



7.12.2017

ADVIES

van de Commissie internationale handel

aan de Commissie juridische zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van verordening (EU) nr. 182/2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren
(COM(2017)0085 – C8-0034/2017 – 2017/0035(COD))

Rapporteur voor advies: Wim van de Camp

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

In dit voorstel komt de Commissie met vier amendementen op Verordening (EU) nr. 182/2011¹ ("comitologieverordening") ter deblokkering van de comitologieprocedure wanneer het comité van beroep geen advies kan uitbrengen over een voorgestelde ontwerputvoeringshandeling. Het voorstel is met name om:

- de stemmen van zich onthoudende comitéleden niet mee te tellen bij de berekening van een gekwalificeerde meerderheid in het comité van beroep. Besluiten van het comité van beroep worden slechts geldig geacht indien de deelnemende leden een gewone meerderheid van de lidstaten vormen;
- het comité van beroep toe te staan een nieuwe vergadering op ministerieel niveau bijeen te roepen;
- te voorzien in de mogelijkheid dat de Commissie de zaak naar de Raad doorverwijst, teneinde een standpunt van de Raad te verkrijgen over een bepaald onderwerp en over de bredere gevolgen wanneer het comité van beroep geen advies verstrekt;
- de stemmen van de lidstaten in het comité van beroep openbaar te maken. Deze maatregel moet zorgen voor meer transparantie in de comitologieprocedure.

Deze voorgestelde wijzigingen hebben enkel betrekking op procedures op niveau van het comité van beroep indien dit comité geen advies verstrekt. Praktisch gezien betreft het voorstel ongeveer 2 % van alle ontwerputvoeringshandelingen die bij de comités worden ingediend.

Voor het gemeenschappelijk handelsbeleid, waarvoor de Commissie internationale handel (INTA) bevoegd is, bestaan er 14 comitologiecomités (in 2015²) en beslaat een meerderheid van de vastgestelde uitvoeringshandelingen het domein van de handelsbeschermingsinstrumenten, met andere woorden, antidumping- en compenserende maatregelen (ter illustratie: in 2015 betroffen 52 van de in totaal 58 vastgestelde uitvoeringshandelingen op het gebied van het gemeenschappelijk handelsbeleid handelsbeschermingsinstrumenten). De comitologieverordening is pas sinds februari 2014, toen Verordening (EU) nr. 37/2014³ werd aangenomen, van toepassing op handelsbeschermingsinstrumenten. Sindsdien werd nog maar één keer gebruikgemaakt van de procedure met het comité van beroep, in februari 2017, in een zaak rond zonnepanelen⁴.

¹ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13-18).

² Verslag van de Commissie over de werking van de comités in 2015, COM(2016) 772 final van 5.12.2016.

³ Verordening (EU) nr. 37/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2014 tot wijziging van bepaalde verordeningen op het gebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek voor wat de procedures tot het nemen van bepaalde maatregelen betreft (PB L 18 van 21.1.2014, blz. 1-51).

⁴ Uitvoeringsverordening (EU) 2017/367 van de Commissie van 1 maart 2017 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op fotovoltaïsche modules van kristallijn silicium en de belangrijkste componenten daarvan (cellen) van oorsprong uit of verzonden uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in de zin van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad en tot beëindiging van het gedeeltelijke tussentijdse nieuwe onderzoek in de zin van artikel 11, lid 3, van Verordening (EU) 2016/1036 (PB L 56 van 03.03.2017, blz. 131-207).

De Commissie INTA is ook bevoegd voor uitvoeringshandelingen die op andere gebieden zijn vastgesteld, bijvoorbeeld in verband met macrofinanciële bijstand voor derde landen of externe aspecten van douane.

De rapporteur is over het algemeen ingenomen met het voorstel van de Commissie. Voorbeelden van de huidige werkwijze wijzen erop dat meer precieze mechanismen nodig zijn om de zekerheid en transparantie van de standpunten die de lidstaten in het kader van comitologieprocedures aannemen te verbeteren. Er moet echter gewaarborgd worden dat de comitologieprocedures op het niveau van het comité van beroep, en op het niveau van verwijzing naar de Raad, geen negatieve gevolgen hebben voor de vaststelling van noodzakelijke handelsbeschermingsinstrumenten, waarbij vaak sprake is van een grote tijdsdruk.

De rapporteur wenst globaal genomen te benadrukken dat procedures binnen de Europese Unie geoptimaliseerd en snel en efficiënt uitgevoerd moeten worden. Het is belangrijk dat de EU, nu de economische concurrentie mondiaal toeneemt, haar beloftes, doelstellingen en verplichtingen nakomt, zodat zij competitief kan blijven en de regels voor ambitieuze economische, sociale en milieudoelstellingen kan bepalen.

De rapporteur stelt daarom voor om met betrekking tot de vergaderingen van het comité van beroep (op ministerieel niveau alsook de initiële vergadering) en tot de verwijzing naar de Raad te verduidelijken dat, in gevallen waarbij de respectievelijke basishandelingen voorzien in een vast tijdskader voor de voltooiing van de procedures, het altijd mogelijk moet zijn voor de Commissie om de termijnen te verkorten.

Het wordt ook voorgesteld om een specifieke termijn te bepalen waarbinnen het Europees Parlement en de Raad hun toetsingsrecht kunnen uitoefenen. Deze termijn bestond al voordat de huidige comitologieverordening werd aangenomen, en de rapporteur vindt het jammer dat de tijdsgrens niet in de huidige comitologieverordening is opgenomen. Deze wijziging van de huidige comitologieverordening moet dus gezien worden als een ideale kans om een termijn in te voeren waardoor het Europees Parlement meer zekerheid zal krijgen om zijn toetsingsrecht uit te oefenen. Voor dringende gevallen moet voorzien worden in toereikende uitzonderingen, aangezien het in geen geval de bedoeling is om de efficiëntie van het comitologiestelstel in de weg te staan.

AMENDEMENTEN

De Commissie internationale handel verzoekt de ten principale bevoegde Commissie juridische zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 6 bis (nieuw)

(6 bis) Wanneer EU-wetgevingshandelingen bepalen dat de Commissie op basis van een klacht van een natuurlijke of rechtspersoon een onderzoek dient te voeren, zoals bij antidumping- en compensatieprocedures, moet de Commissie binnen de specifieke termijnen en op basis van de bevindingen van het onderzoek besluiten nemen.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Om de toegevoegde waarde van het comité van beroep te vergroten, moet in bijzonder gevoelige gevallen de rol ervan worden versterkt door te voorzien in de mogelijkheid de zaak opnieuw naar het comité van beroep te verwijzen, indien geen advies is uitgebracht. Het juiste niveau van vertegenwoordiging op de nieuwe vergadering van het comité van beroep is het ministerieel niveau, om ervoor te zorgen dat er een politieke discussie plaatsvindt. Met het oog op de organisatie van een dergelijke tweede vergadering moet de termijn voor het uitbrengen van een advies door het comité van beroep worden verlengd.

Amendement

(8) Om de toegevoegde waarde van het comité van beroep te vergroten, moet in bijzonder gevoelige gevallen de rol ervan worden versterkt door te voorzien in de mogelijkheid de zaak opnieuw naar het comité van beroep te verwijzen, indien geen advies is uitgebracht. Het juiste niveau van vertegenwoordiging op de nieuwe vergadering van het comité van beroep is het ministerieel niveau, om ervoor te zorgen dat er een politieke discussie plaatsvindt. Met het oog op de organisatie van een dergelijke tweede vergadering moet de termijn voor het uitbrengen van een advies door het comité van beroep worden verlengd, **behalve wanneer de in de relevante basishandelingen bepaalde termijnen gerespecteerd moeten worden, bijvoorbeeld in het geval van antidumpings- en corrigerende maatregelen. Om te verzekeren dat de procedures op het niveau van het comité van beroep niet tot vertraging leiden, moet de Commissie, in naar behoren gemotiveerde gevallen, ook toegestaan worden de termijn waarbinnen het comité**

van beroep een advies dient te verstrekken te verkorten.

Amendement3

Voorstel voor een verordening Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) De Commissie zou in specifieke gevallen de Raad moeten kunnen verzoeken zijn standpunten en richtsnoeren inzake de ruimere implicaties van de afwezigheid van een advies kenbaar te maken, met inbegrip van de institutionele, juridische, politieke en internationale implicaties. De Commissie dient rekening te houden met het standpunt dat de Raad binnen drie maanden na de verwijzingsdatum vaststelt. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan de Commissie bij de verwijzing een kortere termijn vaststellen.

Amendement

(10) De Commissie zou in specifieke gevallen de Raad moeten kunnen verzoeken zijn standpunten en richtsnoeren inzake de ruimere implicaties van de afwezigheid van een advies kenbaar te maken, met inbegrip van de institutionele, juridische, politieke en internationale implicaties. De Commissie dient rekening te houden met het standpunt dat de Raad binnen drie maanden na de verwijzingsdatum vaststelt. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan de Commissie bij de verwijzing een kortere termijn vaststellen. ***Een kortere termijn is van toepassing wanneer de Commissie gebonden is aan in de relevante basishandelingen bepaalde termijnen, zoals in het geval van antidumpings- en corrigerende maatregelen. Het Europees Parlement dient in de gelegenheid te worden gesteld zijn standpunt binnen de gestelde termijnen kenbaar te maken.***

Motivering

Het toetsingsrecht van het Europees Parlement wordt uitgehouden als de Commissie niet de termijn afwacht waarover het Parlement beschikt om zijn standpunt over een uitvoeringshandeling kenbaar te maken, zoals in een aantal recente antidumpingzaken is gebeurd. Dit beginsel moet overeind blijven, ook wanneer de Commissie discretionair kan beslissen de procedure in bepaalde gevallen te versnellen.

Amendement4

Voorstel voor een verordening Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) De transparantie inzake de door de vertegenwoordigers van de lidstaten in het comité van beroep uitgebrachte stemmen dient te worden versterkt en de door elke afzonderlijke vertegenwoordiger uitgebrachte stem moet openbaar worden gemaakt.

Amendement5

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – lid 1 – punt -1 (nieuw)

Verordening (EU) nr. 182/2011

Artikel 3 – lid 7 – alinea 5

Amendement

(11) De transparantie inzake de door de vertegenwoordigers van de lidstaten in **de comités en** het comité van beroep uitgebrachte stemmen dient te worden versterkt en de door elke afzonderlijke vertegenwoordiger uitgebrachte stem moet openbaar worden gemaakt.

Bestaande tekst

De voorzitter stelt de datum van de vergadering van het comité van beroep in nauwe samenspraak met de leden van het comité vast, ten einde de lidstaten en de Commissie in staat te stellen vertegenwoordigers van het *juiste* niveau af te vaardigen. ***De Commissie roept het comité van beroep uiterlijk 1 april 2011 voor de eerste keer bijeen om zijn reglement van orde vast te stellen.***

(<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011R0182&from=NL>)

Amendement

(-1) In artikel 3, lid 7, wordt de vijfde alinea vervangen door:

"De voorzitter stelt de datum van de vergadering van het comité van beroep in nauwe samenspraak met de leden van het comité vast, ten einde de lidstaten en de Commissie in staat te stellen vertegenwoordigers van het ***hoogste passende*** niveau af te vaardigen."

Amendement 6

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – lid 1 – punt 1

Verordening (EU) nr. 182/2011

Artikel 3 – lid 7 – alinea 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) In artikel 3, lid 7, ***wordt*** de volgende ***zesde alinea*** toegevoegd:

Amendement

(1) In artikel 3, lid 7, ***worden*** de volgende ***alinea's*** toegevoegd:

"Indien in het comité van beroep geen advies is uitgebracht overeenkomstig artikel 6, lid 3, tweede alinea, kan de voorzitter besluiten een nieuwe vergadering van het comité van beroep op ministerieel niveau bijeen te roepen. In dergelijke gevallen brengt het comité van beroep uiterlijk drie maanden na de oorspronkelijke verwijzingsdatum zijn advies uit. ";

"Indien in het comité van beroep geen advies is uitgebracht overeenkomstig artikel 6, lid 3, tweede alinea, kan de voorzitter besluiten een nieuwe vergadering van het comité van beroep op ministerieel niveau bijeen te roepen. In dergelijke gevallen brengt het comité van beroep uiterlijk drie maanden na de oorspronkelijke verwijzingsdatum zijn advies uit, *zoals bepaald in de derde alinea van dit lid. Indien van toepassing, legt de Commissie het comité van beroep een kortere termijn op om de in de relevante basishandelingen vastgelegde termijnen te halen.*

De Commissie kan in naar behoren gemotiveerde gevallen besluiten om een kortere termijn in te voeren dan de termijnen die in dit lid bepaald zijn. ";

Amendement7

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1 – punt 1 bis (nieuw)
Verordening (EU) nr. 182/2011
Artikel 5 – lid 5 – alinea 2

Bestaande tekst

De Commissie voert overleg met de lidstaten. Niet eerder dan **14** dagen en niet later dan **een maand** na de vergadering van het comité stelt de Commissie de leden van het comité in kennis van het resultaat van dat overleg en legt zij een ontwerpuitvoeringshandeling aan het comité van beroep voor. In afwijking van artikel 3, lid 7, komt het comité van beroep niet eerder dan **14** dagen en niet later dan **een maand** na de voorlegging van de ontwerpuitvoeringshandeling bijeen. Het comité van beroep brengt zijn advies overeenkomstig artikel 6 uit. De in dit lid genoemde termijnen laten de noodzaak van

Amendement

(1 bis) Artikel 5, lid 5, tweede alinea, wordt vervangen door:

"De Commissie voert overleg met de lidstaten. Niet eerder dan **10** dagen en niet later dan **21 dagen** na de vergadering van het comité stelt de Commissie de leden van het comité in kennis van het resultaat van dat overleg en legt zij een ontwerpuitvoeringshandeling aan het comité van beroep voor. In afwijking van artikel 3, lid 7, komt het comité van beroep niet eerder dan **10** dagen en niet later dan **21 dagen** na de voorlegging van de ontwerpuitvoeringshandeling bijeen. Het comité van beroep brengt zijn advies overeenkomstig artikel 6 uit. De in dit lid genoemde termijnen laten de noodzaak van

naleving van de in de desbetreffende basishandeling vastgelegde termijnen onverlet.

naleving van de in de desbetreffende basishandeling vastgelegde termijnen onverlet. ***De Commissie stelt het Europees Parlement van het advies van het comité van beroep in kennis.***"

(<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011R0182&from=NL>)

Amendement 8

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 2 – letter b

Verordening (EU) nr. 182/2011

Artikel 6 – lid 3 bis – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) het volgende lid 3 bis wordt ingevoegd:

"3 bis. Indien het comité van beroep geen advies uitbrengt, kan de Commissie de zaak naar de Raad verwijzen voor advies, waarbij deze zijn standpunten en richtsnoeren inzake de ruimere implicaties van de afwezigheid van een advies kenbaar maakt, met inbegrip van de institutionele, juridische, politieke en internationale implicaties. De Commissie houdt rekening met het standpunt dat de Raad binnen drie maanden na de verwijzingsdatum vaststelt. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan de Commissie bij de verwijzing een kortere termijn vaststellen."

