



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2010/0064(COD)

24.1.2011

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad ter bestrijding van seksueel misbruik, seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, en tot intrekking van Kaderbesluit 2004/68/JBZ (COM(2010)0094 – C7-0088/2010 – 2010/0064(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Roberta Angelilli

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerptekst

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen op de ontwerptekst worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de ontwerptekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld met het oog op de uiteindelijke tekst (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

In de koptekst van een amendement op een bestaande tekst, waarvoor in de ontwerptekst wijzigingen worden voorgesteld, wordt op respectievelijk de derde en vierde regel verwezen naar de bestaande tekst en naar de bepaling in kwestie. Tekstdelen die worden overgenomen uit een bepaling van een bestaande tekst die in de ontwerptekst niet is gewijzigd, maar door het Parlement wordt geamendeerd, worden in **vet** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven: [...].

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	32

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad ter bestrijding van seksueel misbruik, seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, en tot intrekking van Kaderbesluit 2004/68/JBZ (COM(2010)0094 – C7-0088/2010 – 2010/0064(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2010)0094),
 - gelet op artikel 294, lid 2, artikel 82, lid 2, en artikel 83, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0088/2010),
 - gezien het advies van de Commissie juridische zaken inzake de voorgestelde rechtsgrond,
 - gelet op artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gelet op de artikelen 55 en 37 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de adviezen van de Commissie cultuur en onderwijs en de Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid (A7-0000/2010),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen, met inbegrip van kinderpornografie, vormen ernstige schendingen van de grondrechten, in het bijzonder van het recht van kinderen op de voor hun welzijn noodzakelijke

Amendement

(1) Seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen, met inbegrip van kinderpornografie, vormen ernstige schendingen van de grondrechten, in het bijzonder van het recht van kinderen op de voor hun welzijn noodzakelijke

bescherming en zorg, dat vastgelegd is in het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

bescherming en zorg, dat vastgelegd is in het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind **en de facultatieve protocollen daarbij, het Verdrag inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik van de Raad van Europa** en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (**het Handvest**).

Or. en

Motivering

Andere interne instrumenten moeten hier eveneens worden genoemd, in het bijzonder het Verdrag inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik van de Raad van Europa uit 2007, het nieuwste internationale instrument op dit gebied.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) De juridisch bindende aard van het Handvest, overeenkomstig artikel 6 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, leidt tot een hoger niveau van kindbescherming, aangezien in artikel 24, lid 2, van het Handvest kindbescherming op de voorgrond wordt geplaatst. Bovendien maakt het door de Europese Raad aangenomen meerjarenprogramma van Stockholm - Een open en veilig Europa ten dienste en ter bescherming van de burger, de bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen en van kinderpornografie tot een duidelijke prioriteit.

1 PB L 115 van 4.5.2010, blz. 1.

Or. en

Motivering

Met de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon is het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie volledig juridisch bindend van aard geworden; in artikel 24 van het Handvest worden de belangen van het kind "bij alle handelingen betreffende kinderen [...] verricht door overheidsinstanties of particuliere instellingen" voorop gesteld.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 bis) De rechten van minderjarige slachtoffers in strafzaken moeten worden versterkt, waaronder, naast de rechten vastgelegd in Kaderbesluit 2001/220/JBZ, rechten zoals verplicht en kosteloos juridisch advies en vertegenwoordiging in alle gevallen van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen.

Or. en

Motivering

Juridisch advies aan en vertegenwoordiging van minderjarige slachtoffers van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting moeten in alle gevallen verplicht en kosteloos zijn, aangezien kinderen advies en vertegenwoordiging nodig hebben om hun rechten volledig te kunnen begrijpen en gebruiken.

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(7 bis) De lidstaten dienen ervoor te zorgen dat het recht van kinderen op bescherming tegen elke vorm van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting wordt bevorderd en beschermd door een zo hoog mogelijk preventieniveau te bereiken. Deze richtlijn moet worden beschouwd als onderdeel van een integrale aanpak

gericht op preventie, in het bijzonder door middel van gepaste onderwijsprogramma's, onder andere in het kader van het reguliere onderwijsstelsel, door middel van voorlichtingscampagnes, onderzoek, de uitwisseling van beste praktijken en samenwerking tussen overheidsinstanties en niet-gouvernementele organisaties, dienstverleners en reisorganisatoren, wat betreft het gevaar van seksueel misbruik, seksuele uitbuiting en kinderpornografie, evenals wat betreft de rechten van de slachtoffers en de maatregelen die moeten worden genomen in geval van misbruik of verdenking van misbruik. Deze maatregelen moeten op alle betrokkenen zijn gericht, waaronder kinderen, ouders en onderwijspersoneel. Dezelfde doelstellingen moeten een integraal onderdeel vormen van de onderhandelingen van de Unie met derde landen.

Or. en

Motivering

De bepalingen betreffende de strafrechtelijke aspecten en de preventieve maatregelen voor de bescherming van kinderen tegen misbruik moeten worden beschouwd als onderdeel van een integrale aanpak met als doel de doelstellingen te verwezenlijken van het Verdrag van Lanzarote van de Raad van Europa van 2007 om het bewustzijn te vergroten van de bescherming en de rechten van kinderen bij personen die regelmatig met kinderen omgaan in het onderwijs, de gezondheidssector, in activiteiten op het gebied van sociale bescherming, in de rechterlijke macht en bij de politie, evenals in sportieve, culturele en vrijetijdsactiviteiten.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Het onderzoek naar strafbare feiten en het instellen van de strafvordering dienen te worden vergemakkelijkt, in aanmerking genomen hoe moeilijk het voor minderjarige slachtoffers is om misbruik

