



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 23 maart 2007 (27.03)
(OR. en)**

7743/07

**PROCIV 52
JAI 151
COTER 32
ENER 102
TRANS 98
TELECOM 37
ATO 58
ECOFIN 134
ENV 168
SAN 54
CHIMIE 9
RECH 88
DENLEG 22
RELEX 194**

NOTA I/A-PUNT

van:	de Groep civiele bescherming
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers / de Raad
nr. vorig doc.:	7688/07 PROCIV 51 JAI 147 COTER 28 ENER 101 TRANS 97 TELECOM 35 ATO 55 ECOFIN 131 ENV 165 SAN 51 CHIMIE 8 RECH 86 DENLEG 19 RELEX 189
Betreft:	Aanneming van de conclusies van de Raad betreffende een Europees programma voor de bescherming van kritieke infrastructuur

Ingevolge de indiening van een mededeling van de Commissie betreffende een Europees programma voor bescherming van kritieke infrastructuur ¹ en een voorstel voor een richtlijn van de Raad inzake de inventarisatie van Europese kritieke infrastructuur, de aanmerking van infrastructuur als Europese kritieke infrastructuur en de beoordeling van de noodzaak de bescherming van dergelijke infrastructuur te verbeteren ², heeft de Groep civiele bescherming bijgaande ontwerp-conclusies opgesteld.

¹ 16932/06.

² 16933/06.

De Groep civiele bescherming verzoekt het Coreper de Raad in overweging te geven om bijgaande conclusies onder de A-punten op zijn agenda aan te nemen.

**ONTWERP-CONCLUSIES VAN DE RAAD BETREFFENDE EEN EUROPEES PROGRAMMA
VOOR DE BESCHERMING VAN KRITIEKE INFRASTRUCTUUR**³

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

- HERINNEREND AAN de conclusies van de Europese Raad van 17-18 juni 2004 waarin de Commissie wordt verzocht een alomvattende strategie op te stellen voor een betere bescherming van kritieke infrastructuren⁴;
- HERINNEREND AAN de mededeling van de Commissie van 22 oktober 2004 over "Terrorismebestrijding: bescherming van kritieke infrastructuur"⁵;
- HERINNEREND AAN de conclusies van de Europese Raad van 16-17 december 2004⁶ waarin het voornemen van de Commissie om een Europees programma voor de bescherming van kritieke infrastructuur (EPCIP) voor te stellen, wordt onderschreven;
- HERINNEREND AAN de verklaring van de spoedzitting van de Raad JBZ van 13 juli 2005 houdende de reactie van de EU op de bomaanslagen in Londen⁷ waarin opnieuw het voornemen werd geuit om uiterlijk eind 2005 een Europees programma inzake de bescherming van kritieke infrastructuur overeen te komen;
- HERINNEREND AAN de aanbeveling van het Europees Parlement van 7 juni 2005 inzake de bescherming van kritieke infrastructuur in het kader van de terrorismebestrijding;⁸
- HERINNEREND AAN het groenboek van de Commissie van 17 november 2005⁹ en het naar aanleiding daarvan gevoerde overleg over een Europees programma voor de bescherming van kritieke infrastructuur;
- HERINNEREND AAN de conclusies van de Raad van 1-2 december 2005 over de beginselen voor een Europees programma inzake de bescherming van kritieke infrastructuur;¹⁰

³ Voorbehoud voor parlementaire behandeling van DK.

⁴ 10679/2/04 REV 2, punt 19.

⁵ 13979/04.

⁶ 16238/1/04 REV 1, punt 28, zesde streepje.

⁷ 11158/1/05 REV 1, punt 6. 6.

⁸ PB C 124 E van 25.5.2006, blz. 250.

⁹ COM(2005) 576 def., Brussel, 17.11.2006.

¹⁰ 14390/05.

