



Brussel, 4.7.2019
COM(2019) 319 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE

**Controle op de toepassing van het EU-recht
Jaarverslag 2018**

{SWD(2019) 285 final} - {SWD(2019) 286 final} - {SWD(2019) 287 final}

Voorwoord.....	2
1. Een nieuwe impuls voor banen, groei en investeringen.....	4
2. Een connectieve digitale eengemaakte markt	9
3. Een veerkrachtige energie-unie en een toekomstgericht klimaatveranderingsbeleid.....	11
4. Een diepere en eerlijkere interne markt met een sterkere industriële basis	13
5. Een diepere en billijkere Economische en Monetaire Unie.....	23
6. Een op wederzijds vertrouwen gebaseerde ruimte van recht en grondrechten.....	25
7. Naar een nieuw migratiebeleid.....	29

Voorwoord

Wij zullen resultaten neerzetten daar waar dat het meeste nodig is. Dit zijn woorden van de 27 leiders van de Europese Unie uit de Verklaring van Sibiu, die in mei 2019, vlak voor de verkiezingen voor het Europees Parlement, werd ondertekend. Deze woorden geven de kern weer van waar de Commissie zich sinds haar aantreden in november 2014 dagelijks mee heeft beziggehouden.

En waar nodig hebben we daadwerkelijk resultaten neergezet. Volgens sommigen is Europa te traag of te complex om vooruit te komen. Toch zijn in de afgelopen vijf jaar meer dan 354 voorstellen van de Commissie goedgekeurd door de medewetgevers. De resultaten spreken voor zich. De werkloosheid daalt – meer dan 240 miljoen Europeanen zijn aan het werk en de lonen zijn met 5,7 % gestegen. We hebben nu een toegewijde Europese grens- en kustwacht die helpt onze grenzen te beschermen. We kunnen nu overal in de Unie roamen tegen thuistarief en gebruikmaken van onze streamingabonnementen. Onze bedrijven kunnen tot op de Japanse en Canadese markten handeldrijven zonder douanerechten te betalen.

Deze vooruitgang is te danken aan al die keren dat we het eens werden over nieuwe regels om Europa verder te helpen. Wetgeving heeft echter pas zin als wetten ook worden uitgevoerd en gehandhaafd. Dan gaan de woorden in de wetgeving ook leven. Dan krijgen wetten ook voordelen voor burgers. Dan krijgen politieke overeenkomsten gestalte in reële voordelen voor burgers en kleine en middelgrote ondernemingen. Dat is de reden waarom ik bij mijn aantreden beloofd heb met minder meer te zullen bereiken - er werden 75 % minder voorstellen ingediend dan door voorgaande Commissies.

Tegenwoordig werken we veel nauwer samen met nationale overheden om hen te ondersteunen bij de uitvoering van Europese wetgeving. Dankzij deze dialoog konden we sinds 2014 90 % van de inbreukzaken oplossen, zonder naar het Hof van Justitie van de Europese Unie te hoeven stappen. Dit heeft tijd bespaard en de belastingbetaler geld gescheeld. Waar samenwerking niet tot resultaten leidde, hebben we krachtig en efficiënt opgetreden tegen overtredingen van het EU-recht.

Dit verslag laat zien hoe deze meer strategische, transparante en krachtige aanpak in 2018 zijn vruchten heeft afgeworpen. We hebben nationale en regionale overheden ondersteund bij de uitvoering van voorschriften voor schone lucht en schoon water. We hebben actie ondernomen tegen lidstaten die hun verplichtingen niet nakwamen en de EU-voorschriften op het gebied van persoonsgegevens van passagiers en de strijd tegen terrorisme en witwassen niet hebben uitgevoerd. We hebben onze handhavingsbevoegdheid aangewend als landen de toegang tot websites en andere mobiele toepassingen voor personen met een handicap niet snel genoeg verbeterden. Op het gebied van uitvoering en handhaving zijn we over de hele linie beter gaan samenwerken met de lidstaten. Ik ben verheugd over de enorme toewijding en betrokkenheid van de lidstaten.

Uit dit alles blijkt wat onze aanpak op het gebied van uitvoering en handhaving daadwerkelijk waard is. En dat de hand wordt gehouden aan gezamenlijke besluiten. Uiteindelijk gaat het erom dat burgers echt baat hebben bij nieuwe voorschriften. Alleen een Europa dat de rechten van de burgers centraal stelt in alles wat het doet, is een Europa dat echt resultaten oplevert. Dat is de belangrijkste taak.

Zoals Walter Hallstein, een van mijn grote voorgangers, ooit zei: "De Europese Unie is een rechtsgemeenschap." Het recht is onze manier om onze waarden en rechten te beschermen en te verspreiden. Het is ons beste middel in de strijd voor sociale rechtvaardigheid, gelijkheid en eerlijkheid. Daarom kan de rechtsstaat nooit optioneel zijn en juist om die reden heeft de Commissie in 2018 zo sterk de nadruk gelegd op handhaving, zoals u in dit verslag kunt lezen. En willen we, zoals de leiders van de Europese Unie in Sibiu hebben beloofd, resultaten blijven neerzetten waar dat het meeste nodig is, dan moeten wij deze aanpak in 2019 en de jaren erna voortzetten.

Voorzitter van de Europese
Commissie

Jean-Claude Juncker

1. Een nieuwe impuls voor banen, groei en investeringen

De topprioriteit van de Commissie-Juncker is om banenscheppende investeringen te stimuleren en het concurrentievermogen van Europa te versterken. Het wordt echter moeilijk om het juiste regelgevingsklimaat te scheppen ter ondersteuning van het bedrijfsleven en de werkgelegenheid als lidstaten EU-voorschriften niet correct en tijdig uitvoeren.

Zorgen voor eerlijke arbeidsvoorwaarden in de hele EU



Alle werknemers in de Europese Unie hebben recht op eerlijke arbeidsvoorwaarden. Dit recht is vastgelegd in de [Europese pijler van sociale rechten](#), die in november 2017 gezamenlijk is onderschreven door het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie. Deze pijler bevat een hoofdstuk dat speciaal gewijd is aan

eerlijke arbeidsvoorwaarden.

In de afgelopen jaren heeft de Commissie extra aandacht gehad voor arbeidstijd. Zij heeft onder andere [richtsnoeren](#) gepubliceerd die de lidstaten moeten helpen de arbeidstijdenrichtlijn uit te voeren.

De Commissie kon inbreukzaken tegen Denemarken, Ierland en Griekenland over de toepassing van de arbeidstijdenrichtlijn sluiten, doordat de drie lidstaten op dit vlak de nodige inspanningen hebben geleverd. De Commissie heeft ervoor gezorgd dat Denemarken het recht van werknemers om hun jaarlijkse vakantie op te nemen in het jaar waarin het recht op vakantie is ontstaan, eerbiedigt. Wat Ierland en Griekenland betreft, zijn de nodige maatregelen getroffen voor het nakomen van de EU-regels inzake de beperking van de arbeidstijd voor artsen in de openbare gezondheidszorg.

Europese ondernemingsraden, die de Europese werknemers van transnationale ondernemingen vertegenwoordigen, dragen eveneens bij tot het waarborgen van eerlijke arbeidsvoorwaarden. Via deze raden informeert en raadpleegt het management werknemers over de voortgang van de bedrijfsactiviteiten en belangrijke besluiten op Europees niveau die van invloed kunnen zijn op hun baan of arbeidsvoorwaarden. In 2018 heeft de Commissie [een verslag](#) gepubliceerd over de uitvoering van de [richtlijn inzake de instelling van een Europese ondernemingsraad](#). Dit verslag benadrukt de voordelen die een transnationale sociale dialoog op ondernemingsniveau via Europese ondernemingsraden heeft voor werknemers én ondernemingen.

Handhaving van milieuvoorschriften



In 2018 heeft de Commissie juridische stappen ondernomen tegen de inadequate uitvoering van EU-milieuwetgeving.

Naar aanleiding van de [geschiktheidscontrole van de richtlijnen voor natuurbescherming](#) richt het [actieplan voor natuur, mens en economie](#) van de Commissie, dat werd vastgesteld in 2018, zich op het waarborgen van een volledig werkend, samenhangend en ecologisch representatief netwerk van beschermde gebieden. Zo moeten de lidstaten het

Natura 2000-netwerk van beschermde gebieden voltooien, bestaande lacunes voor het mariene milieu verhelpen en de benodigde instandhoudingsmaatregelen voor alle gebieden vaststellen. In het [Białowieża-arrest](#) heeft het Hof zich uitgesproken over de verplichtingen ten aanzien van bosbeheer in Natura 2000-gebieden. Dit is essentieel voor het behoud van beschermde habitats en soorten.

In 2018 heeft de Commissie verdere juridische stappen ondernomen in de inbreukprocedures tegen [Ierland](#), [Griekenland](#) en [Portugal](#) om ervoor te zorgen dat het Natura 2000-netwerk wordt voltooid. Er lopen nog inbreukzaken tegen verschillende andere lidstaten.

