



RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE



8692/11

(OR. en)

PRESSE 93

PR CO 21

PERSMEDEDELING

3081e zitting van de Raad

Justitie en Binnenlandse Zaken

Luxemburg, 11-12 april 2011

Voorzitter

de heer Sándor PINTÉR
minister van Binnenlandse Zaken
de heer Tibor NAVRACSICS
minister van Justitie

P E R S

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

Tijdens het gedeelte binnenlandse zaken heeft de Raad zich beraden op migratie en grensgerelateerde aangelegenheden in verband met de situatie in de **zuidelijke buurlanden**; hij heeft hierover conclusies aangenomen.

In openbare zitting hebben de ministers voor het eerst van gedachten gewisseld over een voorstel voor een **Europees PNR-systeem**, d.w.z. over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit.

De ministers hebben vervolgens nota genomen van een Commissieverslag over de gezamenlijke evaluatie EU-VS van de eerste zes maanden van uitvoering van de **TFTP-overeenkomst tussen de EU en de VS**. Zij hebben tevens van gedachten gewisseld over de stand van **het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (GEAS)** en over het **nationaal actieplan van Griekenland inzake migratiebeheer en hervorming van het asielstelsel**.

Tijdens het gedeelte justitie van de Raadszitting hebben de ministers de recente mededeling van de Commissie over het **EU-kader voor de nationale strategieën voor integratie van de Roma** besproken. Zij hebben tevens een openbaar oriënterend debat gehouden over de richtlijn inzake **aanvallen op informatiesystemen**.

De Raad werd vervolgens, en eveneens in openbare zitting, door het voorzitterschap geïnformeerd over de lopende onderhandelingen met het Europees Parlement over de richtlijn inzake het **recht op informatie in strafprocedures** en de richtlijn ter bestrijding van seksueel misbruik, **seksuele uitbuiting van kinderen** en kinderpornografie. Een ander punt waarover informatie werd verstrekt, betrof het verordeningvoorstel ter vereenvoudiging van de **regels inzake erfopvolging met een internationale dimensie** in de EU.

De Commissie presenteerde tevens haar **routekaart voor slachtofferbescherming**, alsook haar meest recente voorstellen betreffende regels inzake **eigendomsrechten in internationale huwelijken of geregistreerde partnerschappen**. Daarnaast presenteerde de Commissie een **verslag over de uitvoering van het Handvest van de grondrechten**.

Andere punten op de agenda betroffen het **Europees onderzoeksbevel** in strafzaken, de **EU-agenda voor de rechten van het kind** en een verordening betreffende de mogelijkheid om **rechtskracht toe te kennen aan de elektronische versie van het Publicatieblad**.

In de marge van de Raad heeft het Gemengd Comité (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) zich beraden op migratie en grensgerelateerde aangelegenheden in verband met de situatie in de **zuidelijke buurlanden** (zie *supra*). Het comité heeft tevens de stand van de onderhandelingen over de voorgestelde nieuwe regels voor het **Europees agentschap voor de buitengrenzen Frontex** besproken. Het comité heeft zich vervolgens gebogen over de stand van de ontwikkeling van het **Visuminformatiesysteem (VIS)**, het **Schengeninformatiesysteem II (SIS II)** en de oprichting van een **Europees Agentschap voor het operationele beheer van grootschalige IT-systemen**.

INHOUD¹

DEELNEMERS	5
BESPROKEN PUNTEN	
Zuidelijke buurlanden - <i>Conclusies van de Raad</i>	7
Europees PNR-systeem.....	11
TFTP-overeenkomst EU-VS.....	12
Gemeenschappelijk Europees asielstelsel (GEAS).....	13
Nationaal actieplan van Griekenland inzake migratiebeheer en hervorming van het asielstelsel	14
Aanvallen op informatiesystemen.....	15
EU-kader voor de nationale strategieën voor integratie van de Roma	17
Slachtofferbescherming	18
Seksuele uitbuiting van kinderen	19
Recht op informatie in strafprocedures	20
Europees onderzoeksbevel.....	21
Handvest van de grondrechten.....	22
Eigendomsrechten van internationale echtparen.....	23
Erfopvolging	25
Rechten van het kind.....	26
Publicatieblad van de Europese Unie.....	26
Diversen	27
Gemengd comité	27

¹

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN*JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN*

– Richtlijn langdurig ingezetenen*	29
– Overeenkomsten inzake de versoepeling van de afgifte van visa	29
– Werkprogramma 2011 van de EPA	29
– Jaarverslag 2010 over het Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie - <i>Conclusies van de Raad</i>	29
– Misdadpreventie door veilig ontwerp - <i>Conclusies van de Raad</i>	30
– Inzet van politiehonden - <i>Resolutie van de Raad</i>	30
– Samenwerking tussen Europol en het SECI-Centrum / Selec - <i>Conclusies van de Raad</i>	30
– Douaneautoriteiten en de bestrijding van ernstige en georganiseerde grensoverschrijdende criminaliteit - <i>Conclusies van de Raad</i>	31
– Risicobeoordeling met het oog op de beheersing van rampen - <i>Conclusies van de Raad</i>	31

ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

– Gewijzigde verordening inzake ratingbureaus*	31
– Aanvaarding van Ernst & Young als de externe accountants van de Nationale Bank van België	31

BEGROTINGEN

– Tijdpad en praktische regelingen voor de aanneming van de EU-begroting 2012	32
– Humanitaire hulp en civiele bescherming van de EU voor Libië, Ivoorkust en Japan	32

HANDELSPOLITIEK

– Vrijhandelsovereenkomst EU-Korea: uitvoering van de vrijwaringsclausule	32
---	----

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

– Europees Ontwikkelingsfonds	33
-------------------------------------	----

ENFOPOL

– Veiligheid tijdens sportevenementen	33
– Grootschalige sportevenementen met meer dan één organiserend land - <i>Resolutie van de Raad</i>	33

MILIEU

– Grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand	34
--	----

BENOEMINGEN

– Comité van de Regio's	34
-------------------------------	----

DEELNEMERS**België:**

mevrouw Annemie TURTELBOOM
de heer Stefaan DE CLERCK
de heer Melchior WATHELET

minister van Binnenlandse Zaken
minister van Justitie
staatssecretaris voor Migratie- en Asielbeleid

Bulgarije:

de heer Tsvetan TSVETANOV

mevrouw Margarita POPOVA

viceminister-president en minister van Binnenlandse Zaken
minister van Justitie

Tsjechië:

de heer Viktor ČECH
de heer Marek ŽENÍŠEK

viceminister van Binnenlandse Zaken
viceminister van Justitie

Denemarken:

de heer Søren PIND

de heer Jeppe TRANHOLM MIKKELSEN

minister van Vluchtelingen- en Immigrantenzaken en Integratie, en minister van Ontwikkelingssamenwerking
permanent vertegenwoordiger

Duitsland:

de heer Hans-Peter FRIEDRICH
de heer Max STADLER

minister van Binnenlandse Zaken
parlementair staatssecretaris van Justitie

Estland:

de heer Ken-Marti VAHER
de heer Kristen MICHAL

minister van Binnenlandse Zaken
minister van Justitie

Ierland:

de heer Alan SHATTER

minister van Justitie en Gelijke Kansen

Griekenland:

de heer Théodoros SOTIROPOULOS

permanent vertegenwoordiger

Spanje:

de heer Alfredo PÉREZ RUBALCABA

de heer Juan Carlos CAMPO MORENO

eerste viceminister-president, minister van Binnenlandse Zaken en woordvoerder van de regering
staatssecretaris van Justitie

Frankrijk:

de heer Claude GUEANT

de heer Philippe ETIENNE

minister van Binnenlandse Zaken, Overzeese Gebiedsdelen, Lokale en Regionale Overheden en Immigratie
permanent vertegenwoordiger

Italië:

de heer Roberto MARONI
de heer Angelino ALFANO

minister van Binnenlandse Zaken
minister van Justitie

Cyprus:

de heer Loukas LOUKA
de heer Neoklis SYLIKIOTIS

minister van Justitie en Openbare Orde
minister van Binnenlandse Zaken

Letland:

de heer Aigars ŠTOKENBERGS
mevrouw Ilze JUHANSONE

minister van Justitie
permanent vertegenwoordiger

Litouwen:

de heer Raimundas PALAITIS
de heer Tomas VAITKEVICIUS

minister van Binnenlandse Zaken
viceminister van Justitie

Luxemburg:

de heer Jean-Marie HALSDORF
de heer François BILTGEM
de heer Nicolas SCHMIT

minister van Binnenlandse Zaken en voor de Grote Regio
minister van Justitie
minister van Arbeid, Werkgelegenheid en Immigratie

Hongarije:

de heer Sándor PINTÉR
de heer Tibor NAVRACSICS

minister van Binnenlandse Zaken
viceminister-president, minister van Ambtenarenzaken en
Justitie
vicestaatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken

mevrouw Krisztina BERTA

Malta:

de heer Carmelo MIFSUD BONNICI

minister van Justitie en Binnenlandse Zaken

Nederland:

de heer Gerd LEERS
de heer Fred TEEVEN

minister voor Immigratie en Asiel
staatssecretaris van Veiligheid en Justitie

Oostenrijk:

mevrouw Claudia BANDION-ORTNER
mevrouw Maria FEKTER

minister van Justitie
minister van Binnenlandse Zaken

Polen:

de heer Jerzy MILLER
de heer Krzysztof KWIATKOWSKI

minister van Binnenlandse Zaken en Bestuurszaken
minister van Justitie

Portugal:

de heer Rui PEREIRA
de heer Manuel LOBO ANTUNES

minister van Binnenlandse Zaken
permanent vertegenwoordiger

Roemenië:

de heer Traian IGAS
de heer Marian Cătălin PREDOIU

minister van Bestuurszaken en Binnenlandse Zaken
minister van Justitie

Slovenië:

mevrouw Katarina KRESAL
de heer Aleš ZALAR

minister van Binnenlandse Zaken
minister van Justitie

Slowakije:

de heer Daniel LIPSIC
mevrouw Maria KOLIKOVA

minister van Binnenlandse Zaken
staatssecretaris, ministerie van Justitie

Finland:

mevrouw Tuija BRAX
de heer Antti PELTTARI

minister van Justitie
staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken

Zweden:

mevrouw Beatrice ASK
de heer Tobias BILLSTRÖM
de heer Erik ULLENHAG

minister van Justitie
minister van Migratie- en Asielbeleid
minister van Integratie

Verenigd Koninkrijk:

mevrouw Theresa MAY

minister van Binnenlandse Zaken en minister van
Vrouwenzaken en Gelijkeid
Lord Chancellor, minister van Justitie

de heer Kenneth CLARKE

Commissie:

mevrouw Viviane REDING
mevrouw Cecilia MALMSTRÖM
mevrouw Kristalina GEORGIEVA

vicevoorzitter
lid
lid

BESPROKEN PUNTEN

Zuidelijke buurlanden - Conclusies van de Raad

De Raad heeft de ontwikkelingen in de zuidelijke buurlanden besproken. In aansluiting op de verklaring van de Europese Raad van 11 maart 2011 ([EUCO 7/11](#), punten 10-12) en de conclusies van de Europese Raad van 24-25 maart 2011 ([EUCO 10/11](#), punten 18-26) heeft hij de onderstaande conclusies aangenomen, waarin vooral wordt nagegaan hoe op korte termijn moet worden gereageerd op de crisissituatie in het Middellandse Zeegebied.

Met betrekking tot de totaalaanpak van migratie op langere termijn met de zuidelijke buurlanden, waaraan de Europese Raad op 24 juni 2011 zijn goedkeuring zal hechten, is de Commissie verzocht voorstellen in te dienen.

In de aanloop naar de Europese Raad van juni zullen wellicht de volgende stappen worden ondernomen:

- Commissiemededeling (begin mei),
- buitengewone Raad JBZ (12 mei),
- Pakket wetgevingsvoorstellen van de Commissie (eind mei/begin juni),
- Raad JBZ (9-10 juni),
- Europese Raad (24 juni).

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen:

"DE RAAD:

- a) Herinnerend aan de verklaring van de buitengewone bijeenkomst van de Europese Raad van 11 maart 2011 en de conclusies van de Europese Raad van 24 en 25 maart 2011;
- b) Herinnerend aan de gezamenlijke mededeling van 8 maart 2011 aan de Europese Raad, het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, met als titel "Een partnerschap voor democratie en gedeelde welvaart met het zuidelijke Middellandse Zeegebied";
- c) Indachtig de discussie in de JBZ-Raad van 24 en 25 februari 2011;

- d) Herinnerend aan het programma van Stockholm, het Europees immigratie- en asielpact en de totaalaanpak van migratie;
- e) Benadrukkend dat de situatie in de zuidelijke buurlanden en de gevolgen van die situatie op het vlak van migratie een gemeenschappelijk punt van zorg blijven, dat urgente maatregelen vraagt alsook een reactie op middellange en lange termijn;

NEEMT DE VOLGENDE CONCLUSIES AAN:

1. De Raad erkent de grote inspanningen van het UNHCR, de IOM, het ICRC en andere internationale organisaties, alsook de steun hieraan van de EU en haar lidstaten, bij het leveren van humanitaire bijstand en andere vormen van ondersteuning van personen die ontheemd zijn ten gevolge van het conflict in Libië, en onderstreept dat het van belang is dat deze bijstand wordt opgevoerd.
2. De Raad uit zijn waardering voor het besluit van Tunesië en Egypte, en van andere buurlanden van Libië, om mensen op te vangen die door het recente conflict ontheemd zijn, en om samen te werken met het UNHCR, de IOM en andere organisaties bij het verlenen van steun en bijstand aan de ontheemden, en spoort deze landen aan dergelijke steun en faciliteiten te blijven leveren in samenwerking met de relevante organisaties.
3. De Raad bevestigt dat echte, concrete solidariteit moet worden betoond met de lidstaten die het meest rechtstreeks te maken hebben met de migratiebewegingen en roept de EU en haar lidstaten op de nodige ondersteuning te blijven bieden naargelang de situatie evolueert, onder meer door de lokale autoriteiten van de meest getroffen lidstaten bij te staan bij het aanpakken van de onmiddellijke gevolgen van de migratiestromen voor de plaatselijke economie en infrastructuur. De Raad is ingenomen met het voornemen van de Commissie om, met de steun van het huidige en de volgende voorzitterschappen van de Raad, het bestaande proefproject ten behoeve van personen die internationale bescherming genieten in Malta, op vrijwillige basis te verruimen.
4. Gezien de behoefte aan extra middelen om op de situatie in te spelen, verwelkomt de Raad het voornemen van de Commissie om bijkomende middelen vrij te maken die zo nodig op korte termijn voor de lidstaten of Frontex kunnen worden ingezet.
5. De Raad roept Frontex op de situatie te blijven monitoren en gedetailleerde risicoanalyses te maken over mogelijke scenario's, om zo te bepalen hoe hierop het meest doeltreffend kan worden gereageerd, en verzoekt Frontex tevens de onderhandelingen met de landen van de regio, en meer bepaald met Tunesië, te bespoedigen teneinde operationele werkafspraken te maken en in samenwerking met de Tunesische autoriteiten gezamenlijke patrouille-operaties te organiseren overeenkomstig alle internationale overeenkomsten ter zake, met name het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee (het zogenoemde Verdrag van Montego Bay).

6. De Raad roept de lidstaten op meer personele en technische middelen ter beschikking te stellen voor de operaties van het agentschap, meer bepaald voor de bestaande gezamenlijke operaties Hermes, Poseidon Land en Poseidon Sea, en de eventuele inzet van een RABIT-operatie in Malta, conform de door het agentschap in het licht van de ontwikkelingen in kaart gebrachte behoeften.
7. Teneinde de bevoegdheden van Frontex snel te versterken en het agentschap van een effectiever instrumentarium te voorzien, komt de Raad overeen om, in samenwerking met het Europees Parlement, de onderhandelingen over een gewijzigde Frontex-verordening te bespoedigen met het oog op een akkoord uiterlijk in juni 2011.
8. De Raad onderstreept het belang van het bevorderen van alle nuttige vormen van samenwerking rond een resultaatgerichte aanpak op het gebied van migratie, mobiliteit en veiligheid met de landen van de regio die ver genoeg staan in hun hervormingsproces, die daadwerkelijk samenwerken met de EU en haar lidstaten bij het voorkomen van illegale migratiestromen, het beheer van hun grenzen en de terugkeer en overname van illegale migranten. De Raad benadrukt dat er snel vorderingen moeten worden gemaakt inzake terugkeer en overname met de betrokken derde landen, en herinnert er in het bijzonder aan dat op alle staten een verplichting tot overname van hun eigen onderdanen rust.
9. Aangezien bijkomende financiële middelen nodig zullen zijn voor de ontwikkeling van de samenwerking met de autoriteiten van het zuidelijke Middellandse Zeegebied en het verlenen van bijstand aan deze autoriteiten met het oog op het beheer van de migratiestromen, verzoekt de Raad zijn voorbereidende instanties en de Commissie ervoor te zorgen dat deze doelstelling ook in aanmerking wordt genomen.
10. De Raad verwelkomt het resultaat van de bezoeken die het voorzitterschap en de Commissie hebben gebracht aan Egypte en Tunesië, alsook het voornemen van de Commissie om deze bezoeken voort te zetten in de vorm van een dialoog met de autoriteiten van de bewuste landen op het niveau van hoge ambtenaren; de lidstaten zullen deelnemen aan deze dialoog, die gericht is op een snelle ontwikkeling van samenwerking bij het beheer van migratiestromen. Deze dialoog moet zich in eerste instantie toespitsen op het uitwerken en stimuleren van maatregelen die op een concrete en efficiënte manier kunnen bijdragen aan de bestrijding van illegale migratie, het efficiënt beheren en controleren van de buitengrenzen, het vergemakkelijken van de terugkeer en overname van illegale migranten en het beschermen, in de regio zelf, van degenen die daaraan behoefte hebben, mede door middel van regionale beschermingsprogramma's. Vervolgens kan de dialoog onderzoeken wat de mogelijkheden zijn voor het faciliteren van contacten van mens tot mens, via instrumenten zoals mobiliteitspartnerschappen.

