RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE

NL

9110/12

(OR. en)

PRESSE 166
PR CO 28

PERSMEDEDELING

3166e zitting van de Raad

Buitenlandse Zaken

Brussel, 14 mei 2012

Voorzitter **Catherine Ashton**
hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid

P E R S

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 9442 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu http://www.consilium.europa.eu/Newsroom

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

*De Raad heeft eens te meer het langetermijnengagement van de EU en haar lidstaten om **Afghanistan** tijdens de overgang en de tien jaar van transformatie te steunen, bevestigd. Het engagement van de EU vereist evenwel van de zijde van de Afghaanse autoriteiten een wederkerige en waarachtige inspanning om de overeengekomen hervormingsverplichtingen na te komen. Dienovereenkomstig zal de EU Afghanistan prioriteit blijven geven en een grotere bijdrage leveren aan de steun voor het land. De Raad heeft conclusies over Afghanistan aangenomen.*

*De Raad heeft de balans opgemaakt van de ontwikkelingen inzake **het vredesproces in het Midden-Oosten**. Hij bevestigde te streven naar een tweestatenoplossing en verzocht met klem deze oplossing levensvatbaar te houden. De Raad herhaalde als steeds te blijven ijveren voor de veiligheid van Israël, maar sprak tevens zijn grote bezorgdheid uit over de ontwikkelingen op het terrein die een tweestatenoplossing onmogelijk dreigen te maken, onder meer in zone C van de Westelijke Jordaanoever en in Oost-Jeruzalem.*

*De Raad heeft de recente gebeurtenissen in **Syrië** besproken en de Syrische autoriteiten er eens te meer toe opgeroepen om onverwijld geheel en al te voldoen aan het zespuntenplan van speciaal gezant Kofi Annan, als onderschreven door de VN-Veiligheidsraad. De Raad heeft onderstreept dat volledige staking van het geweld door alle partijen een essentiële stap vormt. Gezien de ernst van de situatie heeft de Raad de beperkende maatregelen van de EU tegen het Syrische regime nogmaals aangescherpt.*

*Tijdens de lunch hebben de ministers een gedachtewisseling gehouden over de situatie in **Oekraïne**, alsook over een plan van aanpak voor de associatieovereenkomst EU-Oekraïne.*

*De met ontwikkelingssamenwerking belaste ministers hebben een bespreking gewijd aan de **toekomst van het ontwikkelingsbeleid van de EU** (Agenda voor verandering). De Raad heeft ter zake conclusies aangenomen, onder meer over een hernieuwde aanpak van het EU-ontwikkelingsbeleid, waarbij de EU zich in de toekomst zal richten op die landen en sectoren waar zij het grootste effect kan sorteren. De Raad heeft conclusies aangenomen betreffende een nieuwe strategie inzake EU-begrotingssteun aan derde landen.*

*De Raad heeft zijn tweede jaarverslag aan de Europese Raad over de **EU-doelstellingen inzake ontwikkelingshulp** aangenomen. De Raad bevestigde meer bepaald dat de EU en haar lidstaten ernaar blijven streven hun collectieve hulp tussen nu en 2015 op te voeren tot 0,7% van het BNI.*

*Ook bespraken de ministers hoe de geleidelijke invoering van ontwikkelingssamenwerking met **Birma/Myanmar** het best kan plaatsgrijpen.*

INHOUD[1]

DEELNEMERS **5**

BESPROKEN PUNTEN

BUITENLANDSE ZAKEN 7

Afghanistan 7

Vredesproces in het Midden-Oosten 11

Landen van het Zuidelijk Nabuurschap 15

Mexico 17

Rusland 17

Oekraïne 17

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING 18

Toekomst van het ontwikkelingsbeleid van de EU 18

EU-begrotingssteun 18

EU-doelstellingen inzake ontwikkelingshulp 18

Birma/Myanmar 19

Rio+20 19

[1]
- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad http://www.consilium.europa.eu.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

BUITENLANDSE ZAKEN

– Afghanistan 20

– Speciale vertegenwoordiger van de EU in Afghanistan 20

– Betrekkingen met Albanië 20

– Birma/Myanmar - beperkende maatregelen 20

– Jemen 20

– Somalië 21

– Betrekkingen met Mongolië, met Vietnam en met de Filippijnen 21

– Betrekkingen met Oekraïne 21

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

– Financiering van investeringen in de ACS-EU-Partnerschapsovereenkomst 22

– Beleidscoherentie voor ontwikkeling 22

– Hernieuwd partnerschap voor ontwikkeling tussen de EU en het Stille Oceaangebied 22

– Versterking van de weerstand tegen voedselcrises in de Hoorn van Afrika 22

DEELNEMERS

Hoge vertegenwoordiger	
mevrouw Catherine ASHTON	hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid
België:	
de heer Didier REYNDERS	vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken
de heer Paul MAGNETTE	minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden
Bulgarije:	
de heer Nikolay MLADENOV	minister van Buitenlandse Zaken
de heer Valeri YOTOV	directeur
Tsjechië:	
de heer Karel SCHWARZENBERG	eerste viceminister-president en minister van Buitenlandse Zaken
Denemarken:	
de heer Villy SØVNDAL	minister van Buitenlandse Zaken
de heer Christian Friis BACH	minister van Ontwikkelingssamenwerking
Duitsland:	
mevrouw Emily HABER	staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken
de heer Dirk NIEBEL	minister van Economische Samenwerking en Ontwikkeling
Estland:	
de heer Urmas PAET	minister van Buitenlandse Zaken
de heer Matti MAASIKAS	permanent vertegenwoordiger
Ierland:	
de heer Eamon GILMORE	viceminister-president (Tánaiste) en minister van Buitenlandse Zaken en Handel
de heer Joe COSTELLO	minister van Ontwikkeling
Griekenland:	
de heer Stavros DIMAS	minister van Buitenlandse Zaken
de heer Theodoros SOTIROPOULOS	permanent vertegenwoordiger
Spanje:	
de heer José Manuel GARCÍA-MARGALLO	minister van Buitenlandse Zaken en Samenwerking
de heer Jesús Manuel GRACIA ALDAZ	staatssecretaris van Internationale Samenwerking en Ibero-Amerikaanse Zaken
Frankrijk:	
de heer Philippe ETIENNE	permanent vertegenwoordiger
Italië:	
de heer Giulio TERZI DI SANT'AGATA	minister van Buitenlandse Zaken
Cyprus:	
mevrouw Erato KOZAKOU-MARCOULLIS	minister van Buitenlandse Zaken
Letland:	
de heer Edgars RINKĒVIČS	minister van Buitenlandse Zaken
de heer Jānis MAŽEIKS	ambassadeur, hoofd van de dienst Economische en Bilaterale Betrekkingen, ministerie van Buitenlandse Zaken
Litouwen:	
de heer Evaldas IGNATAVIČIUS	viceminister van Buitenlandse Zaken
Luxemburg:	
de heer Jean ASSELBORN	viceminister-president, minister van Buitenlandse Zaken
mevrouw Marie-Josée JACOBS	minister van Gezinszaken en Integratie, minister van Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Actie

