



AANGENOMEN TEKSTEN

P9_TA(2022)0404

Het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 23 november 2022 over het voorstel voor een besluit van de Raad tot wijziging van Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (COM(2021)0570 – C9-0034/2022 – 2021/0430(CNS))

(Bijzondere wetgevingsprocedure – raadpleging)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie voor een besluit van de Raad (COM(2021)0570),
- gezien de mededeling van de Commissie over de volgende generatie eigen middelen voor de EU-begroting (COM(2021)0566),
- gezien artikel 311 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C9-0034/2022),
- gezien het Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie van 16 december 2020 betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen¹,
- gezien zijn wetgevingsresolutie van 16 september 2020 over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie²,
- gezien zijn amendementen op het voorstel voor een richtlijn tot herziening van het systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie, aangenomen op 22 juni 2022³,
- gezien zijn amendementen op het voorstel voor een verordening tot vaststelling van een

¹ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28.

² Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0220.

³ Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0246.

mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens, aangenomen op 22 juni 2022¹,

- gezien artikel 82 van zijn Reglement,
 - gezien het standpunt in de vorm van amendementen van de Commissie economische en monetaire zaken,
 - gezien de brieven van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid en de Commissie constitutionele zaken,
 - gezien het verslag van de Begrotingscommissie (A9-0266/2022),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel zoals geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 3. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

¹ Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0248.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) Dit besluit vormt een belangrijke stap in de uitvoering van de routekaart voor de invoering van eigen middelen als bedoeld in het juridisch bindend Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020; na dit besluit zullen er additionele en complementaire initiatieven moeten volgen die moeten waarborgen dat de nieuwe opbrengsten ten minste toereikend zijn om de rente en hoofdsom van de NGEU-schulden te betalen en dat de verdeling van de financiële gevolgen van het pakket voor alle lidstaten aanvaardbaar is. Een toereikend bedrag aan nieuwe eigen middelen moet een duurzame langetermijnfinanciering van de begroting van de Unie waarborgen, onder meer voor nieuwe prioriteiten van de Unie en terugbetaling in verband met het herstelinstrument voor de Europese Unie, om te voorkomen dat er bezuinigd moet worden op bestaande EU-programma's en -beleidsmaatregelen.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 bis) Het niveau van de ontvangsten moet worden verhoogd door middel van nieuwe eigen middelen ter aflossing van de schulden in verband met NGEU en ter dekking van het Sociaal Klimaatfonds, dat geïntegreerd moet worden in het MFK, en om bij te dragen aan de duurzame

verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de Unie. Juridisch en technisch gezien zullen de drie nieuwe bronnen van eigen middelen echter algemene ontvangsten vormen met volle naleving van het universaliteitsbeginsel voor ontvangsten.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 ter) Als de voorgestelde nieuwe eigen middelen niet worden aangenomen of niet het verwachte niveau van ontvangsten voor de Uniebegroting genereren, moet de Commissie tijdig nadere maatregelen nemen. In overeenstemming met het juridisch bindende Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 zal de Commissie naar verwachting uiterlijk eind 2023 een voorstel indienen voor een tweede pakket nieuwe eigen middelen, dat mogelijk voorziet in een belasting op financiële transacties en een aan de bedrijfssector gekoppelde bron van eigen middelen.

Amendement 4

Voorstel voor een besluit Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5) Om een buitensporig regressief effect op de bijdragen van de emissiehandel te voorkomen, moet een maximale bijdrage voor in aanmerking komende lidstaten worden vastgesteld. Voor de periode 2023-2027 komen de lidstaten in aanmerking als het bruto nationaal inkomen per hoofd van de bevolking, gemeten in

(5) Om een buitensporig regressief effect op de bijdragen van de emissiehandel te voorkomen, moet **voor de periode tot 2030** een maximale bijdrage voor in aanmerking komende lidstaten worden vastgesteld. Voor de periode 2023-2027 komen de lidstaten in aanmerking als het bruto nationaal inkomen per hoofd van de bevolking, gemeten in

koopkrachtstandaard en berekend op basis van de cijfers van de Unie voor 2020, minder dan 90 % van het EU-gemiddelde bedraagt. Voor de periode 2028-2030 moet het bruto nationaal inkomen per hoofd van de bevolking in 2025 worden gebruikt. De maximale bijdrage moet worden vastgesteld door het aandeel van de lidstaten in de totale eigen middelen op basis van de handel in emissierechten af te zetten tegen het aandeel van die lidstaten in het bruto nationaal inkomen van de Unie. Voor alle lidstaten moet een minimumbijdrage worden vastgesteld indien hun aandeel in het totale bedrag aan ETS-eigen middelen lager is dan 75 % van hun aandeel in het bruto nationaal inkomen van de Unie.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) In oktober 2021 hebben de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling en het Inclusief Kader inzake grondslaguitholling en winstverschuiving van de G20 overeenstemming bereikt over de toerekening aan de deelnemende marktjurisdicties van 25 % van de restwinsten van grote multinationale ondernemingen boven de winstgevendheidsdrempel van 10 % (“OESO/G20 IF Pijler 1-overeenkomst”). De eigen middelen moeten bestaan uit de toepassing van een uniform afdrachtpercentage op het deel van de restwinsten van multinationale ondernemingen dat aan de lidstaten wordt toegewezen [overeenkomstig de richtlijn inzake de tenuitvoerlegging van de algemene overeenkomst inzake de herverdeling van heffingsrechten].

