

Uitgebreide samenvatting COM(2010) 185

Dit document betreft een verslag over de *werking* van het Inter-institutioneel Akkoord betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer (IIA). In punt 7 van Verklaring 1 bij het Akkoord is opgenomen dat de Commissie verslag zal uitbrengen over de werking ervan, "zo nodig vergezeld van passende voorstellen". Het IIA bevat bepalingen en beginselen over onder meer de planning, opstelling, uitvoering en controle van de begroting. Dit politieke akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie is goedgekeurd op 17 mei 2006 en beslaat de periode 2007-2013. Het verslag over de eerste helft van de periode ligt nu dus voor, maar is niet volledig; een aantal kwesties over de inter-institutionele samenwerking en de begrotingshervorming komen aan de orde in de evaluatie zoals voorzien in Verklaring 3 bij het IIA.

De commissie doet verslag van drie onderwerpen en volgt daarmee globaal de structuur van het IIA. Allereerst worden de procedures voor de aanpassing (1) en herziening (2) van het meerjarig financieel kader (MFK) en de flexibiliteit (3) van het MFK geëvalueerd. Dit wordt gevolgd door een evaluatie van de bepalingen betreffende de institutionele samenwerking tijdens de begrotingsprocedure. Tot slot neemt de Commissie de kwesties die verband houden met een goed financieel beheer van EU-gelden onder de loep.

De commissie concludeert dat de procedures voor de *aanpassing* van het MFK goed werken. Inzake de *flexibiliteit* van het MFK is een van de hoofdbevindingen dat de marges beneden de maxima zeer krap worden en voor de komende jaren nog maar een beperkte speling inhouden. Het MFK is in de periode van 2007-2010 drie keer herzien. De commissie concludeert dat: "Hoewel de instellingen het eens waren over de procedures en instrumenten om de financiële consequenties van die onvoorziene situaties op te vangen, leidde het in praktijk brengen ervan telkens tot langdurige en moeizame politieke onderhandelingen." De *herzieningen* zijn tot nu goed verlopen omdat er ruime marges beschikbaar waren. In de periode van 2010 tot 2013 zal het aanspreken van deze marges echter veel moeilijker zijn, aldus de Commissie.

Het IIA (en bijlage II daarvan) heeft volgens de Commissie de inter-institutionele samenwerking makkelijker gemaakt en bijgedragen tot een vlotter verloop van de onderhandelingsprocedures. Doordat het Verdrag van Lissabon in werking is getreden en daarmee de begrotingsprocedure en de bevoegdheden significant zijn veranderd, dienen de meeste bepalingen van het inter-institutioneel akkoord (IIA) te worden aangepast.

De bepalingen inzake een goed financieel beheer van de middelen van de Europese Unie beoordeelt de Commissie als 'globaal gunstig'. Ter gelegenheid van de driejaarlijkse herziening van het Financieel Reglement zal er worden voorgesteld om de jaarlijkse nationale overzichten verder uit te bouwen. De Commissie zal zich samen met de lidstaten blijven inspannen om de waarde van deze overzichten te vergoten.

De eindconclusie van de Commissie luidt dat het Inter-institutioneel Akkoord zeer wel heeft bijgedragen tot de begrotingsdiscipline en het vlotte verloop van de begrotingsprocedure. Tegelijkertijd concludeert de Commissie ook dat in de eerste helft van de periode van het

MFK en IIA (2007 tot 2010) al behoorlijke aanpassingen nodig zijn geweest, waardoor de manoeuvreerruimte nu aanzienlijk is verkleind. Afhankelijk van de behoeften die er zijn de komende drie jaar, zal de Commissie voorstellen doen om de benodigde flexibiliteit te creëren voor het opvangen van de gevolgen van mogelijk nieuwe ontwikkelingen voor de begroting.