Hongarije:	
de heer Zsolt NÉMETH	staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken
de heer Péter GYÖRKÖS	permanent vertegenwoordiger
Malta:	
de heer Tonio BORG	viceminister-president en minister van Buitenlandse Zaken
de heer Stephen BORG	ambassadeur, vertegenwoordiger bij het Politiek en Veiligheidscomité
Nederland:	
de heer Uri ROSENTHAL	minister van Buitenlandse Zaken
de heer Ben KNAPEN	minister van Europese Zaken en Internationale Samenwerking
Oostenrijk:	
de heer Wolfgang WALDNER	staatssecretaris, ministerie van Europese en Internationale Zaken
Polen:	
de heer Radosław SIKORSKI	minister van Buitenlandse Zaken
mevrouw Katarzyna PEŁCZYŃSKA- NAŁĘCZ	onderstaatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking, ministerie van Buitenlandse Zaken
Portugal:	
de heer Paulo PORTAS	minister van staat, minister van Buitenlandse Zaken
de heer Domingos FEZAS VITAL	permanent vertegenwoordiger
Roemenië:	
de heer Andrei MARGA	minister van Buitenlandse Zaken
mevrouw Luminita ODOBESCU	staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken
Slovenië:	
de heer Karl Viktor ERJAVEC	viceminister-president en minister van Buitenlandse Zaken
de heer Božo CERAR	staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken
Slowakije:	
de heer Miroslav LAJČÁK	minister van Buitenlandse Zaken
de heer Peter BURIAN	staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken
Finland:	
de heer Erkki TUOMIOJA	minister van Buitenlandse Zaken
mevrouw Heidi HAUTALA	minister van Ontwikkeling
Zweden:	
de heer Carl BILDT	minister van Buitenlandse Zaken
mevrouw Gunilla CARLSSON	minister van Ontwikkelingssamenwerking
Verenigd Koninkrijk:	
de heer William HAGUE	minister van Buitenlandse Zaken en Gemenebestzaken
de heer Andrew MITCHELL	minister van Internationale Ontwikkeling

Commissie:	
de heer Štefan FÜLE	lid
de heer Andris PIEBALGS	lid
mevrouw Kristalina GEORGIEVA	lid
de heer Janez POTOČNIK	lid

De regering van de toetredende staat was als volgt vertegenwoordigd:

Kroatië:	
mevrouw Vesna PUSIĆ	minister van Buitenlandse en Europese Zaken

BESPROKEN PUNTEN

BUITENLANDSE ZAKEN

Afghanistan

De Raad heeft, in de aanloop naar de NAVO-top op 20 mei, de inzet van de EU in Afghanistan besproken. Hij heeft de volgende conclusies aangenomen:

1. "De Raad is ingenomen met de vorderingen die zijn gemaakt bij het overgangsproces van Afghanistan. De komende internationale bijeenkomsten in Chicago op 20 en 21 mei, Kabul op 14 juni en Tokio op 8 juli bieden de gelegenheid om het verdere verloop van de overgang en de internationale betrokkenheid na 2014 vorm te geven. De Raad bevestigt dat het van belang is dat de internationale gemeenschap een holistische visie ontwikkelt op de betrokkenheid na 2014, gelet op het onderlinge verband tussen veiligheid en langetermijn-ontwikkeling in Afghanistan.

2. De Raad herinnert aan zijn conclusies van 14 november 2011 en bevestigt opnieuw het langetermijnengagement van de EU en haar lidstaten om Afghanistan tijdens de overgang en de tien jaar van transformatie te steunen. Dit engagement vereist een wederkerige en waarachtige inspanning van de Afghaanse autoriteiten om de hervormingsverplichtingen die tijdens de conferenties van Kabul en Bonn zijn aangegaan, na te komen. De Raad verwelkomt de opening van de onderhandelingen over de samenwerkingsovereenkomst inzake partnerschap en ontwikkeling, die een kader voor de betrekkingen in de komende jaren zou moeten bieden en de wederzijdse verantwoordingsplicht zou moeten versterken.

3. De EU verwacht dat de Afghaanse autoriteiten de internationale gemeenschap geruststellen met betrekking tot de uitvoering van hun toezeggingen om het politieke en economische bestuur te verbeteren.

   De Raad doet een beroep op de Afghaanse regering om ervoor te zorgen dat er inclusieve en geloofwaardige presidents- en parlementsverkiezingen plaatsvinden. De EU zal gaarne steun blijven verlenen aan de Afghaanse inspanningen om het kiesstelsel te hervormen en de onafhankelijke electorale instellingen te versterken.

   De EU onderstreept het belang van een door Afghanistan geleid inclusief vredesproces en een resultaat dat de beginselen zoals vervat in de conclusies van de conferentie van Bonn van december 2011 eerbiedigt.