- HERINNEREND AAN de mededeling van de Commissie inzake een Europees programma voor bescherming van kritieke infrastructuur en het voorstel van de Commissie voor een richtlijn van de Raad inzake de inventarisatie van Europese kritieke infrastructuur¹¹, de aanmerking van infrastructuur als Europese kritieke infrastructuur en de beoordeling van de noodzaak om de bescherming van dergelijke infrastructuur te verbeteren.¹²
1. benadrukt dat de uiteindelijke verantwoordelijkheid voor het beheer van de regelingen ter bescherming van kritieke infrastructuur binnen de nationale grenzen bij de lidstaten berust. Tegelijk herhaalt de Raad dat maatregelen op het niveau van de Europese Gemeenschap (EG-niveau) die de activiteiten van de lidstaten ondersteunen en aanvullen, meerwaarde hebben, waarbij het subsidiariteitsbeginsel in acht moet worden genomen en naar behoren rekening moet worden gehouden met de beschikbare begrotingsmiddelen zoals die zijn bepaald in het financiële kader 2007-2013. Tot de verantwoordelijkheid van de lidstaten behoren, met inachtneming van de bestaande communautaire bevoegdheden, de risicoanalyse en dreigingsbeoordeling in verband met de Europese kritieke infrastructuur die zich op hun grondgebied bevindt, contacten met de eigenaren/exploitanten ervan, en uitwisseling van informatie met de Commissie op basis van beknopte mededelingen.
 2. is ingenomen met de inspanningen van de Commissie om een Europese procedure te ontwikkelen voor de inventarisatie van Europese kritieke infrastructuur, de aanmerking van infrastructuur als Europese kritieke infrastructuur en de beoordeling van de noodzaak om de bescherming van dergelijke infrastructuur te verbeteren. Die procedure moet gebaseerd zijn op adequate definities en rekening houden met horizontale en sectorale criteria, om de maatregelen te concentreren op de infrastructuur waarvan de beschadiging of de vernietiging kritieke gevolgen zouden hebben. De Raad is met name van mening dat een dergelijke procedure, die met inachtneming van de bevoegdheden van de lidstaten en de Gemeenschap wordt vastgesteld, meerwaarde kan hebben.
 3. De eigenaars/exploitanten van Europese kritieke infrastructuur, met inbegrip van de particuliere sector, moeten er actief bij worden betrokken. Zij moeten met allerlei middelen en regelingen, waaronder vrijwillige maatregelen, de nodige maatregelen nemen om hun infrastructuur te beschermen. Deze maatregelen zouden kunnen bestaan in veiligheidsplannen en veiligheidsverbindingfunctionarissen. De kosten die de eigenaars en exploitanten moeten maken om deze maatregelen te nemen, moeten proportioneel en redelijk zijn.

¹¹ 16932/06.

¹² 16933/06.

4. benadrukt dat op EG-niveau zoveel mogelijk gebruik moet worden gemaakt van aanbevelingen en de uitwisseling van informatie en beste praktijken om te bevorderen dat eigenaars/exploitanten van Europese kritieke infrastructuur vrijwillig beschermingsmaatregelen treffen. De Raad zal een onderzoek instellen naar de meerwaarde van verdere maatregelen teneinde te zorgen voor veiligheidsnormen en vergelijkbare mededingingsvoorwaarden in de hele Europese Unie. De Raad benadrukt dat ieder kader duidelijk en coherent moet zijn; er moet worden voorkomen dat er dubblures zijn tussen de verschillende maatregelen, besluiten of bepalingen, of dat deze tegenstrijdigheden bevatten.
5. steunt het opzetten van een actieplan voor de uitvoering van een Europees programma voor de bescherming van kritieke infrastructuur. De lidstaten moeten ten volle bij dit proces worden betrokken. De samenwerking tussen de Europese Commissie en de lidstaten moet transparant zijn, vooral in de fase van de voorbereidende maatregelen.
6. verklaart dat de samenwerking op EG-niveau tussen de contactpunten voor de bescherming van kritieke infrastructuur van de lidstaten, zoals goedgekeurd in de conclusies van de Raad van 1-2 december 2005, nuttig is gebleken. Deze samenwerking moet worden versterkt door de instelling van een contactgroep voor de bescherming van kritieke infrastructuur, ter vergemakkelijking van de coördinatie en de uitwisseling van informatie en beste praktijken, met inachtneming van de in de verdragen neergelegde bevoegdheden van de EG-instellingen.
7. De Commissie kan samen met de contactgroep voor de bescherming van kritieke infrastructuur deskundigengroepen op EU-niveau instellen, zodat profijt kan worden getrokken van de professionele deskundigheid van praktijkmensen. Het mandaat van deze groepen moet nauwkeurig worden omschreven wat betreft duur en inhoud. Zij zullen een adviserende rol hebben en geen afbreuk doen aan de algemene bevoegdheden en de besluitvormingsbevoegdheden van de Raad van de Europese Unie.
8. Wanneer de uitwisseling van gevoelige of gerubriceerde informatie in een groep of orgaan onontbeerlijk is voor de uitvoering van een Europees programma voor de bescherming van kritieke infrastructuur, moeten de bepalingen van de betrokken beveiligingsprocedures en -voorschriften strikt in acht worden genomen.

9. spoort de lidstaten aan passende acties te ondernemen voor de bescherming van kritieke infrastructuur. De Raad erkent dat de lopende acties van de lidstaten qua methode zeer verschillen. Hij zal bijzondere aandacht besteden aan de vraag hoe er met toekomstige maatregelen voor de bescherming van Europese kritieke infrastructuur voor kan worden gezorgd dat deze aanpak binnen een gemeenschappelijk kader wordt voortgezet. De lidstaten kunnen besluiten in te gaan op het aanbod van de Commissie om nuttige steun voor de bescherming van kritieke infrastructuur te verlenen, alsmede de op EG-niveau of door lidstaten behaalde onderzoeksresultaten beschikbaar te stellen.
 10. erkent de externe dimensie van de bescherming van kritieke infrastructuur. Bij samenwerking van de EG met derde landen moeten de in de verdragen neergelegde bevoegdheden van de Raad en de Commissie worden gerespecteerd.
 11. zal zijn besprekingen over de mededeling van de Commissie met het actieplan en het voorstel van de Commissie voor een richtlijn in de geest van de bovenstaande conclusies voortzetten.
-