

Verslag van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 30 november en 1 december 2009 te Brussel

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft van 7 december 2009. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de (aangevulde) geannoteerde agenda, komen te vervallen.

Teneinde referentie aan de (aangevulde) geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die (aangevulde) geannoteerde agenda aangehouden.

De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u - voorzover nog niet eerder ontvangen - samen met dit verslag worden toegezonden.

I Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

document : 16575/09 OJ CONS 65 JAI 871 COMIX 885 (NL)
status document : openbaar

De ontwerp-agenda werd goedgekeurd. Aan de agenda van de Raad werden toegevoegd (nummering correspondeert met de agenda van de Raad):

- 10d Resultaten en follow-up van het wereldwijde forum voor migratie en ontwikkeling (Athene, 4-5 november jl.)
- 15b Verklaring over mensenhandel van oktober 2009 en themadebat over mensenhandel
- 17 Diversen

Verder werd toegevoegd:

- Vergadering van de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten
- Benoeming van een advocaat-generaal bij het Hof van Justitie van de Europese Unie

Deze onderwerpen zijn in dit verslag *cursief* weergegeven. De nummering is aangepast aan de (aangevulde) geannoteerde agenda. Zo treft u het bovengenoemde agendapunt 10d in dit verslag aan als 5d; agendapunt 15b als 12b en agendapunt 17 als 14.

A-punten

2. Goedkeuring van de lijsten van A-punten (30 november en 1 december 2009)

documenten : 16577/09 PTS A 56 (NL) (30 november)
16808/1/09 PTS A 58 REV 1 (NL) (1 december)
status documenten : openbaar

¹ http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

Door de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december jl. waren er twee lijsten met A-punten nodig: een voor 30 november en een voor 1 december. Beide lijsten werden goedgekeurd.

Een overzicht van de op de lijsten van A-punten genoemde documenten treft u – voor zover nog niet eerder ontvangen – als bijlage bij dit verslag aan.

Op de lijst van A-punten voor 30 november treft u aan het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de oprichting van een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie (EUCPN) en tot intrekking van Besluit 2001/427/JBZ (punt 11 op deze A-puntenlijst en agendapunt 2x van de [aangevulde] geannoteerde agenda). Verder treft u op deze lijst aan het ontwerp-besluit van de Raad inzake het gebruik van informatica op douanegebied (punt 30 op deze A-puntenlijst en agendapunt 2t van de [aangevulde] geannoteerde agenda). Over de gang van zaken rond deze A-punten bent u per separate brief geïnformeerd.

Ook treft u op deze lijst aan de ontwerp-conclusies van de Raad over een communautair kader voor rampenpreventie in de EU (punt 2 op deze A-puntenlijst en agendapunt 2k van de [aangevulde] geannoteerde agenda). Minister Ter Horst heeft tijdens de goedkeuring van de A-puntenlijst ten aanzien van dit punt aangegeven dat dit een eerste stap is om te komen tot een Europese aanpak van rampenpreventie en zij heeft het belang van een gemeenschappelijke risico-analyse benadrukt.

B-punten

1. Overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp tussen de Europese Unie en Japan

- Aanne

documenten	:	15915/09 COPEN 227 COASI 202(NL) 15921/09 COPEN 228 COASI 203(NL)
status documenten	:	openbaar

De Raad stemde in met het besluit tot ondertekening van deze overeenkomst door de Commissie. Minister Hirsch Ballin plaatste wel de kanttekening dat als er verder onderhandeld zou zijn, Nederland verbeteringen zou hebben gewenst, omdat de artikelen 18 en 25 onhelder zijn en het nut van artikel 19 niet duidelijk is.

Verder heeft minister Hirsch Ballin aangegeven dat de werking van de overeenkomst in de toekomst mogelijk wordt uitgebreid tot de eilanden in het Caribisch gebied, die tot het Koninkrijk der Nederlanden behoren, en dat hij ervan uitgaat dat het verdrag dit toelaat.

Voor de inhoud van de overeenkomst verwijs ik u naar de brief van 24 november jl.

2. Strategisch meerjarenwerkprogramma voor de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht (Stockholm Programma)

- Algemeen debat

(openbare beraadslaging)

documenten	:	16484/1/09 JAI 866 REV 1(NL) 16484/1/09 JAI 866 REV 1 ADD 1(NL) 14449/09 JAI 679(NL)
status documenten	:	openbaar

Dit onderwerp is tijdens de Raad behandeld als agendapunt 6 (30 november) en 12 (1 december; nummering correspondeert met de agenda van de Raad).

Het Voorzitterschap benadrukte dat het Stockholm Programma een toekomstgericht programma is en gaf daarbij aan dat de inhoudelijke bespreking van het programma zich diende te beperken tot de punten van discussie die op dat moment voorlagen. Dit resulteerde in een aantal tekstwijzigingen. In dat verband zij verwezen naar bijgevoegd document waarin de aanpassingen inzichtelijk zijn gemaakt (16484/1/09).