   De Raad benadrukt de rol van een onafhankelijk en actief maatschappelijk middenveld voor de toekomst van Afghanistan en is verheugd over de aanzienlijke ontwikkeling en omvang van niet-gouvernementele organisaties in het land. De Raad beveelt aan voort te bouwen op het tijdens de conferentie van Bonn geïnitieerde dialoogproces. De vorderingen op deze gebieden moeten op gezette tijden worden geëvalueerd en besproken.

De Raad roept de Afghaanse regering op de eerbiediging van de mensenrechten, vooral die van vrouwen en kinderen, te waarborgen, en de mogelijkheden voor vrouwen om volwaardig aan het arbeidsproces deel te nemen, te verruimen.

De Raad hecht groot belang aan versterking van de justitiële sector, die essentieel is als complement van een versterkte civiele politiemacht, als waarborg dat de mensenrechten zullen worden geëerbiedigd, en om een rechtsstelsel tot stand te brengen dat de rechten van de marktdeelnemers kan beschermen.

De Raad dringt er tevens bij de Afghaanse regering op aan uitvoering te geven aan de aanbevelingen van het IMF naar aanleiding van de ineenstorting van de Kabul Bank, en maatregelen te nemen om het openbaar financieel bestuur te verbeteren, onder meer door het instellen van een transparant systeem voor het stromen van publieke middelen van donoren naar de centrale overheid en van de centrale overheid naar de provincies, en het doorzetten van de hervorming van het openbaar bestuur. In dit verband is het essentieel dat Afghanistan de internationale steun doeltreffend gebruikt om houdbaarheid van de overheidsfinanciën te bereiken. Voor het langetermijnengagement van de internationale donorgemeenschap is het een belangrijke vereiste dat de nodige maatregelen worden genomen om de adequate ontwikkeling van de particuliere sector te faciliteren teneinde de economie van Afghanistan te schragen. Zonder adequate economische ontwikkeling waarin de bevolking deelt, kunnen alle andere vorderingen in het land worden belemmerd.

4. De NAVO-top en andere internationale bijeenkomsten in Chicago op 20 en 21 mei zullen met name worden toegespitst op langetermijnsteun voor het leger en de politie van Afghanistan. Competente, ook op de langere termijn inzetbare en betaalbare Afghaanse nationale veiligheidstroepen zullen van essentieel belang zijn voor het vergroten van de veiligheid in Afghanistan en zullen het vertrouwen van de Afghaanse bevolking, de internationale gemeenschap en de buitenlandse investeerders in de Afghaanse overheidsinstellingen versterken. Een adequaat veiligheidsniveau, ook voor ons personeel, zal eveneens van cruciaal belang blijven willen de EU en andere donoren in het hele land op doeltreffende wijze bijstand kunnen verlenen.

5. Door de planning voor de veiligheidssector moet ervoor worden gezorgd dat de omvang, structuur en missies van de Afghaanse nationale politie ruimte bieden voor heroriëntering op vermogens op het gebied van civiele politietaken en de rechtsstaat. De Raad herinnert eraan dat het verzekeren van het professionele karakter en de kwaliteit van de Afghaanse politie een hogere prioriteit heeft dan louter de financiering van een toereikend personeelsbestand. Een integere en onpartijdige uitvoering van politietaken is van essentieel belang voor het bevorderen van de mensenrechten, vooral die van vrouwen en kinderen. De Raad verzoekt de Afghaanse regering een professionaliseringsplan goed te keuren waarin de maatregelen en de middelen voor de uitvoering ervan worden gespecificeerd.

6. Civiele politietaken zullen het belangrijkste element van de EU-bijstand in de veiligheids-sector blijven. De Raad herhaalt dat voortgezette samenwerking en coördinatie tussen EUPOL, de NAVO en de opleidingsmissies van de lidstaten in geheel Afghanistan van groot belang zijn. De Raad memoreert zijn eerdere akkoord om het mandaat van EUPOL Afghanistan in beginsel tot eind 2014 te verlengen. De Raad bevestigt dat de EU ook na 2014 de Afghaanse inspanningen om het politieapparaat en de rechtsstaat te versterken, zal blijven steunen, en is voornemens deze aangelegenheid spoedig te bespreken.

7. De Raad spreekt opnieuw zijn steun uit voor het 'Heart of Asia'-proces, dat tijdens de conferentie van Istanbul in november 2011 is opgestart, en is ingenomen met de vorderingen van de landen in de regio bij het bepalen van vertrouwenscheppende maatregelen die tijdens de ministeriële conferentie van Kabul op 14 juni moeten worden overeengekomen. De Raad herhaalt dat de landen van de regio de leiding in het initiatief moeten hebben. Een voortgezette en versterkte regionale samenwerking zal een belangrijk element vormen bij het vergroten van de stabiliteit en de welvaart in Afghanistan en de omringende regio. De Raad neemt nota van de conclusies van de ministeriële bijeenkomst in het kader van de conferentie inzake regionale economische samenwerking betreffende Afghanistan (RECCA) in Dushanbe op 26-27 maart. Meer stabiliteit zal bevorderlijk zijn voor de verdere vrijwillige terugkeer en de duurzame reïntegratie van de Afghaanse vluchtelingenbevolking als onderdeel van een alomvattende regionale aanpak.

8. Zoals in november 2011 is overeengekomen, zal de EU actief met de partners samenwerken om de versterkte regionale politieke en economische samenwerking te ondersteunen. De Raad herhaalt dat hij bereid is vertrouwenscheppende maatregelen te steunen waar sprake is van zowel politieke als financiële deelname van de buurlanden, met name op gebieden waar de EU heeft bewezen over deskundigheid te beschikken, zoals het versterken van de vaardigheden op het gebied van grensbeheer, drugsbestrijding en ondersteuning van gezamenlijke inspanningen ter bevordering van handel, economische samenwerking en ontwikkeling. Rekening houdend met de resultaten van de conferentie van Kabul zal de EU, in samenwerking met alle relevante belanghebbenden, verder bezien of er manieren kunnen worden ontwikkeld om haar regionale betrokkenheid in het kader van een alomvattende aanpak te verdiepen.