Amendement9

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 3 – letter a

Verordening (EU) nr. 182/2011

Artikel 10 – lid 1 – letter e

Amendement

b) het volgende lid 3 bis wordt ingevoegd:

"3 bis. Indien het comité van beroep geen advies uitbrengt, kan de Commissie de zaak naar de Raad verwijzen voor advies, waarbij deze zijn standpunten en richtsnoeren inzake de ruimere implicaties van de afwezigheid van een advies kenbaar maakt, met inbegrip van de institutionele, juridische, politieke en internationale implicaties. De Commissie houdt rekening met het standpunt dat de Raad binnen drie maanden na de verwijzingsdatum vaststelt. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan de Commissie bij de verwijzing een kortere termijn vaststellen. ***Indien van toepassing, legt de Commissie een kortere termijn op om de in de relevante basishandelingen vastgelegde termijnen te halen.***"

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) de uitslagen van de stemmingen alsmede, bij stemmingen in het comité van beroep, de door de vertegenwoordiger van elk van de lidstaten uitgebrachte stem;

Amendement

e) de uitslagen van de stemmingen alsmede, ***indien het comité geen advies uitbrengt en*** bij stemmingen in het comité van beroep, de door de vertegenwoordiger van elk van de lidstaten uitgebrachte stem;

Amendement 10

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 3 bis (nieuw)

Verordening (EU) nr. 182/2011

Artikel 11 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 bis) Aan artikel 11 wordt de volgende alinea toegevoegd:

"Het Europees Parlement en de Raad hebben één maand om de in de eerste alinea bedoelde indicatie mee te delen, te beginnen op de dag van ontvangst van de definitieve ontwerpuitvoeringshandeling in de taalversies die door het betreffende comité ingediend worden. De termijn van één maand is niet van toepassing in dringende omstandigheden of in het geval van uitvoeringshandelingen met betrekking tot dagelijkse administratieve aangelegenheden en/of met een beperkte geldigheidsduur."

Motivering

Het toetsingsrecht van het Europees Parlement kan niet efficiënt toegepast worden als de termijn daarvoor niet gekend is. De termijn van één maand voor het toetsingsrecht bestond in het eerdere comitologiekader van Besluit 1999/468/EG van de Raad, en was vastgelegd in de interinstitutionele overeenkomst van 2008 tussen het EP en de Commissie inzake comitologieprocedures. Deze termijn moet in de huidige Verordening 182/2011 opgenomen worden.

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren	
Document- en procedurenummers	COM(2017)0085 – C8-0034/2017 – 2017/0035(COD)	
Commissie ten principale Datum bekendmaking	JURI 1.3.2017	
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	INTA 1.3.2017	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Wim van de Camp 20.3.2017	
Behandeling in de commissie	30.8.2017	12.10.2017
Datum goedkeuring	4.12.2017	
Uitslag eindstemming	+: 23	–: 0
	0:	3
Bij de eindstemming aanwezige leden	Maria Arena, Tiziana Beghin, Karoline Graswander-Hainz, Nadja Hirsch, Yannick Jadot, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Emma McClarkin, Anne-Marie Mineur, Alessia Maria Mosca, Franz Obermayr, Artis Pabriks, Viviane Reding, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Hannu Takkula, Iuliu Winkler	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Bendt Bendtsen, Edouard Ferrand, Fernando Ruas, Lola Sánchez Caldentey, Jarosław Wałęsa	
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	Maurice Ponga	

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

23	+
ALDE	Nadja Hirsch, Hannu Takkula
ECR	Emma McClarkin
EFDD	Tiziana Beghin
GUE/NGL	Lola Sánchez Caldentey, Helmut Scholz
PPE	Bendt Bendtsen, Artis Pabriks, Maurice Ponga, Viviane Reding, Fernando Ruas, Tokia Saïfi, Jarosław Wałęsa, Iuliu Winkler
S&D	Maria Arena, Karoline Graswander-Hainz, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Alessia Maria Mosca, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Joachim Schuster
VERTS/ALE	Yannick Jadot

0	-

3	0
ENF	Edouard Ferrand, Franz Obermayr
GUE/NGL	Anne-Marie Mineur

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding