van de Unie en de lidstaten en rapportering over de vooruitgang die hiermee wordt geboekt via de nationale hervormingsprogramma's. Daarnaast had het Europees Parlement reeds aangedrongen op de snelle uitfasering van alle rechtstreekse en onrechtstreekse subsidies voor fossiele brandstoffen tegen 2020 in de EU en in elke lidstaat^{1 ter}, een doelstelling die de G20 tot dusver niet heeft bereikt^{1 quater}. Teneinde de thematische doelstellingen van het 8e MAP te verwezenlijken, moeten in dit programma faciliterende voorwaarden worden vastgesteld voor het op EU-, nationaal, subnationaal en lokaal niveau onverwijld en uiterlijk in 2025 uitfaseren van alle rechtstreekse en onrechtstreekse milieuonvriendelijke subsidies, met inbegrip van subsidies voor fossiele brandstoffen.

^{1 bis} OESO (2020), "A Comprehensive Overview of Global Biodiversity"

Finance”.

1^{er} Resolutie van het Europees Parlement van 15 januari 2020 over de Europese Green Deal (P9_TA(2020)0005).

1^{quater}

<https://sdg.iisd.org/commentary/guest-articles/all-change-and-no-change-g20-commitment-on-fossil-fuel-subsidy-reform-ten-years-on/>

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een besluit Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) In het 8e MAP moeten thematische prioritaire doelstellingen worden vastgesteld op het gebied van klimaatneutraliteit, aanpassing aan klimaatverandering, bescherming en herstel van biodiversiteit, circulaire economie, de ambitie om vervuiling tot nul terug te brengen en het verlagen van de milieudruk als gevolg van productie en consumptie. Voorts moeten in het 8e MAP voor alle betrokken actoren faciliterende voorwaarden worden vastgesteld om de langetermijn- en thematische prioritaire doelstellingen te verwezenlijken.

Amendement

(10) In het 8e MAP moeten thematische prioritaire doelstellingen worden vastgesteld op het gebied van klimaatneutraliteit, aanpassing aan klimaatverandering, bescherming en herstel van biodiversiteit, *een gifvrije* circulaire economie, de ambitie om vervuiling tot nul terug te brengen en het verlagen van de milieudruk als gevolg van productie en consumptie. Voorts moeten in het 8e MAP voor alle betrokken actoren faciliterende voorwaarden worden vastgesteld om de langetermijn- en thematische prioritaire doelstellingen te verwezenlijken.

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een besluit Overweging 11

(11) Aangezien het milieubeleid sterk gedecentraliseerd is, moeten maatregelen ter verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP op verschillende bestuursniveaus worden genomen, d.w.z. op Europees, nationaal, regionaal en lokaal niveau, met een op samenwerking gebaseerde aanpak van multilevel governance. De geïntegreerde aanpak van beleidsontwikkeling en -uitvoering moet worden versterkt om de synergieën tussen economische, milieu- en sociale doelstellingen te maximaliseren, waarbij tegelijk **zorgvuldig aandacht wordt besteed aan** mogelijke wisselwerkingen en **aan** de behoeften van kwetsbare groepen. Om het welslagen van het 8e MAP en de verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen te waarborgen, is het bovendien van belang niet-gouvernementele actoren op transparante wijze hierbij te betrekken.

(11) Aangezien het milieubeleid sterk gedecentraliseerd is, moeten maatregelen ter verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP op verschillende bestuursniveaus worden genomen, d.w.z. op Europees, nationaal, regionaal en lokaal niveau, met een op samenwerking gebaseerde aanpak van multilevel governance. **Uitvoering, naleving en verantwoordingsplicht zijn hierbij van essentieel belang.** De geïntegreerde aanpak van beleidsontwikkeling en -uitvoering moet worden versterkt om de synergieën tussen economische, milieu- en sociale doelstellingen te maximaliseren, waarbij tegelijk **de** mogelijke wisselwerkingen **in dit kader** en de behoeften van kwetsbare groepen **structureel worden geëvalueerd.** Om het welslagen van het 8e MAP en de verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen te waarborgen, is het bovendien van belang niet-gouvernementele actoren **en het brede publiek** op transparante **en aanhoudende** wijze hierbij te betrekken. **Dit betreft onder meer het onmiddellijk na voltooiing openbaar en toegankelijk maken van de effectbeoordelingen waarop het beleid is gebaseerd overeenkomstig het arrest van het Hof van Justitie van 4 september 2018 in Zaak C-57/16 P¹ bis.**

¹ bis Arrest van het Hof van Justitie van 4 september 2018, ClientEarth/Europese Commissie, C-57/16 P, ECLI:EU:C:2018:660.

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een besluit Overweging 11 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(11 bis) Uit het Milieuprogramma van de VN en het “OESO Global Forum on Environment” is naar voren gekomen dat ecologische veranderingen genderspecifieke gevolgen hebben. Om een eind te maken aan genderongelijkheid moet er dan ook een genderperspectief worden geïntegreerd inzake de maatregelen en doelstellingen met betrekking tot de verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP, met inbegrip van gendermainstreaming en genderbewuste maatregelen.

Or. en

Motivering

Het strategie- en beleidsdocument van het Milieuprogramma van de Verenigde Naties getiteld “Gender and the Environment” biedt een uitgebreide toelichting op de manier waarop en waarom milieuaantasting samengaat met genderspecifieke gevolgen. In de resolutie van het Europees Parlement over de Europese Green Deal wordt het belang benadrukt van het integreren van gendermainstreaming en genderbewuste maatregelen in het milieubeleid.

Amendement 15

Voorstel voor een besluit Overweging 11 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(11 ter) Maatregelen die zijn gericht op het realiseren van de milieu- en klimaatdoelstellingen van de Unie moeten in samenhang en volledige overeenkomst met de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten worden uitgevoerd.

Or. en

Motivering

In de resolutie van het Europees Parlement over de Europese Green Deal wordt het belang onderstreept van verenigbaarheid met de Europese pijler van sociale rechten.

Amendement 16

Voorstel voor een besluit Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) Nauwere samenwerking met partnerlanden, goede wereldwijde milieugovernance **en** synergieën tussen het interne en externe beleid van de Unie zijn essentieel om de milieu- en klimaatdoelstellingen van de Unie te verwezenlijken.

Amendement

(12) Nauwere samenwerking met partnerlanden, goede wereldwijde milieugovernance, synergieën **en samenhang** tussen het **gehele** interne en externe beleid van de Unie **voor het realiseren van beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling (PCSD)**, zijn essentieel om de milieu- en klimaatdoelstellingen van de Unie te verwezenlijken. **Het verwezenlijken van die doelstellingen is ook afhankelijk van het verwezenlijken van alle SDG's van de VN.**

Or. en

Motivering

Zie hier voor meer informatie over de PCSD: <http://www.oecd.org/gov/policy-coherence-for-sustainable-development-2019-a90f851f-en.htm>

Amendement 17

Voorstel voor een besluit Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) De Europese Commissie moet de vooruitgang van de Unie en de lidstaten bij de verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP beoordelen in de context van de transitie naar **meer duurzaamheid, welzijn en veerkracht**. Dit

Amendement

(13) De Europese Commissie moet de vooruitgang van de Unie en de lidstaten bij de verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP beoordelen in de context van de transitie naar **een veerkrachtige en duurzame**

is in overeenstemming met de oproepen van de Raad²⁷ en het Europees Economisch en Sociaal Comité²⁸ om de economische prestaties en de maatschappelijke vooruitgang niet alleen aan de hand van het bbp te meten en over te schakelen op het gebruik van welzijn als beleidskompas, wat ook de OESO ondersteunt²⁹.

²⁷ Zie bv.

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10414-2019-INIT/nl/pdf>

²⁸ <https://www.eesc.europa.eu/en/our-work/opinions-information-reports/opinions/reflection-paper-towards-sustainable-europe-2030>

²⁹ Zie bv. het Well-being Framework, het Framework for Policy Action on Inclusive Growth, het Better Life Initiative en het initiatief New Approaches to Economic Challenges van de OESO.

welzijnsgerichte economie binnen de grenzen van de planeet. Dit is in overeenstemming met de oproepen van de Raad²⁷ en het Europees Economisch en Sociaal Comité²⁸ om de economische prestaties en de maatschappelijke vooruitgang niet alleen aan de hand van het bbp te meten en over te schakelen op het gebruik van welzijn als beleidskompas, wat ook de OESO ondersteunt²⁹.

²⁷ Zie bv.

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10414-2019-INIT/nl/pdf>

²⁸ <https://www.eesc.europa.eu/en/our-work/opinions-information-reports/opinions/reflection-paper-towards-sustainable-europe-2030>

²⁹ Zie bv. het Well-being Framework, het Framework for Policy Action on Inclusive Growth, het Better Life Initiative en het initiatief New Approaches to Economic Challenges van de OESO.

