

Verslag van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 28 februari 2008 te Brussel

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 20 maart 2008. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u samen met dit verslag -voor zover nog niet eerder ontvangen- worden toegezonden.

I Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

document : 6771/08 OJ/CONS 11 JAI 90 COMIX 151 (NL)
status document : openbaar

De ontwerp-agenda werd goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document : 6772/08 PTS A 10 (NL)
status document : openbaar

De lijst van A-punten werd goedgekeurd. Op deze lijst ontbreken de punten 2h (voorstel voor een besluit voor een vereenvoudigd regime voor de controle van personen aan de buitengrenzen op basis van de unilaterale erkenning van Bulgarije, de Tsjechische Republiek etc. van bepaalde documenten als equivalent voor hun nationale visa met het oog op transit op hun grondgebied en het voorstel voor een besluit tot wijziging van besluit nr. 896/2006/EG voor de instelling van een vereenvoudigd regime voor de controle van personen aan de buitengrenzen op basis van de unilaterale erkenning door de lidstaten van bepaalde vestigingsvergunningen die door Zwitserland en Liechtenstein zijn afgegeven met het oog op transit door hun land) en 2i (Ontwerp-verordening en ontwerp-besluit van de Raad betreffende de testen voor de tweede generatie SIS (SIS II)) die bij de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad aan Uw Kamer zijn voorgelegd.

Deze punten zullen mogelijk voor een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden geagendeerd. Het oorspronkelijke B-punt GC2 (ontwerp-besluit van het Gemengd Comité EU-Zwitserland, ingesteld bij de Overeenkomst tussen de EU, de EG en de Zwitserse Bondsstaat betreffende de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengen-acquis, tot wijziging van besluit nr. 1/2004 van 26 oktober 2004 over de aanneming van zijn reglement van orde) werd als A-punt afgehandeld.

Voor de onderwerpen op de lijst van A-punten, treft u de bijbehorende documenten -voor zover nog niet eerder ontvangen- in de bijlage bij dit verslag aan.

¹ http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

B-punten

3. **Voorstel van de Commissie voor een besluit van de Raad tot oprichting van Europol; bespreking openstaande punten**

- immuniteiten
- begrotingsneutraliteit
- rotatie personeel/instructies

document : 7008/08 EUROPOL 23 (NL)
status document : openbaar

De Raad stemde in met de openstaande punten immuniteiten en rotatie van het personeel. Gestreefd wordt om tijdens de bijeenkomst van de Raad op 17-18 april a.s. een akkoord te bereiken over de kwestie van de begrotingsneutraliteit.

Naar aanleiding van vragen van een aantal lidstaten (waaronder Nederland) zegde Commissaris Frattini toe om met aanvullende cijfers te komen, waarbij reële actuele kosten op basis van de huidige samenstelling van het personeel uitgangspunt zullen zijn voor de toekomstverwachting na de wijziging van de rechtsbasis van Europol.

Minister Hirsch Ballin bedankte voor het bereikte resultaat en sprak -samen met enkele andere ministers- de verwachting uit dat de Raad in april zal kunnen instemmen met het punt van de begrotingsneutraliteit, mits de Commissie tijdig extra cijfermateriaal aanlevert.

De voorzitter concludeerde dat hij wil streven naar een akkoord tijdens de bijeenkomst van de Raad in april a.s. en verzocht de ministers om dit punt met de collega's van Financiën op te nemen.

4. **Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven**

De voorzitter opende de vergadering met een oproep aan de lidstaten tot medewerking op alle niveaus in het bereiken van een akkoord in eerste lezing met het Europees Parlement. Het voorzitterschap kondigde aan eind maart of begin april opnieuw met het Europees Parlement te gaan onderhandelen.

Vervolgens gaven enkele lidstaten de belangrijkste knelpunten aan, zijnde artikel 9 (inreisverbod) en artikel 14 (maximumtermijn vreemdelingenbewaring) en in mindere mate artikel 2 (reikwijdte richtlijn). Overwegend werd daarbij gevraagd om ruimte voor regels naar nationaal recht.