9. De EU is ingenomen met de op 16 februari te Wenen afgelegde verklaring van de derde ministeriële conferentie van het in het kader van de verklaring van Parijs genomen initiatief, en benadrukt het belang van verdere versterkte inspanningen op nationaal, regionaal en mondiaal niveau om de productie van en de handel in illegale drugs te bestrijden.

10. De conferentie van Tokio moet zich concentreren op vorderingen bij de bestaande wederzijdse verbintenissen van de internationale gemeenschap en de Afghaanse regering om de levensvatbaarheid van de Afghaanse staat tot aan de overgang en gedurende de tien jaar van transformatie te verzekeren. De Afghaanse regering moet op haar beurt vooruitgang boeken wat betreft de ijkpunten van het IMF en andere cruciale bestuurshervormingen. De EU zal pleiten voor een geleidelijke aanpak in de vorm van een stappenplan, waarbij de door de donors gevolgde lijn wordt afgestemd op de nationale prioriteitenprogramma's van de Afghaanse regering, met vooruitgang wat betreft punten als bestuur en mensenrechten. De vorderingen moeten op gezette tijden worden geëvalueerd en besproken.

11. In Tokio zullen de toekomstige nadere regelingen voor donorfinanciering moeten worden besproken, aangezien de taken van de provinciale wederopbouwteams en de overgangs-ondersteuningsteams geleidelijk worden afgebouwd. De EU en haar lidstaten zullen zich inspannen om hun bijstand aan Afghanistan efficiënter te coördineren. De EU zal tevens een beter gebruik van de internationale mechanismen, waaronder de Internationale contactgroep, de Gemeenschappelijke coördinatie- en bewakingsraad (JCMB) en de Internationale politie-coördinatieraad (IPCB), in coördinatie met Unama, actief bevorderen. De EU en haar lidstaten zullen streven naar de vaststelling van gemeenschappelijke standpunten voor deze bijeenkomsten. De EU zal haar optreden in Afghanistan na afloop van de conferentie in Tokio opnieuw bezien. De EU zal synergieën tussen de lidstaten bevorderen zodat zij haar impact in Afghanistan kan vergroten.

12. De EU is voornemens een groter deel van haar bilaterale steun voor bestuur in Afghanistan voor 2012-2013 voor de Afghaanse nationale politie te herschikken door middel van het Trustfonds voor de openbare orde in Afghanistan (LOTFA). Het is van essentieel belang ervoor te zorgen dat het LOTFA efficiënt, transparant en met verantwoordingsplicht wordt beheerd.

13. Conform het langetermijnengagement van de EU en haar lidstaten zal de EU een hoge prioriteit blijven geven aan Afghanistan en een grotere bijdrage leveren aan steun voor het land, in de context van de nakoming, door de Afghaanse autoriteiten, van de hervormings-verplichtingen die tijdens de conferenties van Kabul en Bonn zijn aangegaan. De EU zal een evenwicht handhaven tussen steun voor bestuur, waaronder aanzienlijke steun voor een doeltreffende Afghaanse civiele politiemacht, en voor de rechtsstaat, en tevens voor de sociale en de productieve sector, waarbij de nadruk zal blijven liggen op capaciteitsopbouw. De Raad verwacht dat dit vergezeld gaat van verhoogde steun van andere donoren."

Vredesproces in het Midden-Oosten

De Raad heeft de balans opgemaakt van het vredesproces in het Midden-Oosten. Hij heeft de volgende conclusies aangenomen:

1. De EU bevestigt andermaal dat zij streeft naar een tweestatenoplossing en dat zij ervan overtuigd is dat de huidige veranderingen in de gehele Arabische wereld de noodzaak van vooruitgang bij het vredesproces in het Midden-Oosten des te dringender maken. Aandacht besteden aan de aspiraties van de mensen in de regio, waaronder die van Palestijnen betreffende een eigen staat en die van Israëliërs inzake veiligheid, vormt een cruciaal element voor duurzame vrede, stabiliteit en welvaart in de regio.

2. Beëindiging van het conflict is van fundamenteel belang voor de EU, alsmede voor de partijen zelf en de ruimere regio, en dit kan worden bereikt door een alomvattend vredesakkoord, op basis van de desbetreffende resoluties van de VN-Veiligheidsraad, de beginselen van Madrid, waaronder land voor vrede, de routekaart, de eerder door de partijen bereikte akkoorden en het Arabisch vredesinitiatief. De EU herinnert eraan dat in de bezette Palestijnse gebieden het internationaal humanitair recht toepasselijk is, waaronder het Vierde Verdrag van Genève betreffende de bescherming van burgers.

3. De EU is ingenomen met de op 17 april geïnitieerde briefwisseling tussen de partijen, naar aanleiding van de inspanningen van het Kwartet die door koning Abdullah van Jordanië en minister van Buitenlandse Zaken Judeh zijn gefaciliteerd, en spoort de partijen aan op deze weg verder te gaan. De EU juicht de verklaring van premier Netanyahu toe dat de nieuwe Israëlische regering het vredesproces vooruit zal trachten te helpen. De EU staat klaar om de hervatting van inhoudelijke onderhandelingen tussen Israël en de Palestijnen over de totstandbrenging van een tweestatenoplossing te ondersteunen. De EU verzoekt beide zijden met klem om op de huidige contacten, met name de gezamenlijke verklaring van 12 mei, voort te bouwen teneinde rechtstreekse onderhandelingen op basis van de verklaring van het Kwartet van 23 september 2011 te hervatten. De EU staat volledig achter de verklaring van het Kwartet van 11 april en doet een beroep op de partijen om maatregelen te nemen welke kunnen bijdragen aan een sfeer van vertrouwen die nodig is om zinvol te kunnen onderhandelen, zich te onthouden van maatregelen die de geloofwaardigheid van het proces kunnen ondermijnen en opruiing te voorkomen.

