



**Programma voor
het Belgisch Voorzitterschap
van de Raad van de EU**



trio.be

**ZESMAANDENPROGRAMMA
VAN HET BELGISCH VOorzITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EU**

INHOUDSOPGAVE

STRATEGISCH KADER.....	4
OPERATIONEEL PROGRAMMA	11
ALGEMENE ZAKEN	11
ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN	15
CONCURRENTIEVERMOGEN (INTERNE MARKT, INDUSTRIE EN ONDERZOEK)	22
WERKGELEGENHEID, SOCIAAL BELEID, VOLKSGEZONDHEID EN CONSUMENTENZAKEN.....	27
VERVOER, TELECOMMUNICATIE EN ENERGIE.....	32
MILIEU	37
ONDERWIJS, OPLEIDING, JONGEREN, SPORT, CULTUUR EN AUDIOVISUEEL BELEID	39
LANDBOUW EN VISSERIJ	43
JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN	46
EXTERNE BETREKKINGEN	51

STRATEGISCH KADER

"Samen voor een Europa in actie"

De Europese Unie, onze Unie staat voor talrijke uitdagingen. De zwaarste crisis in de afgelopen vijftig jaar heeft de werkloosheid en de sociale ongelijkheid verergerd. De crisis heeft ernstige tekortkomingen aan het financieel systeem blootgelegd. Hierdoor zijn onze overheidsfinanciën fors verslechterd en moeten ze gesaneerd worden. Onze competitiviteit blijft afkalven. Onze demografie en de druk op het milieu en het klimaat dwingen ons tot een reorganisatie van onze economie en samenleving. Nieuwe grootmachten verschijnen op het wereldtoneel.

De antwoorden op deze vele uitdagingen vragen een sterker, coherenter en besluitvaardiger Europa. Een Europa dat zijn sociaal model en welvaart veilig wil stellen en ontwikkelen en de verschillen in economische ontwikkeling tussen de regio's wil verminderen. Verder vergen ze ook een toegankelijker Europa en een nauwere dialoog tussen de Unie en de burger.

Na een proces van bijna tien jaar, dat begon met de Verklaring van Laken, heeft de Unie nu een nieuwe oprichtingstekst en nieuwe legitimiteit. Met het Verdrag van Lissabon werden nieuwe instellingen opgericht. Dankzij deze instellingen, die we samen hebben ontwikkeld, moet een nieuw Europees elan mogelijk zijn.

Dankzij Europa en de eenheidsmunt wisten we onze economieën beter te beschermen tegen de omwentelingen die de wereld transformeren. Maar de crisis en haar impact op de overheidsfinanciën dwingen ons er nu toe het Stabiliteits- en groeipact te versterken, en stappen te zetten naar een economische regering. De Europese Raad moet strategische beslissingen nemen op basis van de concrete voorstellen van de Werkgroep onder leiding van de Voorzitter van de Europese Raad.

De globalisering heeft de krachtverhoudingen omgegooid. Europa moet meer meetellen, door de samenhang van het buitenlands beleid te versterken en door duidelijk met één stem te spreken.

Het Belgisch Voorzitterschap wil deze uitdagingen aangaan via collectieve actie en door middel van een intense dialoog met de instellingen en de lidstaten.

* *
*

Het economisch herstel en het antwoord op de crisis zullen al onze krachten vergen. De Europese Unie moet de drager worden van structurele hervormingen, jobcreatie, financiële stabiliteit en de versterking van onze concurrentiekracht. Op het volledige grondgebied van de Europese Unie moeten we opnieuw aanknopen bij een aangehouden, duurzame en evenwichtige groei. Daarenboven moeten we sneller de overgang maken naar een groene en kenniseconomie, en tevens moet een sterke sociale cohesie gewaarborgd blijven.

De Europa 2020-strategie voor banen en groei ambieert een intelligente, duurzame en inclusieve economie. Dit veronderstelt een groei van de werkgelegenheidsgraad, meer inzetten op innovatie en op onderwijs, ambitieuze klimaatsverbintenissen en, ten slotte, een versterking van de sociale inclusie. Deze doelstellingen van de Europese Raad zullen de **social-economische prioriteiten** van het Belgisch Voorzitterschap schragen.

Rekening houdend met de verantwoordelijkheid en de rol van de financiële sector, zal het Belgisch Voorzitterschap waken over de oprichting van een nieuwe regulering- en toezichtstructuur voor de financiële sector. Het Voorzitterschap zal bijzondere aandacht besteden aan de wetgevende initiatieven van de Commissie om de mechanismen om de crisis te voorkomen en aan te pakken te versterken en om spaarders en bedrijven te beschermen tegen falende financiële instellingen.

Werkgelegenheid is één van de centrale thema's tijdens het Belgisch Voorzitterschap. Investeren in menselijk kapitaal en banen scheppen in een gemoderniseerde arbeidsmarkt zijn essentieel voor de ontwikkeling van ons sociaal-economisch model. Het Belgisch Voorzitterschap zal zich meer bepaald concentreren op *green jobs* en *white jobs*. Ook de gevolgen van economische herstructureringen, de strijd tegen discriminatie in werkgelegenheid en het bevorderen van gelijk loon voor vrouwen en mannen verdienen een hernieuwde aandacht.

Nadat de werkzaamheden werden opgestart door het Spaans Voorzitterschap en na het advies van het Europees Parlement zal de Raad onder Belgisch Voorzitterschap de richtsnoeren voor de werkgelegenheid goedkeuren.

Het Belgisch Voorzitterschap zal het werk voortzetten dat werd opgestart met het Monti-verslag over de flessenhalzen, de ontbrekende schakels en de nieuwe mogelijkheden van de interne markt.

Het Belgisch Voorzitterschap wil verder de hinderpalen voor de bescherming van innoverende ideeën aanpakken en ijveren voor administratieve vereenvoudiging.

De bescherming van intellectuele eigendom en verdere onderhandelingen over het Europees octrooi zullen prioriteiten uitmaken.

Er zal een impuls gegeven worden aan een duurzaam industrieel beleid met als voornaamste doel de ontwikkeling van een groene Europese economie die competitief is op wereldniveau. Het Belgisch Voorzitterschap staat voor een geïntegreerde aanpak die alle facetten van innovatie omvat en bijzondere aandacht heeft voor de behoeften van de ondernemingen en meer bepaald van de KMO's.

Onderzoek, ontwikkeling en innovatie zullen grondig besproken worden op de Europese Raad van december 2010. Prioritair moeten de richtsnoeren bepaald worden om het beleid van de lidstaten ter zake beter te coördineren. Het Belgisch Voorzitterschap zal zich concentreren op het definiëren van indicatoren die de cruciale 3% doelstelling moeten meten en op de verdere uitbouw van een Europese onderzoeksruimte. Bijzondere aandacht zal uitgaan naar het vrij verkeer van kennis binnen deze Europese onderzoeksruimte en naar de vereenvoudiging van de communautaire programma's.

Opleiding en vorming spelen een essentiële rol in de transformatie van onze economie in een kenniseconomie. Deze rol omvat niet alleen de overdracht van kennis. De transformatie van onze economie vereist ook dat we onze kennis voortdurend aanpassen en actualiseren in functie van de noden van de arbeidsmarkt. Er is dan ook een bijzondere inspanning nodig op vlak van voortgezette opleiding, levenslang leren en de strijd tegen schooluitval.

De Commissie heeft erop gewezen dat een tekortschietende infrastructuur een flessenhals is die de groei belemmert. Het antwoord op deze uitdaging kan niet van de lidstaten alleen komen. Ook de Unie moet bijdragen, onder andere voor grensoverschrijdende infrastructuur. Het Belgisch Voorzitterschap zal er werk van maken om hierin vooruitgang te boeken, in samenwerking met de Commissie en de Europese Investeringsbank. Een belangrijk aandachtspunt in dit verband is de problematiek van de energievoorzieningszekerheid.

Het Voorzitterschap zal erover waken dat alle gemeenschappelijke beleidsdomeinen, inclusief het landbouw- en cohesiebeleid, de Europa 2020-strategie ondersteunen. Deze beleidsdomeinen dragen immers op cruciale wijze bij tot groei en werkgelegenheid en tot een economische, sociale en territoriale samenhang.

* *
*

We moeten ons sociaal model versterken. In het bijzonder moeten we de noodzaak van **sociale cohesie** beklemtonen. Naast de uitdaging van een performante economie moeten we immers de even belangrijke uitdaging van de sociale vooruitgang aangaan: dat is tenslotte de ultieme drijfveer van ons Europees model. In deze context zal het Belgisch Voorzitterschap er voor zorgen een ambitieus werkgelegenheidsbeleid uit te bouwen.

In het kader van de sociale Agenda en de lopende structurele hervormingen, zal het Belgisch Voorzitterschap de sociale convergentie naar hoge standaarden aanmoedigen via doelstellingen en opvolgingsindicatoren. Deze benadering zou de sociale bescherming, de sociale inclusie, de pensioenen en de gezondheidszorg moeten omvatten.

Het Belgisch Voorzitterschap beoogt concrete vooruitgang in het debat over de sociale diensten van algemeen belang.

2010 is het Europees jaar van de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting. Binnen dit kader zal het Belgisch Voorzitterschap een denkproces opstarten over de versterking van de sociale bescherming.

Het Voorzitterschap wil vooruitgang boeken in de strijd tegen discriminatie en voor gelijkheid.

De uitvoering door de Unie van de VN-conventie inzake de rechten van mensen met een handicap zal op de agenda van de Raad worden geplaatst.

Het Belgisch Voorzitterschap zal de toegevoegde waarde van de Europese Unie op het vlak van de verbetering van de volksgezondheid beklemtonen.

* *
*

De omvorming naar een koolstofarme economie die zo efficiënt mogelijk omspringt met de natuurlijke hulpbronnen en energiebronnen is de uitdaging voor het komende decennium. In de komende jaren zal de Europese Unie vele inspanningen leveren op het vlak van **milieu en klimaat**.

Samen met de Commissie zal het Belgisch Voorzitterschap erover waken dat de stem van de Europese Unie gehoord wordt in de internationale onderhandelingen over de opvolging van de Conferentie van Kopenhagen. Het doel is te komen tot vooruitgang en concrete resultaten te boeken tijdens de bijeenkomst te Cancún in

november 2010. De internationale gemeenschap moet zich ambitieuze doelstellingen stellen voor een vermindering van de uitstoot van broeikasgassen en moet concrete verbintenissen aangaan voor de ontwikkelingslanden. De Europese Unie moet volop wegen op deze debatten en er de drijvende kracht van blijven.

Ook zal het Belgisch Voorzitterschap erop toezien dat het verband wordt gelegd met de nieuwe Europese beleidsdoelstellingen voor energie en transport om de omschakeling naar een groene economie te bevorderen. Ook moet overwogen worden om onze fiscaliteit aan te passen om deze doelstellingen te halen. Het Voorzitterschap zal de werkzaamheden in de Raad voortzetten om een akkoord te bereiken over een Europese wetgeving die de lidstaten de mogelijkheid geeft om de externe kosten die worden veroorzaakt door het wegtransport te verhalen op de gebruikers.

De thema's biodiversiteit en duurzaam materiaalbeheer staan ook prominent op de Europese agenda. Het Belgisch Voorzitterschap zal de deelname van de Europese Unie aan de tiende Conferentie van de Partijen over biodiversiteit voorbereiden. Deze zal in oktober 2010 in Nagoya plaatsvinden.

Bijzondere aandacht zal gaan naar de verbetering van ons wetgevend instrumentarium inzake leefmilieu.

* *

*

Het verwezenlijken van een open en veilige Unie, ten dienste van de burgers en van hun fundamentele vrijheden en hun bescherming, is een belangrijke uitdaging. Dit moet zich vertalen in een verdieping en afronding van een **Europese ruimte van Vrijheid, Veiligheid en Rechtvaardigheid**. In dit opzicht biedt het Verdrag van Lissabon nieuwe mogelijkheden. Het Belgisch Voorzitterschap wil deze kansen optimaal benutten om aldus een nieuwe dynamiek op te starten, en dit in nauw overleg met de Commissie en het Parlement. Het is in deze context dat we het meerjarenprogramma van Stockholm (2010-2014) zullen uitvoeren.

Er zal actief werk worden gemaakt van de doelstelling om tegen 2012 een uniforme asielpcedure en een uniform statuut van internationale bescherming uit te werken. De strijd tegen terrorisme, georganiseerde criminaliteit, illegale immigratie en vooral mensenhandel zullen prioriteiten zijn op het vlak van binnenlandse zaken. Verder zal ook legale migratie een prioriteit van het voorzitterschap zijn. De wederzijdse erkenning van gerechtelijke beslissingen zal

centraal staan in het programma justitie van het Belgisch voorzitterschap. De onweerlegbare vooruitgang van het vrij verkeer van personen moet gepaard gaan met een heuse Europese gemeenschappelijke ruimte van rechtvaardigheid en veiligheid.