Luchtverontreiniging blijft een probleem voor de volksgezondheid en is een prioriteit van de Commissie. In de mededeling "[Een Europa dat beschermt: schone lucht voor iedereen](#)" uit 2018 heeft de Commissie de beschikbare maatregelen beschreven aan de hand waarvan de lidstaten luchtverontreiniging kunnen bestrijden.

In 2018 heeft de Commissie ook [zes lidstaten](#) (Duitsland, Frankrijk, Italië, Hongarije, Roemenië en het Verenigd Koninkrijk) voor het Hof van Justitie gedaagd wegens te hoge concentraties zwevende deeltjes (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂) in de lucht. De Commissie zal de inbreukzaken tegen andere lidstaten voortzetten indien zij geen significante vooruitgang boeken op weg naar volledige naleving.

In februari 2018 heeft het Hof van Justitie bepaald dat [Polen](#) de EU-luchtqualiteitswetgeving niet heeft nageleefd, omdat het heeft nagelaten de luchtverontreiniging binnen de wettelijke grenzen te houden. Bovendien had Polen geen geschikte actieplannen vastgesteld die ervoor moesten zorgen dat de overschrijding van deze grenzen zo kort mogelijk zou duren.

In september 2018 heeft de Commissie een [Early Warning Report for EU waste legislation](#) gepubliceerd waarin wordt aangegeven op welke punten lidstaten de kans lopen hun EU-doelstellingen voor afvalstoffen niet te halen. Tegelijkertijd heeft de Commissie in 2018 actie ondernomen om structurele tekortkomingen in de afvalwetgeving van lidstaten aan te pakken, zoals nog altijd bestaande illegale of ondermaatse stortplaatsen of het ontbreken van afvalbeheerplannen.

Daarnaast heeft de Commissie een uit negen punten bestaand [actieplan voor het waarborgen van de naleving](#) opgesteld, waarbij wordt ingegaan op zaken als inspecties en bestuur.

Handhaving van de voorschriften op het gebied van landbouw



Twee van de belangrijkste doelstellingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid betreffen het bieden van steun aan landbouwers en het waarborgen dat consumenten kunnen terugvallen op een stabiele en betaalbare voedselvoorziening. Andere doeleinden betreffen het aanpakken van klimaatverandering en het duurzaam beheren van natuurlijke hulpbronnen, waarbij plattelandsgebieden en -landschappen in de EU in stand worden gehouden en de plattelandseconomie

vitaal wordt gehouden door werkgelegenheid in de landbouwsector en aanverwante sectoren te bevorderen.

In 2018 concentreerde de Commissie zich bij haar handhaving van de landbouwvoorschriften, evenals in voorgaande jaren, hoofdzakelijk op het controleren van de manier waarop de lidstaten de [regeling inzake rechtstreekse betalingen](#) uitvoeren.

De bilaterale besprekingen met lidstaten die financiële bijstand uit hoofde van de vrijwillige regeling voor gekoppelde steun onrechtmatig aanwendden voor steun aan landbouwtypen of -sectoren die te kampen hadden met andere problemen dan het risico van landverlating of stopzetting van de productie, werden voortgezet. Via een dialoog kon de Commissie een lidstaat overhalen zijn nationale voorschriften te wijzigen en deze in overeenstemming te brengen met het EU-recht.

Geografische aanduidingen beschermen de namen van specifieke producten en bevorderen hun unieke kenmerken die samenhangen met hun geografische oorsprong en traditionele kennis. In 2018 is de Commissie bepaalde situaties blijven volgen waarin sprake was van een verkeerde uitvoering van de EU-voorschriften voor de bescherming van beschermde oorsprongsbenamingen en beschermde geografische aanduidingen.

[Denemarken](#) liet toe dat Deense ondernemingen witte kaas als "feta" produceerden en naar niet-EU-landen exporteerden, hoewel deze kaas niet aan de specificaties voor deze beschermde oorsprongsbenaming voldeed.

[Bulgarije](#) heeft zijn eigen nationale register van geografische aanduidingen voor landbouwproducten en levensmiddelen sinds 2008 gehandhaafd en gaat daarmee voorbij aan het exclusieve karakter van de EU-brede registers voor kwaliteitsregelingen.

In 2018 heeft de Commissie de inbreukprocedures tegen Italië, Cyprus en het Verenigd Koninkrijk gesloten, aangezien zij de handelsnormen voor [caseïne en caseïnaten](#) in hun nationale recht hebben omgezet.

Handhaving van de voorschriften op het gebied van maritieme zaken en visserij



Het ondersteunen van de Europese visserijsector en bijdragen aan florerende kustgebieden en tegelijkertijd het beschermen van het maritieme milieu zijn hoofddoelstellingen van het maritiem beleid van de EU.

De duurzaamheidsdoelstellingen van het gemeenschappelijk visserijbeleid van de EU dragen zowel bij aan het in stand houden van visbestanden als aan het maximaliseren van de aanvoer van vis vanuit de visserij. Omdat deze doelstellingen uiterlijk in 2020 moeten zijn

gerealiseerd, is de handhavingsstrategie van de Commissie in 2018 opnieuw gericht op instandhoudingsmaatregelen en controles en op overeenstemming met de exclusieve bevoegdheid van de EU op dit gebied.

De nationale systemen voor controle en handhaving op visserijgebied moeten doeltreffend zijn en voorzien in afschrikkende sancties indien de voorschriften worden overtreden.

De Commissie heeft een inbreukprocedure tegen [Ierland](#) ingeleid om ervoor te zorgen dat voor ernstige inbreuken op de EU-voorschriften voor visserij doeltreffende sancties worden opgelegd.

"Controleactieplannen" vormen een speciaal nalevingsinstrument dat door de Commissie in nauwe samenwerking met de betrokken lidstaat wordt vastgesteld om de juiste wijze van handhaving van de voorschriften van de [verordening inzake visserijcontrole](#) te bevorderen. In 2018 heeft de Commissie voor een aantal lidstaten nieuwe actieplannen vastgesteld en toezicht gehouden op de uitvoering ervan.

Een goed functionerend systeem van producentenorganisaties voor visserijproducten is essentieel om deze producenten samen te brengen om aan de doelstellingen van het gemeenschappelijk visserijbeleid en van de gemeenschappelijke ordening van de markten te voldoen.

De Commissie heeft een inbreukprocedure tegen het [Verenigd Koninkrijk](#) ingeleid wegens het niet naleven van de voorwaarden voor de [erkenning van producentenorganisaties voor visserijproducten](#).

Maritieme ruimtelijke planning helpt te garanderen dat menselijke activiteiten op zee op een efficiënte, veilige en duurzame wijze plaatsvinden. De Commissie heeft in 2018 voortdurend toezicht gehouden op de correcte grens- en sectoroverschrijdende uitvoering van het [gemeenschappelijk EU-kader voor maritieme ruimtelijke planning](#).

Handhaving van de regels op het gebied van regionaal beleid



De Europese structuur- en investeringsfondsen voorzien in steun voor investeringen in belangrijke groeigenererende beleidsgebieden in de hele EU.

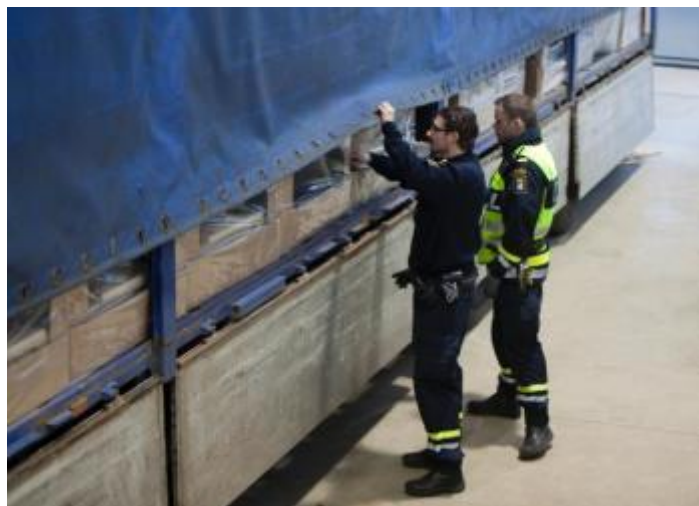
Een passend investeringskader is nodig om zo efficiënt mogelijk te kunnen investeren. In 2018 richtte de Commissie zich voornamelijk op controles op de naleving van bepaalde voorwaarden, met name op de gebieden overheidsopdrachten, staatssteun, integrale plannen voor investeringen in vervoer, en water en afval.

Indien een investering niet aan de normen van de EU-wetgeving voldoet, pakt de Commissie deze onregelmatigheden aan door zo nodig betalingen op te schorten of financiële correcties toe te passen. In

2018 heeft de Commissie haar inspanningen om deze onregelmatigheden vast te stellen en er corrigerende maatregelen tegen te nemen, onverminderd voortgezet.

In 2018 is in een studie van de Commissie onderzocht of er efficiënte systemen die door de lidstaten worden gebruikt om klachten over de Europese structuur- en investeringsfondsen aan te pakken, zijn ingevoerd. Daaruit kwam naar voren dat de lidstaten in de meeste gevallen over een gestandaardiseerde klachtenafhandeling beschikken op basis van nationale wetgeving of programmadocumenten. De regelingen tussen de EU-lidstaten zijn over het algemeen doeltreffend. Bovendien zijn de regelingen voor de afhandeling van klachten in de programmeringsperiode 2014-2020 beter ontwikkeld dan in de periode 2007-2013.