De Commissie dankte het Voorzitterschap voor de inspanningen met betrekking tot de voorbereiding van het Stockholm Programma en gaf aan zo snel mogelijk, samen met het Voorzitterschap, een voorstel voor een actieplan op te zullen stellen. Spanje gaf aan open te staan voor alle suggesties ten aanzien van het onder haar Voorzitterschap op te stellen actieplan. In dat verband is in de tekst verduidelijkt dat binnen de eerste zes maanden van 2010 een voorstel moet komen voor een actieplan.

De lidstaten verwelkomden de voorliggende tekst van het Voorzitterschap. Minister Hirsch Ballin gaf aan zeer tevreden te zijn met de inhoud van het Stockholm Programma. Hij benadrukte het belang van met name de versterking van het wederzijds vertrouwen door gebruik te maken van de rechtsstaatevaluatie. Daarnaast is de bescherming van de grondrechten verbeterd door het bindende karakter van het Handvest van de Grondrechten. Bescherming van slachtoffers staat nu ook meer centraal. In het bijzonder verwees de minister naar de aanpak van mensenhandel en de bestrijding van genitale verminking van vrouwen. Minister Hirsch Ballin gaf aan nog een wens te hebben ten aanzien van confiscatie van criminele vermogens. Confiscatie moet niet alleen worden toegepast op vermogen vergaard met "economic crime", maar ook op andere vormen van misdaad zoals mensenhandel. Het Voorzitterschap zegde toe het Stockholm Programma op dit punt te zullen verduidelijken. Minister Hirsch Ballin wees er verder op dat het goed zou zijn om bij criminaliteitspreventie, zoals opgenomen in de voorliggende tekst, ook een link te leggen met transport over de weg, bijvoorbeeld in de vorm van beveiligde parkeerplekken langs Europese snelwegen.

Minister Ter Horst hield een pleidooi voor de zogenoemde 'Inter System Interface' (ISI) ten behoeve van grensoverschrijdende ongestoorde communicatie tussen politie en hulpdiensten en zij verzocht de Commissie in dat verband haast te maken met initiatieven en financiering. Daarnaast sprak zij de zorg uit dat met de transfer van civiele bescherming naar het DG Humanitaire Hulp (ECHO) de nadruk te zeer komt te liggen op de externe dimensie, waardoor de kans aanwezig is dat weinig aandacht zal worden besteed aan de civiele bescherming binnen de EU. In dat geval hebben de onderdelen van het Stockholm Programma op dit punt in de praktijk geen betekenis.

Staatssecretaris Albayrak brak een lans voor de registratie en identificatie van slachtoffers van illegale immigratie. Zij gaf aan dat een poging moet worden gedaan te voorkomen dat een persoon zonder identiteit wordt begraven en benadrukte dat het doel niet moet zijn een groot systeem te creëren, maar dat gestart zou moeten worden met een inventarisatie. Deze inventarisatie kan voorts belangrijke informatie opleveren ten behoeve van de aanpak van illegale migratie. Het Nederlandse voorstel kon rekenen op

steun van enkele lidstaten en resulteerde in het toevoegen van een passage dat erin voorziet dat zal worden onderzocht op welke wijze deze registratie en identificatie beter kan geschieden.

Afrondend concludeerde het Voorzitterschap dat er overeenstemming bestaat over de tekst van het Stockholm Programma, inclusief de besproken wijzigingen. Tijdens de Europese Raad (10-11 december a.s.) zal het Stockholm Programma definitief worden vastgesteld.

3. Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel

- Stand van zaken
documenten : 15414/09 ASILE 85 EURODAC 43
CODEC 1271(NL)
14959/09 ASILE 82 CODEC 1231 (NL)
14863/1/09 ASILE 81 CODEC 1224
REV 1(EN)
status documenten : openbaar

Het Voorzitterschap en de Commissie informeerden de Raad over de voortgang ten aanzien van de tweede fase van het Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel (GEAS)

De Commissie gaf aan dat zij nu alle teksten heeft voorgelegd die nodig zijn voor de tweede fase van het GEAS, te weten het voorstel voor de aanpassing van de richtlijn Opvang, de verordeningen Eurodac en Dublin en de voorstellen voor aanpassing van de procedure- en kwalificatierichtlijnen. De vier de hoofdlijnen van de tweede fase worden gevormd door een verbeterd rechtskader, praktische samenwerking, solidariteit en de externe asioldimensie.

Enkele lidstaten, waaronder Nederland, uitten zich positief over de voorstellen voor aanpassing van de procedure- en kwalificatierichtlijnen. Reagerend op de inbreng van andere lidstaten, waarin werd aangegeven dat het overgrote deel van de asielzoekers misbruik maakt van de asielprocedure en dat de voorstellen "pullfactoren" vormen, stelde staatssecretaris Albayrak de retorische vraag of het GEAS het probleem is of de oplossing van het probleem. Zij gaf aan de nieuwe voorstellen zo te hebben begrepen dat ze beogen de procedures efficiënter te maken en dat zij nergens in de voorstellen doemscenario's heeft gelezen. De staatssecretaris noemde als concreet positief punt dat asielprocedures gemaximeerd worden tot zes maanden.

