



Council of the  
European Union

Brussels, 27 April 2022  
(OR. en, cs)

8360/22

---

---

**Interinstitutional Files:**  
**2021/0428(COD)**  
**2021/0427(COD)**

---

---

**JAI 513**  
**FRONT 171**  
**MIGR 121**  
**ASILE 52**  
**CODEC 527**  
**PARLNAT 52**  
**INST 133**

#### **COVER NOTE**

---

From: The Senate of the Parliament of the Czech Republic  
date of receipt: 13 April 2022  
To: The President of the Council of the European Union

---

No. prev. doc.: 15152/21 - COM(2021) 890 final  
14601/21 - COM(2021) 891 final

---

Subject: Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council addressing situations of instrumentalisation in the field of migration and asylum  
[15152/21 - COM(2021) 890 final]  
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders  
[14601/21 - COM(2021) 891 final]  
– Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find enclosed the opinion of the Senate of the Parliament of the Czech Republic on the above followed by a courtesy English translation.



SENÁT  
PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

13. FUNKČNÍ OBDOBÍ

437.

USNESENÍ SENÁTU

z 24. schůze, konané dne 6. dubna 2022

k balíčku k posílení správy schengenského prostoru

Senátní tisk č. N 137/13 - Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/399, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob

Senátní tisk č. N 138/13 - Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o řešení situací účelového využívání migrantů v oblasti migrace a azylu  
Senát

I.

1. oceňuje

- a) předložení návrhu balíčku k posílení správy schengenského prostoru;
- b) posílenou roli Rady, resp. členských států, kterou balíček zavádí;

2. připomíná

své předchozí usnesení č. 298 z 25. srpna 2021, ve kterém se Senát vyjádřil k Návrhu nařízení Rady o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského acquis a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013 a ke Strategii pro zajištění plně funkčního a odolného schengenského prostoru, kdy Senát přivítal probíhající debatu o reformě a posílení fungování schengenského prostoru i její načasování. Senát zároveň zopakoval, že považuje právo občanů EU a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států Evropské unie, resp. schengenského prostoru za jeden z největších výdobytků procesu evropské integrace;

3. podporuje

pozici vlády k předloženým návrhům;

4. považuje za zásadní,

- a) aby boj proti nelegální migraci a převaděčství byl hlavní prioritou EU v rámci azylové a migrační politiky

- b) aby Komise při tvorbě legislativy v oblasti migrační a azylové politiky a reakci na instrumentalizaci migrace naslouchala dotčeným státům;
- c) aby operativní policejní kontroly prováděné v příhraničních oblastech nepředstavovaly ekvivalent kontrol na vnitřních hranicích, resp. aby neměly nepřiměřený dopad na přeshraniční pohyb;

## II.

1. **žádá vládu,**  
aby Senát do 31. srpna 2022 informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto usnesení a o dalším vývoji projednávání;
2. **pověřuje**  
předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.

Miloš Vystrčil v. r.  
předseda Senátu

Zdeněk Hraba v. r.  
ověřovatel Senátu



SENATE  
OF THE PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC  
13<sup>TH</sup> TERM

437<sup>th</sup>

RESOLUTION OF THE SENATE

Delivered on the 24<sup>th</sup> session held on 6<sup>th</sup> April 2022

**On the Package for Strengthening of the Schengen Area Governance**

**Senate Print no. N 137/13** – Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders /COM(2021) 891/

**Senate Print no. N 138/13** - Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council addressing situations of ~~instrumentalisation~~ in the field of migration and asylum /COM(2021) 890/

**The Senate**

**I.**

**1. Appreciates**

- the publication of the package for strengthening of the Schengen area governance;
- the enhanced role of the Council, i.e. of Member States, which the package encompasses;

**2. Recalls**

its preceding 298<sup>th</sup> Resolution delivered on 25 August 2021, in which the Senate expressed its opinion on the Proposal for a Council Regulation on the establishment and operation of an evaluation and monitoring mechanism to verify the application of the Schengen acquis and repealing Regulation (EU) No 1053/2013, as well as on the strategy towards a fully functioning and resilient Schengen area, in which the Senate welcomed the debate about the reform and strengthening of functioning of the Schengen area and described its timing as very appropriate. The Senate also reiterated it considers the right of EU citizens and their family members to move and reside freely within the territory of EU Member States, or

*Courtesy translation*

more precisely, in the Schengen area, as one of the greatest accomplishments of the European integration process;

**3. Supports**

the Government position on the proposals presented;

**4. Considers as essential**

- that the fight against illegal migration and smuggling represents the utmost EU priority in the field of asylum and migration policy;
- that the Commission, when drafting legislation in the field of asylum and migration in response to the **instrumentalisation** of migration, takes into account the positions of affected Member States;
- that operational police controls carried out in border areas do not constitute the equivalent of controls at internal borders or have a disproportionate impact on cross-border movements;

**II.**

**1. Requests the Government**

to inform the Senate by 31 August 2022 about the way this Resolution was taken into account, and about the further development of negotiations;

**2. Authorises**

the President of the Senate to forward this Resolution to the European Commission.

Miloš Vystrčil  
sign manual  
President of the Senate

Zdeněk Hrabá  
sign manual  
Senate Verifier