Bestrijding van fraude met EU-geld



De middelen voor het bestrijden van misdrijven die de EU-begroting schaden, zijn aanzienlijk verbeterd sinds de inwerkingtreding van de richtlijn betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt. De Commissie werkt nauw samen met de lidstaten om ervoor te zorgen dat de richtlijn goed wordt uitgevoerd.

De Commissie heeft een inbreukprocedure tegen het Verenigd Koninkrijk ingeleid omdat het weigerde douanerechten ter beschikking van de EU-begroting te stellen, zoals is vereist op grond van het EU-recht. Uit een verslag uit 2017 van het Europees Bureau voor fraudebestrijding bleek dat importeurs in het Verenigd Koninkrijk een groot bedrag aan douanerechten hadden ontdoken met behulp van fictieve en valse facturen en onjuiste aangiften inzake de douanewaarde bij invoer. Uit verdere inspecties van de Commissie bleek dat de omvang van die onderwaarderingfraude via de hub in het Verenigd Koninkrijk tussen 2011 en 2017 dramatisch was toegenomen. Hoewel het Verenigd Koninkrijk reeds in 2007 op de hoogte was gebracht van het risico van fraude bij de invoer van textiel en schoeisel uit de Volksrepubliek China en was verzocht om passende risicobeperkende

maatregelen te nemen, heeft het niets gedaan om de fraude te voorkomen. Volgens de berekeningen van de Commissie heeft de schending van de EU-wetgeving door het Verenigd Koninkrijk in de periode van november 2011 tot december 2017 voor de EU-begroting geleid tot een verlies van 2,7 miljard euro (minus inningskosten).

2. Een connectieve digitale eengemaakte markt

Het doel van de strategie voor de digitale eengemaakte markt is het wegnemen van online-obstakels die EU-burgers de toegang tot bepaalde goederen en diensten beletten.

Connectiviteit verbeteren



Digitale communicatie met hoge snelheid draagt bij aan innovatie en een betere dienstverlening voor economie en samenleving. De ontwikkeling van 5G-connectiviteit is een prioriteit voor de Commissie. Het doel is ervoor te zorgen dat het radiospectrum voor 5G uiterlijk in 2020 in de hele EU beschikbaar is.

De Commissie heeft inbreukprocedures ingeleid tegen [België](#), [Kroatië](#) en [Nederland](#), omdat zij tussenliggende deadlines voor het vrijmaken van spectrum voor mobiele communicatie niet hebben gehaald. Dit kan de ontwikkeling van 5G-netwerken vertragen.

Aanlegwerkzaamheden, zoals het opbreken van straten om hogesnelheidskabels te leggen, maken tot 80 % uit van de kosten voor de aanleg van breedbandnetwerken. De [richtlijn inzake verlaging van de kosten van breedband](#) is bedoeld om de samenwerking tussen sectoren, bijvoorbeeld voor de levering van energie, water en vervoer, te bevorderen. Daarmee kunnen de voorwaarden worden geschapen voor de aanleg van nieuwe infrastructuur, zodat netwerken tegen lagere kosten kunnen worden uitgerold, wat voordelig is voor het publiek.

In 2018 heeft de Commissie actie ondernomen om ervoor te zorgen dat netwerken met hoge snelheid gemakkelijker kunnen worden uitgerold. Als gevolg daarvan hebben bijna alle lidstaten de [richtlijn inzake verlaging van de kosten van breedband in nationale wetgeving](#) omgezet.

Garanderen van cyberbeveiliging en vertrouwen in onlinetransacties



Het opbouwen van vertrouwen in de online-omgeving is essentieel voor economische en sociale ontwikkeling. Met de inwerkingtreding van de verordening betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt (de [eIDAS-verordening](#)), werd voorzien in een gemeenschappelijk platform voor veilige elektronische interactie tussen burgers, bedrijven en overheden. De eIDAS-verordening voorziet in een algemeen rechtskader voor het

gebruik van vertrouwensdiensten in de EU. Daaronder vallen elektronische handtekeningen, elektronische zegels, elektronische tijdstempels, diensten voor elektronisch aangetekende bezorging en websiteauthenticatie.

Cyberbeveiliging is een belangrijke prioriteit voor de Commissie. De [richtlijn inzake beveiliging van netwerk- en informatiesystemen](#) is bedoeld om een hoog gemeenschappelijk niveau van beveiliging van netwerk- en informatiesystemen in de EU te bereiken.

In 2018 heeft de Commissie inbreukprocedures ingeleid tegen [17 lidstaten](#), gericht op de volledige omzetting in nationaal recht van het eerste stuk EU-brede wetgeving inzake cyberbeveiliging.

Betere toegankelijkheid voor burgers met een handicap

Mensen met een handicap, met name met een visuele beperking of een gehoorbeperking, kunnen moeite hebben om toegang te krijgen tot websites en mobiele applicaties van overheidsinstanties.



Het doel van de [richtlijn inzake webtoegankelijkheid](#) is de toegang tot deze informatiemiddelen voor mensen met een handicap te verbeteren.

De Commissie heeft inbreukprocedures ingeleid tegen 19 lidstaten om hen ertoe aan te zetten de [richtlijn inzake webtoegankelijkheid](#) volledig om te zetten in nationaal recht.

Om de toegankelijkheid verder te verbeteren, heeft de Commissie een voorstel gedaan voor de [richtlijn inzake bepaalde toegestane vormen van gebruik van bepaalde werken en ander materiaal die door het auteursrecht en naburige rechten beschermd zijn ten behoeve van personen die blind zijn, visueel gehandicapt of anderszins een leeshandicap hebben](#). Daarin is een verplichte uitzondering vastgesteld op het auteursrecht en naburige rechten. Het doel ervan is mensen die moeilijkheden hebben met lezen, toegang te geven tot boeken en ander gedrukt materiaal in voor hen toegankelijke vormen.

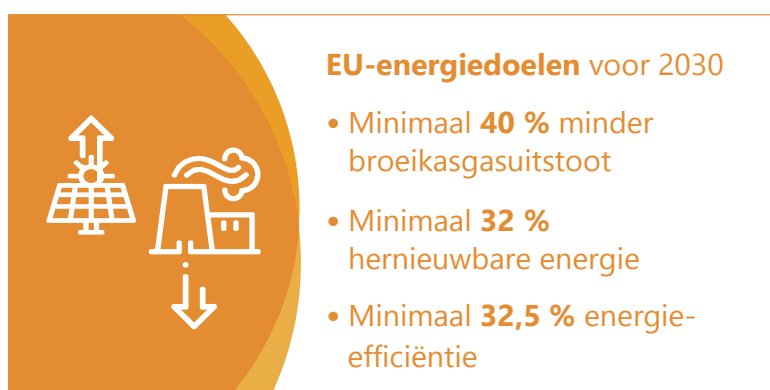
In 2018 heeft de Commissie inbreukprocedures ingeleid tegen 17 lidstaten die hadden nagelaten deze [richtlijn](#) tijdig in nationale wetgeving om te zetten.

De voorschriften in deze twee richtlijnen weerspiegelen de inspanningen van de Commissie voor een sociale en inclusieve Europese Unie, waarin alle Europeanen ten volle kunnen deelnemen aan de digitale economie en de samenleving.

3. Een veerkrachtige energie-unie en een toekomstgericht klimaatveranderingsbeleid

De Europese energie-unie zorgt voor veilige, betaalbare en schone energie voor huishoudens en bedrijven door binnen de EU de vrije stroom van energie over nationale grenzen heen mogelijk te maken. Ook bevordert de energie-unie de ontwikkeling van nieuwe technologieën en vernieuwde infrastructuur om de energierekening voor huishoudens te verlagen, banen te scheppen en groei te stimuleren. De energie-unie zal leiden tot een duurzaam energieverbruik door broeikasgasemissies, vervuiling en onze afhankelijkheid van fossiele brandstoffen terug te dringen.

Toonaangevend zijn in de transitie naar een veilige en duurzame energiesector waarin de consument centraal staat



EU-energiedoelen voor 2030

- Minimaal **40 %** minder broeikasgasuitstoot
- Minimaal **32 %** hernieuwbare energie
- Minimaal **32,5 %** energie-efficiëntie

In 2016 kwam de Europese Commissie met het voorstel voor het pakket **Schone energie voor alle Europeanen**. Daarmee is voor de EU de lat hoger gelegd voor wat betreft de uitrol van de transitie naar schone energie en het aandachtspunt dat de EU concurrerend moet blijven in de veranderende internationale energiemarkten.

In 2018 kwamen het Europees Parlement en de Raad tot politieke

overeenstemming over alle Commissievoorstellen van dit pakket.

