

## **Voorstel liberale ALDE fractie**

### **over het wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2007**

#### ***Het Europees Parlement,***

- gezien het wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2007 (COM(2006)0629),
- gelet op artikel 33 en artikel 103, lid 2 van zijn Reglement,
- A. overwegende dat het jaarlijkse wetgevings- en werkprogramma een belangrijk instrument is waarmee de Europese Unie haar aandacht richt op het bereiken van haar belangrijkste strategische doelstellingen, namelijk bevordering van de welvaart, solidariteit en veiligheid in Europa en versterking van haar rol op het internationale toneel,
- B. gezien het belang van 2007 voor het Europese bouwwerk: in 2007 jaar verwelkomt de Europese Unie twee nieuwe lidstaten, Roemenië en Bulgarije; Europa viert het 50-jarig bestaan van de Verdragen van Rome; het wordt een cruciaal jaar voor het zoeken naar een institutionele overeenkomst en er gaan een hele reeks nieuwe financieringsprogramma's van start,

#### **Algemene opmerkingen**

1. is verheugd over de bijdrage van het Europees Parlement aan de voorbereiding van het werkprogramma van de Commissie en de pogingen van de Commissie om de inhoud van het jaarlijkse programma verder te verbeteren; verzoekt de Commissie niettemin ambitieuzer, coherenter en nauwkeuriger te zijn bij haar strategie om aan de Europese uitdagingen het hoofd te bieden; verzoekt de Commissie met name om een betere verklaring te geven voor het dit jaar aangebrachte onderscheid tussen de 21 "strategische initiatieven" en de 60 "prioritaire initiatieven";
2. steunt het cruciale belang dat in het jaarlijkse programma voor 2007 wordt toegekend aan de tenuitvoerlegging van de hernieuwde strategie van Lissabon voor duurzame groei en werkgelegenheid en de nadruk op vernieuwing, interne markt, volksgezondheid, migratie, veilige energievoorziening, klimaatverandering en bestrijding van terrorisme, maar betreurt het ontbreken van ambitie en initiatieven ter verzekering van fundamentele rechten, vrijheid, rechtvaardigheid en sociale insluiting, vooral gezien het feit dat 2007 het Europees Jaar van de gelijke kansen wordt en dat de Commissie dit jaar tot dusver nog geen verdere wetgevingsvoorstellen op grond van artikel 13 van het EG-Verdrag heeft gedaan;

#### **Europa weer in contact brengen met zijn burgers - Toekomst van Europa**

3. is verheugd over het voornemen van de Commissie om Europa met burgers in contact te brengen door een beter communicatiebeleid, Plan D en de herziening van Verordening 1029/2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten, door middel van een eind 2006 te houden openbare raadpleging; beklemtoont de noodzaak om het Europees Parlement hier nauw bij te betrekken;
4. stelt voor Plan D en het communicatiebeleid van de Commissie aan te scherpen om positief bij te dragen aan het veranderen van de houding van het publiek ten aanzien van de Europese Unie, vertekening van het beeld te bestrijden en om nationale regeringen en politieke partijen te helpen doeltreffender op te treden bij de openbare dialoog over de Europese dimensie;
5. neemt kennis van het vastberaden voornemen van de Commissie om bij de Verklaring van Berlijn van de Europese Raad te worden betrokken; hoopt dat de Europese Raad met deze verklaring zijn inzet ten behoeve van de waarden en beginselen van de Europese integratie kan bevestigen en voorts enkele conclusies van de reflectieperiode formuleert in afwachting van de beslissende zitting van de Europese Raad in juni 2007;
6. verzoekt de Commissie een actievere rol te spelen bij het zoeken naar een uitweg uit de constitutionele crisis; verwacht dat zij zich zeer energiek zal voorbereiden op de nieuwe Intergouvernementele Conferentie (IGC) die opnieuw over het grondwettelijk verdrag moet onderhandelen;
7. is verheugd over de toezegging van de Commissie dat zij streeft naar activering van de zgn. passerelle-clausules (art. 42 VEU en 67, lid 2, EGV), wat een noodzakelijke stap is die met de huidige en toekomstige grondwettelijke situatie verenigbaar is;