De Commissie was het met staatssecretaris Albayrak eens dat de voorstellen niet gekarikaturiseerd moeten worden: de Commissie heeft geen bepaling over gezinshereniging opgenomen in de kwalificatierichtlijn en meent dat bij duidelijk ongegronde verzoeken altijd een versnelde procedure mag worden gebruikt. Ten slotte bracht de Commissie het Pact in herinnering waarin de lidstaten zich hebben gecommitteerd om verder te gaan met harmonisatie.

Het Voorzitterschap concludeerde dat het debat duidelijk heeft gemaakt dat sprake is van politieke kernkwesties waar verder aan gewerkt moet worden.

4. Verordening (EG) Nr. 539/2001 van de Raad tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst

van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld

- Aanname

document : 16355/09 VISA 403 COWEB 277
COMIX 871(NL)
status document : niet openbaar
document : 15521/09 VISA 384 COWEB 252
COMIX 824(NL)
status document : openbaar

De Raad verwelkomde de door de Commissie voorgestelde visumvrijstelling voor onderdanen van de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië (FYROM), Servië en Montenegro. Dit wordt gezien als een belangrijke stap in de betrekkingen met de Westelijke Balkan ten behoeve van stabiliteit in de regio, verdere integratie, versterkte mobiliteit en *people-to-people* contacts.

Minister Hirsch Ballin merkte op dat realisme geboden is; een recent bezoek van hem aan FYROM en Kosovo (23-25 november jl.) heeft hem eens te meer duidelijk gemaakt dat mensensmokkel en mensenhandel een probleem is in deze regio. Samenwerking in de bestrijding van georganiseerde misdaad vereist dan ook onverminderde inspanning.

De Raad sprak de hoop uit dat Bosnië-Herzegovina en Albanië met steun van de Commissie en individuele lidstaten zo spoedig mogelijk aan de voorwaarden voor visumvrijstelling zullen voldoen.

5. Externe betrekkingen:

- oriënterend debat

document : 16314/09 JAIEX 88 RELEX 1095 ASIM 131
CATS 125 JUSTCIV 242 USA 103 NIS 134
COWEB 274(EN)
status document : niet openbaar

a) Resultaat en follow-up van de ministeriële trojka EU-VS (29 oktober jl.)

b) Resultaat en follow-up van het ministeriële forum van de landen van de Westelijke Balkan (16-17 november 2009)

c) Voorbereiding van de ministeriële permanente partnerschapsraad EU-Rusland (2 december a.s.)

d) Resultaten en follow-up van het wereldwijde forum voor migratie en ontwikkeling (Athene, 4 en 5 november 2009)
Dit onderwerp is aan de ontwerp-agenda toegevoegd (werd tijdens de Raad behandeld als onderwerp 10d).

Het Voorzitterschap gaf aan dat het aankomende Voorzitterschap Spanje een actieplan gaat opstellen betreffende de implementatie van gesloten overeenkomsten met de VS (uitlevering, rechtshulp en JBZ-samenwerking).

Verder gaf het Voorzitterschap aan dat tijdens de bijeenkomst met de Westelijke Balkan gesproken is over de voortgang van de landen op de Westelijke Balkan ten aanzien van het overnemen van het *acquis* en Europese standaarden.

Voor wat betreft Rusland gaf het Voorzitterschap aan dat de toekomstige operationele overeenkomst tussen Europol en Rusland belangrijk wordt, zeker gezien de knelpunten rondom gegevensbescherming.

Griekenland en het Voorzitterschap deden kort verslag van het derde wereldwijde forum voor migratie en ontwikkeling van 4-5 november jl. in Athene. Aangegeven werd dat vier thema's aan de orde zijn geweest: rol van de diaspora en de economische crisis, illegale migratie, herintegratiemaatregelen en onderzoeken op het terrein van politieke en sociale samenhang. Het vierde Forum wordt door Mexico, als opvolgend voorzitter, voorbereid.

6. Actiegericht document over de versterking van de externe dimensie van de EU ten aanzien van de bestrijding van mensenhandel

- Aannname

(openbare beraadslaging)

(openbaar debat overeenkomstig artikel 8, lid 2)

document : 11450/5/09 CRIMORG 103 JAIEX 49
RELEX 618 JAI 432 REV 5(NL)

status document : openbaar

Dit onderwerp werd tijdens de Raad gezamenlijk behandeld met de onderwerpen 12a en b. Zie bij 12a en b.

7. Terrorismebestrijding: halfjaarlijks rapport van de EU-coördinator voor terrorismebestrijding

- Presentatie en debat over enkele onderdelen

documenten : 15358/09 JAI 772 ECOFIN 694 TRANS 435
RELEX 998 ECO 127 PESC1459 COTER 122
ENFOPOL 277 COSDP 1039 PROCIV 167
ENER 363 ATO 131 DATAPROTECT 67
TELECOM 230(EN)
15358/09 JAI 772 ECOFIN 694 TRANS 435
RELEX 998 ECO 127 PESC1459 COTER 122
ENFOPOL 277 COSDP 1039 PROCIV 167 ENER
363 ATO 131 DATAPROTECT 67 TELECOM 230
ADD 1 REV 1(EN)
15359/1/09 JAI 773 ECOFIN 695 TRANS 436
RELEX 999 ECO 128 PESC 1460 COTER 123
ENFOPOL 278 COSDP 1040 PROCIV 168 ENER
364 ATO 132 DATAPROTECT 68
TELECOM 231 REV 1(NL)

status documenten : openbaar

De EU Counter Terrorist Coördinator (CTC), Gilles de Kerchove, presenteerde zijn discussiepaper (doc. 15359/09) en hij weidde uit over vijf van de tien daarin genoemde punten, die naar zijn oordeel nu belangrijk zijn in het kader van terrorismebestrijding:

- Slachtofferhulp
- Preventiebeleid
- Gegevensbescherming en -uitwisseling
- Privaat-publieke samenwerking
- Relatie ontwikkeling - veiligheid

Naast deze vijf punten wees de CTC op wat hij noemt 'CT-fatigue': bij het uitblijven van aanslagen in Europa verslapt de aandacht voor het onderwerp. Dat uitblijven van aanslagen is evenwel voor een flink deel te

danken aan verstoring of executief optreden van inlichtingen- en veiligheidsdiensten en politie, aldus de CTC.

8. Ontwerp-Raadsbesluit betreffende de toestemming tot ondertekening van een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten over de uitwisseling van banktransactiegegevens ten behoeve van het Terrorist Finance Tracking Programme

- Aanneame

document : 16110/09 JAI 838 USA 101 RELEX 1082
DATAPROTECT 73 ECOFIN 805(NL)
status document : openbaar

Het Voorzitterschap bracht de noodzaak van deze overeenkomst tussen de EU en de Verenigde Staten in herinnering. Aangegeven werd dat het 'Terrorist Finance Tracking Programme' (TFTP) moet doorgaan, ook nadat SWIFT zijn architectuur in december 2009 gewijzigd heeft en een deel van de data zich fysiek in Europa bevindt. Er mag immers geen hiaat ontstaan tussen de huidige situatie en de toekomstige situatie onder het regime van een verdrag voor de lange termijn. Voorts lichtte het Voorzitterschap toe dat de voorliggende overeenkomst voorziet in een adequaat niveau van gegevensbescherming, op basis van wederkerigheid. De overeenkomst zal negen maanden gelden, waarna sprake moet zijn van een verdrag voor de lange termijn.

De Commissie dankte het Voorzitterschap voor het werk dat in een korte periode is verricht en gaf aan dat de uitwisseling van gegevens ten behoeve van het TFTP daarmee niet wordt onderbroken. Verder meldde de Commissie dat zij reeds bezig is met het opstellen van een nieuw mandaat voor de onderhandelingen voor een verdrag voor de lange termijn. Dat zal in februari 2010 door de Commissie aan de Raad worden gepresenteerd.

Minister Hirsch Ballin merkte op dat de totstandbrenging van de overeenkomst aanzienlijke inspanningen heeft gekost. De minister dankte het Voorzitterschap en de Commissie daarvoor. De verschillende door andere lidstaten genoemde belangen van burgers en terrorismebestrijding moeten worden gewogen. Voor Nederland komt daar nog bij dat op den duur nog te bezien valt of de in het verdrag gekozen rechtsgrondslag voor de uitwisseling van de data, te weten rechtshulp -op grond van artikel 4 van de overeenkomst-, voldoende is. De conclusie voor Nederland is nu om de overeenkomst te aanvaarden en mee te werken, maar voor het verdrag voor de lange termijn zal moeten gelden dat de rechtsbescherming van burgers beter moet zijn geregeld en dat de kwestie van de rechtsgrondslag opnieuw en verder moet worden bezien. Voor de praktische toepassing van artikel 4 gaat Nederland ervan uit dat België het voortouw heeft nu het hoofdkantoor van SWIFT daar is gevestigd. Nederland, België en de Verenigde Staten zijn nog in overleg over de precieze modaliteiten van rechtshulpverlening door België.

De minister legde de volgende verklaring af: "Nederland zal alleen rechtshulp kunnen verlenen, zo daarom op grond van de overeenkomst wordt gevraagd, als artikel 4, eerste lid, van de overeenkomst betekent dat het rechtshulpverzoek door de Verenigde Staten gebaseerd moet zijn op concrete aanwijzingen of een concrete verdenking, in verband met een strafrechtelijk onderzoek". Deze verklaring werd aan de notulen van de vergadering toegevoegd. Met het oog op het verdrag voor de lange termijn

vroeg de minister ten slotte uitdrukkelijk de aandacht voor de geschetste problematiek van de rechtsgrondslag.

Het Voorzitterschap concludeerde dat het Raadsbesluit is aangenomen. De niet openbare bijlage, ingevolge van artikel 3 van de overeenkomst, waarin de provider wordt aangewezen, wordt eveneens door de Raad goedgekeurd.

9. Voorstel voor een Informatie Beheersstrategie (vals B-punt)

- Aanne

(openbare beraadslaging)

De Informatie Beheersstrategie (*Information Management Strategy*, IMS) is een strategisch document over informatiemanagement. Het doel van IMS is meer duidelijkheid scheppen over kaders, criteria en doelstellingen t.a.v. informatiemanagement en -uitwisseling in EU-verband. IMS zal verder worden uitgewerkt in een actiepuntenlijst. Nederland kon instemmen met het voorliggende voorstel. Het agendapunt is als A-punt aangenomen.

10. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad ter bestrijding van seksueel misbruik, seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, en tot intrekking van Kaderbesluit 2004/68/JBZ

- Stand van zaken

(openbare beraadslaging)

documenten : 16193/09 JAI 844 DROIPEN 157 CATS 124(EN)
15296/09 JAI 759 DROIPEN 148 CATS 114(NL)
status documenten : niet openbaar

De Commissie gaf aan dat het voorstel is vervallen door de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon en dat de Commissie spoedig een nieuw voorstel zal indienen. Over dit voorstel zal worden onderhandeld via de medebeslissingsprocedure en het zal uiteindelijk met een gekwalificeerde meerderheid van stemmen in de Raad worden aangenomen.

11. Ontwerp-kaderbesluit van de Raad betreffende de overdracht van strafvervolg

- Oriënterend debat

(openbare beraadslaging)

document : 16437/1/09 COPEN 231 REV 1(NL)
status document : openbaar
document : 15373/09 COPEN 219(NL)
status document : niet openbaar

Het Voorzitterschap wees op de steun in de Raad van oktober jl., en de behoefte aan samenwerking op dit terrein. Opgemerkt werd dat er veel overeenstemming is, behalve ten aanzien van de jurisdictie en een aantal technische punten. Het Voorzitterschap gaf aan de discussie aan de hand van de drie vragen uit het document te willen voeren. Uit de interventies bleek dat een aantal lidstaten, met name de *common law*-lidstaten, kritisch is ten aanzien van de uitbreiding van jurisdictie als uitgangspunt.

Minister Hirsch Ballin merkte op dat voortgang belangrijk is. Het is niet werkbaar in de praktijk dat een deel van de lidstaten via de Conventie van de Raad van Europa werkt en een ander deel niet. Het is duidelijker om te werken met een basisbepaling, met een uitzondering voor een aantal lidstaten. Als tijdelijke oplossing is het werken met een uitzonderingsbepaling voor een aantal lidstaten goed mogelijk. Op deze wijze kan ervaring worden opgedaan met het overdragen van strafvervolg en kan vertrouwen worden opgebouwd.

Het Voorzitterschap concludeerde dat de meningen verdeeld zijn. Het voorstel van de Commissie voor een ontwerp-richtlijn, waarin het overeengekomen ontwerp-kaderbesluit naar aanleiding van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december jl. één op één wordt omgezet, wordt afgewacht. Die ontwerp-richtlijn zal uiteindelijk via de medebeslissingsprocedure en met gekwalificeerde meerderheid in de Raad worden aangenomen.

12. a. = Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers, en tot intrekking van Kaderbesluit 2002/629/JBZ

- Oriënterend debat

(openbare beraadslaging)

document : 16772/09 DROIPEN 162 MIGR 108 (NL)

status document : niet openbaar

Het Voorzitterschap gaf dat de onderhandelingen over dit voorstel zullen worden voortgezet onder de werking van het Verdrag van Lissabon. Het voorstel van de Commissie voor een ontwerp-richtlijn, waarin het tot nu toe overeengekomen ontwerp-kaderbesluit naar aanleiding van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december jl. één op één wordt omgezet, wordt afgewacht. Die ontwerp-richtlijn zal uiteindelijk via de medebeslissingsprocedure en met gekwalificeerde meerderheid in de Raad worden aangenomen.

Minister Hirsch Ballin gaf aan het voorstel te steunen en hij maakte daarbij de opmerking dat er is een brede benadering nodig is. De minister doelde hierbij op samenwerking tussen diverse autoriteiten en diensten (zoals arbeidsinspecties en ministeries van Buitenlandse Zaken van de landen van herkomst) en op de relatie met slachtoffers van migratie. Als slachtoffers meewerken dan zouden ze tijdelijke bescherming moeten krijgen.

b. = Verklaring over mensenhandel van oktober 2009

document : 15384/1/09 CRIMORG 167 JAIEX 81

RELEX 1006 JAI 779 REV 1(EN)

status document : niet openbaar

= Themadebat over mensenhandel

document : 16723/09 CRIMORG 176 JAIEX 92 RELEX 1141

JAI 883 DROIPEN 161 MIGR 107(NL)

status document : openbaar

Dit onderwerp is aan de ontwerp-agenda toegevoegd (werd tijdens de Raad behandeld als onderwerp 15b). Het Voorzitterschap gaf aan dat veel slachtoffers van mensenhandel uit derde landen komen. Er is samenwerking met deze landen nodig, m.n. met de VS. Lidstaten gaven aan dat ook moet worden gekeken naar betere implementatie van huidige instrumenten, zoals van de Raad van Europa, en dat ook binnen de EU betere samenwerking nodig is.