Minister Hirsch Ballin wees in algemene zin op het belang van het vinden van de juiste balans tussen heldere, transparante en werkzame regels voor de praktijk en relevante mensenrechten. Als belangrijkste knelpunt is de gestelde termijn van vijf dagen voor de rechterlijke toets voor vreemdelingenbewaring genoemd, waarbij werd gerefereerd aan het EVRM waarin geen termijn voor rechterlijke toetsing wordt voorgeschreven.

5. **Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende sancties tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen**

Dit agendapunt is vervallen.

6. (evt.) Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende strafrechtelijke bescherming van het milieu

Dit agendapunt is vervallen.

7. Overzicht ratificatie van de EU-VS overeenkomsten van 25 juni 2003 betreffende uitlevering en wederzijdse rechtshulp in strafzaken en bilaterale instrumenten

document : 6637/08 COPEN 33 USA 6 (EN)
status document : niet openbaar

De voorzitter constateerde dat 19 lidstaten de ratificatieprocedure hebben afgerond en benadrukte met Commissaris Frattini het belang van een snelle afronding van de nationale procedures. Voorts deed de voorzitter een beroep op de lidstaten, die dit nog niet hebben gedaan, om zo spoedig mogelijk te ratificeren.

8. Voorstel voor een kaderbesluit tot wijziging van het kaderbesluit 2002/475/JBZ inzake bestrijding van terrorisme

document : 6761/08 CATS 13 DROIPEN 17 (NL)
status document : niet openbaar

Een aantal lidstaten, waaronder Nederland, steunde het voorstel van het voorzitterschap over opnemings van de proportionaliteit van de strafbaarstelling in de overwegingen van het kaderbesluit. Minister Hirsch Ballin stelde dat de definitie van uitlokking goed moet aansluiten bij de Conventie van de Raad van Europa en dat de tekst van de overwegingen op dit punt preciezer dient te worden geformuleerd. Minister Hirsch Ballin gaf aan dat tevens kan worden ingestemd met het Zweedse voorstel voor opnemings in het kaderbesluit van een artikel betreffende de waarborg van de vrijheid van meningsuiting. De besprekingen over het ontwerp-kaderbesluit zullen worden voortgezet tijdens de bijeenkomst van de Raad op 17 en 18 april a.s.

9. Diversen

- Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake scheepsverontreiniging (verzoek van de Commissie)

Commissaris Frattini deelde mede dat de Commissie op korte termijn een voorstel zal indienen voor een richtlijn inzake verontreiniging vanaf schepen. De tekst van de ontwerp-richtlijn zal aansluiten bij de uitspraak van het Hof van Justitie van 23 oktober 2007 in de zaak C-440/05.

Lunchbespreking

Tijdens de lunch werd er onder meer nog gesproken over de volgende onderwerpen:

- VS Visa Waiver Program (VWP)

Minister Hirsch Ballin sprak mede namens België en Luxemburg en steunde het voorstel van de Commissie en het voorzitterschap voor een gemeenschappelijke Europese aanpak met betrekking tot de onderhandelingen met de VS over het VS VWP en de implementatie daarvan. Hij gaf onder meer aan dat de Benelux-landen het Gemeenschapsbelang en de competentie van de Gemeenschap zullen respecteren.

De voorzitter concludeerde dat het Gemengd Comité en marge van het Comité van Permanente Vertegenwoordigers wordt gemandateerd om, vóór de EU-VS ministeriële JBZ-Trojka van 13 maart a.s., een besluit te nemen over de contouren van de gezamenlijke Europese aanpak.

- Dialoog visumvrijdom Westelijke Balkan

Commissaris Frattini informeerde de ministers over de voortgang van de besprekingen over visumvrijstelling tussen de EU en de landen van de Westelijke Balkan. Onlangs zijn de onderhandelingen hierover gestart met Montenegro en Macedonië. In 2007 zijn met deze landen, evenals met Albanië, Bosnië en Servië overeenkomsten over versoepeling van het visumregime tot stand gekomen, die op 1 januari 2008 in werking zijn getreden.

- High Level Contact Group VS-EU over beginselen van gegevensbescherming

De voorzitter en de Commissie stelden voor de besprekingen met de VS voort te zetten teneinde overeenstemming over de resterende principes te bereiken. Alsdan zal in Raadskader besproken worden op welke wijze deze overeenstemming geconsolideerd moet worden. Dit hangt mede af van de inhoud van de principes. Na het EU-VS overleg van 12-13 maart 2008, waar ook dit onderwerp aan de orde zal komen, zal het Comité van Permanente Vertegenwoordigers over de uitkomsten worden geïnformeerd. Het voorzitterschap zal het Europees Parlement informeren over het proces.

Indien de overeenstemming een formeel karakter krijgt zal het EP inhoudelijk geïnformeerd en geraadpleegd worden.

Deze benadering van de Commissie en het voorzitterschap vond steun bij de ministers.

- Beveiliging van met de dood bedreigde personen bij verblijf in buitenland

Minister Hirsch Ballin vroeg aandacht voor een te overwegen afspraak dat lidstaten elkaar informeren over bedreigingen van mensen als gevolg van hun bijdrage aan het publieke debat, met het oog op het adequaat overnemen van de beveiliging bij reis of verblijf in een andere lidstaat. Op de interventie van minister Hirsch Ballin werd positief gereageerd door onder andere de Oostenrijkse minister Platter en commissaris Frattini. Commissaris Frattini gaf aan dat ook een mogelijke wederzijdse erkenning van dreigingsanalyses overwogen zou kunnen worden. De gewenste verstrekking van informatie moet bewerkstelligen dat met de dood bedreigde personen zich vrijelijk in de EU kunnen bewegen zonder zorgen over hun veiligheid.

- Film Geert Wilders

Minister Hirsch Ballin informeerde zijn collega's, van wie enkelen hun zorgen terzake hadden geuit, over de situatie rond de aangekondigde "Koranfilm" van de heer Wilders. De regering ziet toe op de balans tussen de vrijheid van meningsuiting enerzijds en het vereiste respect voor ieders overtuigingen anderzijds en is er alert op dat de grenzen die de wet stelt (belediging, oproepen tot haat en geweld) niet overschreden worden. Commissaris Frattini gaf aan dat het beledigen van een religieuze gemeenschap -welke dan ook- niet getolereerd kan worden en wees er daarbij op deze opstelling ook te verwachten van de overheden van landen buiten de EU (reciprociteit).

- Mededeling van de Europese Commissie over de oprichting van een Forum voor de bespreking van het justitiële beleid en de justitiële praktijk in de EU

De Commissie gaf een toelichting op haar mededeling over de oprichting van een forum/permanent mechanisme om betrokken partijen op het gebied van het burgerlijk recht en het strafrecht te raadplegen en het evalueren van het justitiële beleid en de justitiële praktijk in de EU. De meeste ministers reageerden positief op het initiatief van de Commissie.

- Lijst met (kader)besluiten die nog niet formeel door de Raad zijn vastgesteld

De voorzitter deed een oproep tot het snel wegwerken van parlementaire voorbehouden ten aanzien van ontwerp-(kader)besluiten die met het oog op de beoogde inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon nog voor eind 2008 formeel dienen te worden vastgesteld. De Nederlandse Permanente Vertegenwoordiger bij de EU verzocht het Raadssecretariaat om de officiële taalversies van de documenten -geaccordeerd door de groep juristen/linguïsten- zo spoedig mogelijk ter beschikking te stellen.

II Gemengd Comité

1. Schengen Informatiesysteem:

- a) stand van zaken SIS II
- b) nieuw tijdspad
- c) ontwerp-conclusies van de Raad

document : 6921/1/08 JAI 97 SIRIS 26 COMIX 158 REV 1 (NL)
status document : niet openbaar

De voorzitter opende de vergadering met de opmerking dat de migratie van SIS I naar SIS II een complexe aangelegenheid is die heeft geleid tot een verdere vertraging van de realisatie van SIS II. Technische experts wijzen terecht op de risico's van een migratie van 24 lidstaten tegelijkertijd (in plaats van de oorspronkelijke beoogde 15 lidstaten) nu al deze lidstaten zijn aangesloten op SIS I. Om die risico's te minimaliseren wordt er een alternatief migratie scenario voorgesteld waarbij het huidige SIS I als terugvaloptie dient. Hiertoe wordt een 'converter' gebouwd waardoor er een vangnet gecreëerd wordt voor lidstaten die tijdens de migratie in moeilijkheden komen. Zij kunnen indien nodig tijdelijk terugstappen naar SIS I terwijl de overige lidstaten op SIS II blijven en daar ook gebruik maken van de volledige SIS II functionaliteit. De ontwikkeling van dit nieuwe migratiescenario levert een verdere vertraging op. Bovendien is in de oorspronkelijke planning te weinig tijd ingebouwd voor de verschillende testfasen die doorlopen moeten worden om tot een veilig en deugdelijk systeem te komen. De voorzitter hecht aan het stellen van nieuwe deadlines met een heldere planning die nodig is voor een spoedige afronding van het project. Uitgangspunt daarbij is dat SIS II in september 2009 operationeel kan zijn. Een definitieve datum zal door de Raad worden vastgesteld op het moment dat alle lidstaten zijn gemigreerd van SIS I naar SIS II.

Om tot een gedetailleerde nieuwe planning te komen moet een aantal technische zaken nog worden verhelderd. De Raad zal zich tijdens de volgende bijeenkomst in april a.s. buigen over deze openstaande kwesties waarna de Commissie in mei 2008 met een definitieve planning kan komen voor de noodzakelijke tests en werkzaamheden, die in juni aan de Raad zal worden voorgelegd.

Om dit proces te begeleiden is de groep "Friends of SIS II" opgericht waar een aantal lidstaten, waaronder Nederland, deel van uitmaakt. De voorzitter benadrukt de rol van de "Friends of SIS II" groep in het tijdig signaleren en oplossen van problemen in de lidstaten bij de invoering van SIS II en in het maken van de vertaalslag tussen het technische en het politieke niveau.

Commissaris Frattini lichtte hierna de verdere stand van zaken toe en gaf aan dat de Commissie in het algemeen tevreden is over de voortgang van het centrale systeem. De Commissie gaat ervan uit dat zij eind 2008 aan al haar verplichtingen inzake de realisatie van SIS II kan hebben voldaan. De periode tot aan de migratie zal in het teken staan van verschillende testen. De Commissaris meldde verder van 24 lidstaten informatie te hebben ontvangen met betrekking tot de staat van de ontwikkeling van de nationale systemen. Op grond van deze informatie voorziet de Commissie hier geen problemen. Tot slot wees Commissaris Frattini nog op het belang van een oplossing voor de nog openstaande technische kwesties.

Minister Hirsch Ballin bedankte de voorzitter en Commissaris Frattini voor hun informatieve overzicht. De Minister gaf aan dat er in de nationale politiek, met name van de zijde van de Kamer, veel interesse is voor de voortgang c.q. vertraging van de invoering van het SIS. De ontwikkeling van SIS II is een prioriteit en het is dan ook belangrijk om snel tot een eindresultaat te komen, maar wél op grond van een realistische planning. Nieuw uitstel moet worden voorkomen. Tot slot zegde Minister Hirsch Ballin toe dat Nederland een voortdurende constructieve bijdrage zal leveren in het proces.

De voorzitter dankte de lidstaten voor het zich committeren aan een spoedige invoering van SIS II en de daarbij behorende verantwoordelijkheden en werkzaamheden. Vervolgens sloot de voorzitter af met de constatering dat de voorliggende ontwerp-conclusies betreffende SIS II (waarin bovengenoemde elementen zijn verwerkt) door de Raad zijn goedgekeurd.

2. **Ontwerp-besluit van het Gemengd Comité EU-Zwitserland ingesteld bij de Overeenkomst tussen de EU, de EG en de Zwitserse Bondsstaat betreffende de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengen-acquis, tot wijziging van besluit nr. 1/2004 van 26 oktober 2004 over de aanneming van zijn reglement van orde**

Dit onderwerp werd als A-punt door de Raad afgehandeld.

Aanvulling

3. **Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven**

Zie onder agendapunt B4.

4. **Diversen**

Er zijn geen onderwerpen onder dit agendapunt aan de orde gesteld.

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

A01.	document	: 16739/07 EUROJUST 68	(NL)
	status document	: openbaar	
A04.	document	: 6099/1/08 JAI 60 COSCE 4 COHOM 13 COEST 36 FIN 59 REV 1	(NL)
	status document	: openbaar	