



2018/0356(NLE)

11.10.2019

ONTWERPAANBEVELING

over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting van de
vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Socialistische
Republiek Vietnam
(06050/2019 – C9-0023/2019 – 2018/0356(NLE))

Commissie internationale handel

Rapporteur: Jan Zahradil

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	6

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting van de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Socialistische Republiek Vietnam
(06050/2019 – C9-0023/2019 – 2018/0356(NLE))**

(Goedkeuring)

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerp van besluit van de Raad (06050/2019),
 - gezien het ontwerp van vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Socialistische Republiek Vietnam (00000/2019),
 - gezien het verzoek om goedkeuring dat de Raad heeft ingediend krachtens artikel 91, lid 1, artikel 100, lid 2, artikel 207, lid 4, eerste alinea, artikel 218, lid 6, tweede alinea, onder a), punt v), en artikel 218, lid 7, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (C9-0023/2019),
 - gezien zijn niet-wetgevingsresolutie van ...¹ over het ontwerp van besluit,
 - gezien artikel 105, leden 1 en 4, en artikel 114, lid 7, van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie internationale handel (A9-0000/2019),
1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en de Socialistische Republiek Vietnam.

¹ Aangenomen teksten, P8_TA(0000)0000.

TOELICHTING

De vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en Vietnam is de meest ambitieuze en uitgebreide overeenkomst in haar soort die tussen de EU en een ontwikkelingsland is gesloten. De overeenkomst vormt een ambitieus model voor het handelsbeleid van de EU met opkomende economieën. Het is een model waarmee we als partners op gelijke voet onderhandelen en een gemeenschappelijke agenda en waarden delen om de groei en werkgelegenheid te stimuleren, het concurrentievermogen te bevorderen, de armoede te bestrijden en structurele hervormingen te consolideren. Hiermee streven we ernaar een voor beide partijen voordelig partnerschap te verwezenlijken.

De EU en Vietnam hebben na meer dan drie jaar onderhandelen in december 2015 een handels- en investeringsovereenkomst gesloten. Vervolgens nam de juridische toetsing van de vrijhandelsovereenkomst EU-Vietnam twee en een half jaar in beslag. Beide zijden werden het in juni 2018 eens over de definitieve tekst van de vrijhandelsovereenkomst. Op 17 oktober 2018 heeft de Commissie de vrijhandelsovereenkomst EU-Vietnam ter goedkeuring naar de Raad van Ministers en ter ratificatie naar het Europees Parlement gestuurd². De overeenkomst werd op 30 juni 2019 in Hanoi ondertekend en het verzoek van de Raad om goedkeuring werd tijdens de plenaire vergadering van 15 juli 2019 in het Parlement bekendgemaakt.

Het overeengekomen resultaat houdt een splitsing in twee delen in – handel en investeringen – om de nieuwe structuur van de vrijhandelsovereenkomsten van de EU te volgen op basis van advies 2/15 van het HvJ-EU inzake Singapore van 16 mei 2017.

Vietnam is een bloeiende, concurrerende en aangesloten economie met bijna 100 miljoen burgers, een groeiende middenklasse en een jonge en dynamische beroepsbevolking. Vietnam is tevens een van de snelst groeiende landen in de ASEAN met een gemiddeld groeipercentage van het bbp van ongeveer 6,51 % tussen 2000 en 2018. Het land is ook een van de meest open en vrijhandelsvriendelijke economieën in de regio.

De vrijhandelsovereenkomst biedt nieuwe kansen voor groei en ontwikkeling aan beide zijden, bijvoorbeeld door de douanerechten voor EU-producten, met inbegrip van auto's, auto-onderdelen, machines en pluimvee, drastisch te verlagen en tegelijkertijd deze zeer kwetsbare sectoren te beschermen.

Momenteel is de EU de grootste handelspartner van Vietnam na China en de op een na grootste exportmarkt na de VS. De uitvoer van de EU naar het land is in de afgelopen tien jaar jaarlijks met gemiddeld 5 tot 7 % gegroeid. Het handelstekort van de Unie met Vietnam is echter relatief hoog en bedroeg in 2018 27 miljard EUR.

De vrijhandelsovereenkomst EU-Vietnam omvat verbintenissen ter bescherming van de grondrechten van mensen op de werkplek, van hun mensenrechten in het algemeen en van het

² Vietnam zal nog 2 jaar na de inwerkingtreding van de overeenkomst handelspreferenties met de EU blijven houden in het kader van het stelsel van algemene preferenties en dit kan zelfs langer duren wanneer de overeengekomen rechten hoger liggen dan de SAP-rechten.

milieu. De overeenkomst is opgezet als instrument voor de ontwikkeling en sociale vooruitgang in Vietnam teneinde de inspanningen van Vietnam inzake groei en economische ontwikkeling ten behoeve van zijn gehele bevolking te ondersteunen;

Ze omvat een uitgebreid en bindend hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling waarin arbeids- en milieuvraagstukken aan bod komen. De vrijhandelsovereenkomst verbindt Vietnam ertoe de door Vietnam geratificeerde fundamentele IAO-verdragen uit te voeren en zich te blijven inspannen om de nog uitstaande verdragen te ratificeren, te weten 105 en 87 waarvoor Vietnam op 14 juni 2019 streefdata voor de ratificatie heeft voorgelegd.

Indien niet aan de bepalingen inzake handel en duurzame groei wordt voldaan, voorziet de overeenkomst in een geschillenbeslechtsmechanisme waarbij regeringen, een panel van onafhankelijke deskundigen en maatschappelijke organisaties worden betrokken. Het maatschappelijk middenveld speelt een cruciale rol bij het toezicht op de tenuitvoerlegging van de bepalingen inzake handel en duurzame ontwikkeling. Meer in het bijzonder voorziet de overeenkomst in de oprichting van interne adviesgroepen bestaande uit vakbonden, milieuorganisaties en ondernemersorganisaties die bij de partijen aanbevelingen kunnen indienen over de tenuitvoerlegging van deze bepalingen. Deze adviesgroepen worden snel na de inwerkingtreding van de overeenkomst opgericht.

De overeenkomst verbindt beide partijen tevens ertoe de internationale milieuovereenkomsten, zoals de Overeenkomst van Parijs, uit te voeren, zich in te zetten voor de instandhouding en het duurzame beheer van wilde dieren en planten, biodiversiteit, bosbouw en visserij, en het maatschappelijk middenveld te betrekken bij de controle op de uitvoering van deze verbintenissen door beide zijden.

De belangrijkste onderdelen van de vrijhandelsovereenkomst EU-Vietnam zijn:

- onmiddellijk na de inwerkingtreding wordt 65 % van de EU-uitvoer naar Vietnam **rechtenvrij** en de rest wordt na tien jaar rechtenvrij, met een paar uitzonderingen. De EU zal bij inwerkingtreding 71 % van haar invoer rechtenvrij maken en na zeven jaar zal 99 % van de invoer rechtenvrij worden. De tarieven worden geleidelijk aan tijdens overgangsperioden afgeschaft, zodat de producenten zich kunnen aanpassen.
- Uit hoofde van de vrijhandelsovereenkomst is de **discriminatie tussen ingevoerde en in het binnenland geproduceerde goederen verboden**, alsook het instellen van verboden of beperkingen op de invoer van goederen, overeenkomstig de WTO-regels.
- **Staatshandelondernemingen** zijn toegestaan maar zij moeten zich houden aan de WTO-regels.
- **Gereviseerde goederen** worden op dezelfde manier behandeld als nieuwe goederen.
- Het invoeren en handhaven van uitvoersubsidies voor landbouwproducten die zijn geliberaliseerd door elke partij van invoer, zal worden verboden.
- Vietnam aanvaardt de aanduiding van **oorsprong “Made in EU”** voor niet-landbouwproducten (met uitzondering van farmaceutische producten).

Oorsprongs aanduidingen die verwijzen naar EU-lidstaten blijven aanvaard.

- De in de vrijhandelsovereenkomst opgenomen **oorsprongsregels** volgen de benadering van de EU en hun belangrijkste kenmerken zijn dezelfde als die van de oorsprongsregels van het SAP van de EU, maar zij omvatten een aantal beperkingen om rekening te houden met de specifieke situatie van beide partijen.
- De bepalingen inzake **handelsbelemmeringen** gaan verder dan de verplichtingen van de WTO.
- Vietnam verbindt zich ertoe dezelfde **vereisten inzake voedselveiligheid** toe te passen op soortgelijke producten die uit de lidstaten van de EU afkomstig zijn. De specifieke erkenning door de partijen van de officiële gezondheidsstatus voor bepaalde dierziekten, zoals aanvaard door internationale organisaties, zoals het OIE, is nieuw en zal helpen de belemmeringen in Vietnam inzake BSE te overwinnen.
- **Intellectuele-eigendomsrechten (IER):** Vietnam zal toetreden tot de WIPO-internetverdragen (toegang tot en gebruik van creatieve werken op het internet of andere digitale netwerken). Auteurs, omroepen, uitvoerende kunstenaars en producenten krijgen meer rechten, zoals het recht op reproductie, distributie onder of communicatie aan het publiek. Vietnam zal de WIPO-aanbeveling inzake de bescherming van algemeen bekende merken toepassen. Vietnam heeft zich ertoe verplicht de periode voor de bescherming van modellen te verlengen tot 15 jaar. De periode voor de gegevensbescherming inzake farmaceutische producten (met inbegrip van biologische producten) en chemische producten voor de landbouw is vastgesteld op vijf jaar. De partijen beschermen kwekersrechten.
- **169 Europese geografische aanduidingen** zullen op de Vietnamese markt worden erkend en beschermd op een niveau dat vergelijkbaar is met dat van EU-wetgeving. Tevens zullen 39 Vietnamese geografische aanduidingen in de EU worden erkend en als zodanig worden beschermd.
- De **handel in diensten** neemt 40 % van het bbp van Vietnam voor zijn rekening. Met deze overeenkomst gaat Vietnam verder dan zijn WTO-verplichtingen en verleent het land een betere toegang tot een aantal subsectoren van het bedrijfsleven (bijv. diensten van stedenbouwkundigen en architecten) en biedt het toegang tot nieuwe markten, zoals het schoonmaken van gebouwen, verpakkingsdiensten, diensten in verband met handelsbeurzen en andere. In het hoger onderwijs heeft Vietnam zich voor het eerst opengesteld voor grensoverschrijdende diensten. In het kader van de financiële dienstverlening heeft Vietnam zich verplicht tot markttoegang en nationale behandeling voor effecten. Vietnam heeft zich opengesteld voor post- en koeriersdiensten, behalve voor die welke onder universele en voorbehouden diensten vallen.
- De vrijhandelsovereenkomst bevordert een aantal **regels inzake e-commerce**, zoals het verbod van douanerechten op elektronische berichten.
- Vietnam en de EU zijn het eens geworden over voorschriften die aansluiten op de regels van de Overeenkomst inzake **overheidsopdrachten** van de WTO. Dit is vooral van

betekenis, aangezien Vietnam nog geen partij is bij de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten. Het hoofdstuk inzake overheidsopdrachten van de vrijhandelsovereenkomst wordt gekenmerkt door een mate van transparantie en eerlijke procedures die vergelijkbaar is met andere vrijhandelsovereenkomsten die de EU met ontwikkelde landen en geavanceerde ontwikkelingslanden heeft ondertekend.

Conclusie

Deze overeenkomst is een belangrijke opstap naar de uiteindelijke doelstelling van de EU inzake een interregionaal vrijhandelsgebied met de ASEAN-landen. In combinatie met soortgelijke overeenkomsten met Singapore en Japan versterkt deze overeenkomst de betrekkingen van de EU met Azië in een tijd waarin de op regels gebaseerde multilaterale handel onder druk staat. De overeenkomst vormt een sterk signaal tegen protectionistische tendensen.

Met de handelsovereenkomst tussen de EU en Vietnam zal meer dan 99 % van alle rechten verdwijnen. Aldus worden meer Europese bedrijven ertoe aangespoord in Vietnam te opereren en wordt een betere toegang voor Vietnamese bedrijven tot de EU-markt bevorderd.

Het is een overeenkomst van goede kwaliteit die is gebaseerd op waarden. Dankzij het hoofdstuk over handel en ontwikkeling vormt de overeenkomst tevens een belangrijk instrument ter verbetering van het plaatselijke ondernemingsklimaat en van de sociale en milieuvorwaarden. Met alle verplichtingen en concrete stappen door de Vietnamese autoriteiten dient de handelsovereenkomst nu reeds als instrument om de Vietnamese normen op het niveau van de internationale en Europese arbeids- en milieunormen te tillen. Met de inwerkingtreding van de overeenkomst zal de EU meer druk op Vietnam kunnen uitoefenen op het vlak van mensenrechten en milieuvraagstukken.

Uw rapporteur beveelt derhalve aan deze overeenkomst goed te keuren.