



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 4 juni 2012 (05.06)
(OR. en)**

**Interinstitutioneel dossier:
2010/0312 (COD)**

**5754/6/12
REV 6**

**SCHENGEN 7
SCH-EVAL 15
FRONT 8
COMIX 50
CODEC 202**

NOTA

van: het voorzitterschap

aan: Raad/Gemengd Comité op ministerieel niveau

nr. vorig doc.: 10319/1/12 REV 1 SCHENGEN 39 SCH-EVAL 71 FRONT 81 COMIX 326
CODEC 1415

10060/12 SCHENGEN 36 SCH-EVAL 69 FRONT 75 COMIX 309 CODEC 1337

Betreft: Gewijzigd voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad
betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle
van de toepassing van het Schengenacquis

- Herzien ontwerp van het compromisvoorstel

De delegaties treffen hierbij een herziene ontwerp-compromistekst aan waarin de resultanten van de besprekingen in de Groep Schengen Acquis onder het Poolse voorzitterschap zijn meegenomen, alsmede de standpunten die de delegaties hebben ingenomen in de Groep Schengenzaken (Acquis) op 17-18 januari 2012, 14-15 februari 2012 en 2 april 2012, tijdens de vergadering JBZ-raden op 4 en 16 mei 2012 en in het Coreper (Gemengd Comité) op 23 mei 2012 en 30 mei 2012.

Enkele delegaties hebben algemene studievoorbehouden en parlementaire voorbehouden bij de tekst gemaakt; andere delegaties maakten voorbehouden of opmerkingen over bepaalde specifieke kwesties.

Er is ruime steun voor om artikel 70 als rechtsgrondslag te gebruiken. Een delegatie is het in dit stadium evenwel nog niet eens met deze oplossing.

Gewijzigd voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 70,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

- (1) Voor het Schengengebied zonder grenstoezicht aan de binnengrenzen is het van vitaal belang dat de lidstaten de begeleidende maatregelen op het gebied van de buitengrenzen, het visumbeleid, het Schengeninformatiesysteem, gegevensbescherming, politieke samenwerking, justitiële samenwerking in strafzaken, en het drugsbeleid, efficiënt en effectief toepassen.
- (2) Bij Besluit SCH/Com-ex (98) 26 def. van het Uitvoerend Comité van 16 september 1998 ¹ werd de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie opgericht. De permanente commissie kreeg het mandaat om, ten eerste, vast te stellen of alle voorwaarden voor het opheffen van het grenstoezicht aan de binnengrenzen met een kandidaat-lidstaat vervuld zijn en, ten tweede, zich ervan te vergewissen dat het Schengenacquis correct wordt toegepast door de lidstaten die het acquis al volledig uitvoeren.

¹ PB L 239 van 22.9.2000, blz. 138.

- (3) Er is een specifiek evaluatie- en toezichtmechanisme nodig om de toepassing van het Schengenacquis te controleren, omdat de praktische toepassing van het Schengenacquis aan hoge uniforme normen moet voldoen en omdat er tussen de lidstaten die deel uitmaken van een gebied zonder grenstoezicht aan de binnengrenzen een hoge mate van wederzijds vertrouwen moet heersen. Een dergelijk mechanisme dient gebaseerd te zijn op nauwe samenwerking tussen de Commissie en de betrokken lidstaten.
- (4) In het Haags programma ² werd de Commissie verzocht "zo spoedig mogelijk nadat de opheffing van de binnengrenscontrole voltooid is, een voorstel (...) [in te dienen] ter aanvulling van het bestaande Schengenevaluatiemechanisme met een toezichtmechanisme, waarbij de deskundigen van de lidstaten volledig worden betrokken en dat tevens onaangekondigde inspecties omvat."
- (5) Het programma van Stockholm ³ is van oordeel dat de evaluatie van het Schengengebied van cruciaal belang zal blijven en dat deze daarom moet worden verbeterd door Frontex op dat vlak te versterken".
- (6) Het in 1998 ingestelde evaluatiemechanisme dient dus te worden herzien.
- (7) De ervaring met eerdere evaluaties heeft geleerd dat er een coherent evaluatie- en toezichtmechanisme nodig is dat alle onderdelen van het Schengenacquis bestrijkt, behalve die waarvoor al een specifiek evaluatiemechanisme bestaat in het kader van het EU-recht.

² PB C 53 van 3.3.2005, blz. 1 (punt 1.7.1).

³ PB C 115 van 4.5.2010, blz. 1 (punt 5.1.).

- (8) De lidstaten dienen nauw betrokken te zijn bij het evaluatie- en toezichtproces.

