

## **Verslag van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 6 en 7 december 2007 te Brussel**

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 21 december 2007. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad<sup>1</sup>.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u samen met dit verslag - voor zover nog niet eerder ontvangen - worden toegezonden.

### **I Raad**

#### **1. Goedkeuring van de voorlopige agenda**

|                 |                                                     |      |
|-----------------|-----------------------------------------------------|------|
| document        | : 15937/1/07 OJ/CONS 65 JAI 656 COMIX 1029<br>REV 1 | (NL) |
| status document | : openbaar                                          |      |

De ontwerp-agenda werd goedgekeurd.

#### **2. Goedkeuring van de lijst van A-punten**

|                 |                     |      |
|-----------------|---------------------|------|
| document        | : 15938/07 PTS A 56 | (NL) |
| status document | : openbaar          |      |

De lijst van A-punten werd goedgekeurd. Op deze lijst ontbreken de punten 2h (C.SIS-beheerrapport voor 2005 voor de implementatie van de C.SIS-installatie en uitvoeringsbegroting 2005), 2j (gewijzigde C.SIS installatie- en exploitatiebegroting voor 2007 en begroting voor 2008), 2l (implementatie van Artikel 102A van de Schengen Uitvoeringsovereenkomst over het jaar 2006), 2n (besluit van de Raad betreffende de sluiting van de terug- en overnameovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en Oekraïne en besluit van de Raad betreffende de sluiting van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Moldavië inzake de versoepeling van de afgifte van visa voor kort verblijf) die bij de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad aan Uw Kamer zijn voorgelegd. Deze punten zullen mogelijk voor een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden geagendeerd. Punt 6 van de A-puntenlijst (besluit van de Raad inzake de regels voor samenwerking tussen de nationale bureaus voor de ontneming van vermogensbestanddelen, op het gebied van de opsporing en de identificatie van opbrengsten van misdrijven of andere vermogensbestanddelen die hun oorsprong vinden in misdrijven) is eerder aan Uw Kamer voorgelegd <sup>2</sup> en hiermee is toen door Uw Kamer ingestemd. De oorspronkelijke B-punten 5 en 15 zijn als A-punten afgehandeld. Voor de onderwerpen op de lijst van A-punten, treft u de bijbehorende documenten - voor zover nog niet eerder ontvangen - in de bijlage bij dit verslag aan.

---

<sup>1</sup> [http://www.consilium.europa.eu/cms3\\_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g](http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g)

<sup>2</sup> Zie de (aanvullende) geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 19 en 20 april 2007, 23 490 nrs. 449 en 450.

## B-punten

### 3. **Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 91/477/EEG van de Raad inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens**

|                   |                                                                     |      |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------|------|
| documenten        | : 14895/07 CRIMORG 168 MI 283 CODEC 1201<br>COMIX 950               | (EN) |
|                   | : 14895/1/07 CRIMORG 168 MI 283 CODEC 1201<br>COMIX 950 ADD 1 REV 1 | (EN) |
| status documenten | : niet openbaar                                                     |      |
| document          | : 15830/07 CODEC 1356 CRIMORG 183 MI 315<br>COMIX 1023              | (NL) |
| status document   | : openbaar                                                          |      |

De voorzitter deelde mede dat het Europees Parlement op 28 november jl. met een ruime meerderheid het voorstel heeft goedgekeurd. Hiermee is een akkoord in eerste lezing op dit belangrijke dossier bereikt. Dit betekent een verbetering in de zin dat er een verplichting wordt geïntroduceerd om gegevens bij te houden voor 20 jaar, evenals een verplichting wapens te markeren. Daarnaast moeten de lidstaten wapenhandel verbieden en zullen converteerbare wapens ook onder de richtlijn vallen in de toekomst.

Minister Hirsch Ballin gaf aan zeer tevreden te zijn met het onderhandelingsresultaat. Hij vroeg vervolgens aandacht voor het punt van het verkrijgen van wapens via het internet; dit vereist volgens minister Hirsch Ballin een gezamenlijke inspanning.

De voorzitter sloot de discussie af met de mededeling dat de juristen-linguïsten de verschillende taalkundige versies zullen voorbereiden en dat de definitieve stemming over de richtlijn onder het komende Sloveense voorzitterschap zal plaatsvinden.

