

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

13.10.2005

B6-0000/2005

ONTWERPRESOLUTIE

naar aanleiding van vraag voor mondeling antwoord 0-93/05

ingediend overeenkomstig artikel 108, lid 5 van het Reglement

door Jo Leinen en Janusz Lewandowski

namens de Commissie constitutionele zaken en de Begrotingscommissie

over het ontwerp van de Commissie voor een interinstitutioneel akkoord
betreffende een kader voor Europese regelgevende agentschappen

B6-0000/2005

Resolutie van het Europees Parlement over het ontwerp van de Commissie voor een interinstitutioneel akkoord betreffende een kader voor Europese regelgevende agentschappen

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerp van de Commissie (COM(2005)59)¹
 - onder verwijzing naar zijn resolutie van 13 januari 2004 over de mededeling van de Commissie "Kader voor Europese regelgevende agentschappen"²,
 - onder verwijzing naar de door de Intergouvernementele Conferentie van Nice aangenomen verklaring 3 ad artikel 10 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap inzake de plicht van de communautaire instellingen tot loyale samenwerking,
 - gelet op artikel 108, lid 5 en artikel 103, lid 2 van zijn Reglement,
 - gezien de door de Commissie constitutionele zaken en de Begrotingscommissie samen ingediende vraag voor mondeling antwoord aan de Raad en de beantwoording door de Raad op de vergadering van 15 november 2005,
- A. overwegende dat de in zijn resolutie van 13 januari 2004 vervatte overwegingen voor het grootste deel nog steeds geldig zijn, namelijk dat vooral rationalisering en harmonisatie van de structuur van de huidige en toekomstige agentschappen onontbeerlijk is met het oog op de duidelijkheid, de doorzichtigheid en de rechtszekerheid, maar ook in het licht van een Unie van 25 lidstaten en meer en dat voor de oprichting van nieuwe agentschappen de meest strikte criteria moeten worden gehanteerd, o.a. voor wat betreft doel en zin van hun activiteiten,
- B. overwegende dat de Commissie door het indienen van haar ontwerp voor een interinstitutioneel akkoord het verzoek van het Parlement heeft ingewilligd om vóór goedkeuring van een kaderverordening een interinstitutioneel akkoord te sluiten, waarin de desbetreffende gemeenschappelijke richtsnoeren duidelijk worden vastgesteld,
- C. overwegende dat in de door de Intergouvernementele Conferentie van Nice aangenomen verklaring 3 wordt gesteld dat het Europees Parlement, de Raad en de Commissie interinstitutionele akkoorden kunnen sluiten, wanneer zulks in het kader van hun verplichting tot loyale samenwerking noodzakelijk blijkt om de toepassing van de bepalingen van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap te verlichten,
1. is ingenomen met de indiening van het ontwerp door de Commissie;

¹ PB (nog niet gepubliceerd).

² P5_TA_PROV(2004)0015.

2. betreurt dat de Raad niet bereid is te onderhandelen over de sluiting van een akkoord op grond van het ontwerp van de Commissie;
3. verzoekt de Commissie te blijven proberen om de Raad op andere gedachten te brengen;
4. bevestigt het in zijn resolutie van 13 januari 2004 ingenomen standpunt inzake de kwestie van de kadervoorwaarden voor de Europese regelgevende agentschappen;
5. wijst erop dat het bij de behandeling van toekomstige voorstellen tot oprichting van agentschappen dan ook vooral zal letten op de volgende beginselen:
 - a) de oprichting van een agentschap vindt plaats via een reglementaire wetgevingsprocedure, dus over het algemeen via de medebeslissingsprocedure, en toepassing van de procedure van artikel 308 EG-Verdrag blijft tot uitzonderingsgevallen beperkt, waarin de verdragsbepalingen over de desbetreffende materie onvoldoende rechtsgrondslag bieden;
 - b) elk voorstel tot oprichting van een agentschap gaat gepaard met een kosten-batenbeoordeling en een exacte beoordeling van de gevolgen, waarmee ook de rentabiliteit van een nieuw agentschap in vergelijking met de uitvoering van deze taken door diensten van de Commissie zelf wordt aangetoond;
 - c) de feitelijke autonomie die het agentschap voor de te verrichten taken moet krijgen, heft de politieke verantwoordelijkheid van de Commissie voor zijn activiteiten niet op;
 - d) deze vereisten betreffende de politieke verantwoordelijkheid en verantwoordingsplicht moeten tot uitdrukking komen in de wijze waarop de Commissie, het uitvoerend orgaan, in de regel dus de directeur, selecteert en benoemt;
 - e) het Parlement oefent een "ex ante-controle" in de vorm van een hoorzitting met de kandidaat of kandidaten voor de functie van directeur uit, een "ex post-controle" in de vorm van de kwijting voor de uitvoering van de begroting alsmede een lopende controle d.m.v. toezicht op de activiteiten van het agentschap door zijn ter zake bevoegde commissies;
 - f) in het toezichthoudend orgaan, de Raad van Bestuur, vaardigt de Raad een aantal erkende deskundigen af, welk aantal in een redelijke relatie staat tot de taken en het belang van het agentschap en alleen bij bijzonder belangrijke agentschappen overeenkomt met het aantal lidstaten;
 - g) tegen activiteiten van het agentschap die rechtsgevolgen hebben voor derden, kan bezwaar worden aangetekend bij de Commissie, die hiervoor een oplossing kan vinden; het besluit van de Commissie kan worden aangevochten voor de rechtbank;
6. stelt vast dat de agentschappen conform de tekst van het voorstel rechtspersoonlijkheid moeten hebben en met name grond kunnen aankopen, maar dat dit niet in overeenstemming is met een voldoende democratische verantwoordingsplicht jegens de begrotingsautoriteit;
7. is bezorgd over de voortdurende stijging van decentrale agentschappen (thans 23 in

vergelijking met vijf agentschappen in 1995) omdat daardoor het risico van een onevenredig grote invloed van een lidstaat op het communautaire beleid dreigt en wenst derhalve ten minste tijdens de bezinningsperiode voor het ratificatieproces van een grondwet voor Europa dat geen nieuwe agentschappen worden opgericht;

8. is tegen de achtergrond van de toenemende kosten van de decentrale agentschappen voor de begroting van de Gemeenschap ingenomen met het feit dat de Commissie volgens het ontwerp moet worden verplicht elk voorstel voor de oprichting van een agentschap te onderbouwen met een effectbeoordeling, waarbij niet alleen rekening wordt gehouden met de grondbeginselen van subsidiariteit en evenredigheid, maar ook een zo volledig mogelijke *ex ante*-beoordeling van de te verwachten kosten voor controle en coördinatie, alsmede van de gevolgen voor de menselijke hulpbronnen en de beheerskosten moet behelzen;
9. stelt vast dat de agentschappen weliswaar uit de communautaire begroting worden gefinancierd maar dat toch door de lidstaten afgevaardigde vertegenwoordigers in de Raden van Bestuur politieke besluiten nemen, die de uitvoering van het communautaire recht betreffen;
10. betreurt dat de Europese Commissie blijkbaar niet bereid is een duidelijk overzicht van de financiële gevolgen van het bestaan en de verdere ontwikkeling van bestaande agentschappen voor de periode van de volgende financiële vooruitzichten te overleggen;
11. verlangt dat een plafond voor de beheerskosten van de agentschappen als beginsel in de interinstitutionele overeenkomsten, worden opgenomen, dat vergelijkbaar is met het plafond dat voor de Commissie moet worden toegepast;
12. verlangt, anders dan in de ontwerptekst, dat de interinstitutionele overeenkomst geleidelijk aan wordt toegepast op de reeds bestaande agentschappen;
13. verzoekt de Conferentie van commissievoorzitters een balans op te maken van de samenwerking tussen de permanente commissies, die bevoegd zijn voor agentschappen - de Begrotingscommissie en de Commissie begrotingscontrole - bij het toezicht op de activiteiten van de agentschappen en de in juli 1998 aangenomen "richtsnoeren" te actualiseren;
14. verzoekt zijn Commissie constitutionele zaken de verdere ontwikkelingen in verband met het ontwerp van de Commissie op de voet te volgen en zonodig opnieuw aan het Parlement voor te leggen;
15. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Commissie, de Raad en de regeringen van de lidstaten.