



Europese Raad

Brussel, 18 december 2015  
(OR. en)

EUCO 28/15

CO EUR 13  
CONCL 5

**BEGELEIDENDE NOTA**

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

---

Betreft: Bijeenkomst van de Europese Raad (17 en 18 december 2015)  
– Conclusies

---

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies die de Europese Raad op bovengenoemde bijeenkomst heeft aangenomen.

  
  

---

## I. MIGRATIE

1. De Europese Raad heeft in de afgelopen maanden een strategie ontwikkeld om de ongekeerde migratiestromen waarmee Europa geconfronteerd wordt, in te dammen. De uitvoering is echter niet toereikend en moet worden versneld. Een absolute voorwaarde om de integriteit van Schengen te kunnen vrijwaren is dat de controle over de buitengrenzen wordt hersteld. Tekortkomingen, met name ten aanzien van hotspots, herplaatsing en terugkeer, moeten snel worden aangepakt. De EU-instellingen en de lidstaten moeten dringend:
  - a) de gebreken aan de Schengenbuitengrenzen aanpakken, in het bijzonder door systematische veiligheidscontroles met behulp van relevante databanken uit te voeren, en documentenfraude voorkomen;
  - b) de tekortkomingen in het functioneren van hotspots verhelpen, onder meer door het creëren van de opvangcapaciteit die nodig is om de doelstellingen van de hotspots te verwezenlijken; snel een nauwkeurig tijdschema afspreken voor het operationeel maken van nieuwe hotspots; ervoor zorgen dat Frontex en het EASO over de nodige deskundigheid en uitrusting beschikken;
  - c) zorgen voor systematische en volledige identificatie, registratie en vingerafdrukafname, maatregelen nemen tegen weigering van registratie en irreguliere secundaire stromen indammen;
  - d) herplaatsingsbesluiten uitvoeren en overwegen om andere lidstaten die onder grote druk staan en die daarom verzocht hebben, bij de begunstigden van de bestaande besluiten op te nemen;
  - e) concrete maatregelen nemen die maken dat mensen die niet mogen blijven, daadwerkelijk terugkeren en worden overgenomen, en aan de lidstaten steun verlenen bij terugkeeroperaties;
  - f) de maatregelen tegen mensensmokkel en mensenhandel versterken;

- g) zorgen voor uitvoering en operationele follow-up van:
- de Conferentie op hoog niveau over de route via het oostelijke Middellandse Zeegebied en de Westelijke Balkan; in verband hiermee is het van belang niet-EU-lidstaten langs de Westelijke Balkanroute te helpen om registratie volgens EU-normen te bewerkstelligen;
  - de top van Valletta, met name met betrekking tot terugkeer en overname, en
  - de verklaring van de top EU-Turkije van 29 november 2015 en het actieplan EU-Turkije; in dit verband wordt het Coreper verzocht zijn werkzaamheden spoedig af te ronden wat betreft het vrijmaken van 3 miljard euro voor de Vluchtelingenfaciliteit voor Turkije;
- h) doorgaan met de uitvoering van de overeengekomen hervestigingsregeling;
- i) doorgaan met het van nabij monitoren van de stromen langs de migratieroutes opdat snel kan worden gereageerd op nieuwe ontwikkelingen.
2. De Raad moet - rekening houdend met de opgedane ervaring - de besprekingen over het herplaatsingsmechanisme voor crisissituaties voortzetten en spoedig zijn standpunt over de lijst van veilige landen van herkomst vaststellen. De Raad wordt verzocht spoedig de situatie in verband met Afghanistan te bespreken. De Raad moet de Commissievoorstellen van 15 december over een "Europese grens- en kustwacht", de Schengengrenscore, een vrijwillige regeling voor toelating op humanitaire gronden en reisdocumenten voor terugkeer met spoed bespreken. De Raad moet tijdens het Nederlandse voorzitterschap zijn standpunt over de "Europese grens- en kustwacht" vaststellen. De Commissie zal binnenkort de herziening van het Dublinsysteem presenteren; in de tussentijd moeten de bestaande regels worden toegepast. Daarnaast zal zij ook binnenkort een herzien voorstel over slimme grenzen voorleggen.
3. Het voorzitterschap, de Commissie en de hoge vertegenwoordiger zullen vóór de bijeenkomst van de Europese Raad in februari verslag uitbrengen over de voortgang.