#### **Interne markt - economische en financiële zaken**

8. verzoekt de Commissie versterkte inspanningen te doen om de interne markt uit te breiden en te verdiepen, met name waar het gaat om niet geharmoniseerde goederen en overheidsopdrachten; herinnert eraan dat de interne markt ten voordele van de burger dient te functioneren;
9. beklemtoont het belang van betere integratie van de interne markt voor financiële diensten en verzekeringen; is verheugd over de toezegging van de Commissie om voorstellen te doen voor modernisering van de wetgeving inzake solvabiliteit, investeringsfondsen (ICBE) en de toepassing van de BTW-regeling op financiële diensten;
10. verzoekt de Commissie hogere prioriteit toe te kennen aan versterkte transatlantische samenwerking op het gebied van economische en financiële zaken, wat nodig is voor de goede werking vanaf de geglobaliseerde markten op terreinen zoals effectenbeurzen, activiteiten van hedgefondsen, boekhoudnormen, effecten, bankwezen, databescherming, enz.;

#### **Sociaal beleid**

11. merkt op dat de Commissie "een uitgebreide balans van de Europese samenleving" maakt, maar stelt voor om het Parlement onmiddellijk te raadplegen over ieder eventueel resultaat, waaronder wetgevingsvoorstellen die oplossingen aandragen voor in dit rapport omschreven problemen;

12. neemt kennis van de publicatie van een groenboek over arbeidsrecht en van het voornemen van de Commissie om een mededeling goed te keuren betreffende de "Wegen naar meer flexicurity"; meent echter dat nieuwe wetgeving inzake werkgelegenheid in EU-verband wellicht niet wenselijk is als ook niet rekening wordt gehouden met de diverse arbeidsmarkttradities;
13. is verheugd over het besluit van de Commissie om een raadpleging te starten ter formulering van een "Europese strategie voor sociale diensten van algemeen belang"; verzoekt de Commissie om een Europees wetgevingskader voor te stellen dat rechtszekerheid biedt voor maatschappelijke diensten van algemeen belang, waaronder diensten op het gebied van medische zorg;
14. betreurt dat de Commissie, nu het Europees Jaar van de gelijke kansen voor de deur staat, nog geen enkel voorstel heeft gedaan op grond van artikel 13 van het EG-Verdrag, en met name geen voorstellen voor specifieke richtlijnen inzake de rechten van gehandicapten en bejaarden;

### **Ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid**

15. betreurt ernstig dat het merendeel van de reeds voorgestelde maatregelen betrekking heeft op veiligheid, terwijl slechts enkele initiatieven kwesties betreffen omtrent vrijheid of gemakkelijker toegang tot de rechtspraak voor burgers bij zaken die hun dagelijks leven raken; verzoekt de Commissie rekening te houden met de adviezen en voorstellen terzake van het Parlement en om zich actiever op te stellen en meer inzet te tonen bij het bevorderen van de bescherming en uitoefening van fundamentele rechten, zoals toegezegd door voorzitter Barroso bij de benoeming van de Commissie, een toezegging die meermaals door commissaris Frattini is herhaald;
16. herinnert eraan dat nog veel moet worden gedaan om een eerlijke en doelmatige toegang tot de rechtspraak voor iedereen te verzekeren; verzoekt om meer initiatieven op het gebied van de civiele rechtspraak om te zorgen voor het evenwichtige juridische kader dat zekerheid en toegang tot de rechtspraak verschaft;
17. is verheugd over de voorgestelde herziening van het kaderbesluit van de Raad inzake terrorismebestrijding en beklemtoont dat meer zekerheid voor burgers nooit ten koste mag gaan van de bescherming van hun fundamentele rechten; herhaalt dat de strijd tegen het terrorisme niet kan worden gewonnen door te morrelen aan de beginselen die juist het doelwit van het terrorisme zijn;
18. verzoekt de Commissie om het antidiscriminatiepakket overeenkomstig artikel 13 van het EG-Verdrag te voltooien en herhaalt zijn verzoek om een horizontale richtlijn tegen discriminatie om reden van seksuele geaardheid, leeftijd en invaliditeit, en om maatregelen om te zorgen voor wederzijdse erkenning van het huwelijk of geregistreerd partnerschap van paren van hetzelfde geslacht;
19. betreurt dat de Commissie tot dusver het Europees Parlement niet naar behoren heeft betrokken bij de onderhandelingen met de VS over de sluiting van een interim-overeenkomst inzake PNR-gegevens, en beklemtoont dat over de overeenkomst op lange termijn moet worden onderhandeld met volledige inspraak van het Europees Parlement teneinde de transparantie en democratische controle te verzekeren;

20. is verheugd over de toetreding van de Gemeenschap tot de Haagse Conferentie maar verzoekt de Commissie om het Parlement bij haar werkzaamheden te betrekken;

### **Asiel-, immigratie- en visumbeleid**

21. gelooft in de noodzaak van een gemeenschappelijk immigratiebeleid van de EU en verwelkomt derhalve de voorgestelde migratie-initiatieven met als langetermijndoelstelling het instellen van wettelijke kanalen voor immigratie; geeft krachtige steun aan het voorstel voor een 22. beklemtoont de noodzaak van een gemeenschappelijke EU-visumbeleid met als voornaamste onderdeel van deze doelstelling de afsluiting van het VIS (Visum Informatie Systeem); beklemtoont echter dat het een aantal punten van zorg heeft omtrent de gegevensbescherming, toegang tot gegevens en de interoperabiliteit van databestanden, en betreurt dat het kaderbesluit inzake gegevensbescherming onder de derde pijler nog altijd door de Raad wordt geblokkeerd;
23. meent dat de toekomstige richtlijn betreffende terugkeer nodig is voor de werking van een EU-asielregeling, maar beklemtoont dat deze moet zijn gebaseerd op het bevorderen van vrijwillige terugkeer, waaronder eventuele steunmaatregelen in het land van oorsprong;

### **Energiebeleid**

24. is verheugd over het voorstel van de Commissie om een "Europees energiebeleid" te overwegen als strategische doelstellingen voor 2007;
25. beklemtoont dat versterkte solidariteit tussen de lidstaten een essentieel onderdeel van een gemeenschappelijk energiebeleid moet vormen voor het aanpakken van moeilijkheden in verband met de fysieke beveiliging van infrastructuur en de veiligheid van de energievoorziening; meent voorts dat een dergelijke versterkte solidariteit het vermogen van de EU om in internationaal verband haar gemeenschappelijk belang op energiegebied te verdedigen, aanzienlijk zal versterken;
26. is er sterk van overtuigd dat het voor het handhaven van de veiligheid van energievoorziening onder meer essentieel is dat de huidige EU-voorschriften door alle lidstaten met spoed in nationaal recht worden omgezet, om aldus te komen tot een volledig functionerende interne markt voor elektriciteit en gas ter bevordering van het concurrentievermogen, de transparantie en de energie-efficiency;
27. dringt er bij de lidstaten op aan om in de EU een interne energiemarkt te creëren door een evenwicht te scheppen tussen interne en externe bronnen van energievoorziening en te zorgen voor interoperabiliteit van nationale energienetten;
28. verzoekt de Commissie te streven naar toezicht op de naleving waaronder boetes voor ondernemingen die zich niet aan de concurrentievoorschriften houden; moedigt de Commissie aan om lidstaten te vervolgen die ten onrechte favoriete nationale energiebedrijven beschermen;

### **Volksgezondheid en milieubescherming**

29. dringt bij de Commissie aan op een versterkte inzet ter ontwikkeling van een samenhangend beleid inzake medische spoedgevallen, invaliditeit, chronische ziekten, patiëntenmobiliteit en patiëntenvoorlichting;

30. verzoekt de Commissie om overeenkomstig het initiatiefverslag van het Parlement van 6 juli 2006 een wijziging in te dienen van de richtlijn biologische agentia 2000 om te zorgen voor betere bescherming van werkers in de gezondheidszorg tegen de risico's van verwonding door injectienaalden;
31. verzoekt de Commissie om bij de opstelling van het Groenboek inzake klimaatverandering na 2012 veel ambitie aan de dag te leggen en aldus de leidende rol van de EU te bevestigen;
32. dringt er bij de Commissie met klem op aan om, overeenkomstig de resolutie van het EP, voor emissies van de luchtvaart een aparte regeling inzake de handel in emissierechten voor te stellen;
33. dringt aan op verplichte streefcijfers voor de beperking van CO<sup>2</sup>-emissies van voertuigen;
34. dringt aan op ambitieuze en wettelijk bindende streefcijfers voor het Commissievoorstel Euro VI;
35. is verheugd over het wetgevingsvoorstel tot regulering van koolstofvastlegging en geologische opslag;
36. neemt met voldoening kennis van de herziening van Verordening (EG) 1980/2000 inzake de toekenning van milieukeuren en Verordening (EG) 761/2001 inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS);
37. verzoekt de Commissie het belang van nationale rechtbanken te erkennen als het gaat om de tenuitvoerlegging van de milieuwetgeving van de EG;

## **Onderwijs en cultuur**

38. is verheugd over het voorstel van de Commissie betreffende het Erasmus Mundus II programma maar betreurt opnieuw het ontbreken van meer ambitieuze voorstellen; herhaalt zijn oproep aan zowel het Parlement als de Raad om uitmuntendheid bij Europese universiteiten, hoger onderwijs, permanente educatie en grotere talenkennis te bevorderen;
39. beklemtoont het belang van de ratificatie door de EU en haar lidstaten van het UNESCO-Verdrag betreffende de diversiteit van cultuuruitingen en de follow-up daarvan, en verzoekt om nauwer te worden betrokken bij de voorbereidende werkzaamheden voor het Europees Jaar van interculturele dialoog in 2008;
40. verzoekt de Commissie een witboek voor te leggen waarin een mondiale benadering van sport wordt geschetst;
41. dringt er bij de Commissie op aan een mededeling en een werkdocument voor te leggen inzake pluralisme van de media, waar het Parlement diverse malen om heeft verzocht;

## **Landbouw en visserij**

42. beklemtoont het belang van verdere hervorming van het gemeenschappelijk landbouw- en visserijbeleid en van volledige tenuitvoerlegging van de reeds overeengekomen hervormingen, evenals van grotere investeringen in onderzoek en technologie op deze terreinen;
43. verzoekt de Commissie naar behoren rekening te houden met de toegenomen kansen tengevolge van de gestadig groeiende vraag naar melk en zuivelproducten op de wereldmarkt, en verzoekt de Commissie om derhalve de dialoog met de melkproducenten voort te zetten en bij hen aan te dringen op het aanbrengen van de nodige structurele veranderingen opdat zij beter "klaar zijn voor de mondiale markt";
44. beklemtoont de noodzaak van een "gezondheidscontrole" van het gemeenschappelijk landbouwbeleid in 2008/2009; beklemtoont echter het belang van verplichte medefinanciering;
45. beklemtoont het belang van ontwikkeling van het Europees maritiem beleid en verzoekt de Commissie om, in verband met de wetgevingsvoorstellen als vervolg op het Groenboek, een Europese kustwacht te overwegen;
46. verzoekt de Commissie om zo spoedig mogelijk een wetgevingsvoorstel in te dienen ter verbetering van de EU-maatregelen ter bestrijding van illegale, niet-gemelde en niet-gereguleerde visserij (IUU);

## **Vervoersbeleid**

47. is verheugd over het voorstel voor een Groenboek ter bevestiging van het strategisch initiatief inzake stedelijk vervoer; moedigt het nadenken aan over stedelijk vervoer als sleutel voor de mobiliteit van burgers en als antwoord op bepaalde milieuoverwegingen, met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel;
48. dringt bij de Commissie aan op indiening van een wetgevingsvoorstel inzake de recyclage van afgeschreven vaartuigen; wijst erop dat een dergelijk voorstel zou passen in de reeks maatregelen die zullen volgen op het debat over het Groenboek betreffende het maritiem beleid van de Europese Unie;
49. steunt de Commissie bij haar voornemen om een Europees havenbeleid nieuw leven in te blazen; herinnert eraan dat de zeehavens in de Gemeenschap een cruciale rol spelen bij de totstandbrenging van een geïntegreerd en doeltreffend Europees vervoernetwerk; beklemtoont tevens dat in de mededeling op gepaste wijze rekening moet worden gehouden met de kwestie van de financiering van communautaire havens en hun onderlinge concurrentie;

## **Regionaal beleid**

50. verzoekt de Commissie om, gezien de belangrijke rol die de regio's en de steden spelen als bijdrage tot de agenda van Lissabon en ter versterking van de potentiële groei en schepping van werkgelegenheid, de tenuitvoerlegging van de Structuurfondsen in de lidstaten in 2007-2010 te vergemakkelijken en te bespoedigen;

51. verzoekt de Commissie om de beste praktijk te verspreiden voor het gebruik van de Structuurfondsen (met name het publiek-particuliere partnerschap) in alle officiële talen van de EU, opdat de lidstaten en de plaatselijke en regionale autoriteiten ervan kunnen profiteren;
52. verzoekt de Commissie rekening te houden met de situatie omtrent de toegankelijkheid van de gebouwde omgeving in de Europese Unie, en is verheugd over het "gebouwd voor iedereen"-project van de Commissie dat het instrumentarium vormt voor de toegankelijkheid tot de gebouwde omgeving voor ieder gebouw dat met steun van de Structuurfondsen is neergezet;
53. verzoekt de Commissie om communicatiecampagnes in samenwerking met regio's en steden om te zorgen voor meer kennis onder de betrokkenen, waaronder burgers, NGO's en verantwoordelijke politieke en economische organen, omtrent de concrete voordelen en resultaten van de programma's van de Structuurfondsen in hun regio's en steden;

### **Budgettaire verantwoording en bestuurlijke hervorming**

54. beklemtoont dat de Commissie bij de lidstaten moet aandringen op afgifte van nationale verklaringen zoals voorgesteld in de kwijtingsresoluties van het Parlement van 2003 en 2004 en zoals is vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord voor 2007-2010; is in dit verband verheugd over de door Nederland en het Verenigd Koninkrijk genomen initiatieven;
55. verwelkomt de recente initiatieven van de Commissie met het oog op een mogelijke verlaging van de administratieve kosten voor particuliere en overheidsactoren; dringt bij de Commissie aan op indiening van haar actieplan met duidelijke streefcijfers, indicatoren en concrete voorstellen voor gebieden die zich het beste lenen voor een spoedige, duurzame en tastbare beperking van administratieve kosten;

### **Ontwikkelingsbeleid**

56. betreurt de slechte kwaliteit van de voorstellen die de Commissie heeft ingediend op het gebied van het ontwikkelings- en samenwerkingsbeleid; verzoekt met name om sterkere Europese betrokkenheid bij de programma's voor uitroeiing van malaria en om specifieke actie op het gebied van namaakgeneesmiddelen, zoals door het Parlement bepleit;
57. verzoekt de Commissie haar toezegging na te komen waar het gaat om de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling en om concrete voorstellen in te dienen voor alternatieve financiering van ontwikkelingsprogramma's;
58. verzoekt de Europese Unie om één van de belangrijkste internationale donors voor humanitaire maatregelen te blijven en om een actieve rol te spelen bij het hervormingsproces van het mondiale humanitaire stelsel, overeenkomstig de beginselen van het "goed humanitair donorschap", een en ander met actieve betrokkenheid van de Commissie;
59. verzoekt de EU om verbetering van de beleidscoherentie en -coördinatie tussen de diverse instrumenten voor humanitaire hulp van de EU door middel van passende maatregelen, en verzoekt de Commissie om een reactie en follow-up terzake;

## **Handelsbeleid en onderhandelingen in de WTO**

60. verzoekt in multilateraal verband om een succesvol en ambitieus resultaat van de Doha-ronde; betreurt het besluit om de onderhandelingen over de Doha-ontwikkelingsagenda voor onbepaalde tijd op te schorten en wijst erop dat het mislukken van multilaterale onderhandelingen en de overschakeling op bilaterale/regionale overeenkomsten kan leiden tot een ongelijk liberalisatieproces en tot onevenwichtige ontwikkeling, en aldus een nadelige invloed kan hebben op vooral de minst ontwikkelde landen;
61. steunt op bilateraal/regionaal niveau de onderhandelingen over de economische partnerschapsovereenkomsten tussen de Europese Unie en de landen in Afrika, het Caraïbisch gebied en de Stille Oceaan mits zij onze handelsbetrekkingen in overeenstemming brengen met de voorschriften van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) en bijdragen tot een beter en efficiënter handelsverkeer Noord/Zuid en Zuid/Zuid;
62. wijst erop dat de Commissie, bij de tenuitvoerlegging van de tweede ronde van het communautaire algemene preferentiestelsel (SAP), in samenwerking met de ontvangende landen meer inzet moet tonen als het gaat om het bevorderen en verzekeren van een doeltreffende tenuitvoerlegging in de van het SAP profiterende landen van de essentiële mensen- en arbeidsrechten in de VN/IAO-Verdragen, en van de verdragen op het gebied van milieu en bestuurlijke beginselen; meent dat het verlenen van preferentiële toegang tot landen die de mensenrechten, internationale arbeidsverdragen en milieuovereenkomsten niet naleven, in de regel de prikkel verzwakt voor landen om zich aan de IAO- en VN-voorschriften te houden;

## **Buitenlandse zaken: uitbreiding, veiligheid en defensie**

63. verwacht van de Commissie dat zij aandringt op vereenvoudiging van de visumverlening aan landen op de westelijke Balkan als een concreet teken dat hun Europese aspiraties serieus worden genomen;
64. hoopt op de verdere ontwikkeling en versterking van het Europese nabuurschapsbeleid;
65. beklemtoont de noodzaak om de mechanismen van parlementaire controle op de ontwikkeling van het Europees veiligheids- en defensiebeleid (EVDB) in het algemeen en van EVDB-missies in het bijzonder te versterken, en wijst op de noodzaak om proactief informatie te verstrekken en debatten te houden alvorens te besluiten tot gezamenlijke acties op het gebied van het EVDB, opdat de parlementsleden hun meningen en zorgen terzake kunnen laten horen;

## **Betere regelgeving en tenuitvoerlegging**

66. looft de Commissie voor haar voorstellen inzake codificatie en vereenvoudiging van de wetgeving en voor haar voortdurende inspanningen om de kwaliteit van EU-regelgeving te verbeteren, waaronder de oprichting van een evaluatiecommissie;
67. onderstreept de noodzaak om de vereenvoudiging en consolidering van EU-regelgeving te bespoedigen en om zich nog meer toe te leggen op betere regelgeving, prompte omzetting in nationaal recht en correcte tenuitvoerlegging van EU-wetgeving; dringt aan op een robuuster mechanisme voor waarneming en naleving als het gaat om de tenuitvoerlegging van Europese wetgeving in de lidstaten;



68. verzoekt de Commissie om het gehele proces van omzetting in nationaal recht en tenuitvoerlegging transparanter te maken en om de lidstaten ertoe over te halen zogenaamde "correlatietabellen" op te stellen die precies aangeven welke deel van de wetgeving van de Europese Unie afkomstig is en welk deel door henzelf is toegevoegd;
69. dringt er bij de Commissie op aan speciale aandacht te schenken aan de kwaliteit van haar toelichtingen van voorstellen die thans rechtstreeks aan de parlementen van de lidstaten worden toegezonden;
70. verzoekt de Commissie om haar toekomstige wetgevingsvoorstellen altijd vergezeld te doen gaan van samenvattingen voor de burgers in een ook voor gehandicapten toegankelijke opmaak;

-o0o-

71. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Commissie, de Raad en aan de regeringen en parlementen van de lidstaten.