4. De EU en haar lidstaten herhalen dat zij als steeds blijven ijveren voor de veiligheid van Israël, mede gelet op cruciale bedreigingen in de regio. De EU is ontzet over de zich herhalende raketaanvallen vanuit Gaza en veroordeelt geweld waarbij burgers met opzet als doelwit worden gekozen in de krachtigste bewoordingen. De EU herhaalt haar oproep aan alle partners in de regio om het binnensmokkelen van wapens in Gaza effectief te voorkomen.

5. De levensvatbaarheid van een tweestatenoplossing moet in stand worden gehouden. De EU spreekt haar grote bezorgdheid uit over de ontwikkelingen op het terrein die een tweestaten-oplossing onmogelijk dreigen te maken:

   – de opvallende versnelling van de bouw van nederzettingen na het verstrijken van het moratorium in 2010, het recente besluit van de regering van Israël betreffende de status van sommige voorposten van nederzettingen, alsmede het voorstel om kolonisten uit Migron binnen het bezette Palestijnse gebied te hervestigen, terwijl volgens de routekaart alle voorposten die sinds maart 2001 zijn opgericht, moeten worden ontmanteld.

   – in Oost-Jeruzalem de aanhoudende uitzettingen en vernielingen van woningen, wijzigingen in de verblijfsstatus van Palestijnen, de uitbreiding van Givat Hamatos en Har Homa, en het verhinderen van vreedzame Palestijnse culturele, economische, sociale of politieke activiteiten.

   – de verslechterende levensomstandigheden van de Palestijnse bevolking in zone C en ernstige beperkingen voor de PA om de economische ontwikkeling van Palestijnse gemeenschappen in zone C te bevorderen, alsook plannen voor gedwongen verplaatsing van bedoeïenengemeenschappen, met name vanuit het ruimere gebied E1.

   – het risico dat de belangrijkste verwezenlijkingen van de Palestijnse Autoriteit bij het opbouwen van een staat in gevaar komen, indien de huidige financiële problemen niet door een gezamenlijke inspanning van de PA, Israël en de donoren worden ondervangen.

6. Wat deze ontwikkelingen betreft, herhaalt de EU haar standpunten en haar vastbeslotenheid om bij te dragen aan de levensvatbaarheid van de tweestatenoplossing overeenkomstig het internationaal recht en haar standpunten, waaronder de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken van december 2009, december 2010 en mei 2011:

   – Uit hoofde van het internationaal recht blijven de nederzettingen illegaal, ongeacht de recente besluiten van de regering van Israël. De EU herhaalt dat zij geen andere wijzigingen van de grenzen van vóór 1967 zal erkennen, ook met betrekking tot Jeruzalem, dan die welke door beide partijen in onderling overleg zijn vastgesteld. De EU en haar lidstaten bevestigen andermaal dat zij zich beijveren voor de volledige en doeltreffende uitvoering van de bestaande EU-wetgeving en de bilaterale overeenkomsten die op uit de nederzettingen afkomstige producten van toepassing zijn. De Raad onderstreept het belang van de werkzaamheden die in dit verband samen met de Commissie worden verricht.

– De EU herhaalt dat via onderhandelingen een manier moet worden gevonden om het punt van de status van Jeruzalem als de toekomstige hoofdstad van twee staten op te lossen. De EU dringt erop aan dat, tot dat tijdstip, middelen en investeringen op billijke wijze aan de bevolking van de stad worden verstrekt. De EU roept ertoe op de Palestijnse instellingen in Jeruzalem opnieuw te openen overeenkomstig de routekaart.

– De sociale en economische ontwikkelingen in zone C zijn van kritiek belang voor de levensvatbaarheid van een toekomstige Palestijnse staat, aangezien zone C zijn belangrijkste landreserve vormt. De EU dringt er bij Israël op aan zijn verplichtingen na te komen betreffende de levensomstandigheden van de Palestijnse bevolking in zone C, onder meer door versnelde goedkeuring van Palestijnse bestemmingsplannen, stopzetting van de gedwongen verplaatsing van de bevolking en van het neerhalen van Palestijnse woningen en infrastructuur, vereenvoudiging van administratieve procedures voor het verkrijgen van bouwvergunningen, het zorgen voor toegang tot water en het lenigen van humanitaire behoeften. De EU doet een beroep op Israël met de PA samen te werken zodat de PA meer toegang tot en controle over zone C krijgt. De EU zal financiële bijstand blijven verstrekken voor de Palestijnse ontwikkeling in zone C en verwacht dat dergelijke investeringen met het oog op toekomstig gebruik beschermd worden. De EU zal met de regering van Israël het gesprek aangaan om verbeterde mechanismen uit te werken voor de uitvoering van de door donoren gefinancierde projecten ten behoeve van de Palestijnse bevolking in zone C.

– De EU is de grootste donor aan de Palestijnse Autoriteit. Zij neemt er nota van dat het grootste deel van de begroting van de Palestijnse Autoriteit afkomstig is uit haar eigen douane- en belastinginkomsten, en dringt daarom aan op spoedige verbeteringen, waarover thans tussen de partijen wordt gesproken, in het mechanisme waarmee deze worden geïnd en overgedragen; dit mechanisme dient transparant en voorspelbaar te zijn. De Europese Unie onderstreept dat deze overdrachten door Israël een verplichting vormen in het kader van het protocol van Parijs. De EU dringt er bij de PA op aan het doorvoeren van hervormingen voort te zetten. De EU doet een beroep op andere donoren, vooral de donoren in de regio, hun financiële steun aan de Palestijnse Autoriteit op te voeren.

7. De EU spreekt haar diepe bezorgdheid uit over extremisme van kolonisten en opruiing door kolonisten op de Westelijke Jordaanoever. De EU veroordeelt het aanhoudende geweld van kolonisten en de opzettelijke provocaties jegens Palestijnse burgers. Zij roept de regering van Israël op de plegers voor het gerecht te brengen en haar verplichtingen uit hoofde van het internationaal recht na te komen.

8. De EU blijft zich committeren aan het proces voor de opbouw van een Palestijnse staat, onder meer via GVDB-missies en binnen het Kwartet, met als doel een Palestijnse staat die is gebaseerd op rechtsstatelijkheid en eerbiediging van de mensenrechten. De EU is bezorgd over recente meldingen inzake arrestaties van journalisten en onderstreept het belang van de vrijheid van meningsuiting, onder meer via de traditionele en de nieuwe media. In dit verband is zij ingenomen met de instructies van president Abbas om het verbod op verscheidene websites op te heffen, zoals gemeld in het officiële Palestijnse communiqué.

De EU herinnert aan de verantwoordelijkheid van de Palestijnse instellingen in het kader van de routekaart om opruiing een halt toe te roepen, en spreekt haar bezorgdheid uit vanwege recente incidenten in de Palestijnse media en elders.

9. De Europese Unie heeft er consequent op aangedrongen dat de verscheidene Palestijnse groeperingen zich verzoenen en zich achter president Abbas scharen, in overeenstemming met de in zijn rede van 4 mei 2011 genoemde beginselen, als belangrijk element voor de eenheid van een toekomstige Palestijnse staat en voor het verwezenlijken van een tweestatenoplossing. In dit verband herinnert zij aan de conclusies van de Raad van mei 2011. De EU ziet uit naar het houden van verkiezingen als belangrijke bijdrage aan het opbouwen van een Palestijnse staat.

10. Onder volledige erkenning van de legitieme veiligheidsbehoeften van Israël blijft de EU aandringen op de onmiddellijke, ononderbroken en onvoorwaardelijke openstelling van de grensovergangen voor de stroom van humanitaire hulp, handelsgoederen en personen naar en vanuit de Gazastrook, waarvan de situatie onhoudbaar is zolang deze politiek gescheiden blijft van de Westelijke Jordaanoever. Ondanks de beperkte vorderingen dringt de EU er bij de regering van Israël op aan verdere zinvolle en vérreikende maatregelen te nemen die de wederopbouw en het economisch herstel van de Gazastrook mogelijk maken, onder meer door handel met de Westelijke Jordaanoever en Israël toe te staan.

Landen van het Zuidelijk Nabuurschap

De Raad heeft een debat gewijd aan de ontwikkelingen in de landen van het Zuidelijk Nabuurschap van de EU, met bijzondere nadruk op de situatie in Libië en in Syrië.

De Raad heeft de volgende conclusies over Syrië aangenomen:

1. "De EU roept de Syrische autoriteiten er eens te meer toe op om onverwijld geheel en al te voldoen aan het plan dat is opgesteld door de gezamenlijk speciaal gezant van de VN en de Liga van Arabische Staten, Kofi Annan en dat is onderschreven bij resoluties 2042 en 2043 van de VN-Veiligheidsraad, en om aan al hun verplichtingen jegens de VN te voldoen. De EU memoreert dat de verantwoordelijkheid voor het staakt-het-vuren en de geslaagde uitvoering van het plan voornamelijk bij de Syrische autoriteiten berust. De Syrische regering moet onverwijld de noodzakelijke voorwaarden creëren om de VN-waarnemingsmissie in staat te stellen effectief te opereren en snel en volledig inzetbaar te zijn; de missie moet zich daartoe onder meer vrijelijk kunnen verplaatsen en toestemming voor het gebruik van luchtmachteenheden krijgen. De regering moet haar troepen en zware wapens volledig uit de bevolkingscentra terugtrekken. De EU is ernstig verontrust over het aanhoudende geweld in Syrië, onder meer de recente dodelijke bomaanslagen, met name die in Damascus van 10 mei jongstleden. Terroristische daden kunnen onder geen beding worden gerechtvaardigd.

2. De EU onderstreept dat volledige staking van het geweld door alle partijen een essentiële stap vormt in de algehele uitvoering van het plan van Kofi Annan, dat in essentie moet leiden tot een door Syriërs aangestuurde vreedzame en inclusieve dialoog, zodat er een politieke oplossing komt die recht doet aan de democratische aspiraties van het Syrische volk, op basis van de toepasselijke resoluties van de Veiligheidsraad en de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, alsook van de Arabische Liga.

3. De EU spreekt eens te meer haar volledige steun uit voor het zespuntenplan van Kofi Annan en verwelkomt de vorderingen bij het stationeren van de eerste leden van de VN-controlemissie in Syrië (UNSMIS); zij vraag haast te blijven maken met het stationeren van de complete missie. De EU memoreert dat de verantwoordelijkheid voor de beveiliging en de veiligheid van de missie bij de Syrische autoriteiten ligt. De EU en haar lidstaten zijn begonnen met het verlenen van de door de VN gevraagde steun voor de missie. De EU verzoekt alle betrokken staten, en in het bijzonder de leden van de VN-Veiligheidsraad, Kofi Annan te blijven steunen en al hun invloed aan te wenden om ervoor te zorgen dat resoluties 2042 en 2043 van de VN-Veiligheidsraad volledig worden uitgevoerd. De EU onderstreept dat het zespuntenplan geen vrijblijvend aanbod is en dat het plan en het stationeren van de UNSMIS een eenmalige kans bieden om een vreedzame uitweg uit de crisis te vinden. Zij memoreert dat de VN-Veiligheidsraad de kwestie Syrië onder zich houdt.

4. De EU blijft uiterst verontrust over de mensenrechtensituatie in Syrië en in het bijzonder over de stelselmatige, wijdverbreide schendingen van de mensenrechten door het regime. Zij veroordeelt het toenemende gebruik dat de Syrische regering maakt van gerichte moordaanslagen en willekeurige detenties om alle oppositie onmogelijk te maken. Het Syrische regime moet alle politieke gevangenen en mensenrechtenactivisten onmiddellijk vrijlaten en het recht om vreedzaam te demonstreren eerbiedigen. De EU herinnert eraan dat al wie schuldig is aan schending van de mensenrechten ter verantwoording moet worden geroepen.