Amendement

(8) Het onderzoek naar strafbare feiten en het instellen van de strafvordering dienen te worden vergemakkelijkt, in aanmerking genomen hoe moeilijk het voor minderjarige slachtoffers is om misbruik

aan te geven en hoe gemakkelijk daders in cyberspace anoniem kunnen blijven. Met het oog op het slagen van het onderzoek en de vervolging van de in deze richtlijn bedoelde misdrijven moeten **doeltreffende onderzoeksmiddelen ter beschikking worden gesteld van de personen die belast zijn met het onderzoek en de vervolging van die misdrijven. Het kan daarbij onder meer gaan om geheime operaties, het onderscheppen van gesprekken, geheime observatie, onder meer door elektronische middelen, toezicht op bankrekeningen of andere financiële onderzoeken.**

aan te geven en hoe gemakkelijk daders in cyberspace anoniem kunnen blijven. Met het oog op het slagen van het onderzoek en de vervolging van de in deze richtlijn bedoelde misdrijven moeten **de lidstaten personen die te goeder trouw een vermoeden hebben of op de hoogte zijn van seksueel misbruik of seksuele uitbuiting van een kind, aanmoedigen om het geval in kwestie aan te geven bij de hiervoor bevoegde diensten. Wat betreft het stelsel voor de aangifte van seksueel misbruik of seksuele uitbuiting van kinderen en het bijstaan van kinderen in nood, moet het gebruik van de EU-hotlines 116 000 voor vermiste kinderen, 116 006 voor slachtoffers van een misdrijf en 116 111 voor kinderen, zoals ingevoerd door Beschikking van de Commissie 2007/116/EG van 15 februari 2007 inzake het reserveren van de nationale nummerreeks die begint met 116 voor geharmoniseerde nummers voor geharmoniseerde diensten met een maatschappelijke waarde¹, zoals gewijzigd bij Beschikking 2009/884/EG van 30 november 2009², worden bevorderd en moet rekening worden gehouden met de ervaringen met deze nummers.**

¹ PB L 49 van 17.2.2007, blz. 30.

² PB L 317 van 3.12.2009, blz. 46.

Or. en

Motivering

Er moet worden benadrukt dat de aangifte van seksueel misbruik of seksuele uitbuiting van kinderen moet worden bevorderd. In dat licht moeten de bestaande EU-mechanismen (telefoonnummers met een maatschappelijke waarde) worden onderzocht en moet hiermee rekening worden gehouden.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Overweging 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 bis) Personen belast met het onderzoek naar en de vervolging van dergelijke misdrijven moeten beschikken over doeltreffende onderzoeksinstrumenten en instrumenten voor volledige grensoverschrijdende samenwerking om de snelle en doeltreffende toegang tot strafregisters en internationale databanken betreffende kindermisbruik te waarborgen, aangezien kinderen het recht hebben, zoals bevestigd door het Europees Hof voor de rechten van de mens, om door middel van doeltreffende afschrikkingsmaatregelen door de staat te worden beschermd tegen dergelijke ernstige verstoringen van wezenlijke aspecten van hun privéleven. Het kan hierbij onder meer gaan om de onthulling van de identiteit van internetgebruikers, geheime operaties, het onderscheppen van gesprekken, geheime observatie, onder meer door elektronische middelen, toezicht op bankrekeningen of -transfers of andere financiële onderzoeken, waarbij het evenredigheidsbeginsel wordt geëerbiedigd en onder gerechtelijk toezicht.

Or. en

Motivering

Het gebruik van onderzoeksinstrumenten moet worden behandeld in een aparte overweging, waarin eveneens de beperkingen ervan worden vermeld overeenkomstig de elementaire beginselen op het gebied van de mensenrechten, zoals evenredigheid en gerechtelijk toezicht. Vanwege de aard van de misdrijven en de gevallen van gebrekkige communicatie tussen de lidstaten bij het identificeren van pedofielen, moet een grensoverschrijdend inlichtingensysteem voor de nationale politiediensten worden bevorderd om volledige samenwerking tussen de onderzoeksdiensten te waarborgen om risico's te voorkomen en ervoor te zorgen dat overtreders worden geïdentificeerd en dat slachtoffers worden geïdentificeerd en beschermd.

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) De regels inzake rechtsmacht dienen te worden gewijzigd om ervoor te zorgen dat personen uit de Europese Unie die kinderen seksueel misbruiken of uitbuiten vervolgd worden, zelfs wanneer zij hun misdrijven buiten de Europese Unie plegen, met name in het kader van het zogeheten *sekstoerisme*.

Amendement

(9) De regels inzake rechtsmacht dienen te worden gewijzigd om ervoor te zorgen dat personen uit de Europese Unie die kinderen seksueel misbruiken of uitbuiten vervolgd worden, zelfs wanneer zij hun misdrijven buiten de Europese Unie plegen, met name in het kader van het zogeheten *kindersekstoerisme*. **Misbruik van kinderen tijdens reizen in het buitenland moet worden beschouwd als misbruik begaan in verzwarende omstandigheden.**

Or. en

Motivering

Het kindersekstoerisme neemt op verontrustende wijze toe en heeft vernietigende gevolgen voor miljoenen kinderen in de hele wereld. Reeds in de overweging moet worden benadrukt dat om deze praktijken beter te voorkomen het van wezenlijk belang is om meer aandacht aan afschrikking te besteden door hogere sancties te voorzien voor de misdrijven begaan tijdens reizen in het buitenland.

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) Bij maatregelen ter bescherming van minderjarige slachtoffers moeten de belangen van het kind op de eerste plaats komen. Minderjarige slachtoffers dienen vlot toegang te hebben tot rechtsmiddelen, met inbegrip van kosteloos juridisch advies, kosteloze vertegenwoordiging en maatregelen voor het oplossen van belangenconflicten in geval van misbruik

Amendement

(10) Bij maatregelen ter bescherming van minderjarige slachtoffers **en maatregelen om het gerechtelijk stelsel voor minderjarige slachtoffers aan te passen** moeten de belangen van het kind op de eerste plaats komen **en moet rekening worden gehouden met hun recht op bescherming tegen het risico op herhaalde victimisatie, in het bijzonder door de**

in het gezin of de familie. Minderjarige slachtoffers moeten ook worden beschermd tegen sancties, bijvoorbeeld krachtens de nationale wetgeving inzake immigratie of prostitutie, wanneer ze hun situatie bij de bevoegde instanties aangeven. Voorts mag de deelneming van minderjarige slachtoffers aan het strafproces geen verdere trauma's veroorzaken door ondervragingen of oogcontact met de dader.

schending van hun privacy, alsook met hun mening en ideeën, zoals voorgesteld in de VN-richtsnoeren betreffende rechtspraak in zaken waarbij minderjarige slachtoffers en getuigen van misdrijven zijn betrokken en in de richtsnoeren van het Comité van Ministers van de Raad van Europa over kindvriendelijke rechtspraak.

Minderjarige slachtoffers dienen vlot toegang te hebben tot rechtsmiddelen, met inbegrip van kosteloos juridisch advies, kosteloze vertegenwoordiging en maatregelen voor het oplossen van belangenconflicten in geval van misbruik in het gezin of de familie. ***In dat opzicht moeten zij volledig op de hoogte worden gebracht van hun rechten, de diensten waarvan zij gebruik kunnen maken en de vooruitgang en uitkomst van de gerechtelijke acties, en moet juridisch advies en vertegenwoordiging beschikbaar zijn voor het eisen van schadevergoeding.*** Minderjarige slachtoffers moeten ook worden beschermd tegen sancties, bijvoorbeeld krachtens de nationale wetgeving inzake immigratie of prostitutie, wanneer ze hun situatie bij de bevoegde instanties aangeven. Voorts mag de deelneming van minderjarige slachtoffers aan het strafproces geen verdere trauma's veroorzaken door ondervragingen of oogcontact met de dader.