## II. TERRORISMEBESTRIJDING

4. De terreuraanslagen van 13 november 2015 in Parijs hebben ons alleen maar gesterkt in onze vastbeslotenheid om met onze onvoorwaardelijke strijd tegen het terrorisme door te gaan en ten volle gebruik te maken van alle instrumenten die ons ter beschikking staan, waaronder nauwe samenwerking met belangrijke partners zoals de Verenigde Staten. De maatregelen die in de verklaring van de staatshoofden en regeringsleiders van 12 februari 2015 genoemd worden, waaronder de maatregelen die in de Raadsconclusies van 20 november 2015 zijn uitgewerkt, moeten dringend worden uitgevoerd. De Europese Raad zal de situatie op gezette tijden evalueren.
5. De recente terroristische aanslagen tonen vooral aan dat het delen van relevante informatie dringend moet worden verbeterd, met name wat betreft:
  - a) het systematisch invoeren van gegevens over buitenlandse terroristische strijders in het Schengeninformatiesysteem II;
  - b) het systematisch delen van gegevens uit strafregisters over mensen die betrokken zijn bij terrorisme (en zware en georganiseerde criminaliteit) en de verruiming van het gebruik van het Europees Strafregerinformatiesysteem (Ecris) tot onderdanen van derde landen;
  - c) het garanderen van interoperabiliteit van de relevante databanken in verband met veiligheidscontroles;
  - d) het verbeteren van de informatie-uitwisseling tussen de terrorismebestrijdingsinstanties van de lidstaten, het steunen van de werkzaamheden van het nieuwe centrum voor terrorismebestrijding van Europol, en
  - e) het vergroten van de bijdragen van de lidstaten aan de Europol-databanken, en het voor Europol en Frontex toegankelijk maken van de relevante databanken.
6. Het akkoord tussen de medewetgevers over het richtlijnvoorstel inzake het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit effent het pad voor een snelle vaststelling en uitvoering ervan: een cruciale stap in de strijd tegen terrorisme. De Europese Raad herinnert eraan dat alle lidstaten zich eraan hebben gecommitteerd de PNR-regeling op vluchten binnen de EU toe te passen, evenals op niet-luchtvervoersondernemingen zoals reisagentschappen en touroperatoren.

7. De in februari dit jaar door de staatshoofden en regeringsleiders gemaakte afspraak om de samenwerking tussen de veiligheidsdiensten te verdiepen moet, met volledige inachtneming van de exclusieve verantwoordelijkheid van de lidstaten voor hun nationale veiligheid, verder worden uitgewerkt, met name door hun informatie-uitwisseling meer te structureren, zodat belangstellende lidstaten betere gezamenlijke operationele dreigingsanalyses kunnen opzetten.
8. Het is ook van uitermate groot belang dat lidstaten systematische en gecoördineerde controles aan de buitengrenzen uitvoeren, ook van personen die het recht van vrij verkeer genieten.
9. De Raad zal de Commissievoorstellen ter bestrijding van terrorisme en inzake vuurwapens snel in behandeling nemen, met name die over krachtige semi-automatische wapens. De lidstaten moeten de verordening over precursoren voor explosieven volledig uitvoeren.
10. De Raad en de Commissie zullen spoedig verdere actie ondernemen tegen terrorisme-financiering op alle door de Raad van 20 november bepaalde gebieden; in verband met in het bijzonder bevrozing van vermogensbestanddelen en andere restrictieve maatregelen moeten vooral de bestaande maatregelen om ISIS/Da'esh-gerelateerde activiteiten in de gehele EU tegen te gaan worden versterkt en indien nodig uitgebreid.
11. De EU zal met spoed de banden inzake terrorismebestrijding met partners in Noord-Afrika, het Midden-Oosten, Turkije en de Westelijke Balkan aanhalen.
12. Om strafrechtelijke onderzoeken te ondersteunen zal verder worden gewerkt aan het verkrijgen van elektronisch bewijsmateriaal, vooral wanneer dit zich in een ander land bevindt. Dit betekent onder meer dat er nauwer moet worden samengewerkt met de internetsector.
13. De Commissie, de hoge vertegenwoordiger en de EU-coördinator voor terrorismebestrijding zullen de situatie op de voet volgen en verslag uitbrengen aan de Raad.