### 4. **Voorstel van de Commissie om de Europol-overeenkomst te vervangen door een Raadsbesluit tot oprichting van de Europese politiedienst - Afronding van Hoofdstuk VI, VII en IX van het ontwerp-besluit - Stand van zaken**

|                 |                        |      |
|-----------------|------------------------|------|
| document        | : 15965/07 EUROPOL 127 | (NL) |
| status document | : openbaar             |      |

De voorzitter gaf in zijn inleiding aan dat duidelijkheid over de kwesties als de financiering (begrotingsneutraliteit), rotatie van het personeel en immuniteiten in relatie tot de gemeenschappelijke onderzoeksteams, randvoorwaarde is voor de uiteindelijk besluitvorming over het Raadsbesluit. De Raad bereikte een akkoord over de hoofdstukken 6, 7 en 9 van het Europol-Raadsbesluit ter vervanging van de Europol-overeenkomst. De voorzitter concludeerde dat nog verdere discussie over het punt van eenparigheid van stemmen bij besluitvorming (bijvoorbeeld met betrekking tot de begroting van Europol) in de Raad gevoerd moet worden.

Minister Hirsch Ballin tekende voor Nederland een parlementair voorbehoud aan ten aanzien van het voorliggende ontwerp-Raadsbesluit.

### 5. **Derde ronde van wederzijdse evaluaties met betrekking tot de uitwisseling van informatie en inlichtingen tussen Europol en de lidstaten en tussen de lidstaten onderling**

Dit agendapunt werd als A-punt afgehandeld.

**6. Ontwerp-conclusies van de Raad betreffende de mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement inzake de rol van Eurojust en het Europees Justitieel Netwerk bij de bestrijding van georganiseerde criminaliteit en terrorisme binnen de Europese Unie**

document : 15176/1/07 EUROJUST 61 EJM 36 COPEN 159  
REV 1 (NL)  
status document : openbaar

De voorliggende conclusies van de Raad over de rol van Eurojust en het Europees Justitieel Netwerk bij de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit en terrorisme binnen de Unie werden door de Raad aanvaard. De komende Sloveense voorzitter gaf aan dat het functioneren van Eurojust op de agenda staat van het Sloveense voorzitterschap.

**7. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende het Europees surveillancebevel in procedures tussen EU-lidstaten in afwachting van het proces - Stand van zaken**

De voorzitter gaf een overzicht van de stand van zaken van dit dossier. Er zal binnenkort een gewijzigd voorstel worden voorgelegd conform het mandaat dat door de Raad tijdens de bijeenkomst van de Raad van 18 september jl.<sup>3</sup> aan de voorzitter is gegeven. De bedoeling is om tijdens het komende Sloveense voorzitterschap een politiek akkoord te bereiken over dit voorstel.

**8. Ontwerp-kaderbesluit inzake de erkenning van en het toezicht op voorwaardelijke straffen, alternatieve straffen en voorwaardelijke veroordelingen**

document : 15948/1/07 COPEN 171 REV 1 (EN)  
status document : niet openbaar

De Raad stemde in met het voorliggende compromisvoorstel van de voorzitter en bereikte overeenstemming over een "algemene benadering" over de artikelen van het ontwerp-kaderbesluit. De overwegingen en het certificaat bij het kaderbesluit zullen nog nader worden besproken

Minister Hirsch Ballin gaf aan tevreden te zijn over de voortgang van dit dossier. Er moeten nog wel punten worden uitgewerkt zoals het certificaat. Minister Hirsch Ballin stelde dat het certificaat belangrijk is en voldoende informatie dient te bevatten. Verder moeten de gevolgen voor de sanctiecapaciteit aandacht krijgen en dat het instrument flexibel kan worden toegepast. Voor Nederland wordt een parlementair voorbehoud aangetekend.

Commissaris Frattini merkte op dat het bereikte compromis een minimum is. Hij gaf aan dat dit geen precedent mag zijn voor de toekomst. Het kaderbesluit dient zo spoedig mogelijk te worden goedgekeurd.

**9. Vierde ronde van wederzijdse evaluaties met betrekking tot praktisch toepassing van Kaderbesluit van de Raad van 13 juni 2002 betreffende het Europees aanhoudingsbevel en de procedures van overlevering tussen de lidstaten (rapport over de eerste zeven evaluatie bezoeken (Ierland, Denemarken, België, Estland, Spanje, Portugal en het Verenigd Koninkrijk))**

Dit agendapunt is vervallen.

---

<sup>3</sup> Zie voor het verslag van de 23e bijeenkomst van de Raad, 23 490 nr. 473.

**10. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht**

Dit agendapunt is vervallen.