Het pakket Schone energie voor alle Europeanen omvat een herziening van belangrijke EU-wetgeving op gebieden zoals **de energieprestatie van gebouwen**, **energie-efficiëntie**, **energie uit hernieuwbare bronnen** en **governance van de energie-unie en van de klimaatactie**. **Al deze wetgeving is ook al van kracht**. De energieprestatie van gebouwen heeft als doel de kosteneffectieve renovatie van bestaande gebouwen te versnellen, investeringen te mobiliseren en steun te geven aan systemen voor slimme gebouwen. Daarnaast richt het pakket zich erop het aandeel van hernieuwbare energie te vergroten tot minimaal 32 % in uiterlijk 2030. Deze doelen zullen in 2023 worden beoordeeld. De lidstaten moeten geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen voor de periode 2021 tot 2030 opstellen, waarin wordt vastgelegd hoe zij de doelen voor 2030 willen gaan realiseren.

Door onder meer gebruik te maken van inbreukprocedures heeft de Commissie toegezien op de voortgang van de lidstaten om hun doelen op het gebied van energie-efficiëntie en het verduurzamen van gebouwen te halen.

De Commissie heeft de inbreukprocedures tegen **Nederland** en **Slovenië** voortgezet vanwege niet-naleving van de **richtlijn betreffende de energieprestatie van gebouwen**. Zij heeft inbreukprocedures ingeleid tegen **15 lidstaten** en hen verzocht de **EU-voorschriften voor energie-efficiëntie** correct uit te voeren.

Er zijn ook inbreukprocedures gebruikt om het publiek tegen straling te beschermen en voor een veilige nucleaire sector te zorgen.

De Commissie heeft **België**, **Spanje** en **Polen** verzocht om uitvoering van de **EU-voorschriften voor nucleaire veiligheid**. Zij heeft inbreukprocedures ingeleid tegen 22 lidstaten wegens een niet correcte uitvoering van de **richtlijn inzake radioactief afval**. De Commissie heeft ook een inbreukprocedure ingeleid tegen **negen lidstaten** wegens verzuim betreffende de uitvoering van de **richtlijn inzake basisnormen voor de bescherming**.

Tenuitvoerlegging van de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering



De Overeenkomst van Parijs uit 2015 omvat een mondiaal actieplan om de klimaatverandering te beperken.

De Europese Unie is de eerste grote economie die haar beloften op grond van de Overeenkomst van Parijs omzet in bindende wetgeving.

In 2018 hebben het Europees Parlement en de Raad de belangrijkste wetgeving vastgesteld voor de uitvoering van het [klimaat- en energiekader voor 2030](#). Hierin wordt ten doel gesteld dat de uitstoot van broeikasgassen uiterlijk 2030 met ten

minste 40 % (ten opzichte van het niveau van 1990) moet zijn afgenomen. De Commissie kijkt al verder vooruit en heeft in 2018 haar visie gepresenteerd voor een bloeiende, moderne, concurrerende en klimaatneutrale economie tegen [2050](#).

Om deze doelen en de [doelen voor 2020](#) te kunnen verwezenlijken, is wetgeving nodig die onverkort wordt uitgevoerd en gehandhaafd. In 2018 behoorden inbreukprocedures en informele dialogen met lidstaten tot de handhavings- en toezichtsmaatregelen.

In informele dialogen met lidstaten lag de nadruk op de [richtlijn inzake de afvang en opslag van kooldioxide](#), de [F-gasverordening](#) en de [verordening betreffende de monitoring, de rapportage en de verificatie van kooldioxide-emissies door maritiem vervoer](#).

In de loop van 2018 heeft de Commissie zich nadrukkelijk beziggehouden met de lopende inbreukprocedures tegen de lidstaten die niet zijn overgegaan tot uitvoering van de [richtlijn inzake de kwaliteit van brandstof](#). Het merendeel van de zaken werd gesloten en aan het einde van het jaar stonden nog vijf zaken open.

In 2018 heeft de EU belangrijke stappen gezet om de weg vrij te maken voor strenge regels voor het koolstofvrij maken en moderniseren van de vervoerssector. In mei kwam de Commissie voor het eerst met een [voorstel voor een verordening tot vaststelling van emissienormen voor nieuwe zware bedrijfsvoertuigen](#). Bovendien hebben het Europees Parlement en de Raad wetgeving vastgesteld betreffende [de monitoring en de rapportering van de CO₂-emissies en het brandstofverbruik van nieuwe zware bedrijfsvoertuigen](#) en kwamen zij tot [politieke overeenstemming](#) over normen voor de uitstoot van kooldioxide (CO₂) voor auto's en bestelauto's voor de periode na 2020. De volledige en doeltreffende uitvoering van deze maatregelen zal essentieel zijn voor de aanpak van de CO₂-uitstoot van het wegvervoer, die nog altijd goed is voor circa een vijfde deel van de totale CO₂-uitstoot in de EU.

4. Een diepere en eerlijkere interne markt met een sterkere industriële basis

De interne markt van de EU blijft van het allergrootste belang voor zowel particulieren als bedrijven. De interne markt biedt enorme mogelijkheden voor het bedrijfsleven, alsook een ruimer aanbod en lagere prijzen voor consumenten. Zij stelt mensen in staat om te reizen, te wonen, te werken en te studeren waar ze willen. Als de internemarktregels niet worden toegepast of uitgevoerd, of als deze worden ondermijnd door andere belemmeringen, zullen deze voordelen echter niet zichtbaar worden.

Zorgen voor onvervalste mededinging

De interne markt is sterker zonder concurrentievervalsing.



In 2018 heeft de Commissie vastgesteld dat alle lidstaten de uitvoering van de [richtlijn betreffende schadevorderingen](#) hebben afgerond en heeft de afsluiting plaatsgevonden van de 18 resterende [inbreukprocedures](#).

Ook heeft de Commissie de definitieve maatregelen van Griekenland aanvaard in een zaak over de toekenning van exclusieve exploitatierechten voor bruinkool aan de belangrijkste partij op de Griekse elektriciteitsmarkt, wat in strijd was met mededingingsregels van de EU.

Het stelselmatig inleiden van inbreukprocedures om de nakoming van door de Commissie vastgestelde staatssteunbesluiten te waarborgen, is essentieel voor de geloofwaardigheid van het systeem van de Commissie voor toezicht op staatssteun.

De Commissie heeft [Italië](#) voor de tweede maal voor het Hof gedaagd omdat de Italiaanse autoriteiten zich niet aan een eerdere uitspraak van het Hof hadden gehouden. In dat arrest bevestigde het Hof dat Italië onrechtmatige staatssteun had verleend aan de hotelbranche op Sardinië. De Commissie gelastte Italië circa 15 miljoen EUR onwettige steun terug te vorderen. Van dat bedrag is bijna 13 miljoen EUR nog niet geïnd.

Het Hof van Justitie heeft financiële sancties opgelegd in een zaak tegen [Griekenland](#) wegens het niet uitvoeren van een besluit van de Commissie van 2008 waarin Griekenland werd verplicht om illegaal aan Hellenic Shipyards verleende staatssteun terug te vorderen.

Het vrije verkeer van werknemers waarborgen



Mensen in de EU kunnen alleen profiteren van de mogelijkheid om in een andere lidstaat te werken als de rechten van werknemers buiten hun eigen lidstaat goed worden beschermd.

Aanvullende pensioenregelingen die gebonden zijn aan een arbeidsrelatie, kunnen nadelig zijn voor de mobiliteit van werknemers. De [EU-voorschriften](#) betreffende het verbeteren van de verwerving en het behoud van aanvullende pensioenrechten zijn bedoeld om

deze belemmeringen aan te pakken.

In 2018 heeft de Commissie juridische stappen ondernomen tegen tien lidstaten die hebben nagelaten de [EU-voorschriften voor de vergroting van de mobiliteit van werknemers tussen de lidstaten](#) tijdig in hun nationale wetgeving om te zetten. Eind 2018 heeft de Commissie haar acties tegen zes lidstaten (Tsjechië, Griekenland, Spanje, Luxemburg, Nederland en Oostenrijk) beëindigd, omdat hun wetgeving in overeenstemming was gebracht met de EU-voorschriften.

De EU kent duidelijke regelgeving inzake het vrije verkeer van werknemers, de terbeschikkingstelling van werknemers en de coördinatie van sociale zekerheid. Doordat lidstaten niet aan deze regelgeving voldoen, kunnen het vertrouwen en de eerlijkheid in de interne markt in gevaar komen. Op dit vlak bestaan er met name zorgen dat mobiele werkers kwetsbaar zijn voor misbruik of dat hun rechten worden ontzegd.

In 2018 heeft de Commissie een voorstel gepresenteerd voor een [Europese Arbeidsautoriteit](#) om te zorgen dat EU-regels voor de mobiliteit van werknemers correct, eerlijk en doeltreffend worden toegepast. Het Europees Parlement en de Raad hebben inmiddels een [voorlopig akkoord](#) bereikt over dit voorstel.

Het vrije verkeer van goederen waarborgen



Wat de automobielsector betreft, heeft de Commissie vastgesteld dat meerdere lidstaten hadden verzuimd een sanctiesysteem in te voeren of toe te passen om autofabrikanten ervan te weerhouden de wetgeving inzake de emissies van auto's te schenden. Dit volgde op de onthullingen in 2015 dat de Volkswagen Group software had gebruikt om emissienormen voor bepaalde verontreinigende stoffen te omzeilen.