### **III. ECONOMISCHE EN MONETAIRE UNIE**

14. Naar aanleiding van het verslag van de vijf voorzitters over de voltooiing van de economische en monetaire unie op verzoek van de Europese Raad van december 2014 bevestigt de Europese Raad zijn vaste voornemen om op een open en transparante manier, en zonder aan de interne markt te tornen, aan de voltooiing van de economische en monetaire unie te werken. De Europese Raad vraagt de Raad snel over te gaan tot bespreking van de voorstellen die de Commissie in het verlengde van het verslag heeft ingediend. Met name moet er snel werk worden gemaakt van:
- a) doeltreffender economische en budgettaire governance om het concurrentievermogen, de convergentie en de houdbaarheid te bevorderen;
  - b) de externe vertegenwoordiging van de eurozone, zodat haar gewicht in de wereldeconomie beter recht wordt gedaan;
  - c) de bankenunie, ten bate van de financiële stabiliteit in de eurozone.

De Raad zal in juni 2016 verslag uitbrengen over de geboekte vooruitgang.

15. De juridische, economische en politieke aspecten van de op de langere termijn gerichte maatregelen in het verslag moeten nader worden gezien. De Commissie en de Raad zullen hierover nadere besprekingen voeren waarna de Europese Raad uiterlijk eind 2017 op deze maatregelen zal terugkomen.

#### **IV. INTERNE MARKT**

16. De interne markt is in Europa de voornaamste motor voor groei en banenschepping en essentieel voor investeringen en het vergroten van het Europese concurrentievermogen. Om er alle vruchten van te plukken is het uitermate belangrijk dat de wetgeving transparant en eenvoudig is, en op de meest efficiënte instrumenten, zoals harmonisatie en wederzijdse erkenning, stoelt. Zij moet ook effectief en volledig worden toegepast en in de praktijk worden gehandhaafd, en tevens aan opkomende uitdagingen worden aangepast, terwijl de last voor economische actoren tot een minimum wordt beperkt. In het verlengde van de initiatieven van de Commissie ter versterking en verdieping van de eengemaakte markt vraagt de Europese Raad:
- a) dat het stappenplan ter uitvoering van de strategie voor de eengemaakte markt met ambitie wordt geïmplementeerd, teneinde op alle belangrijke gebieden tot een diepere en eerlijkere eengemaakte markt voor goederen en diensten te komen;
  - b) aan de EU-instellingen om in het belang van consumenten én bedrijfsleven de implementatie van de strategie voor een digitale eengemaakte markt te versnellen; hij is ingenomen met het akkoord over het gegevensbeschermingspakket, dat een belangrijke stap voorwaarts betekent;
  - c) aan het Parlement en de Raad om ten verfolge van het actieplan inzake de kapitaalmarktenunie snel een akkoord te bereiken over de eerste maatregelen, waaronder securitisatie.
17. De Europese Raad benadrukt dat hij veel belang hecht aan een geslaagde voltooiing van de onderhandelingen over het trans-Atlantisch partnerschap voor handel en investeringen (TTIP). Hij roept alle partijen met aandrang op hun inspanningen op te drijven teneinde zo spoedig mogelijk een ambitieus, omvattend en wederzijds voordelig akkoord te sluiten, zodat het potentieel van de trans-Atlantische economie ten volle kan worden gerealiseerd.