**11. E-Justitie - transnationaal gebruik van informatietechnologie door justitiële autoriteiten  
- Stand van zaken**

document : 15892/07 JURINFO 73 JAI 646 JUSTCIV 325 (NL)  
COPEN 170  
status document : niet openbaar

De voorzitter schetste in zijn inleiding de voortgang die is geboekt met betrekking tot e-justice (het gebruik van technologie bij grensoverschrijdend rechtsverkeer). Evenals vele andere lidstaten, sprak de Minister van Justitie waardering uit voor de voortgang die onder Portugees voorzitterschap op dit dossier is geboekt. Commissaris Frattini deelde mede dat de Commissie in mei/juni 2008 met een strategie ten aanzien van e-justice zal komen. Minister Hirsch Ballin gaf aan dat de insolventieregisters van Italië, Oostenrijk, Duitsland, Slovenië, Portugal en Nederland aan elkaar worden verbonden en dat Nederland zich aansluit bij het pilotproject dat tot doel heeft gegevens uit strafregisters met elkaar te delen en voorts bij de initiatieven om gebruik van videoconferentie te stimuleren.

De komende Sloveense voorzitter meldde dat e-justice een van de prioriteiten van het Sloveense voorzitterschap is en dat er van 1 tot 3 juni 2008 een conferentie over dit onderwerp in Slovenië zal worden georganiseerd.

**12. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het recht dat van toepassing is op contractuele verplichtingen (Rome I)**

document : 15832/07 CODEC 1357 JUSTCIV 320 (NL)  
status document : openbaar

De voorzitter deelde mede dat het Europees Parlement op 29 november jl. heeft ingestemd met een compromistekst voor de verordening Rome I. De Raad ging tevens akkoord met de tekst zodat er een akkoord in eerste lezing tussen de Raad en het Europees Parlement werd bereikt.

**13. Voorstel voor een verordening van de Raad houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 2201/2003 wat de bevoegdheid betreft en tot invoeging van regels inzake toepasselijk recht in huwelijkszaken**

Dit agendapunt is vervallen.

**14. Europees verbintenissenrecht  
- Stand van zaken**

Dit agendapunt is vervallen.

**15. Ontwerp-conclusies van de Raad inzake tot aanneming van strategische oriëntaties en prioriteiten betreffende de verhoging van de veiligheid inzake explosieven**

Dit agendapunt werd als A-punt afgehandeld.

**16. Ontwerp-kaderbesluit tot wijziging van het Kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Raad inzake terrorismebestrijding  
- Presentatie**

|                   |                                         |      |
|-------------------|-----------------------------------------|------|
| document          | : 15315/2/07 CATS 128 DROIPEN 108 REV 2 | (NL) |
| status document   | : niet openbaar                         |      |
| documenten        | : 14960/07 CATS 122 DROIPEN 104         | (NL) |
|                   | : 14960/07 CATS 122 DROIPEN 104 ADD 1   | (EN) |
|                   | : 14960/07 CATS 122 DROIPEN 104 ADD 2   | (NL) |
| status documenten | : openbaar                              |      |

Er bestond algehele politieke steun voor het voorstel van de Commissie om het kaderbesluit terrorisme uit 2002 aan te vullen met strafbaarstelling met betrekking tot het oproepen tot terrorisme, rekrutering en training van terroristen (mede in het licht van het gebruik van internet door terroristen).

Commissaris Frattini stelde dat deze nieuwe aanvullingen op het bestaande kaderbesluit nu pas komen omdat in 2002 nog te weinig bekend was over dit terrein. Met name de rol van het internet bij terrorisme is toegenomen. Bij het monitoren/aanpakken van het internet zullen service providers moeten meewerken om uiteindelijk ook sites te verwijderen van het net. Het evenwicht wat betreft de aanpak van terrorisme versus vrije meningsuiting is zeer belangrijk.

Enkele lidstaten, waaronder Nederland, vroegen aandacht voor het overnemen van de bepalingen uit de betreffende conventie van de Raad van Europa in het kaderbesluit met betrekking tot de verhouding tussen beide instrumenten (werkingsfeer, verschil in de aanduiding van terroristische misdrijven). Voorts werd door verschillende lidstaten, waaronder Nederland, opgemerkt dat de ratificatie van de conventie van de Raad van Europa geen vertraging mag oplopen.

De voorzitter concludeerde dat er steun is van de lidstaten voor het voorstel. Het komende Sloveense voorzitterschap zal de besprekingen op het niveau van de Raadswerkgroep starten.

**17. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven  
- Stand van zaken**

Het voorzitterschap gaf een mondelinge toelichting over de stand van zaken betreffende de ontwerp-richtlijn. Op 13 november jl. vond een informele triloog plaats en eind dit jaar zal de volgende informele triloog plaatsvinden. Het Europees Parlement heeft, met het oog op een mogelijk akkoord in eerste lezing, besloten de plenaire stemming uit te stellen tot januari 2008.

Een aantal lidstaten intervenueerde. Staatssecretaris Albayrak sprak haar steun uit voor harmonisatie op het terrein van terugkeer, voor een detentietermijn van 6 maanden waarna de verlening van de vreemdelingenbewaring middels een periodieke rechterlijke beoordeling wordt getoetst, voor een rechterlijke toetsing van de vreemdelingenbewaring in overeenstemming met het nationale recht, en voor het van toepassing zijn van de ontwerp-richtlijn in de transitzones, onder de voorwaarde dat daarbij geen vertrektermijn dienen te gelden wanneer terugkeer direct mogelijk is.

18. **Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG teneinde haar werkingssfeer uit te breiden tot personen die internationale bescherming genieten**  
**- Stand van zaken**

Dit agendapunt is vervallen.

19. **Alomvattende aanpak inzake migratie – Ontwerp-conclusies van de Raad inzake mobiliteitspartnerschappen en circulaire migratie**

document : 15873/07 ASIM 93 RELEX 929 DEVGEN 272 (NL)  
status document : niet openbaar

De Raad nam de voorliggende ontwerp-Raadsconclusies, in licht gewijzigde vorm, aan.

20. **Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de gemeenschappelijke visuminstructies aan de diplomatieke en consulaire beroepsposten in verband met de invoering van biometrische identificatiemiddelen, met inbegrip van bepalingen over de organisatie van de inontvangstneming en de behandeling van visumaanvragen**

Dit agendapunt is vervallen.

21. **Externe betrekkingen JBZ**  
**- Uitkomst van de Permanente Partnerschapsraad EU-Rusland, Brussel 22 en 23 november 2007**

document : 15918/07 JAI 652 RELEX 930 NIS 229 COEST 324 (EN)  
status document : niet openbaar

De voorzitter informeerde de Raad over de uitkomsten van deze bijeenkomst van de Partnerschapsraad met Rusland. Voor de Russische Federatie bleek dat gegevensbescherming een belangrijk aspect is waarop in de toekomst inspanningen moeten worden geleverd. De EU-voorzitter had in dit kader gewezen op de relevante verdragen van de Raad van Europa en de verplichtingen waaraan voldaan moet zijn, wil de Russische Federatie met Europol en Eurojust gaan samenwerken in de toekomst. Voorts werd aangegeven dat voortgang is gewenst ten aanzien van de bestrijding van illegale drugshandel (met name uit Afghanistan). De EU heeft op dit gebied aanzienlijke financiële bijdragen geleverd. In Lissabon werd tenslotte een MoU tussen de Russische Federatie en het Drugsobservatorium getekend.

**-Conclusies van de Raad over de resultaten van een diplomatieke conferentie betreffende het ontwerp-verdrag inzake de internationale inning van alimentatie voor kinderen en andere gezinsleden en het protocol inzake de wetgeving die van toepassing is op onderhoudsverplichtingen**

document : 14449/07 JUSTCIV 281 (NL)  
status document : openbaar

Op 23 november jl. is in Den Haag in het kader van de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht een nieuw wereldwijd alimentatieverdrag met bijbehorend protocol tot stand gekomen. Het verdrag vervangt en moderniseert het Verdrag van 1956 inzake de internationale inning van alimentatie en de bestaande Haagse verdragen inzake de erkenning en de tenuitvoerlegging van alimentatiebeslissingen. Het bij het verdrag behorende protocol bevat een regeling van het toepasselijk recht op

alimentatieverplichtingen en zal het Haags verdrag van 1973 op dit onderwerp vervangen.

De voorzitter gaf aan dat dit verdrag een toegevoegde waarde heeft ten opzichte van de alimentatieverordening die nu in Brussel wordt onderhandeld. Hij sprak zijn waardering uit over de inzet van lidstaten en de Commissie die een actieve rol hebben gespeeld bij het slagen van de diplomatieke conferentie, die van 5-23 november jl. in Den Haag bijeenkwam. Het verdrag dient nog te worden getekend door alle partijen (met uitzondering van de Verenigde Staten, die reeds op 23 november jl. hebben getekend). De voorliggende conclusies werden goedgekeurd door de Raad.