Or. en

Motivering

Herhaalde victimisatie moet worden voorkomen. Bovendien moet worden benadrukt dat de kinderrechtspraak, in het bijzonder voor minderjarige slachtoffers, aan hun behoeften moet worden aangepast, zoals voorgesteld in de kort geleden aangenomen richtsnoeren van het Comité van Ministers van de Raad van Europa over kindvriendelijke rechtspraak, waarover de Europese Commissie en het Bureau van de Europese Unie voor de Grondrechten zich positief hebben uitgelaten.

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn Overweging 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10 bis) Minderjarige slachtoffers van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting moeten korte- en langetermijnondersteuning krijgen. Elk letsel als gevolg van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van een kind is van belang en moet worden behandeld. Gezien de aard van het letsel ten gevolge van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting, dient dergelijke ondersteuning zo lang te duren als noodzakelijk is voor het volledige lichamelijke en psychische herstel van het kind en kan deze ondersteuning indien noodzakelijk worden voorgezet tot het kind volwassen is.

Or. en

Motivering

De behoefte aan langetermijnondersteuning van slachtoffers van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen moet worden benadrukt.

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Overweging 10 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10 ter) De lidstaten moeten preventieve maatregelen invoeren overeenkomstig hun nationale rechtsstelsels om contact tussen minderjarige slachtoffers en daders te voorkomen na de aanvang van strafprocessen, ook voordat veroordeling plaatsvindt. Minderjarige slachtoffers en hun gezinnen moeten

***grensoverschrijdende bescherming tegen
daders genieten in het kader van een
Europees beschermingsbevel.***

Or. en

Motivering

Het is belangrijk dat wordt benadrukt dat kinderen en hun gezinnen moeten worden beschermd op het moment van de aangifte van het misdrijf, nog voor een veroordeling wordt uitgesproken.

Amendement 11

**Voorstel voor een richtlijn
Overweging 13**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) Kinderpornografie bestaat uit ***beelden van het seksuele*** misbruik van kinderen. Ze kan onder geen enkele voorwaarde worden beschouwd als een meningsuiting. Om kinderpornografie te bestrijden moet ***de verspreiding van materiaal betreffende misbruik van kinderen worden beperkt door het voor daders moeilijker te maken die inhoud op het publiek toegankelijke internet te uploaden. Daarom is voorafgaand optreden noodzakelijk om de inhoud aan de bron te verwijderen en de personen die zich schuldig maken aan het vervaardigen, verspreiden of downloaden van beelden van kindermisbruik aan te houden.*** De EU moet, met name door versterkte samenwerking met derde landen en internationale organisaties, maatregelen treffen waardoor het voor autoriteiten van derde landen makkelijker wordt webpagina's met kinderpornografie die op hun grondgebied gehost worden, te verwijderen. Aangezien het ondanks deze inspanningen moeilijk blijkt kinderpornografie bij de bron te verwijderen wanneer het originele materiaal zich buiten de EU bevindt, dienen ook systemen te worden ingesteld om te voorkomen dat vanaf het grondgebied van de Unie toegang kan

Amendement

(13) Kinderpornografie bestaat uit ***materiaal betreffende*** misbruik van kinderen. Ze kan onder geen enkele voorwaarde worden beschouwd als een meningsuiting. Om kinderpornografie te bestrijden moet ***worden gewaarborgd dat de beelden volledig van het internet worden verwijderd. Bovendien mogen de lidstaten met de volgens hen meest passende middelen onmiddellijk tussenbeide komen om te voorkomen dat de beelden verder worden bekeken en worden gedownload om verdere schade voor het slachtoffer te voorkomen. In elk geval moeten zij onmiddellijk procedures starten om ervoor te zorgen dat de beelden volledig van de bron worden verwijderd en om de daders op te sporen.*** De EU moet, met name door versterkte samenwerking met derde landen en internationale organisaties, maatregelen treffen waardoor het voor autoriteiten van derde landen makkelijker wordt webpagina's met kinderpornografie die op hun grondgebied gehost worden, te verwijderen. Aangezien het ondanks deze inspanningen moeilijk blijkt kinderpornografie bij de bron te verwijderen wanneer het originele materiaal zich buiten de EU bevindt,

worden verkregen tot webpagina's waarvan is vastgesteld dat ze kinderpornografie bevatten of verspreiden. Met het oog daarop kan gebruik worden gemaakt van verschillende mechanismen, met inbegrip van het **ondersteunen** van **de bevoegde** gerechtelijke of politieautoriteiten **bij het blokkeren van de toegang tot die webpagina's of het ondersteunen en stimuleren van providers** van internetdiensten om op vrijwillige basis gedragscodes en richtsnoeren te ontwikkelen om de toegang tot **die** webpagina's te blokkeren. Om inhoud met kindermisbruik te verwijderen en te blokkeren moet samenwerking tussen de overheidsinstanties tot stand worden gebracht en versterkt, vooral om ervoor te zorgen dat nationale lijsten van webpagina's met kinderpornografie zo volledig mogelijk zijn en dubbele inspanningen te voorkomen. Bij al deze ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de rechten van de eindgebruikers, moeten de bestaande wettelijke en gerechtelijke procedures worden nageleefd en moeten het Europees Verdrag betreffende de rechten van de mens en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie in acht worden genomen. Als onderdeel van het Actieplan voor een veiliger internet is een netwerk van telefonische meldpunten opgezet voor het verzamelen van informatie en het opstellen en uitwisselen van verslagen over de belangrijkste vormen illegale inhoud online.

dienen ook systemen te worden ingesteld om te voorkomen dat vanaf het grondgebied van de Unie toegang kan worden verkregen tot webpagina's waarvan is vastgesteld dat ze kinderpornografie bevatten of verspreiden. Met het oog daarop kan gebruik worden gemaakt van verschillende mechanismen, met inbegrip van het **helpen** van gerechtelijke of politieautoriteiten **om toegang te krijgen tot de meest geavanceerde onderzoekstechnieken, zoals picture DNA, en het bevorderen van de uitwisseling van beste praktijken. Providers** van internetdiensten **moeten worden aangemoedigd** om op vrijwillige basis gedragscodes en richtsnoeren te ontwikkelen om de toegang tot webpagina's **met kinderpornografie** te blokkeren. Om inhoud met kindermisbruik te verwijderen en te blokkeren moet samenwerking tussen de overheidsinstanties tot stand worden gebracht en versterkt, vooral om ervoor te zorgen dat nationale lijsten van webpagina's met kinderpornografie zo volledig mogelijk zijn en dubbele inspanningen te voorkomen. Bij al deze ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de rechten van de eindgebruikers, moeten de bestaande wettelijke en gerechtelijke procedures worden nageleefd en moeten het Europees Verdrag betreffende de rechten van de mens en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie in acht worden genomen. Als onderdeel van het Actieplan voor een veiliger internet is een netwerk van telefonische meldpunten opgezet voor het verzamelen van informatie en het opstellen en uitwisselen van verslagen over de belangrijkste vormen illegale inhoud online.

Or. en

Motivering

Hoewel het hoofddoel het volledig verwijderen van beelden van het internet moet zijn, moeten in het belang van het kind beelden op zo kort mogelijke termijn ontoegankelijk worden gemaakt. De lidstaten moeten dan ook de mogelijkheid krijgen om, naast pogingen om de beelden van het internet te verwijderen, de beelden te blokkeren als dit in het belang van het kind is. Dankzij de laatste ontwikkelingen op ICT-gebied kan een klein gedeelte van dezelfde beelden op het internet worden opgespoord met de zogenaamde Photo-DNA-techniek, en het is belangrijk dat dergelijke technieken beschikbaar zijn voor de autoriteiten van de EU-lidstaten en tussen hen worden uitgewisseld.

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn Overweging 13 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(13 bis) De ingevolge de toepassing van deze richtlijn verwerkte persoonsgegevens dienen te worden beschermd in overeenstemming met Kaderbesluit 2008/977/JBZ van 27 november 2008 over de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken¹, en in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Verdrag van de Raad van Europa van 28 januari 1981 tot bescherming van personen met betrekking tot de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens, dat door alle lidstaten is bekrachtigd.

¹ PB L 350 van 30.12.2008, blz. 60.

Or. en

Motivering

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze richtlijn moet volledig overeenstemmen met de normen voor gegevensbescherming van de EU en de Raad van Europa.

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn Overweging 13 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(13 ter) Deze richtlijn dient een perfecte aanvulling te vormen op Richtlijn 2011/.../EU van het Europees Parlement en de Raad voor de preventie en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers, ter vervanging van Kaderbesluit 2002/629/JBZ, aangezien bepaalde slachtoffers van mensenhandel eveneens als minderjarige het slachtoffer zijn geweest van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting.

Or. en

Motivering

Het moet worden benadrukt dat deze richtlijn en de richtlijn over mensenhandel onderdeel zijn van dezelfde strijd, in het bijzonder omdat mensenhandel onderdeel kan zijn van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen.

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Deze richtlijn beoogt de vaststelling van minimumregels voor de definitie van strafbare feiten en sancties op het gebied van de seksuele uitbuiting van kinderen en de vaststelling van gemeenschappelijke bepalingen om de preventie van deze misdrijven en de bescherming van de slachtoffers te versterken.

Deze richtlijn beoogt ***de voorkoming van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen***, de vaststelling van minimumregels voor de definitie van strafbare feiten en sancties op het gebied van de seksuele uitbuiting van kinderen en de vaststelling van gemeenschappelijke bepalingen om de preventie van deze misdrijven en de bescherming van de slachtoffers te versterken.

Or. en

Motivering

De noodzaak om kinderen te beschermen moet worden benadrukt.

Amendement 15

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – letter a bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a bis) "leeftijd waarop kan worden ingestemd met seksuele handelingen": in het nationaal recht vastgestelde wettelijke leeftijd om seksuele handelingen te begaan;

Or. en

Motivering

Zoals verzocht in het Verdrag van Lanzarote van de Raad van Europa en om de bepalingen betreffende strafbare feiten van de artikelen 3 t/m 7 te verduidelijken moet een definitie worden gegeven van de leeftijd waarop kan worden ingestemd met seksuele handelingen.

Amendement 16

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – letter b – inleidende formule**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) "kinderpornografie":

b) "kinderpornografie" of "materiaal betreffende misbruik van kinderen":

Or. en

Motivering

Een nieuwe en meer geschikte term als "materiaal betreffende misbruik van kinderen" moet worden toegevoegd en het gebruik van dergelijke meer geschikte termen moet worden bevorderd.

Amendement 17

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 4 – lid 2**

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Het bewerkstelligen van de deelneming van een kind aan pornografische voorstellingen is strafbaar met een maximum vrijheidsstraf van ten minste **twee** jaar.

Amendement

2. Het bewerkstelligen van de deelneming van een kind aan pornografische voorstellingen is strafbaar met een maximum vrijheidsstraf van ten minste **drie** jaar.

Or. en

Motivering

De uitbuiting van kindermisbruik moet met hogere straffen worden bestraft.

Amendement 18

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 4 – lid 3**

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Voordeel halen uit de deelneming van een kind aan pornografische voorstellingen of anderszins uitbuiten van dat kind is strafbaar met een maximum vrijheidsstraf van ten minste **twee** jaar.

Amendement

3. Voordeel halen uit de deelneming van een kind aan pornografische voorstellingen of anderszins uitbuiten van dat kind is strafbaar met een maximum vrijheidsstraf van ten minste **drie** jaar.

Or. en

Motivering

De uitbuiting van kindermisbruik moet met hogere straffen worden bestraft.

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Het willens en wetens bijwonen van pornografische voorstellingen waaraan kinderen deelnemen, is strafbaar met een maximum vrijheidsstraf van ten minste **twee** jaar.

Amendement

4. Het willens en wetens bijwonen van pornografische voorstellingen waaraan kinderen deelnemen, is strafbaar met een maximum vrijheidsstraf van ten minste **drie** jaar.

Or. en

Motivering

De uitbuiting van kindermisbruik moet met hogere straffen worden bestraft.

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. Bewerkstelligen dat een kind deelneemt aan kinderprostitutie is strafbaar met een maximum vrijheidsstraf van ten minste **vijf** jaar.

Amendement

6. Bewerkstelligen dat een kind deelneemt aan kinderprostitutie is strafbaar met een maximum vrijheidsstraf van ten minste **zes** jaar.

Or. en

Motivering

De uitbuiting van kindermisbruik moet met hogere straffen worden bestraft.

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

7. Voordeel halen uit de deelneming van een kind aan kinderprostitutie of anderszins

Amendement

7. Voordeel halen uit de deelneming van een kind aan kinderprostitutie of anderszins

uitbuiten van dat kind is strafbaar met een maximum vrijheidsstraf van ten minste **vijf** jaar.

uitbuiten van dat kind is strafbaar met een maximum vrijheidsstraf van ten minste **zes** jaar.

Or. en

Motivering

De uitbuiting van kindermisbruik moet met hogere straffen worden bestraft.

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

8. Het aangaan van seksuele handelingen met een kind, waarbij een beroep wordt gedaan op kinderprostitutie, is strafbaar met een maximum vrijheidsstraf van ten minste **vijf** jaar.

Amendement

8. Het aangaan van seksuele handelingen met een kind, waarbij een beroep wordt gedaan op kinderprostitutie, is strafbaar met een maximum vrijheidsstraf van ten minste **zes** jaar.

Or. en

Motivering

De uitbuiting van kindermisbruik moet met hogere straffen worden bestraft.

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn Artikel 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

Elke lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de volgende opzettelijke gedragingen strafbaar zijn:

Elk voorstel van een volwassene door middel van informatie- en communicatietechnologie, om een kind te ontmoeten ***dat volgens de nationale wetgeving niet de leeftijd heeft bereikt om in te stemmen met seksuele handelingen***, met het oogmerk om een van de in

Amendement

1. Elke lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de volgende opzettelijke gedragingen strafbaar zijn:

Elk voorstel van een volwassene door middel van informatie- en communicatietechnologie, om een kind te ontmoeten, met het oogmerk om een van de in artikel 3, lid 3, of artikel 5, lid 6, genoemde strafbare feiten te plegen, is, voor zover dit voorstel is gevolgd door

artikel 3, lid 3, of artikel 5, lid 6, genoemde strafbare feiten te plegen, is, voor zover dit voorstel is gevolgd door materiële handelingen die tot een dergelijke ontmoeting leiden, strafbaar met een maximum vrijheidsstraf van ten minste twee jaar.

materiële handelingen die tot een dergelijke ontmoeting leiden, strafbaar met een maximum vrijheidsstraf van ten minste twee jaar.

1 bis. Indien is bewezen dat de overtreder opzettelijk technologische middelen heeft gebruikt om een groot aantal kinderen te bereiken om zijn kansen op het begaan van het misdrijf te vergroten, waarborgen de lidstaten dat, onafhankelijk van eerdere veroordelingen voor hetzelfde misdrijf, deze praktijk als een verzwarende factor wordt beschouwd en met een hogere straf wordt bestraft dan het primaire misdrijf bestaande uit het benaderen van kinderen voor seksuele doeleinden.

Or. en

Motivering

Dit soort "contactmisdrijven" moet met hogere straffen worden bestraft indien het misdrijf systematisch wordt begaan om een groot aantal kinderen te bereiken om de kans op slagen te vergroten.

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn Artikel 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

De bepalingen van artikel 3, lid 2, met betrekking tot het getuige zijn van seksuele handelingen en van artikel 3, lid 3, artikel 4, leden 2 en 4, en artikel 5 zijn niet van toepassing op vrijwillige seksuele handelingen tussen kinderen onderling of tussen personen die ongeveer dezelfde leeftijd en dezelfde psychologische en lichamelijke ontwikkeling of maturiteit hebben, mits de handelingen niet met misbruik gepaard gaan.

Amendement

De bepalingen van artikel 3, lid 2, met betrekking tot het getuige zijn van seksuele handelingen en van artikel 3, lid 3, artikel 4, leden 2 en 4, en artikel 5 zijn niet van toepassing op vrijwillige seksuele handelingen tussen kinderen onderling of tussen personen die ongeveer dezelfde leeftijd en dezelfde psychologische en lichamelijke ontwikkeling of maturiteit hebben, mits de handelingen niet met misbruik gepaard gaan **en geen**

overtreding vormen van de nationale regels betreffende de leeftijd om te kunnen instemmen met seksuele handelingen.

Or. en

Motivering

Om het subsidiariteitsbeginsel te eerbiedigen en aangezien dit vraagstuk nog tot de bevoegdheden behoort van de lidstaten, die het op verschillende manieren aanpakken al naargelang hun nationale tradities, moet naar de nationale wetgeving worden verwezen.

Amendement 25

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 8 – lid 1 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. De lidstaten waarborgen dat indien strafbare feiten op het gebied van kinderpornografie op grond van artikel 5 door een kind worden begaan, hierop wordt gereageerd met gepaste alternatieve maatregelen aangepast aan de specifieke heropvoedingsbehoeften overeenkomstig het nationale recht, waarbij rekening wordt gehouden met de leeftijd van de overtreder, de noodzaak om verdere overtredingen te voorkomen en het doel van sociale herintegratie van het kind.

Or. en

Motivering

Strafbare feiten die verband houden met het gebruik van ICT, die tegenwoordig steeds vaker reeds door schoolgaande kinderen worden gebruikt, vaak om andere kinderen te intimideren, moeten met gepaste maatregelen worden bestraft, zelfs wanneer de overtredingen door kinderen worden begaan.

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 9 – lid 1 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d bis) het strafbare feit werd gepleegd in het kader van een georganiseerde activiteit met economische opbrengsten als hoofddoel;

Or. en

Motivering

Het is belangrijk een einde te maken aan de economische uitbuiting van misbruikte kinderen.

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 9 – lid 1 – letter d ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d ter) het strafbare feit werd gepleegd tijdens een reis naar het buitenland, die werd georganiseerd of gemaakt met als hoofddoel om een van de in de artikelen 3 t/m 6 genoemde strafbare feiten te plegen;

Or. en

Motivering

Het kinderseksstoerisme neemt op verontrustende wijze toe en heeft vernietigende gevolgen voor miljoenen kinderen in de hele wereld. Reeds in de overweging moet worden benadrukt dat om deze praktijken beter te voorkomen het van wezenlijk belang is om meer aandacht aan afschrikking te besteden door hogere sancties te voorzien voor de misdrijven begaan tijdens reizen in het buitenland.

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn Artikel 10 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Om het risico op herhaling van strafbare feiten te voorkomen neemt elke lidstaat de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat aan een natuurlijk persoon die voor een van de in de artikelen 3 tot en met 7 genoemde strafbare feiten is veroordeeld, een tijdelijk of permanent verbod kan worden opgelegd om **activiteiten** uit te oefenen waarbij hij of zij regelmatig in contact komt met kinderen.

Amendement

1. Om het risico op herhaling van strafbare feiten te voorkomen neemt elke lidstaat de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat aan een natuurlijk persoon die voor een van de in de artikelen 3 tot en met 7 genoemde strafbare feiten is veroordeeld, een tijdelijk of permanent verbod kan worden opgelegd om **beroepsactiviteiten** uit te oefenen waarbij hij of zij regelmatig in contact komt met kinderen. ***De in dit lid genoemde maatregelen worden opgenomen in het strafregister van de lidstaat waar de veroordeling is uitgesproken.***

Or. en

Motivering

Het moet duidelijk worden gemaakt dat het gaat om beroepsactiviteiten die regelmatig contact met kinderen inhouden.

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn Artikel 10 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Elke lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat ***de in lid 1 genoemde maatregel wordt opgenomen in het strafregister van de lidstaat waar de veroordeling is uitgesproken.***

Amendement

2. Elke lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat ***werkgevers, wanneer zij personen aanwerven voor beroepsactiviteiten die contact met kinderen inhouden, het recht hebben om bij de bevoegde autoriteiten informatie te verkrijgen betreffende eventuele veroordelingen voor de in artikel 3 t/m 7 genoemde strafbare feiten of maatregelen die een aanvulling vormen op dergelijke veroordelingen en als doel hebben dat de overtreeders geen***

activiteiten kunnen uitoefenen waarbij zij met kinderen in contact komen. Indien tijdens de uitoefening van de beroepsactiviteiten ernstige verdenkingen ontstaan mogen werkgevers, overeenkomstig het nationale recht, zelfs na de aanwervingsprocedure dergelijke informatie opvragen. De autoriteiten van de lidstaten waarborgen, met elk passend middel en overeenkomstig het nationale recht, dat dergelijke informatie eveneens uit de strafregisters van andere lidstaten kan worden verkregen.

Or. en

Motivering

Het is belangrijk dat werkgevers zowel in hun eigen land als in andere EU-lidstaten volledige toegang hebben tot strafregisters met informatie over veroordelingen en maatregelen tot onbevoegdverklaring. Werkgevers die na een aanwerving informatie ontvangen waaruit blijkt dat een werknemer die is aangeworven om met kinderen om te gaan in een andere lidstaat is veroordeeld voor pedofilie, moeten bovendien het recht hebben hierover zelfs na de aanwerving informatie op te vragen.

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn Artikel 10 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. In afwijking van artikel 7, lid 2, en artikel 9, lid 2, van Kaderbesluit 2009/315/JBZ van de Raad betreffende de organisatie en de inhoud van uitwisselingen van gegevens uit het strafregister tussen de lidstaten, **neemt elke lidstaat de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat, met het oog op de daadwerkelijke handhaving van het tijdelijke of permanente verbod om activiteiten uit te oefenen waarbij de betrokkene regelmatig in contact komt met kinderen, met name wanneer de verzoekende lidstaat de toegang tot bepaalde activiteiten afhankelijk maakt van voorwaarden die moeten garanderen**

Amendement

3. In afwijking van artikel 7, lid 2, en artikel 9, lid 2, van Kaderbesluit 2009/315/JBZ van de Raad betreffende de organisatie en de inhoud van uitwisselingen van gegevens uit het strafregister tussen de lidstaten, **waarborgen de lidstaten volledige samenwerking en de beschikbaarheid van alle informatie wanneer zij ingaan op overeenkomstig artikel 10, lid 2, door de bevoegde autoriteiten van andere lidstaten ingediende verzoeken. Persoonsgegevens betreffende een krachtens artikel 7, leden 2 en 4, van dat kaderbesluit opgelegd verbod, mogen** steeds voor dat doel worden gebruikt.

*dat gegadigden niet veroordeeld zijn voor een van de in de artikelen 3 tot en met 7 van deze richtlijn genoemde strafbare feiten, informatie betreffende het verbod dat voortvloeit uit een veroordeling voor een van de in artikelen 3 tot en met 7 van deze richtlijn genoemde strafbare feiten, wanneer daartoe een verzoek overeenkomstig artikel 6 van dat kaderbesluit wordt ingediend, wordt doorgezonden van de centrale autoriteit van de lidstaat waarvan de betrokkene onderdaan is en dat persoonsgegevens betreffende het opgelegde verbod die krachtens artikel 7, leden 2 en 4, van dat kaderbesluit worden verstrekt, steeds voor dat doel **mogen** worden gebruikt.*

Or. en

Motivering

Volledige samenwerking tussen de lidstaten en informatie-uitwisseling wanneer een lidstaat een andere lidstaat hierom verzoekt, moeten worden gewaarborgd.

Amendement 31

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 1 – letter e bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

e bis) inbeslagneming van de economische opbrengsten die uit de strafbare feiten voortkomen.

Or. en

Motivering

Het is belangrijk te waarborgen dat opbrengsten die voortkomen uit strafbare feiten niet het eigendom blijven van de criminele organisatie of de persoon die deze strafbare feiten heeft gepleegd.

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn Artikel 15 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om bij te dragen aan de oprichting van een internationale databank met beelden van seksuele uitbuiting van kinderen.

Or. en

Motivering

Om politiediensten attent te maken op de seksuele uitbuiting van kinderen en het mogelijk te maken slachtoffers te identificeren is het noodzakelijk snel alarm te kunnen slaan over pagina's met kinderpornografie.

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn Artikel 16 – lid 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d) wanneer het strafbare feit is gepleegd ten voordele van een rechtspersoon die gevestigd is op het grondgebied van die lidstaat.

d) wanneer het strafbare feit is gepleegd ten voordele van een rechtspersoon die **wettelijk** gevestigd is **of zijn vestigingsplaats heeft** op het grondgebied van die lidstaat.

Or. en

Motivering

Soms zijn de daadwerkelijke en de wettelijke vestigingsplaats verschillend. In beide gevallen moet rechtshandhaving worden gewaarborgd.

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn Artikel 17 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. De lidstaten waarborgen dat in geval van seksueel misbruik of seksuele uitbuiting binnen een gezin, de noodzakelijke maatregelen worden getroffen om het minderjarige slachtoffer, evenals de andere gezinsleden die niet bij het strafbare feit betrokken waren, te beschermen en te ondersteunen.

Or. en

Motivering

Het is belangrijk te benadrukken dat het psychologisch evenwicht moet worden behouden en het recht van misbruikte kinderen om in contact met hun gezin te blijven, moet worden geëerbiedigd.

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn Artikel 19 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. De lidstaten waarborgen de eerbiediging van de privacy en de beelden van minderjarige slachtoffers en voorkomen dat informatie over hen die tot hun identificatie kan leiden, wordt verspreid.