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een besluit Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) Bij de beoordeling van de vooruitgang bij de verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP moet rekening worden gehouden met de meest **recentste** ontwikkelingen op het gebied van de beschikbaarheid en relevantie van gegevens en indicatoren. De beoordeling moet in overeenstemming zijn met en mag geen afbreuk doen aan monitoring- of governance-instrumenten die betrekking hebben op specifiekere aspecten van het milieu- en klimaatbeleid,

Amendement

(14) Bij de beoordeling van de vooruitgang bij de verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP moet rekening worden gehouden met de meest **recente** ontwikkelingen op het gebied van de beschikbaarheid en relevantie van gegevens en indicatoren, **en de beoordeling moet gebaseerd zijn op een “afstand tot het streefdoel”-methodologie.** De beoordeling moet in overeenstemming zijn met en mag geen afbreuk doen aan monitoring- of governance-instrumenten

zoals met name Verordening (EG) nr. 1999/2018 van het Europees Parlement en de Raad³⁰, de evaluatie van de uitvoering van het milieubeleid of monitoringinstrumenten met betrekking tot de circulaire economie, het tot nul terugbrengen van vervuiling, biodiversiteit, lucht, water, bodem, afvalstoffen of ander milieubeleid. Samen met *andere* instrumenten die in het kader van het Europees Semester worden gebruikt, het SDG-monitoringverslag van Eurostat en het strategisch prognoseverslag van de Commissie³¹, moet de beoordeling deel uitmaken van een samenhangende, onderling verbonden reeks monitoring- en governance-instrumenten.

³⁰ Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 1).

³¹ COM/2020/493 final.

die betrekking hebben op specifiekere aspecten van het milieu- en klimaatbeleid, zoals met name Verordening (EG) nr. 1999/2018 van het Europees Parlement en de Raad³⁰, de evaluatie van de uitvoering van het milieubeleid of monitoringinstrumenten met betrekking tot de *gifvrije* circulaire economie, het tot nul terugbrengen van vervuiling, biodiversiteit, lucht, water, bodem, afvalstoffen of ander milieubeleid. Samen met instrumenten die in het kader van het Europees Semester worden gebruikt, het SDG-monitoringverslag van Eurostat en het strategisch prognoseverslag van de Commissie³¹, moet de beoordeling *van de vooruitgang bij de verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP* deel uitmaken van een *bredere*, samenhangende *en* onderling verbonden reeks monitoring- en governance-instrumenten, *die niet alleen milieufactoren bestrijken maar ook sociale en economische factoren. De Commissie moet een beoordeling uitvoeren van de bestaande monitoringkaders en -indicatoren op het niveau van de Unie, waarvan de resultaten moeten leiden tot de totstandbrenging van een reeks indicatoren die de vooruitgang richting een duurzame welzijnsgerichte economie niet alleen aan de hand van het bbp meten.*

³⁰ Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 1).

³¹ COM/2020/493 final.

Or. en

Amendement 19

Voorstel voor een besluit Overweging 14 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(14 bis) *Er is sprake van een steeds grotere hoeveelheid kennis en lopende werkzaamheden in het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek van de Commissie, het Europees Milieuagentschap en andere organisaties over het begrip “de grenzen van de planeet” (bijv. zoetwaterverbruik, verandering in landgebruik, verzuring van de oceanen) en de consumptievoetafdruk van de Unie. Vooruitgang op dit gebied is belangrijk om beleidsmakers te informeren en om het mogelijk te maken structurele uitdagingen in kaart te brengen.*

Or. en

Motivering

Zie bijvoorbeeld “Is Europe living within the limits of our planet? An assessment of Europe’s environmental footprints in relation to planetary boundaries, Joint EEA/FOEN Report” (EEA-verslag nr. 01/2020).

Amendement 20

Voorstel voor een besluit Overweging 14 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(14 ter) *Teneinde de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP te verwezenlijken, is een ingrijpende en snelle structurele transformatie nodig. Dit vereist een geïntegreerde, op systeemdenken gerichte analyse die de onderlinge afhankelijkheden, terugkoppelingen en gevolgen van systeemafhankelijkheid aan het licht kan*

brengen op basis van een samenhangende en overheidsbrede aanpak.

Or. en

Amendement 21

Voorstel voor een besluit
Overweging 17 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(17 bis) *Om de vooruitgang met betrekking tot de uitvoering van het 8e MAP te beoordelen en de prioriteiten van de nieuwe Commissie te kunnen vaststellen, moet er uiterlijk op 31 maart 2024 een tussentijdse evaluatie worden uitgevoerd. De nieuwe Commissie die aantreedt na de verkiezingen voor het Europees Parlement in 2024 moet verplicht worden binnen de eerste honderd dagen van haar mandaat een verslag uit te brengen met de milieu- en klimaatprioriteiten waarvoor zij binnen haar mandaat actie wil ondernemen, alsook over de manier waarop deze actie de volledige verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP moet waarborgen in het kader van de in de tussentijdse evaluatie geschetste vooruitgang.*

Or. en

Amendement 22

Voorstel voor een besluit
Overweging 17 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(17 ter) *Hoewel het monitoren van de vooruitgang met betrekking tot de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP*

in eerste instantie zal plaatsvinden aan de hand van bestaande indicatoren, moet er een manier worden gevonden om deze vooruitgang te meten waarbij tegelijkertijd de vooruitgang ten aanzien van de structurele transformatie kan worden gemeten en hier rekening mee kan worden gehouden. Een dergelijk monitoringkader zou onder meer gebaseerd moeten zijn op de effecten van terugkoppeling, omslagpunten, incoherent beleid en de gevolgen van systeemafhankelijkheid. De tussentijdse evaluatie van het 8e MAP moet onder meer een beoordeling omvatten van de vooruitgang die is geboekt ten aanzien van de ontwikkeling van een dergelijk monitoringkader teneinde dit kader in te kunnen zetten voor het 8e MAP voor de periode 2025-2030.

Or. en

Amendement 23

Voorstel voor een besluit Overweging 18

Door de Commissie voorgestelde tekst

(18) De Commissie moet in 2029 het 8e MAP evalueren in het licht van de veranderende beleidsdoelstellingen en de geboekte vooruitgang.

Amendement

(18) De Commissie moet in 2029 het 8e MAP evalueren in het licht van de veranderende beleidsdoelstellingen en de geboekte vooruitgang. ***De Commissie moet een verslag indienen bij het Europees Parlement en de Europese Raad met de bevindingen van die evaluatie en, in voorkomend geval, een wetgevingsvoorstel voor het volgende milieuactieprogramma. Dit wetgevingsvoorstel moet op tijd worden ingediend om een onderbreking tussen het 8e en 9e MAP te voorkomen.***

Or. en

Amendement 24

Voorstel voor een besluit Overweging 18 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(18 bis) *Ingevolge artikel 191 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) berust het milieubeleid van de Unie op het streven naar een hoog niveau van bescherming, het voorzorgsbeginsel en het beginsel van preventief handelen, alsmede op het beginsel dat milieuschade prioritair aan de bron moet worden hersteld, en het beginsel dat de vervuiler betaalt.*

Or. en

Amendement 25

Voorstel voor een besluit Artikel 1 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Dit besluit bevat een algemeen milieuactieprogramma voor de periode tot en met 31 december 2030 (“8e MAP”). In dat actieprogramma worden de prioritaire doelstellingen, de faciliterende voorwaarden voor de verwezenlijking ervan en een kader om te meten of de Unie en haar lidstaten op koers liggen om deze prioritaire doelstellingen te behalen, vastgesteld.

1. Dit besluit bevat een algemeen milieuactieprogramma voor de periode tot en met 31 december 2030 (“8e MAP”). In dat actieprogramma worden de prioritaire doelstellingen, de faciliterende voorwaarden **en de daaraan verwante acties** voor de verwezenlijking ervan en een kader om te meten of de Unie en haar lidstaten op koers liggen om deze prioritaire doelstellingen te behalen, vastgesteld.

Or. en

Motivering

In het ontwerpverslag is een lijst met specifieke acties opgenomen die nodig zijn om de in artikel 3 genoemde faciliterende voorwaarden te realiseren. Deze acties zijn uiteengezet in artikel 3, lid 1, punt a) (nieuw) en lid 1, punt b) (nieuw).

Amendement 26

Voorstel voor een besluit Artikel 1 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Het 8e MAP is erop gericht de transitie naar een klimaatneutrale, hulpbronnenefficiënte, **schone en** circulaire economie op een rechtvaardige en inclusieve manier te versnellen, **en** onderschrijft de **milieu- en klimaatdoelstellingen** van de Europese Green Deal en **de desbetreffende initiatieven**.

Amendement

2. Het 8e MAP is erop gericht de transitie naar een klimaatneutrale, **duurzame, gifvrije**, hulpbronnenefficiënte, circulaire, **op hernieuwbare energie gebaseerde en veerkrachtige** economie op een rechtvaardige en inclusieve manier te versnellen, **alook op het beschermen, herstellen en verbeteren van de kwaliteit van het milieu, onder meer van de lucht, het water en de bodem, het tot staan brengen en ombuigen van biodiversiteitsverlies en het aanpakken van de aantasting van de ecosystemen. Het programma** onderschrijft de **doelstellingen** van de Europese Green Deal en **bouwt hierop voort**.

Or. en

Motivering

In dit amendement is tekst overgenomen uit het LIFE-programma 2021-2027 (zie artikel 3, lid 1, van het LIFE-programma waarin de doelstellingen uiteen zijn gezet). In dit amendement komt tevens tot uiting dat het 8e MAP voortbouwt op de Europese Green Deal en deze niet alleen onderschrijft. Tot slot zijn de woorden “milieu- en klimaatdoelstellingen” geschrapt aangezien er geen duidelijk onderscheid bestaat tussen welke doelstellingen van de Europese Green Deal wel en niet rechtstreeks betrekking hebben op het klimaat/milieu.

Amendement 27

Voorstel voor een besluit Artikel 1 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Het 8e MAP vormt de basis voor de verwezenlijking van de in de Agenda 2030 van de Verenigde Naties vastgestelde **milieu- en klimaatdoelstellingen** en

Amendement

3. Het 8e MAP vormt de basis voor de verwezenlijking van de in de Agenda 2030 van de Verenigde Naties vastgestelde **milieudoelstellingen** en doelstellingen

doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling, en biedt een monitoringkader **voor de milieu- en klimaatdimensie van** de inspanningen van de Unie om de vooruitgang op weg naar **meer** duurzaamheid, klimaatneutraliteit en efficiënt hulpbronnengebruik, welzijn en veerkracht te meten.

inzake duurzame ontwikkeling, en biedt een monitoringkader **dat bijdraagt aan** de inspanningen van de Unie om de vooruitgang op weg naar duurzaamheid, klimaatneutraliteit en efficiënt hulpbronnengebruik, welzijn en veerkracht te meten.

Or. en

Motivering

De Agenda 2030 van de VN en de bijbehorende SDG's zijn gebaseerd op drie dimensies: een ecologische, economische en sociale dimensie. De klimaatdoelstellingen in het kader van de SDG's vallen binnen de dimensie milieu en hoeven hier dan ook niet expliciet te worden benoemd. De in artikel 2, lid 2, genoemde thematische doelstellingen bestrijken meer dan alleen milieu- en klimaatdoelstellingen, waaruit logischerwijs volgt dat het bijbehorende monitoringkader ook breder zal zijn.

Amendement 28

Voorstel voor een besluit **Artikel 2 – lid 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De prioritaire langetermijndoelstelling **voor 2050** van het 8e MAP **is** dat burgers goed leven, binnen de grenzen van onze planeet, in een regeneratieve economie waar niets wordt verspild, **er geen netto-uitstoot van broeikasgassen is en de economische groei van hulpbronnengebruik is losgekoppeld en geen milieuaantasting veroorzaakt**. Een gezond milieu biedt de basis voor het welzijn van de burgers, biodiversiteit floreert en **natuurlijk kapitaal** wordt beschermd, hersteld **en gewaardeerd** op een wijze die de veerkracht bij klimaatverandering en andere milieurisico's vergroot. De Unie neemt het voortouw om de welvaart van de huidige en toekomstige generaties wereldwijd te waarborgen.

Amendement

1. De prioritaire langetermijndoelstelling van het 8e MAP **moet erin bestaan** dat burgers **uiterlijk tegen 2050 een** goed leven **leiden**, binnen de grenzen van onze planeet, in een regeneratieve **en duurzame welzijnsgerichte** economie waar niets wordt verspild **en klimaatneutraliteit een feit is**. Een gezond milieu biedt de basis voor het welzijn van de burgers, **waar** biodiversiteit floreert en **de natuur** wordt beschermd **en** hersteld. **Dit alles gebeurt** op een wijze die de veerkracht bij klimaatverandering en andere milieurisico's vergroot. De Unie neemt het voortouw om de welvaart van de huidige en toekomstige generaties wereldwijd te waarborgen.

Motivering

Gezien de urgente aard van de klimaat- en milieucrisis waar we ons in bevinden, is het van cruciaal belang dat we de doelstellingen voor 2050 zo snel mogelijk verwezenlijken, en in ieder geval uiterlijk in 2050. Het toevoegen van de duurzame welzijnsgerichte economie en het schrappen van de verwijzing naar loskoppeling, komen overeen met de wijzigingen in artikel 2, lid 2, punt c), hieronder.

Amendement 29**Voorstel voor een besluit****Artikel 2 – lid 2 – inleidende formule***Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Het 8e MAP **heeft** de volgende zes prioritaire thematische doelstellingen:

Amendement

2. Het 8e MAP **moet bestaan uit** de volgende zes prioritaire thematische doelstellingen **die uiterlijk in 2030 moeten zijn verwezenlijkt**:

Motivering

Gezien de urgente aard van de klimaat- en milieucrisis waar we ons in bevinden, is het van cruciaal belang dat we de thematische doelstellingen voor 2030 zo snel mogelijk verwezenlijken, en in ieder geval uiterlijk in 2030.

Amendement 30**Voorstel voor een besluit****Artikel 2 – lid 2 – letter a***Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) **geleidelijke**, definitieve vermindering van broeikasgasemissies en een grotere verwijdering door natuurlijke **en andere** putten in de Unie zodat het broeikasgasemissiereductiedoel voor 2030 kan worden behaald **en tegen 2050 klimaatneutraliteit kan worden bereikt**, zoals vastgelegd in Verordening (EU).../...³²;

Amendement

a) definitieve, **snelle en voorspelbare** vermindering van broeikasgasemissies en een grotere verwijdering door natuurlijke putten in de Unie, **overeenkomstig de klimaat- en milieudoelstellingen van de Unie**, zodat het broeikasgasemissiereductiedoel voor 2030 kan worden behaald, zoals vastgelegd in Verordening (EU).../...³²;

Or. en

Motivering

Dit amendement heeft tot doel de tekst aan te scherpen, rekening houdend met het standpunt van het Europees Parlement ten aanzien van de klimaatwet.

Amendement 31

**Voorstel voor een besluit
Artikel 2 – lid 2 – letter b**

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) voortdurende vergroting van het aanpassingsvermogen, versterking van de veerkracht en vermindering van de kwetsbaarheid voor klimaatverandering;

Amendement

b) voortdurende vergroting van het aanpassingsvermogen, versterking van de veerkracht en vermindering van de kwetsbaarheid **van de maatschappij, de economie en het milieu** voor klimaatverandering;

Or. en

Motivering

Deze tekst heeft tot doel duidelijk te maken dat we de kwetsbaarheid van de maatschappij, de economie en het milieu voor klimaatverandering moeten terugdringen.

Amendement 32

**Voorstel voor een besluit
Artikel 2 – lid 2 – letter c**

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) evolueren naar een **regeneratief groeimodel** waarbij meer aan de planeet wordt teruggeven dan wordt onttrokken, **de economische groei van hulpbronnengebruik wordt losgekoppeld en geen milieuaantasting veroorzaakt** en de transitie naar een circulaire economie

Amendement

c) evolueren naar een **regeneratieve en duurzame welzijnsgerichte economie** waarbij meer aan de planeet wordt teruggeven dan wordt onttrokken en de **volledige** transitie naar een **gifvrije** circulaire economie wordt **gewaarborgd**;

wordt *versneld*;

Or. en

Motivering

In dit amendement wordt de verwijzing naar “regeneratief groeimodel” geschrapt als vaag en niet nader gedefinieerd begrip en vervangen door “duurzame welzijnsgerichte economie”, een begrip dat reeds door een aantal overheden wordt gebezigd. Ontkoppeling, voor zover al dan niet mogelijk, kan het hulpbronnengebruik niet terugdringen tot een niveau dat nodig is voor het verwezenlijken van de thematische prioritaire doelstellingen van het 8e MAP. Daarnaast is de tekst betreffende de circulaire economie aangescherpt en is bepaald dat deze gifvrij moet zijn (bijvoorbeeld door het niet recyclen van giftige stoffen).

Amendement 33

Voorstel voor een besluit Artikel 2 – lid 2 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) bescherming, behoud en herstel van de biodiversiteit en verbetering van **het natuurlijk kapitaal**, met name lucht, water, bodem **en** bos, zoet water, moerasland en mariene ecosystemen;

Amendement

e) bescherming, behoud en herstel van de biodiversiteit en verbetering van **de gezondheid van het milieu**, met name van lucht, water **en** bodem, **en het verbeteren van de gezondheid en werking van ecosystemen, met inbegrip van** bos, zoet water, moerasland en mariene ecosystemen, **waarbij minstens 30 % van het land en de mariene gebieden beschermd gebied betreft, waarvan minstens 10 % strikt beschermd gebied, alsook de uitvoering van de bindende doelstellingen inzake natuurherstel zoals vastgelegd in wetgeving van de Unie;**

Or. en

Motivering

De tekst komt overeen met de ambitie in het kader van de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030 van de Europese Commissie.

Amendement 34

Voorstel voor een besluit Artikel 2– lid 2 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

f) bevordering van milieuduurzaamheid en vermindering van de grootste productie- en consumptiebronnen van milieu- en klimaatdruk, met name op het gebied van energie, industriële ontwikkeling, gebouwen en infrastructuur, mobiliteit en **het voedselsysteem.**

Amendement

f) bevordering van milieuduurzaamheid en vermindering van de grootste productie- en consumptiebronnen van milieu- en klimaatdruk, met name op het gebied van energie, industriële ontwikkeling, gebouwen en infrastructuur, mobiliteit, **internationale handel en voedselsystemen, met inbegrip van de landbouw, visserij en aquacultuur.**

Or. en

Motivering

Maatregelen voor het terugdringen van de milieueffecten van productie en consumptie kunnen alleen doeltreffend zijn wanneer ook rekening wordt gehouden met de internationale handel.

Amendement 35

Voorstel voor een besluit Artikel 2 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. De thematische prioritaire doelstellingen in lid 2 bestrijken de streefcijfers en maatregelen zoals uiteengezet in de strategieën van de Europese Green Deal, alsook de streefcijfers in de wetgeving van de Unie die bijdragen aan de verwezenlijking van die doelstellingen.

Initiatieven, strategieën en kaders die onder de Europese Green Deal vallen, omvatten onder meer het klimaat- en energiekader van de Unie voor 2030, het actieplan voor een circulaire economie, de biodiversiteitsstrategie van de EU voor

2030, de “van boer tot bord”-strategie, het actieplan voor de visserij en mariene ecosystemen, de EU-bosstrategie, het actieplan om de vervuiling tot nul terug te brengen, de EU-strategie voor chemische stoffen en de Europese industriestrategie.