**- Voorbereiding van de Tweede VN-Conferentie inzake corruptiebestrijding;  
28 januari tot en met 1 februari 2008**

**Ontwerp-gemeenschappelijk standpunt van de Raad inzake het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van corruptie**

- Ontneming van vermogensbestanddelen
- Evaluatiemechanisme

|                   |                                                       |      |
|-------------------|-------------------------------------------------------|------|
| documenten        | : 15233/1/07 CRIMORG 172 REV 1 RESTREINT <sup>4</sup> | (NL) |
|                   | : 14412/1/07 CRIMORG 164 REV 1 RESTREINT <sup>5</sup> | (NL) |
| status documenten | : niet openbaar                                       |      |

De voorzitter geeft een toelichting over de voorbereiding van de VN-conferentie inzake het anti-corruptieverdrag, die zal plaatsvinden op Bali van 28 januari tot 1 februari a.s. De Raad stemde in met de tekst van het gemeenschappelijk standpunt terzake de ontneming van vermogensbestanddelen en het evaluatiemechanisme.

**-Resultaten van de eerste Europees-mediterrane bijeenkomst van ministers van Migratie (Albufeira - 18/19 november 2007)**

|                   |                                         |      |
|-------------------|-----------------------------------------|------|
| documenten        | : 15805/07 MED 45 JAI 633 ASIM 91       | (EN) |
|                   | : 15805/07 MED 45 JAI 633 ASIM 91 COR 1 | (EN) |
| status documenten | : openbaar                              |      |

Het voorzitterschap gaf informatie over deze conferentie: de conclusies van Albufeira geven richting aan noodzakelijke stappen voor een versterkt Euromediterraan partnerschap (legale migratie, migratie en ontwikkeling, illegale migratie). Een politieke verklaring en verschillende concrete maatregelen c.q. projecten waren het resultaat. De Commissie heeft 5 miljoen euro beschikbaar voor projecten.

**22. Implementatie van de EU-strategie bestrijding van terrorisme**

|                 |                                                                                                                                                        |      |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| document        | : 15448/07 JAI 617 ECOFIN 489 TRANS 382<br>RELEX 902 ECO 154 PESC 1403 COTER 89<br>COSDP 964 PROCIV 208 ENER 300 ATO 159<br>DATAPROTECT 56 TELECOM 163 | (NL) |
| status document | : openbaar                                                                                                                                             |      |

De nieuwe EU-Coördinator terrorismebestrijding Gilles de Kerckhove, gaf een toelichting op het document dat ter discussie aan de Raad was voorgelegd met betrekking tot de aanpak van de bestrijding van terrorisme in de EU. Hij legde vooral de nadruk op de verbetering van de informatie-uitwisseling, in het bijzonder in relatie tot Europol en Eurojust en de samenwerking tussen Europol en Eurojust en de lidstaten met beide organisaties. Voorts gaf De Kerckhove aan dat de bestrijding van radicalisering en rekrutering een belangrijke prioriteit is in 2008; de Commissie zal in

<sup>4</sup> Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisneming aan de Kamer gezonden.

<sup>5</sup> Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisneming aan de Kamer gezonden.

juni 2008 een mededeling terzake uitbrengen.

Minister Hirsch Ballin sprak zijn steun uit aan de EU-coördinator, in het bijzonder voor wat betreft de verbetering van de samenwerking met Europol en Eurojust en de aanpak van radicalisering en rekrutering.

De EU-Cöördinator wees nog op het belang van de onderhandelingen met de Verenigde Staten over gegevensbescherming, die de weg moeten vrijmaken voor meer en directere informatie-uitwisseling met de VS.

Minister Hirsch Ballin vroeg in dit verband aandacht voor deze discussie tussen het voorzitterschap, de Commissie en de VS over gemeenschappelijke principes van gegevensbescherming. Op 10 en 11 december vindt een ministeriële bijeenkomst Justitie en Binnenlandse Zaken tussen de VS en de (trojka) EU plaats, waar dit onderwerp aan de orde zal komen. Minister Hirsch Ballin verzocht de voorzitter om de voortgang over deze discussie met de VS breder te delen met de lidstaten teneinde voldoende draagvlak en steun op EU-niveau voor een eventueel akkoord te garanderen.

Vice-voorzitter van de Commissie Frattini verduidelijkte dat het om een werkgroep op hoog niveau gaat die met de VS is opgezet om te verkennen of overeenstemming mogelijk is over gemeenschappelijke principes van bescherming van persoonsgegevens. Het doel is gezamenlijk de strijd aan te gaan tegen terrorisme en veiligheid te bieden met respect voor fundamentele rechten waaronder gegevensbescherming. Men beoogt transatlantische overeenstemming over bepaalde principes. Commissaris Frattini steunde het verzoek van minister Hirsch Ballin om de lidstaten over de stand van zaken van deze besprekingen op de hoogte te houden. De volgende bijeenkomst met de VS vindt plaats in maart a.s. in Slovenië.