Or. en

Motivering

Minderjarige slachtoffers moeten worden beschermd tegen alle mogelijke schendingen van hun privacy.

Amendement 36

Voorstel voor een richtlijn Artikel 19 – lid 3 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b bis) het minderjarige slachtoffer indien mogelijk in afwezigheid van de dader wordt ondervraagd;

Or. en

Motivering

Dit punt moet worden toegevoegd om te waarborgen dat het kind kan spreken zonder bang te zijn de dader opnieuw te ontmoeten.

Amendement 37

Voorstel voor een richtlijn Artikel 21

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 21

Artikel 21

Blokkeren van de toegang tot websites die kinderpornografie bevatten

Verwijderen van en blokkeren van de toegang tot websites die kinderpornografie bevatten

1. Elke lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat ***de toegang van internetgebruikers tot*** webpagina's die kinderpornografie bevatten of verspreiden, ***op zijn grondgebied wordt geblokkeerd.*** Bij de blokkering van de toegang worden de nodige waarborgen toegepast, met name om te garanderen dat de blokkering niet verder gaat dan nodig is, dat gebruikers geïnformeerd worden over de reden van de blokkering en dat de contentproviders voor zover mogelijk geïnformeerd worden over de mogelijkheid om de blokkering aan te vechten.

Elke lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat webpagina's die kinderpornografie bevatten of verspreiden, ***aan de bron worden verwijderd. Om de belangen van het kind te beschermen mogen de lidstaten bovendien procedures starten om de toegang van internetgebruikers op hun grondgebied te blokkeren tot webpagina's die kinderpornografie bevatten of verspreiden, in overeenstemming met het nationale recht.*** Bij de blokkering van de toegang worden de nodige waarborgen toegepast, met name om te garanderen dat de blokkering niet verder gaat dan nodig is, dat gebruikers geïnformeerd worden over de reden van de blokkering en dat de

contentproviders voor zover mogelijk geïnformeerd worden over de mogelijkheid om de blokkering aan te vechten.

2. Onverminderd het bovenstaande neemt elke lidstaat de nodige maatregelen om te zorgen voor de verwijdering van webpagina's die kinderpornografie bevatten of verspreiden.

Or. en

Motivering

De volledige verwijdering van beelden moet tot prioriteit worden gemaakt. Om de belangen van het kind te beschermen mogen de lidstaten bovendien overgaan tot het onmiddellijk blokkeren van webpagina's wanneer dit volgens hen het beste voor het kind is.

TOELICHTING

1. ACHTERGROND

Kindermisbruik is een verschrikkelijk misdrijf dat de lichamelijke en geestelijke gezondheid van kinderen en tieners schaadt en hen voor het leven markeert. Seksuele uitbuiting van minderjarigen maakt kinderen of tieners tot seksuele objecten, waarbij van hun lijden wordt geprofiteerd. Uit onderzoek blijkt dat in Europa tussen 10% en 20% van de minderjarigen tijdens hun jeugd het risico loopt seksueel te worden misbruikt. Het aantal websites met kinderpornografie neemt nog altijd toe en iedere dag verschijnen 200 nieuwe beelden op het internet. Dit zijn echter maar schattingen. De slachtoffers op de beelden zijn steeds jonger en het materiaal wordt steeds explicieter en gewelddadiger. Ongeveer 20% van de daders van seksuele misdrijven plegen na hun veroordeling opnieuw hetzelfde misdrijf. Vele misdrijven worden begaan op plaatsen waar kinderen zich juist veilig en beschermd zouden moeten voelen. Kinderpornografie op het internet is een nieuw fenomeen en vormt een enorme en zeer wezenlijke criminele dreiging, waarin perverse driften en financiële belangen samenkomen, en waarvan de zogenaamde "thuisproductie" blijft toenemen. Hierbij worden alle technologische mogelijkheden die het internet te bieden heeft benut. Zo zijn er internetsites waarop reclame wordt gemaakt voor "goederen" zoals video's, dvd's en cd's met beelden van kindermisbruik. Ook zijn er sociale netwerken, chatfora, nieuwsgroepen en mailinglists die ofwel worden gebruikt om gemeenschappen van pedofielen te vormen ofwel om informatie te verspreiden met als doel kinderpornografisch materiaal onder de aandacht te brengen of te vinden. Tenslotte kunnen enorme bestanden met video's en beeldcompilaties worden uitgewisseld door middel van peer-to-peer- en FTP-programma's (File Transfer Protocol). Bovendien is het gebruik van MMS (Multimedia Messaging Service) toegenomen met nieuwe generatie mobiele telefoons die beelden en video's kunnen verzenden. Met deze nieuwe mobiele technologie kunnen minderjarigen zelfs worden bereikt wanneer zij niet door hun gezin in de gaten worden gehouden. Kinderpornografische foto's en video's zijn op webserver's op het gehele internet te vinden en gebruikers kunnen deze tegen betaling op hun eigen computer downloaden. Met behulp van speciale software die websites met pedofiel materiaal onmiddellijk naar een andere webserver kunnen verplaatsen, blijven de beheerders van deze websites te vaak anoniem en ongreepbaar. De snelheid waarmee deze dreiging toeneemt maakt een evenzo snelle ontwikkeling van onderzoekstechnologie en van de Europese en nationale wetgeving noodzakelijk.

2. STANDPUNT VAN DE RAPPORTEUR

Het voorstel voor een richtlijn heeft als doel een Europees referentiekader tot stand te brengen om alle vormen van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van minderjarigen en misdrijven op het gebied van kinderpornografie te voorkomen en te vervolgen. Bovendien introduceert het voorstel gemeenschappelijke bepalingen om de misdrijven te voorkomen en de slachtoffers te beschermen. Het voorstel voor een richtlijn vormt grotendeels een herhaling van de aanbeveling van het Parlement van 3 februari 2009 over de bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie. Het voorstel bevat ook vele voorstellen uit het Verdrag inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik van de Raad van Europa. Dit Verdrag is door de meeste EU-landen nog niet geratificeerd, maar vormt desondanks een onontbeerlijk internationaal instrument dat bijdraagt aan de bescherming van minderjarigen tegen misbruik. Op Europees niveau worden nieuwe strafbare feiten ingevoerd, in het bijzonder betreffende de nieuwe dreigingen die voortkomen uit ontwikkelingen in de IT-sector. Concepten

als kinderpornografie, kinderpornografisch materiaal, kinderprostitutie en pornografisch beeld zijn duidelijk gedefinieerd, waardoor uniforme minimumregels tot stand zijn gekomen om te waarborgen dat gepaste instrumenten ter bescherming van kinderen in alle lidstaten bestaan. Bovendien moest naar mijn mening een definitie van de leeftijd waarop kan worden ingestemd met seksuele handelingen worden toegevoegd. Dit gegeven is uiterst belangrijk bij de vaststelling van het misdrijf, en is vooral van wezenlijk belang bij de veroordeling en de strafverzwaring voor dergelijke misdrijven. De richtlijn legt minimumstraffen voor 22 strafbare feiten vast, terwijl de lidstaten de mogelijkheid behouden om strengere maatregelen en straffen vast te stellen.