Om uniforme voorwaarden voor de uitvoering van deze verordening te garanderen, dienen met betrekking tot de voorbereiding en planning van die evaluaties aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden te worden toegekend. Deze bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de voorschriften en algemene beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren ⁴. Overeenkomstig artikel 2, lid 2, onder b), punt iii), van die verordening is de onderzoeksprocedure van toepassing.

Rekening houdend met de ontwerp-conclusies van 24 juni 2011 ⁵ waarin wordt gesteld dat de samenwerking in het Schengengebied verder moet worden versterkt, evenals het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten, die in gelijke mate verantwoordelijk zijn voor de effectieve handhaving van alle Schengenregels volgens de overeengekomen gemeenschappelijke normen en grondbeginselen en -regels, voorts rekening houdend met de conclusies van de Raad van 8 maart 2012 ⁶ waarin staat dat de politieke discussies over de goede werking van het Schengengebied, onder meer die over situaties die volgens de evaluatieverslagen ernstige tekortkomingen vertonen, in het Gemengd Comité moeten plaatsvinden, dat bestaat uit de ministers van de EU-lidstaten en de geassocieerde Schengen-landen, opdat de Raad binnen zijn bevoegdheden besluiten kan nemen om het efficiënt functioneren van het Schengengebied te waarborgen, en ten slotte rekening houdend met het potentieel gevoelige karakter van deze verslagen en aanbevelingen, dienen de evaluatieverslagen en aanbevelingen door de Raad te worden aangenomen.

⁴ PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

⁵ EUCO 23/1/11 REV 1 CO EUR 14 CONCL 4, blz. 7.

⁶ 7417/12 JAI 154 SCHENGEN 20 COMIX 159.

- (9) Het evaluatie- en toezichtmechanisme dient transparante, efficiënte en duidelijke regels te bevatten inzake de te volgen evaluatiemethode, de inzet van hooggekwalificeerde deskundigen voor controles ter plaatse en de follow-up van de evaluatiebevindingen. De methode dient met name te voorzien in onaangekondigde controles ter plaatse ter aanvulling op de aangekondigde controles ter plaatse, vooral wat betreft grenscontroles en visa.
- (10) Bij de evaluaties wat betreft de grenzen moet het accent op de buitengrenzen liggen. Het evaluatie- en toezichtmechanisme bestrijkt alle aspecten van het Schengenacquis, onder meer de afschaffing van de grenscontroles aan de binnengrenzen.
- (11) Bij de evaluatie en het toezicht dient in het bijzonder aandacht te worden besteed aan de eerbiediging van de grondrechten bij de toepassing van het Schengenacquis.
- (12) De evaluatie dient te waarborgen dat de lidstaten de Schengenregels daadwerkelijk toepassen overeenkomstig de grondbeginselen en -regels. Daarom bestrijkt de evaluatie alle relevante wetgeving en operationele activiteiten die bijdragen tot de werking van een ruimte zonder grenstoezicht aan de binnengrenzen.
- 12 bis) Om het mechanisme effectiever en betrouwbaarder te maken moet het goede functioneren van de autoriteiten die de relevante delen van het Schengenacquis toepassen in alle evaluaties betrokken worden. Daardoor zal het mechanisme beter in staat zijn een effectievere toepassing van de Schengen-regels door de lidstaten conform de fundamentele beginselen en normen te garanderen, zoals gevraagd door de Europese Raad van 24 juni 2011 ⁷ en op basis de vereiste werking van de instellingen die betrokken zijn bij de toepassing van het Schengenacquis, zoals gevraagd door de Europese Raad van 1 en 2 maart 2012 ⁸.

⁷ EUCO 23/1/11 REV 1 CO EUR 14 CONCL 4.

⁸ EUCO 4/3/12 REV 3 CO EUR 2 CONCL 1, punt 44.