In 2018 heeft de Commissie verdere stappen ondernomen in de inbreukprocedures tegen [Duitsland](#), [Italië](#), [Luxemburg](#) en [het Verenigd Koninkrijk](#) wegens het niet vervullen van hun verplichtingen uit hoofde van de EU-wetgeving inzake typegoedkeuring van voertuigen.

De Commissie zorgt er ook voor dat de lidstaten geen kwantitatieve handelsbeperkingen binnen de EU instellen. In 2018 heeft de Commissie actie ondernomen ten aanzien van de registratie van auto's en van farmaceutica.

In Frankrijk verliep de registratie van gebruikte auto's die eerder waren geregistreerd in andere lidstaten, soms moeilijk. Na ingrijpen van de Commissie heeft Frankrijk zijn wetgeving in 2018 gewijzigd, zodat ingevoerde gebruikte auto's voortaan online kunnen worden geregistreerd.

De Commissie heeft actie ondernomen tegen [Letland](#), omdat voertuigen die het stuur aan de rechterkant hebben, daar niet mogen worden geregistreerd.

"Parallelhandel" biedt groothandelaren de mogelijkheid geneesmiddelen in de ene lidstaat (doorgaans waar de prijzen van geneesmiddelen lager liggen) te kopen en in andere lidstaten (waar de prijzen hoger liggen) te verkopen. De parallelhandel in farmaceutica is een legale economische activiteit in de interne markt. Parallele import kan gunstig zijn voor patiënten en gezondheidszorgstelsels als daardoor de prijzen dalen en de vergoedingen voor kosten lager worden. Tegelijkertijd zijn er zorgen dat in bepaalde lidstaten de parallelle export tot tekorten aan geneesmiddelen kan leiden, waardoor de gezondheid van patiënten en zelfs hun leven gevaar kan lopen. Daarom mogen de lidstaten de parallelhandel in geneesmiddelen beperken als de gezondheid en het leven van de mens of de bescherming van industriële of commerciële eigendom daardoor gevaar loopt.

In 2018 heeft de Europese Commissie de inbreukprocedures en de klachtenprocedures tegen [Polen](#), [Roemenië](#) en [Slowakije](#) over de parallelhandel in geneesmiddelen voor menselijk gebruik afgesloten. De Commissie heeft besloten dat zorgen hierover van lidstaten op een andere manier moeten worden aangepakt. Met het oog daarop moest er volgens de Commissie spoedig een gestructureerde dialoog plaatsvinden. De Commissie is zich blijven inzetten voor de ondersteuning van de lidstaten bij hun inspanningen om ervoor te zorgen dat burgers tijdig toegang hebben tot betaalbare, preventieve en curatieve gezondheidszorg van goede kwaliteit. Zij heeft besloten om met het oog daarop meer informatie te verzamelen als input voor de besprekingen over uitvoerbeperkingen, die met de lidstaten zullen worden gevoerd in de werkgroep farmaceutische producten van de Commissie.

De vrijheid van vestiging waarborgen



Ten aanzien van de vrijheid van vestiging en de verrichting van diensten heeft de Commissie in 2018 actie ondernomen tegen alle lidstaten (behalve Litouwen), omdat zij hun wetgeving niet in overeenstemming hadden gebracht met de [richtlijn betreffende beroepskwalificaties](#). Verschillende nationale regelgevingen komen niet overeen met de richtlijn. Het betreft hier de invoering van de Europese beroepskaart, het waarschuwingsmechanisme, de mogelijkheid van gedeeltelijke toegang tot een beroepsactiviteit, de evenredigheid van taaleisen, de instelling van bijstandscentra en de verslagleggings- en kennisgevingsverplichtingen.

Verbeterde informatie en bijstand voor burgers en bedrijven



In 2018, het jaar van de 25e verjaardag van de eengemaakte markt, heeft de Commissie zich er nog nadrukkelijker voor ingezet dat de regels voor de eengemaakte markt daadwerkelijk toepassing vinden in de praktijk. De Commissie heeft haar inspanningen opgevoerd om burgers en bedrijven bewust te maken van hun rechten en verplichtingen via het Uw Europa-portaal, de hoeksteen van de toekomstige digitale toegangspoort. Particulieren en bedrijven kunnen alleen van de vele voordelen van de eengemaakte markt profiteren als de gezamenlijk overeengekomen regels daadwerkelijk worden toegepast. In overeenstemming met deze politieke prioriteit en naar aanleiding van het [SOLVIT-actieplan](#) hebben de lidstaten het door SOLVIT en Uw Europa – Advies verstrekte bewijs gebruikt om terugkerende inbreuken op het EU-recht

aan te pakken. De databank van Uw Europa – Advies bevat meer dan 265 000 echte zaken, die een uitstekend overzicht bieden van de verschillende manieren waarop burgers en bedrijven van de eengemaakte markt kunnen profiteren.

De [koppeling van handelsregisters](#), die het gemakkelijker maakt om bedrijfsinformatie in de EU te vinden via een enkel [Europees e-justitieportaal](#), werd veel gebruikt in 2018. Er werd meer dan 372 000 keer gezocht naar bedrijfsinformatie en er werden meer dan 241 000 verzoeken om bedrijfsgegevens ingediend.

Handhaving van de kapitaalmarktenunie, de regels voor financiële diensten en het vrije verkeer van kapitaal



De richtlijnen die zijn vastgesteld in de nasleep van de financiële crisis, moeten goed worden uitgevoerd om de veerkracht en stabiliteit van de financiële sector te versterken en de bescherming van investeerders te verbeteren. De uitvoering van een aantal van deze richtlijnen is ook belangrijk om de kapitaalmarktenunie tot stand te brengen. Deze unie heeft tot doel de toegang tot financiering gemakkelijker te maken voor met name innovatieve ondernemingen, start-ups en het midden- en kleinbedrijf. Ook worden kapitaalmarkten daardoor

aantrekkelijker voor particuliere en institutionele beleggers en worden grensoverschrijdende investeringen eenvoudiger gemaakt.

In 2018 heeft de Commissie inbreukprocedures ingeleid omdat sommige lidstaten hadden nagelaten de [richtlijn betreffende verzekeringsdistributie](#) en de [richtlijn betreffende betalingsdiensten](#) tijdig in hun nationale wetgeving om te zetten.

De Commissie heeft ook de inbreukprocedures voortgezet tegen Spanje en Slovenië wegens het niet tijdig omzetten van de richtlijnen inzake controles van jaarrekeningen en de richtlijn betaalrekeningen in nationale wetgeving.

De richtlijn betreffende markten voor financiële instrumenten is gericht op het verbeteren van de bescherming van investeerders, het versterken van de eengemaakte markt en het creëren van transparante, concurrerende en stabiele handelsvoorwaarden waarop goed toezicht wordt gehouden in markten in de hele Europese Economische Ruimte.

De Commissie heeft de inbreukprocedure voortgezet tegen [Slovenië](#), dat heeft nagelaten de richtlijn betreffende markten voor financiële instrumenten tijdig in nationale wetgeving om te zetten.

EU-voorschriften zorgen ervoor dat investeerders weloverwogen beslissingen nemen en het vertrouwen hebben dat zij, als er iets misgaat, goed zijn beschermd en recht hebben op compensatie.

De Commissie heeft een inbreukprocedure ingeleid tegen Cyprus wegens het voor onbepaalde tijd uitstellen van de betaling van compensatie, wat in strijd is met de richtlijn inzake de beleggerscompensatiestelsels.

De Commissie heeft in het verleden ten aanzien van het vrije verkeer van kapitaal tegen vijf lidstaten inbreukprocedures ingeleid over het systeem in bilaterale investeringsverdragen binnen de EU, dat investeerders uit de EU de mogelijkheid biedt zich in geval van een claim tegen lidstaten tot een scheidsgerecht te wenden.

In 2018 heeft het Hof van Justitie in de [Achmea-zaak](#) bepaald dat dit systeem van scheidsgerichten niet verenigbaar is met het EU-recht. De Commissie ziet er nauwlettend op toe dat de uitspraak van het Hof door de lidstaten wordt gevolgd.

Handhaving van de belasting- en douaneregels



In haar handhavingsstrategie op douanegebied richtte de Commissie zich op de correcte en uniforme toepassing door de lidstaten van het [Douanewetboek van de Unie](#) en het opsporen van heffingen met een gelijkwaardig effect aan dat van douanerechten, ook binnen de EU.

Nadat de Commissie een onderzoek had geopend, wijzigden de Belgische autoriteiten hun voorschriften om een beperking van de rechtstreekse douanevertegenwoordiging, die in strijd was met het [Douanewetboek van de Unie](#), te schrappen.

De Commissie heeft een onderzoek uitgevoerd naar portokosten in de lidstaten. Deze portokosten kunnen in strijd zijn met EU-douanewetgeving, namelijk de regels voor douanevertegenwoordiging en het verbod om heffingen op te leggen voor douaneformaliteiten.

Met betrekking tot indirecte belastingen heeft de Commissie voor de handhaving prioriteit gegeven aan inbreuken die de mededinging op de interne markt verstoren of tot oneerlijke belastingheffing leiden.