Or. en

Motivering

Dit amendement is bedoeld om duidelijk te maken dat de doelstellingen in de strategieën van de Europese Green Deal deel uitmaken van de thematische prioritaire doelstellingen van het 8e MAP.

Amendement 36

Voorstel voor een besluit

Artikel 3 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Faciliterende voorwaarden voor de verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen van het programma

Amendement

Faciliterende voorwaarden voor de verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen van het programma **en de maatregelen die nodig zijn om deze voorwaarden tot stand te brengen**

Or. en

Motivering

De titel is gewijzigd met het oog op de toevoeging van een nieuw lid met de specifieke maatregelen die nodig zijn om de faciliterende voorwaarden tot stand te brengen.

Amendement 37

Voorstel voor een besluit

Artikel 3 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) moet worden gewaarborgd dat de milieu- en klimaatwetgeving van de Unie **effectief en efficiënt** wordt uitgevoerd, moet worden gestreefd naar uitmuntende

Amendement

a) moet worden gewaarborgd dat de milieu- en klimaatwetgeving van de Unie **snel en volledig** wordt uitgevoerd, moet worden gestreefd naar uitmuntende

milieuprestaties op EU-, nationaal, regionaal en lokaal niveau, onder meer door te voorzien in **een passende** administratieve capaciteit en capaciteit op het gebied van waarborging van de naleving, zoals uiteengezet in de regelmatige evaluatie van de uitvoering van het milieubeleid, **en moet meer tegen milieucriminaliteit worden opgetreden;**

milieuprestaties op EU-, nationaal, regionaal en lokaal niveau, onder meer door te voorzien in **aanvullende** administratieve capaciteit en capaciteit op het gebied van waarborging van de naleving, zoals uiteengezet in de regelmatige evaluatie van de uitvoering van het milieubeleid;

Or. en

Motivering

Er worden momenteel onvoldoende middelen voor uitvoering ingezet, vandaar de toevoeging van het woord “aanvullende”. De verwijzing naar milieucriminaliteit is verplaatst naar amendement 38.

Amendement 38

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a bis) moeten de stimulansen, met inbegrip van kosten en boetes, om de risico's op niet-naleving van de milieuwetgeving terug te dringen worden aangescherpt, moeten gevallen van niet-naleving steviger worden aangepakt en moet de samenwerking tussen de rechtshandhavingsinstanties, de met vervolging belaste autoriteiten en de gerechtelijke autoriteiten worden versterkt bij de aanpak van milieucriminaliteit, zoals vastgelegd in de relevante wetgeving van de Unie, bijvoorbeeld Richtlijn 2008/99/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008^{1 bis}, alsook de bepalingen in het kader van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen transnationale georganiseerde misdaad en het Verdrag van de Verenigde Naties tegen corruptie;

1 bis Richtlijn 2008/99/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht (PB L 328 van 6.12.2008, blz. 28).

Or. en

Motivering

Action is not only about administrative response but encouraging there to be incentives to avoid non-compliance including fees, fines, non compliance response requirements and judiciary measures. The United Nations Convention against Transnational Organized Crime (UNTOC, ratified by the EU on 21.05.2004) and the United Nations Convention against Corruption (UNCAC, ratified by the EU on 12.11.2008) directly contribute to thematic priority objectives (e) and (f) in Art. 2.2 (protecting, preserving and restoring biodiversity; promoting environmental sustainability and reducing key environmental and climate pressures)

Amendement 39

Voorstel voor een besluit

Artikel 3 – lid 1 – letter a ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a ter) moet prioriteit worden gegeven aan de toepassing van de milieuwetgeving van de Unie waar de uitvoering te wensen over laat, met systematische opvolging van de inbreukprocedures, onder meer door te waarborgen dat hiervoor op zowel het niveau van de Unie als het niveau van de lidstaten voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn;

Or. en

Motivering

Het inleiden van inbreukprocedures vindt momenteel niet systematisch plaats en dit proces vertoont een groot aantal hiaten. Ook na inleiding kan de duur van inbreukprocedures in hoge mate uiteenlopen. Zie bijvoorbeeld het verslag “Implementation of rulings for nature conservation: Court of Justice of the European Union case studies” (<https://eeb.org/library/implementation-of-rulings-for-nature-conservation-court-of-justice->

of-the-european-union-case-studies/).

Amendement 40

Voorstel voor een besluit

Artikel 3 – lid 1 – letter b – streepje -1 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- ***de volledige uitvoering en inachtneming te waarborgen van het voorzorgsbeginsel, het beginsel van preventief handelen, het beginsel dat milieuschade prioritair aan de bron moet worden hersteld, en het beginsel dat de vervuiler betaalt;***

Or. en

Motivering

Deze beginselen zijn verankerd in het VWEU en de volledige inachtneming en uitvoering ervan zijn van essentieel belang voor het verwezenlijken van de thematische doelstellingen. Het is van belang deze beginselen duidelijk als faciliterende voorwaarden te benoemen.

Amendement 41

Voorstel voor een besluit

Artikel 3 – lid 1 – letter b – streepje 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- de in artikel 2 genoemde prioritaire doelstellingen in alle ***relevante*** strategieën, wetgevings- en niet-wetgevingsinitiatieven, programma's, investeringen en projecten op EU-, nationaal, regionaal en lokaal niveau te mainstreamen, ***zodat deze*** en de uitvoering ervan geen afbreuk doen aan de in artikel 2 genoemde prioritaire doelstellingen,

- de in artikel 2 genoemde prioritaire doelstellingen in alle strategieën, wetgevings- en niet-wetgevingsinitiatieven, programma's, investeringen en projecten op EU-, nationaal, regionaal en lokaal niveau te mainstreamen; ***te waarborgen dat deze strategieën, wetgevings- en niet-wetgevingsinitiatieven, programma's, investeringen en projecten*** en de uitvoering ervan geen afbreuk doen aan de in artikel 2 genoemde prioritaire doelstellingen, ***zoals vastgelegd in de Europese Green Deal en zoals nader gedefinieerd in artikel 17 van***

Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad^{1 bis},

^{1 bis} Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088 (PB L 198 van 22.6.2020, blz. 13).

Or. en

Amendement 42

Voorstel voor een besluit

Artikel 3 – lid 1 – letter b – streepje 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- *een “eerst over duurzaamheid nadenken”-benadering toe te passen in de richtsnoeren voor betere regelgeving teneinde de transitie richting een duurzame welzijnsgerichte economie in de beleids- en evaluatieprocessen te verankeren door te waarborgen dat alle toekomstige wetgevings- en niet-wetgevingsinitiatieven een actieve bijdrage leveren aan het verwezenlijken van de SDG's, en door dit doel tot uiting te laten komen in de politieke prioriteiten en jaarlijkse programmering van de Unie;*

Or. en

Motivering

Deze nieuwe faciliterende voorwaarde komt overeen met de gewijzigde thematische prioritaire doelstelling in artikel 2, lid 2, punt c).

Amendement 43

Voorstel voor een besluit

Artikel 3 – lid 1 – letter b – streepje 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- *door regelmatig de samenhang te evalueren tussen de maatregelen en het beleid op het niveau van de Unie, met inbegrip van de sectorale voorschriften, het externe optreden van de Europese Unie en de Uniebegroting, en de thematische prioritaire doelstellingen als vastgelegd in artikel 2, lid 2; deze evaluaties zijn ook van toepassing op de beoordelingen door de Commissie van de nationale of regionale plannen die betrekking hebben op de uitvoering van de wetgeving van de Unie,*

Or. en

Motivering

Dit amendement is gebaseerd op de tekst uit het standpunt van het Europees Parlement inzake de EU-klimaatwet, en vraagt om een evaluatie van de bestaande wetgeving en beleidsmaatregelen teneinde te waarborgen dat deze stroken met de thematische prioritaire doelstellingen als vastgelegd in artikel 2, lid 2.

Amendement 44

Voorstel voor een besluit

Artikel 3 – lid 1 – letter b – streepje 1 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- *door de samenhang te beoordelen tussen alle ontwerpmaatregelen, met inbegrip van maar niet beperkt tot alle wetgevings- en begrotingsvoorstellen, en de thematische prioritaire doelstellingen als vastgelegd in artikel 2, lid 2,*

Or. en

Motivering

Dit amendement is gebaseerd op de tekst uit het standpunt van het Europees Parlement inzake de klimaatwet, en vraagt om een evaluatie van de voorgestelde wetgeving en beleidsmaatregelen teneinde te waarborgen dat deze stroken met de thematische prioritaire doelstellingen als vastgelegd in artikel 2, lid 2.

Amendement 45

Voorstel voor een besluit

Artikel 3 – lid 1 – letter b – streepje 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

– **zorgvuldig aandacht te besteden aan** synergieën en mogelijke wisselwerkingen tussen economische, milieu- en sociale doelstellingen zodat op duurzame wijze wordt voorzien in **de behoeften** van de burgers **op het gebied van voeding, huisvesting en mobiliteit**, zonder dat iemand achterblijft,

Amendement

– **systematisch de** synergieën en mogelijke wisselwerkingen tussen economische, milieu- en sociale doelstellingen **voor alle initiatieven te evalueren** zodat op duurzame wijze wordt voorzien in **het welzijn** van de burgers, zonder dat iemand achterblijft,

Or. en

Motivering

Op dit moment worden de wisselwerkingen tussen economische, milieu- en sociale doelstellingen niet systematisch geëvalueerd. Het is van belang dit wel te doen. Daarnaast worden de woorden “voeding, huisvesting en mobiliteit” vervangen door het woord “welzijn” aangezien dit een ruimer begrip is.

Amendement 46

Voorstel voor een besluit

Artikel 3 – lid 1 – letter b – streepje 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

– het bestaande beleid regelmatig te evalueren en effectbeoordelingen voor nieuwe initiatieven voor te bereiden op basis van breed overleg en met inachtneming van verantwoorde, inclusieve, onderbouwde en eenvoudig uit te voeren procedures, waarbij **terdege**

Amendement

– het bestaande beleid regelmatig te evalueren en effectbeoordelingen voor nieuwe initiatieven voor te bereiden op basis van breed overleg en met inachtneming van verantwoorde, inclusieve, onderbouwde en eenvoudig uit te voeren procedures, waarbij **volledig en**

rekening wordt gehouden met de *verwachte effecten op het milieu* en het klimaat;

structureel rekening wordt gehouden met de *milieueffecten, zoals de effecten op het biodiversiteitsverlies, de vervuiling, het hulpbronnengebruik* en het klimaat,

Or. en

Motivering

Op dit moment heeft het enige instrument in het kader van de richtsnoeren voor betere regelgeving voor het meten van de effecten van een voorstel inzake het milieu, betrekking op hulpbronnen efficiëntie.

Amendement 47

Voorstel voor een besluit

Artikel 3 – lid 1 – letter b – streepje 4 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- *bij het evalueren van bestaand beleid en het ontwikkelen van nieuwe initiatieven rekening te houden met de kosten van niet-handelen, waarbij terdege rekening wordt gehouden met de kosten voor het milieu en de gezondheid;*

Or. en

Motivering

De kosten van niet-handelen worden momenteel niet systematisch geëvalueerd in de ontwikkeling en evaluatie van EU-beleid. Er kan nu op veel grotere schaal worden bespaard op maatregelen die veel geld lijken te kosten.

Amendement 48

Voorstel voor een besluit

Artikel 3 – lid 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c) moeten milieu- en klimaatduurzaamheid effectief worden opgenomen in het Europees Semester voor economische governance, onder meer in de

c) moeten *de SDG's en* milieu- en klimaatduurzaamheid effectief worden opgenomen in het Europees Semester voor economische governance, onder meer in de

nationale hervormingsprogramma's en de nationale plannen voor herstel en veerkracht;

nationale hervormingsprogramma's en de nationale plannen voor herstel en veerkracht;

Or. en

Motivering

In de politieke beleidslijnen van de voorzitter van de Commissie, Ursula von der Leyen, heeft de Commissie zich verbonden tot het in het Europees Semester opnemen van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling van de VN.

Amendement 49

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 – letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c bis) moet een overkoepelend Uniekader tot stand worden gebracht om vooruitgang op weg naar een duurzame welzijnsgerichte economie tot stand te brengen en te meten, dat in overeenstemming is met de SDG's van de VN en de ontwikkeling van nieuwe beleidsmaatregelen en initiatieven helpt bevorderen,

Or. en

Motivering

Deze nieuwe faciliterende voorwaarde komt overeen met de gewijzigde thematische prioritaire doelstelling in artikel 2, lid 2, punt c).

Amendement 50

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d) moeten duurzame investeringen uit publieke en private bronnen, met inbegrip van de in de begroting van de Unie

d) moeten duurzame investeringen uit publieke en private bronnen, met inbegrip van de in de begroting van de Unie

beschikbare middelen en instrumenten, via de Europese Investeringsbank en op nationaal niveau worden gemobiliseerd;

beschikbare middelen en instrumenten, via de Europese Investeringsbank en op nationaal niveau worden gemobiliseerd **in overeenstemming met de strategie voor duurzame financiering**;

Or. en

Amendement 51

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) moeten milieuvriendelijke subsidies op EU- **en** nationaal niveau **geleidelijk** worden afgeschaft, **moet optimaal van marktconforme instrumenten en groene begrotingsinstrumenten worden gebruikgemaakt, met inbegrip van de nodige instrumenten om een sociaal rechtvaardige transitie te waarborgen, en moeten bedrijven en andere belanghebbenden worden geholpen bij de ontwikkeling van gestandaardiseerde boekhoudpraktijken voor natuurlijk kapitaal**;

Amendement

e) moeten **onverwijld en uiterlijk in 2025 alle rechtstreekse en onrechtstreekse** milieuvriendelijke subsidies, **met inbegrip van subsidies voor fossiele brandstoffen**, op EU-, nationaal, **subnationaal en lokaal** niveau, worden afgeschaft;

Or. en

Motivering

The objective to phase out environmentally harmful subsidies without delay was already adopted at Union level in the 7th EAP, which was adopted in 2013 and ran until 2020. Furthermore, in its resolution on the European Green Deal (January 2020), the European Parliament also called for a rapid phase-out of direct and indirect fossil fuel subsidies by 2020 in the EU and in each Member State. The obligation to phase out fossil fuel subsidies by 2025 at the latest is therefore in the context that this should already have been achieved. The year - 2025 - mirrors recital 17f of the European Parliament's position on the EU Climate Law.

Amendement 52

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 – letter e bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

e bis) moet optimaal van groene begrotings- en financieringsinstrumenten worden gebruikgemaakt, met inbegrip van de nodige instrumenten om een sociaal rechtvaardige transitie te waarborgen, en moeten bedrijven en andere belanghebbenden worden geholpen bij de ontwikkeling van gestandaardiseerde boekhoudpraktijken voor natuurlijk kapitaal, waarbij geen handel in ecosysteemdiensten wordt gedreven en deze handel niet wordt aangemoedigd;

Or. en

Motivering

De verwijzing naar marktconforme instrumenten kan naar neutralisering verwijzen en is derhalve geschrapt. Boekhoudpraktijken voor natuurlijk kapitaal kunnen nuttig zijn voor bedrijven die hiermee kunnen aangeven/openbaar maken welke impact zij op de biodiversiteit hebben en manieren kunnen vinden om hun ecologische voetafdruk te verkleinen. Er moet echter duidelijk worden gemaakt dat de handel in ecosysteemdiensten of het bevorderen ervan niet wenselijk is.

Amendement 53

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 – letter e ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

e ter) moet meer worden geïnvesteerd in de bescherming en het herstel van de biodiversiteit in overeenstemming met de in het kader van de Uniebegroting overeengekomen minimale bestedingsdoelstellingen en met de in de EU-biodiversiteitsstrategie vastgelegde financieringsdoelstellingen, die moeten worden gevolgd in de vorm van een solide

*methodologie op basis van de
taxonomiecriteria van de Unie naarmate
deze beschikbaar komen;*

Or. en

Amendement 54

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 – letter e quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

*e quater) moeten de maatregelen
tegen de illegale uitbuiting van
natuurlijke hulpbronnen en de daarmee
samenhangende corruptie en
witwaspraktijken worden aangescherpt,
en moet de samenwerking met derde
landen op het gebied van deze
maatregelen worden geïntensiveerd;*

Or. en

Amendement 55

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f) moet worden gewaarborgd dat milieubeleid en -maatregelen op de beste beschikbare wetenschappelijke kennis zijn gebaseerd en dat de kennisbasis op milieugebied en de toepassing ervan worden versterkt, onder meer door onderzoek, innovatie, het bevorderen van groene vaardigheden en het verder ontwikkelen van milieu- en ecosysteemboekhouding;

f) moet worden gewaarborgd dat milieubeleid en -maatregelen op de beste beschikbare wetenschappelijke kennis zijn gebaseerd en dat de kennisbasis op milieugebied en de toepassing ervan worden versterkt, onder meer door onderzoek, innovatie, het bevorderen van groene vaardigheden, **het samenwerken met het maatschappelijk middenveld** en het verder ontwikkelen van milieu- en ecosysteemboekhouding;

Or. en

Amendement 56

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 – letter f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f bis) moet de kennisbasis inzake de vereisten voor een ingrijpende en snelle structurele transformatie verder worden ontwikkeld, onder meer om vast te stellen hoe onder meer de effecten van terugkoppeling, omslagpunten, incoherent beleid en de gevolgen van systeemafhankelijkheid kunnen worden geïdentificeerd, gemeten en geëvalueerd;

Or. en

Amendement 57

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 – letter f ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f ter) moeten de relevante indicatoren worden geoptimaliseerd en de lacunes hierin worden opgevuld, onder meer de lacunes op het gebied van de grenzen van de planeet, de ecologische voetafdruk, governance, duurzame financiering, ongelijkheid, productie- en consumptiesystemen;

Or. en

Motivering

Op dit moment is er sprake van grote lacunes in de bovengenoemde indicatoren. Om te waarborgen dat deze indicatoren bruikbaar en accuraat zijn, moeten deze lacunes worden opgevuld.

