

Aanvullend deelverslag van de zitting van de Raad (Justitie, Binnenlandse Zaken en Civiele Bescherming) van 16 november 2001

Door middel van de geannoteerde agenda¹ bent u ingelicht over de zitting van de Raad van 16 november 2001. Niet alle documenten die in de Raad zouden voorliggen, konden daarbij al worden meegezonden.

Met de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de volgorde van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u tezamen met dit verslag worden toegezonden.

I Goedkeuring van de agenda

1. Document: 13935/01 OJ/CONS 65 JAI 142

II Verslag van de besprekingen in de Raad

A-punten

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document: 13978/01 PTS A 63

De lijst met A-punten werd goedgekeurd, met uitzondering van de punten 6 en 7 (beide betreffen ontwerp-kaderbesluiten inzake de bescherming van de euro tegen valsemunterij), waarbij Nederland, vanwege de onverwachte agendering, een voorbehoud aantekende in verband met het nog ontbreken van parlementaire instemming. Deze punten zijn nu opgevoerd op de geannoteerde agenda voor de Raad van 6 en 7 december².

B-punten

3. Evaluatie van de uitvoering van de conclusies van Tampere

document : 13416/2/01 JAI 133 REV 2 (NI)

Nadat het Voorzitterschap had duidelijk gemaakt dat het op eigen verantwoordelijkheid zijn document zal voorleggen aan de Europese regeringsleiders en dat de ministers van de JBZ-Raad worden uitgenodigd om hun reactie te geven, gaf eerst nog de Commissie haar visie op het Tampereproces. De Commissie noemde het belang van de illegale migratie, een gemeenschappelijk visabeleid en de bestrijding van terrorisme. In het kader van de strijd tegen de illegale migratie pleitte de Commissie voor een Europese eenheid voor de grensbewaking. De Commissie gaf verder aan veel waarde te hechten aan de totstandkoming van de richtlijn minimumnormen voor de asielprocedure en aan de herziening van de Dublin-Overeenkomst. Zij pleitte voor een evenwichtige benadering van de migratievraagstuk: naast repressie zou er ook voldoende aandacht moeten zijn voor de positieve kant van migratie. Tenslotte vroeg de Commissie aandacht voor het plan om de methode van open coördinatie toe te passen op de JBZ-samenwerking, niet ter vervanging van Europese wetgeving maar ter vergemakkelijking van de samenwerking.

Hoewel elke lidstaat met eigen wensen en kritieken kwam, werden enkele ideeën door verschillende lidstaten benadrukt. Zo werd het idee voor een Europese grenspolitie door diverse lidstaten enthousiast ontvangen. Enkele andere daarentegen, waaronder Nederland, vonden het idee te ver gaan en spraken hun voorkeur uit voor versterkte samenwerking in de zin van

¹ 23 490 13a/212 en 13b/213

² 23 490 13c/215 agendapunten 2k en 2l

opleiding en informatie-uitwisseling. Ook spraken veel lidstaten uit dat zij veel verwachten van een versterking van Europol en een operationeel Eurojust.

Wat betreft verbetering van de samenwerking, verklaarden verschillende lidstaten zich voorstander van besluitvorming bij gekwalificeerde meerderheid voor onderwerpen onder titel IV (asiel en migratie).

Het idee om voortaan maandelijks een JBZ-Raad te houden, werd wisselend ontvangen.

Verschiedende lidstaten vroegen aandacht voor de implementatie van de Europese regelgeving.

De Commissie reageerde hierop met een voorstel om voortaan het implementatietraject van de lidstaten in de toekomst op te nemen in het Scorebord.

Het Voorzitterschap stelde voor om op 6 en 7 december nog eens te peilen wat de JBZ-ministers vinden van de verschillende voorstellen in het evaluatiedocument, en besloot de gedachtenwisseling met het uitspreken van de hoop dat de Top in Laken een nieuwe impuls zal geven aan het Tampere-proces.

6. Harmonisatie van sancties

document : 13957/01 DROIPEN 96³ (NI)

Wegens tijdgebrek is dit agendapunt komen te vervallen en verschoven naar de Raad van 6 en 7 december.

³ Is u reeds toegezonden met de geannoteerde agenda voor 6 en 7 december, 23 490 13a/212.