13. e-Justice

- Stand van zaken

(openbare beraadslaging)

(openbaar debat overeenkomstig artikel 8, lid 2)

document : 16460/09 JURINFO 144 JAI 865 JUSTCIV 244

status document : COPEN 235(NL)
openbaar

Het Voorzitterschap gaf aan dat de opening van het e-Justice-portaal als gevolg van technische problemen is vertraagd. Waarschijnlijk zal het portaal worden geopend in de eerste helft van 2010.

14. Diversen

Deze onderwerpen zijn aan de ontwerp-agenda toegevoegd:

= ***Uitvoering van het Verdrag van Lissabon (verzoek van de Commissie)***

- ***Mogelijkheid van kennisgeving overeenkomstig artikel 35, lid 2 VEU (verzoek van de Commissie)***

De Commissie gaf de belangrijkste wijzigingen op het JBZ-terrein aan en informeerde de Raad over de manier waarop zal worden omgegaan met lopende dossiers.

= ***EUPOL-personeel in Afghanistan (verzoek van Nederland)***

Minister Ter Horst riep lidstaten op om hun bijdragen aan de EUPOL-missie in Afghanistan te vergroten. Het is van groot belang dat lidstaten aan hun toezeggingen voldoen om te komen tot het beloofde totaal van 400 politiemensen. Het Voorzitterschap bevestigde het belang van de EUPOL-missie in Afghanistan en neemt namens de Raad kennis van de oproep.

- ***Vergadering van de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten***

- ***Benoeming van een advocaat-generaal bij het Hof van Justitie van de Europese Unie***

document : 16603/09 OJ/RGEM 5 (NL)

status document : openbaar

document : 16209/09 INST 165 JUR 461 COUR 75 (NL)

status document : openbaar

document : 16213/09 INST 169 JUR 465 COUR 79 (NL)

status document : openbaar

document : 16212/1/09 REV 1 INST 168 JUR 464 COUR 78 (NL)

status document : openbaar

Deze vergadering is aan de ontwerp-agenda toegevoegd. Naar aanleiding van het overlijden van de Spaanse advocaat-generaal bij het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen, de heer Dámaso Ruiz-Jarabo Colomer, stemden de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten stemden in met de benoeming van de heer Pedro Cruz Villón tot advocaat-generaal bij het Hof van Justitie van de Europese Unie voor de verdere duur van het mandaat, dat wil zeggen van 30 november 2009 tot en met 6 oktober 2015.

Gemengd Comité

1. Visum Informatiesysteem (VIS)

- **Stand van zaken**

document : 16405/09 VISA 404 COMIX 876 (EN)

status document : niet openbaar

Het Voorzitterschap en de Commissie lichtten de stand van zaken toe van de uitrol van het Visum Informatie Systeem (VIS): door vertragingen in de ontwikkeling van het centrale systeem, en in een niet nader genoemde lidstaat, zal de uitrol naar verwachting pas in december 2010 voltooid kunnen worden.

De Commissie noemde deze planning zeer realistisch. Om de risico's van IT-projecten beter te beheersen in de toekomst heeft de Commissie het een voorstel gedaan tot oprichting van een IT-agentschap (zie onderstaand agendapunt 3).

Het Voorzitterschap concludeerde dat de Raad nota heeft genomen van de nieuwe planning.

2. SIS II - Stand van zaken

document : 16556/1/09 JAI 870 SIS-TECH 121 SIRIS 168
COMIX 884 REV 1 (NL)
status document : niet openbaar
document : 16811/09 JAI 888 SIS-TECH 122 SIRIS 171
COMIX 901 (NL)
status document : openbaar

Het Voorzitterschap en de Commissie hebben de Raad geïnformeerd over de voortgang van het SIS II-project in het algemeen en over de ontwikkelingen omtrent de eerste mijlpaal in het bijzonder. In de Raadsconclusies van de JBZ-Raad van 4-5 juni jl. is vastgelegd dat de ontwikkeling van SIS II wordt gecontinueerd. Het alternatieve scenario dient op de achtergrond als terugvaloptie. Er zijn twee mijlpalen afgesproken. Wanneer een mijlpaal wordt gehaald, dan wordt doorgegaan met de ontwikkeling van SIS II. Bij het niet halen van een gestelde mijlpaal, wordt teruggevallen op het alternatieve scenario, tenzij de Raad binnen twee maanden anders beslist. De Commissie heeft de route gevolgd zoals opgenomen in de Raadsconclusies van juni 2009. Contractuele onderhandelingen waren lastig, maar er is nu overeenstemming bereikt met de leverancier inclusief de guillotinebepaling. Als de test mislukt, kan het contract worden ontbonden. Milestone 1 kent nu als fatale deadline 29 januari 2010.

Minister Ter Horst stemde *contre coeur* in met de ontwerp-Raadsconclusies om de leverancier nog eenmaal de kans te geven Milestone I uit te voeren. Het Voorzitterschap constateerde steun voor de ontwerp-Raadsconclusies. Als de test nu mislukt is er een termijn van twee maanden om een goed besluit over de toekomst te nemen. Als het zover komt moet er een duidelijke beoordeling komen van de kosten en hoe het mis heeft kunnen gaan.

3. Voorstel voor een Raadsbesluit en voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een agentschap voor het operationele beheer van SIS II, VIS en EURODAC

- Oriënterend debat

document : 16447/09 JAI 863 SIRIS 165 VISA 405
EURODAC 47 EUROPOL 108 EUROJUST 67
CODEC 1351 COMIX 878 (NL)
status document : openbaar

De Commissie heeft voorgesteld om een regelgevend agentschap op te richten voor het operationeel beheer van drie grootschalige IT-systemen, EURODAC, SIS-II en VIS. Dit voorstel bestaat uit een verordening en een Raadsbesluit. Het Voorzitterschap wilde tijdens deze Raad polsen of er steun is voor het oprichten van een gezamenlijke administratie om de systemen VIS, SIS II en Eurodac te beheren. Tevens gaf het Voorzitterschap aan dat tot 31 december 2009 lidstaten formeel kunnen aangeven kandidaat voor de zetel te zijn.

Diverse lidstaten steunden de oprichting van het agentschap, een beperkt aantal is geen voorstander.

Minister Ter Horst gaf aan dat Nederland voorstander is van het agentschap mits de taken helder zijn gedefinieerd en afgebakend, het alleen uitvoerende taken betreft en de verschillende gegevensbeschermingsregimes goed worden toegepast. Daarnaast is Nederland benieuwd naar hoe het agentschap wordt aangestuurd en hoe de relatie tussen het agentschap en de lidstaten wordt vormgegeven.

- ***Verordening (EG) Nr. 539/2001 van de Raad tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld***

- ***Aanname***

Zie B4.

4. Diversen

- ***Zwitsers referendum inzake de bouw van minaretten***

Dit onderwerp is aan de ontwerp-agenda toegevoegd. Zwitserland gaf aan dat de overheid het niet eens is met de uitslag van het referendum (een meerderheid van de Zwitserse bevolking heeft zich uitgesproken tegen de bouw van nieuwe minaretten), maar dat zij deze uiteraard zal respecteren. Als mogelijke oorzaken wees Zwitserland naar een perceptie van toenemend Islamitisch fundamentalisme en algemene zorgen gerelateerd aan de economische crisis en het aanzienlijke bevolkingsaandeel van buitenlandse origine (22%). Voorts werd aangegeven dat de regering het Zwitserse integratiebeleid, de interreligieuze dialoog, en de vrijheid van godsdienstbeleving, zoals verankerd in de Grondwet, onverminderd blijft steunen.

*
* *

In het verlengde van het agendapunt over het Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel (B3) is tijdens de lunch van 30 november jl. gesproken over de zetel van het Europees asielondersteuningsbureau (EASO). Overeengekomen is dat deze zetel in Malta zal worden gevestigd.

Tijdens de lunch van 1 december jl. belichtten de Presidenten van het Europese Hof voor de Rechten van de Mens (EVRM) en van het Hof van Justitie van de Europese Unie de in hun beider ogen positieve veranderingen die voortvloeien uit het Verdrag van Lissabon: de bevoegdheid van de EU om toe te treden tot het EHRM, de bindende kracht van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie en de verbeterde rechtsbescherming via het Hof van Justitie. De werklust van de Hoven, vooral van het EHRM, is echter een probleem. Minister Hirsch Ballin wees op het belang oplossingen

te bespreken bij de ministeriële conferentie in Interlaken op 18-19 februari a.s. en sprak de hoop uit dat de versterkte rol van het Hof van Justitie van de Europese Unie, mede op basis van het Handvest, hieraan zal bijdragen. Voorts wees hij op het belang van het handhaven van het interstatelijke vertrouwensbeginsel tussen de landen van de EU, met name in verband met de toepassing van de Dublinverordening. De Presidenten reageerden instemmend op de strekking van zijn opmerkingen. Doeltreffende rechtsbescherming op nationaal en EU-niveau komt ten goede aan de werking van het EHRM.

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten(16577/09 PTS A 56) die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

2a.	document	:	15135/1/09 EUROPOL 89 REV 1(EN)
	status document	:	openbaar
2b.	documenten	:	15140/09 EUROPOL 92(NL)
	status documenten	:	15140/1/09 EUROPOL 92 REV 1(EN) openbaar
2c.	documenten	:	15138/09 EUROPOL 90(NL)
	status documenten	:	15138/1/09 EUROPOL 90 REV 1(EN) openbaar
2d.	documenten	:	15139/09 EUROPOL 91(NL)
	status documenten	:	15139/1/09 EUROPOL 91 REV 1(EN) openbaar
2e.	documenten	:	15942/09 EUROPOL 100(NL)
	status documenten	:	11064/09 EUROPOL 39(NL) openbaar
2f.	document	:	15943/09 EUROPOL 101(NL)
	status document	:	openbaar
2g.	documenten	:	16798/09 JAI 886 DROIPEN 163(NL)
	status documenten	:	16542/2/09 JAI 868 DROIPEN 160 REV 2(NL) openbaar
2h.	document	:	15339/1/09 SCHEVAL 131
	status document	:	SCHENGEN 49 COMIX 813 REV 1(NL) niet openbaar
2i.	document	:	15880/09 JAI 827 CATS 122 COPS 680
	status document	:	CIVCOM 841 PESC 1533 RELEX 1059 COSDP 1098(NL) openbaar
2j.	document	:	15505/1/09 PROCIV 173 POLGEN
	status document	:	180 CAB 57 ENV 772 SAN 300 TRANS 443 CODUN 41 CONOP 91 CHIMIE 93 COPEN 221 DROIPEN 150 CRIMORG 168 JAI 795 ATO 134 RECH 385 RELEX 1020 COTER 125 PHARM 21 PESTICIDE 19 VISA 383 ENFOCUSTOM 123 ENFOPOL 281 IND 149 AGRI 488 AGRILEG 207 VETER 56 DENLEG 112 REV 1(NL) openbaar
2k.	document	:	15394/09 PROCIV 171 JAI 780 ENV 761
		:	FORETS 110 AGRI 483 RECH 378

			SAN 295 TELECOM 232 RELEX 1007 ELARG 91 MED 43 ECOFIN 698 ATO 133 CHIMIE 92 COHAFA 45 CONUN 115 COWEB 248 COEST 387(NL)
	status document	:	openbaar
2l.	documenten	:	16142/09 SIRIS 157 SCHENGEN 54 COMIX 854(NL) 13381/3/09 SIRIS 117 SCHENGEN 27 COMIX 674 REV 3(NL)
	status documenten	:	openbaar
2m.	documenten	:	15983/09 SIRIS 154 SCHENGEN 52 COMIX 845(NL) 13382/3/09 SIRIS 118 SCHENGEN 28 COMIX 675 REV 3(NL)
	status documenten	:	openbaar
2n.	document	:	15806/09 ASIM 122 DEVGEN 317(NL)
	status document	:	openbaar
2p.	document	:	15905/09 JAI 830 ENFOPOL 290(NL)
	status document	:	openbaar
2q.	document	:	15832/09 EUROPOL 97(NL)
	status document	:	openbaar
2r.	document	:	15876/09 ENFOPOL 288 CORDROGUE 72(NL)
	status document	:	openbaar
2u.	document	:	14144/09 CATS 103 EUROPOL 80(NL)
	status document	:	openbaar
2x.	document	:	15137/09 CRIMORG 164 ENFOPOL 271(NL)
	status document	:	openbaar
2y.	document	:	14897/09 JUSTCIV 214(NL)
	status document	:	openbaar
2z.	document	:	14899/09 JUSTCIV 215(NL)
	status document	:	openbaar
2aa.	document	:	14902/09 JUSTCIV 216(NL)
	status document	:	openbaar
2cc.	documenten	:	15177/09 JUSTCIV 222(NL)
	status documenten	:	openbaar
2ff- kk.	documenten	:	13925/09 VISA 318 AMLAT 103(NL) 13927/09 VISA 319 AMLAT 104(NL) 13929/09 VISA 320 AMLAT 105(NL) 13930/09 VISA 321 COAFR 301(NL) 13931/09 VISA 322 COAFR 302(NL) 13932/09 VISA 323 AMLAT 106(NL)
	status documenten	:	openbaar

A22.	document	:	16455/1/09 COPEN 232 USA 104 REV 1(NL)
	status document	:	openbaar
A23.	document	:	16451/09 JAI 864 CORDROGUE 75 COAFR 374 ENFOPOL 300(NL)
	status document	:	openbaar
A25.	documenten	:	15434/09 DROIPEN 149 COPEN 220(NL) 15434/1/09 DROIPEN 149 COPEN 220 REV 1(NL)
	status documenten	:	openbaar
A29.	documenten	:	16396/09 ASIM 133 COEST 434(NL) 16396/09 ASIM 133 COEST 434 ADD 1(NL)
	status documenten	:	openbaar
A35.	documenten	:	16336/09 SIRIS 161 SCHENGEN 58 COMIX 868(NL) 15984/09 SIRIS 155 SCHENGEN 53 COMIX 846(NL)
	status documenten	:	openbaar
A37.	document	:	16637/09 JAI 873 CATS 131 ASIM 137 JUSTCIV 249 JURINFO 145(NL)
	status document	:	openbaar
A50.	document	:	14683/09 CSC 38 PESC 1354 JAI 701(NL)
	status document	:	openbaar

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten(16808/1/09 PTS A 58) die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

A1.	document	:	16525/09 JUR 495 POLGEN 206(NL)
	status document	:	openbaar
A2.	documenten	:	16824/09 POLGEN 226 INST 195 ADD 1(NL) 16824/09 POLGEN 226 INST 195 ADD 2(EN) 16517/09 POLGEN 202 INST 173(NL)
	status documenten	:	openbaar
A3.	document	:	16533/3/09 INST 184 STAT 44 POLGEN 214 REV 3(NL)
	status document	:	niet openbaar
A4.	document	:	16519/09 JUR 492 STAT 38 POLGEN 203(NL)
	status document	:	niet openbaar
A5.	document	:	16521/09 JUR 494 STAT 39 POLGEN 205(NL)
	status document	:	niet openbaar
A6.	document	:	16536/09 JUR 498 STAT 40 POLGEN 208(NL)
	status document	:	niet openbaar