Na de onthullingen in de [Paradise Papers](#) over de grootschalige ontduiking in de jacht- en vliegtuigsector, heeft de Commissie juridische stappen ondernomen tegen [Griekenland](#), [Italië](#), [Cyprus](#), [Malta](#) en het [Verenigd Koninkrijk](#). Deze lidstaten hadden belastingmaatregelen ingesteld die de sector van plezierjachten en vliegtuigen begunstigen en in strijd zijn met het EU-recht.

De btw-richtlijn voorziet in een speciale btw-regeling bedoeld voor landbouwproducenten die waarschijnlijk administratieve moeilijkheden zouden ondervinden wanneer zij de normale btw-voorschriften zouden volgen. De Commissie heeft actie ondernomen tegen [Duitsland](#), dat deze speciale regeling standaard had toegepast op alle landbouwers, met inbegrip van eigenaren van grote landbouwbedrijven die dergelijke problemen niet zouden ondervinden.

Een van de voordelen van de interne markt is dat particulieren en bedrijven de vrijheid hebben om over nationale grenzen heen te reizen, te handelen en te investeren. Omdat de directe belastingen in de EU niet zijn geharmoniseerd, kan deze vrijheid betekenen dat sommige belastingbetalers belasting ontwijken of ontduiken in hun land van verblijf. De belastingautoriteiten in de EU hebben daarom besloten tot een nauwere samenwerking om ervoor te zorgen dat belastingen worden betaald en om belastingfraude en -ontduiking tegen te gaan. Deze samenwerking is vervat in de [richtlijn betreffende de administratieve samenwerking](#). Op basis van deze richtlijn kunnen de lidstaten er in een steeds verder globaliserende wereld voor zorgen dat al hun belastingplichtigen hun billijke deel van de belastingen betalen. De richtlijn is het belangrijkste transparantie-instrument om de belastingontduikings- en ontwijkingspraktijken te bestrijden die in het kader van LuxLeaks, de Panama-papers en de Paradise-papers aan het licht zijn gebracht.

Het handhavingsoptreden van de Commissie concentreerde zich in 2018 op het door de lidstaten doorvoeren van belangrijke wijzigingen van de richtlijn betreffende de administratieve samenwerking wat betreft [toegang tot antiwitwasinlichtingen](#), [de automatische uitwisseling van inlichtingen over financiële rekeningen](#) en [administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen](#).

De Europese Commissie heeft de inbreukprocedures voortgezet tegen [Ierland](#), [Griekenland](#), [Cyprus](#), [Luxemburg](#) en [Roemenië](#) wegens het niet tijdig uitvoeren van maatregelen voor de [toegang tot antiwitwasinlichtingen](#). De Commissie heeft ook actie ondernomen tegen [Tsjechië](#) wegens het niet correct uitvoeren van EU-voorschriften voor de [automatische uitwisseling van inlichtingen over financiële rekeningen](#).

In 2018 heeft de Commissie inbreukprocedures tegen België (over het hogere jaarlijkse belastingtarief voor buitenlandse professionele investeringsfondsen) en [Portugal](#) (ten aanzien van exithellingen voor particulieren) afgesloten, nadat deze lidstaten hun wetgeving in overeenstemming hadden gebracht met de EU-voorschriften.

Een hoog niveau van consumentenbescherming waarborgen



In april 2018 heeft de Commissie een voorstel voor een [New Deal voor consumenten](#) gedaan om ervoor te zorgen dat alle Europese consumenten hun rechten uit hoofde van het EU-recht kunnen uitoefenen. Met de voorgestelde New Deal kunnen gekwalificeerde organisaties, bijvoorbeeld consumentenorganisaties, schadeloosstelling, vervanging of reparatie eisen namens een groep consumenten die schade hebben geleden door onrechtmatige handelspraktijken.

Bijvoorbeeld in een scenario als dat van Dieselgate kunnen slachtoffers van [oneerlijke handelspraktijken](#), zoals misleidende reclame van autofabrikanten die niet in overeenstemming is met wetgeving inzake typegoedkeuring of het milieu, op grond van de voorgestelde New Deal collectief verhaal halen via vertegenwoordiging. Op dit moment biedt de EU-wetgeving nog niet de mogelijkheid om collectief verhaal te halen.

De New Deal voor consumenten zal de consumentenrechten online versterken, de duale kwaliteit van consumentenproducten aanpakken en een beter klimaat voor bedrijven scheppen.

In 2018 heeft de Commissie ook toezicht gehouden op de wijze waarop de lidstaten de [richtlijn betreffende pakketreizen en gekoppelde reisarrangementen](#) in hun nationaal recht hebben omgezet.

De Commissie heeft inbreukprocedures ingeleid tegen 14 lidstaten die hebben nagelaten aan hun verplichtingen krachtens deze EU-richtlijn te voldoen.

In 2018 heeft de Commissie bovendien maatregelen genomen voor een betere toepassing van de EU-wetgeving inzake alternatieve geschillenbeslechting en onlinegeschillenbeslechting voor consumenten. Daartoe behoorden ook verbeteringen van het platform voor [onlinegeschillenbeslechting](#). De Commissie heeft de allereerste vergadering van de Europese gemeenschap voor [alternatieve geschillenbeslechting](#) georganiseerd, met meer dan 350 deelnemers. Daarnaast heeft zij workshops gehouden met nationale consumentenautoriteiten als voorbereiding op de nieuwe [verordening betreffende samenwerking en consumentenbescherming](#), die in 2020 van kracht wordt.

Een hoog niveau van bescherming van de volksgezondheid waarborgen



In 2018 heeft de Commissie het toezicht op de wijze waarop de lidstaten de [richtlijn betreffende tabaksproducten](#) in hun nationaal recht hebben omgezet, voortgezet. Deze richtlijn heeft als doel het tabaksgebruik te verminderen, met name door jongeren te ontmoedigen om te gaan roken en ervoor te zorgen dat de burgers zich volledig bewust zijn van de schadelijke effecten van tabak.

Een vermindering van het tabaksgebruik met 2 % vertaalt zich al in jaarlijkse besparingen op de gezondheidszorg van circa 506

miljoen euro in de hele EU.

In 2018 heeft de Commissie inbreukprocedures tegen Bulgarije, Frankrijk, Letland, Hongarije en Finland afgesloten, nadat deze lidstaten maatregelen hadden genomen om de richtlijn betreffende tabaksproducten in hun nationaal recht om te zetten.

Het recht van patiënten op toegang tot veilige en hoogwaardige gezondheidszorg in andere EU-lidstaten bleef in 2018 een prioriteit voor de Commissie. De Commissie heeft de uitvoering van de [richtlijn betreffende grensoverschrijdende gezondheidszorg](#) nauwlettend gevolgd.

Het [Europees burgerinitiatief in 2017](#), waarin werd opgeroepen tot een verbod op glyfosaat, liet zien dat er een brede publieke belangstelling is voor het veilige en duurzame gebruik van pesticiden. Voor de Commissie is dit een belangrijke kwestie uit het oogpunt van volksgezondheid en milieu. In 2018 heeft de Commissie een reeks audits bij lidstaten uitgevoerd om inzicht te krijgen in hun gebruik van pesticiden. De Commissie zal later in 2019 aan het Europees Parlement en de Raad verslag uitbrengen over de voortgang van de uitvoering van de [richtlijn betreffende een duurzaam gebruik van pesticiden](#).

Handhaving van de regels inzake mobiliteit en vervoer



In 2018 heeft de Commissie voor de handhaving prioriteit gegeven aan drie gebieden: veiligheid van het vervoer, digitalisering door de ontwikkeling van intelligente vervoerssystemen en voltooiing van de interne markt voor vervoer.

Veiligheid blijft een primair aandachtspunt binnen elk vervoerssysteem. Het realiseren van een openbare omgeving waarin vervoer veilig kan plaatsvinden, is essentieel. Een van de taken van de Commissie is aan deze verwachtingen

te voldoen door ervoor te zorgen dat in de hele EU voor alle moderne vervoerswijzen passende veiligheidsnormen worden toegepast. Deze veiligheidsnormen helpen om het aantal ongevallen binnen het wegvervoer fors terug te dringen.

Binnen het **spoorwegvervoer** moeten de lidstaten op grond van EU-voorschriften een onafhankelijke veiligheidsinstantie en een onafhankelijk orgaan voor ongevallen- en incidentenonderzoek oprichten. Bovendien moeten de lidstaten gemeenschappelijke beginselen voor de spoorwegveiligheid formuleren.

De Commissie heeft [Duitsland](#) en [Bulgarije](#) verzocht de EU-wetgeving inzake de veiligheid van het spoorverkeer volledig om te zetten. Duitsland heeft er niet op toegezien dat zijn regionale vervoersnetwerken aan de veiligheidseisen van de richtlijn worden onderworpen. De Bulgaarse wettelijke regeling biedt nog steeds geen waarborgen dat ernstige spoorwegongevallen en -incidenten door een onafhankelijk onderzoeksorgaan worden onderzocht.

In de **maritieme sector** moeten EU-voorschriften ervoor zorgen dat de opleidingsnormen voor zeevarenden in de hele EU worden geëerbiedigd en in overeenstemming zijn met de reeds op internationaal niveau overeengekomen normen.

