



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 10 juni 2015  
(OR. en)

9798/15

JAI 442  
COSI 67

**NOTA**

---

van:	het voorzitterschap
aan:	de Raad
Betreft:	Ontwerpconclusies van de Raad over de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020

---

De Raad wordt verzocht de in de bijlage gaande ontwerpconclusies van de Raad over de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020 goed te keuren.

**ONTWERPCONCLUSIES VAN DE RAAD**  
**OVER DE VERNIEUWDE INTERNEVEILIGHEIDSSTRATEGIE VOOR DE EUROPESE**  
**UNIE 2015-2020**

OVERWEGEND dat de Europese Unie moet bijdragen aan de bescherming van de Europese burgers tegen de toenemende dreiging van met name terrorisme en zware en georganiseerde criminaliteit,

ERAAN HERINNEREND dat de Europese Raad van 26 en 27 juni 2014<sup>1</sup>, bij het vaststellen van de strategische richtsnoeren voor wetgevende en operationele programmering in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht overeenkomstig artikel 68, VWEU, heeft opgeroepen tot een evaluatie en actualisering, uiterlijk medio 2015, van de interneveiligheidsstrategie,

GELET OP de gezamenlijke verklaring van Riga van 29 en 30 januari 2015, waarin wordt benadrukt dat het voor de komende jaren belangrijk en noodzakelijk is een doeltreffend gecoördineerde en coherente aanpak van de Europese Unie te ontwikkelen, teneinde de meerdimensionale en onderling verbonden bedreigingen voor de interne veiligheid van de Europese Unie aan te pakken, en waarin in dat verband de rol van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie van de Europese Unie 2015-2020 voor het voetlicht wordt gebracht,

HERINNEREND AAN de verklaring van 12 februari 2015 van de leden van de Europese Raad, waarin de toewijding werd onderstreept om terroristische dreigingen krachtiger te bestrijden, met volledige inachtneming van de mensenrechten en de rechtsstaat, en die sturing bood om de veiligheid van burgers te garanderen, radicalisering te voorkomen en waarden veilig te stellen, alsmede samen te werken met internationale partners,

NOTA NEMEND VAN de in de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 12 maart 2015<sup>2</sup> genomen beslissingen, waarbij vier onmiddellijke prioriteiten voor terrorismebestrijding werden omschreven - versterkte toepassing van het Schengenkader, versterking van de vermogens op het gebied van melding van internetuitingen, bestrijding van illegale handel in vuurwapens, alsmede meer informatie-uitwisseling en operationele samenwerking,

---

<sup>1</sup> EUCO 79/14

<sup>2</sup> 6891/15

de continuïteit van de maatregelen in de interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie MEMOREREND en VERZEKEREND: "Naar een Europees veiligheidsmodel"<sup>3</sup>, door de Europese Raad op 25 en 26 maart 2010 goedgekeurd, de mededeling van de Commissie over "de EU-interneveiligheidsstrategie in actie: vijf stappen voor een veiliger Europa"<sup>4</sup>, de op 24 en 25 februari 2011 aangenomen conclusies van de Raad over de mededeling van de Commissie betreffende de EU-interneveiligheidsstrategie in actie,<sup>5</sup>

In het bijzonder HERINNEREND AAN de leidende beginselen van het Europees veiligheidsmodel, VOORTBOUWEND op de conclusies van de Raad van 4 en 5 december 2014 over de ontwikkeling van een vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie<sup>6</sup>, waarin een omvattende reeks beginselen wordt uitgewerkt,

NOTA NEMEND van de resolutie van het Europees Parlement van 17 december 2014<sup>7</sup>,

het belangrijke werk van de lidstaten ONDERKENNEND, aangezien de nationale veiligheid volgens artikel 4, lid 2, VWEU, de uitsluitende verantwoordelijkheid van elke lidstaat blijft,

HERINNEREND aan het belang van de toepassing van de beginselen subsidiariteit en evenredigheid, en REKENING HOUDEND MET de noodzaak om op EU-niveau te focussen op maatregelen die een duidelijke toegevoegde waarde vormen voor de lopende inspanningen van de lidstaten op het gebied van interne veiligheid van de Europese Unie,

