

# EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

*Zittingsdocument*

DEFINITIEVE VERSIE  
**A5-0093/2004**

24 februari 2004

**\***

## **VERSLAG**

over het voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen  
(COM(2003) 687 – C5-0613/2003 – 2003/0273(CNS))

Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Christian Ulrik von Boetticher

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

### ***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
PROCEDUREVERLOOP.....	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	6
TOELICHTING .....	30
MINDERHEIDSSTANDPUNT.....	34
ONTWERPRESOLUTIE B5-0470/2003.....	35
ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN, MENSENRECHTEN, GEMEENSCHAPPELIJKE VEILIGHEID EN DEFENSIEBELEID.....	36
ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE.....	44

## PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 8 december 2003 verzocht de Raad, overeenkomstig artikel 67 van het EG-Verdrag, het Parlement om advies over het voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (COM(2003) 687 – 2003/0273(CNS)).

Op 15 december 2003 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken als commissie ten principale en naar de Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid als medeadviserende commissie (C5-0613/2003).

Op 29 januari 2004 maakte de Voorzitter van het Parlement bekend dat het voorstel eveneens verwezen was naar de Begrotingscommissie als medeadviserende commissie.

De Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken benoemde reeds op haar vergadering van 2 december 2003 Christian Ulrik von Boetticher tot rapporteur.

Op 2 december 2003 besloot de commissie in haar verslag de volgende ontwerpresolutie op te nemen:

- B5-0470/2003, van Roberto Felice Bigliardo en anderen, over de oprichting van een agentschap voor het beheer van de grenzen, op 17 november 2003 verwezen naar de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken als commissie ten principale.

De commissie behandelde het commissievoorstel en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 2 december 2003, 21 januari 2004 en 19 februari 2004.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 24 stemmen voor en 4 tegen bij 1 onthouding haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Jorge Salvador Hernández Mollar (voorzitter), Robert J.E. Evans (ondervoorzitter), Johanna L.A. Boogerd-Quaak (ondervoorzitter), Christian Ulrik von Boetticher (rapporteur), Mary Elizabeth Banotti, Kathalijne Maria Buitenweg (verving Alima Boumediene-Thiery), Michael Cashman, Carmen Cerdeira Morterero, Gérard M.J. Deprez, Koenraad Dillen, Adeline Hazan, Marie-Thérèse Hermange (verving Charlotte Cederschiöld), Margot Keßler, Timothy Kirkhope, Eva Klamt, Lucio Manisco (verving Ilka Schröder), Luís Marinho (verving Ozan Ceyhun), Marjo Matikainen-Kallström (verving Carlos Coelho), Erik Meijer (verving Giuseppe Di Lello Finuoli overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Elena Ornella Paciotti, Paolo Pastorelli (verving Giacomo Santini), Hubert Pirker, Bernd Posselt, Olle Schmidt (verving Baroness Ludford), Ole Sørensen (verving Bill Newton Dunn), Patsy Sørensen, Joke Swiebel, Anna Terrón i Cusí en Maurizio Turco.

De adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid en de Begrotingscommissie zijn bij dit verslag gevoegd.

Het verslag werd ingediend op 24 februari 2004.

## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen. (COM(2003) 687 – 2003/0273(CNS))

### (Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie (COM(2003) 687)<sup>1</sup>,
  - gelet op artikel 66 van het EG-Verdrag,
  - gelet op artikel 67 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C5-0613/2003),
  - gelet op het Protocol tot opneming van het Schengenacquis in het kader van de Europese Unie,
  - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken en de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid en de Begrotingscommissie (A5-0093/2004),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
  2. acht het financieel memorandum van het Commissievoorstel verenigbaar met het maximum van rubriek 3 van de financiële vooruitzichten zonder dat dit andere beleidsterreinen beperkt;
  3. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;
  4. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
  5. wenst dat de overlegprocedure als bedoeld in de gemeenschappelijke verklaring van 4 maart 1975 wordt ingeleid ingeval de Raad voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst;
  6. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;

---

<sup>1</sup> Nog niet in het PB gepubliceerd.

7. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1  
Overweging 1

(1) Het communautaire beleid op het gebied van de buitengrenzen van de EU beoogt door middel van geïntegreerd beheer te zorgen voor een hoog en uniform niveau van controle en bewaking, hetgeen een noodzakelijk uitvloeisel is van het vrije verkeer van personen in de Europese Unie en een fundamenteel onderdeel van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid. Daartoe wordt voorzien in de opstelling van gemeenschappelijke regels inzake normen en procedures voor de controle aan de buitengrenzen.

(1) Het communautaire beleid op het gebied van de buitengrenzen van de EU beoogt door middel van geïntegreerd beheer te zorgen voor een hoog en uniform niveau van controle en bewaking **als preventieve maatregel tegen de mensenhandel**, hetgeen een noodzakelijk uitvloeisel is van het vrije verkeer van personen in de Europese Unie en een fundamenteel onderdeel van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid. Daartoe wordt voorzien in de opstelling van gemeenschappelijke regels inzake normen en procedures voor de controle aan de buitengrenzen.

*Motivering*

*Het is belangrijk erop te wijzen dat dit agentschap nuttig kan zijn in de strijd tegen de mensenhandel, en dat het niet gaat om de zoveelste repressieve maatregel tegen de vreemdelingen die in Europa asiel zoeken.*

Amendement 2  
Overweging 6

(6) Het agentschap moet opleiding op Europees niveau aanbieden voor opleiders van de nationale grenswachten van de lidstaten en aanvullende opleiding en studiebijeenkomsten in verband met controle en bewaking van de buitengrenzen **en verwijdering van onderdanen van derde landen die illegaal in de lidstaten verblijven, voor personeelsleden van de bevoegde nationale diensten.**

(6) Het agentschap moet opleiding op Europees niveau aanbieden voor opleiders van de nationale grenswachten van de lidstaten en aanvullende opleiding en studiebijeenkomsten in verband met controle en bewaking van de buitengrenzen.

### *Motivering*

*Zie de motivering bij het amendement op artikel 2, letter f). Verder is het Europees Parlement van mening dat het agentschap zich niet bezig moet houden met de terugkeer van illegalen en daarom geen opleiding op dit gebied moet aanbieden.*

### Amendement 3 Overweging 7 bis (nieuw)

***(7 bis) Bij de uitoefening van bovengenoemde activiteiten handelt het agentschap in overeenstemming met de door de Commissie goedgekeurde doelstellingen en prioriteiten, als voorzien in artikel 12 van beschikking van de Raad 2002/463/EG.***

### *Motivering*

*De in de voorgaande overwegingen omschreven activiteiten vallen binnen het bereik van het ARGO-programma. Het lijkt daarom juist om te zorgen voor samenhang met de doelstellingen en prioriteiten die de Commissie in dit verband heeft vastgesteld.*

### Amendement 4 Overweging 9

(9) Het agentschap moet ook steun verlenen aan de lidstaten in omstandigheden die extra operationele en technische bijstand aan de buitengrenzen vergen.

(9) Het agentschap moet ook steun verlenen aan de lidstaten in ***uitzonderlijke*** omstandigheden die extra operationele en technische bijstand aan de buitengrenzen vergen.

### *Motivering*

*Gezien de omvang van de middelen die in dergelijke gevallen moeten worden ingezet, is het wenselijk deze bepaling te beperken tot uitzonderlijk ernstige omstandigheden, zoals een massale toestroom van vluchtelingen in een conflictsituatie.*

### Amendement 5 Overweging 10

***(10) In de meeste lidstaten vallen de operationele aspecten van de verwijdering***

***Schrappen***



*van onderdanen van derde landen onder de bevoegdheid van de autoriteiten die voor controles aan de buitengrenzen verantwoordelijk zijn. Aangezien de uitvoering van deze taken op Europees niveau een duidelijke meerwaarde heeft, moet het agentschap, afhankelijk van het communautaire terugkeerbeleid, gezamenlijke terugkeeroperaties van de lidstaten coördineren en organiseren en optimale werkwijzen vaststellen voor het verkrijgen van reisdocumenten en de verwijdering van onderdanen van derde landen van het grondgebied van de lidstaten.*

*Motivering*

*Zie de motivering bij het amendement op artikel 2, letter f).*

Amendement 6  
Overweging 12

*(12) Voortbouwend op de ervaringen van de gemeenschappelijke instantie van buitengrenskundigen en de door de lidstaten opgerichte centra die gespecialiseerd zijn in de verschillende aspecten van controle en bewaking van respectievelijk land-, lucht- en zee grenzen, kan het agentschap zelf gespecialiseerde bijkantoren oprichten die verantwoordelijk zijn voor land-, lucht- en zee grenzen.*

**Schrappen**

*Motivering*

*Zie de motivering bij het amendement op artikel 3, lid 2.*

Amendement 7  
Overweging 16 bis (nieuw)

**16 bis. Verordening (EG) nr. 45/2001<sup>1</sup> van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in**

***verband met de verwerking van  
persoonsgegevens door de  
communautaire instellingen en organen  
en betreffende het vrije verkeer van die  
gegevens is van toepassing op de  
verwerking van persoonsgegevens door  
het agentschap.***

<sup>1</sup>PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1

*Motivering*

*Indien het agentschap bij de uitvoering van zijn taken persoonsgegevens verzamelt moet duidelijk zijn dat de geldende wetgeving van toepassing is.*

Amendement 8  
Overweging 17

(17) De Commissie en de lidstaten moeten vertegenwoordigd zijn in een raad van beheer, opdat zij daadwerkelijk toezicht kunnen uitoefenen op de activiteiten van het agentschap. Deze raad van beheer moet beschikken over de noodzakelijke bevoegdheden om de begroting vast te stellen, de uitvoering van de begroting te verifiëren, passende financiële voorschriften vast te stellen, doorzichtige werkprocedures voor de besluitvorming door het agentschap tot stand te brengen **en de uitvoerend directeur te benoemen.**

(17) De Commissie en de lidstaten moeten vertegenwoordigd zijn in een raad van beheer, opdat zij daadwerkelijk toezicht kunnen uitoefenen op de activiteiten van het agentschap. Deze raad van beheer moet beschikken over de noodzakelijke bevoegdheden om de begroting vast te stellen, de uitvoering van de begroting te verifiëren, passende financiële voorschriften vast te stellen **en** doorzichtige werkprocedures voor de besluitvorming door het agentschap tot stand te brengen.

*Motivering*

*Zie de motivering bij het amendement op artikel 23, lid 1.*

Amendement 9  
Overweging 18 bis (nieuw)

***(18 bis) De controle van de nationale grenzen blijft de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten.***

### Motivering

*Het agentschap moet met de lidstaten samenwerken om een doeltreffender controle aan de communautaire buitengrenzen mogelijk te maken, maar kan de rol van de lidstaten nooit overnemen.*

Amendement 10

Overweging 19

***(19) Gelet op de voortdurend veranderende aard van de factoren die een efficiënt beheer van de buitengrenzen in de weg staan, moet worden voorzien in een geleidelijke verruiming van het werkterrein van het agentschap. Dit zou bijvoorbeeld kunnen inhouden dat het agentschap wordt belast met de uitvoering van inspecties aan de buitengrenzen en de bevordering van operationele samenwerking met betrokken derde landen en internationale organisaties, rekening houdend met het institutionele kader van de Europese Gemeenschap. Deze verordening moet, op basis van een toekomstig voorstel in overeenstemming met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, van toepassing zijn op ieder ander gebied dat verband houdt met het beheer van de buitengrenzen.***

***Schrappen***

### Motivering

*Een verruiming van het werkterrein van het agentschap vormt het onderwerp van een nieuwe wetgevingsprocedure.*

*Enig besluit om het takenpakket en het werkterrein van het agentschap te verruimen moet tot stand komen via de normale wetgevingsprocedure, dus met raadpleging van het Europees Parlement.*

Amendement 11

Overweging 20

**(20) Efficiënte controle en bewaking van de buitengrenzen is een zaak van het grootste belang voor de lidstaten, ongeacht hun geografische ligging. De solidariteit**

**(20) Efficiënte controle en bewaking van de buitengrenzen is een zaak van het grootste belang voor de lidstaten, ongeacht hun geografische ligging. De solidariteit**

tussen de lidstaten op het gebied van het beheer van de buitengrenzen moet dan ook worden bevorderd. De oprichting van het agentschap, dat de lidstaten bijstaat bij de tenuitvoerlegging van de operationele aspecten van het beheer van de buitengrenzen, **inclusief de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal in de lidstaten verblijven**, is een belangrijke stap in deze richting.

tussen de lidstaten op het gebied van het beheer van de buitengrenzen moet dan ook worden bevorderd. De oprichting van het agentschap, dat de lidstaten bijstaat bij de tenuitvoerlegging van de operationele aspecten van het beheer van de buitengrenzen, inclusief de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal in de lidstaten verblijven, is een belangrijke stap in deze richting.