De Commissie heeft er bij [Spanje](#), [Malta](#) en [Letland](#) op aangedrongen te voldoen aan de **EU-voorschriften inzake het minimum opleidingsniveau van zeevarenden**. Letland heeft geen passende internationale normen met betrekking tot reizen nabij de kust toegepast, terwijl voor Spanje een aantal tekortkomingen zijn vastgesteld met betrekking tot de diplomering van zeevarenden en de opzet van zeevaartprogramma's. Voor Malta geldt dat het door een van zijn goedgekeurde maritieme opleidings- en onderwijsinstellingen verzorgde kwaliteitsbeheerssysteem niet van toepassing is op alle maritieme opleidingscursussen.

In de **sector van het luchtvervoer** heeft de Commissie ervoor gezorgd dat de lidstaten de EU-regels inzake luchtvaartnormen correct toepassen.

De Commissie heeft [Hongarije](#) verzocht om betere controles uit te oefenen op de procedures voor vluchtuitvoering. Zij heeft ook actie ondernomen tegen [Ierland](#) wegens het niet naleven van een aantal EU-voorschriften voor het melden van voorvallen in de burgerluchtvaart, in het bijzonder door luchtvaartprofessionals, en het analyseren en het opvolgen ervan.

Uit een door de Commissie uitgevoerde inspectie van de bevoegde Griekse burgerluchtvaartautoriteit is gebleken dat er geen regelmatig toezicht werd gehouden op de entiteiten die verantwoordelijk zijn voor de toepassing van de normen voor de beveiliging van de luchtvaart op het Griekse grondgebied. De Commissie heeft er bij [Griekenland](#) op aangedrongen adequaat toezicht te houden.

De komende jaren zal de digitalisering van het vervoer naar verwachting een grote vlucht nemen en het vervoer veiliger, efficiënter en duurzamer maken. Gaandeweg worden intelligente vervoerssystemen ontwikkeld. De mogelijkheden van dergelijke systemen kunnen echter alleen ten volle worden benut als zij effectief worden ingezet en als reisinformatie en beheer op EU-niveau worden gecoördineerd.

De Commissie heeft inbreukprocedures ingeleid tegen [negen lidstaten](#) omdat zij niet hebben voldaan aan hun verplichtingen om gebruikers kosteloze minimale universele verkeersveiligheidsinformatie aan te bieden. Zij heeft ook de inbreukprocedures voortgezet tegen [zeven lidstaten](#) omdat zij niet hebben voldaan aan hun verplichtingen om [EU-wijde realtimeverkeersinformatiediensten](#) te verlenen. Tot slot heeft zij [zes lidstaten](#) aangemaand uitvoering te geven aan de voorschriften inzake [intelligente vervoerssystemen](#).

De Commissie heeft er ook op toegezien dat de lidstaten daadwerkelijk informatie van tachograafkaarten kunnen uitwisselen via het Europese TACHOnet-systeem. Een tachograaf is een apparaat dat de rijtijd, de pauzes en de rustperiodes van chauffeurs registreert, alsook de periodes waarin zij ander werk verrichten.

De Commissie heeft [tien lidstaten](#) verzocht de [EU-voorschriften betreffende onderlinge verbinding van nationale elektronische registers van tachograafkaarten](#) na te leven.

Een volledig werkende interne vervoersmarkt is alleen mogelijk als alle ongerechtvaardigde belemmeringen voor de levering van vervoersdiensten zijn weggenomen. In de sector van het wegvervoer is de vervoerdersmarkt cruciaal voor het vervoer van goederen in de EU en een belangrijke sector voor kleine en middelgrote ondernemingen.

Het Hof van Justitie heeft bevestigd dat [Spanje](#) kleine vervoerders heeft gediscrimineerd door hen uit te sluiten van de markt voor wegvervoer. Volgens Spanje moesten zij over een wagenpark van minimaal drie voertuigen beschikken om een vervoersvergunning te kunnen krijgen. Bovendien heeft de Europese Commissie actie ondernomen tegen [Denemarken](#), omdat de parkeertijd voor vrachtwagens op grond van Deense voorschriften beperkt is tot maximaal 25 uur. Door zulke voorschriften kunnen vrachtwagenchauffeurs de regels voor rusttijden moeilijk naleven. Omdat deze voorschriften voornamelijk buitenlandse vervoerders treffen, vormen zij ongerechtvaardigde indirecte discriminatie op grond van nationaliteit.

Een betere integratie van de vervoerssector is essentieel voor de voltooiing van de interne markt. Spoorwegen vormen een belangrijk onderdeel van de vervoerssector in de EU en van de overstap naar duurzame mobiliteit. In 2018 is de Commissie begonnen met een algehele beoordeling van de overeenstemming van de nationale wetgeving met het EU-rechtsinstrument tot instelling van één Europese spoorwegruimte.

5. Een diepere en billijkere Economische en Monetaire Unie

Een "diepere en billijkere Economische en Monetaire Unie" is een fundamenteel onderdeel van de reactie van de Commissie op de economische en financiële crisis. Dit beleid is bedoeld om de EU-economie te versterken op een wijze die meer werkgelegenheid oplevert en de levensstandaard van mensen verbetert.

Handhaving van de regels van de Economische en Monetaire Unie



De Economische en Monetaire Unie is een van de kernonderdelen van het integratieproces van de EU. De totstandkoming van een Economische en Monetaire Unie is geen doel op zichzelf, maar een middel om stabiliteit en sterkere, duurzamere en meer inclusieve groei in de hele eurozone en de EU als geheel te bereiken.

In 2018 heeft de Commissie opnieuw bijzondere aandacht besteed aan de uitvoering van de [richtlijn tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten](#).

Bovendien kan de euro alleen een sterke en betrouwbare munt in de ogen van het publiek en ondernemingen zijn als die adequaat wordt beschermd tegen valsemunterij.

In 2018 heeft de Commissie vervolg gegeven aan haar juridische stappen tegen België, Bulgarije, Griekenland, Ierland, Kroatië, Luxemburg, Malta, Slovenië en Slowakije, wegens het niet naleven van de [EU-voorschriften betreffende de strafrechtelijke bescherming van de euro en andere munten tegen valsemunterij](#).

Handhaving van de regels van de bankenunie



In het kader van de bankenunie heeft de Commissie haar toezicht op de uitvoering van de [richtlijn kapitaalvereisten IV](#), de [richtlijn depositogarantiestelsels](#) en de [richtlijn herstel en afwikkeling van banken](#) door de lidstaten, voortgezet. Deze EU-instrumenten moeten waarborgen dat banken sterker worden, dat het toezicht op banken wordt verbeterd en dat problemen gemakkelijker kunnen worden opgelost zonder daarvoor gebruik te maken van publieke middelen.

In juli 2018 heeft de Commissie besloten [Spanje](#) voor het Hof van Justitie te dagen omdat het had nagelaten de nationale maatregelen voor de volledige omzetting van de [richtlijn kapitaalvereisten](#) vast te stellen. Aangezien de Spaanse autoriteiten stappen hebben ondernomen voor de volledige omzetting van de richtlijn, heeft de Commissie besloten de uitvoering van de verwijzing te schorsen in afwachting van de vaststelling van de wijzigingswetgeving.

De Commissie is er ook op blijven toezien dat de lidstaten de onafhankelijkheid en autonomie van de centrale banken respecteren.

In 2018 heeft de Commissie haar juridische stappen voortgezet tegen [Slovenië](#) wegens het niet eerbiedigen van de onschendbaarheid van de archieven van de Europese Centrale Bank.

6. Een op wederzijds vertrouwen gebaseerde ruimte van recht en grondrechten

Op het gebied van justitie zorgt de Commissie ervoor dat de rechtsstaat en het Handvest van de grondrechten volledig worden geëerbiedigd. Ook waarborgt de Commissie de eerbiediging van specifieke rechten, zoals het vrije verkeer, gegevensbescherming, gendergelijkheid, non-discriminatie, de rechten van slachtoffers en het recht op een eerlijk proces in strafzaken. Deze onderwerpen staan hoog op de agenda van de Commissie, omdat zij directe gevolgen hebben voor de levens van mensen.

In het [Europees semester](#) bleef de Commissie de lidstaten aansporen om de doeltreffendheid van hun handhavingscapaciteiten te vergroten. Dit heeft in het bijzonder betrekking op de onafhankelijkheid, kwaliteit en doelmatigheid van hun nationale rechtsstelsels. Daartoe heeft de Commissie voor vijf lidstaten landspecifieke aanbevelingen gedaan, die vervolgens door de Raad zijn goedgekeurd. Via het [EU-scorebord voor justitie](#) houdt de Commissie toezicht op de onafhankelijkheid, kwaliteit en efficiëntie van de nationale rechtsstelsels. In mei 2018 presenteerde de Europese Commissie ook een voorstel voor een [verordening inzake de bescherming van de begroting van de Unie in geval van algemene tekortkomingen op het gebied van de rechtsstaat](#) in de lidstaten. Eerbiediging van de rechtsstaat is een essentiële voorwaarde voor goed financieel beheer.

Handhaving van de rechtsstaat en de grondrechten



In 2018 heeft de Commissie haar inspanningen om de eerbiediging van de rechtsstaat in de hele EU te bevorderen en te handhaven, voortgezet.