Bijzondere aandacht zal uitgaan naar de externe dimensie van deze kwesties. Zowel de uitdagingen van de migratie als de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit, de mensenhandel, de drugssmokkel en de strijd tegen terrorisme moeten integraal deel uitmaken van het buitenlands- en veiligheidsbeleid van de Europese Unie.

* *

*

Met het Verdrag van Lissabon beschikt de Europese Unie over solide instellingen die haar toelaten om haar **externe actie** te versterken. De aantrekkingskracht van de Europese Unie als belangrijkste regionale organisatie ter wereld en als actor voor vrede en welvaart blijft overeind.

Om de Unie te voorzien van een efficiënte diplomatie, zal de oprichting van de Europese Dienst voor Extern Optreden in het tweede semester van 2010 worden afgerond. Wat betreft de buitenlandse vertegenwoordiging van de Unie, wil het Belgisch Voorzitterschap het potentieel van het nieuwe Verdrag maximaliseren en de eenheid van vertegenwoordiging benadrukken.

De Unie is klaar om het proces van uitbreiding voort te zetten. Het integratieritme van nieuwe leden zal bepaald worden door de eigen verdiensten van elke kandidaat. Zo zouden de onderhandelingen met Kroatië in een eindfase komen en gaan de onderhandelingen met Turkije vooruit. De Europese Raad heeft in juni beslist om de toetredingsonderhandelingen met IJsland te openen. In het tweede semester zal de Raad de aanbeveling van de Commissie om de onderhandelingen met de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië te starten, verder onderzoeken. Overeenkomstig de boodschap van de ministeriële bijeenkomst van 2 juni 2010 in Sarajevo, zal het Belgisch Voorzitterschap er ook voor ijveren dat de toenadering van de Westelijke Balkan concreet wordt, overeenkomstig de uitgewerkte procedures en de mate waarin elk land in kwestie vooruitgang geboekt heeft op vlak van hervormingen.

De staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie zullen op twee toppen hun Aziatische en Afrikaanse ambtgenoten ontmoeten. De wens is de samenwerking en het partnerschap met deze continenten te versterken en samen de problemen aan te pakken die momenteel op de wereldagenda staan.

De Unie zal blijven pleiten voor openheid en zal blijven weerstaan aan de verleiding van het protectionisme. In deze context zal het Voorzitterschap de voortzetting van de onderhandelingen ter afwerking van de Doha-cyclus aanmoedigen. De Unie zal daarnaast doorgaan met de onderhandelingen over en de afsluiting van bilaterale en regionale handelsakkoorden met belangrijke partners.

De bescherming en de bevordering van de mensenrechten en fundamentele vrijheden en de volledige integratie van deze rechten in de actieterreinen van de EU, zullen prioritair blijven in de buitenlandse betrekkingen van de EU.

Bijzondere aandacht zal gaan naar de voorbereiding van de top van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties ter gelegenheid van de tiende verjaardag van de Millenniumverklaring.

* *
*

Het potentieel van het nieuwe verdrag moet in alle Europese beleidsdomeinen aangewend worden. In dat verband zal onder Belgisch Voorzitterschap het budget 2011 afgerond moeten worden om de noodzakelijke middelen voor de verscheidene beleidsdomeinen te voorzien. Het Belgisch Voorzitterschap zal ook in een langetermijnperspectief het debat over de financiële toekomstperspectieven aanvatten.

In de logica van de gedane inspanningen om de Europese constructie tastbaar te maken en dichterbij de burger te brengen, zal het Belgisch Voorzitterschap de inspanningen van het Spaanse Voorzitterschap voortzetten om het Burgerinitiatief, zoals voorzien in het Verdrag van Lissabon, goed te keuren.

Wij geloven in de kracht van ons model en van onze gemeenschappelijke waarden die in de jongste vijf decennia werden opgebouwd. De Europese Unie heeft ons in staat gesteld ons continent te ontwikkelen en waarborgt vandaag de welvaart en vrede voor meer dan 500 miljoen burgers. Maar dit model is veeleisend. Daarom kan de Unie niet op haar lauweren rusten.

Samen voor een Europa in actie.

* *
*

OPERATIONEEL PROGRAMMA

ALGEMENE ZAKEN

Tenuitvoerlegging van het Verdrag van Lissabon

Het Voorzitterschap zal de werkzaamheden van de vorige voorzitterschappen ter uitvoering van het Verdrag van Lissabon voortzetten en zal ervoor zorgen dat deze werkzaamheden volledig beantwoorden aan het streefdoel om de werking van de Unie efficiënter, coherenter en transparanter te maken. Voortbouwend op de verwezenlijkingen van het Spaans Voorzitterschap, zal het Belgisch Voorzitterschap er in nauw overleg met alle betrokken actoren voor zorgen de werkmethoden en de verdeling van verantwoordelijkheid te consolideren en te bestendigen, in volledige overeenstemming met het Verdrag van Lissabon.

Oprichting van de Europese Dienst voor Extern Optreden

De beslissing en de bijhorende instrumenten over de organisatie en de werking van de Europese Dienst voor Extern Optreden moeten worden goedgekeurd. Op die manier zal de Unie een essentieel middel in handen krijgen om de samenhang, de continuïteit en de efficiëntie van het extern optreden van de Europese Unie te versterken. Het Belgisch Voorzitterschap zal de Hoge Vertegenwoordigster steunen opdat de Europese Dienst voor Extern Optreden effectief kan worden opgericht en zo snel mogelijk volledig operationeel is.

Initiatiefrecht van de burgers

Het initiatiefrecht van de burgers is een van de belangrijkste vernieuwingen van het Verdrag van Lissabon. Het zal de Europese burgers meer betrekken bij Europese aangelegenheden en het zal de Europese publieke ruimte versterken. Het Belgisch Voorzitterschap zal de werkzaamheden die onder Spaans Voorzitterschap werden aangevat voortzetten, met het oog op de goedkeuring door de Raad en het Europees Parlement van de verordening ter vastlegging van de procedures en voorwaarden voor de effectieve en efficiënte uitvoering van dit recht.

Gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen

Het Voorzitterschap zal de werkzaamheden ter uitvoering van de bepalingen inzake de gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen voortzetten.

Het Verdrag van Lissabon bepaalt dat de regels ter vaststelling van de modaliteiten voor de uitoefening van de controle door de lidstaten van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden in een verordening moeten worden opgenomen. Het Belgisch Voorzitterschap zal de onder het Spaans Voorzitterschap aangevatte werkzaamheden voortzetten met het oog op de goedkeuring van deze verordening door de Raad en het Europees Parlement.

Solidariteitsclausule

De Unie en haar lidstaten treden, volgens het Verdrag van Lissabon, gezamenlijk en in een geest van solidariteit op als een lidstaat het slachtoffer wordt van een terroristische aanval, een natuurramp of een door de mens veroorzaakte catastrofe. De uitvoeringsmodaliteiten van deze solidariteitsclausule moeten bij besluit worden vastgelegd. Indien het gezamenlijk voorstel van de Hoge Vertegenwoordigster en de Commissie wordt voorgelegd in de loop van het tweede semester van 2010, zal het Belgische Voorzitterschap de werkzaamheden aanvangen zodat deze clausule zo snel mogelijk in werking kan treden.

Economische governance en Europa 2020

In functie van de beslissingen die de Europese Raad heeft genomen, op basis van de voorstellen van de Werkgroep die wordt voorgezeten door de Voorzitter van de Europese Raad, zal het Belgisch Voorzitterschap de uitvoering verzekeren van de maatregelen ter versterking van het Stabiliteits- en Groeipact en ter verbetering van de economische governance.

Het Belgisch Voorzitterschap zal, rekening houdend met "multilevel governance", in de betrokken raadsformaties de nodige aandacht besteden aan de effectieve start van de Europese strategie voor banen en groei. Het Voorzitterschap zal er, in het bijzonder inzake de Europa 2020-strategie, over waken om de voornaamste betrokken partijen, ook deze op lokaal of regionaal vlak, bij de uitwerking van de strategie te betrekken om aldus betere resultaten te boeken.

Op het einde van 2010 zullen de lidstaten hun nationale hervormingsprogramma's en stabiliteits- en convergentieprogramma's gelijktijdig aan de Commissie voorleggen. Daarbij zullen de lidstaten rekening moeten houden met hun nationale doelstellingen en knelpunten, vastgelegd en geïnventariseerd in dialoog met de Commissie.

De Europese Raad heeft beslist om zich in december 2010 te buigen over 'onderzoek en innovatie'. In het bijzonder zullen de middelen ter versterking van

het innoverend potentieel en het concurrentievermogen van Europa worden onderzocht in het licht van de uitdagingen waarmee Europa geconfronteerd wordt. Het Belgisch Voorzitterschap zal erover waken dat dit debat in de betrokken raadsformaties wordt voorbereid en opgevolgd.

Economische, sociale en territoriale cohesie

Het Voorzitterschap wil het debat over de toekomst van het cohesiebeleid op economisch, sociaal en territoriaal vlak, dat in 2007 door de Europese Commissie werd ingeleid, voortzetten. Vanuit deze optiek bouwt België verder op de werkzaamheden van de vorige Voorzitterschappen en zal het zich baseren op de verschillende evaluatieoefeningen en voorbereidende werkzaamheden van de Commissie. Het Vijfde Cohesierapport, dat de Commissie zal goedkeuren tegen november 2010, zal onder Belgisch Voorzitterschap centraal staan in de reflecties van de informele vergadering van de ministers bevoegd voor het Cohesiebeleid.

In de context van de Europa 2020- strategie zal het Belgisch Voorzitterschap de rol van het Cohesiebeleid en van de structuurfondsen uitdiepen. Dit langetermijninstrument dient om de prioritaire doelstellingen te bereiken voor een slimme, duurzame en inclusieve groei op het niveau van de lidstaten en de regio's. Verder zal het Voorzitterschap ook de nadruk leggen op de problematiek van de industriële reconversie. De dynamiserende rol van steden en hun duurzame economische en sociale ontwikkeling moet meer naar voor worden geschoven. Ten slotte zal het Belgisch Voorzitterschap aandacht besteden aan de toekomstige doelstellingen van het cohesiebeleid, de geografische en thematische bepaling van het cohesiebeleid en de samenhang tussen cohesie en regionale competitiviteit.

Het Belgisch Voorzitterschap zal, meer in het bijzonder via "multi-level governance", de opvolging van het Spaans Voorzitterschap verzekeren wat betreft het partnerschap tussen de EU, de lidstaten en de lokale en regionale overheden.

Financieel kader

Het Belgisch Voorzitterschap zal een reeks budgettaire kwesties aanpakken, zoals daar zijn: de herziening van het akkoord tussen het Parlement en de Raad over het beheer van hun respectieve budgetten; de effecten van de aanpassing van de meerderheidsregels als gevolg van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon en de goedkeuring van de nieuwe regels voor het financieel kader.

Wat betreft het financieel kader 2007-2013 zal het Belgisch Voorzitterschap de gepaste opvolging bieden voor de evaluatie van het meerjaarlijks financieel kader

die werd voorgesteld door de Commissie. De conclusies zouden moeten opgenomen worden in de begroting voor 2011.

Het Voorzitterschap zal de gepaste opvolging bieden aan de globale begrotingsevaluatie voor de toekomst, waarvoor een mededeling van de Commissie wordt verwacht in het derde trimester van 2010.

Uitbreiding

Het uitbreidingsproces blijft voor landen die bij de Unie willen aansluiten een krachtige stimulans om politieke en economische hervormingen door te voeren. Overeenkomstig de hernieuwde consensus over de uitbreiding van december 2006 en in functie van de vorderingen en de eigen verdiensten van elk van de kandidaten, zal het Belgisch Voorzitterschap de lopende onderhandelingen voortzetten.

De toetredingsonderhandelingen met Kroatië zijn in hun laatste fase aanbelaand. Het Belgisch Voorzitterschap zal de Kroatische inspanningen begeleiden en ondersteunen teneinde de toetredingsonderhandelingen af te sluiten van zodra aan de voorwaarden is voldaan. Het Belgisch Voorzitterschap wil Turkije aanmoedigen om de hervormingen, die ondernomen moeten worden om volledig te voldoen aan de criteria van Kopenhagen, door te voeren en om de onderhandelingen over de hoofdstukken van het acquis communautaire te openen. Deze hervormingen moeten bijdragen tot de handhaving van het tempo van de in oktober 2005 aangevatte toetredingsonderhandelingen.

Het Belgisch Voorzitterschap zal zich inzetten voor de uitvoering van de formele beslissing van de Europese Raad van 17 juni 2010 om de toetredingsonderhandelingen met IJsland te openen en zal zich inspannen een consensus in de Raad te bevorderen bij het onderzoek van de aanbeveling van de Commissie om de toetredingsonderhandelingen op te starten met de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië.

Het Belgisch Voorzitterschap zal van ganser harte steun bieden aan de vooruitgang van de Westelijke Balkanlanden op weg naar een gestabiliseerde regio en naar toenadering tot de EU volgens het plan geschetst op de topontmoetingen van Zagreb en Thessaloniki. Hiervoor moedigt het deze landen aan om hun regionale samenwerking te versterken en alle beschikbare instrumenten te gebruiken en dit onder meer in het kader van het stabilisatie- en associatieproces.

ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

Tijdens de laatste maanden zijn er op Europees niveau al belangrijke initiatieven genomen om de weerslag van de economische en financiële crisis op onze economieën te verzachten, om het vertrouwen van investeerders en burgers te herstellen en om de weg uit te stippelen voor een slimme, duurzame en inclusieve groei.

Toch moeten er nog bijkomende maatregelen worden getroffen om de financiële stabiliteit te waarborgen en om grote uitdagingen aan te gaan, onder andere de vergrijzing van de bevolking, de daling van het concurrentievermogen van sommige van onze economieën, de sanering van de overheidsfinanciën en de financiering van de inspanningen die geleverd worden in het kader van de strijd tegen de klimaatverandering. Het Voorzitterschap zal de opvolging verzekeren van de werkzaamheden van de werkgroep die werd opgericht door de Europese Raad van maart 2010, om de nodige maatregelen te onderzoeken om een betere economische coördinatie en een striktere begrotingsdiscipline te waarborgen.

Hervormingen van de financiële sector

Onder Belgisch Voorzitterschap zal de Raad ernaar streven de financiële integratie te verstevigen, een nieuwe toezichtsarchitectuur voor de financiële sector uit te bouwen, de stabiliteit van het financiële stelsel te versterken en consumenten en beleggers beter te beschermen. In overleg met de Europese Commissie en het Europees Parlement zal het Belgisch Voorzitterschap een meerjarenactieplan opstellen, waarin alle hervormingen van de financiële diensten worden vastgelegd die in de Europese Unie moeten worden doorgevoerd, onder meer rekening houdend met de lopende voorstellen en vorderingen binnen de G20.

Het is van cruciaal belang dat, overeenkomstig de conclusies van het comité "de Larosière", de nieuwe toezichtstructuur op het niveau van de Europese Unie tegen het einde van dit jaar klaar is. Op macroprudentieel vlak zal het Europees Comité voor Systeemrisico's systeemrisico's voor de financiële stabiliteit moeten opsporen en vaststellen.

Op microprudentieel vlak zullen de Europese toezichthoudende autoriteiten, die samen met de nationale toezichthoudende autoriteiten het Europees Systeem van Financiële Toezichthouders vormen, moeten meewerken aan de ontwikkeling van een « single rule book » en zullen ze de toezichtpraktijken op een lijn moeten brengen. Tegelijkertijd zullen ze ook moeten zorgen voor een betere toepassing van het gemeenschapsrecht, voor een betere omkadering van de grensoverschrijdende systeemrisico's en voor een grotere reactiesnelheid in crisissituaties.

Op grond van de besprekingen met het Parlement en de Commissie zal het Voorzitterschap ervoor zorgen dat deze nieuwe instellingen tegen het begin van 2011 volledig operationeel zijn.

De middelen om de crisis te voorkomen en aan te pakken moeten versterkt worden, in het bijzonder waar het systeeminstellingen en grensoverschrijdende problemen betreft.

Gelet op de verantwoordelijkheid van de financiële sector in de crisis zal de Raad bij de financiële sector naar adequate bijdragen zoeken en dit om de mechanismen ter voorkoming en ter beheersing van de crisis te financieren en de spaarders tegen falende financiële instellingen te beschermen.

Om de financiële instellingen in geval van een crisis meer veerkracht en stabiliteit te geven, moeten kapitaal- en liquiditeitsvereisten op meer adequate niveaus gesteld worden, conform de richtlijnen die resulteren uit de internationale werkzaamheden van in het bijzonder het Bazil-comité en de Raad voor Financiële Stabiliteit. Het Belgisch Voorzitterschap zal aandacht besteden aan de samenhang en het cumulatieve effect van deze verscheidene hervormingen.

Op basis van de voorstellen van de Commissie zal de Raad wetgevende initiatieven overwegen:

- die de veiligheid op de derivatenmarkten bevorderen door een grotere transparantie en door een vermindering van het tegenpartijrisico, met name via de compensatie door een centrale tegenpartij voor genormaliseerde derivaten;
- inzake "short selling" en "credit default swaps";
- om de depositogarantie en de bescherming van beleggers verder te hervormen met als doel de consumentenbescherming te versterken. De Raad zal daarbij haar eerdere beslissing uitvoeren om de depositobescherming tot 100.000 euro te verhogen en om de depositogarantierichtlijn doeltreffender te maken.
- om de interne markt uit te diepen met initiatieven zoals de herziening van de richtlijn over de financiële concerns of de vaststelling van een einddatum voor de overschakeling naar de gemeenschappelijke eurobetalingsruimte (SEPA).

Ook de herziening van de richtlijn over marktmisbruik zal op de agenda van het Belgisch Voorzitterschap van de Europese Unie staan. Bovendien zullen we er op toezien dat de onderhandelingen over de richtlijn inzake de beheerders van alternatieve beleggingsfondsen (AIFM-richtlijn) tot regulering van o.a. "hedge funds" en "private equity firms" worden voortgezet overeenkomstig de verbintenissen van de G20.

Op basis van het voorstel van de Europese Commissie zal de Raad het toezicht op de kredietwaardingsagentschappen toevertrouwen aan de "*European Securities Markets Authority*".

Begrotingsbeleid

Stabiliteits- en Groeipact

Om redenen van de huidige globale situatie is het op korte termijn prioritair om de geloofwaardigheid te herstellen van het curatieve luik van het Stabiliteits- en groeipact. Aangezien talrijke lidstaten op dit moment onderworpen zijn aan de buitensporige tekortprocedure, is het belangrijk dat de termijnen die goedgekeurd werden voor het aanbrengen van aanpassingen, strikt gerespecteerd worden. Onder Belgisch Voorzitterschap zal de Raad erop toezien dat op het geschikte moment de plannen voor budgettaire consolidatie en structurele hervormingen versneld worden opdat binnen de Unie de houdbaarheid van de openbare financiën en een duurzame en versterkte groei gegarandeerd zijn.

Bijzondere aandacht zal worden besteed aan de opvolging van de oprichting van een Europees mechanisme voor financiële stabilisering.

Onder Belgisch Voorzitterschap zal de Raad zich buigen over de uitwerking van de voorstellen van de werkgroep die in maart 2010 werd opgericht door de Europese Raad. Het doel van deze maatregelen is enerzijds de versterking van de economische 'governance' van de Europese Unie en anderzijds het uitwerken van een stevig kader voor crisisbeheer en crisisaanpak, met inachtneming van het principe van budgettaire verantwoordelijkheid van elke lidstaat.

De versterking van het bestuur van Eurostat bij de controle en de audit van de kwaliteit van de cijfers van de openbare financiën, in het kader van de stabiliteitsprogramma's, zal voortgezet worden om de geloofwaardigheid en de kwaliteit van de openbare financiën te verzekeren.

Eurozone

De Raad zal de beslissing, die Estland toelaat om de euro vanaf 1 januari 2011 als haar munteenheid te aanvaarden, formeel bevestigen.

Groei en concurrentievermogen

Om de toekomstige uitdagingen aan te gaan zal de Raad moeten waken over het herstel van het vertrouwen en de toename van een slimme, duurzame en inclusieve groei van de Europese Unie. Dit vraagt structurele hervormingen en sterke beleidsmaatregelen die binnen de Europa 2020-strategie passen. Om dit groeipotentieel te bereiken, moeten tegelijkertijd de knelpunten, de ontbrekende schakels en de nieuwe mogelijkheden van de Interne Markt aangepakt worden.

De crisis bracht scheeftrekkingen en evoluties in het concurrentievermogen tussen de lidstaten aan het licht. De Europese Unie moet hierop snel reageren door het competitiviteitsverlies te corrigeren dat aan het licht kwam door tekorten op de betalingsbalans en op de lopende rekeningen. Deze problemen zijn vooral van betekenis voor de Eurogroep-landen die tot nu toe voordeel haalden uit hun toetreding tot de Economische en Monetaire Unie, maar nu met belangrijke aanpassingsvereisten en -verplichtingen worden geconfronteerd.

Innovatieve financiering

Tijdens het Belgisch Voorzitterschap zal de Raad de verscheidene innovatieve financieringsvoorstellen bestuderen, aansluitend op de internationale agenda en op basis van het voorbereidende werk van de Europese Commissie. De Raad zal ook onderzoek voeren naar de samenhang van deze voorstellen met andere internationale, Europese of nationale initiatieven, rekening houdend met het noodzakelijke behoud van een « level playing field » tussen de economische spelers. Het Belgisch Voorzitterschap zal de voortzetting van de werkzaamheden over een “global transaction tax” behartigen.

Fiscaliteit

Wat directe belastingen betreft, worden de besprekingen verdergezet over de manier waarop de heffingen op de spaarinkomsten uit derde landen binnen en buiten de Europese Unie kunnen worden uitgebreid en verbeterd.

Bovendien zal de Raad onder Belgisch Voorzitterschap een akkoord trachten te bereiken met derde landen over samenwerking en uitwisseling van inlichtingen inzake directe belastingen en over een brede aanvaarding van de principes van goed bestuur in fiscale aangelegenheden.

De drie voorzitterschappen verbonden zich ertoe om door te gaan met het werk van de Raadswerkgroep “Gedragscode” voor de belastingregeling van onderne-

mingen. Dit werk betreft het terugschroeven van ongunstige belastingmaatregelen en de vraagstukken die in het werkprogramma van de Raadswerkgroep zijn opgenomen, zoals daar zijn: de strijd tegen misbruik; de relaties met derde landen; de transparantie en uitwisseling van inlichtingen over verrekenprijzen en administratieve praktijken.

De Raad zal het "citizens first"-initiatief op vlak van fiscaal beleid begeleiden. In het kader van de stimulering van de interne markt zal worden nagegaan op welke gebieden de belangen van de burger gediend zouden zijn met initiatieven voor niet-afdwingbare wetgeving.

Wat indirecte belastingen betreft, zal de modernisering van de regels voor het algemene btw-stelsel en voor de strijd tegen de fiscale fraude worden aangemoedigd.

Met betrekking tot het btw-stelsel zal het zaak zijn om vooruitgang te boeken in enerzijds de behandeling van de verzekeringen en financiële diensten en anderzijds in het herzieningsvoorstel van de Verordening houdende vaststelling van uitvoerende maatregelen betreffende het gemeenschappelijk stelsel.

Ook de btw-behandeling van de postdiensten zal worden besproken.

De aanzet zal ook worden gegeven tot de werkzaamheden voor een bijzondere regeling voor reisagentschappen, het voorstel voor de btw-behandeling van vouchers en het voorstel over een minimaal btw-referentietarief vanaf 2010.

De Raad zal zich beraden over de "verleggingsregeling" die vervalsing van rechten op bepaalde goederen moet voorkomen, hetzij door bepaalde lidstaten individuele afwijkingen te verlenen, hetzij door de regeling uit te breiden naar immateriële goederen zoals gas en elektriciteit.

Een verschuiving van arbeidsfiscaliteit naar heffingen op milieuonvriendelijk gedrag moet worden aangemoedigd, maar er moet ook over worden gewaakt dat de globale belastingdruk niet toeneemt. Een uitwisseling van goede praktijken kan in dat opzicht nuttig zijn. Tijdens dit proces moeten de mogelijke gunstige effecten van milieufiscaliteit aan bod komen en de noodzakelijke verlaging van de belastingdruk op arbeid in bepaalde van onze economieën. Van zodra de Commissie het voorstel tot wijziging van de richtlijn betreffende de belasting van energieproducten heeft ingediend, zal hieraan bijzondere aandacht worden besteed.

Externe rol van de Europese Unie

Op wereldvlak zal de Europese Unie meer op de beleidsbeslissingen moeten wegen door de internationale rol van de EU in internationale fora te versterken. Dat geldt in het bijzonder voor de G20-Financiën waar het Voorzitterschap de coördinatie van een Europees standpunt zal verzekeren, om de legitimiteit van de conclusies te versterken en hun aanvaarding door alle lidstaten te bewerkstelligen. Het Voorzitterschap zal ook de opvolging en de uitvoering van bereikte akkoorden garanderen.

De hervormingen van de Internationale Financiële Instellingen (IFI's), met inbegrip van de rol van het Internationaal Financieel en Monetair Comité (IFMC) en het mandaat van het Internationaal Monetair Fonds (IMF), evenals hun middelen, zullen moeten worden aangepast om de uitdagingen van het wereldwijde financiële stelsel beter te kunnen aangaan en de doeltreffendheid van het toezicht te verbeteren en uit te breiden.

Bovenop de zgn. 'fast-start' financiering, waarvoor eind 2010 een verslag bij de UNFCCC in Cancún wordt verwacht, zal de Raad moeten bijdragen aan de financieringsvraagstukken op langere termijn, aan de financieringsbehoeften en -modaliteiten (« principles for global contributions, level of public and private financing », « market-based instruments », « innovative financing »), alsook aan het beheer van de toekomstige internationale financiële architectuur.

Op basis van een wetgevend voorstel van de Commissie over de externe opdrachten van de Europese Investeringsbank (EIB) zal de tussentijdse herziening van de mandaten voor de periode van 2007-2013 worden voortgezet, teneinde in 2010 een akkoord tussen de Raad en het Parlement te bereiken. Voor het onderzoek van de opties op langere termijn zal bovendien een procedure moeten worden ingesteld om deze opties verder te onderzoeken.

De begroting van de Unie

Het Belgisch Voorzitterschap zal de eerste begrotingsprocedure (2011) volgens het Verdrag van Lissabon leiden. Het Verdrag kent het Europees Parlement en de Raad evenveel begrotingsbevoegdheden toe. Het Voorzitterschap zal toezien op het serene verloop van deze procedure.

Het Voorzitterschap zal ook de herziening behandelen van het akkoord tussen het Parlement en de Raad over het beheer van de respectieve budgetten, de effecten van de aanpassing van de meerderheidsregels als gevolg van de inwerkingtreding

van het Verdrag van Lissabon en de goedkeuring van de nieuwe regels inzake het financieel kader.

CONCURRENTIEVERMOGEN (INTERNE MARKT, INDUSTRIE EN ONDERZOEK)

Interne markt

De eerste doelstelling is het versterken van de "interne markt". Het Monti-rapport heeft aanbevelingen gedaan over de knelpunten, de ontbrekende schakels en de nieuwe mogelijkheden van de interne markt. Op basis van dit rapport en de mededeling van de Commissie hierover, zal het Belgisch Voorzitterschap het debat heropenen over de versterking en de vervolmaking van de interne markt in al haar dimensies en over de uitvoering en de naleving van de regels ervan. Het komt er op aan het terrein voor te bereiden voor het Witboek van de Commissie.

De ontwikkeling van een echte online interne markt en de realisatie van een digitale interne markt zijn hierbij prioritair. De Europese Commissie zou voorstellen moeten formuleren om de voordelen van de online interne markt concreet te maken voor consumenten, burgers en KMO's. De interne markt kan zich niet ontwikkelen zonder doeltreffende mededingingsregels, een doeltreffende bescherming van intellectueel eigendom en de naleving van consumentenrechten. Het Belgisch Voorzitterschap zal de initiatieven ondersteunen om het debat over de efficiëntie en de toekomst van de interne markt opnieuw te lanceren.

De mededeling van de Commissie over instrumenten voor een slimme regelgeving (Smart Regulation) zal onder Belgisch Voorzitterschap worden besproken in de Raad.

Indien de Commissie een initiatief neemt in verband met de diensten van algemeen belang, zal dit onder het Belgisch Voorzitterschap door de Raad onderzocht worden.

Verder zal de Raad op basis van een Commissie-evaluatie, de omzetting en de tenuitvoerlegging van de dienstenrichtlijn beoordelen.

Ter opvolging van de werkzaamheden van het Spaans Voorzitterschap, hoopt het Belgisch Voorzitterschap een beslissing over de richtlijn laattijdige betalingen door de Raad te laten aannemen.

Intellectuele eigendomsrechten

De adequate bescherming van intellectuele eigendomsrechten werd in de Europa 2020-strategie geïdentificeerd als één van de belangrijkste flessenhalzen voor een

goed functionerende interne markt. Op Europees niveau gaan innovatie en een correcte bescherming van innovatieve ideeën hand in hand. Tijdens het Belgisch Voorzitterschap zal de Raad haar werkzaamheden voortzetten om de openstaande vragen zoals het EU-octrooi en het eenvormig systeem voor geschillenbeslechting op te lossen.

Inzake auteursrechten zal er tijdens het Belgisch Voorzitterschap in de Raad een eerste oriënterend debat worden gehouden over het wetgevend initiatief van de Commissie voor verweesde werken. Rekening houdend met de digitale evolutie van bibliotheken als Europeana en privé-initiatieven, zal de Raad zich buigen over de opportuniteit van een Europese wetgeving ter zake.

Inzake de vele initiatieven voor de handhaving van de intellectuele eigendomsrechten die op Europees en internationaal niveau lopende zijn, zal het Belgisch Voorzitterschap voorrang verlenen aan de onderhandelingen over het *Anti Counterfeiting Trade Agreement (ACTA)*, teneinde deze vóór het einde van 2010 te kunnen afronden.

Kansspelen

In functie van de werkzaamheden van de Commissie over kansspelen, zal de Raad de besprekingen voortzetten om een gemeenschappelijke oplossing te vinden voor de grensoverschrijdende problemen die verband houden met de evolutie van *online* spelen.

Industrie, onderzoek en innovatie

Het Belgisch Voorzitterschap zal een nieuwe impuls geven aan de lancering van het vlaggenschipinitiatief « een industriebeleid in een tijdperk van mondialisering » van de Europa 2020-strategie en hierbij zorgen voor samenhang tussen de horizontale benadering en de sectorale dimensies. Deze nieuwe industriële strategie zal er in het bijzonder voor zorgen dat er een proactieve reflectie komt over de overgang van de Europese economie naar een groene concurrentiële economie op wereldvlak. Deze strategie zal ook een antwoord bieden op de uitdagingen en kansen die deze nieuwe strategie aan de Europese industrie biedt.

In de beleidsdomeinen die in verband staan met concurrentievermogen en de interne markt zal bijzondere nadruk worden gelegd op de KMO-dimensie. In dit kader zal de uitvoering van de Small Business Act opnieuw bestudeerd worden. Hierbij zullen de internationalisering van de KMO's en de toegang tot buitenlandse markten, administratieve vereenvoudiging, toegankelijke financiering en vorming op de voorgrond worden geplaatst.

De Raad zal er onder Belgisch Voorzitterschap naar streven om de herziene verordening over Staatshulp aan de steenkoolsector goed te keuren.

Het Europa 2020- vlaggenschipinitiatief « Innovation Union » zal onderzoek, ontwikkeling en innovatie als prioriteiten naar voor schuiven tijdens het tweede semester van 2010. In overeenstemming met de conclusies die door de Europese Raad van maart 2010 werden aangenomen, zal de Raad een bijdrage leveren aan dit onderwerp, met het oog op de Europese Raad van december. Het Voorzitterschap zal bijzondere aandacht schenken aan de formulering van richtsnoeren, aan het vastleggen van politieke doelstellingen en aan de uitwerking van indicatoren waarmee de vooruitgang in de uitbouw van een Europese Onderzoeksruijnte (ERA) kan worden gemeten.

Op basis van de Mededeling van de Commissie over het plan voor onderzoek en innovatie, zal het Belgisch Voorzitterschap opteren voor een geïntegreerde benadering die de verschillende facetten van innovatie – technologisch, niet-technologisch en sociaal –bestrijkt, die de verspreiding over het hele economisch weefsel bevordert en die ook beantwoordt aan de huidige uitdagingen en aan de behoeften van ondernemingen, in het bijzonder van KMO's. In de context van de kennisdriehoek zullen de “clusters” en de betrekkingen tussen de onderzoekscentra, de opleidingen en de ondernemingen onderzocht worden.

Met het oog op de uitwerking van het achtste kaderprogramma, zal de Raad tijdens het Belgisch Voorzitterschap de vereenvoudiging nastreven van de administratieve procedures en de financiële controle van het zevende Kaderprogramma voor Onderzoek en Ontwikkeling.

Onder Belgisch Voorzitterschap zal bijzondere aandacht gaan naar de verwezenlijking van drie initiatieven inzake vrij verkeer van kennis binnen de Europese Onderzoeksruijnte. Daartoe zal het Voorzitterschap:

- de voorwaarden vastleggen voor het initiatief “gezamenlijke programmering” met focus op maatschappelijke uitdagingen;
- de uitvoering van het Europees partnerschap voor Onderzoekers voortzetten teneinde hun mobiliteit te verhogen en hun statuut te verbeteren;
- een betere integratie van universiteiten en onderzoeksinstellingen in de kennisdriehoek bevorderen.

Tijdens het Belgisch Voorzitterschap zal de Raad zich buigen over de rol van de regio's inzake de ontwikkeling, de toepassing en de opvolging van onderzoek en het Europese wetenschapsbeleid.

De Raad zal tijdens het Belgisch Voorzitterschap de bijdrage van O&O aan een duurzame samenleving onderzoeken, door middel van strategische initiatieven inzake bio-economie, het SET-plan voor de ontwikkeling van koolstofarme technologieën en marien en maritiem onderzoek.

De Raad zal de discussie over het ITER-project voortzetten en zal een onderzoek beginnen naar de eventuele verlenging van het zevende Euratom kaderprogramma (einde voorzien voor 2011), zodat dit samenvalt met het zevende Kaderprogramma-Onderzoek dat afloopt in 2013.

Op vlak van ruimtevaart zal het Belgisch Voorzitterschap aandacht besteden aan de vooruitgang bij het vastleggen van een Europese visie op vlak van de ruimte-exploratie. Het zal zich ook inspannen om, eveneens op vlak van ruimtevaart, zo snel mogelijk een duurzame uitvoering van de speerpuntprogramma's van de Unie te verwezenlijken. Ten slotte zal de aandacht van het Belgisch Voorzitterschap gaan naar de tenuitvoerlegging van de bevoegdheid die het Verdrag van Lissabon toekent aan de EU op vlak van ruimtevaart. Het Belgisch Voorzitterschap zal met name aandacht schenken aan het hierbij betrekken van de bestaande expertise en infrastructuur in Europa, in het bijzonder die van de Europese ruimtevaart-organisatie.

Consumentenrechten

Wat de richtlijn consumentenrechten betreft, zal de Raad de werkzaamheden aangaande de harmonisering van de consumentenrechten voortzetten, zonder daarbij het behoud van een hoge graad van bescherming van deze rechten uit het oog te verliezen.

Daarnaast wenst het Belgisch Voorzitterschap een breed debat te beginnen over de dringende noodzaak tot verdere harmonisering van de effectieve handhaving van het acquis inzake consumentenrechten evenals de effectieve handhaving van de economische rechten van de consument in de interne markt. Het Voorzitterschap zal, in samenwerking met de Europese Commissie, suggesties formuleren om de praktische samenwerking tussen de verschillende nationale controleautoriteiten, te verbeteren.

Toerisme

Op basis van het voorstel van de Commissie over dit onderwerp, zal het Belgisch Voorzitterschap zich inspannen om een bijdrage te leveren aan de uitvoering van een gecoördineerde actie ten voordele van de toeristische sector. Deze sector,

gekenmerkt door zijn transversaliteit, heeft raakvlakken met opleiding, werkgelegenheid, sociale zaken, levenskwaliteit, consumentenbescherming, economie en fiscaliteit, transport en mobiliteit, en leefmilieu.

WERKGELEGENHEID, SOCIAAL BELEID, VOLKSGEZONDHEID EN CONSUMENTENZAKEN

Werkgelegenheid

Het Belgisch Voorzitterschap zal het eerste voorzitterschap zijn dat de vernieuwde Europese werkgelegenheidsstrategie uitvoert in het licht van de doelstellingen die vastgelegd werden in het kader van de Europa 2020-strategie voor werkgelegenheid en groei. Het zal er over waken dat deze strategie ambitieus is, en dat bij alle structurele hervormingen en in discussies over competitiviteit, rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het werkgelegenheidsbeleid. Er zal nauw samengewerkt worden met het Europees Parlement en de andere instellingen van de EU. De nationale parlementen, de regio's en andere geïnteresseerde partijen zullen betrokken worden bij de tenuitvoerlegging van de strategie. Het Voorzitterschap zal ervoor zorgen dat de sociale partners betrokken worden. Ter opvolging van de werkzaamheden van het Spaans Voorzitterschap zal de Raad onder Belgisch Voorzitterschap een beslissing over de richtsnoeren voor werkgelegenheid goedkeuren.

Overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van maart 2010, zal het Voorzitterschap er op korte termijn over waken dat de intrekking van de uitzonderlijke steunmaatregelen die zijn getroffen om de crisis te bestrijden voorzichtig gebeurt en met inachtneming van de macro-economische stabiliteit, de overheidsfinanciën en de situatie op de arbeidsmarkt.

In het kader van de Europa 2020-strategie en het vlaggenschipinitiatief « Banen en vaardigheden », zal de Raad onder het Belgisch Voorzitterschap op vier prioritaire vlakken actie ondernemen op basis van de prioriteiten en de werkzaamheden van de Europese Commissie, het Parlement en het Comité voor de werkgelegenheid:

- In de context van de overgang naar een efficiënte koolstofarme economie zal de Raad onder Belgisch Voorzitterschap conclusies aannemen om "green jobs" te stimuleren en om het "greening of all jobs" in doelstellingen vast te leggen en in een beleid om deze doelstellingen te bereiken, onder meer inzake nieuwe kwalificaties (*green skills*) en opleiding, de aanpassing van de productiemethodes en de werkplek.
- In het licht van demografische veranderingen, wil het Belgisch Voorzitterschap een « work and ageing society » pact promoten, door conclusies aan te nemen over de nieuwe vormen van loopbaanbeheer en door de nieuwe types werkgelegenheid gecreëerd door de vergrijzing van de bevolking ("white jobs") te inventariseren.

- Ijveren voor de integratie en de mobilisering van alle beschikbare talenten op de arbeidsmarkt en optreden tegen elke vorm van discriminatie in werkgelegenheid (met betrekking tot geslacht, diversiteit en doelgroepen) om een inclusieve arbeidsmarkt te waarborgen voor een grotere sociale cohesie.
- Flexizekerheid ontwikkelen via het concept « making transition pay », en ervoor zorgen dat de transitie van de werknemers op de arbeidsmarkt hen en de hele economie voordeel oplevert, en dit door kwaliteitsvolle overgangen te ontwikkelen en de segmentatie inzake werkgelegenheid te bestrijden en tegelijkertijd meer werkzekerheid te creëren.

In dit verband benadrukt het Belgisch Voorzitterschap het belang van de activering van werkzoekenden, de competentieversterking en het levenslang leren in functie van de noden van de arbeidsmarkt. Het Belgisch Voorzitterschap benadrukt ook het belang van de rol van de overheidsdiensten inzake werkgelegenheid.

Een ander belangrijk aandachtspunt betreft de integratie van werkzoekenden die het verst van de arbeidsmarkt verwijderd zijn.

De Raad zal een oriëntatiedebat houden over jeugdwerkloosheid. De Raad zal daarbij maatregelen onderzoeken om de tewerkstellingsgraad en het vormingsniveau van jongeren te verhogen.

Op basis van de werkzaamheden van de Commissie, zal het Voorzitterschap ook een reflectie in de Raad stimuleren om te waarborgen dat economische veranderingen en bedrijfsherstructureringen op een sociaal verantwoorde manier gebeuren.

Tot slot zal het Belgisch Voorzitterschap ervoor zorgen dat de Europese Unie de Agenda voor waardig werk en het Wereldpact voor werkgelegenheid in overleg met de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) uitvoert. en zal het zorgen voor de verdediging van sociale normen in de buitenlandse betrekkingen van de Unie.

Arbeidsrecht

Tijdens het Belgisch Voorzitterschap zal de Raad erover waken dat de werkzaamheden worden voortgezet rond het voorstel tot richtlijn betreffende de uitvoering van maatregelen ter bevordering van de verhoging van de veiligheid en de gezondheid van zwangere werkneemsters, of werkneemsters die al bevallen zijn of borstvoeding geven op het werk.

Ook zal de Raad een eerste oriëntatiedebat houden over de richtlijn arbeidstijd op basis van het resultaat van de raadplegingen met de sociale partners.

Wat betreft de andere wetgevende initiatieven inzake arbeidsrecht, zal de Raad zich o.a. buigen over:

- het voorstel tot herziening van de richtlijn over het risico op blootstelling van werknemers aan elektromagnetische golven. Het Belgisch Voorzitterschap wenst hier tot een politiek akkoord in de Raad te komen;
- het voorstel tot richtlijn over de toepassing van het arbeidsrecht voor zeevaarders.

Sociaal beleid

In het kader van de werkzaamheden van het comité voor sociale bescherming zal de Raad erop toezien dat de monitoring van de crisis wat betreft haar sociale impact wordt voortgezet en door de Ministers van Sociale zaken wordt besproken, met bijzondere aandacht voor de rol van de automatische economische stabilisatoren.

In overleg met de Europese Commissie zal het Belgisch Voorzitterschap verder de efficiëntie van de open coördinatiemethode op vlak van gezondheid, pensioenen en sociale inclusie versterken. De debatten over het vlaggenschipinitiatief voor armoedereductie moeten bijdragen tot het in rekening brengen van initiatieven op vlak van sociale bescherming en actieve inclusie die de strijd tegen armoede overstijgen.

Op basis van de werkzaamheden ter voorbereiding van de Raad en van het Groenboek van de Commissie, zal de Raad conclusies goedkeuren over de duurzaamheid, de toereikendheid en de meeneembaarheid van de pensioenen in de context van de vergrijzing. Ook de houdbaarheid van de langetermijnfinanciering van de pensioenen moet daarbij aan bod komen.

Conclusies van de Raad over de sociale diensten van algemeen belang zullen gevoed worden door de werkzaamheden van het comité voor sociale bescherming, het derde forum van de Diensten van Algemeen Belang en het tweede tweejaarlijks rapport van de Commissie.

Het Belgisch Voorzitterschap zal het Europees jaar van de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting afsluiten, en hieruit lessen trekken voor de toekomst. Er zal aan de Raad een voorstel worden gedaan om conclusies aan te nemen over

kinderarmoede, toegang tot kwaliteitszorg voor allen, dakloosheid en armoedepreventie.

Het Belgisch Voorzitterschap zal een Conferentie organiseren over het mindervalidenbeleid. Deze conferentie zal gaan over de coördinatie en het inzetten van de instrumenten van de Verenigde Naties op dit vlak.

Gelijkheid

Op basis van de mededeling van de Commissie betreffende de nieuwe strategie voor gelijkheid tussen mannen en vrouwen (2011-2015) zal de Raad onder Belgisch voorzitterschap conclusies aannemen. De Raad zal ook conclusies aannemen over loongelijkheid tussen mannen en vrouwen in het kader van de opvolging van het Actieplan van Peking (VN-conferentie 1995).

Het Belgisch Voorzitterschap zal de werkzaamheden van het Spaans Voorzitterschap voortzetten over de richtlijn voor de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid.

Tot slot zal de strijd tegen geweld tegen vrouwen kunnen rekenen op de onverdeelde aandacht van het Voorzitterschap.

Volksgezondheid: solidariteit en innovatie

Tijdens het Belgisch Voorzitterschap zal de Raad, in het bijzonder na de evaluatie van de griepandemie, een politieke discussie voeren over de manier waarop de lidstaten en de Commissie samenwerken aan het beheer van gezondheidsrisico's.

Op basis van een mededeling van de Commissie, zal de Raad conclusies aannemen over nucleaire geneeskunde en radio-isotopen.

De Raad zal tijdens het Belgisch Voorzitterschap de onderhandelingen over de ontwerprichtlijn betreffende grensoverschrijdende gezondheidszorg voortzetten.

Bijzondere aandacht zal worden geschonken aan de thematiek van het personeel van de gezondheidssector, aan sociale determinanten van gezondheid, aan de strijd tegen kanker, aan chronische ziekten en aan solidariteit en innovatie in de geneesmiddelensector.

Onder Belgisch Voorzitterschap zal de Raad zijn werkzaamheden voortzetten over de wetgevende voorstellen van het farmaceutisch pakket. Bijzondere aandacht zal hierbij gaan naar de voorstellen over de bestrijding van namaakgeneesmiddelen en over de geneesmiddelenbewaking.

Op internationaal niveau zal het Belgisch Voorzitterschap instaan voor de voorbereiding, inclusief de Europese coördinatie, van de Conferentie van de Verdragspartijen bij het Kaderakkoord ter bestrijding van tabaksgebruik.

Voedingsmiddelen

Onder Belgisch Voorzitterschap zal de Raad zijn werkzaamheden voortzetten over het voorstel tot verordening inzake de informatieverstrekking over voedsel aan de consument. Het Voorzitterschap zal nauw samenwerken met de andere instellingen om een akkoord te bereiken over het voorstel van verordening betreffende nieuwe voedingsmiddelen en het in de handel brengen van deze producten.

VERVOER, TELECOMMUNICATIE EN ENERGIE

Duurzame toekomst voor het vervoer

Tijdens het Belgisch Voorzitterschap zal de Raad een oriënterend debat houden over het nieuwe « Witboek duurzaam vervoer 2010-2020 » dat de Commissie zal voorstellen. Bijzondere aandacht zal daarbij worden geschonken aan de aaneensluiting van verschillende transportmodi, aan de ontwikkeling van intelligente transportsystemen, aan een kwalitatief hoogstaand openbaar vervoer, aan goederenlogistiek, aan stedelijke mobiliteit, aan verkeersveiligheid en aan de bescherming van de zwakke weggebruiker.

In het Trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T beleid) moet duurzaamheid een centrale plaats krijgen. Daarom zal de Raad onder Belgisch Voorzitterschap overgaan tot een fundamentele herziening van dit beleid en van de methodologie om tot een geïntegreerd Europees vervoersnetwerk te komen. Er zal in het bijzonder over gewaakt worden dat alle transportmodi een plaats krijgen, met inbegrip van de zee- en binnenhavens en het hinterland, die moeten geïntegreerd worden in het Europees vervoersnetwerk.

Tijdens het Belgisch Voorzitterschap zal de Raad de werkzaamheden voortzetten om tot een kaderakkoord te komen over de herziening van de richtlijn over het Eurovignet (1999/62/EG) zodat de lidstaten de externe kosten die veroorzaakt worden door het wegtransport kunnen doorrekenen aan de gebruikers. Het einddoel is te komen tot een reglementaire maatregel die alle vervoerswijzen dekt.

In het kader van de uitvoering van het Actieplan Stedelijke Mobiliteit, zal de Raad bijzondere aandacht besteden aan duurzame vervoersmodi zoals binnenvaart, spoorvervoer voor goederen en zachte en collectieve vervoersmodi (openbaar vervoer, fietsen, verplaatsingen te voet in agglomeraties).

De Raad zal de tussentijdse evaluatie door de Commissie van het NAIADES-programma (Navigation and Inland Waterway Action and Development in Europe) ter promotie van de binnenvaart onderzoeken.

Afhankelijk van de voorstelling door de Commissie van een voorstel tot herziening van het eerste spoorwegpakket, zal de Raad onder Belgisch Voorzitterschap werken aan een voortgangsrapport.

De logistieke thema's zijn van groot belang en vereisen een grensoverschrijdende aanpak. De uitvoering van het actieplan van 2007 aangaande de goederenlogistiek zal in 2010 geëvalueerd worden. Deze evaluatie zal onder Belgisch Voorzitterschap leiden tot een aanpassing van deze aanpak en tot de lancering van nieuwe maatregelen.

Veiligheid en beveiliging van de verscheidene vervoerswijzen

Tijdens het Belgisch Voorzitterschap zal de Raad conclusies goedkeuren over het vierde Actieplan Verkeersveiligheid voor de periode 2011-2020, voorgesteld door de Europese Commissie. In oktober 2010 zullen « Europese dagen van de verkeersveiligheid » worden georganiseerd.

In april 2010 is de nieuwe verordening over de luchtvaartveiligheid in werking getreden. Het Voorzitterschap zal waken over de uitvoering van deze verordening en in het bijzonder over de ontwikkeling van technische samenwerking en partnerschappen met de Verenigde Staten en met de Afrikaanse en Aziatische landen in het kader van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO).

Indien de Commissie een stappenplan zou publiceren over de integratie van de maritieme bewaking, zal het Belgisch Voorzitterschap een oriëntatiedebat over dit thema organiseren.

Innovatie in de transportsector

De Raad zal tijdens het Belgisch Voorzitterschap een oriënterend debat houden over de tussentijdse evaluatie van het Europees satelliet- en navigatieprogramma (EGNOS – GALILEO).

In functie van de vorderingen die gemaakt worden in de onderhandeling over de kaderrichtlijn ter ondersteuning en opvolging van het Actieplan voor intelligente vervoerssystemen (ITS), zal het Voorzitterschap zorgen voor de uitvoering van deze tekst die slimme toepassingen mogelijk maakt voor verkeersregeling, -informatie, en -veiligheid.

