



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 17 april 2007 (18.04)
(OR. en)**

8548/07

JUSTCIV 90

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	de Raad
Betreft:	Gemeenschappelijk referentiekader voor het Europees contractenrecht

I. INLEIDING

1. In het Haags Programma van november 2004 wordt bepaald dat "op het gebied van het contractenrecht de kwaliteit van het bestaande en toekomstige Gemeenschapsrecht moet worden verbeterd door maatregelen ter consolidatie, codificatie en rationalisatie van de geldende rechtsinstrumenten en door de ontwikkeling van een gemeenschappelijk referentiekader. Er moet een kader worden ingesteld voor het verkennen van de mogelijkheden voor het opstellen van voor de gehele Unie geldende standaardvoorwaarden in het contractenrecht die door ondernemingen en handelsverenigingen in de Unie kunnen worden gebruikt.

Maatregelen moeten worden genomen om de Raad in staat te stellen een systematischer controle uit te oefenen op de kwaliteit en de coherentie van alle instrumenten van het Gemeenschapsrecht betreffende de civielrechtelijke samenwerking.

2. In 2006 heeft het Europees Parlement zijn standpunten ten aanzien van het project in twee resoluties geformuleerd. De Commissie heeft laten weten dat zij een tweede voortgangsverslag over het Europees contractenrecht en de toetsing van het acquis zal indienen. Het onderzoeksnetwerk zal eind 2007 een ontwerp voorleggen.
3. Gezien het belang van dit project, acht het voorzitterschap het passend dat de Raad een eigen standpunt uitwerkt en bepaalt. Het voorzitterschap stelt in dat verband voor dat wordt nagegaan welke aangelegenheden diepgaand moeten worden behandeld (zie deel II), en stelt een werkwijze voor de besprekingen in de Raadsgremia voor (zie deel III).

II. TE BEHANDELEN AANGELEGENHEDEN

4. Het voorzitterschap is van mening dat de Raad een standpunt moet innemen over de volgende belangrijke aspecten van een gemeenschappelijk referentiekader voor het Europees contractenrecht:

a) Doel van het referentiekader

5. Uit de tot dusver gehouden besprekingen zijn verschillende functies voor een mogelijk referentiekader naar voren gekomen en zijn verscheidene ideeën geopperd.¹ Het referentiekader zou kunnen dienen als "instrumentarium" voor de Europese en eventueel ook de nationale wetgever. Het kader zou kunnen worden toegesneden op gebruik door burgers en ondernemingen en zou bijvoorbeeld modellen met standaardvoorwaarden kunnen omvatten, als mogelijke basis voor de contracten van burgersondernemingen en handelsverenigingen. Een ander voorstel was dat het referentiekader de vorm zou kunnen aannemen van een instrument dat al dan niet ("in- of uitstapregeling") kan worden gekozen als recht dat op een specifiek contract van toepassing is².

¹ Zie de resolutie van de Raad over "Een coherenter Europees verbintenissenrecht" (PB C 246 van 14.10.2003, blz. 1).

² Het Europees Parlement lijkt het referentiekader vooral als eerste opstap naar een Europees burgerlijk wetboek te beschouwen. De Raad heeft het idee van een Europees burgerlijk wetboek evenwel verworpen in zijn conclusies van november 2005.

6. Het voorzitterschap stelt voor de besprekingen in de Raad toe te spitsen op de totstandbrenging van een "instrumentarium" en verzoekt de Raad deze aanpak te bevestigen.

b) Inhoud van het referentiekader

7. In de te houden besprekingen moet worden bepaald hoe gedetailleerd het referentiekader moet zijn. De mogelijkheden gaan van algemene richtsnoeren voor de wetgever tot gedetailleerde modelbepalingen die zelfs door burgers en ondernemingen zouden kunnen worden gebruikt.
8. Voorts zou opnieuw kunnen worden bekeken of het referentiekader niet-bindend moet zijn, dan wel bepaalde gevolgen moet hebben in de zin dat een niet-toepassing van deze richtsnoeren moet worden gemotiveerd¹.

c) Toepassingsgebied

9. De Commissie heeft in haar eerste voortgangsverslag voorrang gegeven aan de analyse van acht richtlijnen op het gebied van consumentenwetgeving. Er zou echter moeten worden overwogen of het referentiekader moet worden uitgebreid tot alle rechtsinstrumenten en specifieke bepalingen op het gebied van consumentenovereenkomsten.
10. Een andere optie zou kunnen zijn dat het referentiekader algemene beginselen van het burgerlijk contractenrecht bevat die in rechtsinstrumenten op het gebied van consumentenovereenkomsten zijn opgenomen. Een mogelijkheid zou kunnen zijn het werk van de onderzoekers volledig te benutten en het referentiekader toe te passen op alle domeinen van het burgerlijk contractenrecht (bijvoorbeeld, in contracten tussen ondernemingen).

¹ Een delegatie heeft al aangegeven dat haars inziens het "instrumentarium" geen bindende gevolgen mag hebben.

III. CONCLUSIE

11. Aangezien de Commissie weldra haar tweede voortgangsverslag¹ zal bekendmaken, stelt het voorzitterschap voor dat de Raad een standpunt van de Raad bepaalt over de fundamentele aspecten van een gemeenschappelijk referentiekader voor het Europees contractenrecht, als bedoeld in deel II, en wel tijdig opdat het standpunt bijdraagt aan de verdere werkzaamheden van de Commissie. Daartoe stelt het voorzitterschap voor dat het Comité burgerlijk recht zich, op basis van een document dat het voorzitterschap zal indienen², over deze materie buigt.
-

¹ Het voorzitterschap stelt voor dat de Raad de Commissie verzoekt om dat voortgangsverslag zo spoedig mogelijk bekend te maken.

² Dat document zou met name betrekking hebben op de uitwerking van praktische richtsnoeren voor de rechtsvorming met het oog op het gemeenschappelijk referentiekader.