koopkrachtstandaard en berekend op basis van de cijfers van de Unie voor 2020, minder dan 90 % van het EU-gemiddelde bedraagt. Voor de periode 2028-2030 moet het bruto nationaal inkomen per hoofd van de bevolking in 2025 worden gebruikt. De maximale bijdrage moet worden vastgesteld door het aandeel van de lidstaten in de totale eigen middelen op basis van de handel in emissierechten af te zetten tegen het aandeel van die lidstaten in het bruto nationaal inkomen van de Unie. Voor alle lidstaten moet een minimumbijdrage worden vastgesteld indien hun aandeel in het totale bedrag aan ETS-eigen middelen lager is dan 75 % van hun aandeel in het bruto nationaal inkomen van de Unie.

Amendement

(7) In oktober 2021 hebben de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling en het Inclusief Kader inzake grondslaguitholling en winstverschuiving van de G20 overeenstemming bereikt over de toerekening aan de deelnemende marktjurisdicties van 25 % van de restwinsten van grote multinationale ondernemingen boven de winstgevendheidsdrempel van 10 % (“OESO/G20 IF Pijler 1-overeenkomst”). De eigen middelen moeten bestaan uit de toepassing van een uniform afdrachtpercentage op het deel van de restwinsten van multinationale ondernemingen dat aan de lidstaten wordt toegewezen [overeenkomstig de richtlijn inzake de tenuitvoerlegging van de algemene overeenkomst inzake de herverdeling van heffingsrechten, ***zodra deze is vastgesteld***].

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(7 bis) De OESO streeft ernaar dat het multilateraal verdrag ter uitvoering van de OESO/G20 IF Pijler 1-overeenkomst in 2024 in werking treedt. Aangezien echter de succesvolle uitvoering op internationaal niveau van de OESO/G20 IF-pijler 1-overeenkomst door bepaalde belangrijke derde landen nog niet is gewaarborgd, moeten de Commissie en de lidstaten de situatie regelmatig opnieuw beoordelen. Indien eind 2023 nog geen duidelijke vooruitgang is geboekt, moet de Commissie een wetgevingsvoorstel indienen tot invoering van een digitale heffing of een soortgelijke maatregel. Een dergelijke digitale heffing of de opbrengst van een soortgelijke maatregel moet dan worden beschouwd als eigenmiddelenbron van de Unie, om tegen 2026 inkomsten te genereren.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 bis) De ontvangsten voor de Uniebegroting op basis van de voorstellen van de Commissie voor de uitvoering van de OESO/G20 IF Pijler 1-overeenkomst zullen naar verwachting een omvang hebben van tussen de 2,5 miljard EUR en 4 miljard EUR per jaar.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 8 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 ter) De vaststelling van dit besluit vereist eenparigheid van stemmen in de Raad, na raadpleging van het Europees Parlement,. Dit besluit moet in werking treden nadat de lidstaten de procedures voor de goedkeuring ervan overeenkomstig hun onderscheiden grondwettelijke bepalingen hebben voltooid.

Amendement 9

Voorstel voor een besluit Artikel 1 – alinea 1 – punt 1 – punt b Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 Artikel 2 – lid 1 – punt f

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f) de toepassing van een uniform afdrachtpercentage ten belope van **75** % van de inkomsten uit de verkoop van certificaten van het bij Verordening (EU) [XXX] van het Europees Parlement en de Raad ingestelde mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens¹⁸.

f) de toepassing van een uniform afdrachtpercentage ten belope van **100** % van de inkomsten uit de verkoop van certificaten van het bij Verordening (EU) [XXX] van het Europees Parlement en de Raad ingestelde mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens¹⁸.

¹⁸Verordening (EU) [XXX] van het Europees Parlement en de Raad betreffende het mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens.

¹⁸Verordening (EU) [XXX] van het Europees Parlement en de Raad betreffende het mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Artikel 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 2 bis

Evaluatie

Indien het proces van ratificatie van de OESO/G20 IF Pijler 1-overeenkomst eind 2023 nog niet opgestart is door een kritische massa van landen zoals gedefinieerd in het multilateraal verdrag, stelt de Commissie de invoering voor van een nieuwe bron van eigen middelen in verband met de interne markt, zoals een digitale heffing of soortgelijke maatregel, om tegen 2026 inkomsten te genereren.