11. De Raad benadrukt dat er duurzame bescherming moet worden geboden aan diegenen in de zuidelijke buurlanden die internationale bescherming behoeven, en roept de Commissie en de voorbereidende instanties van de Raad op te onderzoeken op welke wijze deze landen kunnen worden ondersteund bij het opbouwen van capaciteit aan internationale bescherming, ook door het activeren van de bestaande regionale beschermingsprogramma's, en na te gaan of er programma's bij moeten komen in de regio.
12. De Raad wijst er nogmaals op dat hervestiging van vluchtelingen op vrijwillige basis, vooral van diegenen die al jaren ontheemd en kwetsbaar zijn en geen ander perspectief hebben, voor hen een duurzame oplossing kan zijn. De Raad neemt nota van de bereidheid van sommige lidstaten om eventueel hervestigingsmogelijkheden aan te bieden aan de vluchtelingen die in de regio aanwezig zijn. De Raad verzoekt de lidstaten het UNHCR te blijven steunen bij het ontwikkelen van hervestigingsprogramma's en roept de Commissie op in kaart te brengen hoe dergelijke hervestigingsacties financieel kunnen worden ondersteund.
13. De Raad onderstreept dat met de bovenstaande maatregelen een onmiddellijk antwoord wordt geformuleerd op de crisissituatie in het Middellandse Zeegebied, maar dat het van cruciaal belang is dat er daarnaast een duurzame strategie voor de langere termijn komt waarmee internationale bescherming, migratie, mobiliteit en veiligheid in het algemeen worden aangepakt en dat tevens rekening wordt gehouden met de secundaire stromen naar andere lidstaten.
14. De Raad verwelkomt het voornemen van de Commissie om te dien einde met voorstellen te komen in antwoord op de verklaring van de buitengewone Europese Raad van 11 maart en de conclusies van de Europese Raad van 24 en 25 maart, en neemt er nota van dat het voorzitterschap bereid is, als de ontwikkelingen daartoe aanleiding geven, op 12 mei een buitengewone bijeenkomst van de Raad te beleggen, en zich nader over deze kwesties te buigen."

Europees PNR-systeem

De ministers hebben zich beraden op een Commissievoorstel voor een richtlijn betreffende het gebruik van persoonsgegevens van vliegtuigpassagiers ter bescherming tegen terroristische misdrijven en zware criminaliteit ([6007/11](#)).

Tijdens de bespreking werd onder meer de belangrijke vraag gesteld of de voorgestelde nieuwe voorschriften moeten worden beperkt tot het verzamelen van zogenoemde persoonsgegevens (PNR-gegevens) voor vluchten uit en naar derde landen, dan wel of de regeling ook intra-EU-vluchten moet omvatten. Een meerderheid van de lidstaten pleitte ervoor dat elke lidstaat ten minste de mogelijkheid wordt geboden om het verzamelen van dergelijke gegevens te gelasten voor gerichte intra-EU-vluchten.

Algemeen doel van het richtlijnvoorstel is het invoeren van een samenhangende regeling inzake persoonsgegevens van vliegtuigpassagiers voor de gehele EU, door te voorzien in één EU-model voor alle lidstaten die de nieuwe voorschriften toepassen en te zorgen voor samenwerking tussen de betrokken instanties binnen de Unie. Als gevolg daarvan zullen alle luchtvaartmaatschappijen die vliegen op routes waarvoor de nieuwe voorschriften gelden, PNR-gegevens moeten verstrekken aan de wetshandhavingsautoriteiten van de lidstaten. Deze autoriteiten zullen de gegevens - die reeds vandaag door luchtvaartmaatschappijen worden verzameld - echter alleen mogen gebruiken voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware (grensoverschrijdende) criminaliteit.

Vierentwintig EU-lidstaten zullen zeker aan de aanneming van de nieuwe richtlijn deelnemen. Denemarken zal niet door de nieuwe voorschriften gebonden zijn. Het Verenigd Koninkrijk en Ierland moeten laten weten of zij al dan niet zullen deelnemen.

Voor meer informatie, zie de [achtergrondnota](#).

TFTP-overeenkomst EU-VS

De Raad heeft nota genomen van een Commissieverslag over de gezamenlijke evaluatie EU-VS van de eerste zes maanden van uitvoering van de TFTP-overeenkomst tussen de EU en de VS ([8142/11](#)). In artikel 13 van de TFTP-overeenkomst EU-VS ([PB L 195, 27.7.2010](#)) is bepaald dat de EU en de VS zes maanden na de inwerkingtreding de overeenkomst gezamenlijk evalueren.

Het EU-evaluatieteam is tot de conclusie gekomen dat alle relevante onderdelen van de overeenkomst zijn uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen ervan, met inbegrip van de bepalingen voor gegevensbescherming. De maatregelen die zijn genomen om te zorgen voor uitvoering door de VS instanties zijn overtuigend, en gaan soms verder dan wat in de overeenkomst is voorgeschreven. Daarnaast heeft het evaluatieteam overtuigende aanwijzingen gekregen van de meerwaarde van het TFTP in de strijd tegen terrorisme en de financiering ervan.

Het evaluatieteam doet tevens een aantal aanbevelingen om vastgestelde tekortkomingen aan te pakken. Met name zou het wenselijk zijn dat er meer voor het publiek toegankelijke informatie wordt verschaft over de wijze waarop het programma werkt, voor zover dit mogelijk is zonder de doeltreffendheid van het programma in gevaar te brengen. Het gaat daarbij vooral over de totale hoeveelheid gegevens die aan de VS instanties wordt verstrekt, en over het aantal betalingsberichten waartoe toegang is verkregen. Het EU-team stelt tevens voor de Europol-verificatieprocedure als bedoeld in artikel 4 van de overeenkomst, verder te verbeteren. Het EU-evaluatieteam zou voorts prijs stellen op meer verifieerbare statistische gegevens over de meerwaarde van middels het TFTP verkregen informatie voor de bestrijding van terrorisme en de financiering ervan, teneinde deze meerwaarde nog beter concreet te kunnen aantonen. Tevens wordt aanbevolen het verstrekken van informatie aan de burgers over hun op grond van de overeenkomst toegekende rechten, op sommige punten te verbeteren.

Het EU-evaluatieteam doet tot slot een aanbeveling over de voorbereiding van toekomstige evaluaties, en stelt voor om in deze toekomstige evaluaties ook na te gaan of uitvoering is gegeven aan de gedane aanbevelingen.

Voor meer informatie, zie de [achtergrondnota](#).

Gemeenschappelijk Europees asielstelsel (GEAS)

De ministers hebben besproken hoever het staat met de wetgevingsvoorstellen die onderdeel vormen van de oprichting van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (GEAS).

De Raad heeft een wijziging van de richtlijn betreffende langdurig ingezetenen aangenomen, waardoor alle rechten voor legaal in EU-lidstaten verblijvende onderdanen van derde landen worden uitgebreid tot personen die internationale bescherming genieten. Een van de belangrijkste rechten die bij deze richtlijn worden verleend, is het recht om ingezetene in een andere EU-lidstaat te worden na ten minste vijf jaar in een lidstaat te hebben gewoond.

