

Verslag van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 8 en 9 november 2007 te Brussel

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 27 november 2007. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u samen met dit verslag - voor zover nog niet eerder ontvangen - worden toegezonden.

I Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

document : 14506/07 OJ/CONS 54 JAI 530 COMIX 929 (NL)
status document : openbaar

De ontwerp-agenda werd goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document : 14507/07 PTS A 46 (NL)
status document : openbaar

De lijst van A-punten werd goedgekeurd. Op deze lijst ontbreken de punten 2c (ontwerp-gewijzigde C.SIS-installatie- en exploitatiebegroting voor 2007), 2d (voorbegroting/raming voor de installatie en de werking van het C.SIS voor 2008), 2f (verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen) die bij de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad aan Uw Kamer zijn voorgelegd. Deze punten zullen mogelijk voor de volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden geagendeerd. De punten 1 en 14-22 van de A-puntenlijst zijn eerder² aan Uw Kamer voorgelegd. Voor de onderwerpen op de lijst van A-punten, treft u de bijbehorende documenten - voor zover nog niet eerder ontvangen - in de bijlage bij dit verslag aan.

B-punten

3. EUROPOL

- Uitvoeringsplan

document : 14590/07 EUROPOL 112 (EN)
status document : openbaar

¹ http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

² Zie de geannoteerde agenda en de aanvullende geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 18 september jl., 23 490 nrs. 462 en 463.

De voorzitter constateerde dat de Raad akkoord is met het betreffende implementatieplan ("roadmap") en tekende daarbij in het bijzonder aan dat in juni 2008 bevredigende oplossingen moeten zijn gevonden voor wat betreft de financiering van Europol, het rotatiebeginsel voor het personeel van Europol en het opheffen van de immuniteit van Europol-personeel dat deelneemt aan gemeenschappelijke onderzoeksteams.

- Ontwerp-Raadsbesluit voor oprichting van een Europese Politie Dienst (EUROPOL)

- Afronding van de hoofdstukken II en III

documenten	: 14593/07 EUROPOL 113	(NL)
	: 14318/07 EUROPOL 109	(NL)
status documenten	: openbaar	

Door de Raad werd overeenstemming bereikt over de hoofdstukken II en III van het ontwerp-besluit van de Raad voor de oprichting van EUROPOL. Minister Hirsch Ballin tekende voor Nederland een parlementair voorbehoud aan met betrekking tot het ontwerp-Raadsbesluit en wees in het bijzonder op het belang van het rotatiebeginsel voor het personeel van Europol en de opheffing van de immuniteit bij deelname van het personeel van Europol aan gemeenschappelijke onderzoeksteams.

4. Besluit van de Raad betreffende de uitvoering van Besluit 2007/.../JBZ inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit

document	: 14611/07 CRIMORG 165 ENFOPOL 179	(NL)
status document	: openbaar	

De Raad bereikte politieke overeenstemming over de voorliggende tekst van het Raadsbesluit tot uitvoering van het Raadsbesluit inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit (Prüm). Commissaris Frattini onderstreepte het belang van het bereikte akkoord en gaf aan middelen ter beschikking te stellen voor ondersteuning van de (nieuwe) lidstaten bij opzetten DNA-databanken. Frankrijk, Duitsland en Oostenrijk legden een verklaring af waarin wordt aangegeven dat deze landen met regelmaat gebruik zullen maken van de mogelijkheden in artikel 11 en 12 van het Uitvoeringsbesluit met betrekking tot niet-geïdentificeerde DNA-profielen.

5. Voorstel voor een kaderbesluit inzake de erkenning en toezicht op voorwaardelijke en alternatieve straffen

document	: 14594/1/07 COPEN 151 REV 1	(EN)
status document	: niet openbaar	

De Raad voerde een discussie over drie onderdelen van het voorstel voor het kaderbesluit. De bespreking had in het bijzonder betrekking op de aanwijzing van bevoegde autoriteiten, de verdeling van bevoegdheden tussen de staat van veroordeling en de staat van tenuitvoerlegging en de vertaling van het certificaat en eventueel (delen van) het vonnis. De voorzitter concludeerde dat de voorliggende voorstellen een goede basis vormen voor verdere bespreking; de voorstellen zullen op een aantal punten nog worden aangepast. De besprekingen zullen in de betreffende Raadswerkgroep worden voortgezet, met het oog op een mogelijk akkoord tijdens de bijeenkomst van de Raad van 6 en 7 december a.s.

6. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken

document : 14119/1/07 CRIMORG 153 DROIPEN 94
ENFOPOL 170 DATAPROTECT 47
ENFOCUSTOM 102 COMIX 901 REV 1 (NL)
status document : niet openbaar

De Raad bereikte een politiek akkoord over de voorliggende artikelen en overwegingen. De voorzitter benadrukte in zijn inleiding het belang van het voorliggende kaderbesluit. Naast repressie moeten in de ruimte van vrede, veiligheid en recht ook fundamentele rechten en vrijheden worden gegarandeerd.

Minister Hirsch Ballin gaf steun aan de door het voorzitterschap voorgestelde benadering. Deze biedt een zorgvuldig evenwicht tussen de betrokken belangen en vormt een goed vertrekpunt om mogelijk voor het einde van dit jaar tot definitieve besluitvorming over dit kaderbesluit te komen. Hij gaf aan dat in het Nederlandse parlement kritische vragen zijn gesteld naar aanleiding van schriftelijke opmerkingen van de Europese Toezichthouder Data Protectie (EDPS) en nationale toezichthouders. Nederland handhaafde nog een parlementair voorbehoud.

De voorzitter stelde dat met dit instrument een leemte in de derde pijler wordt opgevuld en hiermee wordt tegemoet gekomen aan de behoefte aan beschermingsprincipes. Niet alleen de politie en justitiesamenwerking krijgt hiermee een signaal; dit geldt ook voor wat betreft de grondrechten en de vrijheden. Vervolgens gaf de voorzitter aan dat het kaderbesluit enkel een minimumniveau inhoudt ten aanzien van de bescherming van persoonsgegevens.

7. Ontwerp-Raadsconclusies inzake cybercrime

documenten : 13893/2/07 CRIMORG 148 CATS 110 REV 2 (NL)
: 13893/2/07 CRIMORG 148 CATS 110 REV 2 COR 2 (NL)
status documenten : niet openbaar

De ontwerp-conclusies inzake cybercrime werden door de Raad aanvaard. Commissaris Frattini lichtte toe dat de komende initiatieven van de Commissie onder meer omvatten: de oprichting van een Europees trainingsplatform cybercrime, een Europese gedragscode voor operationele samenwerking en een analyse van het kaderbesluit 2005/222/JBZ inzake aanvallen op informatiesystemen. Voorts riep Commissaris Frattini de lidstaten op om de Conventie van de Raad van Europa van 23 november 2001 inzake cybercrime te ratificeren.

8. Ontwerp-Raadsconclusies inzake mensenhandel

documenten : 14186/2/07 CRIMORG 156 MIGR 106 REV 2 (NL)
: 14186/2/07 CRIMORG 156 MIGR 106 REV 2 COR 1 (NL)
status documenten : openbaar

De Raad stemde in met de voorliggende ontwerp-conclusies. Minister Hirsch Ballin gaf aan het beleid van de Unie van harte te ondersteunen. Het betreft eveneens een prioriteit voor het beleid in Nederland, waarbij preventie van mensenhandel een belangrijk aandachtspunt is. Minister Hirsch Ballin pleitte voor de inzet van gemeenschappelijke onderzoeksteams en benadrukte de contacten die lopen tussen Nederland en Bulgarije op dit gebied en de inspanningen in het kader van de Raad van Europa. Wat dit laatste betreft, dient de Europese Unie iets toe te voegen aan de Conventie van de Raad van Europa; het moet echter geen dubblure zijn. Voorts werd de rol van Europol en Eurojust met betrekking tot de aanpak van mensenhandel benadrukt en werd aandacht gevraagd voor maatregelen ter bescherming van slachtoffers van mensenhandel.

9. Ontwerp-Raadsbesluit inzake verbetering van de samenwerking tussen speciale interventie-units van de lidstaten in crisissituaties (ATLAS)

document : 14312/07 ENFOPOL 178 (NL)
status document : openbaar

De voorzitter gaf aan dat het hier een instrument betreft dat bijstand van speciale politie- interventie teams (bij bijvoorbeeld voor gijzelingen) regelt - op vrijwillige basis - van één lidstaat aan een andere lidstaat. Commissaris Frattini bevestigde het belang van dit instrument. Minister Hirsch Ballin deelde mede dat dit besluit, ondanks het niet verplichtende karakter, niet als een vrijblijvend gebaar moet worden beschouwd: het is een duidelijk signaal naar de burger van Europese solidariteit en vastberadenheid met het oog op bestrijding van terrorisme. Het besluit dient ook als een positief signaal worden opgevat naar de praktijk om de oefeningen die gehouden worden nog verder uit te breiden. Minister Hirsch Ballin handhaafde, met een andere lidstaat, een parlementair voorbehoud met betrekking tot het ontwerp-besluit.

10. Voorstellen voor legale migratie: algemene kaderrichtlijn en richtlijn hooggeschoolde arbeidskrachten; presentatie

documenten : 14490/07 MIGR 104 SOC 413 (EN)
: 14490/07 MIGR 104 SOC 413 ADD 1 (EN)
: 14490/07 MIGR 104 SOC 413 ADD 2 (EN)
status documenten : openbaar

Commissie Frattini lichtte de twee voornoemde voorstellen toe, waarna in de Raad een eerste gedachtewisseling werd gehouden. Een aantal lidstaten gaf aan de voorstellen te toetsen aan nationale bevoegdheden en benadrukten dat de lidstaten zelf verantwoordelijk blijven voor - de sturing van - arbeidsmigratie. Andere lidstaten wenste verduidelijking van de gehanteerde definities en criteria.

Staatssecretaris Albayrak gaf aan zich zorgen te maken over de meerwaarde van de richtlijn over hooggekwalificeerde arbeidskrachten, nu het voorstel naast een salariscriterium ook vereist dat opleiding en werkervaring wordt getoetst en er de mogelijkheid bestaat dat lidstaten een arbeidsmarkttoets mogen uitvoeren zowel bij eerste toelating als bij doormigratie binnen de EU. Zij bepleitte snelheid en soepelheid. Over de algemene kaderrichtlijn meldde Nederland dat één gecombineerde tewerkstellings- en verblijfsvergunning voor alle soorten arbeid Nederland te ver gaat. Nederland is positief over de bepalingen inzake gelijke behandeling, maar bestudeert in hoeverre dit zal leiden tot aanspraken op voortgezet verblijf naar aanleiding van jurisprudentie van het Hof van Justitie EG.

Het voorzitterschap berichtte dat op 6 december 2007 een gezamenlijke bijeenkomst van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken, en de ministers van Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken is voorzien over migratie, werkgelegenheid en de Lissabon-strategie.

11. (Eventueel) Ontwerp-Richtlijn over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven

Het voorzitterschap lichtte de Raad mondeling in over de vorderingen die in de Raad en met het Europees Parlement zijn gemaakt in de onderhandelingen betreffende de ontwerp-richtlijn. Het voorzitterschap streeft naar het bereiken tot een akkoord in eerste lezing met het Europees Parlement.

12. Ontwerp-richtlijn inzake bepaalde aspecten van mediation in civiele en handelszaken

documenten	: 14615/07 JUSTCIV 291 CODEC 1173	(NL)
	: 14316/07 JUSTCIV 278 CODEC 1130	(NL)
status documenten	: openbaar	
document	: 14797/1/07 JUSTCIV 293 CODEC 1192 REV 1	(NL)
status document	: niet openbaar	

De Raad bereikte een politiek akkoord over de ontwerp-richtlijn inzake mediation in civiele en handelszaken. Minister Hirsch Ballin onderstreepte het belang van bemiddeling. Hij gaf aan dat er lang gezocht is naar de juiste balans in de tekst van de richtlijn waarin ruimte voor zelfregulering moet blijven. De verwachting is dat de richtlijn voor Nederland een werkbaar instrument zal zijn.

De ontwerp-richtlijn wordt vervolgens aan het Europees Parlement voorgelegd voor een akkoord in tweede lezing.

13. Voorstel voor een beschikking van de Raad tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 168/2007, wat de vaststelling van een meerjarencader voor het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten voor 2007-2012 betreft

Dit agendapunt is vervallen.

**14. Externe betrekkingen JBZ
- Ministerieel Forum EU Westelijke Balkan betreffende JBZ-aangelegenheden (Brdo, 4-5 oktober 2007)**

De voorzitter deed mondeling verslag over de ministeriële bijeenkomst tussen de EU en de Westelijke Balkan die op 4 en 5 oktober in Brdo heeft plaatsgevonden. Hij gaf aan dat er voortgang is geboekt en dat er afspraken zijn gemaakt over verbetering van de samenwerking, met name op het gebied van de uitwisseling van gegevens.

- EU-LAC expert bijeenkomst (Lissabon, 9-10 oktober 2007)

Spanje berichtte dat recentelijk een bijeenkomst over migratie heeft plaatsgevonden met de landen van Latijns Amerika en de Cariben en dat in mei 2008 een EU-LAC Top in Peru is gepland. Spanje pleitte voor versterking van de samenwerking op het gebied van migratie met deze partners.

II Gemengd Comité

1. (Eventueel) Ontwerp-verordening tot wijziging van de gemeenschappelijke visuminstructies aan de diplomatieke en consulaire beroepsposen in verband met de invoering van biometrische identificatiemiddelen, met inbegrip van bepalingen over de organisatie van de inontvangstneming en de behandeling van visumaanvragen

Dit agendapunt is vervallen.

2. (Eventueel) Ontwerp-richtlijn over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven

Zie agendapunt B11.

3. Schengen Informatiesysteem: Stand van zaken SISone4ALL, SIS II, netwerk

a. Stand van zaken SISone4ALL

document : 13931/1/07 SCHEVAL 178 SIRIS 193
COMIX 881 REV 1 (NL)
status document : niet openbaar

Dit punt werd meegenomen in de bespreking onder agendapunt 4.

b. Stand van zaken SIS II

Commissaris Frattini verwees in zijn inleiding naar de werkzaamheden, met inbegrip van de testen op het systeem en de testen die door de lidstaten zelf reeds zijn verricht of nog moeten plaatsvinden. Zowel de Commissie als het komende Sloveense voorzitterschap benadrukten dat het SIS II nog steeds prioriteit heeft. Minister Ter Horst gaf met Duitsland aan dat het gezien de historie en de ingewikkelde operatie die moet worden uitgevoerd, van belang is dat transparant moet worden omgegaan met mogelijke vertragingen en dat deze tijdig aan de lidstaten moeten worden aangegeven. De voorzitter concludeerde dat de totstandkoming van SIS II prioriteit zal blijven.

c. Stand van zaken SIS-communicatienetwerk

document : 14648/07 JAI 542 SIRIS 207 SCHENGEN 27
COMIX 934 (NL)
status document : openbaar

De voorzitter informeerde het Gemengd Comité over de aanbestedingsprocedure die geleid heeft tot de keuze voor een bedrijf voor het opzetten van een communicatienetwerk voor het SIS en verzocht om bekrachtiging van het besluit van het Comité van Permanente Vertegenwoordigers van 31 oktober jl. om in te stemmen met de keuze voor het bedrijf. De voorzitter concludeerde dat de Raad hiermee heeft ingestemd.

4. Ontwerp-besluit betreffende de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengen-acquis in de Tsjechische Republiek, de Republiek Estland, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, de Republiek Hongarije, de Republiek Malta, de Republiek Polen, de Republiek Slovenië en de Slowaakse Republiek

Dit agendapunt is vervallen.

4bis. Ontwerp-Raadsconclusies betreffende de voltooiing van het evaluatieproces met betrekking tot de stand van zaken in de Tsjechische Republiek, de Republiek Estland, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, de Republiek Hongarije, de Republiek Malta, de Republiek Polen, de Republiek Slovenië en de Slowaakse Republiek wat betreft de implementatie van het volledige Schengen-acquis, inclusief de resultaten van de herhaalde bezoeken en de SIS-gerelateerde bepalingen

De lidstaten stemden in met de ontwerp-Raadsconclusies waarin onder meer wordt geconcludeerd dat de geëvalueerde lidstaten het Schengen-acquis voldoende en op de juiste wijze hebben geïmplementeerd. De voorziene datum voor de opheffing van de buitengrenscontroles aan de land- en zeegrenzen is 21 december 2007 en van de luchtgrenzen op 30 maart 2008.

In afwachting van het advies van het Europees Parlement, zal in december 2007 het formele Raadsbesluit tot intrekking van de controles aan de binnengrenzen worden genomen.

5. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken

document	: 14119/1/07 CRIMORG 153 DROIPEN 94 ENFOPOL 170 DATAPROTECT 47 ENFOCUSTOM 102 COMIX 901 REV 1	(NL)
status document	: niet openbaar	

Zie onder agendapunt B6.

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

2g.	documenten	: 14098/1/07 SCHEVAL 182 COMIX 897 REV 1	(NL)
		: 14098/1/07 SCHEVAL 182 COMIX 897 REV 1 COR 1	(NL)
	status documenten	: niet openbaar	
A01.	document	: 11691/1/07 FRONT 74 COMIX 654 REV 1	(EN)
	status document	: openbaar	
A03.	document	: 14726/07 EUROJUST 58	(NL)
	status document	: openbaar	
A06.	documenten	: 12652/1/07 JAI 436 CATS 100 ELARG 90	
		ENFOCUSTOM 88 REV 1	(NL)
		: 12652/1/07 JAI 436 CATS 100 ELARG 90	
		ENFOCUSTOM 88 REV 1 COR 1	(NL)
	status documenten	: 12016/3/07 JAI 398 CATS 91 ELARG 85	
		ENFOCUSTOM 82 REV 3	(NL)
A07.	documenten	: 12654/1/07 JAI 437 CATS 101 ELARG 91	
		COPEN 125 REV 1	(NL)
		: 12654/1/07 JAI 437 CATS 101 ELARG 91	
		COPEN 125 REV 1 COR 2	(NL)
	status documenten	: 12012/1/07 COPEN 113 JAI 399 CATS 92	
		ELARG 86 REV 1	(NL)
A08.	documenten	: 12655/1/07 JAI 438 CATS 102 ELARG 92	
		COPEN 126 REV 1	(NL)
		: 12017/1/07 JAI 400 CATS 93 ELARG 87	
	status documenten	COPEN 114 REV 1	(NL)
A09.	documenten	: 12019/1/07 DROIPEN 74 JAI 401 CATS 94	
		ELARG 88 REV 1	(NL)
		: 12656/1/07 JAI 439 CATS 103 ELARG 93	
	status documenten	DROIPEN 81 REV 1	(NL)
A11.	documenten	: 14293/07 JUSTCIV 277 ACCTR 9	(NL)
		: 12246/07 JUSTCIV 217 ACCTR 7	
		: 12246/07 JUSTCIV 217 ACCTR 7 COR 1	(NL)
	status documenten	: openbaar	
A14.	document	: 13802/07 VISA 313 COWEB 197	(NL)
	status document	: openbaar	
A15.	documenten	: 14213/07 VISA 332 COWEB 215	(NL)
		: 13803/07 VISA 314 COWEB 198	(NL)
	status documenten	: openbaar	
A16.	documenten	: 14213/07 VISA 332 COWEB 215	(NL)
		: 13805/07 VISA 315 COWEB 199	(NL)
	status documenten	: openbaar	

A17.	documenten	: 14213/07 VISA 332 COWEB 215	(NL)
		: 13807/07 VISA 317 COWEB 201	(NL)
	status documenten	: openbaar	
A18.	documenten	: 14213/07 VISA 332 COWEB 215	(NL)
		: 13806/07 VISA 316 COWEB 200	(NL)
	status documenten	: openbaar	
A19.	document	: 13758/07 MIRG 89 COWEB 191	(NL)
	status document	: openbaar	
A20.	documenten	: 14031/07 MIRG 99 COWEB 211	(NL)
		: 13759/07 MIRG 90 COWEB 192	(NL)
	status documenten	: openbaar	
A21.	document	: 13761/07 MIRG 91 COWEB 193	(NL)
	status document	: openbaar	
A22.	documenten	: 14031/07 MIRG 99 COWEB 211	(NL)
		: 13762/07 MIRG 92 COWEB 194	(NL)
	status documenten	: openbaar	
A30.	document	: 13931/1/07 SCHEVAL 178 SIRIS 193 COMIX 881 REV 1	(NL)
	status document	: niet openbaar	