- (13) Het Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (hierna "Frontex" genoemd) dient de tenuitvoerlegging van het mechanisme te ondersteunen, hoofdzakelijk op het gebied van risicoanalyse betreffende de buitengrenzen. Het mechanisme dient ook te kunnen steunen op de deskundigheid van Frontex voor het verrichten van controles ter plaatse aan de buitengrenzen, op ad hoc-basis.
- 13 bis) Andere EU-organen, zoals Europol en Eurojust moeten waar nodig de toepassing van het mechanisme ondersteunen op de terreinen die binnen hun taakopdracht vallen. Het mechanisme moet ook waar nodig kunnen steunen op de deskundigheid van een EU-orgaan wanneer het bijstand verleent bij het uitvoeren van controles ter plaatse voor onderdelen van het Schengenacquis die tot de taakopdracht van het EU-orgaan behoren.
- (14) *[Geschrapt]*.
- (15) De lidstaten en de Commissie dienen er zorg voor te dragen dat de deskundigen die ter beschikking worden gesteld voor de controles ter plaatse de nodige ervaring hebben en hiervoor een speciale opleiding hebben gevolgd. De relevante organen (zoals Frontex) dienen adequate opleiding te bieden en met behulp van de bestaande of verder ontwikkelde financiële instrumenten dienen er middelen ter beschikking van de lidstaten te worden gesteld voor specifieke opleidingsinitiatieven op het gebied van de evaluatie van het Schengenacquis.
- (16) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie gehechte protocol betreffende de positie van Denemarken, neemt Denemarken niet deel aan de aanneming van deze verordening; deze is bijgevolg niet bindend voor, noch van toepassing in Denemarken. Aangezien deze verordening voortbouwt op het Schengenacquis overeenkomstig titel V van het derde deel van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, dient Denemarken overeenkomstig artikel 4 van het bovengenoemde protocol binnen een termijn van zes maanden na de aanneming van deze verordening te beslissen of het dit instrument in zijn nationale wetgeving zal omzetten.

- (17) Deze verordening houdt een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan het Verenigd Koninkrijk overeenkomstig Besluit 2000/365/EG van 29 mei 2000 betreffende het verzoek van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland deel te mogen nemen aan enkele van de bepalingen van het Schengenacquis, niet deelneemt. Het Verenigd Koninkrijk neemt derhalve niet deel aan de aanneming van deze verordening; deze verordening is dan ook niet bindend voor noch van toepassing in het Verenigd Koninkrijk ⁹.
- (18) Deze verordening houdt een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland overeenkomstig Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis, niet deelneemt. Ierland neemt derhalve niet deel aan de aanneming van deze verordening; deze verordening is dan ook niet bindend voor noch van toepassing in Ierland ¹⁰.
- (19) Wat Noorwegen en IJsland betreft, houdt deze verordening een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis als bedoeld in de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis.
- (20) Wat Zwitserland betreft, houdt deze verordening een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis als bedoeld in de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis.

⁹ Wordt nader uitgewerkt door de Juridische dienst.

¹⁰ Wordt nader uitgewerkt door de Juridische dienst.

- (21) Wat Liechtenstein betreft, houdt deze verordening een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis als bedoeld in het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis.
- (23) Wat Cyprus betreft, vormt deze verordening een rechtshandeling die voortbouwt op het Schengenacquis of anderszins daaraan is gerelateerd in de zin van artikel 3, lid 2, van de Toetredingsakte van 2003.
Aangezien bij de inwerkingtreding van deze Verordening reeds was begonnen met de evaluatie van Cyprus op grond van het Besluit van het Uitvoerend Comité van 16 september 1998 (SCH/Com-ex (98) 26 def.), is deze Verordening tot 1 januari 2016 niet van toepassing op Cyprus.
- (24) Wat Bulgarije en Roemenië betreft, vormt deze verordening een rechtshandeling die voortbouwt op het Schengenacquis of anderszins daaraan is gerelateerd in de zin van artikel 4, lid 2, van de Toetredingsakte van 2005.
- 24bis) Aangezien de controle overeenkomstig de toepasselijke Schengenevaluatieprocedures voor Bulgarije en Roemenië reeds is voltooid conform artikel 4, lid 2 van de toetredingsakte van 2005, is artikel 1), punt 0b) niet van toepassing op die lidstaten.
- (25) Niettemin dienen ook deskundigen van Cyprus, Bulgarije en Roemenië deel te nemen aan de evaluatie van alle onderdelen van het Schengenacquis,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Doel en toepassingsgebied

Bij deze verordening wordt een evaluatie- en toezichtmechanisme ingesteld voor de volgende doeleinden:

0bis. controle uitoefenen op de toepassing van het Schengenacquis in de lidstaten waarop het Schengenacquis volledig van toepassing is, en in de lidstaten waarop volgens het relevante protocol bij het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie het Schengenacquis gedeeltelijk van toepassing is.

0ter. nagaan of voldaan is aan de noodzakelijke voorwaarden voor de toepassing van alle onderdelen van het Schengenacquis in de lidstaten ten aanzien waarvan nog geen besluit van de Raad is genomen dat bepaalt dat de bepalingen van het Schengenacquis volledig van toepassing zijn, behalve voor de lidstaten waarvan de evaluatie bij de inwerkingtreding van deze Verordening reeds was voltooid.