Telecommunicatie

De Commissie heeft de Europese digitale agenda goedgekeurd om een nieuwe generatie breedbandnetwerken uit te bouwen, die burgers en ondernemingen toegang moeten geven tot vernieuwende online diensten. De uitwerking van de actiepunten van de digitale agenda zal een van de werkzaamheden van het Belgisch Voorzitterschap zijn.

De werkzaamheden betreffende de goedkeuring van de radiospectrum-strategie zullen onder Belgisch Voorzitterschap worden aangevat.

Een beter beheer van het spectrum in Europa moet de ontwikkeling van nieuwe mobiele telecommunicatiediensten mogelijk maken. Hierbij moet rekening worden gehouden met het belang van de verspreiding van digitale radio en tv, met culturele en taalkundige diversiteit en met pluralisme in de media.

Het doel is de overgang van analoge naar digitale televisie om te zetten in sociale voordelen en economische groei.

Bovendien zal de Raad tijdens het Belgisch Voorzitterschap een nieuw voorstel voor een Verordening van de Europese Commissie betreffende de veiligheid van het net en van de informatie onderzoeken. Door deze verordening goed te keuren zal de Raad een nieuw mandaat geven aan het ENISA, het Europees Agentschap voor netwerk- en informatiebeveiliging.

Het Voorzitterschap zal een gedachtewisseling tussen de lidstaten organiseren om de Raadsbesluiten over de Europese breedbandstrategie te laten goedkeuren. De digitale kloof zou moeten verkleinen door alle Europese burgers tegen 2013 toegang tot breedband van de volgende generatie (glasvezel) aan te bieden. Een juist evenwicht moet gevonden worden tussen het promoten van investeringen in glasvezel en het behouden van een sterke concurrentie.

De Europese Digitale Agenda is een belangrijk onderdeel van de Europa 2020-strategie. Op basis van het voorstel van de Commissie, hoopt het Voorzitterschap het e-governance 2015-actieplan goed te keuren.

Tot slot zal het Belgisch Voorzitterschap bijzondere aandacht besteden aan het tussentijds evaluatierapport van de Commissie over de evolutie van de prijzen voor *roaming* voor telefoongesprekken, SMS en dataoverdracht.

Energie

Het Belgisch Voorzitterschap zal de voorbereidende werkzaamheden voor de goedkeuring van het nieuwe Energieactieplan (2011-2020) tijdens de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad in 2011 opdrijven. Op basis van een mededeling van de Commissie over het stappenplan en de resultaten van een openbare raadpleging hierover zal de Raad onder Belgisch Voorzitterschap ernaar streven conclusies aan te nemen over de inhoud van het Energieactieplan.

De Raad zal het debat beginnen over een stappenplan voor 2050 met het oog op een langetermijnstrategie voor een koolstofarme economie.

De Commissie stelt ook een mededeling voor over de richtsnoeren en “best practices” voor regionale samenwerkingsinitiatieven in de energiesector. Op basis hiervan zal het Belgisch Voorzitterschap conclusies voorstellen in de Raad.

Bovendien zal de Commissie tegen het einde van het jaar haar nieuwe energie-infrastructuurpakket voorstellen, met de bedoeling bij te dragen tot energievoorzieningszekerheid en de realisatie van de interne markt. Een oriënterend debat zal onder Belgisch Voorzitterschap in de Raad worden georganiseerd. In dit kader zal het Belgisch Voorzitterschap zich inspannen om via de werkzaamheden van het ‘North Seas Countries’ Offshore Grid Initiative’ verdere invulling te geven aan de ontwikkeling van offshore windenergie in Europa. Aan de ontwikkeling van “smart grids” ter bevordering van energiebesparing en gedecentraliseerde hernieuwbare energie zal bijzondere aandacht worden gegeven. De herziening van de richtsnoeren van het programma Transeuropean Energy Networks-programma (TEN-E) zal ook een deel zijn van dit pakket.

Het wetgevend initiatief van de Commissie over de bevordering van de transparantie en de integriteit van de groothandelsmarkten in de energiesector zal behandeld worden in een voortgangsrapport voor de Raad. Dit voorstel is het sluitstuk van het derde energiepakket dat in 2009 werd goedgekeurd en is beslissend voor de realisatie van de interne energiemarkt.

In het kader van het Europese jaar van de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting zal het Belgisch Voorzitterschap in samenwerking met de Commissie een debat organiseren over de middelen om het energiebeleid consumentvriendelijker te maken.

Wegens het belang van biomassa voor het behalen van de doelstellingen inzake hernieuwbare energie, zal het voorzitterschap de discussie over de toepassing van biomassa ondersteunen ter voorbereiding van de door de Commissie aangekondigde evaluatie in 2011. Het Belgisch Voorzitterschap zal de Raad ook verzoeken zich in zijn aanbevelingen te buigen over de duurzaamheidscriteria voor biomassa.

Het rapport over de uitvoering van het Europese economische herstelplan zal een overzicht bieden van de uitgevoerde energieprojecten. De herziening van de verordening over het Europese economische herstelplan inzake energie zal onderhandeld en aangenomen worden onder Belgisch Voorzitterschap, zodat de

niet bestede middelen herbestemd worden voor projecten voor energie-efficiëntie en hernieuwbare energie.

Ook de externe aspecten van het energiebeleid zullen op de agenda staan tijdens het Belgisch Voorzitterschap. Dit zal samen met de Commissie instaan voor de coördinatie en de efficiëntie van de Europese Unie tijdens de onderhandelingen met derde landen.

MILIEU

Klimaatverandering

Het Voorzitterschap zal in de Raad de rol hebben van coördinator van de standpunten van de lidstaten in het kader van de internationale onderhandelingen over de klimaatverandering. Er zal prioriteit worden gegeven aan de uitvoering van het Akkoord van Kopenhagen met het oog op de zestiende Conferentie van de Partijen bij het Klimaatsverdrag in Cancún van 29 november tot 10 december 2010.

Tijdens het Belgisch Voorzitterschap zal de Raad continue aandacht besteden aan de uitvoering van het energie-klimaatpakket. Er moeten maatregelen worden goedgekeurd om de Europese klimaatdoelstellingen te concretiseren, met name de richtlijn over de CO₂-uitstoot van lichte bestelwagens en de 'decarbonisering' van de transportsector.

Biodiversiteit

Het jaar 2010 werd uitgeroepen tot « Internationaal Jaar van de biodiversiteit ». Het Voorzitterschap zal de deelname van de EU aan de tiende Conferentie van de Partijen over biodiversiteit voorbereiden. Deze conferentie zal in oktober 2010 plaatsvinden in Nagoya. De conferentie zal gewijd zijn aan de uitwerking van een nieuw biodiversiteitsbeleid op basis van aangepaste doelstellingen.

In functie van de datum van de voorstelling door de Commissie van voorstellen over eco-systeemdiensten, invasieve uitheemse soorten, illegaal hout en duurzaamheidscriteria voor biomassa, zal een eerste debat worden georganiseerd in de Raad.

Het Voorzitterschap zal de nodige aandacht besteden aan de opvolging van de conclusies van de Raad Leefmilieu van 4 december 2008 over genetisch gewijzigde organismen (GGO's).

Duurzaam materiaalbeheer

Tijdens de informele raad onder Belgisch Voorzitterschap zullen de Ministers van Leefmilieu nagaan hoe de overgang naar een economie die efficiënt met grondstoffen en hulpbronnen omgaat, kan worden versterkt in elke fase van de levenscyclus van materialen, producten en afval. Op basis van deze debatten zal de Raad conclusies nastreven.

Complementair aan deze strategische benadering zal het Voorzitterschap proberen vooruitgang te boeken in de onderhandelingen in de Raad en met het Parlement over enkele wetsvoorstellen over gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische toestellen en hun gerelateerd afval (RoHS en WEEE's) en over biociden.

Betere instrumenten voor het milieubeleid

Samen met de Commissie en het Europees Parlement zal het Belgisch Voorzitterschap toezien op de verbetering van de transparantie, de coördinatie en de concrete toepassing van de bestaande milieuwetgeving.

Het Voorzitterschap wil in het bijzonder Raadsconclusies laten goedkeuren over initiatieven voor een betere toepassing van de afvalwetgeving, de harmonisering van criteria voor milieu-inspectie, een evaluatie van de milieueffectrapportering en de verbetering van het milieu-informatiesysteem.

Op basis van een grondige evaluatie van het zesde Milieuactieprogramma (MAP) door de Commissie, zal de Raad onder Belgisch Voorzitterschap een politiek oriëntatiedebat beginnen over het zevende Milieuactieprogramma. In deze context zou bijzondere aandacht moeten worden besteed aan de verbetering van het beheer, de definitie en de toepassing van het milieubeleid.

Tijdens het Belgisch Voorzitterschap zal de Raad zich ook buigen over economische stimuli die gedrag dat schadelijk is voor het milieu kunnen wijzigen en die energiezuinige producten en diensten promoten.

ONDERWIJS, OPLEIDING, JONGEREN, SPORT, CULTUUR EN AUDIOVISUEEL BELEID

Onderwijs en opleiding

Onder het Belgisch Voorzitterschap zal de Raad de krachtlijnen vastleggen voor een nieuw werkprogramma over het beroepsonderwijs en de beroepsopleiding tot 2020. Tijdens de informele vergadering van Ministers in Brugge zullen de kandidaat-lidstaten en landen van de Europese Economische Ruimte worden uitgenodigd om zich aan te sluiten bij dit werkprogramma. Een voorstel tot conclusie over dit thema zal worden voorgelegd aan de Raad.

In het kader van de Europa 2020-strategie en het streven naar een groenere en bewust duurzame kenniseconomie zal de Raad conclusies aannemen over onderwijs voor duurzame ontwikkeling.

Het Voorzitterschap zal het werk verderzetten voor de versterking van de Europese samenwerking op vlak van schoolonderwijs dat al door de voorgaande voorzitterschappen begonnen is. In overeenstemming met de conclusies van de Europese Raad, zal het Voorzitterschap onder meer bijzondere aandacht besteden aan het probleem van schooluitval, sleutelcompetenties en aan de rol van onderwijs en vorming voor sociale inclusie.

Afhankelijk van de voorstelling door de Commissie van haar vlaggenschipinitiatief "Youth on the Move", zal de Raad onder Belgisch Voorzitterschap de aanbeveling over het promoten van mobiliteit van jongeren aannemen.

Tot slot zal het Belgisch voorzitterschap zich buigen over de modernisering van het hoger onderwijs in Europa en over de interactie tussen hoger onderwijs, onderzoek en innovatie.

Cultuur

Het Belgisch Voorzitterschap zal zich tot taak stellen om in het kader van de Europa 2020-strategie de aandacht te vestigen op het potentieel van culturele en creatieve ondernemingen, die bijdragen aan het Europese BBP en aan de Europese groei en werkgelegenheid. De Raad zal onder Belgisch Voorzitterschap bijzondere aandacht besteden aan de beleidsvormen en middelen om deze culturele en creatieve ondernemingen te ondersteunen. In deze context zal de rol van KMO's bijzondere aandacht krijgen.

Het Voorzitterschap onderschrijft de drie strategische doelstellingen die werden vastgelegd in de Europese agenda voor cultuur, namelijk de bevordering van de culturele diversiteit en van de interculturele dialoog, de bevordering van cultuur als katalysator van creativiteit en de bevordering van cultuur als onmisbaar element in internationale betrekkingen. Op basis van de mededeling van de Commissie zal het Voorzitterschap waken over de goede afloop van de evaluatie van het Werkplan 2008-2010 van de Raad ten voordele van cultuur en de goedkeuring van een nieuw Werkplan na 2010.

Het Belgisch Voorzitterschap zal de gesprekken voortzetten met het oog op de goedkeuring door het Europees Parlement en de Raad van het voorstel tot besluit van de Commissie voor de ontwikkeling van een « Europees erfgoedlabel », dat de gemeenschappelijke geschiedenis van Europa in de verf zou zetten door de Europese dimensie van het cultureel erfgoed op te waarderen.

In het kader van het 'Europees jaar van de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting', zal het Voorzitterschap een ontwerp van conclusie voorstellen om aan te tonen dat de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting transversale uitdagingen zijn waarbij onder andere het cultureel beleid een mobiliserende rol voor deze uitdagingen kan spelen.

Audiovisueel beleid

Het Voorzitterschap zal een initiatief nemen tot reflectie over de steunmechanismen voor de Europese film. Die steunmechanismen zouden het hele cinematografische creatieproces moeten dekken, van scenario tot promotie en het in omloop brengen van Europese films.

In de context van de uitdagingen die het digitale tijdperk met zich meebrengt, zal het Voorzitterschap een voorstel van Raadsconclusie voorleggen over het behoud en de bescherming van het audiovisueel erfgoed. Het Voorzitterschap zal ook de nadruk leggen op de middelen die op nationaal en Europees niveau moeten worden ingezet om ondersteuning te bieden aan filmzalen die digitaal materiaal willen installeren.