Amendement 58

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 – letter f quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f quater) moeten de ecologische grenzen, zoals de grenzen van de planeet die als omslagpunten fungeren, worden geïdentificeerd en gekwantificeerd teneinde een veilige operationele ruimte voor de Unie vast te stellen en te monitoren of het beleid en de wetgeving van de Unie ambitieus genoeg zijn om de Unie binnen de veilige operationele ruimte van de planeet te houden, zodat in voorkomend geval wetgevingsvoorstellen kunnen worden vastgesteld en ingediend om ervoor te zorgen dat die grenzen niet worden overschreden;

Or. en

Amendement 59

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 – letter g

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

g) moet het potentieel van digitale en datatechnologieën ter ondersteuning van het milieubeleid worden benut en tegelijkertijd de ecologische voetafdruk ervan tot een minimum worden beperkt;

g) moet het potentieel van digitale en datatechnologieën ter ondersteuning van het milieubeleid worden benut en tegelijkertijd de ecologische voetafdruk ervan tot een minimum worden beperkt, **waarbij de transparantie en openbare toegankelijkheid van deze gegevens worden gewaarborgd;**

Or. en

Amendement 60

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 – letter h

Door de Commissie voorgestelde tekst

h) moet ten volle worden gebruikgemaakt van ***op de natuur gebaseerde*** oplossingen en sociale innovatie;

Amendement

h) moet ten volle worden gebruikgemaakt van ***ecosysteemgebaseerde*** oplossingen en sociale innovatie;

Or. en

Motivering

Het begrip “op de natuur gebaseerde” brengt het risico van verkeerd gebruik met zich mee, is te breed en dubbelzinnig en sluit het gebruik niet uit van technologieën als genetische modificatie, met inbegrip van gene drives, noch van maatregelen gericht op het neutraliseren van de gevolgen voor de biodiversiteit. De voorkeur wordt gegeven aan het begrip “ecosysteemgebaseerde” oplossing, zoals vastgelegd in het VN-Verdrag inzake biologische diversiteit, aangezien dit ruimte biedt aan een holistischere strategie voor het geïntegreerde beheer van land, water en levende rijkdommen dat het behoud en duurzaam gebruik op rechtvaardige wijze kan bevorderen.

Amendement 61

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 – letter j bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

j bis) moet meer bekendheid met de in artikel 2, leden 1 en 2, bedoelde prioritaire doelstellingen worden gecreëerd en een democratisch debat mogelijk worden gemaakt op alle bestuurs- en maatschappelijke niveaus over de vooruitgang met betrekking tot de verwezenlijking van deze doelstellingen;

Or. en

Amendement 62

Voorstel voor een besluit

Artikel 3 – lid 1 – letter k – streepje 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

– met partnerlanden klimaat- en milieumaatregelen af te spreken, hen aan te moedigen klimaat- en milieuregels die even ambitieus zijn als die van de Unie vast te stellen en uit te voeren en hen daarbij te ondersteunen, en ervoor te zorgen dat alle producten die in de Unie in de handel worden gebracht, volledig voldoen aan de toepasselijke vereisten van de Unie in overeenstemming met de internationale verbintenissen van de Unie,

Amendement

– met partnerlanden klimaat- en milieumaatregelen af te spreken, hen aan te moedigen klimaat- en milieuregels die even ambitieus zijn als die van de Unie vast te stellen en uit te voeren en hen daarbij te ondersteunen, en ervoor te zorgen dat alle producten die in de Unie in de handel worden gebracht ***of vanuit de Unie worden uitgevoerd***, volledig voldoen aan de toepasselijke vereisten van de Unie in overeenstemming met de internationale verbintenissen van de Unie,

Or. en

Amendement 63

Voorstel voor een besluit

Artikel 3 – lid 1 – letter k – streepje 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

– ***de naleving van passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven te bevorderen teneinde in het kader van de mondiale concurrentie wettelijke normen vast te stellen inzake duidelijkheid, zekerheid, transparantie en gelijkheid;***

Or. en

Motivering

In het kader van het voorstel van de Europese Commissie voor een wetgevingsinitiatief in 2021 voor verplichte zorgvuldigheidsvereisten inzake mensenrechten en milieu voor bedrijven, en als onderdeel van de inspanningen tot het bevorderen van duurzame corporate governance, is zorgvuldigheid in het bedrijfsleven een belangrijk aspect dat in het 8e MAP aan bod moet komen.

Amendement 64

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 – letter k – streepje 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

– ervoor te zorgen dat de financiële bijstand van de Unie en de lidstaten aan derde landen de Agenda 2030 van de VN bevordert.

Amendement

– ervoor te zorgen dat de financiële bijstand van de Unie en de lidstaten aan derde landen de Agenda 2030 van de VN bevordert **en de SDG's niet ondermijnt**;

Or. en

Amendement 65

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Teneinde de in lid 1 uiteengezette faciliterende voorwaarden te realiseren, neemt de Commissie de volgende maatregelen:

a) het uiterlijk op 30 juni 2022 op haar website beschikbaar maken van een openbare databank, die zij vervolgens ook actualiseert, met de maatregelen die de Commissie en de lidstaten hebben genomen in reactie op de arresten van het Hof van Justitie inzake milieuaangelegenheden;

b) het uitvoeren van de in onderhavig artikel, lid 1, onder b), streepje 1 ter, bedoelde evaluaties en, waar zij naar aanleiding van deze evaluaties van oordeel is dat de maatregelen en het beleid van de Unie niet stroken met de thematische prioritaire doelstellingen als vastgelegd in artikel 2, lid 2, het in overeenstemming van de Verdragen zo snel mogelijk nemen van de nodige maatregelen om deze incoherentie te verhelpen;

c) het uitvoeren van de in onderhavig artikel, lid 1, onder b), streepje 1 quater, bedoelde evaluaties en, waar zij naar aanleiding van deze evaluatie van oordeel is dat de ontwerpmaatregelen niet stroken met de thematische prioritaire doelstellingen als vastgelegd in artikel 2, lid 2, het voorafgaand aan vaststelling afstemmen van deze ontwerpmaatregelen op deze doelstellingen; deze analyse moet worden opgenomen in de effectbeoordeling bij deze ontwerpmaatregelen;

d) het met het oog op het uitvoeren van effectbeoordelingen ontwikkelen van aanvullende instrumenten voor het beoordelen van de milieueffecten van nieuwe beleidsmaatregelen, initiatieven en wetgeving waar bestaande instrumenten niet toereikend zijn gebleken, onder meer op het gebied van biodiversiteitsverlies en vervuiling, naast het enige instrument voor milieueffecten dat momenteel gebruikt wordt en betrekking heeft op hulpbronnefficiëntie;

e) het bij het evalueren van bestaand beleid en het uitvoeren van effectbeoordelingen voor nieuwe initiatieven rekening houden met de kosten van niet-handelen, waarbij terdege rekening wordt gehouden met de kosten voor het milieu en de gezondheid; waar het ontbreekt aan passende studies voert de Commissie met steun van de relevante agentschappen van de Unie aanvullend onderzoek uit met als doel een duidelijker beeld te creëren van milieugerelateerde terugkoppelingen en toekomstige risico's;

f) het uiterlijk op 31 december 2022 indienen van een verslag met de onderlinge verbanden tussen de verschillende monitoringkaders die op het niveau van de Unie worden ingezet voor het meten van de sociale, economische en ecologische vooruitgang, en waarin uiteen wordt gezet hoe deze kunnen worden

gestroomlijnd en beter kunnen worden vastgelegd door het gebruik van kernindicatoren; de Commissie zal in dit kader in overleg met het Europees Parlement en de Raad een uitgebreid dashboard ontwikkelen met indicatoren die de vooruitgang niet alleen aan de hand van het bbp meten om beleidsmakers te informeren en bijstand te verlenen;

g) het structureel verstrekken van gedetailleerde feedback over de manier waarop reacties in het kader van de raadplegingen van belanghebbenden de strategieën, beleidsmaatregelen en wetgeving hebben beïnvloed en hierin dientengevolge zijn opgenomen;

h) het publiceren van de effectbeoordelingen onmiddellijk na voltooiing ervan;

i) het uiterlijk op 31 december 2021 op haar website beschikbaar maken van een openbaar dashboard met een geactualiseerd overzicht van alle in het kader van de Europese Green Deal vastgestelde doelstellingen met een overzicht van de doelstellingen van de Unie en, in voorkomend geval, van de nationale doelstellingen; de Commissie voegt tevens links toe aan de verslagen over het monitoringkader zoals vastgesteld in artikel 4 bij het dashboard en maakt het dashboard op actieve wijze bekend bij de burgers;

Or. en

Motivering

(a) In order to achieve the enabling condition set out in Article 3 – paragraph 1 – point a b (new), information on CJEU infringement rulings need to be easily accessible and in one place. (b) This corresponds with the enabling condition set out in Article 3- Paragraph 1 – point b - indent 1 b (new). (c) This corresponds to the enabling condition set out in Article 3 – paragraph 1 – point b – indent 1 c (new). (d) This is linked to the enabling condition in Article 3 – paragraph 1 – point b – indent 4. Currently the only environment-related tool used in impact assessments under Better Regulation relates to resource efficiency. The toolbox must be broadened in order to understand the full environmental impact of a proposal. (e) This

corresponds to enabling condition in Article 3 – paragraph 1 – point b – indent 4 b (new). (f) This will help to achieve the enabling condition set out in Article 3 - Paragraph 1 - point c a (new). (g) This action is required in order to effectively apply high standards for transparency and public participation. It relates to the enabling condition set out in Article 3 - Paragraph 1 - point i. (h) This action relates to the enabling condition set out in Article 3 - Paragraph 1 - point j. Impact assessments on which policies are based should be public and accessible immediately upon their completion, in light of the judgement of the Court of Justice of 4 September 2018 in Case C-57/16 P. (i) This action calls for a dashboard which will allow monitoring of progress against all of the European Green Deal objectives, as committed to by the Commission in its Communication on the European Green Deal. It relates to the enabling condition set out in Article 3 – paragraph 1 – point j a (new).