#### *Motivering*

*Zie de motivering bij het amendement op artikel 2, letter f.*

#### Amendement 12 Overweging 26

(26) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en de beginselen die zijn vervat in artikel 6, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie en in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie,

(26) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en de beginselen die zijn vervat in artikel 6, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie en in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, **inzonderheid artikel 19**,

#### *Motivering*

*Dit amendement herinnert eraan dat ook het agentschap zich moet houden aan artikel 19 van het Handvest, waarin wordt bepaald dat collectieve uitzetting verboden is en dat niemand mag worden verwijderd of uitgezet naar dan wel uitgeleverd aan een staat waarin een ernstig risico bestaat dat hij aan de doodstraf, aan foltering en of aan andere onmenselijke of vernederende behandelingen of bestraffingen wordt onderworpen. Deze bepaling is trouwens onlangs aangenomen in een resolutie over een gemeenschappelijk beleid inzake het vrij verkeer van personen (verslag-Pirker, vergaderperiode van 12-15 januari 2004). Gezien het belang van deze kwestie lijkt het echter dienstig ze te herhalen.*

#### Amendement 13 Artikel 1, lid 2

2. Het agentschap vergemakkelijkt de toepassing van de **bestaande en toekomstige** communautaire maatregelen in verband met het beheer van de buitengrenzen door de acties van de lidstaten ter uitvoering van deze maatregelen te coördineren en aldus te

2. Het agentschap vergemakkelijkt **binnen zijn in artikel 2 van deze verordening vastgelegde takenpakket** de toepassing van de communautaire maatregelen in verband met het beheer van de buitengrenzen door de acties van de lidstaten ter uitvoering van deze maatregelen te coördineren en aldus

zorgen voor een doeltreffend, hoog en uniform niveau van controle van personen en bewaking van de buitengrenzen van de Europese Unie.

te zorgen voor een doeltreffend, hoog en uniform niveau van controle van personen en bewaking van de buitengrenzen van de Europese Unie.

*Motivering*

*Dit amendement is gericht op een duidelijke omschrijving van het takenpakket en het werkterrein van het agentschap (zie tevens amendement 4).*

Amendement 14  
Artikel 2, letter b bis

***b bis) inspecties uitvoeren aan de buitengrenzen;***

*Motivering*

*In overweging 19 vermeldt de Commissie dergelijke inspecties nu reeds als mogelijke taak bij een verruiming van het werkterrein van het agentschap. Om de toepassing van eenvormige normen aan de buitengrenzen te verzekeren, zijn zij echter van bij het begin onontbeerlijk.*

Amendement 15  
Artikel 2, letter d) bis (nieuw)

***d) bis. onderzoeksmaatregelen om de compatibiliteit van technische apparatuur te waarborgen.***

*Motivering*

*Indien het beheer van de grenzen steeds meer wordt gezien als gemeenschappelijk taak, zou het goed zijn er op lange termijn voor te zorgen dat de technische apparatuur die grenswachten gebruiken compatibel is.*

Amendement 16  
Artikel 2, letter f)

***f) de operationele samenwerking tussen de lidstaten coördineren op het gebied van de verwijdering van onderdanen van derde landen die illegaal in de lidstaten verblijven.***

***Schrappen***

### *Motivering*

*Het Europees Parlement wil deze taak niet toevertrouwen aan een onafhankelijk agentschap op Europees niveau. Er zou een duidelijk risico bestaan dat het agentschap verwordt tot een "uitzettingsagentschap". Naast het algemene standpunt zoals weergegeven in de toelichting zou in dit geval tevens het gevaar bestaan van ontoereikende rechtstreekse democratische controle op dit soort operationele activiteiten.*

### Amendement 17 Artikel 2, letter f bis)

***f bis) nagaan of de oprichting van een Europese grensbewakingsdienst noodzakelijk en uitvoerbaar is.***

### *Motivering*

*In verschillende mededelingen van de Commissie is weliswaar sprake van een Europese grensbewakingsdienst, maar het is nog steeds niet duidelijk of deze dienst noodzakelijk is en wat de wettelijke en politieke implicaties ervan zijn. Het agentschap moet dan ook eerst nagaan of de oprichting van een dergelijk supranationaal corps noodzakelijk is, en vervolgens een haalbaarheidsstudie verrichten. Het besluit om de grensbewakingsdienst op te richten blijft een politiek besluit, waarvoor zeer goede gronden moeten bestaan.*

### Amendement 18 Artikel 2, letter f ter)

***f ter) een netwerk van contactambtenaren voor migratievraagstukken uitbouwen en coördineren.***

### *Motivering*

*Ook nu is er bij de grensdiensten van de lidstaten sprake van uitwisseling tussen specialisten met een bijzondere opleiding voor migratievraagstukken. Ook met de opbouw van een netwerk tussen deze diensten is al een begin gemaakt. Gezien de taken van het agentschap is het logisch dat deze structuur in het agentschap wordt ingepast.*

### Amendement 19 Artikel 3, lid 2

***2. Het agentschap kan voor de praktische organisatie van gezamenlijke operaties en proefprojecten via zijn in artikel 13***

***Schrappen***

**bedoelde gespecialiseerde bijkantoren optreden.**

*Motivering*

*Zie de motivering bij het amendement op artikel 13.*

Amendement 20

Artikel 3, lid 4

**4. Het agentschap kan besluiten de in lid 1 bedoelde operaties en projecten mede te financieren via subsidies die overeenkomstig de voor het agentschap geldende financiële regels uit zijn begroting worden toegekend.** **Schrappen**

*Motivering*

*In de toelichting en in het financieel memorandum deelt de Commissie mee: "Het ARGO-programma wordt door het agentschap vervangen wat operationele samenwerking aan de buitengrenzen betreft." en: "Samenwerking inzake terugkeer, de operationele kosten van gezamenlijke terugkeeroperaties voor onderdanen van derde landen (...) zouden kunnen worden gefinancierd met communautaire middelen die in de toekomst op het gebied van terugkeer beschikbaar zullen zijn." De Commissie verwijst hierbij naar het voorstel voor een Europees terugkeerprogramma dat zij voornemens is in te dienen (met een bedrag van 30 miljoen euro).*

*Om verschillende redenen is een agentschap niet het juiste orgaan voor de financiering van operaties en projecten:*

- a) het agentschap zou zeer gespecialiseerd personeel moeten inhuren voor het beheer van deze fondsen (oproepen tot inschrijving, selectie, contracten, projectbeheer, enz.) hetgeen niet overeenstemt met het idee van het poolen van gespecialiseerd personeel op het gebied van grensbescherming;*
- b) het zou de controle op de uitgaven moeilijker maken;*
- c) het zou ingaan tegen het idee van de oprichting van een agentschap met het oog op de verwachte "toegevoegde waarde" op communautair niveau.*

Amendement 21

Artikel 4, alinea 2

Het agentschap voert algemene en specifieke risicoanalyses uit, die bij de Raad en de Commissie worden ingediend.

Het agentschap voert algemene en specifieke risicoanalyses uit, die bij **het Europees Parlement**, de Raad en de Commissie worden ingediend.

### *Motivering*

*Het Europees Parlement moet in dezelfde mate als de Raad toegang hebben tot de activiteiten van het agentschap om zijn bevoegdheden op het gebied van politieke controle te kunnen uitoefenen. Tevens heeft het Parlement deze informatie nodig met het oog op zijn taak als medewetgever op dit gebied.*

### Amendement 22 Artikel 5, alinea 2

Het agentschap biedt voor personeelsleden van de bevoegde nationale diensten van de lidstaten ook aanvullende cursussen en studiebijeenkomsten aan over onderwerpen in verband met de controle en bewaking van de buitengrenzen ***en de terugkeer van onderdanen van derde landen.***

Het agentschap biedt voor personeelsleden van de bevoegde nationale diensten van de lidstaten ook aanvullende cursussen en studiebijeenkomsten aan over onderwerpen in verband met de controle en bewaking van de buitengrenzen.

### *Motivering*

*Zie de motivering bij het amendement op artikel 2, letter f). Verder is het Europees Parlement van mening dat het agentschap zich niet bezig moet houden met de terugkeer van illegalen en daarom geen opleiding op dit gebied moet aanbieden.*

### Amendement 23 Artikel 5, alinea 3 (nieuw)

***Het agentschap kan op verzoek van de territoriale lichamen van de lidstaten tevens studiebijeenkomsten houden over het immigratiebeleid van de Unie en de procedures die door de bevoegde instellingen worden vastgelegd.***

### *Motivering*

*De personeelsleden die op het nationale grondgebied van de lidstaten opereren, maar niet noodzakelijkerwijze met het agentschap samenwerken, kunnen baat hebben bij opleidingscursussen over het immigratiebeleid, die door het agentschap zelf worden georganiseerd wanneer de territoriale lichamen waarvoor deze personeelsleden werkzaam zijn dit vragen.*



Amendement 24  
Artikel 6

Het agentschap volgt de ontwikkelingen op het gebied van onderzoek die relevant zijn voor de controle en bewaking van de buitengrenzen en geeft deze informatie door aan de Commissie en de lidstaten.

Het agentschap volgt de ontwikkelingen op het gebied van onderzoek die relevant zijn voor de controle en bewaking van de buitengrenzen en geeft deze informatie door aan **het Europees Parlement**, de Commissie en de lidstaten.

*Motivering*

*Zie de motivering bij het amendement op artikel 4.*

Amendement 25  
Artikel 9

Artikel 9

***Schrappen***

***Samenwerking inzake terugkeer***

***1. Afhankelijk van het communautaire terugkeerbeleid coördineert of organiseert het agentschap gezamenlijke terugkeeroperaties van de lidstaten. Het agentschap mag communautaire financiële middelen gebruiken die op het gebied van terugkeer beschikbaar zijn.***

***2. Het agentschap stelt optimale werkwijzen vast voor het verkrijgen van reisdocumenten en de verwijdering van onderdanen van derde landen die illegaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven.***

*Motivering*

*Zie de motivering bij het amendement op artikel 2, letter f). Verder is het Europees Parlement van mening dat het agentschap zich niet bezig moet houden met de terugkeer van illegalen en daarom geen opleiding op dit gebied moet aanbieden.*

Amendement 26  
Artikel 13

Artikel 13

***Schrappen***

***Gespecialiseerde bijkantoren***

*Het agentschap gaat na of er behoefte is aan en neemt een besluit over de oprichting van gespecialiseerde bijkantoren in de lidstaten, mits zij daarmee instemmen.*

*De gespecialiseerde bijkantoren van het agentschap ontwikkelen optimale werkwijzen met betrekking tot het soort buitengrenzen waarvoor zij verantwoordelijk zijn. Het agentschap zorgt ervoor dat dergelijke optimale werkwijzen samenhangend en eenvormig zijn.*

*Elk gespecialiseerd bijkantoor dient bij het agentschap een gedetailleerd jaarverslag over zijn activiteiten in en verstrekt alle andere informatie die relevant is voor de coördinatie van de operationele samenwerking.*

#### *Motivering*

*Om redenen van controle, doeltreffendheid en kosteneffectiviteit is het niet logisch een onafhankelijk agentschap in een lidstaat op te richten en vervolgens gespecialiseerde bijkantoren in andere lidstaten op te richten. De huidige door de lidstaten opgerichte centra die gespecialiseerd zijn in de verschillende aspecten van controle van de lands-, lucht- en maritieme grenzen moeten daarom integraal deel uitmaken van het agentschap op een enkele locatie.*

#### Amendement 27

##### Artikel 14, lid 3

3. Het personeel van het agentschap bestaat uit een beperkt aantal ambtenaren en nationale deskundigen op het gebied van controle en bewaking van de buitengrenzen die voor het uitvoeren van leidinggevende taken door de lidstaten worden gedetacheerd. Het agentschap kan andere personeelsleden aanwerven indien zijn werkzaamheden zulks vereisen.

3. Het personeel van het agentschap bestaat uit een beperkt aantal **door de Commissie aangewezen** ambtenaren en nationale deskundigen op het gebied van controle en bewaking van de buitengrenzen die voor het uitvoeren van leidinggevende taken door de lidstaten worden gedetacheerd. Het agentschap kan andere personeelsleden aanwerven indien zijn werkzaamheden zulks vereisen.

### Motivering

*Aangezien het agentschap acties moet beheren die tot nu zijn gefinancierd met ARGO, een rechtstreeks door de Commissie beheerd programma, lijkt het juist indien de Commissie personeel specifiek toewijst aan het agentschap, zoals voorzien in artikel 36 van het statuut van de ambtenaren. Dit betekent dat personeel van de Commissie in feite tijdelijk wordt herplaatst bij het agentschap.*

### Amendement 28 Artikel 17, lid 2, letter a)

**a) benoemt overeenkomstig artikel 23 de uitvoerend directeur op voorstel van de Commissie;** **Schrappen**

### Motivering

*Aangezien de Commissie de definitieve politieke verantwoordelijkheid draagt voor het beheer van de communautaire activiteiten lijkt het passend om het selecteren en benoemen van het uitvoerend orgaan, over het algemeen de directeur, aan de Commissie over te laten.*

### Amendement 29 Artikel 17, lid 2, letter c)

c) stelt vóór **30 september** van elk jaar, na advies van de Commissie, met een meerderheid van drie vierde van zijn leden het **werkprogramma** van het agentschap voor het **komende** jaar vast en zendt het toe aan het Europees Parlement, de Raad en de Commissie; de **vaststelling** van het werkprogramma geschiedt in **overeenstemming met** de jaarlijkse begrotingsprocedure van de Gemeenschap **en** het wetgevingsprogramma van de Gemeenschap op de betrokken gebieden van het beheer van de buitengrenzen;

c) stelt vóór **31 januari** van elk jaar, na advies van de Commissie, met een meerderheid van drie vierde van zijn leden het **ontwerpwerkprogramma** van het agentschap voor het **betreffende** jaar vast en zendt het toe aan het Europees Parlement, de Raad en de Commissie; de **voltooiing** van het werkprogramma geschiedt in **het licht van de resultaten van** de jaarlijkse begrotingsprocedure van de Gemeenschap. **Hierbij wordt rekening gehouden met** het wetgevingsprogramma van de Gemeenschap op de betrokken gebieden van het beheer van de buitengrenzen;

### Motivering

*Het werkprogramma van het agentschap moet pas worden voltooid nadat de begrotingsautoriteit zijn goedkeuring heeft gehecht aan de subsidie voor het agentschap en aan de personeelsformatie.*

Amendement 30  
Artikel 17, lid 2, letter h) bis (nieuw)

***h bis) ondertekent met de Europese Politie-academie, het Europees Bureau voor bewapening, het Europees Agentschap voor de veiligheid van de zeevaart en andere organen die werkzaam zijn op het werkterrein van het agentschap memoranda van overeenstemming inzake een duidelijke verdeling van verantwoordelijkheden, teneinde doublures van werkzaamheden te voorkomen.***

*Motivering*

*Het gevaar van doublures van werkzaamheden moet vanaf het begin worden voorkomen. De Europese Politie-academie biedt bijvoorbeeld ook cursussen op het gebied van grenscontrole aan.*

Amendement 31  
Artikel 18, lid 1

1. De raad van beheer bestaat uit twaalf leden ***en twee vertegenwoordigers van de Commissie***. De Raad ***benoemt de*** leden en de plaatsvervangers die hen in hun afwezigheid vertegenwoordigen. ***De Commissie benoemt haar vertegenwoordigers en hun plaatsvervangers***. De duur van de ambtstermijn bedraagt vier jaar. Deze ambtstermijn kan eenmaal worden verlengd.

1. De raad van beheer bestaat uit twaalf leden. De Raad ***en de Commissie benoemen elk zes*** leden en de plaatsvervangers die hen in hun afwezigheid vertegenwoordigen. De duur van de ambtstermijn bedraagt vier jaar. Deze ambtstermijn kan eenmaal worden verlengd.

*Motivering*

*Dit amendement dient ter versterking van de rol van de Commissie, teneinde het agentschap een sterker communautair karakter te verlenen.*

Amendement 32  
Artikel 18, lid 1 bis (nieuw)

***1 bis. Leden worden benoemd op grond van hun ervaring op het gebied van***

**grensbescherming.**

*Motivering*

*De enige reden voor de oprichting van het agentschap is het poolen van expertise. Dit moet ook in de raad van beheer tot uiting komen.*

Amendement 33

Artikel 19

**1. De raad van beheer kiest uit zijn leden een voorzitter en een vice-voorzitter. De vice-voorzitter vervangt ambtshalve de voorzitter wanneer deze is verhinderd zijn taken te verrichten.**

De raad van beheer **wordt voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie.**

**2. De ambtstermijn van de voorzitter en de vice-voorzitter verstrijkt bij beëindiging van hun respectieve ambtstermijn als lid van de raad van beheer. Onverminderd deze bepaling is de duur van de ambtstermijn van de voorzitter of de vice-voorzitter twee jaar. Deze ambtstermijn kan eenmaal worden verlengd.**

*Motivering*

*Zie de motivering bij het amendement op artikel 18, lid 1.*

Amendement 34

Artikel 22, lid 1

1. Het agentschap wordt geleid door zijn uitvoerend directeur, die volledig onafhankelijk is in de uitoefening van zijn taken. **Onverminderd de respectieve bevoegdheden van de Commissie en de raad van beheer dient de** uitvoerend directeur van geen enkele regering of van enige andere instantie instructies te vragen of te aanvaarden.

1. Het agentschap wordt geleid door zijn uitvoerend directeur, die volledig onafhankelijk is in de uitoefening van zijn taken. **De** uitvoerend directeur **dient** van geen enkele regering of van enige andere instantie instructies te vragen of te aanvaarden.

*Motivering*

*Deze bepaling is overbodig aangezien de Commissie in de raad van beheer van het agentschap op voet van gelijkheid staat met de nationale deskundigen.*

Amendement 35  
Artikel 22, lid 2

2. Het Europees Parlement of de Raad **kan** de uitvoerend directeur van het agentschap **verzoeken** om verslag uit te brengen over de wijze waarop hij zijn taken heeft uitgevoerd.

2. **Overeenkomstig artikel 23 bis verzoekt** het Europees Parlement of de Raad de uitvoerend directeur van het agentschap om verslag uit te brengen over de wijze waarop hij zijn taken heeft uitgevoerd.

*Motivering*

*Het voorgestelde nieuwe artikel 23 bis gaat verder dan de tekst van artikel 22, lid 2. Het is belangrijk dat het Parlement hier een politieke controlebevoegdheid krijgt in plaats van een vrijblijvende mogelijkheid.*

Amendement 36  
Artikel 23, lid 1

1. De Commissie **draagt kandidaten voor de post van** uitvoerend directeur **voor** op basis van een lijst die is opgesteld na bekendmaking van de post in het Publicatieblad en voorzover nodig in de pers of via internet.

1. De Commissie **benoemt de** uitvoerend directeur op basis van een lijst die is opgesteld na bekendmaking van de post in het Publicatieblad en voorzover nodig in de pers of via internet.

*Motivering*

*Zie de motivering bij het amendement op artikel 18, lid 1.*

Amendement 37  
Artikel 23, lid 1 bis (nieuw)

**1 bis. Het Europees Parlement kan de kandidaat voorafgaand aan zijn benoeming horen en een advies verstrekken.**

*Motivering*

*Dit amendement dient ter versterking van de bevoegdheden van het Europees Parlement op het gebied van politieke controle vooraf.*

Amendement 38  
Artikel 23, lid 2

2. De uitvoerend directeur wordt benoemd door de **raad van beheer** op grond van verdienste en van door bewijsstukken aangetoonde bestuurlijke en leidinggevende vaardigheden, alsook ervaring op het gebied van het beheer van de buitengrenzen. **De raad van beheer neemt zijn besluit met een meerderheid van twee derde van alle stemgerechtigde leden.**

De bevoegdheid om de uitvoerend directeur te ontslaan berust bij de **raad van beheer, die daarvoor dezelfde procedure volgt.**

2. De uitvoerend directeur wordt benoemd door de **Commissie** op grond van verdienste en van door bewijsstukken aangetoonde bestuurlijke en leidinggevende vaardigheden, alsook ervaring op het gebied van het beheer van de buitengrenzen.

De bevoegdheid om de uitvoerend directeur te ontslaan berust bij de **Commissie.**

*Motivering*

*Zie de motivering bij het amendement op artikel 18, lid 1.*

Amendement 39  
Artikel 23, de leden 3, 4 en 5

**3. De uitvoerend directeur wordt bijgestaan door een plaatsvervangend uitvoerend directeur. Indien de uitvoerend directeur afwezig of verhinderd is, neemt de plaatsvervangend uitvoerend directeur zijn plaats in.**

**4. De plaatsvervangend uitvoerend directeur wordt op voorstel van de uitvoerend directeur benoemd door de raad van beheer op grond van verdienste en van door bewijsstukken aangetoonde bestuurlijke en leidinggevende vaardigheden, alsook ervaring op het gebied van het beheer van de buitengrenzen. De raad van beheer neemt zijn besluit met een meerderheid van twee derde van alle stemgerechtigde leden.**

**De bevoegdheid om de plaatsvervangend uitvoerend directeur te ontslaan berust bij de raad van beheer, die daarvoor dezelfde**

*procedure volgt.*

5. De ambtstermijn van de uitvoerend directeur **en de plaatsvervangend uitvoerend directeur** bedraagt vijf jaar. Deze ambtstermijn kan door de **raad van beheer** eenmaal worden verlengd met een periode van maximaal vijf jaar.

5. De ambtstermijn van de uitvoerend directeur bedraagt vijf jaar. Deze ambtstermijn kan door de **Commissie** eenmaal worden verlengd met een periode van maximaal vijf jaar.

*Motivering*

*In een dualistische structuur, bestaande uit een vast uitvoerend orgaan en een programmerend en controlerend orgaan, is er geen behoefte aan een plaatsvervangend uitvoerend directeur.*

Amendement 40  
Artikel 23 bis (nieuw)

**Artikel 23 bis**

***Horen van de uitvoerend directeur door het Europees Parlement***

***De uitvoerend directeur zendt jaarlijks een algemeen verslag van de werkzaamheden van het Bureau aan het Europees Parlement. Het Europees Parlement kan daarnaast te allen tijde de uitvoerend directeur horen met betrekking tot een onderwerp dat verband houdt met de werkzaamheden van het Bureau.***

*Motivering*

*Dit amendement dient ter versterking van de bevoegdheden van het Europees Parlement op het gebied van politieke controle.*

Amendement 41  
Artikel 24 bis (nieuw)

**Artikel 24 bis**

***Werktagen***

***Het agentschap stelt zijn interne werktalen vast.***



### *Motivering*

*Om redenen van efficiency lijkt het passend een artikel over werktalen op te nemen. Een verregeand gespecialiseerd agentschap met een voorgestelde personeelssterkte van 27 kan niet in alle officiële talen werken, vooral niet na de uitbreiding. Zonder een bepaling inzake werktalen in de wetstekst kan het agentschap te maken krijgen met rechtszaken indien de kennis van bepaalde talen verplicht wordt gesteld voor kandidaten die solliciteren naar vrije posten (zie zaak C 130/03, momenteel in behandeling bij het Hof van Justitie).*

### Amendement 42 Artikel 25 bis (nieuw)

#### ***Artikel 25 bis***

#### ***Bescherming van persoonsgegevens***

***1. Verordening (EG) nr. 45/2001 is van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens door het agentschap.***

***2. Binnen zes maanden na de inwerkingtreding van de verordening stelt de raad van beheer de praktische regelingen voor de toepassing van lid 1 vast.***

### *Motivering*

*Indien het agentschap bij de uitvoering van zijn werkzaamheden persoonsgegevens verzamelt moet duidelijk zijn dat hierop de geldende wetgeving van toepassing is.*

### Amendement 43 Artikel 26, lid 1, streepje 4 bis (nieuw)

***- een bijdrage van het gastland.***

### *Motivering*

*Een gastland profiteert in vele opzichten van de aanwezigheid van een EU-orgaan op zijn grondgebied. Daarom moet het gastland worden verplicht een bijdrage te leveren, bijvoorbeeld door een gebouw beschikbaar te stellen.*

### Amendement 44 Artikel 26, lid 3

3. De uitvoerend directeur stelt een raming

3. De uitvoerend directeur stelt een raming

op van de ontvangsten en uitgaven van het agentschap voor het volgende begrotingsjaar en zendt dit samen met een overzicht van de personeelsformatie naar de raad van beheer.

op van de ontvangsten en uitgaven van het agentschap voor het volgende begrotingsjaar en zendt dit samen met een **voorlopig** overzicht van de personeelsformatie naar de raad van beheer.

#### *Motivering*

*Zie amendement 10.*

#### Amendement 45

##### Artikel 26, lid 6

6. De raming **wordt** samen met het voorontwerp van begroting van de Europese Unie door de Commissie ingediend bij het Europees Parlement en de Raad (hierna: "de begrotingsautoriteit").

6. De raming **en het voorlopig overzicht van de personeelsformatie worden** samen met het voorontwerp van begroting van de Europese Unie door de Commissie ingediend bij het Europees Parlement en de Raad (hierna: "de begrotingsautoriteit").

#### *Motivering*

*Zie amendement 10.*

#### Amendement 46

##### Artikel 26, lid 11, alinea 2

**Wanneer een tak van de** begrotingsautoriteit kennis **heeft gegeven** van zijn voornemen om een advies te verstrekken, **doet** hij dit advies aan de raad van beheer toekomen binnen zes weken te rekenen vanaf de kennisgeving van het project.

De begrotingsautoriteit **stelt het agentschap in** kennis van zijn voornemen om **al dan niet** een advies te verstrekken. Hij **doet** dit advies aan de raad van beheer toekomen binnen zes weken te rekenen vanaf de kennisgeving van het project. **De raad van beheer stelt de goedkeuring van de betreffende maatregelen uit tot na de verstrekking van het advies.**

#### *Motivering*

*De formulering is meer in overeenstemming met de bepalingen van artikel 179, lid 3 van Verordening 1605/2002 van de Raad (Financieel Reglement) die mutatis mutandis hier van toepassing zijn.*

Amendement 47  
Artikel 29, lid 1

1. Binnen **drie jaar** na de datum waarop het agentschap zijn taken heeft aangevangen en vervolgens telkens om de **vijf jaar** geeft de raad van beheer opdracht tot een onafhankelijke externe evaluatie van de uitvoering van deze verordening.

1. Binnen **twee jaar** na de datum waarop het agentschap zijn taken heeft aangevangen en vervolgens telkens om de **twee jaar** geeft de raad van beheer opdracht tot een onafhankelijke externe evaluatie van de uitvoering van deze verordening, **waarbij bijzondere aandacht wordt besteed aan de eerbiediging van de grondrechten.**

*Motivering*

*Gezien het werkteerrein van het agentschap en om elk risico op misbruik uit te sluiten, lijkt een regelmatig en streng toezicht, parallel met de ambtstermijn van twee jaar van de voorzitter van de raad van beheer, aangewezen. Dit geldt met name voor de beginperiode van de werkzaamheden van het agentschap.*

Amendement 48  
Artikel 29, lid 1 bis (nieuw)

***1 bis. De eerste evaluatie bevat tevens de bevindingen van het agentschap met betrekking tot de noodzaak en de uitvoerbaarheid van de oprichting van een Europese grensbewakingsdienst.***

*Motivering*

*In verschillende mededelingen van de Commissie is weliswaar sprake van een Europese grensbewakingsdienst, maar het is nog steeds niet duidelijk of deze dienst noodzakelijk is en wat de wettelijke en politieke implicaties ervan zijn. Het agentschap moet dan ook eerst nagaan of de oprichting van een dergelijk supranationaal corps noodzakelijk is, en vervolgens een haalbaarheidsstudie verrichten. Het besluit om de grensbewakingsdienst op te richten blijft een politiek besluit, waarvoor zeer goede gronden moeten bestaan.*

Amendement 49  
Artikel 29, lid 2

2. Bij deze evaluatie wordt nagegaan hoe doelmatig het agentschap zijn taken verricht. Ook worden het effect van het agentschap en zijn werkmethoden

2. Bij deze evaluatie wordt nagegaan hoe doelmatig het agentschap zijn taken verricht. Ook worden het effect van het agentschap, ***zijn toegevoegde waarde*** en

geëvalueerd. In de evaluatie wordt rekening gehouden met de standpunten van alle betrokkenen, zowel op Europees als op nationaal niveau.

zijn werkmethoden geëvalueerd. In de evaluatie wordt rekening gehouden met de standpunten van alle betrokkenen, zowel op Europees als op nationaal niveau.

Amendement 50  
Artikel 29, lid 3

3. De raad van beheer ontvangt de conclusies van deze evaluatie en doet aanbevelingen betreffende wijzigingen van deze verordening, het agentschap en zijn werkmethoden aan de Commissie, die deze, vergezeld van haar advies en passende voorstellen, aan de Raad **kan doorgeven**. Indien nodig, wordt een actieplan met tijdschema bijgevoegd. Zowel de conclusies van de evaluatie als de aanbevelingen worden openbaar gemaakt.

3. De raad van beheer ontvangt de conclusies van deze evaluatie en doet aanbevelingen betreffende wijzigingen van deze verordening, het agentschap en zijn werkmethoden aan de Commissie, die deze, vergezeld van haar advies en passende voorstellen, aan **het Europees Parlement en de Raad doorgeeft**. Indien nodig, wordt een actieplan met tijdschema bijgevoegd. Zowel de conclusies van de evaluatie als de aanbevelingen worden openbaar gemaakt.

*Motivering*

*Er is geen reden om deze aanbevelingen van de raad van beheer en het advies van de Commissie daarover alleen aan de Raad door te geven.*

Amendement 51  
Artikel 30

De financiële regeling die van toepassing is op het agentschap wordt vastgesteld door de raad van beheer, na raadpleging van de Commissie. Deze financiële regeling mag slechts van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 19 november 2002 houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen, afwijken indien de specifieke vereisten voor de werking van het agentschap dit noodzakelijk maken, en met voorafgaande instemming van de Commissie.

De financiële regeling die van toepassing is op het agentschap wordt vastgesteld door de raad van beheer, na raadpleging van de Commissie. Deze financiële regeling mag slechts van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 19 november 2002 houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen, afwijken indien de specifieke vereisten voor de werking van het agentschap dit noodzakelijk maken, en met voorafgaande instemming van de Commissie. **De**

***begrotingsautoriteit wordt tijdig op de hoogte gesteld van dergelijke afwijkingen***

Amendement 52

Artikel 31

***Deze verordening treedt in werking op de [...] dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie.***

***Het agentschap vangt zijn werkzaamheden aan op 1 januari 2005.***

***Deze verordening treedt in werking zodra een definitieve vestigingsplaats voor het agentschap is vastgesteld.***

***Het besluit over de vestigingsplaats wordt genomen na een procedure waarin lidstaten die belangstelling hebben voor het agentschap een bod doen waarbij zij aangeven hoeveel zij aan het agentschap bereid zijn bij te dragen. Zij zetten onder andere uiteen of zij bereid zijn een gebouw beschikbaar te stellen, welke andere steun zij kunnen geven en over welke expertise zij beschikken op het werkterrein van het agentschap.***

***Het besluit over de vestigingsplaats van het agentschap wordt door de Raad uiterlijk 31 december 2004 genomen. De lidstaat die wordt aangewezen als gastheerland van het agentschap levert een financiële bijdrage aan de oprichting ervan.***

*Motivering*

*De huidige situatie waarin verschillende nieuwe agentschappen met hun werkzaamheden moeten beginnen in voorlopige onderkomens en in onzekerheid verkerend over hun toekomstige vestigingsplaats moet worden vermeden. Hoewel in het kader van de Europese Raad de staatshoofden en regeringsleiders op 13 december 2003 overeenstemming bereikten over de vestigingsplaatsen van verschillende agentschappen namen ze geen besluit over de vestigingsplaats van het onderhavige agentschap. Zie tevens de motivering bij het amendement op artikel 26, streepje 5 (nieuw). Bovendien moet een agentschap "passen" in de lidstaat waar het gevestigd zal worden. Het zou bijvoorbeeld moeilijk uit te leggen zijn waarom een maritiem agentschap gevestigd zou moeten zijn in een lidstaat zonder zee kust en zonder kennis op dit gebied.*

*Toen het Parlement en de Raad onderhandelden over de nieuwe tekst van het Financieel Reglement gaven zij een gezamenlijke verklaring af waarin de lidstaten waar een communautair orgaan werd gevestigd, verzocht werden een bijdrage te leveren aan de oprichting ervan.*

## TOELICHTING

### I. Het voorstel

Het doel van dit voorstel is de oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen. Het beoogt "de tenuitvoerlegging van het communautaire beleid inzake het beheer van de buitengrenzen doeltreffender te maken door de operationele samenwerking tussen de lidstaten beter te coördineren"<sup>1</sup>. De belangrijkste taken van het agentschap, zoals weergegeven in artikel 2, zijn:

- coördinatie van de operationele samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van controle en bewaking van de buitengrenzen;
- bijstand verlenen aan de lidstaten bij het opleiden van hun nationale grenswachten door op Europees niveau opleiding voor opleiders van grenswachten te verstrekken, studiebijeenkomsten te organiseren en aanvullende opleiding voor grenswachten aan te bieden;
- uitvoering van algemene en specifieke risicoanalyses;
- follow-up van de ontwikkelingen op het gebied van onderzoek die relevant zijn voor de controle en bewaking van de buitengrenzen;
- bijstand verlenen aan de lidstaten die worden geconfronteerd met omstandigheden die extra operationele en technische bijstand aan de buitengrenzen vergen;
- coördinatie van de operationele samenwerking tussen de lidstaten bij de verwijdering van onderdanen van derde landen die illegaal in de lidstaten verblijven.

Hoofdstuk III over de structuur van het agentschap (artikelen 12-25) en Hoofdstuk IV over de financiële eisen (artikelen 26-31) zijn gebaseerd op de andere recentelijk opgerichte communautaire agentschappen.

### II. Achtergrond van het voorstel

Het huidige voorstel kan worden beschouwd in het kader van en als reactie op verzoeken van het Europees Parlement om een geïntegreerd beheer van de grenzen te verwezenlijken, onder meer door de oprichting van een agentschap, de voorstellen van de Conventie over de toekomst van Europa en het debat over de voortgang op het gebied van de verwezenlijking van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid, waaraan voornamelijk werd deelgenomen door de staatshoofden en regeringsleiders, maar ook door de ministers van Justitie en binnenlandse zaken.

---

<sup>1</sup> Toelichting COM(2003) 687, blz. 5

Het Europees Parlement heeft in het verleden vele malen verzocht om een versterking van de inspanningen ter invoering van een geïntegreerd beheer van de buitengrenzen van de EU<sup>1</sup>. In dit verband heeft het Parlement ook concreet verwezen naar de uitdaging die zich voordoet na de uitbreiding naar het oosten<sup>2</sup> en de oprichting van een onafhankelijk agentschap. In zijn resolutie over de gevolgen van de uitbreiding van de Europese Unie voor de samenwerking op het gebied van justitie en binnenlandse zaken stelde het Europees Parlement reeds voor "een Europese academie voor binnenlandse veiligheid op te richten, die zich bezighoudt met de opleiding van politie- en grensbewakingseenheden in de Europese Unie en de kandidaat-landen teneinde hen voor te bereiden op de toepassing van het Gemeenschapsrecht en de omzetting van gezamenlijke en communautaire maatregelen in nationaal recht"<sup>3</sup>. Deze oproepen werden gedaan op een moment dat de Commissie nog van mening was dat de bescherming van de buitengrenzen uitsluitend een taak was van de lidstaten en dat de Commissie om die reden geen stappen hoefde te ondernemen.<sup>4</sup>

Werkgroep X "Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid" van de Conventie bereikte algemene overeenstemming dat praktische vooruitgang geboekt moet worden met het beheer van de buitengrenzen "teneinde geleidelijk een echt geïntegreerd systeem van extern grenscontrolebeheer te ontwikkelen". De werkgroep deed de aanbeveling dat in het Verdrag "een rechtsgrondslag wordt opgenomen voor alle maatregelen die nodig zijn voor de geleidelijke ontwikkeling van een gemeenschappelijk systeem voor het beheer van de buitengrenzen"<sup>5</sup>.

Deze aanbeveling leidde tot de nieuwe formulering van het uiteindelijke artikel III-166, lid 1, letter c):

1. De Unie ontwikkelt een beleid dat tot doel heeft:

[...]

c) geleidelijk een geïntegreerd systeem voor het beheer van de buitengrenzen op te zetten.

Met betrekking tot de discussies in de Raad moet er aan worden herinnerd dat, na de discussies over het beheer van de buitengrenzen op de Europese toppen van Sevilla, Thessaloniki en Brussel, de ministers van Justitie en binnenlandse zaken op hun vergadering van 27 en 28 november 2003 reeds een aantal conclusies goedkeurden met betrekking tot het agentschap, terwijl de Commissie slechts korte tijd daarvoor, op 11 november 2003, het voorstel had ingediend. Hoewel correct in juridisch opzicht was deze stap betreuenswaardig

---

<sup>1</sup> Zie bijvoorbeeld de resolutie van het Europees Parlement van 3 april 1998 over de gevolgen van de uitbreiding van de Europese Unie voor de samenwerking op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, PB C 138 van 4.5.1998, blz. 214, in het bijzonder paragraaf 19.

<sup>2</sup> Zie bijvoorbeeld het verslag van het Europees Parlement van 9 april 2002 over het voorstel voor een beschikking van de Raad tot vaststelling van een actieprogramma voor administratieve samenwerking op het gebied van buitengrenzen, visa, asielen immigratie (ARGO), amendement 4, PB C 127E van 29.5.2003, blz. 143.

<sup>3</sup> Resolutie van het Europees Parlement van 3 april 1998 over de gevolgen van de uitbreiding van de Europese Unie voor de samenwerking op het gebied van justitie en binnenlandse zaken

<sup>4</sup> Zoals bijvoorbeeld uiteengezet door commissaris Verheugen tijdens de commissievergadering van 20 februari 2002, tijdens de gedachtewisseling over het ARGO-programma.

<sup>5</sup> CONV 426/02 WG X 14, blz. 17.

in politiek opzicht: de mogelijkheid van een openbaar debat werd van tafel geveegd en het Parlement werd duidelijk te kennen gegeven dat zijn mening er niet toe deed.

### III. Standpunt van de rapporteur

De rapporteur verwelkomt het voorstel van de Commissie. In algemene lijnen is de rapporteur het eens met de oprichting van een onafhankelijk agentschap met een eigen rechtspersoonlijkheid.

Hij wil benadrukken dat hij de oprichting van een onafhankelijk agentschap steunt vanwege de zeer bijzondere omstandigheden: de taken die het agentschap worden toebedeeld zijn bijna zonder uitzondering taken die tot nu toe werden verricht door de lidstaten en niet door de Commissie. Tegelijkertijd ziet het Parlement het gemeenschappelijk geïntegreerd beheer van de buitengrenzen als een taak die ook op Europees niveau moet worden verricht. De oprichting van een agentschap vormt dan ook een belangrijke stap in die richting. Deze situatie verschilt in hoge mate van een situatie waarin taken rechtstreeks van de Commissie worden overgeheveld naar een agentschap, waarbij de versnippering van de uitvoerende bevoegdheden van de EU wordt verergerd.

De rapporteur deelt het standpunt dat de bestaande structuren ernstige institutionele gebreken vertonen die alleen kunnen worden hersteld door de oprichting van een agentschap. Zoals tevens door de Commissie is uiteengezet in haar mededeling ten behoeve van de Europese Raad van Thessaloniki betreffende de ontwikkeling van een gemeenschappelijk beleid inzake illegale immigratie, mensensmokkel en mensenhandel, buitengrenzen en de terugkeer van illegaal verblijvende personen (COM(2003) 323), roept de Gemeenschappelijke eenheid op het gebied van de buitengrenzen (SCIFA+) als werkgroep van de Raad vragen op voor wat betreft haar doeltreffendheid. Er moet een permanenter orgaan komen. Tegelijkertijd is voor de ontwikkeling van een netwerk van gedecentraliseerde centra "een coherent, doeltreffend en werkelijk operationele coördinatie" vereist<sup>1</sup>. De rapporteur is tevens van mening dat de oprichting van een agentschap zou leiden tot een grotere transparantie op een gebied dat tot nu toe werd gekenmerkt door ondoorzichtigheid.

De rapporteur zou echter graag willen dat het agentschap "meer communautair" van aard zou zijn, zoals het Parlement bij meerdere gelegenheden heeft gewenst, het meest recent in zijn resolutie over de verklaringen van de Raad en de Commissie over de voorbereiding van de Europese Raad in Brussel op 12 en 13 december 2003: "15. neemt kennis van het recente voorstel van de Commissie voor het oprichten van een Europees Agentschap voor grensbewaking om de operationele samenwerking tussen de lidstaten te verbeteren; benadrukt echter dat de Commissie en het Parlement volledig moeten worden betrokken bij het opzetten van enigerlei structuur hiervoor;"<sup>2</sup>. Alleen op deze wijze kan het agentschap op doeltreffende wijze worden gecontroleerd en verantwoording afleggen.

---

<sup>1</sup> De tekortkomingen zijn tevens toegelicht in het "verslag over de tenuitvoerlegging van programma's, ad hoc-centra, proefprojecten en gezamenlijke optredens", opgesteld door het Griekse voorzitterschap, Doc. 10058/03. Dit verslag geeft tevens een goed overzicht van de structuur zoals die zich tot nu toe heeft ontwikkeld.

<sup>2</sup> Resolutie van het Europees Parlement van 4 december 2003 over de verklaringen van de Raad en de Commissie over de voorbereiding van de Europese Raad in Brussel op 12 en 13 december 2003, nog niet in het PB gepubliceerd.



Bij het lezen van het Commissievoorstel wordt duidelijk dat bij het opstellen ervan niet is uitgegaan van een "tamelijk intergouvernementele" structuur. Dit is in de gehele tekst terug te zien. Ter illustratie hiervan zijn enkele voorbeelden voldoende: nadruk op nationale deskundigen, gedetacheerd door de lidstaten, in artikel 13, alinea 3 (een bepaling die bijvoorbeeld niet voorkomt in de voorstellen van de Commissie voor de oprichting van een Europees Spoorwegbureau (COM(2003) 23), een Europees Agentschap voor de veiligheid van de zeevaart (COM(2000) 802) of een Europese Voedselautoriteit (COM(2000) 716)), de nadruk op bijstand aan de lidstaten in de lijst van belangrijkste taken in artikel 2, de samenstelling van de raad van beheer ("... twaalf leden en twee vertegenwoordigers van de Commissie". Betekent dit bijvoorbeeld dat de "vertegenwoordigers van de Commissie geen "leden" zijn?) enz.

De meeste amendementen die de rapporteur voorstelt dienen derhalve met name om het agentschap een "meer communautair" karakter te geven. De rapporteur volgt daarbij in grote lijnen de resolutie van het Europees Parlement over de mededeling van de Commissie inzake het "Kader voor Europese regelgevende agentschappen (COM(2002) 718)<sup>1</sup>.

Verskillende amendementen dienen consequent ter versterking van de rol van de Europese Commissie (bijvoorbeeld de benoeming van een uitvoerend directeur; het voorzitterschap en de samenstelling van de raad van beheer) en de politieke controlebevoegdheden van het Europees Parlement (hoorzitting met de uitvoerend directeur voorafgaand aan zijn benoeming; regelmatige verslaglegging voor de bevoegde parlementaire commissie). De rapporteur houdt weliswaar rekening met de standpunten in bovengenoemd verslag van de Commissie constitutionele zaken, maar stelt niet voor om vertegenwoordigers van het Europees Parlement op te nemen in de raad van beheer. De rapporteur is sterk gekant tegen het standpunt van de Raad dat elke lidstaat een vertegenwoordiger in de raad van beheer moet hebben, zoals weergegeven in de conclusies van de Raad van 27 november 2003<sup>2</sup>.

Naast deze politieke boodschap voor wat betreft de structuur van het voorgestelde agentschap heeft de rapporteur nog een tweede boodschap: dit agentschap mag geen gezamenlijke terugkeeroperaties van de lidstaten coördineren of organiseren. De kritiek die het Parlement in het verleden heeft geuit geldt nog steeds: het is opnieuw een voorstel waarbij het paard achter de wagen wordt gespannen, aangezien het te vroeg is om een operationele structuur op te zetten zonder geharmoniseerde normen, bijvoorbeeld inzake de omschrijving van het begrip vluchteling. Gemeenschappelijke wetgeving over immigratie en asiel ontbreekt nog altijd grotendeels, maar toch worden voortdurend voorstellen en initiatieven ontwikkeld met betrekking tot specifieke aspecten van het terugsturen van illegalen (gezamenlijke vluchten, wederzijdse erkenning van uitzettingsbesluiten, steun bij de doorvoer ten behoeve van uitzetting per vliegtuig, enz.). Daarom moet zoals de zaken er nu voorstaan de coördinatie of operationele coördinatie tussen de lidstaten op het gebied van de uitzetting van onderdanen van derde landen die illegaal in de lidstaten verblijven geen taak van het nieuwe agentschap zijn.

---

<sup>1</sup> A5-0471/2003

<sup>2</sup> Doc. 15446/2003: Conclusies van de Raad over de belangrijkste elementen van het voorstel van de Commissie voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen, paragraaf 7.

19 februari 2004

## **MINDERHEIDSSTANDPUNT**

**van Giuseppe Di Lello, Ole Krarup, Erik Meijer en Ilka Schröder**

Een agentschap voor samenwerking aan de buitengrenzen legt de grondslag voor een Europese grenspolitie, die het leed van de vluchtelingen en migranten aan die grenzen en binnen de EU alleen nog zal doen toenemen, omdat zij de politieke taak heeft de repressieve aspecten van de "vesting Europa" uit te bouwen en te verdedigen. Dat is duidelijk niet in het belang van de mensen die de Unie willen binnenkomen om te ontsnappen aan ellendige levensomstandigheden, politieke vervolging of andere vormen van (staats)geweld.

Hoewel het agentschap op dit moment geen concrete bevoegdheden heeft, bestaat het risico dat dit precies is wat de Europese Commissie en een grote meerderheid van dit Parlement op korte termijn proberen te bereiken.

Wij willen deze inspanningen om alweer een repressief instrument te creëren in de zogenaamde "strijd tegen de illegale immigratie" niet ondersteunen. Illegale immigratie is voor mensen die wanhopig op zoek zijn naar steun immers vaak de enige mogelijkheid om het grondgebied van de Unie binnen te komen.

6 november 2003

## ONTWERPRESOLUTIE B5-0470/2003

ingediend overeenkomstig artikel 48 van het Reglement

door Roberto Felice Bigliardo, Cristiana Muscardini, Nello Musumeci, Antonio Mussa en Franz Turchi

over de oprichting van een agentschap voor het beheer van de grenzen

*Het Europees Parlement,*

- gelet op artikel 48 van zijn Reglement,
- A. uiting gevende aan zijn grote zorg over de menselijke tragedie die zich in de Middellandse Zee afspeelt, waar elke dag bootjes volgepakt met arme mensen die de honger, ellende en vervolging willen ontvluchten, schipbreuk lijden,
- B. overwegende dat deze tragedies het gevolg zijn van een nieuwe vorm van slavernij, bedreven door echte en werkelijke criminele organisaties zonder scrupules,
- C. ervan overtuigd dat gedogende regeringen deze droevige handel aanwenden om druk uit te oefenen op Europese regeringen,
- D. uit zijn waardering voor het besluit van de Raad om een agentschap voor het beheer van de grenzen op te richten,
  1. meent dat een Europees multinationalaal detachement moet worden opgericht dat de nationale politie hulp en steun moet bieden bij de bestrijding van illegale immigratie;
  2. Raad en Commissie dienen zich te beraden op een satellietstelsel waarmee de clandestiene immigratiestroom op zee kan worden onderschept;
  3. de Raad moet de mogelijkheid onderzoeken om de economische banden op te schorten met landen die weigeren mee te werken aan de sluiting van overeenkomsten voor de controle van hun grenzen en de strijd tegen mensenhandelaren;
  4. de Commissie moet aan de Raad voorstellen doen tot invoering van een Europees systeem voor de uitwisseling van informatie over asiel, immigratie en de herkomstlanden van de immigratiestromen.

18 februari 2004

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN, MENSENRECHTEN, GEMEENSCHAPPELIJKE VEILIGHEID EN DEFENSIEBELEID**

aan de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

over het voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (COM(2003) 687 – C5-0613/2003 – 2003/0273(CNS))

Rapporteur voor advies: Cristiana Muscardini

### **PROCEDUREVERLOOP**

De Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid benoemde op haar vergadering van 26 november 2003 Cristiana Muscardini tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergadering van 18 februari 2004.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen bij 1 onthouding haar goedkeuring aan de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: Elmar Brok (voorzitter), Baroness Nicholson of Winterbourne (ondervoorzitter), Geoffrey Van Orden (ondervoorzitter), Christos Zacharakis (ondervoorzitter), Luís Queiró (namens de rapporteur voor advies), Ole Andreasen, Bastiaan Belder, John Walls Cushnahan, Véronique De Keyser, Olivier Dupuis (verving Emma Bonino), Per Gahrton, Catherine Lalumière, Cecilia Malmström, Pasqualina Napoletano, Arie M. Oostlander, Jannis Sakellariou, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Ursula Schleicher (verving Michael Gahler overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Ilkka Suominen, Joan Vallvé, Paavo Väyrynen en Karl von Wogau.

## BEKNOPTE MOTIVERING

### Inleiding

1. Onderhavig voorstel voor een verordening van de Raad is het resultaat van diverse besprekingen tijdens recente bijeenkomsten van de Europese Raad (Sevilla, Thessaloniki en Brussel).
2. De voornaamste taken van het agentschap, dat op 1 januari 2005 met zijn werkzaamheden zou moeten beginnen, zijn de volgende:
  - de operationele samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van controle en bewaking van de buitengrenzen coördineren;
  - bijstand verlenen aan de lidstaten bij het opleiden van hun nationale grenswachten door onder andere studiebijeenkomsten te organiseren;
  - algemene en specifieke risicoanalyses uitvoeren;
  - de ontwikkelingen volgen op het gebied van onderzoek die relevant zijn voor de controle en bewaking van de buitengrenzen;
  - bijstand verlenen aan de lidstaten die worden geconfronteerd met omstandigheden die extra operationele en technische bijstand aan de buitengrenzen vergen;
  - de operationele samenwerking tussen de lidstaten coördineren bij de verwijdering van onderdanen van derde landen die illegaal in de lidstaten verblijven.
3. Het agentschap zal zich niet bezighouden met het afbakenen van het beleid, maar wordt vanuit technisch oogpunt toch onafhankelijk, en financieel, juridisch en administratief zelfstandig.

Het personeel van het agentschap is niet bevoegd voor de toepassing van de wetten in de lidstaten en zal derhalve geen daadwerkelijke controles aan de buitengrenzen verrichten.

4. Het Agentschap moet rechtstreeks met de lidstaten samenwerken en alle gezamenlijke operaties en proefprojecten aan de buitengrenzen coördineren.
5. Er is in een jaarlijks maximumbedrag van € 15 miljoen voor 2005 en 2006 uitgetrokken. Vanaf 2007 hangen de beschikbare middelen af van de nieuwe financiële vooruitzichten. In het voorstel is echter vastgelegd dat het agentschap kan besluiten tot medefinanciering, samen met de lidstaten, van de gezamenlijke operaties aan de buitengrenzen.
6. De zetel van het agentschap moet nog worden vastgesteld, maar in het voorstel is de mogelijkheid ingeruimd "gespecialiseerde takken" (die zich specifiek bezighouden met de zee-, lucht- en landgrenzen) in de lidstaten in te stellen na hun voorafgaande instemming.

### Conclusies

Met zo'n 6.000 kilometer landgrenzen, die na de uitbreiding in mei 2004 gecontroleerd moeten worden, heeft de Europese Unie ongetwijfeld een doeltreffend systeem nodig voor het

beheer van de buitengrenzen. Een beter beheer van de controles aan de buitengrenzen is nuttig in de strijd tegen het terrorisme, de netwerken van illegale immigratie en de mensenhandel.

Derhalve staat uw rapporteur voor advies positief tegenover het voorstel om een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de Europese Unie op te richten.

Hoewel de coördinatie van de activiteiten aan de grenzen in een Europees kader absoluut onontbeerlijk is, dienen volgens uw rapporteur een aantal onderdelen van het voorstel te worden gewijzigd.

De voorgestelde amendementen zijn erop gericht bij te dragen tot een doeltreffend functioneren van het agentschap. Gezien de intergouvernementele aard van de grenscontrole die door elke lidstaat afzonderlijk aan de eigen grenzen wordt verricht en de ervaring die elke lidstaat hierbij heeft opgedaan (of het nu bij de lucht-, zee- of landgrenzen of bij alle drie is), lijkt het vooral noodzakelijk dat de raad van beheer bestaat uit één lid per lidstaat bijgestaan door twee vertegenwoordigers van de Commissie. De communautarisering van een agentschap, dat op het gebied van de buitengrenzen onontbeerlijk is, lijkt des te doeltreffender wanneer bij de werkzaamheden gebruik kan worden gemaakt van de kennis die juist door de afzonderlijke landen "in het veld" is opgedaan bij de buitengrenzen.

Evenzo belangrijk voor de goede werking is het stemmen bij meerderheid, aangezien algemene stemmen kunnen leiden tot een verlamming van elke besluitvorming.

Het lijkt wenselijk om na te gaan of het mogelijk is speciale samenwerkingsakkoorden te sluiten met die derde landen die reeds deel uitmaken van het beleid van de uitgebreide Unie, maar ook met de landen die met de Unie geregelde economische, politieke en culturele betrekkingen onderhouden. Een en ander zou de overschrijding van de grenzen kunnen vergemakkelijken waarbij echter wel het beleid inzake de externe betrekkingen van de EU onverlet moet worden gelaten.

Een ander initiatief heeft betrekking op de mogelijkheid opleidingscursussen te organiseren, niet alleen voor de werknemers van het agentschap, maar ook voor de personeelsleden die op het nationale grondgebied werkzaam zijn en die aldus hun vaardigheden in het grensbeheer kunnen vergroten.

Ook lijkt het bij een gecommunautariseerd grensbeheer wenselijk stil te staan bij de mogelijke oprichting van een multinationalaal korps van grenswachten dat tot taak heeft met de lidstaten samen te werken bij grenscontroleoperaties.

Tevens kan een bijdrage tot de bestrijding van mensenhandel en terrorisme, en de bevordering van de democratie en de rechtsstaat worden geleverd wanneer het agentschap informatie verstrekt over schendingen die in het land van oorsprong van de illegale immigranten zijn begaan en waarvan het agentschap kennis heeft genomen. Derhalve is een amendement ingediend om deze taak te laten opnemen in de lijst van taken van het voorstel.

Ten aanzien van de informatie lijkt het gepast om, aangezien het hier om een orgaan van de Europese Unie gaat, het Europees Parlement toe te voegen aan de instellingen die met het

agentschap in contact staan zowel voor de eventueel door laatstgenoemde te verstrekken informatie als voor de evaluatie die het aan de andere instellingen van de Unie verstrekt.

In het licht van de verklaringen van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties tijdens de plechtige zitting van het Europees Parlement op 29 januari 2004, waarin de noodzaak wordt onderstreept dat Europa zich voor immigranten openstelt, zij er bovendien op gewezen dat het agentschap o.a. tot taak moet hebben erop toe te zien dat elk optreden inzake controle en terugkeer geschiedt onder volledige naleving van de rechten van het individu en dat het agentschap tegelijkertijd aan het Europees Parlement, de Raad en de Commissie alle informatie moet doen toekomen inzake gevallen van illegale immigratie die het gevolg zijn van de schending van de democratie en de mensenrechten in derde landen.

De voorgestelde jaarlijkse begroting van € 15 miljoen voor 2005 en 2006 lijkt ontoereikend in het licht van het ingewikkelde karakter van de taken die aan het agentschap zullen worden toevertrouwd.

## AMENDEMENTEN

De Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Tekst van de Commissie<sup>1</sup>

Amendementen van het Parlement

Amendement 1  
HOOFDSTUK II  
Taken  
Artikel 2  
*Belangrijkste taken*

***f bis) de mogelijkheid bestuderen om een Europese multinationale instantie op te richten die meewerkt aan de uitvoering van de controletaken aan de buitengrenzen van de Europese Unie (grenspolitie);***

*Motivering*

*Het kan tot de taken van het agentschap gaan behoren om de mogelijke oprichting van een Europese instantie voor de grensbewaking te bestuderen, die de passende kenmerken en bevoegdheden heeft om actief mee te werken aan het beheer van de buitengrenzen.*

<sup>1</sup>Nog niet in het PB gepubliceerd.

Amendement 2  
HOOFDSTUK II  
Taken  
Artikel 2  
*Belangrijkste taken*

*f ter) het Europees Parlement, de Raad en de Commissie informeren over eventuele schendingen van de mensenrechten en de democratie die in de landen van oorsprong van de illegale immigranten worden begaan;*

*Motivering*

*Het is belangrijk dat het agentschap de Europese instellingen kan berichten over eventuele schendingen waarvan het weet heeft en die in de landen van oorsprong van de illegale immigratie worden begaan om de legale immigratie beter te beheren en de Unie bij te staan bij het bieden van daadwerkelijke kansen aan legale immigranten.*

Amendement 3  
HOOFDSTUK II  
Taken  
Artikel 3

*Gezamenlijke operaties en proefprojecten aan de buitengrenzen*

4. Het agentschap kan besluiten de in lid 1 bedoelde operaties en projecten mede te financieren via subsidies die overeenkomstig de voor het agentschap geldende financiële regels uit zijn begroting worden toegekend.

4. Het agentschap kan besluiten de in lid 1 bedoelde operaties en projecten mede te financieren **tot maximaal 40%** via subsidies die overeenkomstig de voor het agentschap geldende financiële regels uit zijn begroting worden toegekend.

*Motivering*

*Het is wenselijk bij de communautaire uitgaven een maximum vast te stellen ingeval het agentschap besluit tot medefinanciering over te gaan.*



Amendement 4  
HOOFDSTUK II  
Taken  
Artikel 4  
*Risicobeoordeling*

Het agentschap voert algemene en specifieke risicoanalyses uit, die bij de Raad en de Commissie worden ingediend.

Het agentschap voert algemene en specifieke risicoanalyses uit, die bij **het Europees Parlement**, de Raad en de Commissie worden ingediend.

*Motivering*

*Het is duidelijk dat het Europees Parlement door organen die voor rekening van de Europese Unie werken, op de hoogte moet worden gesteld.*

Amendement 5  
HOOFDSTUK II  
Taken  
Artikel 5  
*Opleiding*

***Het agentschap kan op verzoek van de territoriale lichamen van de lidstaten tevens studiebijeenkomsten houden over het immigratiebeleid van de Unie en de procedures die door de bevoegde instellingen worden vastgelegd.***

*Motivering*

*De personeelsleden die op het nationale grondgebied van de lidstaten opereren, maar niet noodzakelijkerwijze met het agentschap samenwerken, kunnen baat hebben bij opleidingscursussen over het immigratiebeleid, die door het agentschap zelf worden georganiseerd wanneer de territoriale lichamen waarvoor deze personeelsleden werkzaam zijn dit vragen.*

Amendement 6  
HOOFDSTUK II  
Taken  
Artikel 6  
*Follow-up van onderzoek*

Het agentschap volgt de ontwikkelingen op het gebied van onderzoek die relevant zijn voor de controle en bewaking van de

Het agentschap volgt de ontwikkelingen op het gebied van onderzoek die relevant zijn voor de controle en bewaking van de

buitengrenzen en geeft deze informatie door aan de Commissie en de lidstaten.

buitengrenzen en geeft deze informatie door aan **het Europees Parlement**, de Commissie en de lidstaten.

#### *Motivering*

*Het spreekt vanzelf dat het Europees Parlement op de hoogte moet worden gehouden door de organen die voor rekening van de Europese Unie opereren.*

#### Amendement 7 HOOFDSTUK II

##### Taken Artikel 9

#### *Samenwerking inzake terugkeer*

1. Afhankelijk van het communautaire terugkeerbeleid coördineert of organiseert het agentschap gezamenlijke terugkeeroperaties van de lidstaten. Het agentschap mag communautaire financiële middelen gebruiken die op het gebied van terugkeer beschikbaar zijn.

1. Afhankelijk van het communautaire terugkeerbeleid coördineert of organiseert het agentschap gezamenlijke terugkeeroperaties van de lidstaten **en verifieert zij dat de terugkeeroperaties verlopen met respect voor de waardigheid en de grondrechten van het individu**. Het agentschap mag communautaire financiële middelen gebruiken die op het gebied van terugkeer beschikbaar zijn.

#### *Motivering*

*De bescherming van de menselijke waardigheid is een te belangrijke waarde om niet te worden gewaarborgd, ook in het kader van terugkeeroperaties.*

#### Amendement 8 HOOFDSTUK III

##### Structuur Artikel 18

#### *Samenstelling van de raad van beheer*

1. De raad van beheer bestaat uit **twalf leden** en twee vertegenwoordigers van de Commissie. De Raad benoemt de leden en de plaatsvervangers die hen in hun afwezigheid vertegenwoordigen. De Commissie benoemt haar vertegenwoordigers en hun plaatsvervangers. De duur van de ambtstermijn bedraagt vier jaar. Deze

1. De raad van beheer bestaat uit **één vertegenwoordiger per lidstaat** en twee vertegenwoordigers van de Commissie. De Raad benoemt de leden en de plaatsvervangers die hen in hun afwezigheid vertegenwoordigen. De Commissie benoemt haar vertegenwoordigers en hun plaatsvervangers. De duur van de

ambtstermijn kan eenmaal worden verlengd.

ambtstermijn bedraagt vier jaar. Deze ambtstermijn kan eenmaal worden verlengd.

### *Motivering*

*In de raad van beheer moeten alle lidstaten vertegenwoordigd zijn omdat de wetgeving inzake immigratie, visa en asiel van land tot land nog steeds uiteenloopt. Hoewel alle lidstaten met immigratie te maken krijgen, zullen de 22 landen van de toekomstige grote Unie die de buitengrenzen vormen, nog zwaardere problemen krijgen.*

*In deze historische fase van de Europese Unie moet derhalve dit intergouvernementele karakter van het agentschap worden gehandhaafd. De omzetting in een communautair systeem kan eventueel geschieden nadat de Unie over gemeenschappelijke regels op bovengenoemde terreinen beschikt.*

*Het is echter belangrijk te onderstrepen dat de raad van beheer slechts kan functioneren met 25 plus 2 leden, indien het systeem van stemmen bij absolute meerderheid en niet bij algemene stemmen wordt gehandhaafd.*

23 februari 2004

## **ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE**

aan de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

over het voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (COM(2003) 687 – C5-0613/2003 – 2003/0273(CNS))

Rapporteur voor advies: Wilfried Kuckelkorn

### **PROCEDUREVERLOOP**

De Begrotingscommissie benoemde op haar vergadering van 21 januari 2004 Wilfried Kuckelkorn tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergadering van 17 februari 2004.

Op dezelfde vergadering hechtte zij met algemene stemmen bij 1 onthouding haar goedkeuring aan de hierna volgende suggesties.

Bij de stemming waren aanwezig: Terence Wynn (voorzitter), Reimer Böge (ondervoorzitter), Anne Elisabet Jensen (ondervoorzitter), Franz Turchi (ondervoorzitter), Ioannis Averoff, Joan Colom i Naval, Den Dover, James E.M. Elles, Göran Färm, Markus Ferber, Salvador Garriga Polledo, Neena Gill, Catherine Guy-Quint, María Esther Herranz García, Constanze Angela Krehl, John Joseph McCartin, Juan Andrés Naranjo Escobar, Joaquim Piscarreta, Giovanni Pittella, Per Stenmarck, Kyösti Tapio Virrankoski, Ralf Walter (als vertegenwoordiger van de rapporteur voor advies) en Brigitte Wenzel-Perillo.

## BEKNOPTE MOTIVERING

### Achtergrond

Het voorstel wordt ingediend naar aanleiding van de conclusies van de Europese Raad van Thessaloniki van 19 en 20 juni 2003 en van de Europese Raad van 16 en 17 oktober 2003, waarin de Raad zich ingenomen toonde met het voornemen van de Commissie om een voorstel in te dienen voor de oprichting van een agentschap voor het beheer van de buitengrenzen.

Grenscontrole valt exclusief onder de bevoegdheid van de lidstaten. Coördinatie op dit gebied op basis van gemeenschappelijke regels is echter van cruciaal belang voor het verwezenlijken van de doelstellingen die zijn vastgelegd in artikel 62 van het EG-Verdrag, met als doel een geïntegreerd gemeenschappelijk grensbeheer. Deze taak is momenteel toegewezen aan een orgaan van de Raad genaamd "Gemeenschappelijke instantie van buitengrenskundigen" (ook bekend als de gemeenschappelijke instantie), opgericht in juni 2002.

Een recente evaluatie van de gezamenlijke optredens die door de lidstaten op dit gebied zijn uitgevoerd was voor de Commissie aanleiding om de oprichting van een permanente, onafhankelijke *communautaire* structuur voor te stellen. Volgens de Commissie zou deze optie de volgende voordelen bieden:

- betere toegang tot technische knowhow,
- grotere zichtbaarheid van communautaire acties,
- kostenbesparingen met betrekking tot de operationele samenwerking.

Deze nieuwe structuur dient

- taken over te nemen die momenteel worden uitgevoerd door nationale centra<sup>1</sup>,
- subsidies toe te kennen die momenteel door de Commissie worden beheerd in het kader van het ARGO-programma<sup>2</sup>, en
- zich bezig te houden met nieuwe taken, zoals de coördinatie of organisatie van gezamenlijke terugkeeroperaties van illegale onderdanen van derde landen.

Het werkprogramma van het agentschap omvat:

- coördinatie van gezamenlijke operaties en proefprojecten met betrekking tot de bewaking van de buitengrenzen van de EU;
- verstrekken van opleidingen voor opleiders van nationale grenswachten, alsmede aanvullende opleidingen voor grenswachten;

---

<sup>1</sup> Bv. risicoanalyse, momenteel gecoördineerd door het Finse Centrum voor risicoanalyse, of opleidingen, momenteel onder verantwoordelijkheid van het Oostenrijkse ad hoc-Centrum voor de opleiding van grenswachten.

<sup>2</sup> Actieprogramma voor administratieve samenwerking op het gebied van buitengrenzen, visa, asiel en immigratie (2002-2006) PB L 161 van 19.6.2002, blz. 11.

- uitvoering van algemene en specifieke risicoanalyses;
- uitvoering van onderzoek dat relevant is voor de controle en bewaking van de buitengrenzen van de EU;
- coördinatie van acties op het gebied van de terugkeer van illegale immigranten uit derde landen;
- verlenen van extra operationele en technische bijstand ten behoeve van de controle en bewaking door de lidstaten van de buitengrenzen van de EU;
- beheren van gegevens van technische uitrusting van de lidstaten.

## Begroting

Zodra het volledig operationeel is ontvangt het agentschap een jaarlijks krediet van € 8,7 miljoen. Na een startsubsidie van € 6,1 miljoen in 2005 heeft het agentschap meer middelen nodig om specifieke technische apparatuur aan te kunnen schaffen. Het hiervoor bedoelde eenmalige bedrag van € 15 miljoen wordt gespreid over drie jaar. Hieronder staat een overzicht van de ontwikkeling van de begroting van het agentschap gedurende 5 jaar:

		2004	2005	2006	2007	2008	2009
Jaarlijkse of terugkerende kosten	Titel 3		5,000	6,440	6,440	6,440	6,440
Specifieke technische uitrusting				1,000	7.000	7.000	
Totale operationele uitgaven			5.000	7,440	13,440	13,440	6,440
Administratieve uitgaven	Titels 1 en 2		1,157	2,314	2,314	2,314	2,314
Totaal aan VK			6,157	9,754	15,754	15,754	8,754

De administratieve uitgaven zijn gebaseerd op een personeelsformatie van 27 personen (17 ambtenaren of tijdelijk ambtenaren en 10 gedetacheerde nationale deskundigen<sup>1</sup>). De Commissie benadrukt dat "...het aantal personeelsleden [kan] stijgen afhankelijk van de financiële middelen die door de begrotingsautoriteit aan het agentschap zullen worden toegekend voor de periode na 2007"<sup>2</sup>.

## Interactie tussen het agentschap en de bestaande instrumenten van de Gemeenschap

De Commissie stelt voor om aan het agentschap een aantal taken toe te vertrouwen die worden gefinancierd met het ARGO-programma<sup>3</sup>, maar laat na de financiële en

<sup>1</sup> Er zij op gewezen dat 10 van de in totaal 15 medewerkers van rang A nationale deskundigen zullen zijn, gedetacheerd door de lidstaten.

<sup>2</sup> Punt 5.2, vierde alinea van het financieel memorandum.

<sup>3</sup> "De in artikel 3 bedoelde operationele activiteiten stemmen overeen met die op het gebied van controle en bewaking van de buitengrenzen die momenteel in het kader van het ARGO-programma worden

administratieve gevolgen van het voorstel uiteen te zetten. Dit is geen geringe nalatigheid, aangezien de begrotingsautoriteit in 2004 besloot de kredieten voor het programma te verhogen van de oorspronkelijk door de Commissie gevraagde € 6,3 miljoen tot € 21,3 miljoen (VK).

In de praktijk wil de Commissie aan het agentschap de evaluatie, goedkeuring, medefinanciering en coördinatie van de tot dusver door de lidstaten in het kader van het ARGO-programma ingediende voorstellen voor gezamenlijke operaties en proefprojecten *delegeren*. Tevens moet het agentschap de opleidings- en onderzoeksactiviteiten uitvoeren die door hetzelfde programma *kunnen* worden medegefinancierd.

Tenslotte moet het agentschap de terugkeerprogramma's voor illegale immigranten coördineren. In dit verband zij eraan herinnerd dat de Commissie nog een voorstel moet indienen voor een financieel instrument voor terugkeerbeheer met een toewijzing van naar verwachting € 30 miljoen per jaar.

Conclusies van de rapporteur voor advies

***De financiële implicaties van het voorstel en met name de nadelige gevolgen voor de begroting van het ARGO-programma moeten nauwgezet worden bestudeerd bij de vaststelling van de volgende begroting.***

Ondertussen is een aantal amendementen ingediend, teneinde:

- consistentie te bewerkstelligen tussen door het agentschap uitgevoerde werkzaamheden en door het ARGO-programma medegefinancierde projecten;
- personeel van de Commissie bij het agentschap aan te kunnen stellen om toezicht te houden op de medefinanciering van gezamenlijke acties en om de overheveling van taken van de Commissie naar het agentschap te compenseren;
- de aan het agentschap toegewezen taken te definiëren en ervoor te zorgen dat voorstellen om het takenpakket uit te breiden vooraf aan het Parlement moeten worden voorgelegd;
- de procedure van het agentschap in overeenstemming te brengen met de besluiten van de begrotingsautoriteit met betrekking tot de subsidie aan het agentschap, alsmede met de bepalingen van het Financieel Reglement.

## **AMENDEMENT OP DE WETGEVINGSRESOLUTIE**

over het voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen

(COM(2003) 273 – C5-0613/2003 – 2003/0273(CNS))

Amendement 1

---

medegefinancierd. Het ARGO-programma wordt door het agentschap vervangen wat operationele samenwerking aan de buitengrenzen betreft." Toelichting, punt 8, sub Artikel 3, blz. 10.

[Het Europees Parlement]

***Acht het financieel memorandum van het Commissievoorstel verenigbaar met het maximum van hoofdstuk 3 van de financiële vooruitzichten zonder dat dit andere beleidsterreinen beperkt;***

## AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken als commissie ten principale de volgende amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst<sup>1</sup>

Amendementen van het Parlement

Amendement 2  
Overweging 7 bis (nieuw)

***(7 bis) Bij de uitoefening van bovengenoemde activiteiten handelt het agentschap in overeenstemming met de door de Commissie goedgekeurde doelstellingen en prioriteiten, als voorzien in artikel 12 van beschikking van de Raad 2002/463/EG.***

### *Motivering*

*De in de voorgaande overwegingen omschreven activiteiten vallen binnen het bereik van het ARGO-programma. Het lijkt daarom juist om te zorgen voor samenhang met de doelstellingen en prioriteiten die de Commissie in dit verband heeft vastgesteld.*

Amendement 3  
Overweging 12

(12) Voortbouwend op de ervaringen van de gemeenschappelijke instantie van buitengrensdkundigen en de door de lidstaten opgerichte centra die gespecialiseerd zijn in de verschillende aspecten van controle en bewaking van respectievelijk land-, lucht- en zee grenzen,

(12) Voortbouwend op de ervaringen van de gemeenschappelijke instantie van buitengrensdkundigen en de door de lidstaten opgerichte centra die gespecialiseerd zijn in de verschillende aspecten van controle en bewaking van respectievelijk land-, lucht- en zee grenzen,

<sup>1</sup> Nog niet in het PB gepubliceerd.



kan het agentschap *zelf* gespecialiseerde  
bijkantoren oprichten die verantwoordelijk  
zijn voor land-, lucht- en zee grenzen.

kan het agentschap, *overeenkomstig de in  
artikel 13 vastgelegde procedure*,  
gespecialiseerde bijkantoren oprichten die  
verantwoordelijk zijn voor land-, lucht- en  
zee grenzen.

#### *Motivering*

*De oprichting van gespecialiseerde bijkantoren in lidstaten zal waarschijnlijk leiden tot hogere administratieve kosten. De voorafgaande instemming van de Commissie en de betrokkenheid van de begrotingsautoriteit (zie amendement 8) zijn noodzakelijke voorwaarden.*

Amendement 4  
Overweging 19

***(19) Gelet op de voortdurend  
veranderende aard van de factoren die  
een efficiënt beheer van de buitengrenzen  
in de weg staan, moet worden voorzien in  
een geleidelijke verruiming van het  
werkterrein van het agentschap. Dit zou  
bijvoorbeeld kunnen inhouden dat het  
agentschap wordt belast met de uitvoering  
van inspecties aan de buitengrenzen en de  
bevordering van operationele  
samenwerking met betrokken derde  
landen en internationale organisaties,  
rekening houdend met het institutionele  
kader van de Europese Gemeenschap.  
Deze verordening moet, op basis van een  
toekomstig voorstel in overeenstemming  
met het Verdrag tot oprichting van de  
Europese Gemeenschap, van toepassing  
zijn op ieder ander gebied dat verband  
houdt met het beheer van de  
buitengrenzen.***

#### ***Schrappen***

#### *Motivering*

*Enig besluit om het takenpakket en het werkterrein van het agentschap te verruimen moet tot stand komen via de normale wetgevingsprocedure, dus met raadpleging van het Europees Parlement.*

Amendement 5  
Artikel 1, lid 2

2. Het agentschap vergemakkelijkt de toepassing van de **bestaande en toekomstige** communautaire maatregelen in verband met het beheer van de buitengrenzen door de acties van de lidstaten ter uitvoering van deze maatregelen te coördineren en aldus te zorgen voor een doeltreffend, hoog en uniform niveau van controle van personen en bewaking van de buitengrenzen van de Europese Unie.

2. Het agentschap vergemakkelijkt **binnen zijn in artikel 2 van deze verordening vastgelegde takenpakket** de toepassing van de communautaire maatregelen in verband met het beheer van de buitengrenzen door de acties van de lidstaten ter uitvoering van deze maatregelen te coördineren en aldus te zorgen voor een doeltreffend, hoog en uniform niveau van controle van personen en bewaking van de buitengrenzen van de Europese Unie.

*Motivering*

*Dit amendement is gericht op een duidelijke omschrijving van het takenpakket en het werkerterrein van het agentschap (zie tevens amendement 4).*

Amendement 6  
Artikel 3, lid 1

1. De door de lidstaten ingediende voorstellen voor gezamenlijke operaties en proefprojecten worden door het agentschap geëvalueerd, goedgekeurd en gecoördineerd.

Het agentschap kan zelf initiatieven nemen voor gezamenlijke operaties en proefprojecten in samenwerking met de lidstaten.

Het agentschap kan ook besluiten zijn technische uitrusting ter beschikking te stellen van lidstaten die aan gezamenlijke operaties of proefprojecten deelnemen.

1. De door de lidstaten ingediende voorstellen voor gezamenlijke operaties en proefprojecten worden door het agentschap geëvalueerd, goedgekeurd en gecoördineerd.

Het agentschap kan zelf initiatieven nemen voor gezamenlijke operaties en proefprojecten in samenwerking met de lidstaten.

***De in artikel 10 van beschikking van de Raad 2002/463/EG<sup>1</sup> vastgelegde selectiecriteria zijn van toepassing.***

Het agentschap kan ook besluiten zijn technische uitrusting ter beschikking te stellen van lidstaten die aan gezamenlijke operaties of proefprojecten deelnemen.

*Motivering*

*Projecten die worden medegefinancierd door het agentschap moeten overeenstemmen met de selectiecriteria die zijn vastgesteld overeenkomstig het ARGO-programma (betrokkenheid van*

---

<sup>1</sup> PB L 161 van 19.6.2002.

tenminste 2 lidstaten, overeenstemming met de algemene doelstellingen van het programma, enz.). Om die reden wordt verwezen naar artikel 20 van de beschikking tot vaststelling van dit programma.

Amendement 7  
Artikel 3, lid 4

4. Het agentschap kan besluiten de in lid 1 bedoelde operaties en projecten mede te financieren via subsidies die overeenkomstig **de voor het agentschap geldende financiële regels** uit zijn begroting worden toegekend.

4. Het agentschap kan besluiten de in lid 1 bedoelde operaties en projecten mede te financieren via subsidies die overeenkomstig **het Financieel Reglement** uit zijn begroting worden toegekend. **Hierbij wordt rekening gehouden met de specifieke doelstellingen en thematische prioriteiten die zijn vastgelegd in het werkprogramma dat door de Commissie is vastgesteld overeenkomstig artikel 12 van beschikking 2002/463/EG van de Raad.**

*Motivering*

*Acties die door het agentschap worden uitgevoerd en medegefinancierd moeten overeenstemmen met de doelstellingen die de Commissie, zoals voorgeschreven in artikel 12 van de ARGO-beschikking, vastlegt in haar jaarlijkse werkprogramma voor de tenuitvoerlegging van het ARGO-programma. Subsidies moeten worden toegekend in overeenstemming met de bepalingen van het Financieel Reglement, zoals voorgeschreven in artikel 75 van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie betreffende een financiële kaderregeling voor agentschappen.*

Amendement 8  
Artikel 13, alinea 1

Het agentschap gaat na of er behoefte is aan **en neemt een besluit over** de oprichting van gespecialiseerde bijkantoren in de lidstaten, mits **zij** daarmee **instemmen**.

Het agentschap gaat na of er behoefte is aan de oprichting van gespecialiseerde bijkantoren in de lidstaten **en neemt**, mits **de Commissie** daarmee **instemt, en overeenkomstig de procedure van artikel 26, lid 11, een besluit over de oprichting ervan**.

*Motivering*

*Zie amendement 3.*

Amendement 9  
Artikel 14, lid 3

3. Het personeel van het agentschap bestaat uit een beperkt aantal ambtenaren en nationale deskundigen op het gebied van controle en bewaking van de buitengrenzen die voor het uitvoeren van leidinggevende taken door de lidstaten worden gedetacheerd. Het agentschap kan andere personeelsleden aanwerven indien zijn werkzaamheden zulks vereisen.

3. Het personeel van het agentschap bestaat uit een beperkt aantal **door de Commissie aangewezen** ambtenaren en nationale deskundigen op het gebied van controle en bewaking van de buitengrenzen die voor het uitvoeren van leidinggevende taken door de lidstaten worden gedetacheerd. Het agentschap kan andere personeelsleden aanwerven indien zijn werkzaamheden zulks vereisen.

*Motivering*

*Aangezien het agentschap acties moet beheren die tot nu zijn gefinancierd met ARGO, een rechtstreeks door de Commissie beheerd programma, lijkt het juist indien de Commissie personeel specifiek toewijst aan het agentschap, zoals voorzien in artikel 36 van het statuut van de ambtenaren. Dit betekent dat personeel van de Commissie in feite tijdelijk wordt herplaatst bij het agentschap.*

Amendement 10  
Artikel 17, lid 2, letter c

c) stelt vóór **30 september** van elk jaar, na advies van de Commissie, met een meerderheid van drie vierde van zijn leden het werkprogramma van het agentschap voor het **komende** jaar vast en zendt het toe aan het Europees Parlement, de Raad en de Commissie; de **vaststelling** van het werkprogramma geschiedt in **overeenstemming met** de jaarlijkse begrotingsprocedure van de Gemeenschap **en** het wetgevingsprogramma van de Gemeenschap op de betrokken gebieden van het beheer van de buitengrenzen;

c) stelt vóór **31 januari** van elk jaar, na advies van de Commissie, met een meerderheid van drie vierde van zijn leden het werkprogramma van het agentschap voor het **betreffende** jaar vast en zendt het toe aan het Europees Parlement, de Raad en de Commissie; de **voltooiing** van het werkprogramma geschiedt in **het licht van de resultaten van** de jaarlijkse begrotingsprocedure van de Gemeenschap. **Hierbij wordt rekening gehouden met** het wetgevingsprogramma van de Gemeenschap op de betrokken gebieden van het beheer van de buitengrenzen;

*Motivering*

*Het werkprogramma van het agentschap moet pas worden voltooid nadat de begrotingsautoriteit zijn goedkeuring heeft gehecht aan de subsidie voor het agentschap en aan de personeelsformatie.*

Amendement 11  
Artikel 26, lid 3

3. De uitvoerend directeur stelt een raming op van de ontvangsten en uitgaven van het agentschap voor het volgende begrotingsjaar en zendt dit samen met een overzicht van de personeelsformatie naar de raad van beheer.

3. De uitvoerend directeur stelt een raming op van de ontvangsten en uitgaven van het agentschap voor het volgende begrotingsjaar en zendt dit samen met een **voorlopig** overzicht van de personeelsformatie naar de raad van beheer.

*Motivering*

*Zie amendement 10.*

Amendement 12  
Artikel 26, lid 6

6. De raming **wordt** samen met het voorontwerp van begroting van de Europese Unie door de Commissie ingediend bij het Europees Parlement en de Raad (hierna: "de begrotingsautoriteit").

6. De raming **en het voorlopig overzicht van de personeelsformatie worden** samen met het voorontwerp van begroting van de Europese Unie door de Commissie ingediend bij het Europees Parlement en de Raad (hierna: "de begrotingsautoriteit").

*Motivering*

*Zie amendement 10.*

Amendement 13  
Artikel 26, lid 2

2. De uitgaven van het agentschap bestaan uit personele, administratieve, infrastructuur- en operationele kosten.

2. De uitgaven van het agentschap bestaan uit personele, administratieve, infrastructuur- en operationele kosten.  
***Uitgaven in verband met de bijkantoren van het agentschap, opgericht overeenkomstig artikel 13, worden gedetailleerd en afzonderlijk weergegeven in de begroting van het agentschap en in de algemene begroting van de Unie.***

Amendement 14  
Artikel 26, lid 11, alinea 2

*Wanneer een tak van de begrotingsautoriteit kennis heeft gegeven van zijn voornemen om een advies te verstrekken, doet hij dit advies aan de raad van beheer toekomen binnen zes weken te rekenen vanaf de kennisgeving van het project.*

De begrotingsautoriteit *stelt het agentschap in* kennis van zijn voornemen om *al dan niet* een advies te verstrekken. Hij dit advies aan de raad van beheer toekomen binnen zes weken te rekenen vanaf de kennisgeving van het project. *De raad van beheer stelt de goedkeuring van de betreffende maatregelen uit tot na de verstrekking van het advies.*

*Motivering*

*De formulering is meer in overeenstemming met de bepalingen van artikel 179, lid 3 van Verordening 1605/2002 van de Raad (Financieel Reglement) die mutatis mutandis hier van toepassing zijn.*

Amendement 15  
Artikel 29, lid 2

2. Bij deze evaluatie wordt nagegaan hoe doelmatig het agentschap zijn taken verricht. Ook worden het effect van het agentschap en zijn werkmethoden geëvalueerd. In de evaluatie wordt rekening gehouden met de standpunten van alle betrokkenen, zowel op Europees als op nationaal niveau.

2. Bij deze evaluatie wordt nagegaan hoe doelmatig het agentschap zijn taken verricht. Ook worden het effect van het agentschap, *zijn toegevoegde waarde* en zijn werkmethoden geëvalueerd. In de evaluatie wordt rekening gehouden met de standpunten van alle betrokkenen, zowel op Europees als op nationaal niveau.

Amendement 16  
Artikel 29, lid 3

3. De raad van beheer ontvangt de conclusies van deze evaluatie en doet aanbevelingen betreffende wijzigingen van deze verordening, het agentschap en zijn werkmethoden aan de Commissie, die deze, vergezeld van haar advies en passende voorstellen, aan de Raad *kan doorgeven*. Indien nodig, wordt een actieplan met tijdschema bijgevoegd. Zowel de conclusies van de evaluatie als de aanbevelingen worden openbaar gemaakt.

3. De raad van beheer ontvangt de conclusies van deze evaluatie en doet aanbevelingen betreffende wijzigingen van deze verordening, het agentschap en zijn werkmethoden aan de Commissie, die deze, vergezeld van haar advies en passende voorstellen, aan *het Europees Parlement en de Raad doorgeeft*. Indien nodig, wordt een actieplan met tijdschema bijgevoegd. Zowel de conclusies van de evaluatie als de aanbevelingen worden openbaar gemaakt.

Amendement 17  
Artikel 30

De financiële regeling die van toepassing is op het agentschap wordt vastgesteld door de raad van beheer, na raadpleging van de Commissie. Deze financiële regeling mag slechts van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 19 november 2002 houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen, afwijken indien de specifieke vereisten voor de werking van het agentschap dit noodzakelijk maken, en met voorafgaande instemming van de Commissie.

De financiële regeling die van toepassing is op het agentschap wordt vastgesteld door de raad van beheer, na raadpleging van de Commissie. Deze financiële regeling mag slechts van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 19 november 2002 houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen, afwijken indien de specifieke vereisten voor de werking van het agentschap dit noodzakelijk maken, en met voorafgaande instemming van de Commissie. ***De begrotingsautoriteit wordt tijdig op de hoogte gesteld van dergelijke afwijkingen***

Amendement 18  
Artikel 31, alinea 2 bis (nieuw)

***Het besluit over de vestigingsplaats van het agentschap wordt door de Raad uiterlijk 31 december 2004 genomen. De lidstaat die wordt aangewezen als gastheerland van het agentschap levert een financiële bijdrage aan de oprichting ervan.***

*Motivering*

*Toen het Parlement en de Raad onderhandelden over de nieuwe tekst van het Financieel Reglement gaven zij een gezamenlijke verklaring af waarin de lidstaten waar een communautair orgaan werd gevestigd, verzocht werden een bijdrage te leveren aan de oprichting ervan.*