## 23. Diversen

### - Beperkingen van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen (verzoek van Denemarken)

|                 |                                                           |      |
|-----------------|-----------------------------------------------------------|------|
| document        | : 15729/07 JAI 630 ENFOPOL 204 TRANS 389 MI 313<br>EEE 70 | (EN) |
| status document | : niet openbaar                                           |      |

Dit onderwerp werd tijdens de lunch besproken in besloten kader besproken. Het betreft een voorstel dat thans in het kader van de eerste pijler aan de orde is over het maximaal toelaatbare gehalte ammoniumnitraat in kunstmest dat als explosief zou kunnen worden gebruikt. De Raad was het er over eens dat afstemming over dit dossier zou moeten plaatsvinden met de Landbouw Raad.

### Nieuw agendapunt

## 24. Europese Dag tegen de doodstraf

|                 |                                                         |      |
|-----------------|---------------------------------------------------------|------|
| document        | : 12007/1/07 JAI 396 COSCE 8 COHOM 73COEST 232<br>REV 1 | (NL) |
| status document | : niet openbaar                                         |      |

Dit punt werd alsnog geagendeerd omdat de nieuwe Poolse regering heeft aangegeven de Raadsverklaring met betrekking tot de Europese dag tegen de doodstraf (10 oktober) goed te keuren. Door de vorige Poolse regering was een besluit terzake geblokkeerd. De nieuwe Poolse minister van justitie gaf aan dat Polen de waarden en normen van de Europese Unie op dit onderwerp volledig onderschrijft. De voorzitter concludeerde dat de gezamenlijke Verklaring van de Europese Unie en de Raad van Europa is aangenomen.



## **II Gemengd Comité**

### **1. SIS II - Stand van zaken**

De voorzitter gaf aan dat SIS II onverminderd een prioriteit blijft en vroeg de aandacht van de Raad voor de problemen die besproken moeten worden tijdens de komende informele bijeenkomst van de Raad, 25 en 26 januari a.s. Er zal een gezamenlijke krachtsinspanning moeten plaatsvinden voor wat betreft de termijn van oplevering (december 2008). Eind december wordt er een rapport uitgebracht met de mogelijke scenario's voor de migratie van het systeem. Tijdens de bijeenkomst van de Raad in februari a.s. zal een besluit hierover moeten worden genomen. Commissaris Frattini gaf aan dat er goede voortgang is geboekt. Hij stelde dat de datum van december 2008 technisch nog mogelijk is, maar dat het erom zal spannen. De Commissaris benadrukte vervolgens de goede samenwerking met de lidstaten en sprak zijn steun uit voor de planning van het voorzitterschap ten aanzien van de besluitvorming over SIS II.

### **2. SIS Communicatie Netwerk - Stand van zaken**

document : 15806/07 SIRIS 231 COMIX 1022 (NL)  
status document : niet openbaar

Het Raadssecretariaat gaf aan dat in de loop van volgende week het contract met T-Systems & Getronics zal worden ondertekend. Vervolgens zal alles in gang worden gezet voor de oplevering van het netwerk.

### **3. Ontwerp-besluit betreffende de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengen-acquis in de Tsjechische Republiek, de Republiek Estland, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, de Republiek Hongarije, de Republiek Malta, de Republiek Polen, de Republiek Slovenië en de Slowaakse Republiek - Aanneming**

document : 14598/07 SCHEVAL 185 SIRIS 206 COMIX 931 (NL)  
status document : openbaar

Het ontwerp-besluit werd aangenomen. Vele lidstaten verwelkomden de nieuwe Schengen-lidstaten en bedankten het voorzitterschap, de Commissie, de huidige en voornamelijk de nieuwe Schengen-lidstaten voor de enorme inspanningen die zijn geleverd.

### **4. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven - Stand van zaken**

Zie onder agendapunt B17.

### **5. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de gemeenschappelijke visuminstructies aan de diplomatieke en consulaire beroepsposten in verband met de invoering van biometrische identificatiemiddelen, met inbegrip van bepalingen over de organisatie van de inontvangstneming en de behandeling van visumaanvragen**

Dit agendapunt is vervallen.

**6. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 91/477/EEG van de Raad inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens**

Zie onder agendapunt B3.

**7. Diversen**

Er waren geen onderwerpen onder dit agendapunt aangemeld.

**III Bijeenkomst tussen de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken, en de ministers van Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken**

**1. Migratie, werkgelegenheid en de Lissabon-strategie  
- Politiek debat**

document : 15597/07 MIGR 131 SOC 488 (NL)  
status document : niet openbaar

Na een introductie van het debat door het voorzitterschap en Commissarissen Frattini en Spidla intervenueerden alle lidstaten over de onderwerpen arbeidsmigratie, integratie op de arbeidsmarkt in relatie tot de Lissabon-strategie en zwart werk en illegale tewerkstelling als pull-factoren voor illegale immigratie.

De Staatssecretaris van Justitie gaf aan dat legale migratie een grote rol zal spelen bij het versterken van de kenniseconomie in Europa en bij de bevordering van de economische ontwikkeling. Het zal aldus bijdragen aan de uitvoering van de Lissabon-strategie, met name door het aantrekken van migranten voor hooggeschoolde arbeid. Net als vele andere lidstaten benadrukte staatssecretaris Albayrak dat arbeidsmigratie geen oplossing vormt voor de vergrijzingsproblematiek. Nederland is van mening dat de EU als geheel aantrekkelijker moet worden voor hoogopgeleide arbeidsmigranten. Nu kiezen nog te veel hoogopgeleide arbeidsmigranten voor landen als de VS en Canada. Vanuit die invalshoek heeft Nederland een positieve grondhouding met betrekking tot het voorstel van de Commissie inzake de toelating van hoogopgeleide arbeidsmigranten. Nederland pleitte voor minder bureaucratie, minder administratieve lasten en meer mobiliteit; Nederland is geen voorstander van een arbeidsmarkttoets en 27 verschillende manieren van invulling van toelatingscriteria wanneer derdelanders migreren naar een tweede lidstaat voor hooggekwalificeerd werk. Met betrekking tot de ontwerp-kaderrichtlijn arbeidsmigratie gaf staatssecretaris Albayrak aan van mening te zijn dat een tewerkstellingsvergunning voor werkgevers moet blijven bestaan, naast een verblijfsvergunning voor de migrant. Ten aanzien van ontwerp-richtlijn tegengaan illegale tewerkstelling sprak zij steun uit voor het voorstel voor werkgeverssancties. Staatssecretaris Albayrak stelde vraagtekens de gedetailleerdheid ervan, sprak zich uit tegen kwalitatieve inspectienormen en vroeg aandacht voor de mogelijkheid van mensenhandel bij illegale tewerkstelling.

Commissaris Spidla concludeerde dat geïntegreerd beleid in plaats van partieel beleid nodig is, dat nieuwkomers opgenomen moeten worden in een systeem van gelijke rechten en plichten, dat illegale immigratie op alle mogelijke manieren verhinderd moet worden en dat een Europees gemeenschappelijk kader in een toegevoegde waarde voorziet. Hij constateerde dat Europese arbeidsmarkten onderdeel uitmaken van de globale arbeidsmarkt en dat de buitenwereld Europa beschouwt als één (arbeids)markt.

Het voorzitterschap concludeerde als belangrijkste aspecten uit het debat de eenparigheid tussen lidstaten en de Commissie dat migratie een positieve bijdrage kan

leveren aan het bereiken van de doelstellingen van de Lissabon-strategie, te meer wanneer het binnen een eenvormig rechtskader plaatsvindt en voordeel oplevert voor de lidstaten, er voldoende oog is voor de integratie van nieuwkomers, illegale immigratie en zwart werk effectief wordt bestreden en het goed wordt ingebed in het externe beleid. Daarnaast werd gewezen op het belang van de Europese dimensie bij gemeenschappelijke uitdagingen, waarbij rekening moet worden gehouden met specifieke nationale en regionale omstandigheden.

## Bijlage

**Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.**

|             |                   |                                                                                                                                                                    |                      |
|-------------|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>2c.</b>  | document          | : 15522/07 PROCIV 207 JAI 616 COTER 88 ENER 296<br>TRANS 378 TELECOM 159 ATO 158 ECOFIN 484<br>ENV 648 SAN 219 CHIMIE 39 RECH 388<br>DENLEG 117 RELEX 90           | (NL)                 |
|             | status document   | : openbaar                                                                                                                                                         |                      |
| <b>2d.</b>  | document          | : 15902/07 JAI 648 PROCIV 215 ENFOPOL 207<br>SAN 246 AGRI 404 AGRILEG 185 CODUN 46<br>CONOP 94 COSDP 997 COTER 92 DENLEG<br>127 ENV 672 PHARM 10 RECH 405 VETER 30 | (NL)                 |
|             | status document   | : openbaar                                                                                                                                                         |                      |
| <b>2e.</b>  | documenten        | : 13481/07 ENFOPOL 158<br>: 13481/07 ENFOPOL 158 COR 1<br>: 13481/07 ENFOPOL 158 ADD 1                                                                             | (EN)<br>(EN)<br>(EN) |
|             | status documenten | : openbaar                                                                                                                                                         |                      |
| <b>2f.</b>  | document          | : 14143/3/07 ENFOPOL 171 REV 3                                                                                                                                     | (NL)                 |
|             | status document   | : openbaar                                                                                                                                                         |                      |
| <b>2k.</b>  | document          | : 15615/07 ENFOPOL 198                                                                                                                                             | (NL)                 |
|             | status document   | : openbaar                                                                                                                                                         |                      |
| <b>A03.</b> | document          | : 14802/07 JAI 554 PROCIV 186 ENFOPOL 182<br>SAN 196 AGRI 361 AGRILEG 164 CODUN 33<br>CONOP 83 COSDP 893 COTER 78 DENLEG 107<br>ENV 587 PHARM 6 RECH 347 VETER 25  | (EN)                 |
|             | status document   | : niet openbaar                                                                                                                                                    |                      |
| <b>A06.</b> | document          | : 6262/07 CRIMORG 30                                                                                                                                               | (NL)                 |
|             | status document   | : openbaar                                                                                                                                                         |                      |
| <b>A07.</b> | document          | : 13321/3/07 CRIMORG 141 ENFOPOL 152<br>ENFOCUSTOM 93 REV 3                                                                                                        | (NL)                 |
|             | status document   | : niet openbaar                                                                                                                                                    |                      |
| <b>A08.</b> | document          | : 15618/07 CATS 135 ENFOPOL 199                                                                                                                                    | (NL)                 |
|             | status document   | : openbaar                                                                                                                                                         |                      |
| <b>A13.</b> | documenten        | : 14549/07 JAI 532 CATS 117 ELARG 108<br>ENFOCUSTOM 110 DROIPEN 105<br>: 14549/07 JAI 532 CATS 117 ELARG 108<br>ENFOCUSTOM 110 DROIPEN 105 COR 1                   | (NL)<br>(NL)         |
|             | status documenten | : openbaar                                                                                                                                                         |                      |
| <b>A14.</b> | document          | : 14546/07 JAI 531 CATS 116 ELARG 107<br>ENFOCUSTOM 109                                                                                                            | (NL)                 |
|             | status document   | : openbaar                                                                                                                                                         |                      |
| <b>A15.</b> | document          | : 15411/1/07 JAI 607 ECOFIN 476 TRANS 374<br>RELEX 889 ECO 152 PESC 1387 COTER 83<br>COSDP 954 PROCIV 204 ENER 287 ATO 156<br>DATAPROTECT 52 TELECOM 154 REV 1     | (NL)                 |
|             | status document   | : openbaar                                                                                                                                                         |                      |
|             | document          | : 15411/1/07 JAI 607 ECOFIN 476 TRANS 374                                                                                                                          |                      |

|             |                   |                                                                                                                         |      |
|-------------|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
|             |                   | RELEX 889 ECO 152 PESC 1387 COTER 83<br>COSDP 954 PROCIV 204 ENER 287 ATO 156<br>DATAPROTECT 52 TELECOM 154 ADD 1 REV 1 | (EN) |
|             | status document   | : niet openbaar                                                                                                         |      |
| <b>A16.</b> | document          | : 15443/07 JAI 608 ENFOPOL 193 COPS 275<br>COTER 84                                                                     | (NL) |
|             | status document   | : openbaar                                                                                                              |      |
| <b>A17.</b> | document          | : 15445/07 ENFOPOL 194 COTER 85 CATS 130<br>COPS 276 RESTREINT <sup>6</sup>                                             | (NL) |
|             | status document   | : niet openbaar                                                                                                         |      |
| <b>A18.</b> | document          | : 14598/07 SCHEVAL 185 SIRIS 206 COMIX 931                                                                              | (NL) |
|             | status document   | : openbaar                                                                                                              |      |
| <b>A20.</b> | documenten        | : 15204/07 VISA 347 COMIX 969                                                                                           | (NL) |
|             |                   | : 15202/07 VISA 346 COMIX 968                                                                                           | (NL) |
|             | status documenten | : openbaar                                                                                                              |      |
| <b>A21.</b> | document          | : 15989/07 JAI 661 RELEX 935 USA 72                                                                                     | (EN) |
|             | status document   | : niet openbaar                                                                                                         |      |
| <b>A23.</b> | document          | : 15998/07 CORDROGUE 89 RELEX 936                                                                                       | (NL) |
|             | status document   | : openbaar                                                                                                              |      |

---

<sup>6</sup> Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer gezonden.