Amendement 66

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 ter. Teneinde de in artikel 3, lid 1, onder e), bedoelde faciliterende voorwaarde tot stand te brengen, schaffen de Unie en de lidstaten onverwijld en uiterlijk in 2025 alle rechtstreekse en onrechtstreekse milieuonvriendelijke subsidies, met inbegrip van subsidies voor fossiele brandstoffen, op EU-, nationaal, subnationaal en lokaal niveau af. Hieronder vallen ook subsidies in de vorm van belastingverlagingen.

Voor andere milieuonvriendelijke subsidies dan subsidies voor fossiele brandstoffen, presenteert de Commissie als stimulans voor de bescherming van het milieu in overleg met de lidstaten uiterlijk op 30 juni 2022 een beoordeling in van de huidige situatie op EU-, nationaal, subnationaal en lokaal niveau, waarin trajecten in kaart worden gebracht voor het snel en volledig uitfaseren van die subsidies en het herbestemmen van de daaruit voortvloeiende besparingen. Die beoordeling zal onder meer gestoeld zijn op het bestaande kader als vastgelegd in Verordening (EU) nr. 691/2011 van het Europees Parlement en de Raad van

6 juli 2011^{1 bis}.

^{1 bis} Verordening (EU) nr. 691/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 6 juli 2011 inzake Europese milieu-economische rekeningen (PB L 192 van 22.7.2011, blz. 1).

Or. en

Motivering

Dit heeft betrekking op de in artikel 3, lid 1, onder e), bedoelde faciliterende voorwaarde. Subsidies voor fossiele brandstoffen moeten al zijn afgeschaft. Er zijn nadere beoordelingen van andere milieuvriendelijke subsidies nodig, maar hiervoor moet desalniettemin dezelfde termijn voor afschaffing gelden willen we de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP verwezenlijken. De datum 2025 wordt aangehouden als uiterste termijn in overeenstemming met het standpunt van het Europees Parlement inzake de klimaatwet (overweging 17 septies).

Amendement 67

Voorstel voor een besluit

Artikel 3 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Voor de verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP is **een breed draagvlak nodig, wat kan worden bereikt door burgers, sociale partners en andere belanghebbenden hierbij te betrekken en** samenwerking tussen nationale, regionale en lokale autoriteiten in stedelijke en plattlandsgebieden voor de ontwikkeling en uitvoering van strategieën, beleidsmaatregelen of wetgeving met betrekking tot het 8e MAP **aan te moedigen**.

Amendement

2. **Overheidsinstanties werken op alle niveaus met bedrijven en sociale partners, het maatschappelijk middenveld, burgers en andere belanghebbenden samen om het 8e MAP uit te voeren.** Voor de verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP is samenwerking tussen nationale, regionale en lokale autoriteiten in stedelijke en plattlandsgebieden voor de ontwikkeling en uitvoering van strategieën, beleidsmaatregelen of wetgeving met betrekking tot het 8e MAP **nodig**.

Or. en

Motivering

De tekst is aangepast in overeenstemming met een vergelijkbare vereiste uit het 7e MAP. Deze tekst brengt een hogere mate van controleerbaarheid bij het voldoen aan de vereisten

met zich mee.

Amendement 68

Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. De betreffende instellingen van de Unie en de lidstaten zijn verantwoordelijk voor het ondernemen van adequate actie om de in artikel 2, leden 1 en 2, bedoelde prioritaire doelstellingen te halen. Actie wordt ondernomen overeenkomstig de beginselen van bevoegdheidstoedeling, subsidiariteit en evenredigheid, overeenkomstig artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

Or. en

Motivering

Deze tekst strookt met het 7e MAP.

Amendement 69

Voorstel voor een besluit Artikel 4 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Monitoringkader

Indicatoren, monitoringkader en governance

Or. en

Amendement 70

Voorstel voor een besluit Artikel 4 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie zal, met steun van het Europees Milieuagentschap en het Europees Agentschap voor chemische stoffen, de vooruitgang van de Unie en de lidstaten bij de verwezenlijking van de in artikel 2 vastgestelde prioritaire doelstellingen **regelmatig** evalueren en hierover verslag uitbrengen, rekening houdend met de in artikel 3 vastgestelde faciliterende voorwaarden.

Amendement

1. De Commissie zal, met steun van het Europees Milieuagentschap en het Europees Agentschap voor chemische stoffen, de vooruitgang van de Unie en de lidstaten bij de verwezenlijking van de in artikel 2 vastgestelde prioritaire doelstellingen **jaarlijks monitoren**, evalueren en hierover verslag uitbrengen, rekening houdend met de in artikel 3 vastgestelde faciliterende voorwaarden.

Or. en

Motivering

Jaarlijkse verslaglegging is nodig om met voldoende regelmaat besprekingen tussen de instellingen mogelijk te maken over de vooruitgang bij de verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP en de nodige beleidsreactie. Het begrip "regelmatig" in het voorstel van de Commissie is niet duidelijk genoeg.

Amendement 71

**Voorstel voor een besluit
Artikel 4 – lid 1 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Na een raadplegingsproces met alle relevante belanghebbenden presenteert de Commissie uiterlijk op 31 december 2021 een reeks geharmoniseerde kernindicatoren voor het meten van de vooruitgang bij de verwezenlijking van de in artikel 2, leden 1 en 2, bedoelde prioritaire doelstellingen. Bij de totstandbrenging van deze reeks indicatoren wordt voortgebouwd op en rekening gehouden met de bestaande monitoringkaders en -processen.

Or. en

Motivering

Met dit amendement wordt in overeenstemming met de toelichting bij het 8e MAP, een duidelijk tijdschema toegevoegd op basis waarvan de Commissie de reeks kernindicatoren voor het 8e MAP moet indienen.

Amendement 72

Voorstel voor een besluit Artikel 4 – lid 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 ter. De in lid 1 bedoelde evaluatie omvat informatie over:

- de vooruitgang die is geboekt bij het realiseren van de structurele transformatie die nodig is voor het verwezenlijken van de in artikel 2, leden 1 en 2, bedoelde prioritaire doelstellingen, zodra het monitoringkader dit mogelijk maakt;***
- de afstand tot het behalen van de prioritaire doelstellingen;***
- de middelen die op Unie- en nationaal niveau zijn geïnvesteerd voor het uitvoeren van wetgeving en andere maatregelen voor het waarborgen van de thematische prioritaire doelstellingen, alsook over de vraag of deze adequaat en toereikend zijn; de evaluatie van de adequaatheid en toereikendheid van de maatregelen moet zijn gebaseerd op deugdelijke wetenschappelijke bewijzen en methoden;***
- voorgestelde corrigerende maatregelen voor het aanpakken van mogelijke lacunes en uitdagingen.***

Or. en

Motivering

It is important that the monitoring of the 8th EAP shows how the Union is progressing towards the system change required to meet the programme's objectives. Distance to target is needed to understand whether progress made is sufficient to meet a target. Given that it can

take some time to see the effects of measures, an important first step is to check that adequate resources are being invested in their implementation. It is vital that the monitoring is impactful: corrective measures must therefore be proposed when we see that we are either going in the wrong direction or not making sufficient progress.

Amendement 73

Voorstel voor een besluit

Artikel 4 – lid 1 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 quater. Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie wisselen jaarlijks standpunten uit op basis van het in lid 1 bedoelde verslag en brengen als onderdeel van de jaarlijkse programmering van de Unie aanvullende wetgevende en niet-wetgevende maatregelen en acties in kaart wanneer men van oordeel is dat de verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen niet toereikend is om de vastgestelde belemmeringen uit de weg te ruimen.

Or. en

Motivering

Een verplichting tot besprekingen op hoog niveau tussen de Commissie en de medewetgevers over de voortgang die is geboekt bij de verwezenlijking van de doelstellingen van het 8e MAP is van cruciaal belang om te waarborgen dat het milieubeleid van de Unie prominent boven aan de politieke agenda blijft staan.

Amendement 74

Voorstel voor een besluit

Artikel 5 – lid -1 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

-1. De Commissie voert uiterlijk op 31 maart 2024 een tussentijdse evaluatie uit van de voortgang die is geboekt bij de verwezenlijking van de thematische prioritaire doelstellingen als bedoeld in

artikel 2, lid 2, met inbegrip van de doelstellingen in het kader van de Europese Green Deal, op basis van de meest recente evaluatie als bedoeld in artikel 4, lid 1, evenals van de resultaten van de openbare raadpleging, en dient een verslag in bij het Europees Parlement en de Raad.

De tussentijdse evaluatie van het 8e MAP moet onder meer een beoordeling omvatten van de voortgang ten aanzien van het monitoren en evalueren van de structurele transformatie, met als doel de inzet van deze nieuwe aanpak in het kader van het monitoren van de voortgang die is geboekt bij de verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen voor het 8e MAP voor de periode 2025-2030.

Or. en

Motivering

First para: Waiting until 2029 is not sufficient for an evaluation of progress. A report should be produced by the Commission by 31 March 2024 in order to take account of and evaluate progress made towards the 8th EAP objectives in a mid term evaluation, and submitted to the European parliament and the Council. A public consultation, as part of this evaluation, would allow for civil society to comment on the progress so that it is a holistic evaluation rather than an exclusively scientific process. Second para: Whilst monitoring progress towards the 8th EAP priority objectives will initially be based on existing indicators, there is a need to transition to a way of measuring progress toward these objectives which can take into account and measure progress on systemic change, taking into account, inter alia, the effects of feedback loops, tipping points, policy incoherence and lock-in effects.

Amendement 75

Voorstel voor een besluit Artikel 5 – lid -1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

-1 bis. In het kader van de vastgestelde voortgang in de in lid -1 bedoelde tussentijdse evaluatie, brengt de nieuwe Commissie die aantreedt na de verkiezingen voor het Europees Parlement in 2024 binnen de eerste

honderd dagen van haar mandaat verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad over de acties die zij voornemens is uit te voeren voor de volledige verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP in respectievelijk 2030 en 2050.

Or. en

Motivering

Gezien het feit dat het 8e MAP een tienjarenprogramma betreft dat in hoge mate stoelt op de Europese Green Deal die is gebaseerd op een mededeling van de huidige Commissie, is het van belang de continuïteit van de Europese Green Deal in de periode 2024-2030 te waarborgen. De nieuwe Commissie die aantreedt na de verkiezingen voor het Europees Parlement in 2024 moet verplicht worden verslag uit te brengen over de acties die zij voornemens is binnen haar mandaat uit te voeren ter verwezenlijking van de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP. Deze acties worden vastgesteld aan de hand van de in de tussentijdse evaluatie vastgestelde voortgang.

Amendement 76

Voorstel voor een besluit Artikel 5 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie evalueert uiterlijk op 31 maart 2029 het 8e MAP. De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in met de **belangrijkste** bevindingen van die evaluatie en, **indien zij dit passend acht**, een wetgevingsvoorstel voor het volgende milieuactieprogramma.

Amendement

1. De Commissie evalueert uiterlijk op 31 maart 2029 het 8e MAP. De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in met de bevindingen van die evaluatie en, **in voorkomend geval**, een wetgevingsvoorstel voor het volgende milieuactieprogramma. **Dit wetgevingsvoorstel moet op tijd worden ingediend om een onderbreking tussen het 8e en 9e MAP te voorkomen.**

Or. en

TOELICHTING

Context en langetermijnvisie

De Europese Commissie heeft haar voorstel voor een algemeen milieuactieprogramma voor de Europese Unie voor de periode tot en met 2030 (8e MAP) in 2020 bekendgemaakt, een jaar dat in het teken stond van een mondiale noodsituatie op het gebied van volksgezondheid en milieu als gevolg van een verwoestende pandemie en een steeds ernstig wordende ecologische crisis. Met name de toename van zoönotische ziekten, zoals COVID-19, en de vernietiging van ecosystemen ten behoeve van onze consumptiedrang, geven aan dat op korte termijn behoefte is aan een ingrijpende structurele transformatie. Zoals aangegeven in het verslag over het Europese milieu – stand van zaken en vooruitzichten 2020 (SOER 2020) van het Europees Milieuagentschap, dringt voor zowel Europa als de rest van de wereld de tijd waar het het afwenden van de rampzalige gevolgen voor de economie en de maatschappij betreft als gevolg van de klimaatverandering, de aantasting van de ecosystemen en de overconsumptie van natuurlijke hulpbronnen. Bij onze pogingen tot het afwenden van een ecologische catastrofe is het van cruciaal belang dat de prioritaire langetermijndoelstellingen van het 8e MAP – goed leven, binnen de grenzen van onze planeet – zo snel mogelijk en uiterlijk in 2050 worden verwezenlijkt en dat de thematische prioritaire doelstellingen uiterlijk in 2030 zijn gerealiseerd. De EU moet onmiddellijk krachtige maatregelen nemen op basis van de Europese Green Deal en de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling van de VN (SDG's).

De thematische prioritaire doelstellingen

Het 8e MAP moet een ambitieus strategisch instrument op hoog niveau vormen als leidraad voor de uitvoering van het EU-milieubeleid voor de periode tot en met 2030, en de acties en doelstellingen in het kader van de Europese Green Deal en SDG's bestrijken, waarbij de voortgang bij de verwezenlijking hiervan gedegen wordt gemonitord. Teneinde niet vooruit te lopen op de resultaten van de onderhandelingen over de vele strategieën en initiatieven die zijn aangekondigd in het kader van de Europese Green Deal, zijn de thematische prioritaire doelstellingen van het 8e MAP onderdeel van een bredere overkoepelende ambitie die de overeengekomen doelstellingen van de Europese Green Deal omvat. De rapporteur vermeldt expliciet dat de acties en doelstellingen van de Europese Green Deal onderdeel zijn van het 8e MAP.

Een duurzame welzijnsgerichte economie

Gezien het feit dat het welzijn en de welvaart van onze samenlevingen afhankelijk zijn van een stabiel klimaat, een gezonde omgeving en bloeiende ecosystemen, stelt de rapporteur een transitie naar een duurzame welzijnsgerichte economie voor op basis van de SDG's. Dit voorstel dient ter vervanging van het voorstel van de Commissie voor een regeneratief groeimodel, een niet nader gedefinieerd begrip. In een duurzame welzijnsgerichte economie, die in een aantal landen al is ingevoerd, wordt de economie aangestuurd door het openbaar belang en niet andersom. De zaken die daadwerkelijk van belang zijn staan hierbij centraal – het welzijn en de welvaart van de burgers en de planeet – in plaats van de te beperkte focus op de groei van het bbp die momenteel in de EU wordt gehanteerd voor het meten van de vooruitgang. Om ervoor te zorgen dat welzijn centraal staat in de beleids- en besluitvorming, stelt de rapporteur de totstandbrenging van een nieuwe reeks EU-indicatoren voor waarmee de vooruitgang niet alleen aan de hand van het bbp wordt gemeten.

Faciliterende voorwaarden

Het 8e MAP gaat vergezeld van een lijst van voorwaarden die tot stand moeten worden gebracht om de prioritaire doelstellingen te verwezenlijken. De rapporteur stelt een uitbreiding van deze lijst voor in de vorm van een reeks bijbehorende acties die nodig zijn om deze voorwaarden tot stand te brengen. Deze acties hebben tot doel duidelijkheid en controleerbaarheid te scheppen: zonder aan te geven wie welke acties precies moet ondernemen, is de lijst van faciliterende voorwaarden weliswaar accuraat, maar volkomen onuitvoerbaar.

De in dit ontwerpverslag voorgestelde faciliterende voorwaarden hebben met name betrekking op de manier waarop de EU wetten opstelt, evalueert, uitvoert en handhaaft. In dit kader is de rapporteur van mening dat een “eerst over duurzaamheid nadenken”-benadering aan de basis moet liggen van de wetgeving in de EU, waarbij in kaart wordt gebracht hoe deze nieuwe lijst met concrete acties moet worden uitgevoerd. Hiertoe moet onder meer op proactieve wijze worden gewaarborgd dat de bestaande en toekomstige wetgeving van de Unie strookt met de doelstellingen van het 8e MAP, en dat structureel rekening wordt gehouden met de kosten van niet-handelen. De rapporteur stelt daarnaast acties voor die betrekking hebben op het uitbreiden van de wetenschappelijke kennisbasis, bijvoorbeeld over de grenzen van de planeet, en een reeks indicatoren in verband met de structurele transformatie. Waar het transparantie en toegang tot informatie betreft, stelt de rapporteur voor dat de effectbeoordelingen onmiddellijk na voltooiing ervan worden gepubliceerd en dat de Commissie structureel aangeeft hoe zij omgaat met de reacties naar aanleiding van de raadplegingen van belanghebbenden.

Monitoringkader en governance

Meten is weten en een betekenisvol monitoringkader is dan ook van cruciaal belang voor het welslagen van het 8e MAP. Gezien de onderlinge verwevenheid tussen de zes thematische prioritaire doelstellingen en de ambitie die ten grondslag ligt aan de prioritaire langetermijndoelstelling, moet het 8e MAP de vooruitgang meten ten aanzien van een daadwerkelijke structurele transformatie. De rapporteur is ervan overtuigd dat de monitoring daadkrachtig moet worden uitgevoerd en waar nodig verandering teweeg moet brengen. In het ontwerpverslag wordt dan ook voorgesteld het monitoren en evalueren van en het verslag uitbrengen over de vooruitgang van het 8e MAP op jaarlijkse basis uit te voeren, en dat de evaluatie moet voorzien in informatie over corrigerende maatregelen wanneer blijkt dat de voortgang te langzaam plaatsvindt of wordt belemmerd. De rapporteur verzoekt de Commissie en de medewetgevers voorts om jaarlijks de vooruitgang bij het verwezenlijken van de doelstellingen van het 8e MAP te bespreken en waar nodig aanvullende wetgevende en niet-wetgevende maatregelen en acties in kaart te brengen.

Het waarborgen van de continuïteit van de Europese Green Deal in de periode tot en met 2030

Een groot aantal acties die nodig zijn voor het verwezenlijken van de thematische prioritaire doelstellingen van het 8e MAP maken deel uit van de verschillende strategieën en initiatieven in het kader van de Europese Green Deal. Er is echter sprake van een kloof tussen de Europese Green Deal, een initiatief van de huidige Commissie die een mandaat heeft tot 2024, en de duur van het 8e MAP dat tot 2030 doorloopt. Teneinde te waarborgen dat de volgende Commissie de verantwoording voor het 8e MAP op zich neemt, stelt de rapporteur voor in 2024 een tussentijdse evaluatie uit te voeren om de tot dan gerealiseerde voortgang in kaart te brengen. Daarnaast wordt de volgende Commissie verzocht verslag uit te brengen over de milieu- en klimaatprioriteiten die zij tot 2030 zal ondernemen om te waarborgen dat de prioritaire doelstellingen van het 8e MAP tegen die datum volledig worden verwezenlijkt.