In het bijzonder vervolgde de Commissie haar dialoog met de Poolse autoriteiten over het rechtsstatelijk kader. De Raad Algemene Zaken heeft drie hoorzittingen met Polen gehouden uit hoofde van dit kader.

De Commissie daagde [Polen](#) voor het Hof van Justitie vanwege de schendingen van het beginsel van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht door de Poolse wet inzake het Hooggerechtshof. De Commissie heeft het Hof verzocht voorlopige maatregelen te gelasten voor de periode tot het een uitspraak in de zaak heeft gedaan. Het Hof heeft deze voorlopige maatregelen toegewezen.

Op 12 september 2018 heeft het Europees Parlement de rechtsstaatprocedure tegen Hongarije in gang gezet krachtens artikel 7, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU). De Commissie deelt de zorgen die het Europees Parlement in zijn verslag uit, in het bijzonder over grondrechten, corruptie, de behandeling van Roma en de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht. Krachtens artikel 7, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie en op verzoek van de Raad heeft de Commissie feitelijke informatie verstrekt over de inbreukprocedures die op dat gebied tegen Hongarije lopen.

De Commissie heeft nog een inbreukprocedures tegen [Hongarije](#) ingeleid vanwege zijn wetgeving waarmee activiteiten ter ondersteuning van asiel- en verblijfsaanvragen worden gecriminaliseerd en het recht op het aanvragen van asiel verder wordt beperkt.

Een verbeterde gegevensbescherming



In 2018 heeft de Commissie haar steun aan de lidstaten en de belanghebbenden voortgezet met het oog op de toepassing van de nieuwe regels van de [algemene verordening gegevensbescherming](#), die sinds 25 mei 2018 van kracht is. Deze voorschriften inzake gegevensbescherming, die één geheel vormen, zijn overal in de EU rechtstreeks van toepassing en waarborgen het vrije verkeer van gegevens, vergroten het

vertrouwen en de veiligheid van burgers en zorgen voor uniforme regels voor bedrijven. De Commissie heeft bijeenkomsten georganiseerd met nationale overheden, de industrie, mensen in het veld en het Europees Comité voor gegevensbescherming. Ook heeft zij het informatiesysteem voor de interne markt (IMI) aangepast, dat door autoriteiten voor gegevensbescherming kan worden gebruikt voor wederzijdse ondersteuning en voor coördinatie bij besluitvorming in grensoverschrijdende gevallen.

Uiterlijk in mei 2018 moesten de lidstaten zijn overgegaan tot de omzetting van de [richtlijn betreffende de verwerking en het vrije verkeer van persoonsgegevens](#) met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing of de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen. Slachtoffers, getuigen en verdachten van misdrijven worden naar behoren beschermd in het kader van strafrechtelijke onderzoeken of rechtshandavingsmaatregelen. Tegelijkertijd zal de nieuwe richtlijn grensoverschrijdende samenwerking tussen politiediensten of openbaar aanklagers bij de bestrijding van criminaliteit en terrorisme vergemakkelijken.

In juli 2018 heeft de Commissie juridische stappen ondernomen tegen 19 lidstaten die hebben nagelaten deze [richtlijn](#) tijdig in hun nationale wetgeving om te zetten.

Bestrijding van discriminatie



In juni 2018 heeft de Commissie een [aanbeveling betreffende normen voor organen voor gelijke behandeling](#) vastgesteld. Deze aanbeveling moet de lidstaten ertoe aanzetten de onafhankelijkheid en doeltreffendheid van organen voor gelijke behandeling te versterken. Dat moet de organen helpen bij het uitvoeren van hun belangrijkste taken, namelijk het bieden van onafhankelijke steun aan slachtoffers van discriminatie, het bevorderen van gelijkheid, het uitvoeren van onafhankelijke

enquêtes en het uitbrengen van onafhankelijke verslagen en aanbevelingen.

De Commissie heeft nauwlettend toezicht gehouden op de toepassing van de [richtlijn betreffende rassengelijkheid](#), een belangrijk EU-rechtsinstrument voor de bestrijding van discriminatie op grond van ras of etnische afkomst. De Commissie richtte zich voornamelijk op de toegang van de Romagemeenschap tot onderwijs en huisvesting. Daartoe heeft zij onderzoeksmissies in de lidstaten georganiseerd en bijeenkomsten met belanghebbenden en de betreffende groepen van deskundigen op hoog niveau (waaronder een subgroep die zich richt op gegevens over gelijkheid) belegd.

Handhaving van de regels op het gebied van veiligheid

In 2018 werden de handhavingswerkzaamheden in het kader van de [Europese Veiligheidsagenda](#) en de ontwikkeling van een veiligheidsunie voortgezet. De uitvoering van de EU-regels op dit gebied is van groot belang voor een hoog niveau van veiligheid in de hele EU. In de reguliere voortgangsverslagen over de veiligheidsunie wordt verwezen naar de lopende inspanningen om de volledige en correcte tenuitvoerlegging van de regels te waarborgen.



De richtlijnen inzake het [Europees onderzoeksbevel](#) in strafzaken en de [vierde antiwitwasrichtlijn](#) zijn essentiële instrumenten voor een doeltreffende samenwerking bij de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit en terrorisme. Deze richtlijnen dragen bij tot de verwezenlijking van de doeleinden van de veiligheidsagenda.

In 2018 heeft de Commissie de inbreukprocedures voortgezet tegen de [lidstaten](#) die de [vierde antiwitwasrichtlijn](#) niet in hun nationale wetgeving hebben omgezet. Om die reden heeft zij [Ierland](#) en [Roemenië](#) voor het Hof van Justitie gedaagd.

Het [Europees onderzoeksbevel](#) vereenvoudigt het werk van justitiële autoriteiten wanneer zij bewijs uit een andere lidstaat opvragen.

In 2018 heeft de Commissie verdere stappen ondernomen in de inbreukprocedures tegen [Bulgarije](#), [Spanje](#), [Luxemburg](#) en [Oostenrijk](#) wegens het niet tenuitvoerleggen van de EU-voorschriften betreffende het [Europees onderzoeksbevel](#) in strafzaken.

In 2018 heeft de Commissie toegezien op de uitvoering van twee belangrijke richtlijnen betreffende veiligheid en de bestrijding van zware criminaliteit: de [richtlijn betreffende persoonsgegevens van passagiers](#) en de [richtlijn inzake terrorismebestrijding](#).

De Commissie heeft inbreukprocedures ingeleid tegen 14 lidstaten die hebben nagelaten de [richtlijn betreffende persoonsgegevens van passagiers](#) tijdig om te zetten. Ook heeft zij procedures ingeleid tegen 16 lidstaten die de [richtlijn inzake terrorismebestrijding](#) niet tijdig hebben omgezet.

7. Naar een nieuw migratiebeleid



Het migratiebeleid van de Commissie moet de EU uitrusten met de instrumenten voor een beter beheer van migratie op de middellange en lange termijn. Dit beleid heeft betrekking op illegale migratie, bescherming van de grenzen, asiel en legale migratie.

In 2018 heeft de Commissie haar controle op de uitvoering door de lidstaten van het EU-recht inzake asiel en migratie voortgezet, met name ten aanzien van de [richtlijn asielprocedures](#), de [richtlijn opvangvoorzieningen](#) en de [terugkeerrichtlijn](#). Deze

richtlijnen bevatten regels voor de verwerking van asielverzoeken, waarborgen dat asielzoekers in de EU een waardige levensstandaard wordt geboden en stellen gemeenschappelijke normen en procedures vast op grond waarvan niet-EU-burgers die illegaal in de EU verblijven, van het grondgebied van EU-landen kunnen worden verwijderd.

De Commissie daagde [Hongarije](#) voor het Hof van Justitie wegens zijn asiel- en terugkeerwetgeving uit 2017. De Commissie is van mening dat de Hongaarse wetgeving in strijd is met de [richtlijn asielprocedures](#), de [richtlijn opvangvoorzieningen](#), de [terugkeerrichtlijn](#) en verschillende bepalingen van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. De Commissie heeft ook een [inbreukprocedure](#) tegen Bulgarije ingeleid betreffende de verenigbaarheid van de Bulgaarse asielwetgeving met het EU-recht.

Op het gebied van legale migratie is het verbeteren van het vermogen van de EU om hooggeschoolde werknemers aan te trekken en vast te houden een prioriteit van de Commissie. Daarom is het belangrijk dat de richtlijnen inzake legale migratie ten volle en correct worden uitgevoerd. Deze richtlijnen stellen gemeenschappelijke voorwaarden in voor de toelating en het verblijf van niet-EU-burgers.

In 2018 heeft de Commissie inbreukprocedures ingeleid tegen [17 lidstaten](#) wegens het niet tijdig omzetten van de [richtlijn betreffende studenten en onderzoekers](#).

De Commissie is ook blijven controleren of de lidstaten geen onevenredige leges rekenen voor de afgifte van verblijfsvergunningen aan niet-EU-burgers.

De Commissie heeft een inbreukprocedure tegen [Nederland](#) ingeleid wegens het heffen van buitensporige en onevenredige leges voor verblijfsvergunningen in het kader van de EU-regels voor legale migratie.