#### **V. ENERGIE-UNIE MET EEN TOEKOMSTGERICHT KLIMAATBELEID**

18. De Europese Raad is verheugd over het historische resultaat van Parijs, waar de wereld voor het eerst een mondiaal en juridisch bindend klimaatakkoord heeft aangenomen met als doel de opwarming van de aarde ruim onder 2°C te houden en zich in te zetten om deze tot 1,5°C te beperken. Hij verzoekt de Commissie en de Raad de resultaten van COP21 uiterlijk in maart 2016 te bestuderen, met name in het licht van het klimaat- en energiekader voor 2030, en de volgende stappen voor te bereiden.

19. De Europese Raad heeft een evaluatie verricht van de vooruitgang die is geboekt bij de opbouw van de energie-unie met een toekomstgericht klimaatbeleid op alle fronten. In dit verband vraagt hij:
- a) dat de betrokken wetgevingsvoorstellen, overeenkomstig zijn eerdere richtsnoeren, snel worden ingediend;
  - b) dat de wetgeving betreffende hernieuwbare energie, energie-efficiëntie en andere maatregelen, zoals betere investeringskansen, snel worden uitgevoerd met het oog op het bereiken van de 2020-doelstelling;
  - c) dat er een geïntegreerde strategie voor onderzoek, innovatie en concurrentievermogen wordt opgesteld;
  - d) dat projecten van gemeenschappelijk belang snel worden uitgevoerd en de infrastructuur optimaal wordt benut ten behoeve van een volledig functionerende en onderling verbonden markt en energiezekerheid. Nieuwe infrastructuur moet volledig in overeenstemming zijn met het derde energiepakket en andere toepasselijke EU-wetgeving, en moet beantwoorden aan de doelstellingen van de energie-unie.

## **VI. VERENIGD KONINKRIJK**

20. De Europese Raad heeft een politieke gedachteswisseling gehad over de plannen van het Verenigd Koninkrijk voor een (in/uit)-referendum. De leden van de Europese Raad kwamen na het inhoudelijke en constructieve debat van vandaag overeen om nauw samen te werken om tijdens de bijeenkomst van de Europese Raad op 18-19 februari 2016 op alle vier de terreinen oplossingen te vinden die voor alle partijen bevredigend zijn.

## **VII. EXTERNE BETREKKINGEN**

21. De Europese Raad steunt onverkort de inspanningen van de Internationale Steungroep voor Syrië om het conflict in Syrië door middel van een politiek proces overeenkomstig het communiqué van Genève van 2012 te beëindigen, en de inspanningen van de wereldwijde coalitie om de regionale en mondiale bedreiging van ISIS/Da'esh teniet te doen. Blijvende vrede in Syrië is niet mogelijk onder het huidige regime. De EU is vastbesloten actief betrokken te blijven bij de Internationale Steungroep voor Syrië en de wereldwijde coalitie tegen ISIS/Da'esh. De Europese Raad ziet uit naar de conferentie over Syrië die op 4 februari 2016 door Duitsland, Noorwegen, Koeweit, het Verenigd Koninkrijk en de Verenigde Naties samen wordt georganiseerd.



22. De Europese Raad neemt er nota van dat de doelstelling om een bijkomend bedrag van 1 miljard EUR te verstrekken aan de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen, het Wereldvoedselprogramma en andere agentschappen om de dringende noden van de vluchtelingen in de regio lenigen, is overtroffen en dat hij aandacht zal blijven besteden aan de behoeften van de landen van de regio.
  
  23. De EU beschouwt de ondertekening in Skhirat van het politiek akkoord voor Libië als een zeer belangrijke stap en staat klaar om de regering van nationale eenheid te steunen zodra deze is gevormd. Zij roept alle andere partijen die nog niet aan het proces deelnemen ertoe op, zich erbij aan te sluiten.
-