De voorstellen tot wijziging van de Dublin-verordening en de Eurodac-verordening zijn nog in bespreking. Met betrekking tot de Eurodac-verordening heeft de Commissie aangegeven dat zij met een nieuw voorstel zal komen dat tegemoetkomt aan een van de belangrijkste eisen van de lidstaten, namelijk dat wetshandhavinginstanties toegang moeten krijgen tot de Eurodac-gegevensbank.

De Commissie herhaalde tevens dat zij de herziene voorstellen voor de richtlijn opvangvoorzieningen en de richtlijn asielprocedures tijdig wil indienen, zodat deze voor het eerst kunnen worden besproken tijdens de zitting van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken in juni 2011.

Er is belangrijke vooruitgang geboekt met het voorstel tot wijziging van de erkenningsrichtlijn. Het Europees Parlement en de Raad hebben in respectievelijk februari en maart 2011 elk hun standpunt goedgekeurd, zodat zij konden beginnen te onderhandelen.

Tot slot is het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken begonnen met zijn taken, zoals daar zijn het verlenen van bijstand voor de asielregeling in Griekenland. Bijstand aan Malta wordt voorbereid. Op die manier draagt het Ondersteuningsbureau al aanmerkelijk eerder dan de in de oprichtingsverordening voorziene datum (19 juni 2011) bij aan de praktische samenwerking op het asielgebied.

Nationaal actieplan van Griekenland inzake migratiebeheer en hervorming van het asielstelsel

De Raad is door de Griekse minister en de Commissie ingelicht over de voortgang die is geboekt met betrekking tot het nationale actieplan van Griekenland betreffende migratiebeheer en de hervorming van het asielstelsel.

De Griekse instanties hebben dit plan eind 2010 opgesteld als reactie op de aanzienlijke migratiedruk op hun buitengrenzen, en de toenemende druk op hun asielsysteem die daarmee gepaard gaat.

De Commissie heeft de Europese dimensie van de Griekse situatie onderkend, en helpt samen met een groot aantal lidstaten Griekenland bij zijn inspanningen. Frontex, het EU-agentschap voor de buitengrenzen, heeft in november 2010 een RABIT-operatie op touw gezet aan delen van de Grieks-Turkse grens. In maart 2011 is de tijdelijke RABIT-operatie opgevolgd door de uitgebreide POSEIDON-operatie 2011.

Voorts zal het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) Griekenland assisteren bij de uitvoering van het actieplan, met name middels het inzetten van ondersteuningsteams voor asielzaken. Ook zal aanzienlijke bijstand worden verstrekt door internationale organisaties, zoals het UNHCR.

De Griekse autoriteiten hebben onder meer in november 2010 het presidentieel asieldecreet aangenomen, dat tot doel heeft de huidige achterstand van meer dan 50.000 asielzaken weg te werken. In januari 2011 is een wet goedgekeurd betreffende de invoering van een nieuwe asiel-dienst, het opzetten van screeningcentra en de omzetting van de zogenaamde terugkeerrichtlijn van de EU.

Aanvallen op informatiesystemen

De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over een door de Commissie op 30 september 2010 ingediend voorstel voor een richtlijn over aanvallen op informatiesystemen ([14436/10](#)). Na aanneming zullen alle EU-lidstaten, met uitzondering van Denemarken, de tekst in nationaal recht omzetten.

Met het oog op de vaststelling van een algemene oriëntatie in juni 2011 hebben de ministers hun bespreking toegespitst op de strafmaat, de rechtsmacht, de strafbaarstelling van het gebruik van instrumenten zoals kwaadaardige software (bijvoorbeeld "botnets"¹), alsook de strafbaarstelling van aanvallen door middel van misbruik van identiteitsgegevens van een andere persoon ("identiteitsdiefstal"). De onderhandelingen met het Europees Parlement kunnen pas beginnen wanneer de lidstaten een algemene oriëntatie hebben bereikt.

Doel van het voorstel is het actualiseren van de bestaande voorschriften, die dateren uit 2005 (Kaderbesluit 2005/222/JBZ). Deze richtlijn geeft een omschrijving van strafbare feiten op het gebied van aanvallen op informatiesystemen en strekt tot onderlinge aanpassing van de strafmaat voor dergelijke strafbare feiten. Zij is tevens bedoeld om dergelijke aanvallen gemakkelijker te voorkomen en de samenwerking ter zake tussen de bevoegde autoriteiten op EU-niveau te verbeteren.

Het Commissievoorstel handhaaft de meeste van de vigerende voorschriften - strafbaarstelling van onrechtmatige toegang, onrechtmatige systeemverstoring en onrechtmatige gegevensverstoring, alsook uitlokking van, medeplichtigheid aan en poging tot dergelijke strafbare feiten - en omvat de volgende nieuwe elementen om zich te weer te stellen tegen nieuwe bedreigingen van cyber-criminaliteit:

- strafbaarstelling van het gebruik van instrumenten (zoals kwaadaardige software - bijvoorbeeld "botnets" - of onrechtmatig verkregen computerpaswoorden) voor het plegen van strafbare feiten; op die manier worden grootschalige cyberaanvallen, die erg schadelijk kunnen zijn, aangepakt;
- aanvallen door middel van misbruik van identiteitsgegevens van een andere persoon, bijvoorbeeld wanneer daders hun ware identiteit verhullen en op die manier het vertrouwen van een derde partij winnen (dergelijke aanvallen moeten worden beschouwd als verzwarende omstandigheden en worden zwaarder gestraft);
- onrechtmatige onderschepping van computergegevens wordt een strafbaar feit;

¹ Onder de term "botnet" wordt verstaan een netwerk van computers die zijn besmet met kwaadaardige software (een computervirus). Een dergelijk netwerk van besmette computers ("zombies") kan worden ingezet voor specifieke acties, zoals aanvallen op informatiesystemen (cyberaanvallen). Deze "zombies" kunnen vanuit een andere computer worden bestuurd – dikwijls zonder dat de gebruikers van de besmette computers hier erg in hebben.

- verbetering van de Europese strafrechtelijke/politiële samenwerking door versterking van de bestaande structuur van 24/7-meldpunten, met inbegrip van een verplichting om binnen acht uur te reageren op een dringend verzoek; en
- verplichting tot het verzamelen van statistische basisgegevens over cybercriminaliteit.

De huidige, nog niet definitieve Raadstekst wijzigt het oorspronkelijke Commissievoorstel op een aantal punten, namelijk:

- De richtlijn zal gelden voor meer ernstige gevallen: onbeduidende gevallen worden uitgesloten van de werkingssfeer van de richtlijn. Wat onder onbeduidende gevallen wordt verstaan, wordt bepaald volgens het nationale recht en de nationale praktijk. In een nieuwe overweging worden echter voorbeelden gegeven van wat als onbeduidend kan worden beschouwd.
- De Raad handhaaft de strafmaat in algemene gevallen: een maximale gevangenisstraf van ten minste twee jaar. Onder verzwarende omstandigheden voorziet het standpunt van de Raad echter in meer flexibiliteit door twee verschillende drempels in te voeren: een maximale gevangenisstraf van ten minste drie jaar dan wel vijf jaar naargelang de ernst van het strafbare feit. Het oorspronkelijke Commissievoorstel voorzag in een algemene strafmaat onder verzwarende omstandigheden van ten minste vijf jaar.
- In het standpunt van de Raad worden tevens twee nieuwe verzwarende omstandigheden ingevoerd, waarvoor de hoogste strafmaat zou gelden, namelijk wanneer de aanval ernstige schade heeft veroorzaakt of een informatiesysteem van een kritieke infrastructuur heeft getroffen.

EU-kader voor de nationale strategieën voor integratie van de Roma

De Raad heeft een eerste gedachtewisseling gehouden over de op 5 april 2011 aangenomen mededeling van de Commissie over het EU-kader voor de nationale strategieën voor integratie van de Roma ([8727/11](#)).

Wat de juridische kant van de zaak betreft, zijn de ministers dieper ingegaan op onder meer de volgende vragen: Welke obstakels komen gemarginaliseerde gemeenschappen, zoals de Roma, nog steeds tegen op hun weg naar de rechter? Hoe kan de toegang tot de rechter, zowel op EU- als op nationaal niveau, doeltreffender bijdragen tot armoedebestrijding? Welke wettelijke, institutionele en/of niet-gouvernementele instrumenten in diverse lidstaten kunnen andere lidstaten tot voorbeeld dienen?

De Commissiemededeling heeft ten doel het Romabeleid van de lidstaten te helpen sturen en op EU-niveau beschikbare middelen vrij te maken om de integratie van de 10 à 12 miljoen Roma in Europa beter te ondersteunen. De meeste Roma worden nog steeds geconfronteerd met discriminatie, marginalisatie, sociale uitsluiting, segregatie, extreme armoede en miskennis van hun rechten. Vooral vrouwen en kinderen zijn bijzonder kwetsbaar.

De mededeling is gebaseerd op vier pijlers: toegang tot onderwijs, werk, gezondheidszorg en huisvesting. De lidstaten worden aangemoedigd elk hun eigen nationale doelen voor de integratie van de Roma te stellen, in verhouding tot de omvang van de Romagemeenschap op hun grondgebied en rekening houdend met hun uitgangspositie.

Aangezien de integratie van Roma een complexe aangelegenheid is, neemt het Hongaarse voorzitterschap zich voor om in de aanloop naar de Europese Raad van 24 juni 2011 in de betrokken Raadsformaties een aantal besprekingen op basis van de mededeling te organiseren:

- bespreking tijdens de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (12 april);
- aanneming van Raadsconclusies tijdens de Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken (19 mei);
- bespreking tijdens de Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (20 mei);
- verwerking van deze besprekingen in een verslag van het voorzitterschap dat tijdens de Raad Algemene Zaken (23 mei) zal worden gepresenteerd en besproken.

Het verslag van het voorzitterschap zal vervolgens worden goedgekeurd tijdens de Europese Raad op 24 juni 2011.

Slachtofferbescherming

De Raad heeft de problematiek van slachtofferbescherming besproken in het licht van de conclusies van de conferentie over "Slachtofferbescherming in de EU: de weg vooruit" die op 23 en 24 maart 2011 te Boedapest plaatsvond (8657/11).

In deze conclusies wordt benadrukt dat Kaderbesluit 2001/220/JBZ inzake de status van het slachtoffer in de strafprocedure moet worden herzien: de bepalingen moeten duidelijker worden en de verplichtingen strenger. Onder de deelnemers is er consensus dat de EU op dit gebied meer wetgevende en niet-wetgevende maatregelen moet nemen om te zorgen voor een gemeenschappelijk minimumniveau van waarborgen voor slachtoffers.

De volgende belangrijke thema's dienen aan de orde te worden gesteld: toegang tot de rechter voor slachtoffers vergemakkelijken, zowel openbare als particuliere structuren voor de ondersteuning van slachtoffers opzetten of versterken, de positie van het slachtoffer in strafrechtelijke procedures versterken, zorgen voor erkenning van de status van het slachtoffer en zijn/haar fundamentele rechten beschermen - zowel in strafrechtelijke procedures als daarbuiten, de noodzaak van opleiding voor vakmensen die betrokken zijn bij de behandeling van slachtoffers van criminaliteit en de noodzaak betrouwbare gegevens op EU-niveau te verzamelen, opdat verdere actie kan worden gepland.

Tijdens de bespreking in de Raad heeft de Commissie bevestigd dat zij op 11 mei 2011 een eerste pakket wetgevende en niet-wetgevende voorstellen wil indienen om de bescherming van slachtoffers in de EU te verbeteren. Om dit initiatief te ondersteunen en aan te vullen met andere wetgevende en niet-wetgevende maatregelen werkt de Raad aan een gecoördineerde en geïntegreerde aanpak van de verschillende aspecten van de kwestie. Die aanpak zal worden gepresenteerd in de binnenkort op te stellen resolutie "Routekaart ter versterking van de rechten en de bescherming van slachtoffers, met name in strafrechtelijke procedures".

Met deze resolutie wordt beoogd de noodzakelijke maatregelen voor een betere bescherming van slachtoffers in de EU, waaronder de maatregelen van het Commissievoorstel, te bundelen in één samenhangend document met leidende beginselen voor een EU-optreden ter zake. In de resolutie zal de Commissie worden verzocht passende initiatieven te nemen, die de Raad belooft met prioriteit te zullen behandelen.

Seksuele uitbuiting van kinderen

De Raad is nagegaan hoever het staat met de richtlijn ter bestrijding van seksueel misbruik, seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie ([8155/10](#)), na de eerste onderhandelingsvergaderingen in dialoog met het Europees Parlement.

De ministers hadden het met name over de twee volgende knelpunten:

- oplegging van een verbod na een veroordeling, om te voorkomen dat een veroordeelde tijdelijk of permanent bepaalde activiteiten uitoefent. Het in de algemene oriëntatie geformuleerde standpunt van de Raad houdt in dat veroordeelde personen minstens een verbod wordt opgelegd beroepsactiviteiten uit te oefenen waarbij ze geregeld in contact komen met kinderen; het verbieden van niet-beroepsactiviteiten wordt dus facultatief. Dit zou betekenen dat elke lidstaat kan beslissen of hij ook niet-beroepsactiviteiten in zijn nationale wetgeving wil opnemen; en
- maatregelen tegen websites die kinderpornografie bevatten of verspreiden, met inbegrip van de verwijdering of, indien dit niet mogelijk is, het blokkeren van die webpagina's.

Andere knelpunten zijn:

- de problematiek van sekstoerisme, en meer bepaald het vraagstuk van de rechtsmacht;
- de strafmaat: de Raad heeft in zijn gemeenschappelijk standpunt de seksuele meerderjarigheid ingevoerd als een element ter differentiëring van de strafmaat;
- maatregelen tegen het benaderen van kinderen voor seksuele doeleinden door middel van informatie- en communicatietechnologieën (grooming); en
- niet-vervolgving van minderjarige slachtoffers.

De Raad heeft in december 2010 een algemene oriëntatie over het richtlijnvoorstel bereikt, zodat de onderhandelingen met het Europees Parlement konden beginnen. Het is de bedoeling om voor het einde van het Hongaarse voorzitterschap in eerste lezing met het Europees Parlement tot een akkoord te komen. De volgende dialoogvergadering tussen de twee instellingen zal op 19 april 2011 plaatsvinden.

Na aanneming zal de richtlijn niet alleen minimumregels betreffende strafbare feiten en sancties omvatten, ook de preventie van deze misdrijven en de bescherming van de slachtoffers ervan zullen erdoor worden versterkt.

Alle EU-lidstaten, met uitzondering van Denemarken, dienen de nieuwe voorschriften in nationaal recht om te zetten.

Recht op informatie in strafprocedures

De Raad heeft van gedachten gewisseld over de stand van zaken bij EU-wijde minimumnormen betreffende het recht op informatie in strafprocedures. De Raad heeft hierover in december 2010 een algemene oriëntatie bereikt ([17503/10](#)). De onderhandelingen met het Europees Parlement zijn begonnen en het is de bedoeling uiterlijk in juni 2011 tot een akkoord in eerste lezing te komen. De volgende dialoogvergadering tussen beide instellingen zal op 18 april 2011 plaatsvinden.

Het richtlijnvoorstel is in juli 2010 door de Commissie ingediend ([12564/10](#)). Doel is ervoor te zorgen dat eenieder die ervan verdacht of beschuldigd wordt een strafbaar feit te hebben gepleegd, informatie ontvangt betreffende zijn fundamentele procedurele rechten, alsook informatie over de tegen hem ingebrachte beschuldiging, en toegang krijgt tot de dossierstukken. Na aanneming dienen alle EU-lidstaten, met uitzondering van Denemarken, de nieuwe voorschriften in nationaal recht om te zetten.

Voor meer informatie, zie de [achtergrondnota](#).

Europees onderzoeksbevel

De Raad heeft nota genomen van de stand van zaken met betrekking tot het Europees onderzoeksbevel ("EOB") in strafzaken. Op grond van de betreffende richtlijn kan een EU-lidstaat op verzoek van een andere EU-lidstaat en op basis van het beginsel van wederzijdse erkenning onderzoeksmaatregelen uitvoeren.

Tot dergelijke onderzoeksmaatregelen zouden bijvoorbeeld behoren het horen van getuigen, huiszoekingen en inbeslagnemingen, en (met extra waarborgen) de interceptie van telecommunicatie, observatie, infiltratie en inzage in bankrekeningen.

De voorbereidende instanties van de Raad hebben opdracht gekregen hun bespreking van dit voorstel voort te zetten op basis van een oriënterende nota ([8369/11](#)).

De aandacht gaat daarbij thans vooral naar de volgende punten uit:

- het toepassingsgebied van het voorstel;
- de bevoegde autoriteiten in de uitvaardigende staat en de tenuitvoerleggingsstaat;
- de gronden voor niet-erkenning of niet-tenuitvoerlegging;
- het evenredigheidsbeginsel/de rechtsmiddelen; en
- de kosten.

Het EOB is een initiatief dat in april 2010 door zeven lidstaten is ingediend ([9288/10](#))¹. Het Verenigd Koninkrijk en Ierland hebben besloten aan het Europees onderzoeksbevel deel te nemen door gebruik te maken van de opt-in-mogelijkheid waarin Protocol nr. 21 van het Verdrag van Lissabon voorziet. Denemarken neemt niet deel.

¹ België, Bulgarije, Estland, Oostenrijk, Slovenië, Spanje en Zweden.

Handvest van de grondrechten

De Raad heeft nota genomen van een verslag van de Commissie over de toepassing van het EU-Handvest van de grondrechten ([8453/11](#)). Het Hongaarse voorzitterschap zou graag in juni 2011 conclusies over dit verslag aannemen.

De Commissie heeft - voor het eerst - een jaarverslag over de toepassing van het Handvest gepubliceerd. Daarin wordt nagegaan welke vorderingen zijn gemaakt op de gebieden waarop de EU handelingsbevoegdheid heeft; aan de hand van concrete gevallen wordt duidelijk gemaakt op welke manier met het Handvest rekening is gehouden. Uit het verslag komt naar voren in welk opzicht de in het Handvest verankerde grondrechten van belang zijn voor een gamma van beleidsonderdelen waarvoor de EU verantwoordelijk is, alsook dat steeds zorgvuldig met deze grondrechten rekening moet worden gehouden wanneer EU-maatregelen worden uitgewerkt en uitgevoerd: gaande van toegang tot de rechter, over vervoersbeleid tot grensbeheer.

Nieuw aan dit verslag is dat een coherent overzicht wordt gegeven van de belangrijkste informatie over de evoluerende toepassing van het Handvest.

In februari 2011 heeft de Raad conclusies aangenomen over de rol van de Raad bij het waarborgen van een doeltreffende uitvoering van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie ([6387/11](#)).

Met de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon werd het Handvest een juridisch bindend document met dezelfde rechtskracht als de Verdragen. De Raad is als medewetgever, samen met het Europees Parlement, vastbesloten te waarborgen dat de grondrechten in al zijn eigen interne besluitvormingsprocedures worden geëerbiedigd, met name bij de opstelling van wetgeving (medebeslissing of gewone wetgevingsprocedure) maar ook bij de opstelling van rechtshandelingen die niet aan een wetgevingsprocedure zijn onderworpen. Voorts beoogt de Raad dit op een zo zichtbaar en transparant mogelijke wijze te doen ten bate van de burgers en andere belanghebbenden.

Eigendomsrechten van internationale echtparen

De Raad heeft geluisterd naar een presentatie door de Commissie van haar meest recente voorstellen betreffende regels inzake eigendomsrechten in internationale huwelijken ([8160/11](#)) of geregistreerde partnerschappen ([8163/11](#)). Aangezien de beide voorstellen tot de sfeer van het familierecht behoren, is voor de aanneming van de nieuwe regels unanimititeit tussen de EU-lidstaten vereist, na raadpleging van het Europees Parlement.

De voorstellen zijn in de eerste plaats bedoeld om internationale paren rechtszekerheid te bieden met betrekking tot hun eigendomsrechten. De voorgestelde regels hebben betrekking op paren gevormd door onderdanen van verschillende lidstaten of levend in een andere lidstaat dan de lidstaat van herkomst¹. De onzekerheid die ter zake bestaat, wordt beschouwd als een van de belemmeringen voor het vrij verkeer van personen², en deze kwestie staat reeds vele jaren op de agenda van de EU. Recentelijk is ook in het Programma van Stockholm nog opgeroepen om ter zake maatregelen te nemen.

De onderscheiden voorstellen zijn sterk gelijkend. Er mag evenwel niet uit het oog worden verloren dat in de EU het huwelijk en het geregistreerd partnerschap onderscheiden juridische instituten zijn. Het huwelijk bestaat in alle lidstaten, terwijl het geregistreerd partnerschap een meer recente rechtsfiguur is die in slechts 14 lidstaten bestaat.

De voorgestelde nieuwe regels hebben betrekking op drie gebieden: er kan worden vastgesteld welke rechtsmacht bevoegd is wanneer een paar uiteen gaat en welk recht van toepassing is voor de verdeling van de eigendom. Voorts wordt het vrije verkeer van besluiten gegarandeerd door de automatische erkenning ervan in de gehele Unie, en er komt een uniforme, vereenvoudigde procedure voor de tenuitvoerlegging van besluiten.

Bevoegdheid

De nieuwe regels geven uitsluitsel over de vraag welke rechter bevoegd is voor het vereffenen van een huwelijksvermogensregeling of van de vermogensrechtelijke gevolgen van een geregistreerd partnerschap. De Commissie stelt voor dat één rechter bevoegd zou zijn:

- de rechter die uit hoofde van de Brussel II bis-verordening bevoegd is uitspraak te doen in een echtscheidingsprocedure of een procedure inzake scheiding van tafel en bed zou ook bevoegd worden voor het vereffenen van de huwelijksvermogensregeling op grond van een echtscheiding of een scheiding van tafel en bed.

¹ Volgens de Commissie leven in de EU 16 miljoen internationale paren.

² Laatste nog in het "Verslag over het EU-burgerschap 2010: Het wegnemen van de belemmeringen voor de rechten van EU-burgers" (COM (2010) 603).

- In diezelfde geest zou, indien een van de echtgenoten of partners overlijdt, de rechter die uit hoofde van het rechtsinstrument waarover thans wordt onderhandeld (zie apart punt over de regels inzake erfopvolging) bevoegd is, ook bevoegd worden ter zake van de huwelijksvermogensregeling en de vermogensrechtelijke gevolgen van partnerschappen.

Toepasselijk recht

De Commissie stelt voor om huwelijken en geregistreerde partnerschappen op verschillende manieren te behandelen, gezien de specifieke kenmerken van elk van deze rechtsfiguren.

- Gehuwde echtgenoten kunnen opteren voor een beperkte rechtskeuze, namelijk het recht van hun gezamenlijke gewone verblijfplaats of het recht van het land waarvan zij onderdaan zijn. Het voorstel bevat een lijst van aanknopingspunten voor de vaststelling van het toepasselijke recht in gevallen waarin geen overeenstemming wordt bereikt en bijgevolg geen rechtskeuze wordt gemaakt.
- Geregistreerde partners wordt deze vrijheid niet geboden. Volgens het voorstel is het toepasselijke recht dat van de staat waar het partnerschap is geregistreerd.

Erkenning en tenuitvoerlegging

Met de ontwerp-bepalingen inzake de erkenning en tenuitvoerlegging van besluiten en instrumenten worden voor het eerst op EU-niveau maatregelen voorgesteld met betrekking tot de vermogensrechtelijke verhoudingen in internationale paren.

- Besluiten van een lidstaat zullen worden erkend door de rechter van de lidstaat waar op basis van het exequaturprincipe om tenuitvoerlegging wordt verzocht. Deze procedure houdt in wezen in dat de door de verzoeker overgelegde documenten formeel worden getoetst, zoals thans in civiele en handelszaken het geval is.
- De nieuwe bepalingen vormen een aanzienlijke stap voorwaarts in vergelijking met de huidige situatie waarin elke lidstaat eigen procedureregels toepast en eigen redenen heeft om de tenuitvoerlegging van buitenlandse besluiten te weigeren, hetgeen een ernstige belemmering vormt voor het verkeer van dergelijke besluiten.

Erfopvolging

De Raad heeft geluisterd naar een presentatie over de stand van zaken met betrekking tot een voorstel voor EU-regels in erfopvolgingsaangelegenheden en de instelling van een Europese erfrechtverklaring. De Commissie heeft in oktober 2009 een ontwerp-verordening ingediend ([14722/09](#) + [14722/09 ADD 2](#)) en de Raad heeft in juni 2010 een eerste reeks richtsnoeren voor de verdere werkzaamheden aangenomen.

De ministers hebben toen het belang van de voorgestelde regels onderstreept, die erfgenamen, legatarissen en andere betrokkenen het leven kunnen vergemakkelijken. Niet minder belangrijk is dat de nieuwe regels de druk bij het plannen van de erfopvolging enigszins zouden wegnemen, doordat mensen zouden kunnen kiezen welk recht van toepassing is op de overdracht van al hun goederen.

Het voorstel voorziet in dit verband in de toepassing van één criterium om zowel de bevoegdheid van de autoriteiten vast te stellen als het recht dat van toepassing is op grensoverschrijdende erfopvolging: de laatste gewone verblijfplaats van de overledene. Mensen die in het buitenland wonen, zullen er evenwel voor kunnen kiezen hun volledige erfopvolging te laten beheersen door het recht van het land waarvan zij onderdaan zijn.

Alle goederen uit een nalatenschap zullen bijgevolg onder hetzelfde recht vallen. Er zal eveneens één autoriteit bevoegd zijn voor het afhandelen van de erfopvolging. Ook zal er volledige wederzijdse erkenning zijn van beslissingen en authentieke akten op het gebied van erfopvolging.

Krachtens de voorgestelde verordening zal een Europese erfrechtverklaring worden ingesteld waarmee personen hun hoedanigheid van erfgenaam of hun bevoegdheid als beheerder of executeur van een nalatenschap zonder verdere formaliteiten kunnen bevestigen. Momenteel ondervinden mensen soms grote moeilijkheden bij het uitoefenen van hun rechten. Een en ander zal ertoe leiden dat procedures sneller verlopen en minder duur uitvallen.

Er zij op gewezen dat Denemarken, het Verenigd Koninkrijk en Ierland niet zullen deelnemen aan de aanneming en toepassing van de voorgestelde verordening.

Rechten van het kind

De Raad heeft geluisterd naar een presentatie door de Commissie van een EU-agenda voor de rechten van het kind ([7226/11](#)).

De tekst bevat algemene beginselen en een aantal specifieke maatregelen op gebieden waar de Europese Unie een echte meerwaarde kan bieden, zoals kindvriendelijke rechtsbedeling, bescherming van kinderen in kwetsbare situaties en bestrijding van geweld tegen kinderen in de Europese Unie en daarbuiten.

Publicatieblad van de Europese Unie

De Raad heeft geluisterd naar een presentatie door de Commissie van haar voorstel betreffende de elektronische publicatie van het Publicatieblad van de Europese Unie, dat op 4 april 2011 is aangenomen ([8609/11](#)).

Het nieuwe voorstel strekt ertoe aan de elektronische versie van het Publicatieblad van de EU rechtskracht toe te kennen. Op die manier zal eenieder erop kunnen vertrouwen dat het officieel, authentiek, actueel en volledig is.

Het Publicatieblad van de EU zorgt voor de officiële publicatie van de wetgeving en alle andere besluiten van de Europese Unie. Het wordt op papier gepubliceerd sinds 1958 en sinds 1998 is er ook een elektronische versie beschikbaar op het internet. Tot dusver heeft evenwel alleen de papieren versie rechtskracht.

Diversen

Onder het agendapunt Diversen heeft de Commissie een EU-agenda voor de rechten van het kind gepresenteerd.

Roemenië heeft de Raad informatie verschaft over een vergadering van de ministers van Binnenlandse Zaken van de lidstaten van de Organisatie voor Economische Samenwerking in het Zwarte-Zeegebied (BSEC), die zal plaatsvinden op 14 april 2011. Er zal vooral worden gesproken over regionale inspanningen ter voorkoming en bestrijding van corruptie.

In het licht van de tsunami en de huidige nucleaire crisis in Japan heeft België voorgesteld dat verder zou worden nagedacht over de instelling van een EU-mechanisme voor samenwerking in het geval van een nucleair incident.

Gemengd comité

In de marge van de Raadszitting heeft het Gemengd Comité (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) de volgende onderwerpen besproken:

Zuidelijke buurlanden

Het comité heeft het gehad over de ontwikkelingen in de zuidelijke buurlanden, de follow-up van de verklaring van de Europese Raad van 11 maart 2011 ([EUCO 7/11](#), punten 10-12) en de conclusies van 24 en 25 maart 2011 ([EUCO 10/11](#), punten 18-26). In beide documenten worden prioritaire EU-maatregelen naar voren geschoven die op korte, middellange en lange termijn nader moeten worden uitgewerkt.

De Raad heeft vervolgens conclusies over dit onderwerp aangenomen (zie apart punt hierboven).

Frontex-verordening

Het comité heeft zich gebogen over de stand van de besprekingen met betrekking tot de wijziging van de bepalingen betreffende het Europees buitengrenzenagentschap Frontex ([6898/10](#)). Tot de nog op te lossen knelpunten behoren onder meer:

- het toezicht in het kader van de samenwerking bij terugkeer;
- de verwerking van persoonsgegevens die door de lidstaten zijn verzameld voor risico-analysedoeleinden in het kader van de door het agentschap gecoördineerde operationele activiteiten; en

- de wijze waarop derde landen, EU-agentschappen en internationale organisaties bij de werkzaamheden van Frontex kunnen worden betrokken.

Het voorzitterschap zal in de komende weken onderhandelingen openen met het Europees Parlement. Het is de bedoeling dat vóór de zomer een akkoord wordt bereikt, in overeenstemming met de conclusies van de Europese Raad van 24 maart 2011.

IT-agentschap van de EU

Het comité heeft tevens een stand van zaken opgemaakt met betrekking tot de oprichting van een Europees agentschap voor het operationele beheer van grootschalige IT-systemen (zoals het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II), het visuminformatiesysteem (VIS) en Eurodac) ([11722/09](#)).

De Raad streeft ernaar, vóór de zomer met het Europees Parlement tot een akkoord in eerste lezing over dit dossier te komen.

SIS II

Het comité heeft de stand van de ontwikkeling van het Schengeninformatiesysteem II (SIS II) besproken. Volgens de algemene planning die de Commissie in de Raadszitting van oktober 2010 heeft ingediend, moet SIS II in het eerste kwartaal van 2013 operationeel zijn.

VIS

Het comité heeft ook de voortgang in verband met de voorbereiding voor het visuminformatiesysteem (VIS) besproken. Alvorens het VIS in bedrijf kan worden gesteld, moeten het door de Commissie beheerde, centrale VIS en het nationale VIS van elke afzonderlijke lidstaat gereed zijn, en moeten de voorbereidingen aan de doorlaatposten aan de buitengrenzen en in de consulaten in de eerste regio van invoering (Noord-Afrika) zijn afgerond. Het centrale VIS zal naar verwachting eind juni 2011 gereed zijn. De lidstaten zullen dan moeten laten weten of hun nationale systemen en hun consulaten gereed zijn. Het volledige systeem zou in het najaar van 2011 in werking moeten treden.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN**JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN****Richtlijn langdurig ingezetenen***

De Raad heeft een wijziging van de richtlijn betreffende langdurig ingezetenen aangenomen, waardoor alle rechten voor legaal in EU-lidstaten verblijvende onderdanen van derde landen worden uitgebreid tot personen die internationale bescherming genieten ([66/10](#) + [8427/11 ADD 1 REV 1](#)).

Een van de belangrijkste rechten die bij deze richtlijn worden verleend, is het recht om ingezetene in een andere EU-lidstaat te worden na ten minste vijf jaar in een lidstaat te hebben gewoond.

Voor meer informatie, zie de volgende [persmededeling](#).

Overeenkomsten inzake de versoepeling van de afgifte van visa

De Raad heeft drie besluiten aangenomen tot machtiging van Commissie om onderhandelingen te openen met de Russische Federatie, Oekraïne en de Republiek Moldavië met het oog op de sluiting van visumafgifteovereenkomsten, die een wijziging inhouden van de overeenkomsten inzake de versoepeling van de afgifte van visa die thans tussen de Europese Unie en deze landen van kracht zijn.

Werkprogramma 2011 van de EPA

De Raad heeft het werkprogramma 2011 van de EPA (Europese Politieacademie) aangenomen ([7645/11](#)). Het programma bevat nieuwe prioriteiten, thema's en administratieve instrumenten. Tot de programmaprioriteiten behoren steun voor de nationale academies bij het implementeren van gemeenschappelijke curricula, de ontwikkeling van modules voor e-leren en het uitwisselingsprogramma voor 2011-2012.

Jaarverslag 2010 over het Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie - *Conclusies van de Raad*

De Raad heeft conclusies aangenomen over het jaarprogramma 2010 en het werkprogramma 2011 van het Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie (ENC) ([7135/1/11 REV 1](#)). Het ENC ondersteunt criminaliteitspreventie door middel van het uitwisselen van beproefde methoden, expertise, informatie en contacten ter zake.

Misdaadpreventie door veilig ontwerp - *Conclusies van de Raad*

De Raad heeft conclusies aangenomen over misdaadpreventie door veilig ontwerp (CPTED) ([8094/11](#)). CPTED stoelt op een multidisciplinaire benadering van het ontraden van criminele gedragingen, gebaseerd op de theorie dat de fysieke omgeving het menselijk gedrag beïnvloedt. CPTED-strategieën gaan ervan uit dat besluiten die daders nemen voordat zij een strafbaar feit plegen, kunnen worden beïnvloed.

De lidstaten worden derhalve aangemoedigd CPTED toe te passen in alle hiervoor in aanmerking komende applicaties inzake stadsontwikkeling en ervoor te zorgen dat de filosofie en de beginselen van CPTED bij politie en lokale autoriteiten ingang vinden, teneinde de levenskwaliteit voor de gemeenschap te verbeteren.

Inzet van politiehonden - *Resolutie van de Raad*

De Raad heeft een resolutie aangenomen over het inzetten van politiehonden in de Europese Unie ([8178/11](#)). Daarin verzoekt hij de lidstaten een netwerk tot stand te brengen van professionele politiehondengeleiders in Europa - Kynopol - met het oog op een intensievere samenwerking en coördinatie van de activiteiten van de wetshandhavingsautoriteiten van de lidstaten met betrekking tot het inzetten van politiehonden.

Samenwerking tussen Europol en het SECI-Centrum / Selec - *Conclusies van de Raad*

De Raad heeft conclusies aangenomen over de samenwerking tussen Europol en het Centrum van het Zuidoost-Europees Samenwerkingsinitiatief (SECI) / het Zuidoost-Europees rechtshandavingscentrum (SELEC) ([8185/11](#)), om ervoor te zorgen dat deze structuren verenigbaar zijn met het juridisch kader van Europol en op die manier mogelijke doublures van functies en taken te voorkomen.

Europol dient een stuwende rol te hebben voor het voorkomen en bestrijden van ernstige criminaliteit, terwijl het SECI-centrum/SELEC een operationeel platform dient te zijn voor samenwerking en coördinatie tussen de betrokken lidstaten, waarbij de nadruk ligt op het organiseren van gezamenlijke operaties en het verstrekken van criminele inlichtingen aan Europol voor analyse-doeleinden.

Douaneautoriteiten en de bestrijding van ernstige en georganiseerde grensoverschrijdende criminaliteit - *Conclusies van de Raad*

De Raad heeft conclusies aangenomen over de bijdrage van de douaneautoriteiten aan de uitvoering van het programma van Stockholm bij het bestrijden van zware georganiseerde grensoverschrijdende criminaliteit (zie [8096/11](#)).

Risicobeoordeling met het oog op de beheersing van rampen - *Conclusies van de Raad*

De Raad heeft conclusies aangenomen over het verder ontwikkelen van risicobeoordelingen met het oog op de beheersing van rampen in de Europese Unie (zie [8068/11](#)).

ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

Gewijzigde verordening inzake ratingbureaus*

De Raad heeft een verordening aangenomen tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1060/2009 inzake ratingbureaus, met het oog op het invoeren van gecentraliseerd toezicht op ratingbureaus die in de EU werkzaam zijn ([70/10](#) + [8116/11 ADD 1](#)).

De wijziging strekt er met name toe, de Europese Autoriteit voor effecten en markten de nodige bevoegdheden toe te delen om nieuwe taken te kunnen uitvoeren op het gebied van de registratie van en het toezicht op ratingbureaus.

Aanvaarding van Ernst & Young als de externe accountants van de Nationale Bank van België

De Raad heeft een besluit aangenomen waarin Ernst & Young Bedrijfsrevisoren/Réviseurs d'entreprises worden aanvaard als de externe accountants van de Nationale Bank van België/Banque Nationale de Belgique voor de boekjaren 2011 tot en met 2013, met een mogelijke eenmalige verlenging voor de boekjaren 2014 tot en met 2016 ([7151/11](#)).

Dit besluit van de Raad wijzigt Besluit 1999/70/EG.

BEGROTINGEN**Tijdpad en praktische regelingen voor de aanneming van de EU-begroting 2012**

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan de data voor de begrotingsprocedure en de regels voor de werking van het bemiddelingscomité in 2011, zoals overeengekomen tijdens de dialoogvergadering van het Hongaarse voorzitterschap, het Europees Parlement en de Commissie van 30 maart 2011 ([8445/11](#)).

Humanitaire hulp en civiele bescherming van de EU voor Libië, Ivoorkust en Japan

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan extra financiële middelen voor humanitaire hulp en civiele bescherming in Libië, Ivoorkust en Japan. In totaal wordt 60 miljoen euro aan vastleggingskredieten beschikbaar gesteld door middel van een overschrijving uit het reserve voor noodhulp. Een bedrag van 55 miljoen euro zal worden aangewend om de EU in staat te stellen tijdig en vlot te reageren op een mogelijke verslechtering van de humanitaire situatie in Libië en Ivoorkust, en in te kunnen spelen op andere nieuwe behoeften die kunnen ontstaan. Daarnaast zal een bedrag van 5 miljoen euro worden gebruikt om een toereikende capaciteit van het mechanisme voor civiele bescherming van de EU te waarborgen met het oog op verdere acties naar aanleiding van de crisis in Libië en de tsunami in Japan.

HANDELSPOLITIEK**Vrijhandelsovereenkomst EU-Korea: uitvoering van de vrijwaringsclausule**

De Raad heeft een verordening aangenomen tot uitvoering van de bilaterale vrijwaringsclausule in de vrijhandelsovereenkomst EU-Korea ([8/11](#)).

De overeenkomst is in oktober 2010 ondertekend. Er is overeengekomen dat deze met ingang van 1 juli 2011 voorlopig zou worden toegepast, op voorwaarde dat er op dat moment een verordening tot uitvoering van de bilaterale vrijwaringsclausule van kracht is.

De clausule voorziet in de mogelijkheid vrijwaringsmaatregelen op te leggen als reactie op ernstige schade of een dreiging van ernstige schade aan producenten in de EU die wordt veroorzaakt door invoer waarvoor teruggave of vrijstelling van douanerechten wordt verleend.

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Europees Ontwikkelingsfonds

De Raad heeft het financieel reglement van toepassing op het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) gewijzigd ([7497/1/11 REV 1](#)) om rekening te houden met de oprichting van de Europese dienst voor extern optreden. Dienovereenkomstig kan de Commissie haar bevoegdheden inzake het beheer van EOF-fondsen delegeren aan de hoofden van de delegaties van de Unie, die deel uitmaken van de Europese dienst voor extern optreden.

ENFOPOL

Veiligheid tijdens sportevenementen

De Raad heeft het jaarlijks actieplan aangenomen ter uitvoering van het EU-werkprogramma 2011-2013 ([7315/11](#)) voor verdere maatregelen ter optimalisering van de veiligheid en beveiliging bij sportevenementen, met name voetbalwedstrijden, met een internationale dimensie.

De Europese strategie en de bijbehorende preventieve maatregelen dienen flexibel en vrijwillig te zijn, zodat zij aanpasbaar zijn aan de nationale (of soms zelfs lokale) omstandigheden, en moeten voortbouwen op de huidige Europese samenwerking tussen regeringen en tussen politiediensten.

Grootschalige sportevenementen met meer dan één organiserend land - *Resolutie van de Raad*

De Raad heeft een resolutie aangenomen betreffende de aanbevelingen voor het organiseren van grootschalige voetbal- en andere sportevenementen, in het bijzonder toernooien met meer dan één organiserend land ([8179/11](#)). Deze aanbevelingen zijn gebaseerd op het in 2010 door de Raad aangenomen geactualiseerde handboek met aanbevelingen voor de internationale politiesamenwerking en maatregelen ter voorkoming en bestrijding van geweld en ongeregelde heden rond voetbalwedstrijden met een internationale dimensie waarbij ten minste één lidstaat is betrokken ([PB C 165 van 24.6.2010](#)).

MILIEU**Grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand**

De Raad heeft de onderhandelingsrichtsnoeren betreffende de deelneming van de EU aan de internationale onderhandelingen over de wijziging van het Protocol inzake zware metalen bij het Verdrag betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand herzien (8207/11). Deze herziening was nodig om rekening te houden met een wijziging in de reikwijdte van de besprekingen.

BENOEMINGEN**Comité van de Regio's**

De Raad heeft de heer Riccardo VENTRE (Italië) tot lid van het Comité van de Regio's benoemd voor de verdere duur van de ambtstermijn, dat wil zeggen tot en met 25 januari 2015 ([8749/11](#)).
