Parliament of Romania
Senate

Bucharest, 4th May 2016

Courtesy translation

OPINION

of the SENATE OF ROMANIA

on the Circular Economy Package

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down rules on the making available on the market of CE marked fertilising products and amending Regulations (EC) No 1069/2009 and (EC) No 1107/2009

COM (2016) 157 final

The Senate of Romania has examined the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down rules on the making available on the market of CE marked fertilising products and amending Regulations (EC) No 1069/2009 and (EC) No 1107/2009 - COM (2016) 157 final, according to the provisions of the Treaty of Lisbon (Protocol no.2).

Taking into account the report of the Committee for European Affairs no. LXII/388/28.04.2016, **the plenum of the Senate**, during its session of 3rd May 2016, has decided the following:

(1) Notes:

1. This Regulation proposal complies with the principles of subsidiarity and proportionality;

2. The proposal contains several elements which will help create fair competition conditions for all fertilising products, while ensuring a high safety and environmental protection standards. The main provisions of the proposal:

a) rules on the free movement of all CE marked fertilizers, produced across the EU, the current rules covering only the chemical fertilizers and the agricultural additives; the proposal will enable all fertilising products, including those derived from biological waste and recycled nutrients, to benefit from CE marking that ensures the free movement within the single market;

b) updates current requirements for CE marked chemical fertilizers;

c) maintains the optional harmonization - a producer who does not want his product to have the CE mark but have unlimited access to the entire EU single market, can decide to follow the national rules, in accordance with the principle of subsidiarity;

d) introduces new harmonized requirements for all CE marked fertilising products in terms of quality, safety and labeling;

e) allows animal by-products derived to move freely within the single market as fertilizers produced after the end point of the production chain;

f) includes rules for recovery of biowaste converted in compost and digestate. If these products are incorporated into CE marked fertilizers, they are no longer considered waste within the meaning of the Waste Framework Directive, thus allowing products derived from waste to move freely in the EU.

(2) Considers:

1. Romania rejects the introduction in the current Regulation of products containing nutrients or organic materials recycled from biowaste or other secondary raw materials in accordance with the circular economy model, for the following reasons:

a) The reuse of raw materials, that are currently disposed of as waste, is a problem because there is little known the impact on the environment and implicitly on the human health as result of the consumption of products fertilized with substances originating from such waste;

b) The risk of contamination with pathogens originating from animal by-products, the waste used in the composition of organic fertilizers resulting in difficult to assess effects on public or animal health;

c) Also the conformity assessment of products originating from this waste can not be left to the latitude and task of producers. The placing on the market of such products can not be made without a prior testing of effects on the environment and human health;

d) The use of large quantities of organic fertilizers produced in other Member States creates major problems in implementing the Nitrates Directive and in the drawing up of correct agrochemical recommendations;

e) About 40% of the agricultural land is managed by very small farmers, who practice an agriculture of subsistence with an area of about 2 hectares/farm, with a level of knowledge and endowment very low, who do not have the possibility to assess the impact of organic fertilizers on the agricultural products obtained;

f) The lack of studies on soil protection showing its characteristics after the use of products of organic nature;

g) In Romania there are pursuits for the production of safe and efficient fertilizers from recovered secondary raw materials, such as biological coal, lignite, peat, ash and struvite;

h) Because of the complexity, heterogeneity, instability and environmental risks of organic products and raw materials, it is necessary that they are applied where they are produced, therefore the particular solutions of a Member State may not become general binding rules to the other Member States;

i) Romania considers that each Member State has to organize his system of conformity assessment for organic fertilizers, which should be used only in that State, because it is mandatory to ensure the health of residents and environment and create conditions for the free movement of agricultural and food products, the food security being essential for all countries but especially for those with an imperfect health care system;

j) The concrete conditions in Romania do not allow the conformity assessment of a product by the one that designs and manufactures that product, therefore it is inappropriate that producers/distributors/importers are to be involved in market surveillance tasks;

k) The non-acceptance of free movement of organic fertilizers is given by "the variable nature of certain component materials of organic fertilising products and the potentially irreversible nature of damages at which could lead the exposure of the soil, cultures" and water because of the impurities in these products;

l) The socio-economic conditions in Romania have not led to the intensive development of agriculture, our soils are clean, allowing us the practice of organic and traditional farming where production is lowered but of quality. Romania counts on increasing the quality of agricultural production, thing that is not any more ensured by the free movement of organic fertilizers.

(3) Recommends:

Romania is in favor of adoption of solution no. 2 by which the regulatory technique of the Regulation on fertilizers namely the type approval remains unchanged and is extended to the harmonization of fertilizers originating from organic raw materials and other products in the field of fertilizers, such as the biostimulators of plants. Permission of application of organic fertilizers on the national territory being carried out strictly only for the products from internal sources and/or the products recognized on the basis of reciprocity.

p. President of the Senate

Ioan CHELARU

Parlamentul României
Senat

Bucureşti, 4 mai 2016

OPINIA

SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la Pachetul privind economia circulară
Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de stabilire a normelor referitoare la punerea la dispoziţie pe piaţă a produselor fertilizante cu marcaj CE şi de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1069/2009 şi (CE) nr. 1107/2009

COM (2016) 157 final

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de stabilire a normelor referitoare la punerea la dispoziţie pe piaţă a produselor fertilizante cu marcaj CE şi de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1069/2009 şi (CE) nr. 1107/2009 - COM (2016) 157 final, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona (Protocolul nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/388/28.04.2016, **plenul Senatului**, în şedinţa din data de 3 mai 2016, a hotărât următoarele:

(1) Constată:

1. Prezenta propunere de Regulament respectă principiile subsidiarităţii şi proporţionalităţii;

2. Propunerea conţine mai multe elemente care vor contribui la crearea unor condiţii de concurenţă echitabile pentru toate produsele fertilizante, asigurând în acelaşi timp o siguranţă ridicată şi standarde de protecţie a mediului. Principalele prevederi ale propunerii:

a) norme privind libera circulaţie a tuturor fertilizanţilor cu marcaj CE, produşi în întreaga UE, normele actuale acoperind numai îngrăşămintele anorganice şi aditivii agricoli; propunerea va permite tuturor produselor fertilizante, inclusiv celor derivate din deşeuri biologice şi nutrienţi reciclaţi, să beneficieze de marcajul CE care să asigure libera circulaţie pe piaţa unică;

b) actualizează cerinţele actuale pentru îngrăşămintele anorganice cu marcaj CE;

c) menţine armonizarea opţională – un producător care nu doreşte ca produsul său să aibă marca CE dar să aibă acces nelimitat la întreaga piaţă unică a UE, poate opta pentru respectarea normelor naţionale, în conformitate cu principiul subsidiarităţii;

d) introduce noi cerinţe armonizate pentru toate produsele fertilizante cu marcaj CE în ceea ce priveşte calitatea, siguranţa şi etichetarea;

e) permite ca subproduse de origine animală derivate să se deplaseze liber pe piața unică ca fertilizante produse după punctul final al lanțului de producție;

f) include norme de recuperare a deşeurilor biologice transformate în compost şi digestat. În cazul în care aceste produse sunt încorporate în îngrăşăminte cu marcaj CE, acestea nu mai sunt considerate deşeuri în sensul Directivei-cadru privind deşeurile, permițând astfel produselor derivate din deşeuri să circule liber în UE.

(2) Consideră:

1. România respinge introducerea in Regulamentul actual a produselor care conțin nutrienți sau materii organice reciclate din biodeşeuri sau din alte materii prime secundare în conformitate cu modelul de economie circulară, din următoarele considerente:

a) Reutilizarea materiilor prime, care sunt în prezent eliminate ca deşeuri, constituie o problemă deoarece este puțin cunoscut impactul asupra mediului şi implicit asupra sănătății umane în urma consumului produselor fertilizate cu substanțe provenite din astfel de deşeuri;

b) Riscul contaminării cu agenți patogeni proveniți de la subprodusele de origine animală, deşeurile folosite în compoziția fertilizanților organici ducând la efecte dificil de evaluat pentru sănătatea publică sau animală;

c) Totodată evaluarea conformității produselor rezultate din aceste deşeuri nu poate fi lăsată la latitudinea şi în sarcina producătorilor. Punerea pe piață a acestui tip de produse nu se poate face fără o testare prealabilă a efectelor asupra mediului şi a sănătății umane;

d) Utilizarea unor mari cantități de îngrăşăminte organice produse în alte state membre creează mari probleme în aplicarea Directivei Nitraților şi în întocmirea unor recomandări agrochimice corecte;

e) Circa 40% din suprafața agricolă este administrată de fermieri foarte mici, care practică o agricultură de subzistență cu o suprafață de aproximativ 2 ha/fermă, cu un nivel de cunoştințe şi de dotare foarte reduse, care nu au posibilitatea evaluării impactului fertilizanților organici asupra produselor agricole obținute;

f) Lipsa studiilor cu privire la protecția solurilor din care să reiasă caracteristicile acestuia după utilizarea produselor de natură organică;

g) În România există preocupări pentru producerea de îngrăşăminte sigure şi eficiente din materii prime secundare recuperate, cum ar fi cărbunele biologic, lignitul, turba, cenuşa şi struvita;

h) Din cauza complexității, eterogenității, instabilității şi a riscurilor pentru mediu ale produselor organice şi ale materiilor prime, este necesar ca acestea să se aplice acolo unde se produc, drept urmare soluțiile particulare ale unui stat membru nu pot deveni norme generale obligatorii pentru celelalte state membre;

i) România consideră că fiecare stat membru trebuie să-şi organizeze sistemul de evaluare a conformității pentru fertilizanții organici, care trebuie să fie utilizați numai în statul respectiv, deoarece este obligatoriu să asigurăm sănătatea locuitorilor şi a mediului şi să creăm condițiile pentru libera circulație a produselor agricole şi alimentare, siguranța alimentară fiind esențială pentru toate țările dar mai ales pentru cele cu un sistem sanitar imperfect;

j) Condițiile concrete din România nu permit evaluarea conformității unui produs de către cel care proiectează şi produce acel produs, drept urmare este inoportun ca producătorii/distribuitorii/importatorii să fie implicați în sarcinile de supraveghere a pieței;

k) Neacceptarea circulației libere a îngrășămintelor organice este dată de "caracterul variabil al anumitor materii componente ale produselor fertilizante organice şi natura potențial ireversibilă a unor daune la care ar putea duce expunerea solului, culturilor" şi apei din cauza impurităților din aceste produse;

l) Condițiile socio-economice din România nu au condus la dezvoltarea intensivă a agriculturii, solurile noastre sunt curate, ceea ce ne permite practicarea agriculturii ecologice şi tradiționale unde producția este mai coborâtă dar este de calitate. România mizează pe creşterea calității producției agricole, lucru care nu mai este asigurat prin circulația liberă a îngrășămintelor organice.

(3) Recomandă:

România este în favoarea adoptării soluției nr. 2 prin care tehnica de reglementare a Regulamentului privind îngrășămintele şi anume omologarea de tip rămâne neschimbată şi este extinsă la armonizarea îngrășămintelor provenite din materii prime organice şi la alte produse din domeniul îngrășămintelor, cum ar fi biostimulatorii plantelor. Permisiunea aplicării îngrășămintelor organice pe teritoriul național realizându-se strict doar pentru produsele provenite din surse interne şi/sau pentru produsele recunoscute în baza principiului reciprocității.

p. Preşedintele Senatului

Ioan CHELARU