ONDERSTREPEND dat de in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie vastgelegde rechten, vrijheden en beginselen binnen de Europese Unie, en bij alle werkzaamheden voor de totstandbrenging en instandhouding van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, moeten worden nageleefd en bevorderd,

---

<sup>3</sup> 7120/10  
<sup>4</sup> 16797/10  
<sup>5</sup> 6699/11  
<sup>6</sup> 15670/14  
<sup>7</sup> 2014/2918

BEKLEMTONEND dat het, voor alle maatregelen en initiatieven ter bescherming van de interne veiligheid van de Europese Unie, van cruciaal belang is de volledige naleving van de grondrechten te waarborgen, onder andere in verband met privacy, bescherming van persoonsgegevens, het vertrouwelijk karakter van communicatie, en de beginselen noodzakelijkheid, evenredigheid en wettigheid,

HERHALEND dat het Permanent Comité operationele samenwerking op het gebied van de binnenlandse veiligheid (COSI) een centrale rol speelt om ervoor te zorgen dat binnen de Unie de operationele samenwerking op het gebied van de interne veiligheid wordt bevorderd en versterkt, als bepaald in artikel 71, VWEU, en in het Besluit van de Raad van 25 februari 2010<sup>8</sup>, alsmede bij de ontwikkeling, uitvoering en monitoring van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie, zoals wordt onderstreept in de scenario's over de toekomstige rol van COSI<sup>9</sup>,

ONDERKENNEND dat de JBZ-agentschappen een belangrijke bijdrage leveren aan de interne veiligheid van de Europese Unie,

DE NADRUK LEGGEND op de noodzaak om binnen de huidige begroting van de Unie voldoende middelen vrij te maken voor de uitvoering van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie 2015-2020, en om het fonds voor interne veiligheid en andere beschikbare Europese financieringsinstrumenten op een efficiënte en strategische wijze in te zetten ter ondersteuning van de prioriteiten van voornoemde strategie, onder andere door te zorgen voor de ontwikkeling van geschikte beleidsinstrumenten inzake industriële veiligheid en de uitvoering van instrumenten in verband met weerbaarheid en crisisbeheer,

BENADRUKKEND dat de EU-beleidscyclus inzake de bestrijding van georganiseerde en zware internationale criminaliteit<sup>10</sup> belangrijk is om de operationele samenwerking te versterken en zodoende aanzienlijk bij te dragen tot de uitvoering van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020, en in dit verband te zorgen voor een proactieve en op criminele inlichtingen gebaseerde aanpak,

---

<sup>8</sup> 2010/131/EU

<sup>9</sup> 7843/3/14

<sup>10</sup> 15358/10

REKENING HOUDEND MET de resultaten van de besprekingen in COSI op 26 maart 2015 en de nadrukkelijk gestelde noodzaak om verder te werken op basis van de EU-prioriteiten in de strijd tegen de zware en georganiseerde criminaliteit voor de periode 2014-2017<sup>11</sup>, alsmede met de besprekingen inzake de mededeling van de Commissie over "de Europese veiligheidsagenda" tijdens de vergadering van COSI te Riga op 7 mei 2015,

DE RAAD,

NEEMT NOTA VAN de mededeling van de Commissie over "een Europese veiligheidsagenda" en VERHEUGT ZICH EROVER dat de Commissie in die mededeling rekening heeft trachten te houden met de conclusies van de Raad van 4 en 5 december 2014 over de ontwikkeling van een vernieuwde interneveiligheidsstrategie van de Europese Unie,

IS HET EROVER EENS dat de conclusies van de Raad van 4-5 december over de ontwikkeling van een vernieuwde EU-interneveiligheidsstrategie en onderhavige conclusies van de Raad, met de onderstaande uitgangspunten die gebaseerd zijn op de mededeling van de Commissie "Europese agenda voor veiligheid", de EU-strategie voor interne veiligheid voor de periode 2015-2020 vernieuwen,

WIJST EROP dat de ontwikkeling en de veiligstelling van de interne veiligheid van de Europese Unie op de gezamenlijke agenda van de Raad, de Europese Commissie en het Europees Parlement staat, en verzoekt de Commissie derhalve om samen met de Raad aan deze gezamenlijke onderneming te werken,