5. De EU roept alle partijen ertoe op de veiligheid van humanitair personeel te eerbiedigen en betreurt de dood van twee humanitaire hulpverleners die op 24 en 26 april werden vermoord. De EU herhaalt dat de Syrische autoriteiten de humanitaire organisaties onmiddellijke, onbelemmerde en volledige toegang tot alle regio's van Syrië moeten verschaffen zodat die de gesignaleerde humanitaire noden van een miljoen mensen kunnen helpen lenigen. De EU verwelkomt de inspanningen van buurlanden om Syrische vluchtelingen die het geweld in Syrië ontvluchten, op te vangen.

6. De Europese Unie steunt de Syrische bevolking onverminderd in haar strijd voor vrijheid, waardigheid en democratie. De EU vraagt alle oppositiegroepen de inspanningen van Kofi Annan te blijven steunen en paraat te staan om een leidende rol te vervullen in en deel te nemen aan een proces van nationale politiek als voorzien in het door de VN-Veiligheidsraad onderschreven zespuntenplan. De Syrische Nationale Raad en andere oppositiegroepen moeten volharden in hun pogingen hun geschillen bij te leggen en het eens te worden over een reeks gedeelde beginselen en een onder de auspiciën van de Arabische Liga in te stellen mechanisme voor een inclusief, ordelijk en vreedzaam overgangsproces in Syrië.

7. De EU heeft vandaag de lijst van de onder haar beperkende maatregelen vallende personen en entiteiten verder uitgebreid. Zolang de repressie voortduurt, zal de EU vasthouden aan haar beleid van sancties die niet tegen de burgerbevolking, maar tegen het regime gericht zijn. Ook zal de EU de internationale gemeenschap blijven aansporen zich aan te sluiten bij haar inspanningen, door tegen het Syrische bewind en zijn medestanders beperkende maatregelen toe te passen en te handhaven. De EU roept alle Syriërs op, zich van het repressieve beleid van het regime te distantiëren om een politieke transitie mogelijk te maken."

Gezien de ernst van de situatie in Syrië heeft de Raad de beperkende maatregelen tegen het Syrische regime nogmaals aangescherpt. Zie persmededeling *9816/12* voor nadere bijzonderheden.

Mexico

De Raad heeft, in de aanloop naar de op 17 juni in Los Cabos belegde top EU-Mexico, een gedachtewisseling gewijd aan de betrekkingen die de EU met Mexico onderhoudt.

Rusland

Tijdens de lunch hebben de ministers, met het oog op de op 3/4 juni belegde top EU-Rusland, een debat gewijd aan de betrekkingen die de EU met Rusland onderhoudt.

Oekraïne

Tijdens de lunch hebben de ministers uitvoerig gesproken over de situatie in Oekraïne, alsook over een plan van aanpak voor de associatieovereenkomst EU-Oekraïne.

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Toekomst van het ontwikkelingsbeleid van de EU

De Raad heeft een bespreking gewijd aan de toekomst van het ontwikkelingsbeleid van de EU. Hij heeft conclusies aangenomen over "Het EU-ontwikkelingsbeleid trefzekerder maken: een agenda voor verandering".

De snel veranderende mondiale situatie en de nieuwe structuur van de internationale hulp vereisen een alomvattender, responsiever en doeltreffender aanpak binnen het kader van het externe optreden en het ontwikkelingsbeleid. De Raad heeft een hernieuwde aanpak van het EU-ontwikkelingsbeleid ontvouwd; de EU zal zich in de toekomst richten op die landen en sectoren waar zij het grootste effect kan sorteren.

De EU zal zich door die nieuwe beginselen laten leiden wanneer zij de financieringsinstrumenten uit hoofde van het meerjarig financieel kader 2014-2020, en meer bepaald het nieuwe financierings-instrument voor ontwikkelingssamenwerking, voor haar extern optreden inzet.

De conclusies van de Raad staan in document *9316/12*.

EU-begrotingssteun

De Raad heeft conclusies aangenomen betreffende een nieuwe strategie inzake EU-begrotingssteun aan derde landen, zie document *9323/12*.

EU-doelstellingen inzake ontwikkelingshulp

De Raad heeft zijn tweede jaarverslag aan de Europese Raad over de EU-doelstellingen inzake officiële ontwikkelingshulp (official development aid - ODA) aangenomen (*9318/12*).

De Raad sprak eens te meer de opvatting uit dat ODA een essentieel element is in de totale financiering voor ontwikkelingslanden en bevestigde dat de EU en haar lidstaten ernaar blijven streven hun collectieve hulp tussen nu en 2015 op te voeren tot 0,7% van het BNI.

In 2011 namen de middelen van de EU en haar lidstaten, door de verdere begrotingsbeperkingen ten gevolge van de aanhoudende crisis, af van 53,5 miljard euro in 2010 (0,44% van het BNI) tot 53,1 miljard euro (0,42% van het BNI). Niettemin verstrekken de EU en haar lidstaten nog steeds meer dan de helft van de totale ODA aan ontwikkelingslanden, waarmee zij mondiaal de grootste ODA-donor blijven.

Birma/Myanmar

De Raad heeft de inzet in en de samenwerking met Birma/Myanmar besproken, en daarbij onder meer de onderwerpen etnische vrede, economische en sociale ontwikkeling en rechtsstatelijkheid en mensenrechten aangesneden. Andere gespreksonderwerpen waren de gemeenschappelijke beginselen van de inzet van de EU, meer bepaald inzake donorcoördinatie, inclusief de mogelijkheid van gezamenlijke programmering en dialoog tussen donoren en de regering, met de nadruk op de behoefte aan institutionele capaciteitsopbouw.

Rio+20

De ministers hebben de ontwikkelingsaspecten van de uitkomst van de Rio+20-conferentie besproken. Zij bezonnen zich op de implicaties die de follow-up van Rio+20 voor het ontwikkelingsbeleid van de EU en van haar lidstaten zou kunnen meebrengen, mede uit het oogpunt van de ontwikkelingsagenda voor de periode na 2015.