0 quater. De in punt 0ter bedoelde controle laat de specifieke bepalingen van art. 21, punt 0ter onverlet wat betreft de lidstaten waarvoor de evaluatieprocedures op de datum van inwerkingtreding van deze Verordening reeds zijn gestart.

Van de lidstaten die overeenkomstig hun Toetredingsakte het Schengenacquis nog niet volledig toepassen, nemen wel deskundigen deel aan de evaluatie van en het toezicht op alle onderdelen van het Schengenacquis.

Artikel 2

Definities

In deze verordening wordt onder "Schengenacquis" verstaan de bepalingen van het Schengenacquis zoals dat in het kader van de Europese Unie is opgenomen door middel van het Protocol dat is gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, alsmede de daarop voortbouwende of anderszins daaraan gerelateerde rechtshandelingen.

Artikel 3

Verantwoordelijkheden

1. De lidstaten en de Commissie zijn gezamenlijk belast met de uitvoering van het evaluatie- en toezichtmechanisme als bedoeld in deze Verordening, met de steun van de EU-organen die betrokken zijn bij de uitvoering van het Schengenacquis.
2. De lidstaten en de Commissie werken in alle stadia van de evaluaties volledig samen om de taken uit te voeren die hen bij deze verordening zijn opgedragen.

Artikel 4

Evaluaties

- 0a. Evaluaties kunnen betrekking hebben op alle aspecten van het Schengenacquis, onder meer de effectieve en efficiënte toepassing door de lidstaten van begeleidende maatregelen op het gebied van de buitengrenzen, het visumbeleid, het Schengeninformatiesysteem, gegevensbescherming, politie samenwerking, justitiële samenwerking in strafzaken, en op het ontbreken van grenscontrole aan de binnengrenzen. In alle evaluaties moet het functioneren van de autoriteiten die de relevante delen van het Schengenacquis toepassen, zoals hierboven vermeld, betrokken worden.

- 0b. De evaluaties kunnen vragenlijsten en bezoeken ter plaatse omvatten, al dan niet aangekondigd. Aangekondigde bezoeken ter plaatse worden voorafgegaan door een vragenlijst. Controles ter plaatse en vragenlijsten kunnen waar dienstig los van elkaar of in combinatie worden gebruikt bij het evalueren van specifieke lidstaten en/of specifieke gebieden.
- 0c. Zowel de vragenlijsten als de bezoeken ter plaatse kunnen worden aangevuld met door de beoordeelde lidstaat verzorgde presentaties over het te evalueren gebied.

Artikel 5

Meerjarenprogramma

1. De Commissie stelt, in voorkomend geval na raadpleging van Frontex en Europol, een meerjarig evaluatieprogramma voor een periode van vijf jaar op; zij doet dit uiterlijk zes maanden voor de aanvang van de volgende periode van vijf jaar.

Deze uitvoeringshandeling wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 17, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure. De Raad wordt op de hoogte gebracht van het meerjarenprogramma.

2. Elke lidstaat wordt per periode van vijf jaar eenmaal beoordeeld. Het meerjarenprogramma bevat de volgordelijst van de per jaar te beoordelen lidstaten. De volgorde waarin de lidstaten worden beoordeeld wordt bepaald door de tijd die verstreken is sinds de vorige evaluatie en de balans tussen de verschillende te evalueren delen van het Schengenacquis.
3. Het meerjarenprogramma kan, indien nodig, worden aangepast overeenkomstig de in lid 1 bedoelde procedure.
- 3bis. Het meerjarenprogramma kan verwijzingen bevatten naar thematische evaluaties, als bedoeld in artikel 6, lid 1.

Artikel 6 (voorheen artikel 8)

Jaarprogramma

1. Uiterlijk 31 oktober stelt de Commissie een jaarlijks evaluatieprogramma op voor het daaropvolgende jaar op basis van met name de risicoanalyse die conform artikel 7 door Frontex wordt verstrekt en, waar nodig, op basis van informatie van Europol of andere bronnen, met name overeenkomstig artikel 7bis.

Het programma bevat voorstellen voor de evaluatie van:

- a) de toepassing van het *acquis* of onderdelen daarvan door één lidstaat, zoals vermeld in het meerjarenprogramma;
en, in voorkomend geval,
 - b) de toepassing van specifieke onderdelen van het *acquis* in meerdere lidstaten (thematische evaluaties);
2. In een eerste deel van het programma, dat onder meer een voorlopig tijdpad voor de controles ter plaatse bevat, worden de lidstaten vermeld die volgens het meerjarenprogramma in het komende jaar moeten worden geëvalueerd. In dit deel worden de te evalueren gebieden vermeld, alsmede de geplande controles ter plaatse.

Deze uitvoeringshandeling wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 17, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure. De Raad wordt op de hoogte gebracht van het jaarprogramma.

3. Het tweede deel van het programma, waarin de onaangekondigde controles ter plaatse worden vermeld die in het komende jaar moeten worden verricht. Dit deel wordt op- en vastgesteld door de Commissie. Het geldt als vertrouwelijk en wordt niet aan de lidstaten of de Raad meegedeeld
4. Het jaarprogramma kan, indien nodig, worden aangepast overeenkomstig de leden 2 en 3.

Artikel 7 (voorheen artikel 6)

Risicoanalyse Frontex

1. Frontex dient jaarlijks uiterlijk 31 augustus bij de Commissie en de lidstaten een risicoanalyse in waarin rekening wordt gehouden met illegale migratie en ingrijpende wijzigingen in de operationele omgeving aan de buitengrenzen, waarin prioriteiten worden aanbevolen voor de evaluaties van het komende jaar. In de aanbevelingen worden specifieke delen van de buitengrenzen en specifieke grensdoorlaatposten genoemd die het komende jaar in het kader van het meerjarenprogramma moeten worden geëvalueerd.
2. Binnen dezelfde termijn als in lid 1 legt Frontex de Commissie een afzonderlijke risicoanalyse voor waarin prioriteiten worden aanbevolen voor evaluaties die in het komende jaar in de vorm van onaangekondigde controles ter plaatse moeten worden verricht. Dit staat los van de evaluaties van lidstaten in het kader van het in lid 1 bedoelde meerjarenprogramma. Deze aanbevelingen kunnen betrekking hebben op elke regio of een specifiek gebied en bevatten een lijst van ten minste tien specifieke delen van de buitengrenzen en ten minste tien specifieke grensdoorlaatposten. De Commissie kan Frontex te allen tijde verzoeken om een risicoanalyse met aanbevelingen voor evaluaties ter plaatse in de vorm van onaangekondigde controles.

Artikel 7 bis

Risicoanalyse door andere EU-organen

De Commissie kan verzoeken om een risicoanalyse van andere bij de uitvoering van het Schengen-acquis betrokken EU-organen. Die analyse zou kunnen worden gebruikt bij het opstellen van een jaarprogramma.

Artikel 8 (voorheen artikel 7)

Vragenlijst

1. De Commissie zendt de lidstaten die het komende jaar worden beoordeeld, uiterlijk op 1 juli van het jaar daarvoor een standaardvragenlijst toe.

De standaardvragenlijsten worden in nauwe samenwerking met de lidstaten opgesteld en geactualiseerd en hebben betrekking op de toepasselijke wetgeving, gezamenlijk overeengekomen aanbevelingen en beste praktijken, met name die welke in de Schengen-catalogi worden genoemd, de organisatorische en technische middelen die beschikbaar zijn voor de tenuitvoerlegging van het Schengenacquis, en beschikbare statistische gegevens inzake alle onderdelen van de evaluatie. Frontex en Europol kunnen worden geraadpleegd over de ontwerp-standaardvragenlijst.

Deze uitvoeringshandeling wordt vastgesteld volgens de in artikel 17, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

2. De lidstaten dienen binnen tien weken na de toezending van de vragenlijst hun antwoorden in bij de Commissie. De Commissie stelt deze antwoorden ter beschikking van de overige lidstaten.

Artikel 9 (voorheen artikel 10)

Teams belast met controles ter plaatse

1. De met de controles ter plaatse belaste teams bestaan uit deskundigen die door de lidstaten zijn aangewezen, en uit vertegenwoordigers van de Commissie.
2. De Commissie verzoekt de lidstaten deskundigen aan te wijzen die beschikbaar zijn voor deelname aan de respectieve controles ter plaatse, en daarbij aan te geven op welk terrein zij deskundig zijn.

Bij aangekondigde controles verzoekt de Commissie, uiterlijk drie maanden voor de geplande controle, de lidstaten de deskundigen aan te wijzen. De lidstaten wijzen de deskundigen binnen twee weken na ontvangst van dat verzoek aan.

Bij onaangekondigde controles verzoekt de Commissie, uiterlijk twee weken voor de geplande controle, de lidstaten de deskundigen aan te wijzen. De lidstaten wijzen de deskundigen binnen 72 uur na ontvangst van dat verzoek aan.

3. Aan controles ter plaatse nemen maximaal acht deskundigen van de lidstaten deel als het gaat om aangekondigde controles ter plaatse en maximaal zes als het gaat om onaangekondigde controles ter plaatse.

Aan evaluatiebezoeken nemen maximaal twee Commissievertegenwoordigers deel. Indien de lidstaten meer dan deze bovengenoemde maximumaantallen deskundigen hebben aangewezen, benoemt de Commissie na overleg met de betrokken lidstaten de leden van het team, uitgaande van een geografisch evenwichtige samenstelling en van de vakbekwaamheid van de deskundigen.

4. De deskundigen van de lidstaten mogen niet deelnemen aan een evaluatiemissie die een controle ter plaatse omvat in de lidstaat waar zij werkzaam zijn.
5. De Commissie kan Frontex, Europol, of andere bij de uitvoering van het Schengenacquis betrokken EU-organen verzoeken een vertegenwoordiger aan te wijzen om als waarnemer deel te nemen aan een controle ter plaatse waarbij een gebied dat onder hun taakopdracht valt, wordt geëvalueerd.
6. Leidinggevend en voor de controles ter plaatse zijn een vertegenwoordiger van de Commissie en een deskundige van een van de lidstaten die zo spoedig mogelijk nadat het team van deskundigen is samengesteld door zijn leden in onderlinge overeenstemming worden aangewezen. De leidinggevend en zullen tijdig worden benoemd voordat het in artikel 11, lid 2, bedoelde programma is opgesteld.

Artikel 9 bis

Teams belast met de evaluaties op basis van een vragenlijst

1. Indien een vragenlijst geïsoleerd gebruikt wordt, d.w.z. zonder dat een controle ter plaatse bedoeld in artikel 4, punt Ob), volgt, bestaat het team dat belast is met de evaluatie van de antwoorden uit deskundigen uit de lidstaten en vertegenwoordigers van de Commissie.
2. Bij het toezenden van de vragenlijst aan de te evalueren lidstaat, verzoekt de Commissie de lidstaten deskundigen aan te wijzen die beschikbaar zijn voor deelname aan de evaluatie en daarbij aan te geven op welk terrein zij deskundig zijn. De lidstaten wijzen de deskundigen binnen twee weken na ontvangst van dat verzoek aan. De deskundigen worden aangewezen conform de procedures vastgesteld in artikel 9, leden 3 en 4.

Artikel 10 (voorheen artikel 9)

Deskundigen

De aan de evaluaties deelnemende deskundigen moeten zowel beschikken over de nodige kwalificaties, waaronder een gedegen theoretische kennis van en praktische ervaring op de gebieden die onder het evaluatiemechanisme vallen, als over een grondige kennis van evaluatiebeginselen, -procedures en -technieken, en zij moeten doeltreffend kunnen communiceren in een gemeenschappelijke taal. Met het oog hierop zien de lidstaten en de Commissie er op toe dat de deskundigen een aangepaste opleiding krijgen.

Artikel 11

Het verrichten van controles ter plaatse

1. De teams voor controle ter plaatse treffen de nodige voorbereidingen om ervoor te zorgen dat de controles ter plaatse efficiënt, accuraat en op samenhangende wijze worden uitgevoerd.

2. Het programma voor aangekondigde controles ter plaatse wordt opgesteld door de Commissie in nauwe samenwerking met de leidinggevende deskundigen en de betrokken lidstaat. De lidstaten wordt op de hoogte gebracht van het programma. Het programma voor onaangekondigde controles wordt opgesteld door de Commissie.

De betrokken lidstaat wordt geraadpleegd en in kennis gesteld van het tijdpad en het gedetailleerde programma:

- minstens twee maanden voordat een aangekondigde controle ter plaatse plaatsvindt;
 - minstens 48 uur voordat een onaangekondigde controle ter plaatse plaatsvindt.
3. De leden van het team voor controle ter plaatse beschikken elk over een legitimatiebewijs als leden van het Schengen-evaluatieteam dat hun machtigt tot het verrichten van controles ter plaatse conform deze Verordening.
 4. De geëvalueerde lidstaat ziet erop toe dat het team van deskundigen zich rechtstreeks tot de juiste personen kan wenden. Hij ziet erop toe dat het team toegang heeft tot alle gebieden, lokalen en documenten die nodig zijn voor de evaluatie. Hij ziet erop toe dat het team zijn opdracht om de activiteiten op de te evalueren gebieden te controleren, kan vervullen.
 5. De geëvalueerde lidstaat ondersteunt het team met alle middelen die hem wettelijk ter beschikking staan bij de vervulling van zijn taak.
 6. Bij aangekondigde controles ter plaatse verstrekt de Commissie de te evalueren lidstaat vooraf de namen van de deskundigen die deel uitmaken van het team. De te evalueren lidstaat wijst een contactpunt aan dat de praktische regelingen in verband met de controle ter plaatse treft.

7. De Commissie en de lidstaten zijn belast met het regelen van de reis van hun tot het evaluatieteam behorende deskundigen naar en van de geëvalueerde lidstaat/lidstaten. De reis- en verblijfkosten van deskundigen die aan de controlebezoeken deelnemen, worden door de Commissie vergoed.

De geëvalueerde lidstaat/lidstaten is/zijn belast met het regelen van het verblijf en voorzien in vervoer ter plaatse. Bij onaangekondigde bezoeken, regelt de Commissie het verblijf van de deskundigen.

Artikel 12

(geschrapt - zie artikel 4)

Artikel 13

Evaluatieverslagen

1. Na elke evaluatie wordt een verslag opgesteld. Het evaluatieverslag wordt gebaseerd op de bevindingen van de controle ter plaatse en/of de vragenlijst. Bij controles ter plaatse wordt het verslag gedurende het bezoek opgesteld door het team.

De deskundigen van de lidstaten en de vertegenwoordiger van de Commissie dragen de algehele verantwoordelijkheid voor het schrijven, de integriteit en kwaliteit van het verslag. In geval van onenigheid probeert het team tot een compromis te komen.

2. In het verslag worden de kwalitatieve, kwantitatieve, operationele, administratieve en/of organisatorische aspecten geanalyseerd en de tijdens de evaluatie vastgestelde gebreken vermeld. Het verslag bevat aanbevelingen voor herstelmaatregelen en een lijst van de prioriteiten om die uit te voeren, alsmede in voorkomend geval voorbeelden van goede praktijken.

3. Aan elk van de bevindingen van het verslag wordt een van de volgende beoordelingen gegeven:
 - a) in overeenstemming;
 - b) in overeenstemming, maar verbetering geboden;
 - c) niet in overeenstemming;

4. De Commissie brengt het ontwerpverslag binnen zes weken na de controle ter plaatse of de ontvangst van de antwoorden op de vragenlijst ter kennis van de betrokken lidstaat. De geëvalueerde lidstaat maakt zijn opmerkingen over het verslag binnen twee weken kenbaar. Er wordt een redactievergadering gehouden op verzoek van de geëvalueerde lidstaat. De opmerkingen van de geëvalueerde lidstaat worden in het rapport meegenomen.

5. Het ontwerp-verslag en het antwoord van de geëvalueerde lidstaat worden door de Commissie bij de lidstaten ingediend. Deze zullen worden verzocht te reageren op de antwoorden op de vragenlijst, het ontwerp-verslag en de opmerkingen van de geëvalueerde lidstaat .

Op basis hiervan zal de Commissie, indien nodig na het aanbrengen van de nodige wijzigingen in het ontwerp-verslag, het ontwerp aan de Raad toezenden. De Raad keurt het evaluatieverslag goed, met inbegrip van de aanbevelingen voor het wegwerken van eventuele gebreken die zijn vastgesteld bij de beoordeling van de in lid 3 genoemde bevindingen.

Artikel 13 bis Voortgangsbewaking

1. Binnen drie maanden na de goedkeuring van het verslag dient de betrokken lidstaat een actieplan in bij de Commissie en de Raad om de gebreken te verhelpen. Indien in het in artikel 13, lid 5, bedoelde evaluatieverslag geconcludeerd wordt dat de geëvalueerde lidstaat ernstig tekortschiet in zijn verplichtingen, moet die lidstaat zijn actieplan binnen een maand indienen.