HOUDT REKENING MET de bijdrage van het Europees Parlement in de vernieuwing van de interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie,

ONDERSTREEPT dat de vernieuwde interneveiligheidsstrategie van de Europese Unie 2015-2020 een brede, realistische gezamenlijke agenda voor de Raad, de Commissie en het Europees Parlement vormt, en IS VAN MENING dat het van het grootste belang is een flexibele en operationele aanpak te ontwikkelen bij de uitvoering van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020,

---

<sup>11</sup> 9849/13

BEKLEMT OONT dat bij het uitvoeren van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie 2015-2020 van de Europese Unie rekening moet worden gehouden met de relevante aspecten van de mededeling van de Commissie over "een Europese agenda voor migratie", de gezamenlijke mededeling van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger, "Strategie inzake cyberbeveiliging van de Europese Unie: Een open, veilige en beveiligde cyberspace", en andere relevante beleidsdocumenten, alsook, in het kader van de externe dimensie van de interne veiligheid, met het lopende proces van strategische reflectie, onder leiding van de hoge vertegenwoordiger, dat tot doel heeft een brede Europese strategie inzake het buitenlands en veiligheidsbeleid te ontwikkelen, en met de toekomstige werkzaamheden van de hoge vertegenwoordiger om een gemeenschappelijk kader met uitvoerbare voorstellen in te dienen ter bestrijding van hybride bedreigingen en ter bevordering van de weerbaarheid van de Europese Unie,

ONDERSTREEPT dat een snelle en flexibele, op inlichtingen gebaseerde aanpak moet worden gevolgd, zodat de Europese Unie met een integrale, gecoördineerde reactie kan komen op opkomende dreigingen, waaronder hybride dreigingen, en andere uitdagingen voor de interne veiligheid van de Europese Unie,

BENADRUKT dat het belangrijk is dat alle relevante actoren, conform hun respectieve bevoegdheden, helpen vorm te geven aan positieve veiligheidsomstandigheden binnen de Europese Unie en haar lidstaten, alsmede preventieve maatregelen te bevorderen, met name via een multidisciplinaire en geïntegreerde aanpak,

IS HET EROVER EENS dat sociale samenhang en sociale integratie moeten worden bevorderd, met het doel criminele fenomenen te voorkomen,

BEPAALT op het gebied van de interne veiligheid van de Europese Unie de volgende prioriteiten voor de komende jaren:

- het aanpakken en voorkomen van terrorisme, radicalisering richting terrorisme, werving voor en financiering van terrorisme, met bijzondere aandacht voor de kwestie van buitenlandse terroristische strijders, versterkte grensbeveiliging door middel van systematische en gecoördineerde toetsing aan de desbetreffende databases op grond van een risicobeoordeling, en de integratie van de interne en externe aspecten van terrorismebestrijding,
- het voorkomen en bestrijden van zware en georganiseerde criminaliteit, op basis van de EU-beleidscyclus ter zake,
- het voorkomen en bestrijden van cybercriminaliteit, alsmede het verbeteren van de cyberveiligheid,

BENADRUKT dat het noodzakelijk is personen te beschermen, vooral de meest kwetsbaren en binnen die groep vooral de slachtoffers van terrorisme en van zware en georganiseerde criminaliteit,

BEKLEMT OONT het belang van een snelle uitvoering van de aangescherpte regels ter voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme, en de noodzaak voor alle bevoegde instanties om meer te doen om financiële stromen te traceren en tegoeden die voor de financiering van terrorisme worden gebruikt, effectief te bevroren,

WIJST EROP dat een integrale aanpak bij de bestrijding van mensenhandel nodig is,

ONDERSTREEPT dat vitale infrastructuur beter moet worden beschermd en BENADRUKT dat moet worden gezorgd voor weerbaarheid, operationele paraatheid en politieke coördinatie om te reageren op en om te gaan met crisissen en natuurrampen of door de mens veroorzaakte rampen, en om de gevolgen daarvan te beperken,

BESEFT dat het nodig is het geïntegreerd beheersysteem voor de buitengrenzen verder te versterken en te moderniseren, teneinde alle aspecten van het beheer van de externe grenzen van de Europese Unie te bestrijken, ook omdat het een belangrijk sleutelement is voor het handhaven en verbeteren van de interne veiligheid van de EU, maar erkent tevens dat de nationale verantwoordelijkheden moeten worden geëerbiedigd,

BEKLEMT OONT dat de bestaande wetgevingsinstrumenten moeten worden geconsolideerd en beter toegepast, dat alle lidstaten de bestaande instrumenten op een coherente, doeltreffende en volledige wijze moeten uitvoeren, en dat waar passend nieuwe instrumenten, waaronder ict-instrumenten, moeten worden ontwikkeld, op basis van een diepgaande evaluatie van de noodzaak en toegevoegde waarde van dergelijke instrumenten voor het versterken van de interne veiligheid van de Europese Unie,

ONDERKENNEND dat er steeds meer verbanden zijn tussen de interne en externe veiligheid van de Europese Unie, en een integrerende en complementaire aanpak volgend die erop gericht is overlapping te beperken en dubbel werk te vermijden:

- ONDERSTREEPT het belang van meer samenwerking en uitwisseling van beste praktijken met belangrijke derde landen en partners met betrekking tot de veiligheidsaspecten van wederzijds belang, in het bijzonder op het gebied van operationele en justitiële samenwerking in strafzaken, onder meer door middel van de EU-beleidscyclus, en van het vergroten van de capaciteit voor grenscontroles in landen buiten de Europese Unie. VERZOEKT in dit verband het COSI en de Commissie actief bij te dragen tot de bestaande beleidsdialogen over veiligheid met belangrijke derde landen, onder meer door het opstellen van gemeenschappelijke actieplannen voor operationele samenwerking, waarbij sprake moet zijn van nauwe afstemming op het algemene externe beleid van de Europese Unie,
- BENADRUKT dat rekening moet worden gehouden met het belang van ontwikkeling bij de totstandbrenging van een stabiele samenleving en dat de samenwerking van de Europese Unie met haar naburige partnerlanden moet worden geïntensiveerd, rekening houdend met de toepasselijke financiële instrumenten, en dat moet worden gezorgd voor meer samenhang tussen missies en operaties in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) en acties die worden gefinancierd door de Europese Unie als onderdeel van haar beleid op het gebied van externe samenwerking,
- IS VERHEUGD OVER het verzoek van de Raad Buitenlandse Zaken van 18 mei 2015, om synergie te creëren tussen het GVDB en actoren op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht, en VERZOEKT alle betrokken actoren hun inspanningen op te voeren en meer steun te verlenen voor de uitvoering van de principes die zijn vastgelegd in de routekaart "Versterking van de banden tussen GVDB, vrijheid, veiligheid en recht",



- ONDERSTREEPT de noodzaak om voor synergie te zorgen tussen de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020 en het lopende proces van strategische reflectie, onder leiding van de hoge vertegenwoordiger, met het oog op het ontwikkelen van een brede Europese strategie inzake buitenlands en veiligheidsbeleid, en VERZOEKT de Europese Dienst voor extern optreden en de Commissie om in het extern, humanitair en ontwikkelingsbeleid rekening te houden met de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020 en met andere beleidsdocumenten die relevant zijn op het gebied van de interne veiligheid van de EU,
- VERZOEKT de Europese Dienst voor extern optreden en de Commissie nauw samen te werken met de Raad, in het bijzonder via COSI en PVC, inzake het verbinden van de interne en externe veiligheid van de Europese Unie,

IS VAN OORDEEL dat, conform de respectieve bevoegdheden, bijzondere aandacht moet worden besteed aan de maatregelen van de Europese Unie en de lidstaten die gericht zijn op:

- het verbeteren van de informatie-uitwisseling en de toegang tot informatie, met name door te zorgen voor de interoperabiliteit van de verschillende informatiesystemen en door aan te sporen tot het kiezen van het meest geschikte kanaal voor informatie-uitwisseling binnen het bestaande juridische kader,
- versterking van de operationele samenwerking,
- het verbeteren van het voorkomen en opsporen van strafbare feiten, met speciale aandacht voor de georganiseerde financiële criminaliteit en de confiscatie van wederrechtelijk verkregen voordeel, en van terroristische aanslagen, waaronder het voorkomen van radicalisering en het beschermen van waarden via de bevordering van verdraagzaamheid, non-discriminatie, de fundamentele vrijheden en solidariteit in de hele Europese Unie,
- het verbeteren van opleiding, financiering, onderzoek en innovatie, met name de verdere ontwikkeling van een autonoom beleid voor industriële veiligheid, onder meer op gebieden als grenscontrole, interoperabiliteit van veiligheidsapparatuur en rechtshandhavingsdiensten,

- het ontwikkelen en bevorderen van de beschikbaarheid en het gebruik van veilige en beveiligde informatie- en communicatietechnologie met het oog op het verbeteren van de cyberbeveiliging in de Europese Unie,

BENADRUKT het belang van justitiële samenwerking in strafzaken, onder meer het vaker inzetten van gezamenlijke onderzoeksteams, en andere instrumenten die op het beginsel van wederzijdse erkenning gebaseerd zijn,

IS ZICH BEWUST VAN de ernstige bedreiging van illegale vuurwapens voor de interne veiligheid van de Europese Unie, en ONDERSTREEPT dat meer vaart moet worden gezet achter de uitvoering van maatregelen die gericht zijn op het verbeteren van de informatie-uitwisseling over vuurwapens, het beperken van de toegang tot illegale vuurwapens, het buiten gebruik stellen en onklaar maken van vuurwapens, alsmede de samenwerking met derde landen,

ROEPT de Commissie OP het wetgevingskader inzake vuurwapens zo snel mogelijk aan te scherpen via sterke minimumnormen voor het onklaar maken van vuurwapens en de spoedige herziening van Richtlijn 2008/51/EG inzake vuurwapens volgens de in deze Raadsconclusies neergelegde beginselen,

DRINGT ER bij de medewetgevers OP AAN op een akkoord te bereiken over een sterk en doeltreffend EU-systeem voor persoonsgegevens van passagiers (PNR), met stevige waarborgen inzake gegevensbescherming, en ROEPT de Commissie OP haar werk over een juridisch deugdelijke en duurzame oplossing voor de uitwisseling van PNR-gegevens met derde landen te voltooien,

DRAAGT HET COSI OP OM:

- in nauwe samenwerking met de Commissie en in voorkomend geval in overleg met andere relevante actoren zoals de Europese Dienst voor extern optreden en de JBZ-agentschappen, een doelgericht uitvoeringsdocument op te stellen met een lijst van prioritaire maatregelen om de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020 zo spoedig mogelijk uit te voeren, uiterlijk in december 2015,
- de vooruitgang bij het in de praktijk omzetten van het uitvoeringsdocument op regelmatige basis in nauwe samenwerking met de Commissie te monitoren en het document dienovereenkomstig bij te werken, met inbreng van de lidstaten en, in voorkomend geval, met de ondersteuning van andere relevante actoren als de Europese Dienst voor extern optreden en de JBZ-agentschappen,

- regelmatig bij de Raad verslag uit te brengen over de vooruitgang bij het in praktijk brengen van het uitvoeringsdocument,

WIJST EROP dat met het oog op samenhang en consistentie, bij het opstellen van het uitvoeringsdocument rekening moet worden gehouden met andere beleidsdocumenten die relevant zijn op het gebied van de interne veiligheid van de Europese Unie, en met de bijdragen van het Europees Parlement,

KOMT OVEREEN een tussentijdse evaluatie te houden van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie van de EU 2015-2020, in nauwe samenwerking met de Commissie en, waar passend, met betrokkenheid van relevante actoren zoals de Europese Dienst voor extern optreden en de JBZ-agentschappen,

ROEPT alle lidstaten, EU-instellingen en -diensten, en de JBZ-agentschappen OP hun deskundigheid in te zetten en de noodzakelijke middelen vrij te maken zodat er zowel op operationeel als beleidsniveau effectief wordt opgetreden om het uitvoeringsdocument van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie van de Europese Unie 2015-2020 met succes in de praktijk om te zetten.