De Rio+20-conferentie over duurzame ontwikkeling zal op 20-22 juni 2012 plaatsvinden in Rio de Janeiro (Brazilië). Op die conferentie zullen staatshoofden en regeringsleiders en deelnemers uit de civiele samenleving en de particuliere sector elkaar treffen om de wereldwijde uitdagingen van duurzame ontwikkeling (sociale, economische en milieudimensie) op coherente wijze aan te pakken. De conferentie zal vooral gaan over twee specifieke thema's: een groene economie in de context van duurzame ontwikkeling en de bestrijding van armoede; en het institutioneel kader voor duurzame ontwikkeling. Het Rio+20-proces zou metterdaad kunnen leiden tot mogelijke doelstellingen voor duurzame ontwikkeling; de besprekingen zijn gaande.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

BUITENLANDSE ZAKEN

Afghanistan

De Raad heeft nota genomen van het vijfde uitvoeringsverslag over het EU-actieplan voor Afghanistan (oktober 2011-maart 2012). Voorts heeft de Raad een andere frequentie afgesproken voor de verslaglegging over de uitvoering van het plan voor een versterkt optreden van de EU in Afghanistan en Pakistan. De hoge vertegenwoordiger van de EU en de Commissie zullen voortaan jaarlijks verslag uitbrengen over beide landen (*9579/12*).

Speciale vertegenwoordiger van de EU in Afghanistan

De Raad heeft de begrotingsmiddelen voor de speciale vertegenwoordiger van de EU in Afghanistan met 300 000 euro verhoogd. Het financieel referentiebedrag heeft betrekking op de periode tot en met 30 juni 2012.

Betrekkingen met Albanië

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het gemeenschappelijk standpunt van de Europese Unie voor de vierde zitting van de Stabilisatie- en Associatieraad EU-Albanië (Brussel, 15 mei 2012).

Birma/Myanmar - beperkende maatregelen

De Raad heeft een verordening aangenomen waarbij de toepassing van bepaalde beperkende maatregelen die de EU tegen Birma/Myanmar had ingesteld, gedurende een jaar wordt opgeschort. Zie persmededeling *9626/12* voor nadere bijzonderheden.

Jemen

De Raad heeft de conclusies over Jemen in document *9814/12* aangenomen.

Somalië

De Raad heeft conclusies over Somalië aangenomen, zie *9596/12*.

Betrekkingen met Mongolië, met Vietnam en met de Filippijnen

De Raad heeft machtiging verleend tot ondertekening van drie overeenkomsten:

– kaderovereenkomst inzake partnerschap en samenwerking tussen de Europese Unie en haar lidstaten en Mongolië (*7902/1/11 REV 1*);

– kaderovereenkomst inzake partnerschap en samenwerking tussen de Europese Unie en haar lidstaten en de Republiek der Filipijnen (15616/10 + COR 1); en

– kaderovereenkomst inzake partnerschap en samenwerking tussen de Europese Unie en haar lidstaten en de Socialistische Republiek Vietnam (18204/10);

Betrekkingen met Oekraïne

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het standpunt van de EU voor de vijftiende zitting van de Samenwerkingsraad EU-Ukraïne, die op 15 mei 2012 zal plaatsvinden in Brussel.

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Financiering van investeringen in de ACS-EU-Partnerschapsovereenkomst

De Raad heeft een besluit aangenomen inzake het door de Europese Unie in de ACS-EU-Raad van ministers in te nemen standpunt betreffende de herziening van de voorwaarden voor de financiering van investeringen (de ACS zijn de landen in Afrika, Caribisch Gebied en Stille Oceaan) (*8573/12*).

Met dit besluit wordt het bedrag dat momenteel ter beschikking staat voor technische bijstand, van 40 miljoen euro verhoogd naar 60 miljoen euro in het kader van de investeringsfaciliteit van 400 miljoen euro uit hoofde van het tiende Europese ontwikkelingsfonds (2008-2013). Deze faciliteit is een risicodelingsinstrument voor de financiering van investeringsprojecten die in de ACS-landen duurzame economische, maatschappelijke en milieubaten opleveren. De faciliteit wordt beheerd door de Europese Investeringsbank.

Beleidscoherentie voor ontwikkeling

De Raad heeft conclusies over beleidscoherentie voor ontwikkeling aangenomen (*9317/12*). Met deze conclusies wordt gereageerd op het EU-verslag 2011 over beleidscoherentie voor ontwikkeling dat de Europese Commissie op 15 december heeft goedgekeurd (*werkdocument van de Commissiediensten SEC(2011)1627*). De Raad bevestigde meer bepaald dat hij al zijn toezeggingen inzake beleidscoherentie voor ontwikkeling gestand zal doen, met als oogmerk het beleid van de EU nauwer te doen aansluiten bij de ontwikkelingsdoelstellingen, met name de uitbanning van armoede, alsook het effect van de externe hulp van de EU te vergroten.

Hernieuwd partnerschap voor ontwikkeling tussen de EU en het Stille Oceaangebied

De Raad heeft conclusies aangenomen over een hernieuwd partnerschap voor ontwikkeling tussen de EU en het Stille Oceaangebied (*9857/12*).

Versterking van de weerstand tegen voedselcrises in de Hoorn van Afrika

De Raad heeft conclusies aangenomen over het versterken van de weerstand tegen voedselcrises in de Hoorn van Afrika. Naar aanleiding van de droogte en de daaruit voortvloeiende voedselcrisis die zich in de zomer van 2011 in Oost-Afrika hebben voorgedaan, heeft de EU een aantal acties ondernomen om steun te bieden het aangaan van de uitdagingen waarmee de regio wordt geconfronteerd. In dit verband is het weerbaarder maken van kwetsbare gemeenschappen in de regio die van droogte en voedselcrises te lijden hebben, een kernbestanddeel van de ondersteuning door de EU van de langetermijninspanningen die de landen van de regio en de relevante regionale organisaties leveren. De conclusies staan in document 9597/12.