2. De Commissie deelt de Raad na raadpleging van het team van deskundigen binnen een maand na de ontvangst van het actieplan van de lidstaat mee of zij het actieplan toereikend vindt. De lidstaten wordt verzocht opmerkingen te maken over het actieplan.
3. Binnen zes maanden na de goedkeuring van het evaluatieverslag brengt de betrokken lidstaat verslag uit aan de Commissie over de tenuitvoerlegging van het actieplan, en hij blijft dit vervolgens elke drie maanden doen, tot het actieplan geheel ten uitvoer is gelegd.
4. Indien in het in artikel 13, lid 5, bedoelde evaluatieverslag wordt geconcludeerd dat de geëvalueerde lidstaat ernstig tekortschiet in zijn verplichtingen, brengt de lidstaat, niettegenstaande de verplichting van artikel 13, lid 6, om binnen een periode van zes maanden verslag uit te brengen over de tenuitvoerlegging van een actieplan, verslag uit binnen drie maanden na de ontvangst van het evaluatieverslag.
5. Afhankelijk van de ernst van de vastgestelde gebreken en de maatregelen die zijn getroffen om deze te verhelpen, kan de Commissie aangekondigde nieuwe controles ter plaatse plannen om de tenuitvoerlegging van het actieplan te controleren. De Commissie nodigt ten minste vier deskundigen die bij de controles betrokken waren uit om aan de nieuwe controle deel te nemen. Waarnemers kunnen op verzoek van de Commissie aan de controles deelnemen. De Commissie stelt het programma van de nieuwe controle op. Het programma wordt ten minste een maand voordat de nieuwe controle plaatsvindt aan de betrokken lidstaat medegedeeld. De Commissie kan ook onaangekondigde nieuwe controles ter plaatse plannen.
6. De Commissie informeert de Raad geregeld over de uitvoering van het actieplan.
7. Als bij een controle ter plaatse een ernstig gebrek wordt ontdekt dat als een belangrijke bedreiging voor de openbare orde of de interne veiligheid in het gebied zonder controles aan de binnengrenzen wordt beschouwd, stelt de Commissie, op eigen initiatief of op verzoek van een lidstaat, de Raad en het Europees Parlement hiervan zo spoedig mogelijk in kennis.

7bis. Wanneer vastgesteld wordt dat de lidstaat in overeenstemming is, maar het evaluatierapport aanbevelingen voor verdere verbeteringen bevat, bezorgt de geëvalueerde lidstaat de Commissie binnen zes maanden na de goedkeuring van het evaluatierapport zijn voorstellen voor een mogelijke opvolging van de aanbevelingen .

Artikel 14

[Geschrapt].

Artikel 15

[Geschrapt].

Artikel 16

Gevoelige informatie

De teams dienen alle informatie die zij bij het verrichten van hun taken verkrijgen als vertrouwelijk te beschouwen. De na de controles ter plaatse opgestelde verslagen worden gerubriceerd als "EU RESTRICTED/RESTREINT UE".

Artikel 17

Comité

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité. Het betreft een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing. Indien het comité geen advies uitbrengt, stelt de Commissie de ontwerp-uitvoeringshandeling niet vast en is artikel 5, lid 4, derde alinea, van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Artikel 18

Overgangsbepalingen

1. Het eerste meerjarenprogramma overeenkomstig artikel 5 en het eerste jaarprogramma overeenkomstig artikel 8 worden zes maanden na de inwerkingtreding van deze verordening opgesteld. Beide programma's gaan één jaar na de inwerkingtreding van deze verordening van start.
2. De eerste overeenkomstig artikel 6 door Frontex te verstrekken risicoanalyse wordt uiterlijk drie maanden na de inwerkingtreding van deze verordening aan de Commissie voorgelegd.
3. *[Geschrapt]*.

Artikel 19

Informatie aan het Europees Parlement

De Raad stelt het Europees Parlement in kennis van de aanbevelingen die overeenkomstig artikel 13, lid 5, zijn vastgesteld.

Artikel 20

Verslag aan het Europees Parlement en de Raad

De Commissie legt jaarlijks een beknopt verslag voor aan het Europees Parlement en de Raad over de op grond van deze verordening verrichte evaluaties. Dit verslag wordt openbaar gemaakt en bevat informatie over:

- de in het voorgaande jaar verrichte evaluaties, en
- de conclusies naar aanleiding van elke evaluatie en de stand van zaken betreffende de corrigerende maatregelen.

Artikel 21

Overgang en intrekking

- 0a. Het Besluit van het Uitvoerend Comité van 16 september 1998 tot oprichting van een Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie (SCH/Com-ex (98) 26 def.), getiteld ‘Toepassingscommissie voor de staten die de overeenkomst reeds toepassen’, wordt met ingang van een jaar na de inwerkingtreding van deze verordening ingetrokken, tenzij artikel 2 anders bepaalt.
- 0b. Het bepaalde in het in lid 1 bedoelde Besluit blijft tot uiterlijk 1 januari 2016 van toepassing op de evaluatieprocedures van een lidstaat die reeds zijn gestart op de datum van inwerkingtreding van deze Verordening.

Artikel 22

[Geschrapt].

Artikel 22 bis

Evaluatie

De Commissie evalueert de werking van deze Verordening en dient bij de Raad een verslag in binnen zes maanden na de goedkeuring van alle verslagen in verband met de evaluaties die onder het in artikel 18, lid 1, genoemde eerste meerjarige programma vallen. Die evaluatie betreft alle onderdelen van deze Verordening, ook het functioneren van de procedures voor het vaststellen van handelingen op grond van het mechanisme.

Artikel 23
Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie .

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter
