



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 23 mei 2008 (30.05)  
(OR. en)**

**9873/08**

**FRONT 50  
COMIX 436**

**NOTA I/A-PUNT**

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers / de Raad
nr. vorig doc.	7811/2/08 REV 2 FRONT 37 COMIX 244
Betreft:	<b>Ontwerp-conclusies van de Raad over het beheer van de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie</b>

---

In aansluiting op de besprekingen tijdens de ministeriële conferentie over de uitdagingen van het beheer van de buitengrenzen van de EU in Brdo, Slovenië, op 11 en 12 maart 2008, heeft het voorzitterschap een tekst voorgesteld voor conclusies van de Raad over het beheer van de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie. <sup>1</sup>

Het ontwerp is op 1 april 2008 besproken door het Strategisch Comité immigratie, grenzen en asiel/Gemengd Comité en op 25 april 2008 door de raden JBZ. Tijdens de vergadering van het Strategisch Comité op 20 en 21 mei 2008, hebben de delegaties ingestemd met de bijgaande ontwerp-tekst, zij het dat enkele delegaties een studievoorbehoud hebben gemaakt. Die studievoorbehouden zijn naderhand ingetrokken.

*Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt derhalve verzocht de Raad te verzoeken bijgaande tekst aan te nemen.*

---

<sup>1</sup> 7811/08 FRONT 37 COMIX 244.

**Ontwerp-  
Conclusies van de Raad****over het beheer van de buitengrenzen  
van de lidstaten van de Europese Unie****DE RAAD:**

- a) Herinnerend aan het Haags programma "Versterking van vrijheid, veiligheid en recht in de Europese Unie" en het bijbehorende actieplan, de alomvattende aanpak van migratie en de conclusies van de Raad van 4 december 2006 over geïntegreerd grensbeheer;
- b) Ingenomen met de mededelingen van de Commissie over de toekomstige ontwikkeling van het Frontex-agentschap <sup>1</sup>, over de voorbereiding van de volgende stappen in het grensbeheer in de Europese Unie <sup>2</sup> en over onderzoek naar de mogelijkheden tot instelling van een Europees grensbewakingssysteem (EUROSUR) <sup>3</sup>;
- c) Herhalend dat een beter beheer van buitengrenzen, in combinatie met een betere benutting van de technologie, nodig is, met name om een hoog niveau van beveiliging en effectiviteit tegen illegale immigratie te handhaven, en tegelijk het grensverkeer voor EU-onderdanen en bonafide reizigers te vereenvoudigen;
- d) Bevestigend dat een samenhangend algemeen concept voor het geïntegreerd beheer van de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie nader uitgewerkt moet worden, op basis van hetgeen reeds is verwezenlijkt;
- e) Uitzien naar de verdere aanbevelingen van de raad van bestuur van FRONTEX naar aanleiding van de evaluatie op grond van artikel 33 van Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad tot oprichting van een het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie;

---

<sup>1</sup> 6664/08 FRONT 24 COMIX 143

<sup>2</sup> 6666/08 FRONT 26 COMIX 145

<sup>3</sup> 6665/08 FRONT 25 COMIX 144

## **NEEMT DE VOLGENDE CONCLUSIES AAN:**

### **A. Wat de toekomstige ontwikkeling van het FRONTEX-agentschap betreft:**

#### **i) Prioriteiten op korte termijn:**

1. Is verheugd over de snelle vooruitgang die is geboekt bij het operationeel maken van het FRONTEX-agentschap, onderkent de actieve rol van het agentschap bij de implementatie van het geïntegreerde grensbeheer in de EU en herinnert eraan dat het agentschap over de nodige middelen moet kunnen beschikken om zijn doelstellingen te verwezenlijken.
2. Verzoekt FRONTEX om het werkprogramma voor 2008 volledig uit te voeren en zijn rol binnen de grenzen van zijn huidig mandaat te versterken, en om, op basis van een behoefteanalyse en een kosteneffectieve aanpak een besluit te nemen over de aankoop en/of het leasen van/het afsluiten van een contract voor apparatuur, met name technische apparatuur voor grenscontrole, zodat die beschikbaar komt voor door FRONTEX gecoördineerde operaties.
3. Spoort de lidstaten en FRONTEX aan maximaal gebruik te maken van de apparatuur die door andere lidstaten in het kader van CRATE beschikbaar wordt gesteld en verzoekt FRONTEX de Raad regelmatig te informeren over het eigenlijke gebruik van deze apparatuur en over de maatregelen die worden genomen om de beschikbaarheid ervan te garanderen.
4. Moedigt aan om de risicoanalyse en haalbaarheidsstudies op betrouwbare informatie te baseren, als voorwaarde voor een succesvol Europees systeem voor grensbeheer en verzoekt FRONTEX in dat verband nauw samen te werken met andere organisaties (Europol) en samen met de Commissie en de Raad te analyseren hoe het gebruik van ICONet en de potentiële toegevoegde waarde van het agentschap bij het beheer van ICONet kunnen worden verbeterd.

5. Verzoekt FRONTEX zich, met het oog op de verbetering van zijn capaciteit om de operationele coördinatie te ondersteunen, conform artikel 16 van Verordening (EG) nr. 2007/2004, te beraden op de mogelijke instelling van gespecialiseerde afdelingen, en op de verschillende opties die zich daarbij aandienen, en daarover aan de Raad verslag uit te brengen.
  6. Juicht het voornemen toe om verder te zoeken naar mogelijkheden om - binnen hun huidige mandaat - de samenwerking tussen FRONTEX en de andere bij grensaangelegenheden betrokken instanties, waaronder de douane, te ontwikkelen, rekening houdend met de ingewachte studie van de Commissie over de samenwerking tussen agentschappen en de proefprojecten die op Europees niveau zullen worden uitgevoerd.
  7. Is van mening dat FRONTEX een ondersteunende rol moet spelen in het Sch-eval mechanisme, met betrekking tot de relevante risicoanalyse ten behoeve van evaluatiemissies en eventueel ook door de noodzakelijke opleiding te verstrekken om te bewerkstelligen dat die missies optimaal worden uitgevoerd, en zegt toe op dit onderwerp te zullen terugkomen na kennis te hebben genomen van het komende voorstel van de Commissie.
  8. Bevestigt dat het Agentschap, binnen zijn bestaande mandaat, een grotere rol moet krijgen bij de bevordering van operationele en andere vormen van samenwerking met derde landen inzake grensbeheer, in het kader van de totaalaanpak inzake migratie en de bijbehorende externe financiële instrumenten.
  9. Is verheugd over de betrokkenheid van FRONTEX bij opleidingsactiviteiten en de ontwikkeling van de gemeenschappelijke basisinhoud, en verzoekt het agentschap om, binnen zijn bestaande mandaat, op Europees niveau aanvullende opleidingscursussen voor lidstaten en derde landen te organiseren over onder meer asielregelingen, het zeerecht en de grondrechten.
- ii) Prioriteiten voor de lange termijn:**
10. Moedigt een op behoeften gebaseerde aanpak aan met het algemene doel van een geïntegreerd beheer van de buitengrenzen, gebaseerd op de eerbiediging van de grondrechten en de beginselen van lastenverdeling en solidariteit, en gericht op de verbetering van de efficiëntie bij het voorkomen van illegale immigratie, met name wat betreft de gebieden met een groot risico aan de buitengrenzen.

11. Bevestigt dat een stapsgewijze aanpak, waarbij kan worden voortgebouwd op reeds geboekte resultaten en vastgestelde tekortkomingen kunnen worden aangepakt, de basis moet blijven vormen voor de verdere ontwikkeling van de activiteiten van FRONTEX.
12. Is ingenomen met het voornemen van de Commissie om na te gaan hoe het mandaat van FRONTEX kan worden verruimd om een grotere mate van operationele samenwerking met derde landen mogelijk te maken en te onderzoeken of er ruimte is voor andere vormen van samenwerking, alsmede om projecten van technische bijstand uit te voeren.
13. Ziet uit naar het resultaat van de evaluatie die wordt uitgevoerd op grond van artikel 33 van Verordening (EG) nr. 2007/2004 en naar het Commissievoorstel tot wijziging (en consolidatie) van de Frontex-verordening dat daaruit kan voortvloeien.

**B. Wat de toekomstige uitdagingen van het beheer van de buitengrenzen van de EU (inreis-uitreis, RTP, ESTA) betreft**

14. Erkent dat de respons van de lidstaten op bedreigingen, zowel bestaande als nieuwe, voortdurend moet worden ontwikkeld en versterkt door gebruik te maken van de beschikbare technologie als aanvullende en essentiële maatregel om de buitengrenzen beter te beheren en illegale immigratie te bestrijden - rekening houdend met de betrekkingen tussen de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor bepaalde onderdelen van de buitengrens van de EU en hun buurlanden die geen deel uitmaken van de EU - en er tegelijk voor zorgen dat Europa toegankelijk blijft voor de wereld en een aantrekkelijke bestemming om te bezoeken.
15. Benadrukt de eis dat nieuwe systemen volledig in overeenstemming dienen te zijn met de communautaire wetgeving, de beginselen inzake gegevenbescherming, de mensenrechten, de internationale bescherming en evenredigheid, en voorts blijk moeten geven van een kosteneffectieve aanpak en toegevoegde technologische waarde dienen te bieden.

16. Verzoekt de Commissie de ontwikkeling van proefprojecten te stimuleren en te ondersteunen, ten einde de technische en praktische haalbaarheid en interoperabiliteit te beoordelen van de systemen die worden gepresenteerd in de mededeling over de voorbereiding van de volgende stappen in het grensbeheer in de EU, door ten volle het potentieel van de bestaande initiatieven te benutten, waarbij met name het accent moet komen te liggen op de inzet van die systemen aan alle soorten grenzen en voor alle vervoermiddelen. Dergelijke proefprojecten moeten met name maximale interoperabiliteit mogelijk maken en rekening houden met internationale technische normen.
17. Verzoekt de Commissie om, indien wenselijk, begin 2010 voorstellen te presenteren, eventueel vergezeld van de nodige effectbeoordelingen, voor een inreis-/uitreisstelsel en een systeem van geregistreerde reizigers voor onderdanen van derde landen, dat toepasselijk is voor alle soorten grenzen op basis van een evaluatie van ervaringen en beste praktijken in de lidstaten en rekening houdend met de behoefte aan synergieën en interoperabiliteit met andere volledig operationele EU-systemen (bv. SIS II, VIS).
18. Juicht het voornemen van de Commissie toe om een studie te laten uitvoeren naar de haalbaarheid en de toegevoegde waarde van een elektronisch systeem voor reisvergunningen, rekening houdend met de ontwikkeling van vergelijkbare systemen in derde landen en de daarmee opgedane ervaring, met het oog op verdere ontwikkeling van de geïntegreerde grensbeheerstrategie van de Unie, en verzoekt de Commissie de resultaten van die studie in de eerste helft van 2009 aan de Raad te presenteren, zodat vervolgens desgewenst wetgevingsvoorstellen kunnen worden opgesteld.
19. Onderkent, op basis van de bijdragen van de Commissie en vorige besprekingen in de Raad, dat uiterlijk eind 2009 een indicatieve IT-strategie voor alle Europese IT-systemen op het gebied van Justitie en Binnenlandse Zaken moet worden vastgesteld, zodat een coherente aanpak wordt verzekerd en de efficiëntie en effectiviteit van IT-ontwikkelingen kunnen worden vergroot.
20. Verzoekt de Commissie om, na een effectbeoordeling die een inhoudelijke analyse van alternatieven vanuit financieel, operationeel en organisatorisch oogpunt omvat, de noodzakelijke wetgevingsvoorstellen in te dienen voor het operationele beheer op lange termijn van SIS II, VIS en EURODAC en eventuele andere grootschalige IT-systemen op het gebied van Justitie en Binnenlandse Zaken.

### **C. Met betrekking tot het Europees grensbewakingssysteem (EUROSUR)**

21. Is ingenomen met de vorderingen die zijn gemaakt bij de ontwikkeling van het Europees patrouillenetwerk op basis van de door FRONTEX uitgevoerde MEDSEA en BORTEC-studies.
22. Juicht het voornemen van de Commissie toe om in 2008 samen met de lidstaten te beginnen met het opstellen van richtsnoeren voor de taken van en de samenwerking tussen de nationale coördinatiecentra en FRONTEX.
23. Moedigt de Commissie aan onmiddellijk een studie te laten uitvoeren naar de essentiële elementen van het EUROSUR-concept, het concept van de gezamenlijke benutting van bewakingsinstrumenten en satellieten op basis van betrouwbaarheid en de financiële consequenties van de invoering van een dergelijk systeem te analyseren, en een beoordeling te maken van de grensbewakingsinfrastructuur in geselecteerde derde landen op basis van een door FRONTEX uit te voeren evaluatie.
24. Verzoekt de Commissie om bij het opstellen van het zevende kaderprogramma voor onderzoek en ontwikkeling (thema's: veiligheid en ruimtevaart) prioriteit te geven aan de verbetering van de prestaties en het gebruik van bewakingsinstrumenten.
25. Verzoekt FRONTEX om, binnen zijn huidige mandaat, deel te nemen aan de ontwikkeling van het EUROSUR-concept, onder meer door uitvoering van de studies bedoeld in de mededeling van de Commissie over onderzoek naar de mogelijkheden tot instelling van een Europees grensbewakingssysteem (EUROSUR).
26. Verzoekt de Commissie om in de eerst helft van 2009 aan de Raad verslag uit te brengen over de vorderingen bij de ontwikkeling van EUROSUR op basis van de voorbereidende werkzaamheden die in nauwe samenwerking met de lidstaten en FRONTEX zijn uitgevoerd, onder meer wat betreft de door de Commissie uit te voeren studie betreffende de essentiële elementen van het EUROSUR-concept.