Misbruik van vertrouwen, autoriteit of invloed binnen het gezin wordt gerekend tot en is strafbaar op grond van de nieuwe strafbare feiten betreffende seksueel misbruik. Hogere straffen worden opgelegd aan personen die een misdrijf plegen waarbij minderjarigen met een lichamelijke of verstandelijke handicap of die anderszins afhankelijk zijn, betrokken zijn.

Op Europees niveau zullen kinderen worden beschermd tegen het online contact met hen leggen met als doel hen seksueel te misbruiken, het zogenaamde grooming. Ik heb bovendien een aparte bepaling toegevoegd over personen die herhaaldelijk grooming plegen en dus tegelijkertijd met meerdere kinderen contact zoeken om hun groomingkansen te verhogen. Het moet niet mogelijk zijn voor personen die voor misdrijven tegen kinderen zijn veroordeeld om activiteiten te ondernemen waarbij zij regelmatig met kinderen in contact komen, door bijvoorbeeld naar een andere lidstaat te verhuizen. Werkgevers die personeelsleden aanwerven voor werkzaamheden die contact met kinderen inhouden krijgen het recht om bij de bevoegde autoriteiten informatie uit het strafregister te verkrijgen over veroordelingen voor de in de richtlijn vastgestelde strafbare feiten of aanvullende maatregelen betreffende deze strafbare feiten. Alle lidstaten en de bevoegde autoriteiten moeten samenwerken om ervoor te zorgen dat dergelijke informatie snel wordt uitgewisseld. Indien na de aanwerving gegronde redenen bestaan voor verdenking van werknemers moeten werkgevers eveneens het recht hebben dergelijke informatie te verkrijgen. Wat de aansprakelijkheid van rechtspersonen betreft heb ik de aanvullende straf van onmiddellijke inbeslagneming van het pornografisch materiaal en van alle daarmee verkregen opbrengsten toegevoegd. De lidstaten moeten hun samenwerking met nationale banken en de belangrijkste creditcardmaatschappijen vergemakkelijken en versterken om ervoor te zorgen dat betalingen op het internet in verband met uitbuiting van kinderen kunnen worden getraceerd.

De lidstaten krijgen duidelijke wettelijke verplichtingen om strafbare feiten tegen minderjarigen gepleegd in het buitenland door EU-burgers of personen die hun gewone verblijfplaats in een van de lidstaten hebben, dat wil zeggen sekstoerisme, te bestraffen. Ik heb bovendien onder de verzwarende omstandigheden een punt toegevoegd voor het geval dat de in de richtlijn vastgestelde strafbare feiten zijn begaan in het kader van sekstoerisme. Steeds wanneer beelden en materiaal met kinderpornografie worden gedownload en bekeken is het alsof het kind in kwestie opnieuw wordt misbruikt. Deze richtlijn heeft de onmiddellijke verwijdering van het internetmateriaal als doel. Indien dit niet onmiddellijk mogelijk is (wanneer het lastig is om de inhoud aan de bron te verwijderen, bijvoorbeeld wanneer de providers zijn gevestigd in landen buiten de EU die geen samenwerkingsovereenkomst met de EU hebben), moeten de lidstaten websites kunnen blokkeren. Het blokkeren van websites moet gebeuren in overeenstemming met het nationale recht en met behulp van alle beschikbare instrumenten voor de bescherming van privacy. Alle internetspelers moeten hierbij samenwerken: instellingen, politie-eenheden gespecialiseerd in IT en postdiensten, providers, banken, financiële intermediairs, particulieren

en verenigingen. Het gebruik van geavanceerde technologie en software is op dit gebied van wezenlijk belang. Alle beschikbare instrumenten (waaronder de meest recente filtertechnologie genaamd Photo DNA) moeten in de strijd worden geworpen, waaronder de werkzaamheden van de Europese financiële coalitie tegen de verspreiding op internet van beelden met kinderpornografie en de internationale samenwerking tussen politiediensten en bankinstellingen (bijvoorbeeld bij het traceren van betalingen).

Tijdens het vooronderzoek, de procesgang en de daarop volgende fasen moet aan de slachtoffers bescherming, bijstand en ondersteuning worden gegarandeerd, terwijl rekening wordt gehouden met de mening, behoeften en angsten van de minderjarigen. De toegang tot rechtsmiddelen moet eenvoudig zijn, maar dit mag er niet toe leiden dat jonge slachtoffers later onder trauma's of zogenaamde herhaalde victimisatie gebukt gaan, vanwege hun betrokkenheid bij de rechtszaak. Maatregelen om de gezinnen van slachtoffers bij te staan en te ondersteunen zijn evenzeer belangrijk. Als het misdrijf echter binnen het gezin is begaan, moet het kind worden beschermd en moet een zo passend mogelijk besluit over zijn of haar woonplaats worden genomen, waarbij rekening wordt gehouden met de belangen en mening van het kind zelf. De instrumenten voor bescherming en bijstand moeten bovendien maatregelen omvatten om vermeende slachtoffers van misbruik of uitbuiting te ondersteunen. Personen die beroepshalve kinderen in de verschillende fasen van de procesgang ondersteunen en personen die in hun beroep op een of andere manier in contact staan met slachtoffers moeten specifieke opleidingen volgen. Ook zijn gepaste interventie- en behandelingsprogramma's nodig om misdrijven te voorkomen. De werkelijke hoeksteen van deze richtlijn is een toegankelijk en kindvriendelijk rechtstelsel. De lidstaten moeten de nodige maatregelen treffen om doeltreffende stelsels voor de bescherming van kinderen tot stand te brengen, onder andere door multidisciplinaire structuren te creëren om te waarborgen dat slachtoffers op korte en lange termijn de hulp krijgen die zij nodig hebben, ofwel door middel van opleidingen voor professionals, ofwel door gebruik te maken van de ervaring van NGO's die slachtoffers van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting bijstaan. Voorlichtings- en bewustmakingscampagnes over dit onderwerp zullen worden gericht op het maatschappelijk middenveld, waarvoor een bijzondere rol is weggelegd.