De ontwikkelingsperspectieven van de openbare bibliotheken in het digitale tijdperk en van Europeana zullen ook worden onderzocht in de Raad. Meer algemeen zullen ook de uitdagingen onderzocht worden die verband houden met de langetermijnbewaring van het Europese digitale cultureel en audiovisueel erfgoed.

Sport

Na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon beschikt de Europese Unie over een aanvullende bevoegdheid voor sport. Op basis van de mededeling van de Commissie over de krachtlijnen voor het toekomstige Europees sportbeleid, zal het Belgisch Voorzitterschap in de Raad de werkzaamheden voor een resolutie over het toekomstig Europees sportbeleid aanvaatten. In deze context verdient de versterking van de gestructureerde dialoog met de sportwereld bijzondere aandacht.

Afhankelijk van de presentatie van de Commissie van een voorstel voor het Europees Sportprogramma (2012-2013), zal de Raad de werkzaamheden ter zake onder Belgisch Voorzitterschap aanvaatten.

Het Belgisch Voorzitterschap wil in de Raad ook een debat lanceren over de maatschappelijke rol van sport, met inbegrip van fair play. Dit betreft opleiding en training in deze sector, de strijd tegen doping en de rol van sport in de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting.

Jeugdzaken

157. In het nieuwe kader voor Europese samenwerking in jeugdzaken (2010-2018) wordt een nieuwe rol weggelegd voor jeugdwerkers. Het Belgisch Voorzitterschap zal in de Raad de werkzaamheden voor een resolutie over jeugdwerk aanvaatten. In het kader van het Europees jaar tegen armoede en sociale uitsluiting wordt ook een paragraaf van deze resolutie gewijd aan de toegankelijkheid van jeugdwerk voor kinderen en jongeren die leven in armoede.

De gestructureerde dialoog rond jongeren en werkgelegenheid «youth@work» is een gezamenlijk project van het groepsvoorzitterschap, de Commissie en het Europees Jeugdforum. Elk voorzitterschap zal een "EU Youth Conference" organiseren waar de resultaten van de nationale raadplegingen worden samengebracht en waar de volgende stap in het proces wordt voorbereid. Het Belgisch Voorzitterschap zal de tussentijdse resultaten van de gestructureerde dialoog aan de Raad voorleggen om een politiek resultaat te bereiken in de loop van het Hongaars voorzitterschap (mei 2011).

Op basis van de studie van de Europese Commissie over de toegang tot cultuur voor jongeren, zal de Raad onder het Belgisch Voorzitterschap conclusies voorleggen

Tot slot zal het Belgisch Voorzitterschap een overzicht voorstellen van de Europese en internationale agenda van het beleid voor kinderen en jongeren en voor de rechten van het kind.

LANDBOUW EN VISSERIJ

Gemeenschappelijk Landbouwbeleid

Het Belgisch Voorzitterschap zal het overleg dat onder vorige voorzitterschappen werd opgestart over de toekomst van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) na 2013 verderzetten, in het bijzonder op basis van de resultaten van de publieke bevraging die door de Commissie werd georganiseerd.

Over de mededeling van de Commissie over het GLB na 2013, verwacht voor het einde van het jaar, zal een oriënterend debat gevoerd worden op het niveau van de Raad. Het Belgisch Voorzitterschap zal de aanzet geven om over deze mededeling tot Raadsconclusies te komen.

Wat betreft de zuivelsector, die de laatste twee jaar bijzonder hard werd getroffen, zal het Voorzitterschap de aanbevelingen in het verslag van de Expertengroep op Hoog Niveau voorleggen voor onderzoek door de Raad. Hetzelfde zal gebeuren met het interimrapport van de Commissie over de evolutie van de zuivelmarkt en het beheer van het melkquotastelsel tot 2015.

Het Voorzitterschap zal voor elk initiatief dat de Commissie neemt op basis van de aanbevelingen van de Groep op Hoog Niveau de werkzaamheden opstarten.

Het Belgisch Voorzitterschap zal het debat op gang brengen over de herziening van het Europees kwaliteitsbeleid voor landbouwproducten, waarover een wetgevend initiatief van de Commissie verwacht wordt tegen het einde van 2010.

Andere wetgevende dossiers, in het kader van de vereenvoudiging van het GLB of in het kader van een betere werking van de voedselvoorzieningsketen, zullen in overleg met de Commissie op de agenda van de Raad worden gezet.

Het Belgisch Voorzitterschap zal ervoor ijveren een politiek akkoord te bereiken over de wetgevende voorstellen ter verbetering en vereenvoudiging van het beleid voor plattelandsontwikkeling.

Indien de Europese Unie een standpunt inzake landbouwaangelegenheden in de vrijhandelsonderhandelingen van de DOHA-cyclus verdedigt, zal erover overlegd worden in de Raad.

Fytosanitaire, veterinaire en voedselveiligheidsaangelegenheden

De Raad zal tijdens het Belgisch Voorzitterschap het auditrapport van de Commissie over de herziening van het plantengezondheidsbeleid evalueren.

Het Belgisch Voorzitterschap zal verder het Europese standpunt afstemmen in het kader van de voortzetting van de onderhandelingen met derde landen over sanitaire en fytosanitaire voorwaarden die de in- en uitvoer dienen te faciliteren.

Wat betreft de gezondheid van dieren, en meer bepaald de strijd tegen de overdraagbare spongiforme encephalopathieën (TSE) zoals de dollekoeienziekte, zal de Raad een oriënterend debat voeren over het stappenplan dat de Commissie heeft voorgesteld. Het Belgisch voorzitterschap zal ook de financiering van de preventie en de bestrijding van dierenziekten bespreken.

Wat dierenwelzijn betreft, zal nagegaan worden of op grond van artikel 13 van het VWEU gemeenschappelijke maatregelen kunnen worden genomen.

Het Belgisch Voorzitterschap zal de nodige aandacht besteden aan de opvolging van de werkzaamheden van de Raad over genetisch gemodificeerde organismen.

Bosbouw

Het Belgisch voorzitterschap zal de afronding van de onderhandelingen nastreven over het voorstel van verordening tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen.

Visserij

De hervorming van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid zal ook een prioriteit zijn voor het Belgisch Voorzitterschap. Tijdens de Raad van november zal het Voorzitterschap een debat over dit thema organiseren. De klemtoon zal liggen op de samenwerking tussen de wetenschap en de visserijsector.

Het Belgisch Voorzitterschap zal zich inzetten om een politiek akkoord te bereiken over de vangstmogelijkheden voor 2011 en voor wat de diepzeebestanden betreft, voor 2011 en 2012.

Het Belgisch Voorzitterschap zal het lopende werk inzake de meerjarige beheersplannen voortzetten. De meerjarenplannen voor ansjovis in de Golf van Biskaje en voor Atlantische horsmakreel zouden in het tweede semester van 2010

afgewerkt moeten worden. Daarnaast zal het Voorzitterschap ook actief bijdragen aan de evaluatie van het beheersplan voor de schol- en tongbestanden in de Noordzee en worden mogelijk de werkzaamheden rond het meerjarenplan voor zalm in de Oostzee begonnen.

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

De verdieping en integrale uitbouw van een Europese Ruimte van Vrijheid, Veiligheid en Recht blijven een centrale uitdaging voor de Europese Unie. Onder Belgisch Voorzitterschap zal de effectieve uitvoering van het meerjarenprogramma van Stockholm (2010-2014) worden voortgezet. Het Verdrag van Lissabon biedt hiertoe bijkomende instrumenten. Samen en in nauw overleg met het Europees Parlement en de Europese Commissie wenst het Belgisch Voorzitterschap deze institutionele en procedurele mogelijkheden volop te benutten om een positieve dynamiek te genereren.

Het concept "interne veiligheid", dat beschreven staat in het Verdrag van Lissabon, moet begrepen worden als een breed en geïntegreerd concept, dat preventie, repressie en een gerechtelijke dimensie omvat. Het Comité voor Interne Veiligheid (Cosi), door het Verdrag van Lissabon in het leven geroepen, zal overigens in samenspraak met de Commissie werk maken van de operationele vertaling en opvolging van de Europese Strategie voor interne veiligheid die onder Spaans Voorzitterschap werd goedgekeurd.

Het Voorzitterschap steunt ook de Europese Commissie in haar voornemen de bestaande informatiesystemen, in het bijzonder die van persoonsgegevens, in kaart te brengen met het oog op het organiseren van een grondige reflectie over de informatiearchitectuur voor een geïntegreerd grensbeheer.

Bij de bestrijding van terrorisme en de aanpak van de georganiseerde misdaad, moeten de veiligheidsnoden met de individuele rechten en vrijheden van de Europese burger verzoend worden. Vanuit deze invalshoek moet met de VS een regeling voor de overdracht van gegevens in het kader van het Amerikaanse programma voor het traceren van terrorismefinanciering (TFTP) gevonden worden. Er zal ook werk gemaakt worden van het lanceren van de onderhandelingen met de VS over een globale overeenkomst inzake gegevensbescherming en het voortzetten van de behandeling van een nieuw Commissievoorstel inzake het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR) binnen de Europese Unie.

De onderhandelingen met de Raad van Europa over de toetreding van de Europese Unie tot het Verdrag voor de Rechten van de Mens zullen opgestart worden op basis van het door de Raad goedgekeurde mandaat.

Inzake strafrechtelijke samenwerking, zal de uitwerking van een Europees systeem voor bewijsverkrijging, zoals bepaald in het Programma van Stockholm, voor het Belgisch Voorzitterschap een prioriteit vormen. Het Belgische Voorzitterschap zal zich hier steunen op een initiatief van een groep lidstaten.

De ontwikkeling van een gemeenschappelijk asiel- en immigratiebeleid vereist een algemene aanpak, met inbegrip van een toekomstvisie op legale migratie.

Het programma van Stockholm bevestigt het streven om tegen 2012 een enkele asielprocedure en een uniforme status voor internationaal beschermde personen in te voeren.

Daarenboven blijft de verdere uitbouw van Frontex, het Europees Agentschap voor het Beheer van de Operationele Samenwerking aan de Buitengrenzen, hoog op de agenda staan.

Ten slotte vormt de strijd tegen mensenhandel een belangrijk speerpunt van het Belgisch Voorzitterschap.

Binnenlandse zaken

Het ontwikkelen van een coherente Europese beleidscyclus (het ontwikkelen van een criminaliteitsbeeld, het bepalen van prioritaire fenomenen, het uitwerken en opvolgen van actieplannen en evaluatie) is een centrale doelstelling voor het Voorzitterschap. Het ontwikkelen van een algemeen criminaliteitsbeeld is hierbij de eerste stap om verscheidene beleidsniveaus te associëren.

Bij de uitvoering van het actieplan tegen terrorisme zal bijzondere aandacht worden besteed aan het voorkomen van radicalisering zowel door de inzet van buurtpolitie als door bestuurlijke preventie. Het Belgisch Voorzitterschap zal projectmatig ook werken rond problemen zoals rondtrekkende criminele bendes, illegale handel in zware vuurwapens in de Europese grootsteden, identiteitsfraude, voetbalveiligheid en de veiligheid van parkings langs grote Europese snelwegen.

Het versterken van het gezamenlijk optreden van de Europese Unie in geval van zware rampen, zowel binnen als buiten de Unie, staat ook hoog op de agenda. Het debat zal gevoerd worden op basis van de evaluatie van het bestaande mechanisme voor civiele bescherming die de Europese Commissie gepland heeft.

Justitie

De wederzijdse erkenning van gerechtelijke beslissingen is de hoeksteen van de uitbouw van de Europese Ruimte van Recht en Justitie. Naast de werkzaamheden van het Belgisch Voorzitterschap bij het opzetten van een nieuw globaal regime inzake bewijsverkrijging, zal de effectieve uitvoering van de bestaande instrumenten een centraal aandachtspunt zijn.

Op strafrechtelijk vlak zal de aanpassing van het juridische kader na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon voortgezet worden. Bij de omvorming van de oude kaderbesluiten voor de aanpassing van nationale strafwetgevingen zal prioritair werk gemaakt worden van de instrumenten ter bescherming van de slachtoffers van mensenhandel en ter bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting, misbruik en kinderpornografie.

Samen met de Europese Commissie wil het Voorzitterschap ook vooruitgang boeken in de uitvoering van het stappenplan ter versterking van de bescherming van de verdachten en van vervolgte personen in de strafrechtelijke procedures. Het Belgisch Voorzitterschap wil in het kader van de fraudebestrijding ook aan de praktische, grensoverschrijdende samenwerking tussen magistraten in grensregio's een impuls geven, evenzo voor wat betreft het aanvragen, gebruiken en uitwisselen van inlichtingen op internationaal vlak inzake fiscaliteit, sociale zekerheid en justitie.

De onderhandelingen over een betere regeling van jurisdictie en van toepasselijk recht bij grensoverschrijdende erfenissen en testamenten zullen intensief worden voortgezet. Het op punt stellen van een Europees instrument tot toepassing van een versterkte samenwerking met betrekking tot het conflictenrecht inzake echtscheiding en scheiding van tafel en bed (Rome III) zal worden verdergezet.

Daarenboven zal ook de uitwerking van een efficiëntere regeling voor de grensoverschrijdende tenuitvoerlegging van gerechtelijke beslissingen, onder meer via bankbeslag, op de agenda staan. Het Belgisch Voorzitterschap zal ook bijzondere aandacht besteden aan bemiddeling bij ouderontvoeringen.

Asiel en migratie

De totstandbrenging van een gemeenschappelijk Europees asielstelsel, dat gebaseerd is op eerbiediging van de grondrechten, met hoge normen voor bescherming in overeenstemming met de Conventie van Genève en de andere relevante internationale instrumenten, blijft de topprioriteit. Om dit streefdoel

dichterbij te brengen, zal het debat over de opvangvoorwaarden voor asielzoekers, de asielprocedure en de minimumnormen voor de verlening van internationale bescherming actief gevoerd worden. Het Voorzitterschap zal de werkzaamheden voortzetten over het Commissievoorstel voor de uitbreiding van het toepassingsgebied van de richtlijn “langdurig ingezetenen” tot alle personen die internationale bescherming genieten. Daarnaast zal het Voorzitterschap werken aan de zogenaamde Dublin-verordening, die bepaalt welke lidstaat voor de behandeling van een asielaanvraag bevoegd is.

Inzake legale migratie, bij uitstek economische migratie, zal het Voorzitterschap een debat aanvatten over migratie in de context van demografische uitdagingen. Verder zal het Voorzitterschap de werkzaamheden beginnen voor nieuwe procedures voor tijdelijke toegang, verblijf en residentie van personeelsleden die binnen een onderneming overgeplaatst worden en voor de toegangs- en verblijfsvoorwaarden van seizoensarbeiders.

Bovendien zal ook verder gewerkt worden aan het uitwerken van een enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde werk- en verblijfsvergunning waarmee onderdanen van derde landen op het grondgebied van een lidstaat kunnen verblijven en werken.

De problematiek en bescherming van niet-begeleide, minderjarige immigranten is, samen met de uitvoering van het actieplan goedgekeurd onder Spaans Voorzitterschap, een belangrijk aandachtspunt.

Het Belgisch Voorzitterschap zal waken over een sterke samenhang tussen het migratiebeleid en andere beleidsterreinen, bij uitstek het externe beleid van de Unie. De mobiliteitspartnerschappen zijn hierbij een belangrijk instrument om tot een brede en duurzame samenwerking met derde landen te komen. Een eerste stap is het sturen van migratiemissies naar derde landen gelegen op de belangrijkste migratieroutes.

Externe dimensie van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht

Net zoals migratiekwesties, kan de aanpak van de georganiseerde misdaad, de bestrijding van de mensenhandel, de drugshandel of de strijd tegen terrorisme niet losgekoppeld worden van het externe beleid van de Europese Unie. Deze externe dimensie vormt een centraal aandachtspunt voor het Belgisch Voorzitterschap.

De tenuitvoerlegging van de Verklaring van Washington over de versterking van de samenwerking met de VS in het domein van vrijheid, veiligheid en recht,

aangenomen in oktober 2009, vormt een belangrijke prioriteit, net zoals het reguliere overleg met Rusland over JBZ-materies in het kader van de Permanente Partnerschapsraad. De samenwerking met de landen van het oostelijk partnerschap in justitie en binnenlandse zaken blijft hoog op de agenda staan. De dialoog met de landen van de Westelijke Balkan zal voortgezet worden in het brede kader van de inspanningen van de landen in deze regio om tot de Europese Unie toe te treden.

EXTERNE BETREKKINGEN

Het Verdrag van Lissabon betekent een keerpunt voor de organisatie van de buitenlandse betrekkingen van de Unie. Het zal de coherentie van het optreden van onze Unie en haar invloed in de wereld vergroten. In het kader van het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid staan de Voorzitter van de Europese Raad en de Hoge Vertegenwoordigster in voor de vertegenwoordiging van de Europese Unie op het internationale toneel. De Hoge Vertegenwoordigster leidt, in naam van de Unie, de politieke dialoog met derden en vertolkt het standpunt van de Unie in internationale organisaties en op internationale conferenties. De Hoge Vertegenwoordigster zit de Raad Buitenlandse Zaken voor, ook in de formaties Defensie en Ontwikkelingssamenwerking, en wordt bijgestaan door de Europese Dienst voor Extern Optreden.

In deze overgangperiode en trouw aan zijn Europees engagement, zal België alles in het werk stellen om deze nieuwe bepalingen van het Verdrag harmonieus toe te passen, ter ondersteuning van de Voorzitter van de Europese Raad en van de Hoge Vertegenwoordigster, onder meer door personeel ter beschikking te stellen.

Wat betreft het Gemeenschappelijk Handelsbeleid blijft het roterend Voorzitterschap de coördinatie in de Raad Buitenlandse Zaken waarnemen.

Buitenlands beleid van de Unie

Een nieuwe Europese Dienst voor Extern Optreden

De oprichting van een Europese Dienst voor Extern Optreden blijft in de tweede helft van 2010 de belangrijkste doelstelling voor de Unie. De aanwerving van het personeel van de Dienst, op alle niveaus, en de progressieve transformatie van de Delegaties van de Europese Unie zullen prioritaire opdrachten zijn.

Tijdens deze overgangperiode moet vermeden worden dat de continuïteit van het optreden en de vertegenwoordiging van de Unie in het gedrang komt. Daarom zal, als overgangsmaatregel, het Belgische politieke en diplomatieke personeel, nog ondersteunende functies vervullen in naam van de Europese Unie en dit onder rechtstreeks toezicht van de Hoge Vertegenwoordigster en haar diensten.

Strategische betrekkingen met onze partners

De volgende ASEM-topontmoeting, die in oktober 2010 in België plaatsvindt, vormt een moment van bevoorrechte dialoog tussen Europa en Azië. De partners zullen

een gemeenschappelijk basis voor overeenstemming zoeken over de hervorming van het economische en financiële bestuur in de nasleep van de crisis, en over duurzame ontwikkeling.

De volgende topontmoeting EU-Afrika zal de Europese en Afrikaanse partners de gelegenheid bieden om de sterkte van het Europees-Afrikaans partnerschap nogmaals te bevestigen. Ook zal de Top de mogelijkheid bieden om te overleggen over vrede en veiligheid, ontwikkeling, de Millenniumdoelstellingen en klimaatverandering.

Wat betreft de externe vertegenwoordiging van de Unie, wenst het Belgisch Voorzitterschap het potentieel van het nieuwe Verdrag optimaal te benutten, en de samenhang en de invloed van de Unie te versterken, zonder afbreuk te doen aan het gevoel van gezamenlijke verantwoordelijkheid. Het Voorzitterschap zal voorrang geven aan de eenheid van vertegenwoordiging en aan de versterking van transparantie en de coördinatie verzekeren.

Een gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid

De uitvoering van het Verdrag van Lissabon inzake het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid vereist ook bijzondere aandacht. Niettegenstaande de vorderingen van de laatste jaren, beschikt de Europese Unie nog niet over de nodige civiele en militaire middelen om aan haar doelstellingen te voldoen. De Permanente Gestructureerde Samenwerking, de Europese architectuur voor de planning en het bevel van crisisoperaties, het snelle en coherente reactievermogen - ook voor reddingsoperaties - de civiel-militaire samenwerking, de vorming van civiele en militaire crisisbeheersers, de versterking van het Europees Defensieagentschap en de strategische betrekkingen tussen de Unie en de NAVO zijn een voor een belangrijke thema's die bijzondere inspanningen vereisen.

Ontwikkelingssamenwerking en humanitaire hulp

De inspanningen van de Unie inzake ontwikkelingssamenwerking en humanitaire hulp zullen ook baat hebben bij de benoeming van de Hoge Vertegenwoordigster, vice-voorzitter van de Commissie en van de Europese Dienst voor Extern Optreden. De Hoge Vertegenwoordigster die de Raad Buitenlandse zaken voorziet, ook in de formatie van de Ministers van Ontwikkelingssamenwerking, is gemandateerd om toe te zien op de coherentie van het buitenlands beleid.

Tijdens het tweede semester van 2010 zal de belangrijkste politieke afspraak voor de EU inzake ontwikkelingssamenwerking de Top over de Millenniumdoelstellingen (MDG) zijn, die in september in New York wordt gehouden. Het doel is de gerealiseerde vorderingen te evalueren en bijkomende inspanningen te inventariseren die nodig zijn tegen 2015. De EU is de belangrijkste geldschieter en zal een voorname rol moeten spelen om het succes van de Top te verzekeren, met als rode draad het principe van een gedeelde verantwoordelijkheid tussen de donorlanden en de begunstigde landen.

In dit kader zal de EU bijzondere aandacht besteden aan landen in een onstabiele situatie, aan *good governance* en aan respect voor en de bevordering van democratie en mensenrechten. De EU zal haar inspanningen volhouden om de efficiëntie van haar ontwikkelingshulp te verbeteren en zal hierbij specifieke aandacht besteden aan de problemen rond begrotingshulp en *accountability*.

De EU zal ook werken aan de versterking van synergieën tussen ontwikkeling en de strijd tegen klimaatverandering.

Recente crisissen, zoals de aardbeving in Haïti in januari 2010, hebben de noodzaak aangetoond om de Europese coördinatie op vlak van humanitaire hulp te verbeteren. De EU zal ook aan een tussentijdse herziening van de Europese consensus over humanitaire hulp werken. Tot slot zal de oprichting van het Europees Vrijwilligerskorps voor humanitaire hulp worden aangevat.

Samen met de Europese Commissie zal België de vierde editie van de Europese Ontwikkelingsdagen op zes en zeven december 2010 organiseren.

Gemeenschappelijk handelsbeleid

De voltooiing van de multilaterale onderhandelingen van de Doha-cyclus in de schoot van de Wereldhandelsorganisatie (WHO) blijft de prioriteit van het handelsbeleid van de Unie.

In 2010 zullen de ondertekenings- en goedkeuringsprocedures voor het vrijhandelsakkoord met Zuid-Korea op de agenda staan. Deze procedures zouden ook moeten worden begonnen voor de associatieakkoorden die afgesloten werden met Centraal-Amerika en voor het meerpartijenakkoord met Peru en Colombia. De onderhandelingen met Canada, India, Oekraïne en de landen van de Euromed-zone zouden net als de multilaterale ACTA-onderhandelingen vorderingen moeten maken. De onderhandelingen met Mercosur zullen opnieuw hernomen worden. De onlangs geopende onderhandelingen met Singapore

zouden de weg moeten vrijmaken voor gelijkaardige besprekingen met verschillende ASEAN-partnerstaten.

De onderhandelingen voor de Economische Partnerschapsovereenkomsten met de ACS-landen (Afrika-Caraïben-Stille Oceaan) zullen in 2010 worden voortgezet. Op vlak van handel en ontwikkeling zal het tweede semester van 2010 ook de gelegenheid zijn om het debat te beginnen over het nieuwe Schema van Algemene Tariefpreferenties.

De Europese Unie zal daarnaast haar Markttoegangstrategie voortzetten, dankzij de opsporing van en een gemeenschappelijk beleid tegen de grootste obstakels voor Europese uitvoerders.

De Unie zal, meer bepaald op regelgevend vlak, de strategische dialoog met bepaalde sleutelpartners stimuleren, waaronder de Verenigde Staten via de Trans-Atlantische Economische Dialoog en China. De relatie van de EU met Rusland zal ook een belangrijke plaats innemen, zowel op bilateraal vlak als in het kader van de toetreding van Rusland tot de WHO.

Het Belgisch Voorzitterschap zal zich toeleveren op de uitvoering van het Verdrag van Lissabon inzake het gemeenschappelijk handelsbeleid, onder andere betreffende de nieuwe relatie die met het Europees Parlement moet worden opgebouwd. De nieuwe bevoegdheden van de Europese Unie inzake investeringen moeten eveneens vorm krijgen.

Het Belgisch Voorzitterschap zal, op basis van een nieuwe mededeling van de Commissie, die voorzien is voor oktober 2010, ook instaan voor de aansluiting van het gemeenschappelijk handelsbeleid op de externe dimensie van de nieuwe Europa 2020-strategie. Deze evaluatie zal de gelegenheid bieden een hernieuwde visie te ontwikkelen die rekening houdt met de nieuwe verwachtingen van de Europese economie.

